

**Análisis de la política nacional de seguridad alimentaria y nutricional de Colombia con  
relación al aumento de la inseguridad alimentaria y nutricional en los departamentos del  
Chocó y La Guajira.**

Carlos Andrés Marin Reina

Universidad Nacional Abierta y a Distancia - UNAD

Escuela de Ciencias Jurídicas y Políticas - ECJP

Maestría en Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial

Palmira, Colombia

2022

**Análisis de la política nacional de seguridad alimentaria y nutricional de Colombia con  
relación al aumento de la inseguridad alimentaria y nutricional en los departamentos del  
Chocó y La Guajira.**

Carlos Andrés Marin Reina

Trabajo para optar al título de Magíster en Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial

Director:

Jairo Miguel Martínez Abello

Universidad Nacional Abierta y a Distancia - UNAD

Escuela de Ciencias Jurídicas y Políticas - ECJP

Maestría en Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial

Palmira, Colombia

2022

## **Dedicatoria**

A nuestro Señor Dios,

A mis padres Carlos Marín Soto y Mónica Reina,

Porque han apoyado mi proceso académico.

## **Agradecimientos**

Agradezco a Dios y al apoyo de mi familia, amigos, compañeros, docentes y asesor de Trabajo de Grado. Ambos fueron actores clave en la elaboración de la tesis.

Soy consciente del tiempo que conllevó completar este proceso de aprendizaje y del coste de oportunidad que me deparó tomar esta decisión de seguir estudiando y aportándole a la sociedad por medio de la academia.

En general, se logra culminar con éxito una meta más y agradezco la oportunidad a la UNAD, por contribuir a la educación a través de la modalidad abierta, a distancia y en ambientes virtuales de aprendizaje, los cuales han sido parte de mi crecimiento personal, profesional y académico durante varios años.

Finalmente, agradezco a todo el personal docente y administrativo de la UNAD, especialmente a todos aquellos que contribuyeron con esta tesis con el apoyo moral, académico y la amistad brindada.

## Resumen

La presente investigación tiene como objetivo analizar la política nacional de seguridad alimentaria y nutricional de Colombia con relación al aumento de la inseguridad alimentaria y nutricional en los departamentos del Chocó y La Guajira. Se utiliza una metodología de investigación de tipo cualitativa y cuantitativa de carácter mixto, mediante el uso del método descriptivo para comprender el contexto y las situaciones que aumentan la inseguridad alimentaria en las comunidades estudiadas. La inseguridad alimentaria en el Chocó está por encima del 76,8% y en La Guajira del 69,3% como los departamentos con mayor inseguridad alimentaria del país. Sus políticas departamentales, SAN, están altamente ligadas y supeditadas a las estrategias del plan nacional SAN. Con lo anterior, esta tesis de investigación permite llevar a cabo los objetivos planteados, para la generación de nuevo conocimiento y ser una herramienta crítica que, desde la academia, sirva para orientar la intervención de las nuevas políticas públicas en estos departamentos altamente vulnerables, y combatir los problemas crecientes de inseguridad alimentaria.

***Palabras claves:*** Política Pública, Salud Pública, Inseguridad Alimentaria, Calidad e Inocuidad Alimentaria, Ingeniería de Alimentos.

### **Abstract**

This research aims to analyze the national food and nutritional security policy of Colombia in relation to the increase in food and nutritional insecurity in the departments of Chocó and La Guajira. A mixed qualitative and quantitative research methodology is used, through the descriptive method to understand the context and situations that increase food insecurity in the communities studied. Food insecurity in Chocó is above 76.8% and in Guajira 69.3% as the departments with the highest food insecurity in the country. Its departmental policies, SAN, are highly linked and subject to the strategies of the national SAN plan. With the foregoing, this research thesis allows us to carry out the stated objectives, for the generation of new knowledge and to be a critical tool that, from the academy, serves to guide the intervention of new public policies in these highly vulnerable departments, and address the growing problems of the food insecurity..

**Keywords:** Public Policy, Public Health, Food Insecurity, Food Safety and Quality, Food Engineering.

## Tabla de contenido

Lista de abreviaturas .....	9
Lista de Tablas .....	10
Lista de Figuras .....	11
Introducción .....	13
Planteamiento del Problema .....	15
Objetivos .....	21
Objetivo General .....	21
Objetivos Específicos .....	21
Justificación .....	22
Marco Teórico .....	25
Antecedentes .....	25
Teorías .....	28
Marco Conceptual .....	30
Conceptos principales .....	30
Marco Legal .....	32
Política del Orden Nacional .....	32
Políticas del Orden Departamental .....	34
Metodología de Investigación .....	36
Método de Investigación .....	37
Instrumentos preparatorios para el levantamiento de la información .....	38
Técnicas de Recolección de Información .....	39

Análisis de la información .....	41
Resultados .....	43
Problemáticas asociadas al aumento de la inseguridad alimentaria.....	43
Desarrollo territorial rural .....	49
Determinantes socioculturales y situación alimentaria y nutricional .....	53
Análisis de Resultados de las entrevistas .....	55
Impacto de la política nacional de SAN en los departamentos del Chocó y La Guajira .....	65
Articulación del Plan Nacional SAN 2012 – 2019 con las políticas públicas departamentales .....	67
Conclusiones .....	75
Recomendaciones .....	78
Referencias.....	79
Apéndices.....	98

**Lista de abreviaturas**

---

<b>Abreviatura</b>	<b>Término</b>
<b>SAN</b>	Seguridad Alimentaria y Nutricional
<b>PNSAN</b>	Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional
<b>PTSAN</b>	Plan Territorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional
<b>OSAN</b>	Observatorio Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional
<b>CISAN</b>	Comisión Intersectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional
<b>MTDSAN</b>	Mesa técnica departamental de seguridad alimentaria y nutricional
<b>CONPES</b>	Consejo Nacional de Política Económica y Social
<b>FAO</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
<b>DANE</b>	Departamento Administrativo Nacional de Estadística

### Lista de Tablas

<b>Tabla 1.</b> Diseño de metodología de investigación en Ciencias Sociales .....	37
<b>Tabla 2.</b> Abordaje de los objetivos en la estructura metodología .....	41
<b>Tabla 3.</b> Subregiones y municipios del Chocó y La Guajira .....	49
<b>Tabla 4.</b> Total, de uso de suelo en Hectáreas en el Chocó y La Guajira (2019) .....	51
<b>Tabla 5.</b> Problemáticas y desafíos del desarrollo rural en el Chocó y La Guajira .....	53
<b>Tabla 6.</b> Clasificación de los ejes de la política SAN .....	65
<b>Tabla 7.</b> Información de los Planes Departamentales SAN .....	67
<b>Tabla 8.</b> Grado de coherencia de objetivos de los planes departamentales SAN .....	68
<b>Tabla 9.</b> Relación de propuestas de financiación, seguimiento y evaluación de los PDSAN .....	69
<b>Tabla 10.</b> Objetivos generales de los PTSAN y su relación con los objetivos PNSAN .....	70

## Lista de Figuras

<b>Figura 1.</b> Proporción de inseguridad alimentaria grave en relación con el total .....	15
<b>Figura 2.</b> Concentración y distribución de inseguridad alimentaria .....	16
<b>Figura 3.</b> Coeficiente de Gini departamentos 2017 .....	17
<b>Figura 4.</b> Incidencia pobreza monetaria por departamentos 2018.....	18
<b>Figura 5.</b> Variables relacionadas a la doble carga de malnutrición e inseguridad alimentaria....	48
<b>Figura 6.</b> Estado red primaria pavimentada en el Chocó y La Guajira.....	50

## **Lista de Apéndices**

<b>Apéndice A.</b> Carta Online Consentimiento Informado .....	98
<b>Apéndice B.</b> Formato Entrevista semiestructura.....	100
<b>Apéndice C.</b> Gráficos y Tablas, resultado de las Entrevistas.....	106

## Introducción

La inseguridad alimentaria y nutricional que afecta actualmente el mundo y Colombia hace plantear estrategias y acciones de mitigación, como se evidencia en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PNSAN), los Planes Territoriales de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PTSAN). Es así, que, desde el nivel departamental, mediante el evidente crecimiento de la inseguridad alimentaria y nutricional en el Chocó y La Guajira, se han realizado intervenciones gubernamentales con el fin de mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos de estas zonas en particular y promover la disponibilidad, acceso, consumo, aprovechamiento o utilización biológica, calidad e inocuidad en los alimentos.

Estos departamentos cuentan con condiciones geográficas, económicas, culturales y sociales particulares, y son fuente de acciones generadas por los gobiernos para satisfacer las necesidades de cada territorio, es así que desde el gobierno nacional en su Plan de Desarrollo Nacional 2018 – 2022 tiene una meta de reducir drásticamente las muertes por desnutrición en menores de 5 años en él (-18% Chocó) y la (-21% Guajira), así mismo ha priorizado el diseño e implementación de estrategias para reducir la pobreza en el Chocó y La Guajira. También se plantea la alianza por la seguridad alimentaria y la nutrición “Ciudadanos con mentes y cuerpos sanos”, el cual tiene como objetivo el acceso a una alimentación adecuada para mejorar la salud y nutrición de toda la población colombiana.

Con todo lo anterior, se evidencian acciones desde el gobierno nacional para propiciar una seguridad alimentaria, pero desde los territorios se vive y se lucha contra una problemática evidente como el evidente crecimiento exponencial de inseguridad alimentaria y nutricional en los territorios más vulnerables. Esta se agrava por las condiciones económicas tan precarias en estos departamentos de Colombia, así mismo por las condiciones climáticas, energéticas, de

seguridad, de educación y diversidad de culturas, producto de políticas e intervenciones centralistas, que no se realiza descentralizadamente de acuerdo con las necesidades y culturas de cada territorio, sino que se generalizan, lo que genera políticas muy bien estructuradas, pero en la práctica son objeto de estudio en su eficiencia y eficacia.

En este sentido, la presente investigación pretende analizar la política nacional de seguridad alimentaria y nutricional de Colombia con relación al aumento de la inseguridad alimentaria y nutricional en los departamentos en estudio y discutir los resultados obtenidos para la generación de conocimiento y perspectivas críticas de las problemáticas que enfrenta estas regiones marginadas de Colombia en materia de situación alimentaria y nutricional.

