Impacto Económico de los Planes de Desarrollo Municipal 2001-2019 en Sector Agropecuario de Valledupar

José Luís Sierra Mendoza y Dairo Augusto Cifuentes Mora

Colombia, julio de 2020.

William del Toro Diaz

Asesor

Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD.

Escuela de Ciencias Administrativas, Contables, Económicas y de Negocios "ECACEN" -

Especialización en Gestión de Proyectos
Colombia, julio de 2020

Tabla de contenido

Introducción…….5

CAPITULO 1……...8

Problema……..8

Causas……..9

Consecuencias……10

Posibles soluciones……11

Acciones para solucionar la problemática……. 12

Metas a alcanza……..13

Diagrama……14

Objetivos……15

General……...15

Específicos…….15

Justificación……16

Hipótesis…….17

Marco Teórico……18

CAPITULO 2…….19

Metodología……...19

Diseño de la investigación……..21

CAPITULO 3…….22

Cronograma……22

Presupuesto…….23

CAPITULO 4……24

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DE VALLEDUPAR……...25

“VALLEDUPAR COMPETITIVA 2001 – 2003”.....25

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DE VALLEDUPAR.....29

“PROYECTO DE VIDA 2004 – 2007” 29

COMPARACIÓN # 1 33

(Valledupar Competitiva Vs Proyecto de Vida) 33

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DE VALLEDUPAR.....34

“VALLEDUPAR TE QUIERO 2008 – 2012”.....34

COMPARACIÓN # 2 38

(Proyecto de vida Vs Valledupar te quiero).....38

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DE VALLEDUPAR.....39

“HACIA LA TRANSDORMACIÓN DE VALLEDUPAR 2012 – 2015” 39

COMPARACIÓN # 3 43

(Valledupar te quiero Vs Hacia la transformación de Valledupar).....43

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DE VALLEDUPAR.....44

“VALLEDUPAR AVANZA 2016 – 2019” 44

COMPARACIÓN # 4 47

(Hacia la transformación de Valledupar Vs Valledupar Avanza).....47

Consideraciones Generales 49

Bibliografía……59

Lista de tablas

Tabla 1. Confrontación de los Planes de Desarrollo 19

Tabla 2. Cronograma 22

Tabla 3. Presupuesto.....23

Tabla 4. Valledupar Competitiva (participación Eje y sector por año) 26

Tabla 5. Valledupar Competitiva (Detalle de la Inversión).....27

Tabla 6. Proyecto de vida (participación Eje y sector por año)..... 30

Tabla 7. Proyecto de Vida (Detalle de la Inversión) 31

Tabla 8. Comparación # 1 33

Tabla 9. Valledupar te Quiero (participación Eje y sector por año)..... 36

Tabla 10. Valledupar te Quiero (Detalle de la Inversión) 36

Tabla 11. Comparación # 2 38

Tabla 12. Hacia la Transformación de Valledupar (participación Eje y sector por año) 40

Tabla 13. Hacia la Transformación de Valledupar (Detalle de Inversión)..... 41

Tabla 15. Comparación # 3 43

Tabla 16. Valledupar Avanza (participación Eje y sector por año).....45

Tabla 17. Valledupar Avanza (Detalle de la Inversión) 45

Tabla 18. Comparación # 4 47

Tabla 19. Comparativo de la inversión al sector agropecuario de los años 2001 al 2019…..... 50

Lista de figuras

Figura 1. Valledupar Competitiva (Significancia) 28

Figura 2. Valledupar Competitiva (Pertinencia).....28

Figura 3. Proyecto de vida (Significancia) 32

Figura 4. Proyecto de Vida (Pertinencia) 32

Figura 5. Valledupar te Quiero (Significancia) 37

Figura 6. Valledupar te Quiero (Pertinencia) 37

Figura 7. Hacia la Transformación de Valledupar (Significancia)..... 42

Figura 8. Hacia la Transformación de Valledupar (Pertinencia)..... 42

Figura 9. Valledupar Avanza (Significancia)..... 46

Figura 10. Valledupar Avanza (Pertinencia) 47

Figura 11. Presupuesto 2001-2019 52

Figura 12. Porcentaje comparativo..... 52

Introducción

Valledupar es la capital del departamento del Cesar, tiene una población de 504.978 habitantes según proyecciones de DANE: 2020. Tiene una extensión de 4.225Km^2 y con todos los pisos térmicos debido a que se ubica geográficamente en las estribaciones de la Sierra Nevada de Santa Marta en cuyas faltas tiene los territorios de Guatapurí, Chemesquemena, Atánquez, Los cominos de Valeria, Los Tamacáles, Azúcar Buena, entre otros, los cuales, le permitirían al municipio ser nuevamente esa despensa agrícola que fue en otrora.

En las décadas de los 60ta y 70ta, antes y un poco después de ser ciudad capital, Valledupar eran un territorio eminentemente agropecuario en el cual se producía un gran porcentaje del pan coger que abastecía la demanda interna de alimentos. Hoy lamentablemente en razón a la explotación minero energética que se desarrolla en municipios cercanos del llamado “corredor minero del Cesar”, el municipio dio un viraje en su vocación económica y productiva, dejando de lado su vocación inicial agropecuaria y apostando por el desarrollo de una economía sustentada en la oferta de servicio.

Entendiendo la importancia que juega el sector agropecuario en el desarrollo económico de los pueblos, nos disponemos mediante el presente trabajo, comparar los Planes de Desarrollo comprendidos entre los años 2001 y 2019 y sus respectivos Planes Plurianuales de inversiones, a objeto de analizar el impacto económico que han tenido los precitados planes en el sector agropecuario del municipio de Valledupar.

Resumen

En el presente trabajo de investigación, se presenta el análisis comparativo de los Planes de Desarrollo Municipales de Valledupar comprendidos entre el año 2001 y 2019, con la finalidad de analizar el impacto económico que han tenido los precitados Planes, en el desarrollo del sector agropecuario en el municipio. La investigación fue descriptiva, con fuente de información secundaria correspondiente a los Planes de Desarrollo objetos de estudio, y sus respectivos Planes Plurianuales de Inversión. Cabe anotar que, a la fecha, no se ha realizado investigación alguna en el mismo sentido. Este trabajo pretende ser un referente o fuente de consulta para futuras investigaciones.

Palabras claves: Inversión pública, desarrollo agropecuario, planes de desarrollo, planes plurianuales de inversiones, impacto económico.

Summary

In this research work, the comparative analysis of the Municipal Development Plans of Valledupar between 2001 and 2019 is presented, in order to analyze the economic impact that the aforementioned Plans have had on the development of the agricultural sector in the town. The research was descriptive, with a secondary source of information corresponding to the Development Plans under study, and their respective Multiannual Investment Plans. It should be noted that, to date, no investigation has been conducted in the same direction. This work is intended as a reference or source of consultation for future research.

Key words: Public investment, agricultural development, development plans, multiannual investment plans, economic impact.

Tema y variables de la investigación.

Tema de Investigación

Impacto Económico de los Planes de Desarrollo comprendidos entre 2001 y 2019 en el Sector Agropecuario de Valledupar.

¿Qué investigaremos?

El Impacto Económico que han tenido los Planes de Desarrollo Municipales en los períodos comprendidos entre 2001 y 2019 en el Sector Agropecuario en el municipio de Valledupar.

¿Quiénes realizaremos la investigación?

La Investigación será llevada a cabo por **José Luís Sierra Mendoza** y **Dairo Augusto Cifuentes Mora**, Ambos estudiantes de la Especialización en Gestión de Proyectos de la Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD.

¿Cuándo será desarrollada la investigación?

La investigación se llevará a cabo en los meses de junio y julio del 2020.

¿Dónde se llevará a cabo la investigación?

El proceso investigativo, se desarrollará en el municipio de Valledupar Cesar, Colombia.

CAPITULO 1.

Problema.

A través de informes presentados por la Central de Abastos y la plaza pública de mercado de Valledupar, el 87.3% de los alimentos que consumen los vallenatos, proviene de otras regiones de Colombia e incluso de otros países, lo cual revela la realidad del sector agropecuario en el municipio de Valledupar, la cual no es otra más que la improductividad de las más de 375 mil hectáreas disponibles para la producción agropecuaria.

Si no se interviene de manera inmediata esta sentida problemática, tomará unas dimensiones superiores, incrementando su nivel de complejidad y naturalmente desencadenando toda una serie de situaciones que redundarán en; migración de los campesinos hacia la ciudad en busca de mejores oportunidades, incremento de los índices de pobreza, incremento en los índices de inseguridad, riesgos a comprometer la seguridad alimentaria del municipio, encarecimiento de los productos de la canasta básica, entre otras.

Por todo lo anterior, y convencidos de que es necesario abordar la problemática planteada a fin de poder presentar una propuesta o alternativa de solución a la misma, nuestro grupo se propone adelantar la siguiente investigación**:** “Impacto Económico de los Planes de Desarrollo Municipales del 2001 al 2019 en el sector Agropecuario de Valledupar.

Causas

Entre las posibles causas que generan la situación problemática tenemos:

1. Se ha orientado al municipio hacia la consolidación de una economía centrada en la oferta de servicio, olvidando y dejando de lado la vocación agropecuaria de la municipalidad.
2. La falta de una sectorial de agricultura que articule mediante programas y proyectos toda la oferta nacional de inversión en el sector agropecuario.
3. Falta de acciones pertinentes y efectivas por parte de la dirigencia política vallenata frente a la importancia del sector agropecuario en el proceso de desarrollo del municipio y el mejoramiento de la calidad de vida de su gente.

Consecuencias

Son muchas las consecuencias que podría tener el problema planteado, entre los cuales podemos reseñar las siguientes:

1. Migración de los campesinos y demás habitantes del área rural del municipio hacia la ciudad.
2. Incremento de los índices de pobreza extrema en el municipio.
3. Incremento de los índices de inseguridad.
4. Encarecimiento de los productos de la canasta básica de alimentos.
5. Perdida de la seguridad alimentaria en términos de acceso y de disposición.