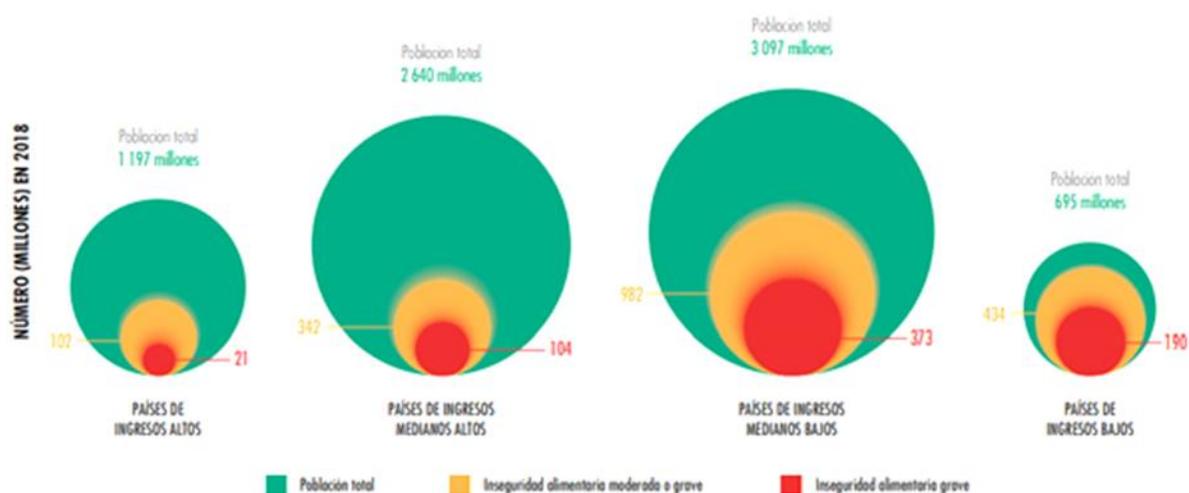
El presente documento se organizó en cuatro capítulos, mediante el cual, el primer capítulo se hace una conceptualización sobre el planteamiento del problema en materia de inseguridad alimentaria y nutricional, por lo que se aborda un marco teórico, conceptual y legal. El capítulo dos, aborda la metodología de investigación, siendo fundamental para comprender el método de investigación, instrumentos, técnicas de recolección y análisis de información recolectada en los departamentos del Chocó y La Guajira. El tercer capítulo de resultados y, por último, el cuarto capítulo agrupa las conclusiones y recomendaciones del proceso investigativo desde una perspectiva crítica y analítica.

## Planteamiento del Problema

En el mundo, la inseguridad alimentaria y nutricional a lo largo del tiempo ha ganado más interés por parte de los gobiernos nacionales para su intervención, y esto comprobado por la FAO, UNICEF, PMA y OMS (2019), en el cual, mediante el Informe del Estado de la Seguridad Alimentaria y Nutricional, se informa que las acciones generadas buscan proteger la desaceleración y debilitamiento de la economía, y mejorar las estrategias en seguridad alimentaria en todo el mundo. Como se muestra en la Figura 1, debido a la disminución en los ingresos del país, la proporción en aumentos de la inseguridad y la proporción de alimentos agrava a toda la población total, lo que es claro reflejo de algunas regiones del país como Chocó y La Guajira, siendo las regiones más afectadas en casos de inseguridad alimentaria y se debe a la falta de recursos, creados por la falta de ingresos.

**Figura 1.**

*Proporción de inseguridad alimentaria grave en relación con el total*

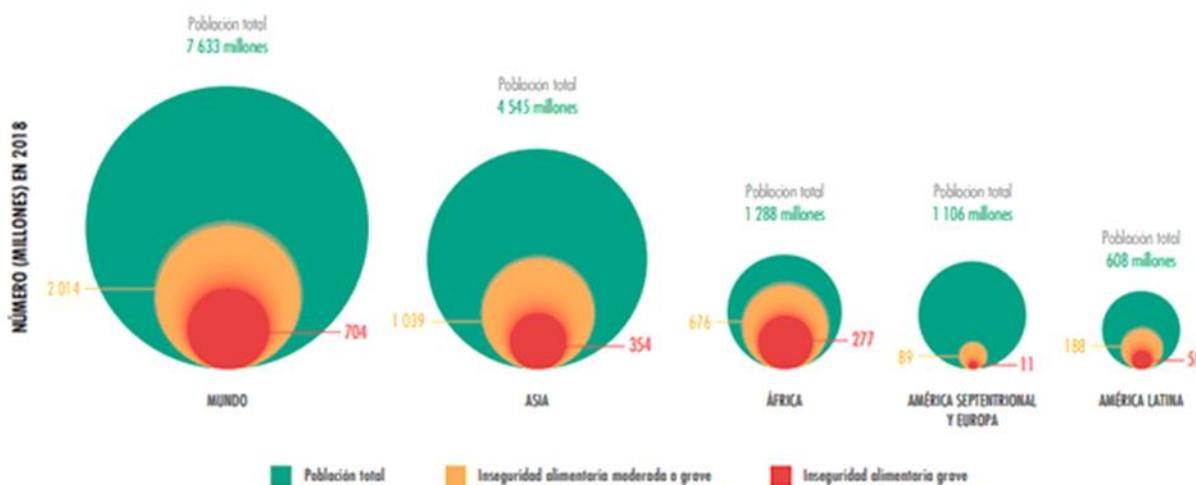


**Fuente:** FAO, UNICEF, PMA y OMS (2019).

También podemos observar la concentración y la distribución de la inseguridad alimentaria en el mundo y en varias regiones, donde América Latina no está lejos de sufrir los efectos, teniendo el número de residentes más pequeños, como lo muestra la Figura 2. Lo cual, demuestra que la inseguridad alimentaria siempre está entre los ciudadanos, especialmente las personas más vulnerables.

## Figura 2.

### *Concentración y distribución de inseguridad alimentaria*



**Fuente:** FAO, UNICEF, PMA y OMS (2019).

En Colombia, se han realizado esfuerzos para mejorar la tasa de seguridad alimentaria y nutricional y la disminución de la inequidad social en áreas de alta vulnerabilidad. Es decir, que los esfuerzos se encaminan en fortalecer la seguridad alimentaria y de acuerdo con el CONPES 113 de 2008, la seguridad alimentaria busca generar acceso y consumo asequibles de forma rápida y permanente en los alimentos, con la calidad e inocuidad de estos. Es así, que con el tiempo algunas regiones del país, todavía hay incrementos y aumento de la insatisfacción en

materia de acceso a los alimentos, y esto se debe a los problemas sociales, desigualdad, deforestación, cambio climático, pérdida de biodiversidad, entre otros factores.

En ese orden de ideas, la FAO (2020) indica que las áreas más afectadas en Colombia son comunidades en áreas rurales, especialmente mujeres, pueblos indígenas, afro, niños, jóvenes y víctimas de conflictos armados. En nuestro país, la inseguridad alimentaria no está del todo en la falta de alimentos, sino en la manera para obtenerlos, es decir, que muchos tienen limitantes en el acceso por los factores económicos, sociales y ambientales, lo que se agravó en la actualidad por los efectos de la pandemia de la COVID – 19, dejando retos importantes a los gobiernos y la oportunidad de implementar algunas estrategias como lo afirma Cadena (2020) en materia de impacto social y la recuperación económica de las comunidades.

En el Chocó y La Guajira, según la ANDI (2019), los datos sobre desigualdad en la distribución de ingresos, según lo observado en la Figura 3., está el Chocó con (0.579) y La Guajira con (0.552) clasificados como los departamentos con la mayor desigualdad y con los resultados más altos que el promedio del país que está en (0.517) según el Coeficiente de Gini. Con lo anterior, estos en los departamentos con mayor desigualdad de ingresos, se puede convertir en una causal de afectación para los hogares, donde la inseguridad alimentaria y nutricional, florece, ya que no tendrán recursos y fuentes obtenidas para producir o acceder a los alimentos.

### **Figura 3.**

*Coeficiente de Gini departamentos 2017*



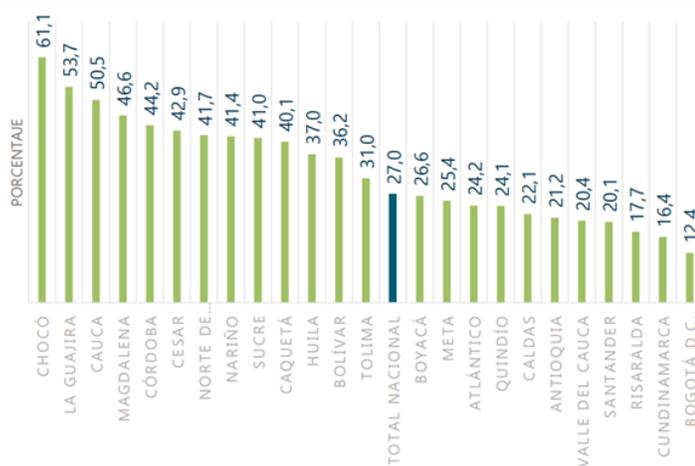
**Nota:** Resultados de la Gran Encuesta Integrada de Hogares del 2018

**Fuente:** DANE (2018).

Por lo tanto, como se muestra en la Figura 4. En estos dos departamentos, se concentra la tasa de población más alta en pobreza monetaria, siendo el Chocó el que concentra el porcentaje más alto con un (61.1%), duplicando el valor a nivel nacional (27%) y superando a La Guajira en 7,4 puntos porcentuales, donde este departamento tiene el (53.7%) de pobreza monetaria.

**Figura 4.**

*Incidencia pobreza monetaria por departamentos 2018*



**Nota:** Resultados de la Gran Encuesta Integrada de Hogares del 2018

**Fuente:** DANE (2018).

Teniendo en cuenta el número total de los departamentos en Colombia, 12 de estos departamentos cuentan en sus hogares con un 60% de inseguridad alimentaria, siendo el porcentaje más alto el del Chocó del (76.8%), seguido del Sucre con él (73,9%), Vichada (70.1%), Guajira (69.3%) y Putumayo (68.7%). Lo que se traduce que, en el 2017, 6 niños de cada 100.000 menores de 5 años mueren debido a una anemia de escasez y nutrición (porcentaje nacional de 5.84 por cada 100,000 habitantes) donde los departamentos de La Guajira (36.49) y Chocó (22,97) tienen la tasa más alta a nivel nacional.

Es importante investigar y estudiar las razones que resultan en un aumento de la inseguridad alimentaria y nutricional en nuestro país, dando prelación en la investigación a los departamentos del Chocó y Guajira, creando el interrogante si este problema es el resultado de una deficiente política nacional o departamental, ya que en Colombia, como lo afirma el Gobierno Nacional (2012) se lanzó oficialmente el Plan Nacional de Seguridad Nutricional 2012 - 2019, de acuerdo con las regulaciones del CONPES 113 en 2008.

A pesar de los esfuerzos del gobierno nacional, el Ministerio y los departamentos, los problemas de inseguridad alimentaria siguen siendo unas de las problemáticas de las agendas gubernamentales. Además, esto también puede ser el resultado de elementos económicos o culturales, ya que, en casos específicos como el Chocó y La Guajira, a través de prácticas deficientes y por razones de origen cultural, relacionadas con el trabajo, las creencias y las formas de alimentar, tradicionalmente puede agravar la inseguridad y la calidad de los alimentos que se consumen.

También, estas problemáticas se pueden presentar por la falta de intervención estatal, aumentando los casos de desnutrición. En este sentido, el Gobierno de Colombia en el Plan de Desarrollo Nacional 2018 - 2022 hizo una “Alianza por la seguridad alimentaria y la nutrición”, centrando su enfoque en la reducción significativa de muertes en niños y la reducción de la pobreza en estos territorios.

Con todo lo anterior, sobre la base de todas las pruebas mencionadas desde un análisis internacional, nacional y, en particular, en los departamentos del Chocó y La Guajira, nace la necesidad de plantear la siguiente pregunta de investigación:

¿Cuáles son los factores determinantes en el aumento de la inseguridad alimentaria y nutricional en los departamentos de Chocó y La Guajira, teniendo en cuenta la política nacional en seguridad alimentaria y nutricional en Colombia?

## **Objetivos**

### **Objetivo General**

Analizar la política nacional de seguridad alimentaria y nutricional de Colombia con relación al aumento de la inseguridad alimentaria y nutricional en los departamentos del Chocó y La Guajira.

### **Objetivos Específicos**

Identificar los problemas asociados con el aumento de la inseguridad alimentaria y nutricional en el departamento del Chocó y La Guajira.

Analizar los determinantes socioculturales y su impacto en la situación alimentaria y nutricional en los departamentos de Chocó y La Guajira.

Determinar el impacto de la política nacional SAN de Colombia con relación a la inseguridad alimentaria y nutrición en los departamentos de Chocó y La Guajira.

## Justificación

Esta investigación se promueve de acuerdo a los hechos sociales presentados a lo largo de los años en los departamentos del Chocó y La Guajira en referencia a la problemática de inseguridad alimentaria, siendo las regiones más afectadas, según cifras del DANE (2020) presentado tasas superiores al 76,8% en el Chocó y La Guajira del 69,3% lo que directamente a producido diferentes afectaciones en las poblaciones en especial a los niños quienes por factores sociales, económicos y de conocimiento se han visto a presentar altos casos de desnutrición, llegando hasta la muerte. Estos casos de muertes se dan en especial en menores de cinco años y según cifras reportadas por el Instituto Nacional de Salud (2018), en 2017 en el Chocó se presentaron 18 casos de muerte y en La Guajira 39, todos asociados a desnutrición notificados a las entidades territoriales, esto aunado a los casos que no se reportan, pero que son una realizada en nuestro país.

Esta inseguridad alimentaria, en especial en los niños de 0 – 5 representa un impacto directamente en la salud y el desarrollo de estos, porque si se cuentan con deficiencias en su alimentación, estas se verán reflejadas a los pasos de los años, limitando su capacidad de desarrollo en la sociedad y como lo reporta Martin y Cantero (2020) la desnutrición genera una disminución de la capacidad de defenderse de las enfermedades infecciosas y un aumento del riesgo de mortalidad.

Estas problemáticas son objeto de intervención por el gobierno nacional, las entidades territoriales y municipales, es así como, con el esfuerzo de las entidades privadas y organizaciones en salud, se han adelantado esfuerzos en aras de plantear estrategias para fortalecer la seguridad alimentaria y nutricional en el país. Esto se refleja en el documento CONPES 113 de 2008, Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN) 2012 -

2019 y diferentes estrategias internas y externas en las regiones de estudios. A pesar de los esfuerzos contemplados se sigue evidenciando muchos problemas de seguridad alimentaria en relación con el acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos, es decir que son problemas latentes, que siempre van a existir, y son las entidades gubernamentales quienes deben liderar acciones para disminuir estas problemáticas y mejorar la calidad de vida de los habitantes de esta región.

Estos factores mencionados, sumados a las condiciones culturales como la falta de oportunidades, acceso al conocimiento y desigualdades en las comunidades indígenas, como lo expresa el Instituto Nacional de Salud y Observatorio Nacional de Salud (2016) hace que los casos de muertes aumenten, donde se demuestra que las madres que cuentan con algún tipo de estudios, disminuyen considerablemente los riesgos de que sus hijos sufran de desnutrición a comparación de las que no cuenten con algún tipo de estudio.

Lo que hace importante que el derecho a la alimentación, como lo reporta Ramírez (2019) sea abordado y concebido desde un enfoque de género, donde se supere todo tipo de discriminación en seguridad agroalimentaria, es decir, de poder acceder a créditos, tierras, mayor conocimiento y oportunidades para que las mujeres de las comunidades indígenas y de sectores vulnerables puedan tener mayor acceso a la alimentación.

En ese orden de ideas, es relevante desarrollar esta tesis desde el campo de las políticas públicas, y la ciencia y tecnología de alimentos, razones por las cuales se sustentan la necesidad o la importancia de realizar esta investigación dado el incremento de la inseguridad alimentaria y nutricional en los departamentos ya mencionado, la ineficacia de algunas políticas nacionales, y el impacto que la tesis pueda generar desde el ámbito social y/o académico, al conocer desde una visión teórica-analítica conocer las necesidades de esta población Colombiana, en donde en la

práctica y el trabajo en campo conocemos de lo mucho que hay mejorar en las políticas sociales, nutricionales, económicos, entre otras.

Así mismo, es importante desde el campo disciplinar de las políticas públicas porque permite analizar una Política Nacional tan importante como es la Seguridad Alimentaria y Nutricional, la cual en la actualidad tiene vigencia entre 2012 – 2019, y también cuenta con una relevancia desde nuestras profesiones y/o para el crecimiento académico de la UNAD porque permite enriquecer el debate, generar nuevo conocimiento y una mirada crítica desde la academia con el fin de proporcionar herramientas teóricas para propiciar la necesidad de actualizar nuestras políticas nacionales basadas en las necesidades actuales de la población, beneficiando las poblaciones altamente impactadas como en el caso práctico de estudio, que son los residentes en los departamentos del Chocó y La Guajira.

Todo lo anterior, sumado a las problemáticas de servicios públicos como la falta de agua, que afecta las condiciones alimentarias en esta población objeto de estudio, se plantea analizar los problemas asociados en el aumento de la inseguridad alimentaria y nutricional en los departamentos del Chocó y La Guajira teniendo en cuenta los esfuerzos del gobierno nacional contemplados en el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2012 – 2019.

## Marco Teórico

### Antecedentes

La seguridad alimentaria y la nutrición de acuerdo con Martínez (2014) se determina y está asociada con factores de tipo económicos, sociales, políticos, demográficos, de cultivo, producción, distribución y consumo, además de su uso, esto guarda relación y acepta que cualquier decisión en el país o en cualquiera de los departamentos de Colombia, enfocados a los alimentos y en términos de "políticas económicas nacionales o internacionales", es posible que estas decisiones puedan afectar al sistema alimentario y las situaciones nutricionales que eventualmente conducen a poblaciones estudiadas a sufrir falencias y efectos indeseados en materia de nutrición, lo que ha puesto a los ojos de los investigadores, evaluar las políticas públicas que se han implementado en varios países de Latinoamérica.

Los problemas relacionados con el aumento de la inseguridad alimentaria y nutricional en los departamentos de Chocó y Guajira se han agravado durante la asignación de condiciones de vida y aumentando la desnutrición en estas poblaciones. Esto sucede debido a diferentes factores, en La Guajira, extendiendo las debilidades institucionales, relacionadas con las cuestiones de migración e inmigración social de Venezuela, las familias seriamente afectadas de Wayuu según sea necesario (Puerta, 2020). En Chocó, la sociedad, la inestabilidad económica y política también afecta a la inseguridad alimentaria, donde como lo reporta Moreno y Navas (2017), ha aumentado la desnutrición a lo largo de los años.

Esto lleva a diferentes autores como Nova, Rojas y Ramírez (2019) para aumentar las críticas sobre la efectividad y las ineficiencias de las metas y los objetivos para implementar políticas de seguridad alimentaria colombiana porque se ignoran conceptos claros como la

soberanía alimentaria. Esto ha provocado una controversia diferente en comparación con la información de los movimientos sociales, los agricultores, los movimientos étnicos y la popularidad de estas dos partes y la mayoría de los países, siendo este uno de los factores que promueve la mala utilización de los alimentos y nutrición y la falta de accesibilidad a los mismos.

Por lo tanto, es importante dentro del marco de la investigación conocer un poco más sobre los artículos que explican la seguridad alimentaria y nutricional y que sirven como base sólida y sustento para la propuesta en la presente tesis.

En ese orden de ideas, diferentes investigadores como Sierra (2017) ha realizado un avance en el análisis de los programas en materia de desarrollo rural, durante los años 2007 a 2014, donde se publica que la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional en Colombia, se elaboró bajo teorías referentes a las capacidades sociales de las comunidades de investigadores como Amartya Sen y con indicadores para la medición, teniendo en cuenta la *Food and Agriculture Organization of the United Nations* (FAO) e instituciones internacionales reconocidas en la lucha contra la desnutrición y el hambre de las poblaciones.

Esta política y los tomadores de decisiones han enfocado las políticas en disponibilidad, acceso y calidad de los alimentos, los cuales se destacan como uno de los factores de gran relevancia para mejorar la seguridad alimentaria en los departamentos. En este sentido, Flórez y Pantoja (2017) realizaron investigaciones y análisis sobre el cumplimiento del plan departamental en seguridad alimentaria y nutricional en el departamento de La Guajira, el cual se denomina “La Guajira Sin Jamushiri” quien con vigencia de 2008 a 2011, determinando en los resultados encontrados, que en municipios como Riohacha, los gobiernos municipales si realizan intervenciones en materia de seguridad alimentaria, pero las poblaciones Wayuu, dificultan los

procesos de intervenciones por parte del gobierno municipal y departamental, los cuales estas comunidades sacan a los niños de los centros de intervención, truncando los procesos y delegando responsabilidad al gobierno, sobre el estado de salud de sus niños.

Esto demuestra que sí existen otros factores asociados que limitan el acceso a la alimentación y propician la inseguridad alimentaria en estas regiones, por lo que se debe replantear los lineamientos, programas y políticas para mejorar la seguridad alimentaria en las comunidades, pero además generar confianza en las intervenciones y mayor educación en las familias para disminuir el desconocimiento y aumentar la importancia de la seguridad alimentaria en la vida de cada una de las poblaciones.

Con lo anterior, se cuenta con escasas indagaciones y reportes dirigidos en analizar los problemas relacionados con el aumento de la inseguridad alimentaria y nutricional en referencia al impacto de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (vigencia 2012-2019) en el departamento del Chocó y La Guajira, en ese sentido la presente investigación es de gran importancia en el marco de la maestría en Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial de la UNAD, ya que identifica una demanda y necesidad marcada desde un contexto regional y disciplinar con un enfoque y horizonte teórico y epistemológico, basado en la “gestión y las políticas públicas como respuesta a la atención efectiva de las necesidades sociales, económicas, ambientales y políticas en los territorios” (UNAD, 2022). En este sentido las necesidades en seguridad alimentaria y nutricional, es una apuesta que, desde la sociedad, la academia y la Universidad, se aportar conocimiento a las comunidades y mejorar sus condiciones de vida, desde un entorno político, social, económico y cultural, planteando estrategias para mejorar la gobernanza y gobernabilidad de los gobiernos departamentales siendo propositivos en las formas alternativas de desarrollo en temas alimenticios para nuestras comunidades.

## Teorías

La inseguridad alimentaria es una realidad compleja que a lo largo del tiempo ha sido fuente de estudios, propuestas y soluciones, que se caracterizan por una complejidad en su estudio, debido a la multidisciplinariedad y enfoque holístico en su análisis Fernández, *et al.* (2012). Esto hace que varias teorías hayan sido estudiadas y difundidas desde la academia y los organismos internacionales, denominada medios de vida o modos de vida.