Posibles soluciones

Muy seguramente serán muchas las posibles soluciones existentes que permitan impactar hasta la reducción o eliminación total del problema planteado, pero aquí referenciamos algunas que consideramos podrían resolver la situación:

1. Realizar inversiones significativas en la malla vial terciaria que les facilite a los productores agropecuarios de Valledupar sacar sus productos a los centros poblados, y a los distintos mercados.
2. Llevarles soluciones de salud, vivienda digna, energía eléctrica, agua potable, conectividad y educación pertinente y de calidad a fin de generarles mayor arraigo al campo.
3. Realizar los estudios de tierras necesarios que les permita a los productores saber con claridad qué tipos de productos pueden cosechar y cuáles no, y así evitarles perdidas en sus cosechas.
4. Garantizar créditos bancarios con el respaldo del ente territorial, con el más bajo interés posible.
5. Brindarles la asesoría permanente y el acompañamiento técnico que les garantice mayor calidad de sus productos, y mayor rentabilidad.

Acciones para solucionar la problemática

Son muchas las acciones que se pueden implementar para darle solución a la problemática planteada, no obstante, consideramos las siguientes:

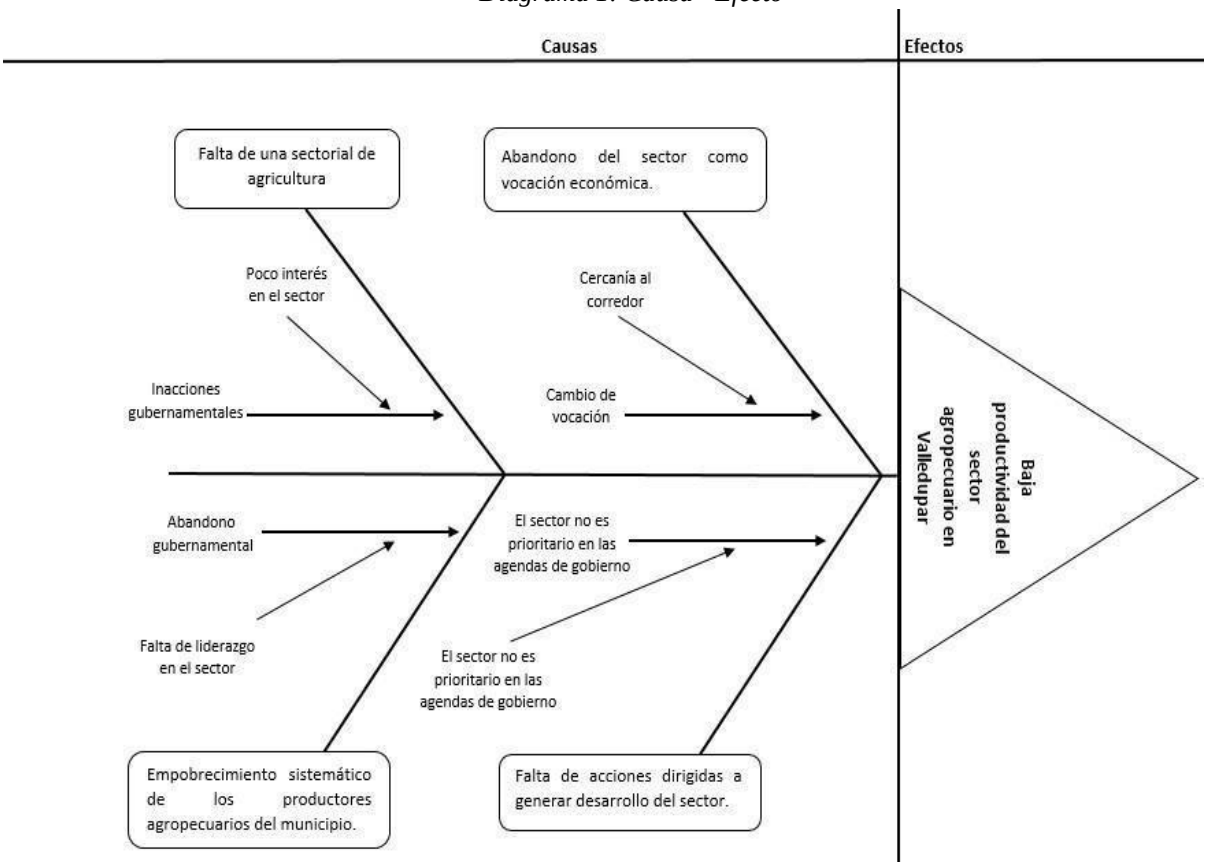
1. Reorientar al municipio hacía la consolidación de una economía basada en el desarrollo del sector.
2. Construir las políticas públicas necesarias que le aseguren una inversión importante y constante al campo en el municipio de Valledupar a fin de que este pueda activarse y dinamizarse.
3. Formulación del Plan Agropecuario Municipal PAM del que trata la Ley 1876 de 2017.
4. Formular el Plan de Exención Agropecuaria.
5. Desarrollar estrategias público-privadas tendientes a garantizarles un espacio en el mercado local, regional, nacional e internacional a los productos que deriven de la producción agropecuaria local.
6. Crear la secretaría de agricultura municipal de Valledupar para promover y facilitarel desarrollo agropecuario del municipio, mediante la planificación, asesoría oportuna, prestación de servicios de apoyo técnico al sector, y la coordinación y articulación interinstitucional, de conformidad con las políticas nacionales, departamentales y municipales que permita la participación de las distintas ofertas que en materia agropecuaria tengan la nación y el departamento.

Metas a alcanza

1. Evidenciaremos la situación actual en términos de desarrollo económico del sector agropecuario en el municipio de Valledupar.
2. Estableceremos en qué períodos se hicieron mayores esfuerzos económicos a fin de desarrollar el sector agropecuario en la municipalidad.
3. Analizaremos la pertinencia de las inversiones realizadas de cara al desarrollo del sector.

Diagrama

Diagrama 1: Causa - Efecto



Objetivos

General:

1. Analizar los planes de desarrollo comprendidos entre 2001 y 2019 para determinar los niveles de inversión pública realizada por la alcaldía municipal en la generación de desarrollo agropecuario de Valledupar.

Específicos:

2. Realizar estudio del componente correspondiente al sector agropecuario, en los Planes de Desarrollo del municipio de Valledupar, comprendidos entre los años 2001 y 2019.
3. Identificar los recursos destinados el desarrollo del sector agropecuario en los planes plurianuales de inversión de los planes de desarrollo objetos de estudio.
4. Establecer análisis de manera secuencial entre los Planes de Desarrollo comprendidos entre los años 2001 y 2019, a fin de determinar el orden de inversión entre ellos.

Justificación

La suerte del sector agropecuario en Colombia ha sido sin dudas objeto de muchas investigaciones, con los más variados enfoques, esto fundado en el deseo y la necesidad de ir encontrando alternativas de solución a las distintas problemáticas que padece el agro nacional, y debido, además, a la importancia que reviste dicho sector para el desarrollo del país. Frente a la problemática que planteamos como objeto de investigación, otros autores han realizado importantes estudios como en el siguiente caso:

Para Martínez, O. A "Estado colombiano ha estado aplicando políticas que no han permitido que la agricultura desempeñe sus funciones en el proceso de desarrollo del país" (1987 p. 13)

Dicha sentencia, expuesta por el precitado autor, en su obra titulada *Política y Desarrollo Agropecuario*, da sustento teórico a nuestra investigación.

El presente trabajo, desde el punto de vista metodológico pretende realizar comparaciones de manera secuencial a los Planes de Desarrollo objetos de estudio, ejercicio que se posibilita debido a la existencia y fácil acceso a la información necesaria para el precitado propósito.

El desarrollo de la investigación aquí propuesta "Impacto Económico de los Planes de Desarrollo Municipal del 2001 al 2019, en el sector agropecuario de Valledupar", nos permitirá a quienes integramos el equipo de investigación, poner en práctica todos los conocimientos adquiridos en nuestros procesos de formación como profesionales, y particularmente los aprehendidos en el desarrollo de la especialización en Gestión de Proyecto de la Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD.

Hipótesis

¿Ha sido significativa y pertinente la inversión de recursos públicos realizados por la alcaldía municipal en los períodos comprendidos entre 2001 y 2019 para desarrollar el sector agropecuario de Valledupar?

Marco Teórico

El Cesar y Valledupar no han sido más que el reflejo del país respecto a las dinámicas de desarrollo agropecuario, tal y como lo señala Martínez, O. A. al plantear que:

> "(…). La política de ajuste agudizó la crisis de desarrollo desde los años sesenta porque impuso costos adicionales al sector agropecuario mediante la mayor devaluación y la política tributaria, lo cual muestra hasta qué grado el Estado colombiano ha estado aplicando políticas que no han permitido que la agricultura desempeñe sus funciones en el proceso de desarrollo del país." (1987 p. 16)

Es necesaria la inclusión de las demandas del sector agropecuario en las distintas agendas gubernamentales, al igual que entender el significante papel que juega este importante sector en el desarrollo económico de los países, en ese mismo sentido, Perfetti, J. y Cortés, Sandra., señalan lo siguiente:

> "El surgimiento, durante las últimas décadas, de diversos acontecimientos mundiales, como la globalización, las cadenas de valor integradas, las rápidas innovaciones tecnológicas e institucionales, las restricciones ambientales y el aumento del precio de los bienes agrícolas, ha tenido como consecuencia que la agricultura retorne a la agenda mundial, al tiempo que le ha proveído un renovado papel en el desarrollo de los países." (2013 p. 16)

CAPITULO 2

Metodología

Para el desarrollo del presente trabajo, nos dispondremos a utilizar la metodología de ***Métodos Comparativos de Investigación***, mediante la cual, compararemos de manera secuencial los Planes de Desarrollo Municipales del Municipio de Valledupar comprendidos entre los años 2001 y 2019, y sus respectivos Planes Plurianuales de Inversión de las vigencias referenciadas, a fin de analizar el impacto económico que ha tenido en el sector agropecuario, la inversión realizada en los períodos de referencia.

Para el desarrollo de la siguiente investigación, utilizamos información secundaria correspondiente a los planes de desarrollo de los periodos constitucionales diferenciados, los planes plurianuales de inversión, las ejecuciones presupuestales, desde el 2001 al 2019 de la Secretaría hacienda municipal de Valledupar, información presentada por la central de abastos y la plaza de mercado público de la ciudad de Valledupar.

Las comparaciones, las realizaremos de la manera como se ilustra en la tabla que presentamos a continuación.

Tabla 1:
Confrontaciones de los Planes de Desarrollo

N° Comparación	**Plan de Desarrollo y Vigencia**	**Vs**	**Plan de Desarrollo y Vigencia**
1	Valledupar Competitiva (2001 –2003)	Vs	Proyecto de Vida (2004 – 2007)
2	Proyecto de Vida (2004 – 2007)	Vs	Valledupar te Quiero (2008 – 2011)
3	Valledupar te Quiero (2008 – 2011)	Vs	Hacía la Transformación de Valledupar (2012 –2015)
4	Hacía la Transformación de Valledupar (2012 – 2015)	Vs	Valledupar Avanza (2016 – 2019)

Luego de cada confrontación de una pareja de Planes, tal y como lo especifica la tabla número uno, procederemos a realizar el análisis correspondiente que permita esclarecer cada uno de los elementos que nos disponemos analizar mediante la presente investigación.

En tal sentido, tendremos (4) cuatro comparaciones con sus respectivos análisis y al final, un análisis general resultante de los análisis parciales, el cual nos dará una visión esperamos que muy aproximada a la situación actual real del sector agropecuario en términos económicos en el municipio de Valledupar.

Diseño de la investigación

Para dar respuesta a la hipótesis planteada en el presente estudio, nos propondremos revisar cada uno de los Planes de Desarrollo referenciados en las vigencias igualmente señaladas, a fin de conocer cada uno de los programas y/o metas que se encuentren allí consignadas como líneas orientadoras de la inversión realizada en el sector agropecuario del municipio de Valledupar entre los periodos constitucionales que van desde el año 2001 al 2019. Así mismo, analizaremos los planes plurianuales de inversión que hacen parte integral de dichos Planes y los confrontaremos con las ejecuciones presupuestales anuales para tener mayor certeza de la información registrada.

El impacto económico que nos propondremos identificar, estará representado en los siguientes componentes:

En términos de significancia, se entenderá significativa una inversión que esté sobre el 10% del presupuesto total de inversión a lo largo del período Constitucional ya sea de (3) tres años para el primer Plan y de (4) cuatro años para los Planes subsiguientes.

En términos de pertinencia, se tendrán en cuenta las siguientes variables:

1. Inversión en servicios de energía y conectividad.
2. Inversión en vías terciarias y de penetración.
3. Inversión en apoyo a la producción en 1) Asistencia técnica, 2) Tecnología, y 3) Comercialización.

CAPITULO 3.

Cronograma

Tabla 2: Cronograma

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES												
Meses												
ACTIVIDAD	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Reunión de trabajo a fin de coordinar el itinerario de actividades y asignar responsabilidades.												
Realizar búsqueda en internet y portales web de los Planes de Desarrollo requeridos.												
Realizar visitas de campo al palacio municipal (Oficina de Planeación) a fin de solicitar copias de los archivos de los Planes de Desarrollo objetos de estudio.												
Identificación, clasificación, organización, sistematización y análisis de la información.												
Búsqueda de antecedentes de la investigación												
Producir y estructurar el documento final de investigación.												
Socializar y publicar los resultados de la investigación.												

Presupuesto

Tabla 3: Presupuesto

No.	Tipo de Recurso	Concepto	Cantidad	Costo
1	Humano	Investigadores	2	$0,00
2	Humano	Asesor	1	$0,00
2	Material	Computadores	2	$0,00
3	Material	Impresiones y copias	500	$50.000,00
4	Transporte	Viajes a la alcaldía	10	$70.000,00
5	Otros	Imprevistos	N/A	$100.000,00
Total				$220.000,00

CAPITULO 4.

Para establecer la inversión orientada a impactar económicamente el sector agropecuario del municipio de Valledupar, a fin de propiciar su avance, en los distintos Planes de Desarrollo Municipales objetos de la presente investigación, es absolutamente menester abordar con propósito de análisis además de estos, los Planes Plurianuales de Inversión en los cuales se registra de manera sustanciada, la irrigación de los recursos por año, en los distintos ejes temáticos y programáticos contenidos en cada uno de los Planes

A fin de tener una mirada que nos acerque lo más posible a la real situación que vive el sector agropecuario de la municipalidad que nos ocupa, observaremos toda la inversión realizada, indistintamente que sean recursos propios de libre destinación, recursos provenientes del Sistema General de Regalías SGR o del Sistema General de Participaciones SGP. En ese orden de idas, procederemos a realizar comparaciones de los planes plurianuales de inversión, debido a que en ellos está sustanciada la distribución tanto de los recursos propios como los provenientes de Sistema General de Participaciones SGP, al igual que los del Sistema General de Regalías SGR.

En tan sentido, procederemos a identificar y reseñar en este trabajo lo que quedó recogido en materia agropecuaria en cada uno de los Planes a estudiar, los ejes estratégicos y los programas en los cuales están articuladas las distintas acciones que se proponen desarrollar en cada uno de los periodos o vigencias de cada Plan.

Por otro lado, identificaremos los recursos propios de libre destinación que fueron comprometidos para el sector al revisar los Planes Plurianuales de Inversión, y finalmente procederemos a comparar de manera secuencian un Plan con otro de la siguiente manera:

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DE VALLEDUPAR "VALLEDUPAR COMPETITIVA 2001 –2003"

Alcalde: **Elías Guillermo Ochoa Daza.**

Este Plan de Desarrollo, en su Eje 1: GENERACIÓN DE EMPLEO PERMANENTE Y SOSTENIBLE, DESARROLLO EMPRESARIAL Y FOMENTO AL TRABAJO PRODUCTIVO**,** Propone las siguientes estrategias y programas:

Estrategias:

1. Consolidar alianzas con el sector productivo, académico y fuerzas vivas.
2. Diversificación de la base económica del municipio.

Programas:

1. Centros demostrativos y productivos sociales para la formación, trabajo productivo, incubación de empresas, transferencia de tecnologías, innovación y desarrollo de productos.
2. Extensionismo rural, desarrollo empresarial y agroindustrial del campo.
3. Implementación de esquemas asociativos.
4. Inversión destinada al sector agropecuario en el trienio.

Según información obtenida del Plan de Desarrollo y los planes plurianuales de inversión de esta vigencia, tenemos las siguientes inversiones para el cumplimiento del Eje 1, en el cual se articula las estrategas y programas tendientes a impactar económicamente el sector agropecuario del municipio.

Tabla 4:

Valledupar Competitiva Participación del componente por año

Participación % del sector agropecuario en el Eje 1: GENERACIÓN DE EMPLEO PERMANENTE Y SOSTENIBLE, DESARROLLO EMPRESARIAL Y FOMENTO AL TRABAJO PRODUCTIVO					
Período	Presupuesto	Vr participación Eje 1	% Participación Eje 1: año	Vr Participación sector agropecuario	% Participación Sector Agropecuario año
2001	$40.415.825.000	$3.354.913.000	8,3%	$261.916.000	7,8%
2002	$50.867.698.000	$2.738.466.000	5,4%	$306.124.000	11%
2003	$51.616.542.000	$2.666.000.000	5,1%	$267.577.255	10%
TOTAL	$142.900.065.000	$8.759.379.000	6,1%	$835.617.255	9,5%
Participación del sector en el presupuesto global (0,6%)					

El Plan de desarrollo “Valledupar Competitiva 2001-2003” ejecutó un presupuesto de $142.900.065.000, de los cuales, el Eje estratégico número (1) uno, denominado “Generación de Empleo Permanente y Sostenible, Desarrollo Empresarial y Fomento al Trabajo Productivo” participó con una cifra de $8.759.379.000, correspondiente al (6,1%) del presupuesto total, mientras que el sector agropecuario participa dentro del Eje estratégico (1) uno, con un (9,5%), y con un (0,6%) del presupuesto total.

Tabla 5:
Valledupar Competitiva Detalle de la inversión.

DETALLE DE LA INVERSIÓN				
	Apropiación inicial	Apropiación definitiva	Compromisos	Pagos
Construcción de 3 pozos profundos para tres unidades productivas en los corregimientos de Los Venados y Guaymaral.	*$100.000.000*	*$98.198.000*	*$76.421.000*	*$76.421.000*
Apoyo a la producción de especies menores en zona corregimental del municipio (Aves de corral, cerdo, ovejo y peces)	*$32.000.000*	*$28.176.000*	*$24.320.000*	*$24.320.000*
Apoyo a la producción de frijol, maíz, arroz y sorgo en el municipio.	*$66.000.000*	*$58.000.000*	*$53.960.000*	*$53.960.000*
Estudio de suelo para identificación de vocación productiva del territorio	*$180.940.000*	*$178.500.000*	*$164.311.000*	*$164.311.000*
Asistencia técnica a los pequeños productores.	*$55.200.000*	*$55.200.000*	*$51.700.000*	*$51.700.000*
Mejoramiento de vivienda rural	*$149.000.000*	*$220.612.000*	*$200.905.255*	*$200.905.255*
Construcción de la vía La Mesa – Azúcar buena y mantenimiento de otras vías terciarias.	*$220.000.000*	*$264.595.000*	*$264.000.000*	*$264.000.000*
Electrificación rural (La Mina, Atanquez y Chemesquemena)	*$35.250.000*	*$18.190.000*	*$0,0*	*$0,0*
TOTAL	$835.617.255			

Esta tabla detalla la inversión realizada en el Plan de Desarrollo “Valledupar Competitiva 2001-2003” en el sector agropecuario del municipio de Valledupar, en la cual se registra una inversión total de $835.617.255.

Gráfico 1: Significancia

Podemos ver en la gráfica # 1, que la inversión realizada en el sector agropecuario por este Plan solamente alcanza con creces un (1%) del presupuesto total de inversión durante el trienio. En tal sentido, podemos afirmar que, en términos de significancia, este Plan se queda corto al estar (9) puntos porcentuales por debajo de lo que puede llegar a ser una inversión significativa que coadyuve al desarrollo de este importante sector como lo es el agropecuario.