El modo de vida, según Fernández (2017) guarda relación y se puede ver modificado por medio de la soberanía alimentaria, ya que este derecho que tienen los pueblos está orientado al acceso de los alimentos y puede modificar las relaciones entre las comunidades y generar diferencias entre clases sociales. Es así, que, para implantar esta teoría, se han elaborado marcos conceptuales y modos de vida sustentables, en el cual Singelmann (1996) muestra que este enfoque ha evolucionado para aumentar el desarrollo y reducir la pobreza.

Este modo de vida busca generar soluciones en los territorios por medio de propuestas innovadoras que permitan aumentar los activos de las personas, su capital social y calidad de vida, esto solo se logra mediante el acceso a recursos económicos, según Cabrera (2014), lo que a su vez permite tener acceso a los alimentos y contribuir a la reducción de la pobreza en los territorios.

Por otra parte, desde los años 60, debido a las particularidades económicas y desigualdades, surgió de la teoría económica política Fernández, *et al.* (2012), la cual buscaba una igualdad en el empleo e ingreso de las comunidades, lo que les permitiría, en teoría, tener mayores oportunidades de acceso a los alimentos.

Esta teoría económica, varios autores la han denominado la teoría del hogar, ya que ha permitido ser el modelo para los estudios en seguridad alimentaria en los hogares, según lo reporta Dehollain (1995). Esta teoría ha sido impulsada por Becker (1965) y Lancaster (1966), la cual estudia y conceptualiza a los hogares como productores y consumidores, es decir, que, para efectos del presente estudio, las familias del Chocó y La Guajira deben tener una capacidad adquisitiva y tiempo, que les permita incrementar sus medios de vida y bienestar.

En ese orden de ideas, en los departamentos en estudio, se denota una constante limitante en recursos de ingresos en los hogares y en la toma de decisiones, lo que puede alterar el comportamiento de las poblaciones, aumentando la inseguridad alimentaria y la desigualdad en acceso de los alimentos. Esta teoría tiene limitantes, según lo afirma Chernichovsky & Zangwill (1990), ya que ignora aspectos como el conocimiento y la motivación, siendo vitales para el aumento en la seguridad alimentaria de las comunidades y de los hogares.

Por lo tanto, Young (1994), presentó un modelo sociológico para interpretar los factores externos e internos que sirve para contrarrestar las limitaciones de la teoría economía y lograr el consumo de alimentos en los hogares. Así mismo, autores como Blankenstein (2021), plantean que este tipo de modelos basados en la sociología de Bourdieu, ayudan a comprender como los ciudadanos eligen los alimentos, influidos por factores económicos, aspectos simbólicos en sus tipos de alimentación, estilos de vida y creencias de sus territorios.

Lo anterior, ayuda a comprender y explicar las diferentes teorías pueden influir en la problemática estudiada sobre los problemas asociados al aumento de la inseguridad alimentaria y nutricional, y ayudar a comprender como la influencia cultural y social puede impactar sobre los índices de Inseguridad Alimentaria y Nutricional en los departamentos del Chocó y La Guajira como se definió en los objetivos de la presente tesis.

## Marco Conceptual

### Conceptos principales

***Inseguridad Alimentaria y Nutricional.*** La definición generalmente aceptada internacionalmente desde 1996 establece que la seguridad alimentaria “existe en el acceso físico y económico de todas las personas en todo momento a alimentos suficientes, sanos y nutritivos que les permitan satisfacer sus necesidades energéticas y preferencias alimentarias para una vida sana y activa” (Gordillo y Méndez, 2013). Por otro lado, la inseguridad alimentaria y nutricional en el sector de la investigación, especialmente en ocupaciones no agrícolas en áreas urbanas y rurales o por diferentes factores bien conocidos, ha aumentado, como lo reporta Garrett y Ruel (2000), los hogares “tienen que comprar la mayor parte de sus alimentos, y su seguridad alimentaria depende principalmente de la capacidad del hogar para comprar alimentos, teniendo en cuenta tanto el precio como los ingresos”. Estos altos costos de los alimentos son parte de un sistema ineficiente, con una falta general de producción y comercialización de alimentos en todos los sectores, lo que exacerba la falta de poder adquisitivo, lo que resulta en "comprar pequeñas cantidades de alimentos a la vez en lugar de al por mayor".

***Disponibilidad de Alimentos.*** La disponibilidad de alimentos depende de la producción, que según Pedraza (2005) se destaca en los países en vías de desarrollo y zonas rurales, con una producción que se sustenta en la producción para autoconsumo. Por lo tanto, la disponibilidad de alimentos es un requisito indispensable para la seguridad alimentaria y nutricional de la población del sector investigación.

***Inocuidad y calidad de alimentos: Calidad y Seguridad Alimentaria.*** Según Mercado (2007), la calidad de los alimentos es una característica compleja que determina su valor o aceptación por

parte del consumidor y es un “atributo considerado como requisito esencial de calidad, es decir, la ausencia de contaminantes, sustancias de adulteración, toxinas y cualquier otra cosa que pueda hacer alimentos nocivos para la salud”, por lo que es muy importante contar con alimentos y productos saludables y nutritivos. Y Garzón (2009) afirma que todos tenemos derecho a la alimentación y que los alimentos que ingerimos son inocuos y “no contienen agentes físicos, químicos o biológicos en grado o naturaleza que pongan en peligro su salud”, por lo que, que la seguridad se considera fundamental para los atributos de calidad en los alimentos.

***Soberanía Alimentaria.*** Este concepto se utiliza en las políticas agroalimentarias de 1996, como una concepción alternativa de la seguridad alimentaria, según lo reportan Rey, Carpio y Cousinou (2021), siendo una alternativa a la agricultura capitalista, buscando cambiar las políticas agrícolas, logrando ser más sostenibles mediante cambios en los sistemas alimentarios, transformando la agricultura y como lo expresa Ramírez (2019) reparar las profundas desigualdades no desde un ámbito empresarial y netamente económico, sino desde las comunidades, teniendo en cuentas las realidades, entornos y necesidades básicas de las poblaciones.

***Instrumentos económicos para la seguridad alimentaria y nutricional.*** Según CONPES Social 113 se refiere al potencial de las personas para obtener una canasta suficiente de alimentos inocuos y de calidad para el consumo mediante el uso de diferentes canales legales de acceso como el mercado y el autoconsumo. Desde esta perspectiva, una persona puede encontrarse en situación de inanición o desnutrición cuando:

- Desabastecimiento de la canasta básica de alimentos (fluctuaciones internas o externas de la oferta).

- Algún cambio en su dotación inicial de ingresos y/o activos físicos y humanos, por ejemplo, pérdida de tierra (o su capacidad productiva), discapacidad del jefe de hogar, etc.
- Su poder adquisitivo ha cambiado (aumento de los precios de los alimentos, salarios más bajos, precios más bajos de los bienes producidos por individuos para la venta).

Este mismo CONPES 113, afirma que la inseguridad alimentaria y nutricional puede presentarse por factores de oferta o demanda en los tres primeros puntos, lo cual es muy común en los hogares de las provincias del Chocó y La Guajira, y en muchos hogares se vieron afectados por una severa escasez de divisas, lo que convirtió en la escasez de alimentos para la familia.

### **Marco Legal**

Este marco legal y normativo establece el grado de articulación e impacto de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (vigencia 2012-2019) en los planes departamentales SAN de los departamentos del Chocó y La Guajira, así mismo en los planes de desarrollo, a través de un análisis de la información colectada.

### **Política del Orden Nacional**

En Colombia, la Constitución Política de 1991 desde su artículo 44 establece el derecho a una alimentación equilibrada como derecho fundamental del niño y la responsabilidad del Estado al respecto en la provisión y producción de la agricultura. Así mismo, en su artículo 66 se define que la producción de alimentos está especialmente protegida por el Estado y para lograr este objetivo, se priorizará el desarrollo integral de la agricultura, la ganadería, la pesca, la

silvicultura y la agroindustria, así como la construcción de obras de infraestructura y adecuación de tierras.

En este sentido, se formuló y estructuró el CONPES Social 113 de 2008, en el que la seguridad alimentaria se convierte para el Estado una oportunidad de generación de acciones y de regulación para que las comunidades tengan acceso a una alimentación adecuada y estable, ingiriendo los mismos alimentos en el momento adecuado y a largo plazo en cantidad, calidad e inocuidad, en estas condiciones que permitan su plena biodisponibilidad, para conducir a una vida sana y activa. Lo anterior, ha llevado al gobierno nacional y diferentes sectores académicos, políticos y sociales a impulsar proyectos de Ley y decretos para fortalecer la SAN en Colombia.

En 2009 se creó la Ley 1355 o Ley de Obesidad, definiendo las enfermedades crónicas de carácter no transmisibles como una prioridad pública y además se define al Comité Intersectorial de Inocuidad de Alimentos y Nutrición - CISAN, como máximo ente regulador de inocuidad de alimentos y nutrición en nuestro país. Y en ese mismo año, se creó el Decreto 2055 de 2009, en el cual se crea la CISAN, donde se busca fortalecer la gobernabilidad y coordinación de las entidades que regulan y hacen parte de la política nacional.

Así mismo, la política nacional tiene otros instrumentos como el Plan Nacional y los planes territoriales de SAN - PNSAN - PTSAN definiendo las acciones y objetivos que desde el gobierno nacional se fijan para proteger a nuestras comunidades del hambre o una alimentación inadecuada. También existe el Observatorio Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional – OSAN, siendo el sistema que integra los diferentes actores claves, instituciones, políticas y recursos de la red SAN, fortaleciendo la generación de conocimiento y monitoreo de la seguridad alimentaria y nutricional en Colombia.

Uno de los avances más recientes en manera de regulación y prospectiva para generar mayor acceso a la alimentación de las poblaciones en Colombia, se da por medio de la Ley 1955 de 2019, por medio del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, más conocido como “Pacto por Colombia, pacto por la equidad”, definiendo en una alianza para “ciudadanos con mentes y cuerpos sanos”. Es decir, acciones que desde la teoría permitirán reducir el número de hogares donde al menos un miembro no ingiere sus tres comidas al día o más a la semana por falta de dinero y reducir significativa de muertes de menores de cinco años por desnutrición en Chocó y La Guajira.

## **Políticas del Orden Departamental**

### ***Departamento del Chocó***

La Gobernación del Chocó (2014a), publicó el Plan Departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional para el departamento del Chocó -BITUTE”, aprobada mediante una ordenanza 033 de 2013, con una vigencia hasta el año 2023, reportando en el año 2014 la creación de la MTDSAN “Mesa técnica departamental de seguridad alimentaria y nutricional” por medio de la Ordenanza 019 de 2007, posterior se ajusta la política departamental SAN por medio de la ordenanza 033 de 2013, anclando los lineamientos del CONPES 113 de 2008, como lo reporta Castillo (2014) y el Comité SAN quedó conformado mediante el Decreto 0185 de 2014 (Gobernación del Chocó, 2014b).