Gráfico 2: Pertinencia

Véase en la gráfica # 2, en razón a la pertinencia de la inversión realizada en el sector agropecuario correspondiente a **$835.617.255**, podemos señalar que fue destinada absolutamente a las variables que en el presente estudio se han definido como pertinentes para el desarrollo del sector, por tanto, podemos afirmar que la inversión fue pertinente en su totalidad.

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DE VALLEDUPAR "PROYECTO DE VIDA 2004 – 2007"

Alcalde: **Ciro Arturo Pupo Castro.**

En este plan de Desarrollo, lo atinente al sector agropecuario se articula al Eje programático 3: el cual se denomina "Valledupar productiva, competitiva y sostenible", y para el desarrollo del mismo, propone las siguientes estrategias y programas:

Estrategias:

1. Servicios públicos y vías para el desarrollo sostenible del sector agropecuario.
2. Asesoramiento y acompañamiento técnico y comercial para fortalecimiento de la competitividad del productor agropecuario.

Programas:

1. Vías terciarias para la articulación del desarrollo y la competitividad.
2. Servicios públicos para el mejoramiento de la calidad de vida del sector rural.
3. Valledupar productiva con calidad.
4. Del campo a tu mesa.

Metas:

1. Mejoramiento de cinco (5) kilómetros de vías terciarias en el municipio de Valledupar. Construcción de tres (3) pozos profundos a el mismo número de unidades productivas en el municipio de Valledupar.
2. Apalancar la creación de mercados campesinos en los centros poblados del municipio incluido la cabecera municipal para la eliminación de la intermediación y mejorar las condiciones de competitividad de los productores del sector agropecuario en el municipio de Valledupar.

3. Inversión destinada al sector agropecuario en el trienio.

Según información obtenida del Plan de Desarrollo y los planes plurianuales de inversión de esta vigencia, tenemos las siguientes inversiones para el cumplimiento del Eje 3, en el cual se articula las estrategas y programas tendientes a impactar económicamente el sector agropecuario del municipio.

Tabla 6:
Proyecto de Vida Presupuesto y participación del Eje 3.

Eje 3: VALLEDUPAR, PRODUCTIVA, COMPETITIVA Y SOSTENIBLE					
Participación % del sector agropecuario en el Eje 3					
Período	Presupuesto	Vr participación Eje 3	% Participación Eje 3: año	Vr Participación sector agropecuario	% Participación Sector Agropecuario año
2004	$53.541.032.000	$3.464.118.940	6.5%	$273.020.000	7,8%
2005	$57.777.986.000	$2.337.089.000	4%	$335.112.800	14%
2006	$56.000.231.000	$2.607.700.000	4,7%	$294.779.000	11%
2007	$59.787.704.000	$988.545.100	1.6%	$215.076.519	22%
TOTAL	$227.106.953.000	$9.397.453.040	4.1%	$1.117.988.319	11%
Participación del sector en el presupuesto global (0.5%)					

Se nota en la tabla # 6, que el Plan de desarrollo “Proyecto de Vida” ejecutó un presupuesto de $227.106.953.000, de los cuales, el Eje estratégico número (3) denominado “Valledupar Productiva, Competitiva y Sostenible” participó con una cifra de $9.397.453.040, correspondiente al (4,1%) del presupuesto total, al tiempo que el sector agropecuario participa dentro del Eje estratégico (3) tres, con un (11%), y con un (0,5%) del presupuesto total.

Tabla 7:

Proyecto de Vida Detalle de la inversión Eje 3.

DETALLE DE LA INVERSIÓN				
	Apropiación inicial	Apropiación definitiva	Compromisos	Pagos
Producción de semillas in vitro de tres (3) especies	*$69.000.000*	*$76.445.000*	*$32.666.000*	*$32.666.000*
Fomento de cría caprina, de postura y peces en el corregimiento de Mariangola	*$61.000.000*	*$75.250.000*	*$68.000.912*	*$68.000.912*
Explotación ovina caprina, avícola y piscícola en Valledupar	*$0,0*	*$106.119*	*$0,0*	*$0,0*
Programa de desarrollo rural.	*$28.996.000*	*$20.996.000*	*$17.909.000*	*$17.909.000*
Granja integral en el corregimiento de Guacochito	*$2.068.400*	*$1.980.000*	*$0,0*	*$0,0*
Promoción y consolidación de cadenas productivas	*$1200.000.000*	*$70.000.000*	*$27.049.970*	*$27.049.970*
Creación del sistema de información agropecuario municipal				
Seguridad Alimentarias				
Beneficios de familias de estratos bajos con programas de seguridad alimentaria	*$321.000.000*	*$366.762.000*	*$338.442.000*	*$338.442.000*
Asistencia técnica a 700 pequeños productores anualmente en el programa de seguridad alimentaria	*$81.000.000*	*$46.000.000*	*$31.600.000*	*$31.600.000*
Vías para el desarrollo				
Mantenimiento de la vía Valledupar – Los Cominos – Sabana de Crespo	*$436.382.000*	*$636.382.000*	*$495.662.000*	*$495.662.000*
Construcción y mantenimiento de vías terciarias	*$163.375.000*	*$124.655.000*	*$99.006.880*	*$99.006.880*
Electrificación				
Construcción del sistema de energía solar en La Sierrita, La Sierra, El túnel, La guitarra y El arca	*$17.872.177*	*$12.454.333*	*$7.651.557*	*$7.651.557*
TOTAL	$1.117.988.319			

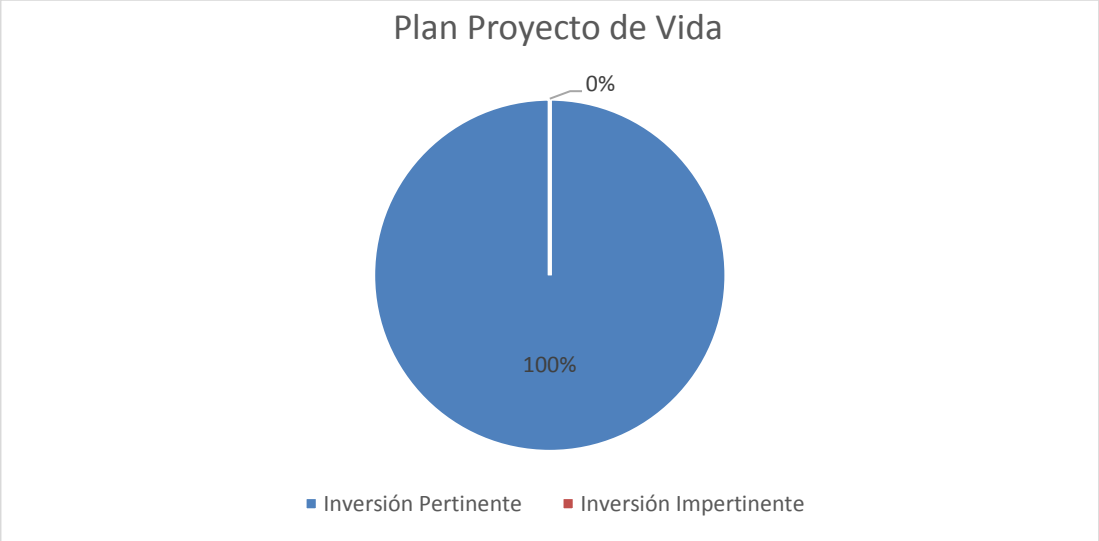
Esta tabla # 7, detalla la inversión realizada en el Plan de Desarrollo “Proyecto de Vida 2004- 2007” en el sector agropecuario del municipio de Valledupar, en la cual se registra una inversión total de $1.117.988.319.

Gráfica 3: Significancia

Podemos notar en la gráfica # 3, que la inversión realizada en el sector agropecuario por este Plan no alcanza un (1%) del presupuesto total de inversión durante el cuatrienio. Razón por la cual, puede afirmarse que, en términos de significancia, este Plan resulta ser prácticamente indiferente con un sector tan importante como lo es el sector agropecuario.

Por tal razón, puede afirmarse que el Plan “Proyecto de vida” realizo durante la vigencia Constitucional de (4) cuatro años, una inversión insignificante en aras de apalancar el desarrollo del sector.

Gráfico 4: Pertinencia



Podemos decir, al observar la gráfica # 4, en razón a la pertinencia de la inversión realizada en el sector agropecuario correspondiente a $**1.117.988.319**, podemos señalar que fue destinada absolutamente a las variables que en el presente estudio se han definido como pertinentes para el desarrollo del sector, por tanto, podemos afirmar que la inversión fue pertinente en su totalidad.

COMPARACIÓN # 1

(Valledupar Competitiva Vs Proyecto de Vida)

Tabla 8:
Comparación # 1.

Valledupar Competitiva			Vs	Proyecto de vida		
Presupuesto global 2001 al 2003	Vr participación sector agropecuario	%	Vs	Presupuesto global 2004 al 2007	Vr participación sector agropecuario	%
$142.900.065.000	$835.617.255	0.6%		$227.106.953.000	$1.117.988.319	0,5%

Una vez analizados los anteriores Planes de Desarrollo, podemos afirmar en relación con el impacto económico en términos de significancia que, debido a que el Plan "Valledupar Competitiva" apropia un (1%) del presupuesto total para el sector agropecuario, mientras que el Plan "Proyecto de Vida" no llega al (1%) del presupuesto total, la destinación al mismo sector, el esfuerzo hecho por el primer Plan en tal sentido en mucho mayor, es decir, que la inversión del Plan "Valledupar Competitiva" es más significativa.

No obstante, en términos de significancia, los dos planes se quedan muy cortos en la inversión hacia el sector que nos ocupa, rayando casi que la indiferencia.

Por otro lado, en lo que tiene que ver con la pertinencia de los recursos asignados, los dos Planes irrigan los recursos referenciados en las variables que a juicio de este estudio desarrollarían al sector y, en consecuencia, en términos de pertinencia, los planes se ajustan por completo.

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DE VALLEDUPAR "VALLEDUPAR TE QUIERO 2008 – 2012"

Alcaldes: **Rubén Alfredo Carvajal Riveira.**

El componente del sector agropecuario, se articula al Eje 4, en su programa N°12, tal y como lo veremos a continuación:

Objetivo: promover e incentivar la productividad y competitividad agropecuaria y piscícola, aprovechando las estrategias e instrumentos gubernamentales y privados del orden local, regional, nacional e internacional.

Estrategia: Alianzas con los sectores y actores públicos, privados, académicos, organizaciones de base, gremios de la producción, industria y productores agropecuarios (USAID, SENA, ICA, CORPOICA, BANCO AGRARIO, PNUD, CORFEDEUPAR, ASOGACESAR, APROAGRO, FEDEGAN, FONDO NACIONAL DEL CACAO, FNG, FEDERACIÓN NACIONAL DEL CAFÉ, UNIVERSIDADES PÚBLICAS Y PRIVADAS, ET).

Metas a Cumplir:

1. Promover la consecución de recursos del programa agro ingreso seguro, tendientes a mejorar las condiciones de producción del campo en materia de infraestructura, riego y otros.
2. Capacitación a 500 productores en temáticas del sector agropecuario.
3. Ejecución de 5 campañas anuales de prevención y sanidad agrícola y pecuaria.
4. Dos mil (2.000) familias capacitadas en programas de seguridad alimentaria.
5. Promover los programas del gobierno nacional en lo relacionado con las cadenas productivas, alianzas estratégicas, certificado de incentivo forestal e incentivos a la

capitalización rural.

6. Aumento de la cobertura de la asistencia técnica agropecuaria.

7. Gestionar canales de comercialización con las empresas públicas y privadas para la adquisición de los productos del campo.
8. Promover la consolidación del sistema de comercialización a través de las estrategias de cadenas productivas con mayores potencialidades en Valledupar (cárnicos, lácteos, frutas y hortalizas).
9. Consolidar el fondo caprino.
10. Implementación cultivo de frijol biofortificado en los focos productivos del frijol tradicional (alternativa nutricional).

Inversión destinada al sector agropecuario.

Según información obtenida del Plan de Desarrollo y planes plurianuales de inversión de esta vigencia y de las ejecuciones presupuestales anuales, tenemos las siguientes inversiones para el cumplimiento del Eje 4, en el cual se articulan las estrategas y programas tendientes a impactar económicamente el sector agropecuario del municipio.

Tabla 9:
Valledupar te quiero Presupuesto y participación del Eje 4

Participación % del sector agropecuario en el Eje 4 y en el Presupuesto Global					
Período	Presupuesto	Vr participación Eje 1	% Participación Eje 1: año	Vr Participación sector agropecuario	% Participación Sector Agropecuario año
2008	$396.517.545.000	$13.654.917.000	3,44%	$346.000.000	2,53%
2009	$246.103.601.000	$11.184.099.000	4,54%	$382.788.000	3,42%
2010	$202.129.250.000	$9.000.877.000	4,45%	$353.400.000	3,92%
2011	$272.418.918.000	$13.300.391.000	4,88%	$373.647.000	2,80%
TOTAL	$1.117.169.314.000	$47.140.284.000	12.18%	$1.455.835.000	3,08%
Participación del sector en el presupuesto global (0,13%)					

Como se observa en la tabla # 9, el Plan de desarrollo “Valledupar te Quiero” ejecutó un presupuesto de $1.117.169.314.000, de los cuales, el Eje estratégico número (4) cuatro, participó con una cifra de $47.140.284.000, correspondiente al (12,18%) del presupuesto total, al tiempo que el sector agropecuario participa dentro del Eje estratégico (4) cuatro, con un (3,08%), y con un (0,13%) del presupuesto total.

Tabla 10:
Valledupar te quiero Detalle de la inversión

DETALLE DE LA INVERSIÓN PARA EL SECTOR				
	Apropiación inicial	Apropiación definitiva	Compromisos	Pagos
Sin campo no hay ciudad	*$1.215.000.000*	*$1.215.385.000*	*$1.215.385.000*	*$1.215.385.000*
Aumentar capacidad productiva y competitiva de Valledupar	*$240.000.000*	*$240.000.000*	*$240.000.000*	*$240.000.000*
TOTAL	$1.455.385.000			

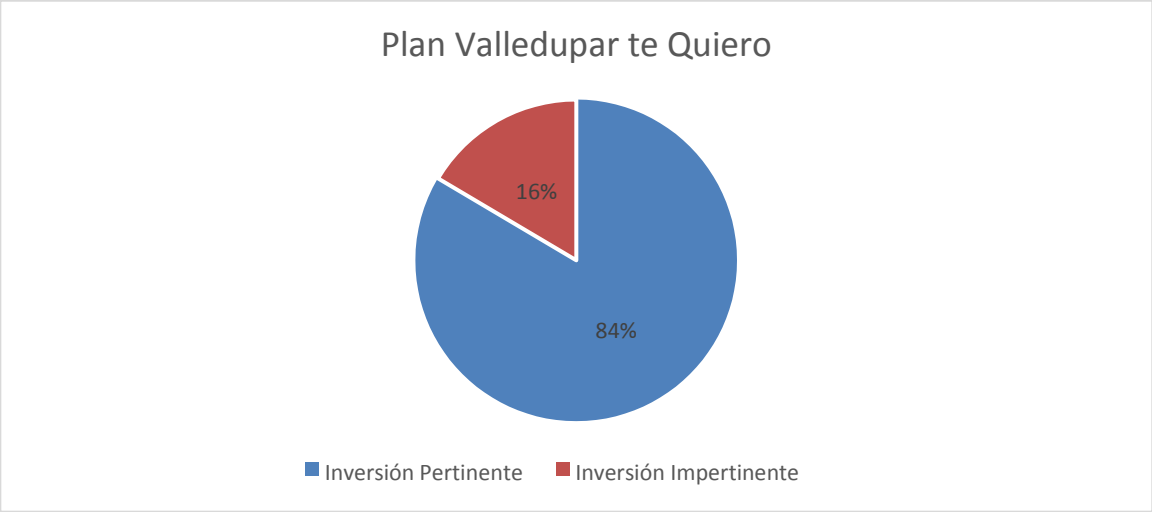
Esta tabla # 10, detalla la inversión realizada en el Plan de Desarrollo "Valledupar te Quiero 2008-2011" en el sector agropecuario del municipio de Valledupar, en la cual se registra una inversión total de $1.455.385.000, en los (4) cuatro del período Constitucional.

Gráfico 5: Significancia

Podemos notar en la gráfica # 5, que la inversión realizada en el sector agropecuario por este Plan no alcanza un (1%) del presupuesto total de inversión durante el cuatrienio. Razón por la cual, puede afirmarse que, en términos de significancia, este Plan resulta ser prácticamente indiferente con un sector tan importante como lo es el sector agropecuario.

Por tal motivo, puede afirmarse que el Plan “Valledupar te Quiero” realizo durante la vigencia Constitucional de (4) cuatro años, una inversión insignificante en aras de apalancar el desarrollo del sector.

Gráfico 6: Pertinencia



Podemos decir, al observar la gráfica # 6, en razón a la pertinencia de la inversión realizada en el sector agropecuario correspondiente a $1.455.835.000, que solo el (84%) correspondiente a $1.215.385.000, mientras que $240.000.000 equivalentes al (16%) fue invertido factores que no corresponden a las variables que en el presente estudio se han definido como pertinentes para el desarrollo del sector, en tal sentido, puede inferirse que solo el (84%) del presupuesto asignado al sector es pertinente con el desarrollo agropecuario del municipio de Valledupar.

COMPARACIÓN # 2.

(Proyecto de vida Vs Valledupar te quiero)

Tabla 11:
Comparación de la inversión de los Planes

Proyecto de vida			Vs	Valledupar te quiero		
Presupuesto global 2004 al 2007	Vr participación sector agropecuario	%	Vs	Presupuesto global 2008 al 2011	Vr participación sector agropecuario	%
$227.106.953.000	$1.117.988.319	0,5%	**Vs**	$1.117.169.314.000	$1.455.385.000	0,13%

Una vez analizados los anteriores Planes de Desarrollo, podemos afirmar en relación con el impacto económico en términos de significancia que, ninguno de los dos Planes supera el (1%) en la apropiación presupuestal destinada al sector agropecuario, entendido que para que se considere en este estudio como inversión significativa la partida presupuestal destinada al sector agropecuario del municipio, esta debe estar como mínimo en un (10%).

En razón a lo anterior, puede afirmarse que la inversión realizada en los (2) dos Planes aquí referenciados es insignificante para generar un desarrollo efectivo del sector.

Por otro lado, en lo que tiene que ver con la pertinencia de los recursos asignados, el Plan “Proyecto de Vida” realiza n inversión absolutamente pertinente con irrigación de todos los recurso a las variables que a juicio de este estudio desarrollarían al sector y, en consecuencia, en términos de pertinencia dicho Plan se ajustan por completo, mientras que el Plan “Valledupar te Quiero”, tiene un (84%) de pertinencia ya que invierte el (16%) del presupuesto asignado al sector a variables que no corresponden a las que en este estudio se consideran claves en términos de pertinencia.

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DE VALLEDUPAR "HACIA LA TRANSDORMACIÓN DE VALLEDUPAR 2012 – 2015"

Alcalde: **Fredy Socarras Reales.**

El componente correspondiente al sector agropecuario, se encuentra anclado al cuarto eje de desarrollo, tal y como lo veremos a continuación.

CUARTO EJE: Transformación Económica, Territorio de Negocios.

"(…) La oferta programática del eje de transformación económica y territorio de negocios contempla (3) tres programas que se enuncian a continuación: 1) Valledupar, toda una empresa de calidad, 2) Valledupar, agroalimentaria y 3) Valledupar, destino turístico y centro musical, con los cuales se aspira lograr un desarrollo local sostenible, competitivo e incluyente, con enfoque diferencial y de derechos con criterios de equidad y accesibilidad".