### ***Departamento de La Guajira***

Desde el Asamblea Departamental de La Guajira (2018), se creó el Plan Departamental PTSAN “Guajira Sin Jamushiri”, con una vigencia para los años 2008-2015, estando actualmente desactualizada con la política nacional de seguridad alimentaria o no encamina sus acciones para

mejorar el acceso a físico de los alimentos y como lo reporta Palma (2019) se focaliza en el acceso a subsidios y el asistencialismo en vez de generar alternativas de soberanía alimentaria para el pueblo Wayuu. En ese sentido, PTSAN fue aprobado mediante la ordenanza 260 del año 2018 y el decreto 020 del año 2019, en el cual el Comité Departamental SAN quedó materializado mediante el Decreto 019 del año 2009.

## **Metodología de Investigación**

La investigación incluye el tipo y el diseño de instrumentos cualitativos y cuantitativos de carácter mixto, como lo reporta Ipia, (2021), facilitando la discusión e integración de la información recabada, mediante el cual se analiza, comprende y se explica los fenómenos y la relación con las dinámicas sociales de las comunidades en estudio. Se adopta el diseño metodológico de Méndez (2019) para evaluar la influencia que ha tenido la Política Nacional SAN de Colombia, logrando como lo afirma Hernández, Sampieri y Mendoza, (2008) entender mejor los fenómenos que están en estudio.

De acuerdo con lo anterior, se crea una sinergia con el método publicado por Baena, (2017), mediante un modelo cuantitativo, aunque no aplicable en una variedad de estudios sociales, nos proporciona una base para determinar las comparaciones de tipo cualitativo, siendo una de las más populares en el campo de las ciencias sociales.

La descripción general de la tesis se llevó a cabo siguiendo la metodología de Baena, (2017), en el que se realizó revisiones de literatura, archivos, estadísticas, iconografías, videos y datos nacionales, indicadores nacionales e internacionales. Es de precisar que por la pandemia del COVID – 19, y la lejanía de las poblaciones en estudio, se transforma el trabajo de campo, contemplando estudios previamente reportados e información de base de datos, se revisa información relevante de los actores en nuestras áreas de influencia, como lo es el departamento de Chocó y La Guajira, por lo que toda la información es recolectada de fuentes de información de Internet, base de datos académicas, informes, entrevistas online, entre otros. Es así, que, con lo dicho anteriormente, se sigue el diseño de investigación mediante la estructura presentada por Baena, (2017) y Bernal, (2010) como se muestra en la Tabla 1.

**Tabla 1.***Diseño de metodología de investigación en Ciencias Sociales*

<b>Exposición del problema - Plan de Trabajo</b>	<b>Marco metodológico</b>	<b>Resultados</b>
a) Problema para investigar	i. Esquema	1. Recolección y procesamiento de datos.
b) Objetivos	ii. Métodos, técnicas e instrumentos	2. Análisis y discusión de resultados.
c) Justificación y delimitación	iii. Investigación documental	3. Exposición de los resultados.
d) Tipo de Investigación	iv. Investigación de Internet	
e) Hipótesis (Diseño de Investigación).		

**Fuente:** adaptado de Baena (2017) y Bernal (2010).

### **Método de Investigación**

El uso del método descriptivo se basó en datos nacionales e internacionales sobre variables alimentarias en el análisis del contexto económico, cultural, social, alimentario y de conductas alimentarias en dos departamentos de Colombia, como lo son Chocó y La Guajira. Este alcance descriptivo ayuda como lo afirma Hernández, Fernández y Batista (2014) a describir el contexto y las situaciones que aumentan la inseguridad alimentaria en las comunidades estudiadas y a detallar como se manifestó dichos contextos.

Este tipo de investigación descriptiva se inclina sobre el análisis y la medición de las tendencias en los datos medidos a lo largo del tiempo publicado por la ANDI (2019), el DANE (2018) y (2020ab) mediante la Gran Encuesta Integrada de Hogares, FAO, UNICEF, PMA y OMS (2019), entre otros. Siguiendo lo reportado por Ortiz, (2004), para evaluar la disponibilidad regional, el consumo de alimentos y los determinantes socioculturales sobre el estado nutricional y económico en los departamentos estudiados.

Se utilizó, además, un tipo observación cuantitativa en la recolección objetiva de datos, siguiendo lo reportado por Campos y Martínez (2012), utilizando la lógica y los sentidos frente al análisis de las realidades y hechos que giran alrededor de los objetivos de la tesis, en el cual se debe tener en cuenta que la recopilación de los datos debe estar planteada para garantizar la confiabilidad y validez de los datos e información.

Teniendo en cuenta lo anterior, se usaron datos variados de tipo cualitativo como cuantitativo, mediante la comprensión holística de nuestra tesis, definida por García y Sánchez (2020) como una orientación metodológica que utiliza herramientas que nos ofrece las nuevas tecnologías y bajo la orientación de un sistema de educación abierto y a distancia. Generando una propuesta de investigación que facilita la labor de formular esta tesis de manera coherente, sistemática y que ayude a crear una nueva cultura de investigación más sencilla, pero sin dejar de ser tan estrictos con su carácter científico.

### **Instrumentos preparatorios para el levantamiento de la información**

Esta tesis utilizó y analizó datos medidos a lo largo del tiempo publicado por la gran encuesta integrada de Hogares del DANE, informes técnicos publicados por la Asociación Nacional de Industriales ANDI, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO, entre otros, con el propósito de generar un análisis de temas relacionados con el aumento de la inseguridad alimentaria y nutricional e impacto de la Política Nacional SAN en los departamentos en estudio.

Esto ayuda a complementar la información obtenida mediante base de datos especializadas, logrando la recopilación de datos provenientes de documentos confiables como

artículos o reportes de estudios ya realizados en Colombia, permitiendo la comparación entre los diferentes departamentos de Chocó y La Guajira.

### **Técnicas de Recolección de Información**

Mediante el enfoque de tipo cualitativo, se analizaron los hechos y las realidades de las comunidades en estudio, que sirven como fuentes de información y de experiencias individuales, donde la muestra representativa para el estudio es de 20 personas entrevistadas en cada departamento, identificando según lo reportado por Lofland, *et. al.* (2005) que la unidad de análisis son las comunidades del departamento del Chocó y La Guajira

La recolección de los datos, al no efectuarse de forma presencial, se utilizó algunos estudios recientes, ya publicados y artículos de investigación, logrando tener una indagación de tipo cualitativa, en donde los instrumentos no son totalmente estandarizados, trabajando con múltiples fuentes y diferentes cantidades de datos, siguiendo lo reportado por Hernández, Fernández y Batista (2014).

En ese sentido, los datos obtenidos son fuente de entrevistas online realizadas al grupo poblacional estudiado, observaciones, documentos o material de tipo audiovisual. Esto nos implica la recopilación de datos de tipo cuantitativos y cualitativos, dependen de cada objetivo propuesto para predecir y determinar las relaciones entre las variables de investigación, como lo reporta Mendoza, Deslauriers y Piedrahita (2009).

En ese orden de ideas, para abordar cada uno de los objetivos en la estructura metodológica, se diseñó, como se muestra en la Tabla 2, para el objetivo uno, una revisión de

literatura desde un realismo crítico que nos permita identificar desde la teoría algunos problemas asociados con el aumento de la inseguridad alimentaria.

Para el objetivo dos, se optó por hacer desde la distancia y aprovechando las nuevas tecnologías, una serie de encuestas semiestructuradas en línea en el que las preguntas realizadas se hicieron en distinto orden, de acuerdo con el tipo de conversación o carácter de respuesta del entrevistado como lo reporta Tapasco (2022). Es decir, que este tipo de entrevistas centra la atención en tipos de encuestas sensibles e informativas para verificar las percepciones de los impactos sociales y culturales frente a los indicadores de inseguridad alimentaria y nutrición.

Por último, para el objetivo tres se utiliza un estudio mixto, es decir, cuantitativo mediante el análisis de base de datos existentes en el DANE e información de la FAO y la ANDI, y cualitativa mediante una revisión de literatura de tipo narrativa, permitiendo como lo reporta Guirao (2015), minimizar los sesgos con evidencias realizadas por expertos bajo una investigación que compare la teoría y se explore los fenómenos de las percepciones de los entrevistados en el objetivo 2 o de los actores que intervengan en la tesis.

Este tercer objetivo nos permite entender, estudiar y descomponer la política nacional SAN, usando los postulados de Pérez, *et. al.*, (2020) y Jones, (2001), comprendiendo las etapas del *policy cycle* en el cual, para análisis de una política pública, se puede priorizar algunas de las fases como la agenda pública, formulación, implementación y para el caso práctico, se efectúa desde un enfoque de evaluación. En especial, analizando el impacto de la política SAN en términos de implementación desde los ejes de disponibilidad, acceso, consumo, calidad e inocuidad y aprovechamiento biológico de los alimentos, así mismo se utiliza el modelo propuesto por Pierre Muller para el análisis desde un enfoque referencial, donde autores como Franco y Sarmiento (2010), recomienda analizar la política como un lugar donde las

comunidades construyen el mundo, su país y los territorios, es decir analizando el “problema de la racionalidad de los actores, el papel de la administración pública y las redes de actores”.

**Tabla 2.**

*Abordaje de los objetivos en la estructura metodológica*

<b>Objetivo Específico</b>	<b>Enfoque</b>	<b>Fuente de Información</b>
1. Identificar los problemas asociados con el aumento de la inseguridad alimentaria y nutricional en el departamento del Chocó y La Guajira.	Cualitativo	Revisión de Literatura
2. Analizar los determinantes socioculturales y su impacto en la situación alimentaria y nutricional en los departamentos de Chocó y La Guajira.	Cualitativo	Revisión de Literatura - Entrevistas Semiestructuradas Online – Presenciales
3. Determinar el impacto de la política nacional SAN de Colombia con relación a la inseguridad alimentaria y nutrición en los departamentos de Chocó y La Guajira.	Mixto (Cuantitativo – Cualitativo)	Análisis de Estadísticas - Revisión narrativa

**Fuente:** elaboración propia con base en el modelo de Sepúlveda (2020).

### **Análisis de la información**

Este trabajo está dividido bajo diferentes fases para el análisis de la información, iniciando por la fase de develamiento, la cual consiste en generar las lecturas de la información colectada en fuentes de datos académicos, datos de encuestas, informes o artículos académicos con el fin de identificar conceptos y conexiones con el marco conceptual como lo reporta Pico (2020). Se genera una fase de procesamiento y análisis de la información, en el cual se realiza de manera sencilla por medio de Excel, agilizando la obtención de los resultados, como lo reporta González (2007), la generación de Tablas o Gráficos.

Por último, se efectúa la fase analítica, la cual consiste en buscar una correlación de los resultados obtenidos y analizarla con el marco teórico publicado. El diseño de esta investigación

cuantitativa no es necesariamente un proceso paso a paso, ya que se proponen etapas adicionales, cuyo comienzo y final no necesitan ser definidos, como lo afirma Pico (2020). Es así, que el análisis puede alinearse, conectarse y separarse, siempre y cuando se responda la pregunta problema definida.