Resumen de Programas del Eje 4:

1. Valledupar, Toda una Empresa de Calidad: Fortalecimiento de la cultura empresarial y promoción económica del territorio.
2. Valledupar, Agroalimentaria: Desarrollo del sector agropecuario vallenato con el fortalecimiento de procesos agroindustriales y el encadenamiento productivo hacia la producción de alimentos.
3. Valledupar, Destino Turístico y Centro Musical: Desarrollo de Valledupar como destino turístico sostenible y centro musical.

Programa (3) tres, en el cual se articula el sector agropecuario:

Valledupar, Agroalimentaria: Desarrollo del sector agropecuario vallenato con el fortalecimiento de procesos agroindustriales y el encadenamiento productivo hacia la producción de alimentos.

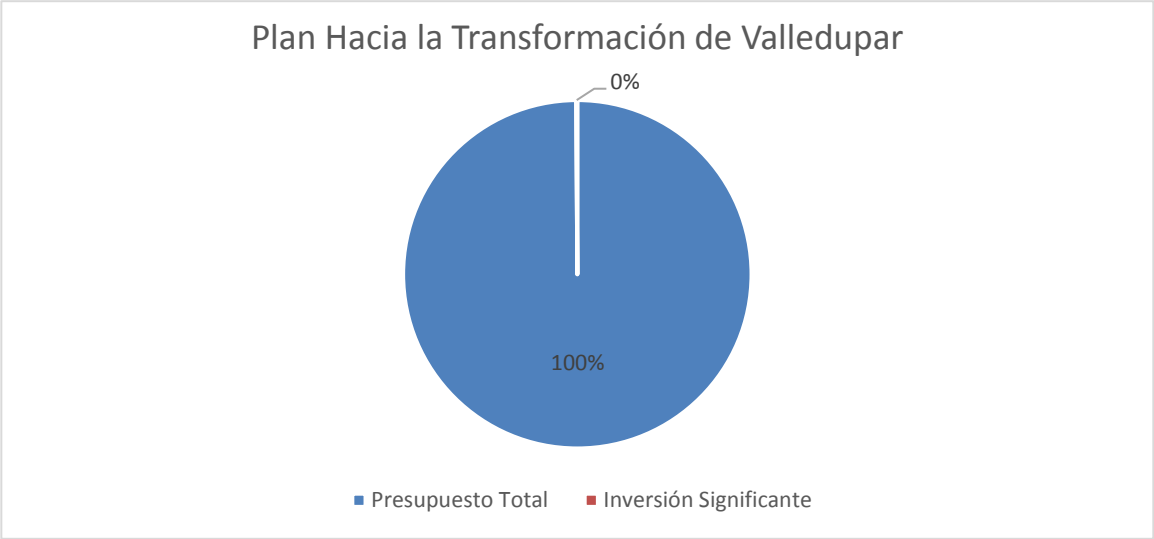
Los recursos estimados para la ejecución del plan (Inversión) en total son: $1.205.821.000.000

Tabla 12:
Hacia la transformación de Valledupar Presupuesto y participación del Eje 4

Participación % del sector agropecuario en el Eje 4 y en el Presupuesto Global					
Período	Presupuesto	Vr participación Eje 4	% Participación Eje4: año	Vr Participación sector agropecuario	% Participación Sector Agropecuario año
2012	$243.131.705.000	$4.339.669.000	1,78%	$339.712.005	7,82%
2013	$289.000.207.000	$5.901.452.000	2,04%	$301.884.000	5,11%
2014	$361.940.006.000	$5.673.555.000	1,56%	$310.029.000	5,46%
2015	$311.749.082.000	$4.527.324.000	1,45%	$375.385.000	8,29%
TOTAL	$1.205.821.000.000	$20.442.000.000	1,7%	$1.327.010.005	6,49%
Participación del sector en el presupuesto global (0,11%)					

El Plan de desarrollo “Hacia la Transformación de Valledupar” ejecutó un presupuesto de $1.205.821.000.000, de los cuales, el Eje estratégico número (4) cuatro, denominado “Transformación Económica, Territorial y de Negocios” participó con una cifra de $20.442.000.000, correspondiente al (1,7%) del presupuesto total, al tiempo que el sector agropecuario participa dentro del Eje estratégico (4) cuatro, con un (6,49%), y con un (0,11%) del presupuesto total.

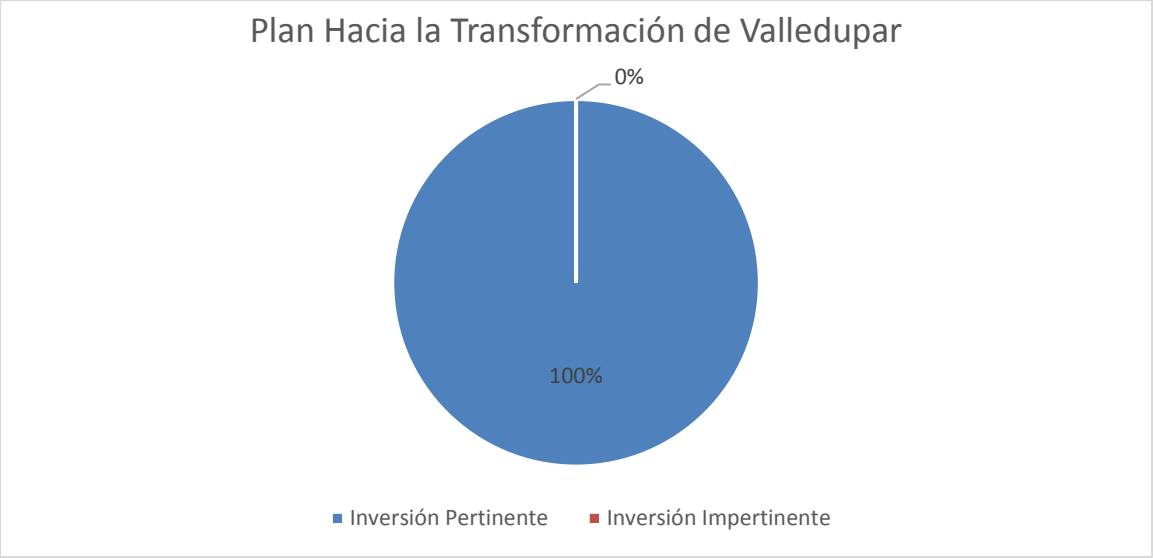
Gráfica 7: Significancia



Esta tabla detalla la inversión realizada en el Plan de Desarrollo “Hacia la Transformación de Valledupar 2012-2015” en el sector agropecuario del municipio de Valledupar, en la cual se registra una inversión total de $1.327.010.005 para los (4) años del periodo Constitucional.

Podemos notar en la gráfica # 7, que la inversión realizada en el sector agropecuario por este Plan no alcanza un (1%) del presupuesto total de inversión durante el cuatrienio. Razón por la cual, puede afirmarse que, en términos de significancia, este Plan resulta ser prácticamente indiferente con un sector tan importante como lo es el sector agropecuario. Por tal razón, puede afirmarse que el Plan “Hacia la transformación de Valledupar” realizo durante la vigencia Constitucional de (4) cuatro años, una inversión insignificante en aras de apalancar el desarrollo del sector.

Gráfica 8: Pertinencia



Podemos decir, al observar la gráfica # 8, en razón a la pertinencia de la inversión realizada en el sector agropecuario correspondiente a $1.327.010.005, podemos señalar que fue destinada absolutamente a las variables que en el presente estudio se han definido como pertinentes para el desarrollo del sector, por tanto, podemos afirmar que la inversión fue pertinente en su totalidad.

COMPARACIÓN # 3.

(Valledupar te quiero Vs Hacia la transformación de Valledupar).

Tabla 13:
Comparación # 3

Valledupar te quiero			Vs	Hacia la transformación de Valledupar		
Presupuesto global 2007 al 2011	Vr participación sector agropecuario	%	Vs	Presupuesto global 2012 al 2015	Vr participación sector agropecuario	%
$1.117.169.314.000	$1.455.385.000	0,13%	Vs	$1.205.821.000.000	$1.327.010.005	0,11%

Una vez analizados los anteriores Planes de Desarrollo, podemos afirmar en relación con el impacto económico en términos de significancia que, ninguno de los dos Planes supera el (1%) en la apropiación presupuestal destinada al sector agropecuario, entendido que para que se considere en este estudio como inversión significativa la partida presupuestal destinada al sector agropecuario del municipio, esta debe estar como mínimo en un (10%).

En razón a lo anterior, puede afirmarse que la inversión realizada en los (2) dos Planes aquí referenciados es insignificante para generar un apalancamiento en el desarrollo efectivo del sector.

Por otro lado, en lo que tiene que ver con la pertinencia de los recursos asignados, el Plan “Valledupar te Quiero” realiza una inversión del (84%) para las variables que este estudio considera claves para el desarrollo del sector y (16%) lo invierte en factores ajenos a dichas variables. En cuanto al Plan “Hacia la Transformación de Valledupar”, este realiza una inversión absoluta de los recursos en las variables claves antes señaladas, y por tanto la inversión de este último Plan es más pertinente que la del Plan con el que lo estamos confrontando.

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DE VALLEDUPAR “VALLEDUPAR AVANZA 2016 – 2019”

Alcalde: **Augusto Daniel Ramírez Huía.**

El componente del sector agropecuario en este Plan de Desarrollo, se encuentra anclado al eje estratégico número (3) tres, como lo veremos a continuación.

EJE ESTRATEGICO No. 3: Valledupar Sostenible y Competitiva.

“(…). Es el momento de dirigir acciones para reactivar el motor económico de Valledupar, permitiendo incrementar las capacidades desde lo local, aumentando la calidad de la mano de obra calificada, obedeciendo a las potencialidades turísticas y culturales, ***abriendo paso a la renovación del campo*** y abriendo espacios para las nuevas inversiones en el territorio. (…).”