## Resultados

### **Problemáticas asociadas al aumento de la inseguridad alimentaria**

En América Latina y en Colombia, cada día se acrecienta una crisis social, económica, ambiental, cultural, política y de violencia, por las cuales las comunidades y el país deben enfrentarlas para garantizar entre todos, un goce efectivo de los derechos en SAN. Estas crisis o problemáticas deberían estar resueltas y atendidas por cada uno de los gobiernos o de las administraciones locales, para atender las necesidades básicas insatisfechas de las comunidades, en especial para reducir el crecimiento exponencialmente las necesidades en SAN en Colombia, y en especial en los departamentos del Chocó y La Guajira, donde se ven limitadas las capacidades para acceder a una adecuada alimentación.

Dicha seguridad alimentaria y nutricional siempre ha estado entre las preocupaciones de los mandatarios locales y del gobierno nacional de Colombia, donde la constitución política contempla la alimentación como un derecho fundamental, sobre todo en niñas y niños en condición de vulnerabilidad. La Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, según el Gobierno Nacional de Colombia (2012), centra entre sus objetivos “contribuir al mejoramiento de la situación alimentaria y nutricional de toda la población colombiana, en especial, de la más pobre y vulnerable”, pero las dinámicas en cada territorio demuestran múltiples complejidades en materia de salud, nutrición y sostenibilidad económica.

En departamentos como el Chocó, según lo afirma Hinestroza (2022) no se cuenta con un sistema de política que incorpore al sistema de salud, mayor prevención y tratamiento de enfermedades no transmisibles, es decir, mayor promoción de hábitos alimentarios saludables. En el caso de La Guajira, las problemáticas frente a las necesidades del sector salud, como lo

indica Amaya, Ruiz, Trujillo y Buttorff (2016) hacen necesario repensar el sistema de salud acorde a las condiciones económicas, geográficas, costumbres y creencias de este departamento, para mejorar no solo atención, aumentar la cobertura, sino también la prevención en los casos de desnutrición de las poblaciones indígenas.

Y son múltiples las variantes que aumentan las problemáticas de las comunidades en los departamentos en estudio en materia de seguridad alimentaria. Esta seguridad alimentaria, si se evalúa, solamente a luz de instituciones como la FAO, estaría sumergido el análisis a dos vertientes como lo es la desnutrición por déficit y o desnutrición por exceso (obesidad), debido al modelo que nos han implantado y a las manifestaciones del sistema alimentario en Colombia.

Por lo tanto, más allá de las problemáticas de las políticas en el sector salud en materia SAN, el problema se radica en la disponibilidad y acceso a los alimentos, es decir, que el modelo actual económico, nos puede llevar a una crisis, donde no interesa la calidad de los alimentos, su procedencia, quien los produzca o sus valores nutricionales, sino más bien, que en los anaqueles estén los productos al servicio de las comunidades.

Es decir, que para los ciudadanos de La Guajira y el Chocó, que no tengan las condiciones económicas para adquirir estos alimentos, estarán sufriendo de hambre y los que tenga acceso económico para adquirir cualquier tipo de alimentos pueden sufrir de obesidad en exceso y va de la mano con el desperdicio tan grande de alimentos que existe en otros departamentos de Colombia y en el mundo.

En el caso puntal del departamento del Chocó según la ANDI (2019) la pobreza monetaria en su población está por encima del 61,1% y en el departamento de La Guajira en un 53,7%, es decir que gran parte de su población no tendrá los recursos necesarios para acceder a

los alimentos que no se cultiven en la zona o que se venda en las tiendas de cadena. Es así, que las comunidades deberán recurrir a producir sus propios alimentos, teniendo que afrontar las problemáticas asociadas al uso de la tierra y el acceso a sus recursos naturales.

Para Moreno (2018) dichas comunidades deben afrontar una pérdida de su biodiversidad, debido al rápido crecimiento de la población en Colombia y en el mundo, siendo nuestro país una gran despensa de alimentos para todos los países, lo que lleva al desarrollo de tecnologías y estrategias de gestión para aumentar la producción en relación con la demanda, lo que lleva a cambiar los derechos de utilización de la tierra y el mercado, la estructura social y aumentar el uso de la tecnología, producto de un sistema neoliberal.

Es así, que en la literatura se encuentra críticas al sistema neoliberal de producción, ya que, como lo reporta Otavo y Rodríguez (2016) en las comunidades más vulnerables se vive un aislamiento, dominación y conflicto en la vida rural, privatización, expulsión de campesinos y pueblos indígenas de sus tierras y territorios, deslegitimando el conocimiento y la cultura tradicional de los campesinos y pueblos indígenas que habitan en los departamentos en estudio.

Colombia, a pesar de tener una política en Seguridad Alimentaria, se sigue centrando en un enfoque modernizante tecnocrático de desarrollo rural, en el cual según Lasso (2021) se han vulnerado derechos fundamentales de las comunidades, imposiciones de sistemas de desarrollo, desconocimiento de saberes, sustitución de la alimentación en las comunidades, destrucción de los medios de vida y aumentos en las problemáticas sociales. Así que, este pensamiento tecnocrático se relaciona en la actualidad con el crecimiento económico de las comunidades, siendo la tecnología utilizada para las problemáticas sociales de desarrollo rural según García (2020).

Este enfoque modernizante tecnocrático de desarrollo rural afecta las comunidades rurales del Chocó y La Guajira, ya que lleva a muchos a migrar del campo a las ciudades, donde por medio del relevo generacional, el conocimiento ancestral, la transmisión de culturas alimenticias se ve en riesgo, haciéndonos repensar de qué manera y ¿Cómo alimentaremos al mundo, nuestro país y nuestras comunidades?, o si, por el contrario, seguimos una línea de conducta, donde la política nacional SAN nos lleve hacia una mayor inseguridad alimentaria o si, por el contrario, se replantea y se promueve la soberanía alimentaria.

Con fundamento en la anterior, hemos analizado algunas problemáticas que hacen parte del aumento de la inseguridad alimentaria en Colombia desde un realismo crítico, pero se debe contrastar las posturas desde la institucionalidad, academia y sociedad, para enriquecer el debate y se identifique por fuera de los marcos interpretativos los problemas alimentarios en el Chocó y La Guajira.

Ampliando la revisión de la literatura, autores como Alvis, Castañeda, Díaz y De la Hoz, (2019) plantean que es muy importante “conocer los factores asociados con la condición nutricional, para optimizar la efectividad de los programas de prevención y control de la desnutrición”, y en teoría las estrategias del gobierno nacional por medio de su política nacional SAN buscan ser más eficientes en la vigilancia y control.

Producto de dicha vigilancia, la ANDI (2019) nos muestra cifras recientes sobre la línea base de la situación alimentaria y nutricional en Colombia, encontrando que desde lo formal y legal, el nuevo plan de desarrollo ha implementado una línea estratégica y un objetivo, para “lograr una alimentación adecuada y mejorar el estado nutricional de la población, con especial énfasis en La Guajira, Chocó y zonas dispersas”, siendo una oportunidad en la actualidad de

repensar y generar nuevas estrategias, ya que el Plan Nacional SAN se encuentra desactualizado, es decir relegado a necesidades actuales de estas poblaciones.

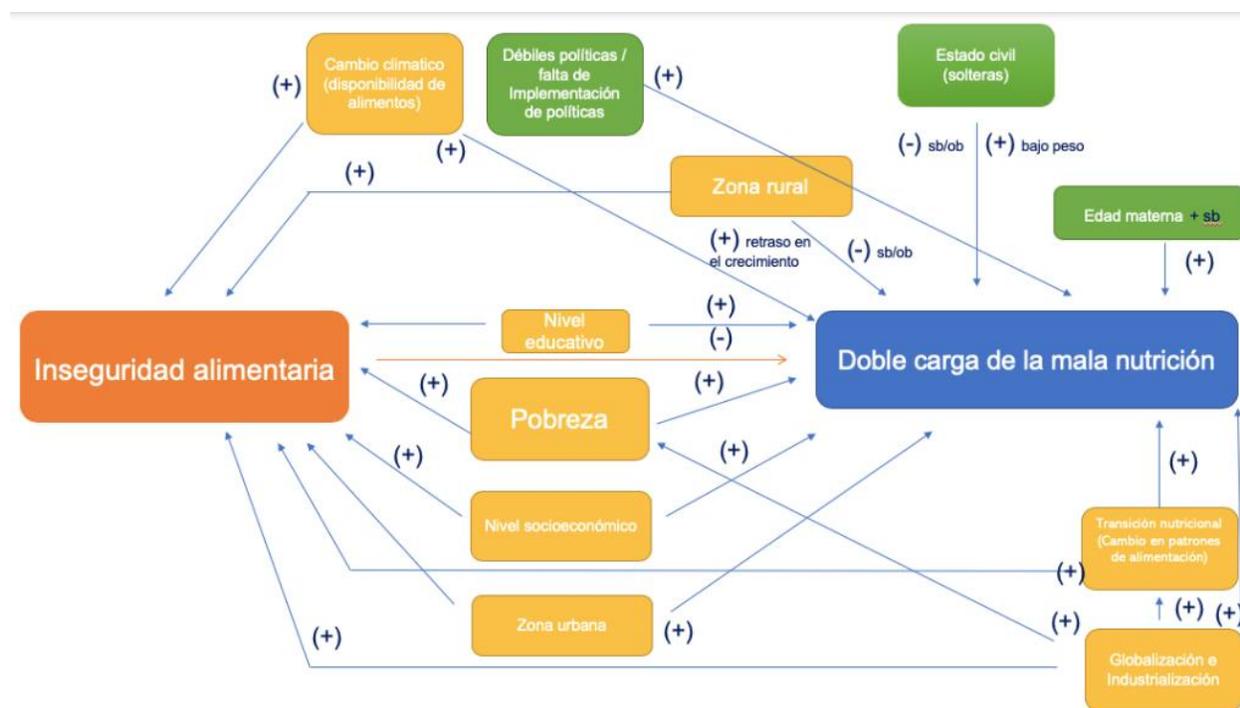
Los departamentos del Chocó y La Guajira se caracterizan por ser territorios con “menores niveles de desarrollo socioeconómico, productivo e institucional y, por tanto, con menor oferta de bienes y servicios” según la (ANDI, 2019). Según Aulestia y Capa (2020), afirman que “la pobreza y malnutrición en la población, se debe, muchas veces, a la mala gobernanza” donde los habitantes en las zonas marginadas o alejadas no son de gran interés para los gobiernos, lo que dificulta ser tenidos en cuenta en los programas institucionales para brindarle seguridad alimentaria, nutrición y asegurarles una economía digna.

La ANDI (2019) muestra resultados de la pobreza extrema para el año 2018, donde el 34,5% de la población en el Chocó y 26.7% en La Guajira concentran los mayores porcentajes bajo línea de pobreza extrema. La pobreza multidimensional alcanzó una incidencia a nivel nacional de 19.6%, en el cual los departamentos con mayores porcentajes son La Guajira (51.4%) y el Chocó (45.1%). Los departamentos con mayor desigualdad en Colombia son el Chocó (0.579) y La Guajira (0.552), seguido por el Cauca (0.520), clasificándose como departamentos con tasas superiores a 0.517 de la tasa total nacional.