“(…). El Árbol del Problema que hemos identificado para este eje muestra una deficiente competitividad y sostenibilidad de nuestro territorio. La raíz de este problema radica en una alta informalidad laboral dado el bajo nivel de habilidades de nuestros trabajadores frente a los retos de la economía moderna (dominio de un segundo idioma y de tecnologías de la información), el aumento de trabajadores por cuenta propia porque las empresas existentes no los contratan de manera asalariada, ***la baja productividad agropecuaria y la alta dependencia de alimentos producidos fuera de nuestro territorio,*** altas emisiones de CO2 y aumento de la escasez de nuestro recurso hídrico.

Esto se refleja en una alta tasa de desempleo juvenil, disminución de los ingresos del municipio producto de actividades formales, bajo potencial productivo, aumento de enfermedades y disminución de la oferta hídrica de nuestro Río Guatapurí (Ver análisis de alternativas en el Anexo III).”

En este plan se propone llevar la producción agropecuaria del municipio de 34.339 toneladas producidas a fecha de 2015, a 45.000 toneladas a 2019, tal y como lo ilustra la siguiente tabla:

Tabla 14:

Valledupar Avanza, presupuesto y participación del Eje # 3

Participación % del sector agropecuario en el Eje 3 y en el Presupuesto Global					
Período	Presupuesto	Vr participación Eje 3	% Participación Eje 3: año	Vr Participación sector agropecuario	% Participación Sector Agropecuario en el Eje x año
2016	$501.191.991.000	$11.140.699.000	2,22%	$3.250.000.000	29,1%
2017	$611.013.862.000	$51.649.182.000	8,45%	$7.090.000.000	13,7%
2018	$539.650.360.000	$17.468.517.000	3,23%	$5.184.886.000	29,7%
2019	$573.888.188.000	$22.109.204.000	3,85%	$6.083.643.000	27,5%
TOTAL	$2.225.744.401.000	$102.367.602.000	4,59%	$21.608.929.000	21,1%
Participación del sector en el presupuesto global (0,97%)					

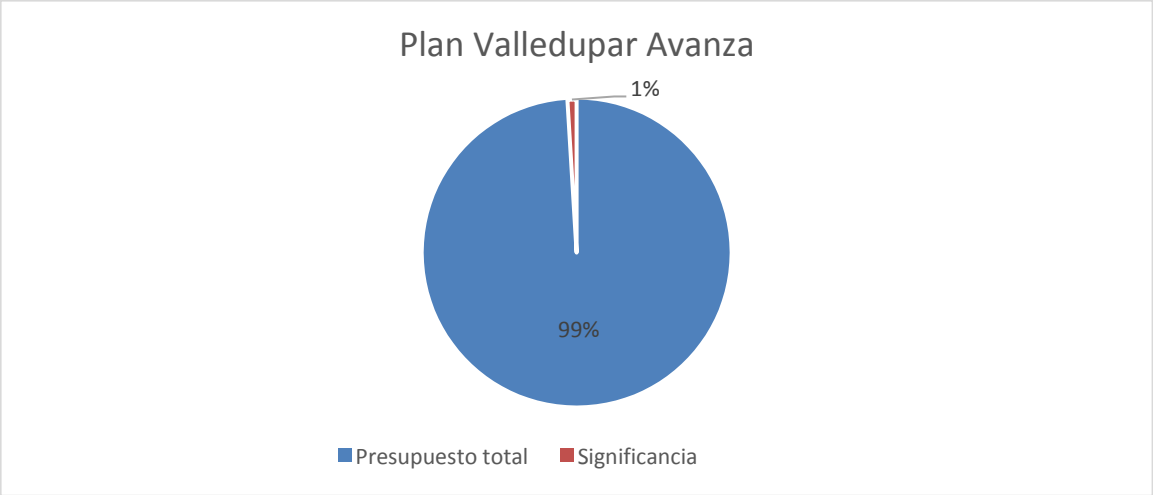
El Plan de Desarrollo “Valledupar Avanza 2016 -2019”, invirtió en los cuatro años una cifra de $2.225.744.401.000, para atender cada uno de los Ejes estratégicos que constituyen el mismo. Como se puede observar, el Eje número (3) tres, al cual se articula el sector agropecuario, participó con un monto de $102.367.602.000, es decir, un (4,59%) del monto presupuestal global, mientras que el sector agropecuario participa con el (21,1%) del valor del Eje estratégico número (3) tres, y con un (0,97%) del monto presupuestal global.

Tabla 15:
Valledupar Avanza Detalle de la inversión

DETALLE DE LA INVERSIÓN				
	Apropiación inicial	Apropiación definitiva	Compromisos	Pagos
Valledupar despensa agropecuaria	$21.608.929.000	$21.608.929.000	$21.608.929.000	$21.608.929.000
TOTAL		$21.608.929.000		

Esta tabla detalla la inversión realizada en el Plan de Desarrollo “Valledupar Avanza 2016- 2019” en el sector agropecuario del municipio de Valledupar, en la cual se registra una inversión total de $21.608.929.000 para los (4) años del periodo Constitucional.

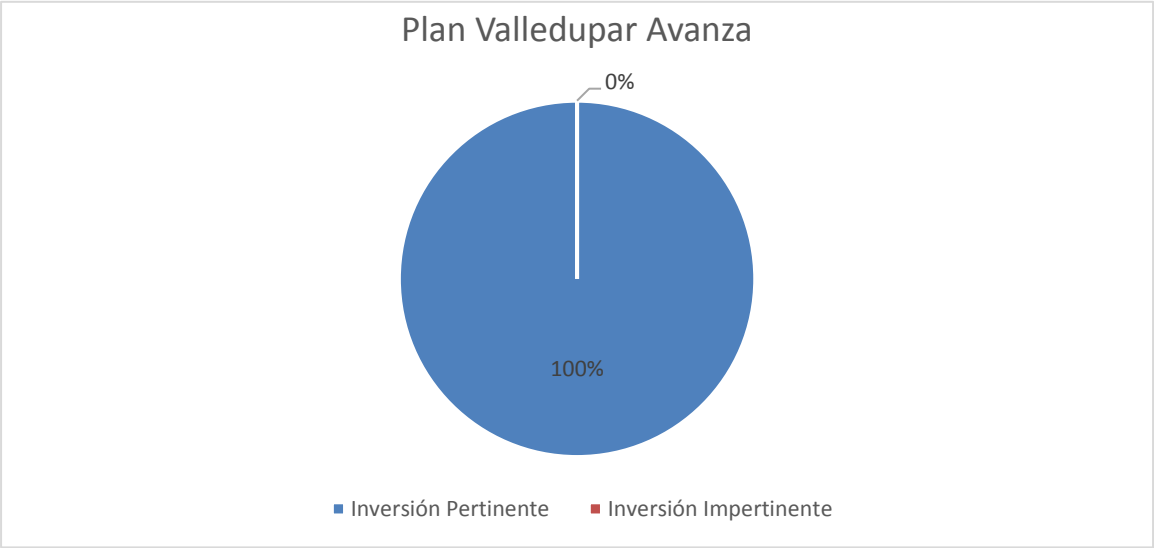
Gráfica 9: Significancia



Podemos notar en la gráfica # 9, que la inversión realizada en el sector agropecuario por este Plan alcanza con creces un (1%) del presupuesto total de inversión durante el cuatrenio. Razón por la cual, puede afirmarse que, en términos de significancia, este Plan resulta ser prácticamente indiferente con un sector tan importante como lo es el sector agropecuario.

Por tal razón, puede afirmarse que el Plan “Valledupar Avanza” realizo durante la vigencia Constitucional de (4) cuatro años, una inversión insignificante en aras de apalancar el desarrollo del sector.

Gráfica 10: Pertinencia



Podemos decir, al observar la gráfica # 10, en razón a la pertinencia de la inversión realizada en el sector agropecuario correspondiente a $21.068.929.000, podemos señalar que fue destinada absolutamente a las variables que en el presente estudio se han definido como pertinentes para el desarrollo del sector, por tanto, podemos afirmar que la inversión fue pertinente en su totalidad.

COMPARACIÓN # 4.

(Hacia la transformación de Valledupar Vs Valledupar Avanza)

Tabla 16:
Comparación # 4

Hacia la transformación de Valledupar			Vs	Valledupar avanza		
Presupuesto global 2012 al 2015	Vr participación sector agropecuario	%	Vs	Presupuesto global 2016 al 2019	Vr participación sector agropecuario	%
$1.117.169.314.000	$1.455.385.000	0,13%	Vs	$1.205.821.000.000	$1.327.010.005	0,11%

Una vez analizados los anteriores Planes de Desarrollo, podemos afirmar en relación con el impacto económico en términos de significancia que, ninguno de los dos Planes supera el (1%) en la apropiación presupuestal destinada al sector agropecuario, entendido que para que se considere en este estudio como inversión significativa la partida presupuestal destinada al sector agropecuario del municipio, esta debe estar como mínimo en un (10%).

En razón a lo anterior, puede afirmarse que la inversión realizada en los (2) dos Planes aquí referenciados es insignificante para generar un apalancamiento en el desarrollo efectivo del sector.

Por otro lado, en lo que tiene que ver con la pertinencia de los recursos asignados, los (2) Planes hacen una distribución absoluta de los recursos asignados al sector, en las variables que este estudio considera claves para el desarrollo del sector.

Una vez analizados los Planes de Desarrollo objetos del presente estudio, podemos decir, que se ha dado respuesta a la pregunta de investigación planteada a saber: ¿Ha sido significativa y pertinente la inversión de recursos de los períodos comprendidos

entre 2001 y 2019 para desarrollar el sector agropecuario en el municipio de Valledupar?

De manera concreta puede aseverarse que en términos de significancia el impacto económico de la inversión realizada en cada uno de los Plan e incluso en el conjunto de ellos, ha sido irrisorio, debido a que ninguno de ello, apropió partida presupuestal superior al (1%) del presupuesto total, y el presente estudio considera que para que sea significativa la inversión, y que esta pueda apalancar el proceso de desarrollo del sector agropecuario, esta debe alcanzar una apropiación presupuestal mínima del (10%) del presupuesto total de inversiones para la vigencia Constitucional de (4) cuatro años a excepción del Primer Plan cuya vigencia es de (3) tres años.