La inseguridad alimentaria en el hogar trasciende a cifras superiores del 60%, registrando los porcentajes más altos en el Chocó (76.8%), Sucre (73,9%), Vichada (70,1%), La Guajira (69,3%) y Putumayo (68,7%) según fuentes de la (ANDI, 2019). Autores como Luna (2020) nos hacen una síntesis de diferentes factores que en la actualidad pueden, no solo llevar a una inseguridad alimentaria, sino también a una doble carga de mala nutrición como se muestra en la Figura 5.

**Figura 5.**

*Variables relacionadas a la doble carga de malnutrición e inseguridad alimentaria*



**Fuente:** Luna (2020).

De acuerdo con la figura anterior, una débil política en SAN y su falta de implementación efectiva, puede ser una de las causantes de las problemáticas asociadas al aumento de la inseguridad alimentaria y nutricional, sumado a diferentes factores sociales, económico, culturales y sobre todo por la ineficiencia en las políticas nacionales. Es así, que varios actores políticos, académicos y sociales, plantean la necesidad de actualizar esta política nacional de acuerdo con las necesidades actuales de las comunidades, ampliando el campo de acción de la soberanía alimentaria y permitiendo, no solamente la financiación adecuada de los programas, sino también intensificar el seguimiento y evaluación de la política, evitando al máximo los hechos de corrupción, aumentando la transparencia, calidad y legitimidad en los programas de SAN que se puedan incorporar.

En ese orden de ideas, la Figura 5, nos muestra como los efectos de la industrialización y la globalización, aunado a una transición nutricional en las alteraciones de los patrones alimenticios, pueden aumentar la inseguridad alimentaria. Es decir, que, en departamentos con alta producción de alimentos por parte de nuestros campesinos, son los mismos departamentos que más sufren de hambre. Este producto del modelo actual, donde los ciudadanos que trabajan la tierra y producen los alimentos, son los que menos derecho tienen a consumirlos, proliferando en la zona rural y en los departamentos más vulnerables, una mayor inequidad producto de un desarrollo rural ineficiente.

### *Desarrollo territorial rural*

Al analizarse territorios tan diferentes en su identidad y territorio, se debe tener en cuenta que el departamento del Chocó se subdivide en cinco subregiones integradas por 30 municipios y el departamento de La Guajira se subdivide por tres subregiones integradas por 15 municipios como se muestra en la Tabla 3.

**Tabla 3.**

#### *Subregiones y municipios del Chocó y La Guajira*

<b>Departamento</b>	<b>Subregión</b>	<b>Municipio</b>
<b>Chocó</b>	Atrato	Quibdó, El Carmen de Atrato, Bojayá, Atrato, Lloró, Río Quito, Bagadó, Medio Atrato
	Darién	Riosucio, Acandí, Unguía, Carmen del Darién
	Pacífico Norte	Bahía Solano, Nuquí, Juradó
	Pacífico Sur	Alto Baudó, Bajo Baudó, El Litoral del San Juan, Medio Baudó
	San Juan	Istmina, Tadó, Condoto, Cértegui, Medio San Juan, Unión Panamericana, El Cantón del San Pablo, Nóvita, Río Iro, San José del Palmar, Sipí
<b>La Guajira</b>	Centro	Riohacha, Maicao, Albania, Dibulla
	Norte	Manaure, Uribia

---

Sur                      San Juan del Cesar, Fonseca, Villanueva, Barrancas,  
Hatonuevo, Urumita, El Molino, Distracción, La Jagua  
del Pilar

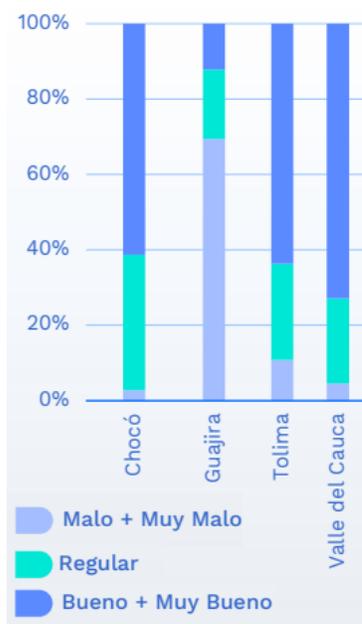
---

**Nota:** Elaboración propia con base en datos de Ramírez y De Aguas (2017)

Dichas subregiones están interconectadas con una malla vial, en el cual las condiciones de movilidad hacia las zonas rurales están en deterioro. La infraestructura vial del departamento del Chocó está en un 60% en buen estado de su red primaria no concesionada, todo lo contrario, al departamento de La Guajira, donde el 93% de la red que se encuentra pavimentada, el 85% de esta, se encuentra en mal estado como se muestra en la Figura 6 según cifras del Ministerio de Transporte (2020).

### Figura 6.

*Estado red primaria pavimentada en el Chocó y La Guajira*



**Fuente:** Ministerio de Transporte (2020).

Este deterioro de la malla está limitando el acceso y calidad de las vías rurales en el sector tradicional de la agricultura, la competitividad de la región, y a los grandes y pequeños

productores de alimentos en los departamentos en estudio, según Duflo, Kremer y Robinson (2011). En Colombia, según lo reporta Ortega (2018) el desarrollo rural, va ligado a una intervención de todas las redes primarias y terciarias de la malla vial, para conectar zonas marginadas y departamentos altamente productivos, con los mercados y las redes viales nacionales.

Los departamentos del Chocó y La Guajira aportan al país por medio de las unidades productoras a las actividades agropecuarias y/o pesqueras del país, es decir, que aportan a la disponibilidad de alimentos para la seguridad alimentaria de las regiones, pero tan solo el 30% de los alimentos que se producen en el Chocó, se quedan para autoconsumo de los hogares nativos, según información de la Agencia de Desarrollo Rural (2021a).

Para el segundo semestre de 2019, según cifras del DANE, (2020a) y DANE, (2020b), en el departamento del Chocó existían 8.425 y en La Guajira un total de 6.455 de unidades de producción agropecuaria, siendo de conservación, extensivas, intensivas o industriales, las cuales han aportado a la utilización de grandes hectáreas de suelo como se muestra en la Tabla 4.

**Tabla 4.**

*Total, de uso de suelo en Hectáreas en el Chocó y La Guajira (2019)*

<b>Hectáreas (ha)</b>	<b>Chocó</b>	<b>La Guajira</b>
Total, pecuario	257.457	1.603.842
Total, bosques	63.503	48.479
Total, agrícola	12.622	24.412
Total, otros usos	5.455	60.576
<b>Total, uso del suelo</b>	<b>339.038</b>	<b>1.737.309</b>

**Nota:** Resultados de la Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA).

**Fuente:** elaboración propia con base en datos de cifras del DANE (2020ab),

La tabla anterior, demuestra que el uso de suelo por parte de las unidades de producción agropecuaria es mayor en La Guajira, donde la mayoría de suelo se utiliza para la ganadería extensiva y muy pocas hectáreas para la agricultura, destacándose según cifras del DANE (2020b), una utilización de 5.468 ha para la siembra de yuca, 2.285 ha para maíz blanco, 5.597 ha para Banano, 1.971 ha para Plátano, 1.258 ha para Palma de Aceite, 549 ha para Cacao, entre otros. Y para el caso del departamento del Chocó se refleja, de acuerdo con el DANE (2020a), una utilización de 227 ha para siembra de tomate, 117 ha para frijol, 115 para maíz amarillo, siendo cultivos transitorios y para los cultivos permanentes, se emplea 5.820 ha para la siembra de cacao, 3.101 ha para caña de panela, 2.152 para aguacate, 2.067 ha para plátano, 769 ha para café, entre otros.

Esto demuestra una gran capacidad de los departamentos para la producción agrícola, pero se abre el debate, si, el modelo actual de producción en Colombia impacta positivamente a las comunidades, en el cual paradójicamente, los territorios donde se producen este tipo de alimentos son los que más tienden a sufrir desigualdades en los ingresos y acceso a los alimentos. En ese sentido, autores como Schejtman y Chiriboga (2010), afirman que desde el enfoque territorial para el desarrollo rural han surgido modos convergentes, para una mayor competitividad de los territorios, valorización de los activos locales, aprovechamiento de los recursos subutilizados, y ampliar los diversos sectores de la economía rural, hacia el turismo rural, la industria, Tics, entre otros., logrando incluir los diferentes actores locales y consolidar una agricultura familiar y agricultura de subsistencia en los territorios con sostenibilidad en el tiempo.

## Determinantes socioculturales y situación alimentaria y nutricional

Avances recientes de los nuevos planes de desarrollo agropecuario y rural con enfoque territorial, publicados por la Agencia de Desarrollo Rural (2021ab) demarcan una hoja de ruta en la cual, se traza y se evidencia problemáticas y desafíos en la dimensión sociocultural de los departamentos del Chocó y La Guajira.

Las problemáticas que se relacionan en la Tabla 5, son variables y dependen del departamento, la subregión y los municipios, siendo compleja la intervención del Estado por medio de la política nacional en SAN, siendo relevante la articulación interinstitucional con políticas departamentales y municipales, para atender las necesidades específicas de cada territorio.

**Tabla 5.**

*Problemáticas y desafíos del desarrollo rural en el Chocó y La Guajira*

	<b>Departamento del Chocó</b>	<b>Departamento de La Guajira</b>
<b>Problemáticas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Altos niveles de pobreza monetaria y multidimensional</li> <li>• Bajo nivel de cobertura educativa y altos índices de analfabetismo</li> <li>• Alta migración de jóvenes de la zona rural a los centros urbanos</li> <li>• Baja cobertura y calidad en la prestación del sistema de salud</li> <li>• Alto déficit en el acceso a servicios públicos básicos para la población rural</li> <li>• Altos índices de desempleo</li> <li>• Altos índices asesinatos a líderes sociales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pérdida cultural por presencia del conflicto armado</li> <li>• Pobreza y desigualdad</li> <li>• Vulnerabilidad frente a la enfermedad e inseguridad alimentaria</li> <li>• Pérdida del relevo generacional</li> <li>• Limitado acceso las TIC y a medios de información local</li> <li>• Inequidad de género</li> <li>• Educación deficitaria y culturalmente insuficiente</li> </ul>

**Fuente:** elaboración propia con base en datos de la Agencia de Desarrollo Rural (2021ab).

Todas las problemáticas que advierte la Agencia de Desarrollo Rural (2021ab) en los municipios, son la clara y evidente realidad que viven las comunidades, ya que cada una de las problemáticas están directamente relacionadas con la disponibilidad, acceso, consumo, calidad e

inocuidad y aprovechamiento biológico de los alimentos, por lo cual es importante avanzar en el análisis de la situación alimentaria y nutricional desde los hogares.

Mediante la literatura analizada se encuentra que, en el departamento de La Guajira en la mayoría de sus municipios, así como lo publica Zúñiga (2015) se encuentran con Inseguridad Alimentaria y Nutricional y un nivel de vulnerabilidad alta, con condiciones de pobreza atribuyéndose a factores interrelacionados, como “la cultura, las costumbres, el clima (...) la escasez de fuentes de trabajo y el bajo nivel educativo, que pueden ser coadyuvantes en el alto índice de pobreza extrema”. En La Guajira la evolución en la política SAN y en los programas alimenticios que se implementan, cuentan con grandes falencias, ya que, según Zúñiga (2015) afirma que “no cuenta con sistemas de información, de seguimiento y de auditoría” y los operadores encargados del suministro, no respetan la cultura local alimenticia, generando así una mayor problemática.