Por otra parte, en lo que atiende a la pertinencia de la poca inversión realizada, cabe señalar que a excepción del Plan “Valledupar te Quiero” que apropia el (16%) del presupuesto asignado al sector, para atender variables distintas a las que se consideran claves y estratégicas en este estudio para propiciar el desarrollo agropecuario del municipio, son absolutamente pertinentes en tanto que orientan el (100%) del presupuesto asignado a atender las variables claves y estratégicas a las que hemos hecho previamente referencia.

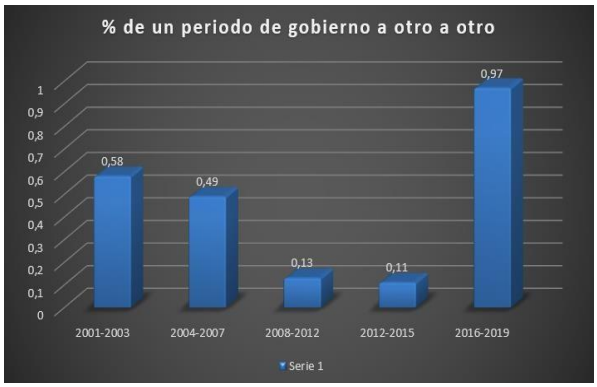
COMPARATIVO DE INVERSIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO EN LOS (5) CINCO PLANES DE DESARROLLO MUNICIPALES DE VALLEDUPAR DEL 2001 AL 2019.

Tabla 17:
Comparativo de la inversión al sector agropecuario de los años 2001 al 2019

Participación % del sector agropecuario en el Presupuesto de los años 2001 al 2019					
Período	Presupuesto Total Cuatreño	Vr participación en el Sector Agropecuario	% Participación en el Sector Agropecuario	Vr Participación de un P.D.M a otro	% Participación de un P.D.M a otro
2001-2003	$142.900.065.000	$835.617.255	0.58 %		
2004-2007	$227.106.953.000	$1.117.988.319	0.49 %	+$282.371.064	-0.09 %
2008-2012	$1.117.169.314.000	$1.455.835.000	0.13 %	+$337.846.681	-0.36 %
2012-2015	$1.205.821.000.000	$1.327.010.005	0.11 %	-$128.824.995	-0.2 %
2016-2019	$2.225.744.401.000	$21.608.929.000	0.97 %	+$20.281.918.995	+ 0.86 %
TOTAL	$4.918.741.733.000	$26.345.379.579	0.53 %	$20.773.311.745	% 1.06
Participación del sector Agropecuario en los últimos 5 planes de desarrollo (2001 al 2019) en el presupuesto total del municipio de Valledupar (0,53%)					

Grafica 11: presupuesto 2001-2019

Grafica 12: % comparativo



Una vez analizados los anteriores Planes de Desarrollo, podemos afirmar en relación con el impacto económico en términos de significancia que, ninguno de los dos Planes supera el (1%) en la apropiación presupuestal destinada al sector agropecuario, entendido que para que se considere en este estudio como inversión significativa la partida presupuestal destinada al sector agropecuario del municipio, esta debe estar como mínimo en un (10%).

En razón a lo anterior, puede afirmarse que la inversión realizada en los (5) cinco Planes de desarrollo aquí referenciados es insignificante para generar un apalancamiento en el desarrollo efectivo del sector. Por otro lado, en lo que tiene que ver con la pertinencia de los recursos asignados, en (4) Planes de desarrollo hacen una distribución absoluta de los recursos asignados al sector, con acepción de “Valledupar Te Quiero” (2008-2012) en la cual la inversión realizada en el sector agropecuario se ejecutó el 84% del recurso presupuestado quedando un 16% el cual fue invertido en factores que no son correspondientes a las variables que en el presente estudio se han definido como pertinentes para el desarrollo del sector.

Una vez analizados los Planes de Desarrollo objetos del presente estudio, podemos decir, que se ha dado respuesta a la pregunta de investigación planteada a saber:

¿Ha sido significativa y pertinente la inversión de recursos de los períodos comprendidos entre 2001 y 2019 para desarrollar el sector agropecuario en el municipio de Valledupar?

De manera concreta puede aseverarse que en términos de significancia el impacto económico de la inversión realizada en cada uno de los Plan e incluso en el conjunto de ellos, ha sido irrisorio, debido a que ninguno de ello, apropió partida presupuestal superior al (1%) del presupuesto total, y el presente estudio considera que para que sea significativa la inversión, y que esta pueda apalancar el proceso de desarrollo del sector agropecuario, esta debe alcanzar una apropiación presupuestal mínima del (10%) del presupuesto total de inversiones para la vigencia Constitucional de (4) cuatro años a excepción del Primer Plan cuya vigencia es de (3) tres años.

Por otra parte, en lo que atiende a la pertinencia de la poca inversión realizada, cabe señalar que a excepción del Plan “Valledupar te Quiero” que apropia el (16%) del presupuesto asignado al sector, para atender variables distintas a las que se consideran claves y estratégicas en este estudio para propiciar el desarrollo agropecuario del municipio, son absolutamente pertinentes en tanto que orientan el (100%) del presupuesto asignado a atender las variables claves y estratégicas a las que hemos hecho previamente referencia.

Conclusiones

A manera de conclusiones, podemos señalar una vez realizado el análisis de los Planes de Desarrollo comprendidos entre el 2001 y 2019, y confrontados con la variable de significancia y pertinencia de la inversión realizada, que estos, en términos de significancia de la inversión, son completamente insignificantes ya que la inversión destinada en cada uno de ellos, es tan irrisoria que no llega al (1%), mientras que en lo que atiende a la pertinencia de la inversión, estos son (100%) ya toda la inversión destinada al sector se corresponde con las variables claves para el desarrollo que en materia de pertinencia señala el presente estudio, a excepción del Plan "Valledupar te quiero" el solo invierte en las precitadas variables un (84%), y destina un (16%) a inversión que no corresponde a las variables señaladas.

Por otro lado, al revisar los planes plurianuales de inversión, se encontró una irrigación de recursos a través de programas orientados al sector en los siguientes montos:

Para el período 2001 – 2003, ($835.617.255), para el período 2004 – 2007, ($1.007.988.000), para el período 2008 -2011, ($1.455.835.000), para el período 2012 – 2015 ($1.327.010.05) y para el período 2016 – 2019 ($21.608.929.000).

Con estas cifras, queda establecido el orden de inversión realizada en cada uno de Plan de Desarrollo analizados en el presente estudio.

Recomendaciones

Tal vez son muchas las acciones que se deben emprender desde lo público para potenciar el desarrollo del sector agropecuario del municipio de Valledupar, el cual tal y como quedó demostrado con este estudio, se encuentra rezagado a razón de la irrisoria inversión que desde el ente territorial se destina al mismo, no obstante, no atreveremos a hacer algunas recomendaciones que consideramos importantes a fin de reorientar la suerte de este importante sector en dicho municipio.

1. Crear la Secretaria de Agricultura del municipio, para que a través de esta se pueda articular la oferta institucional que través de políticas públicas de desarrollo agropecuario genera el nivel central.
2. Construcción e implementación de políticas públicas locales que establezcan metas a corto, mediano y largo plazo, y oriente la inversión pública al cumplimiento de las mismas para el desarrollo del sector.
3. Facilitarle el acceso a la banca a los pequeños empresarios agropecuarios con intereses razonables, donde el municipio respalde la deuda.
4. Construcción, mejoramiento y mantenimiento de vías terciarias que faciliten a los productores la colocación de sus productos en los distintos mercados.
5. Inversión en electrificación, vivienda rural y conectividad que dignifique la vida de los campesinos.
6. Garantizarles un servicio de salud preventivo y de calidad.
7. Garantizarles una educación de calidad y pertinente que apunte a la preservación de las costumbres del campo y que garantice el relevo

generacional, entre otras.

8. Realizar los estudios de tierras necesarios que les permita a los productores saber con claridad qué tipos de productos pueden cosechar y cuáles no, y así evitarles perdidas en sus cosechas.
9. Formulación del Plan Agropecuario Municipal PAM del que trata la Ley 1876 de 2017.
10. Formular el Plan de Exención Agropecuaria.

Bibliografía

Alcaldía Municipal de Valledupar, (2001), Plan de Desarrollo Municipal de Valledupar "Valledupar Competitiva 2001 – 2003". Recuperado de www.alcaldiadealledupar.gov.co

Alcaldía Municipal de Valledupar, (2004), Plan de Desarrollo Municipal de Valledupar vigencia "Proyecto de Vida 2004 - 2007". Recuperado de www.alcaldiadealledupar.gov.co

Alcaldía municipal e Valledupar, (2008), Plan de Desarrollo Municipal de Valledupar "Valledupar te Quiero 2008 - 2009". Recuperado de: https://studylib.es/doc/8404613/proyecto-plan-de-desarrollo-valledupar-2007-2011

Alcaldía Municipal de Valledupar, (2010), Plan de Desarrollo Municipal de Valledupar "Resultados con Seguridad 2010 – 2011". Recuperado de: www.alcaldiadealledupar.gov.co

Alcaldía Municipal de Valledupar, (2012), Plan de Desarrollo Municipal de Valledupar "Hacia la Transformación de Valledupar 2012 - 2015". Recuperado de: https://carbonn.org/uploads/tx_carbonndata/Plan%20Desarrollo%20Valledupar%202012%20-%202015.pdf

Alcaldía Municipal de Valledupar, (2016), Plan de Desarrollo Municipal de Valledupar "Valledupar Avanza 2016 - 2019". Recuperado de: https://concejodevalledupar.gov.co/wp-content/uploads/2016/06/PDM-Valledupar-Avanza-VERSION-DEFINITIVA-ACUERDO-001-DE-2016.pdf

Martínez, O. A. (1987), Política y Desarrollo Agropecuario. Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/11679/033097112_es.pdf

Perfetti, J. y Cortés, Sandra, (2013), Políticas para el desarrollo agropecuario en Colombia. Recuperado de: https://es.slideshare.net/UrnadeCristal/libro-polticas-para-el-desarrollo-de-la-agricultura-en-colombia