Desde una visión fuera de los territorios, se puede asociar o culpar a la cultura con la alta mortalidad en los territorios indígenas, como el caso de las comunidades Wayuu, pero como lo publica Ramírez (2016) “las condiciones de vida, la situación de pobreza, abandono, bajo desarrollo de sus territorios, la exposición al cambio climático, territorios en procesos de desertificación, la escasez de agua y los alimentos, crea condiciones difíciles que amenazan su supervivencia”, y es así que Sánchez (2016) afirma que se deben diseñar “políticas claras y permanentes que sean orientadas a los grupos más vulnerables, y que bajo la estrategia de promoción de salud, la salud se convierta en una cultura de vida”, esto en procura de mejorar las condiciones de vida y sobre todo generar acciones basadas en las necesidades de las comunidades, desde un enfoque cultural y social, lo cual permita a las comunidades entender y

comprender la necesidad de alimentarse adecuadamente, pero sobre todo que tengan acceso a los alimentos básicos para su subsistencia.

Con todo lo anterior, mediante las entrevistas semiestructuradas se analizan algunos estilos de vida, hábitos alimentarios y sociales, permitiéndonos tener percepciones y conceptos propios de las comunidades en estudio y determinar comparativamente ¿Cómo las problemáticas socioculturales afectan o no, la situación alimentaria y nutricional de los hogares?.

### ***Análisis de Resultados de las entrevistas***

Tras la obtención de los resultados, las entrevistas semiestructuradas fueron dirigidas a jóvenes de 15 a 25 años, personas adultas de los 26 a los 55 años, y personas mayores de 56 años de ambos departamentos, para un total de 40 entrevistados, 20 en cada departamento, Apéndice C. Inicialmente, en la primera parte del cuestionario, se realiza la pregunta ¿Conoce la Política Departamental de Seguridad Alimentaria en su departamento?, en la cual, el 85% de los encuestados en el Chocó y el 95% de La Guajira dicen que no conocen la política departamental de seguridad alimentaria y nutricional, esto demuestra un bajo nivel de condiciones de participación ciudadana en las políticas públicas, que no solamente afecta estos departamentos, sino que es el común denominador en todos los gobiernos departamentales de Colombia.

Esto es un claro reflejo, de que la ciudadanía, al estar más empoderada y organizada en el sentido de vigilancia y control de las políticas implementadas, puede ser actor importante con voz y voto en el escenario de la gobernanza, pero como lo reporta Castillo (2017) para los ciudadanos siempre será difícil competir a la par de actores poderosos que integran la gobernanza en el país, como son los organismos internacionales, empresa privada, el Estado y los gobiernos departamentales y municipales. Las comunidades son y serán un actor relevante en

la construcción de soluciones en materia de seguridad alimentaria y nutricional para el mejoramiento de sus condiciones no solo de vida, sino también en sus hábitos alimenticios.

Así mismo, se preguntó si, “Actualmente cuenta con algún apoyo por parte del Gobierno Nacional o Departamental”, encontrándose que el 60% de las personas encuestadas en el Chocó refieren que no han recibido un apoyo de cualquier tipo, por parte del gobierno nacional, caso contrario al departamento de La Guajira, donde el 55% refieren que sí, han recibido una ayuda. Esta pregunta se orientó, ya que, en Colombia, como lo afirma el Gobierno Nacional de Colombia (2012), las estrategias de alimentación y nutrición en Colombia eran basadas con un enfoque de subsidios y ayudas humanitarias otorgados en cualquiera instancia.

Estos resultados orientan, que la intervención del Estado y los gobiernos departamentales han tratado de equilibrar la balanza entre la entrega de apoyos y la generación de otro tipo de estrategias en beneficio de las comunidades después de la implementación de la política nacional SAN en Colombia en 2012. Esto se da, desde una transición en países de Latinoamérica, como lo reporta Arellano (2022), cancelando los subsidios por el lado de la oferta, y favoreciendo los subsidios por el lado de la demanda, mediante programas focalizados y condicionados a “personas pobres” para facilitar el consumo de alimentos.

El consumo de alimentos es un hábito, que por su mala utilización ha generado, como lo reporta Marriaga y Bermúdez (2021), múltiples trastornos nutricionales, siendo uno de los principales factores de riesgos para las comunidades en estudio, sea por desnutrición por déficit y/o desnutrición por exceso (obesidad), por lo tanto, se solicitó en las entrevistas, describir los hábitos y costumbres alimenticias.

Los resultados demuestran, que estos hábitos varían dependiendo de las zonas. En el Chocó, el consumo de productos de mar prevalece en la dieta, esto se da por las condiciones que favorecen la pesca, así mismo este departamento denota una agricultura de subsistencia combinada con cultivos comerciales que van desde el plátano, banano, arroz, cacao, chontaduro, borojó entre otros, que hacen parte de los hábitos alimenticios. En el departamento de La Guajira, las comunidades Wayuu basan sus hábitos en el pollo, pescado, carne de ovino y caprinos, teniendo grandes variaciones con el resto del país, donde se consumen grandes cantidades de carne de res o de cerdo, esto demuestra que La Guajira es uno de los mayores productores de cabeza de ganado, pero en el territorio poco de este producto, se queda para el consumo, en el cual para la carne de res, existe una brecha de 10.8 kg y en la carne de cerdo del 4,4 kg frente al consumo nacional, siendo el “48% del promedio de consumo nacional de carne de res y el 38% del promedio de carne de cerdo” (Centro del Pensamiento para el Desarrollo, 2018).

Luego, se realizó la pregunta ¿Cuáles son sus principales dificultades para acceder a los alimentos que consume en su hogar?, de los cuales, se centra en dificultades de tipo económicas, ya que en departamentos como La Guajira y en el Chocó no sobrepasa el 30% del consumo local del total de los alimentos que producen, esto hace que el recurso económico sea necesario para abastecerse de alimentos por compra. Si, se compara con publicaciones recientes, el acceso limitado a los alimentos y nutrientes en comunidades, las dificultades en el acceso al agua y al saneamiento básico y la necesidad para acudir a empleos informales durante épocas de crisis como la pandemia, desnuda una realidad, sobre todo como lo reporta Espitia (2022) en las comunidades afrodescendientes, las cuales tienden a sufrir con mayor severidad las consecuencias de una crisis, frente a otras poblaciones. Así mismo, se encuentran “dificultades

en el acceso a los alimentos por situaciones de conflicto armado, desplazamiento forzado y cambio climático” (Quemba, Herrera, Mendoza y Mendoza, 2022).

Las dificultades en los departamentos en estudio son muchas, una de ellas es el acceso a los servicios públicos, es así, como se preguntó ¿Con qué servicios básicos y públicos cuenta en su hogar (Agua potable, energía, gas, entre otros) ?, donde los participantes refieren que el acceso al agua potable y saneamiento básico en su mayoría es el servicio con el que menos cuentan o deficientemente se benefician de este. El gobierno nacional ha realizado importantes inversiones en materia económica en el departamento del Chocó, según cifras del Ministerio de Vivienda (2021), priorizando más de \$179 mil millones en obras de agua y saneamiento, ya que según cifras de Infobae (2020) en Colombia 3,6 millones de personas no contaban con este servicio, siendo una estrategia de prioridad para el gobierno nacional. Es así, que para el departamento de La Guajira el pasado 10 de junio de 2022, de acuerdo a información suministrada por Susana Correa, Ex - Ministra de Vivienda, Ciudad y Territorio a la Revista Semana (2022), se logró materializar una inversión total de \$453.987 millones, aumentando la cobertura rural en la Alta y Media Guajira, pasando del 4 % en 2018 al 60 % a finales de 2022, y la continuidad del servicio de agua potable, logrando que el 40 % de los municipios del departamento cuenten con agua de calidad y apta para el consumo humano como lo reporta él (Ministerio de Vivienda, 2022).

Por otra parte, a la pregunta ¿Cree que los factores culturales pueden afectar sus hábitos alimenticios?, el 70% de los entrevistados del Chocó y el 85% de La Guajira, refieren que los factores culturales no afectan sus hábitos alimenticios. Al ser una pregunta de tipo abierta, muchos de ellos solo respondieron Si o No, dichas respuestas se pueden asimilar con publicaciones como las de Murcott (1982), quien refiere que el impacto cultural en los hábitos

alimenticios se centra en valores y los sociales, en significados, costumbres y creencias, es decir que los factores, que condicionan la alimentación en cada ciudadano se asocian con la disponibilidad recursos económicos, alimentos, localización geográfica, capacidad de elección, oferta, influencia publicitaria y sobre todo su cultura. Dichos factores socioculturales para autores como Latham (2002) tienen influencia sobre la preparación, prácticas alimentarias y preferencia de alimentos en sus dietas, pero son muy pocos los casos donde los hábitos alimentarios sean la causa principal de la malnutrición en las poblaciones, donde, por el contrario, muchas prácticas de tradición, culturales y ancestrales fueron diseñadas en protección y consumo de alimentos autóctonos en pro de la salud.

En este sentido, se realizó la pregunta ¿Algún familiar suyo ha sufrido de desnutrición?, estas respuestas no son del todo comprobadas y no son sustentadas, bajo una valoración médica, por lo tanto, el 25% los entrevistados en el Chocó y el 40% en La Guajira, creen que alguno de sus familiares si sufrió algún tipo de desnutrición (déficit o exceso), especialmente por déficit. Es así, que el 75% de los entrevistados en el Chocó y el 60% de La Guajira afirman que no conocen que algún familiar haya sufrido de desnutrición, siendo cifras alentadoras, pero que prenden las alarmas de una realidad latente y en continuo crecimiento como lo es la desnutrición, especialmente en menores de 5 años.

De este modo, se culmina la primera parte del cuestionario con una pregunta relacionada con las costumbres alimenticias sobre ¿Cuántas comidas realizas al día?, donde el 15% de los encuestados en el Chocó y el 25% de La Guajira refiere que, en la semana, muchas veces solo les alcanzan los recursos y sus alimentos para una comida al día, donde esta comida en muchas ocasiones es administrada durante todo su día en pequeñas cantidades. El 25% del Chocó y el 35% de La Guajira refieren que solamente alcanzan a ingerir dos comidas al día. En este sentido,

el 50% de los entrevistados del Chocó y el 35% de La Guajira, afirman que alcanzan las tres comidas al día, y tan solo, una pequeña parte refiere que alcanza la cuarta comida, como se muestra en los resultados del Apéndice C.

En la segunda sección de las entrevistas se indaga sobre la escala de importancia en las comidas diarias en relación con los motivos de consumo por parte de los entrevistados Apéndice C, la escala se valoró: 1: No muy importante; 2: poco importante; 3: razonablemente importante; 4: muy importante. Es decir, que los motivos de consumo en los hogares del departamento del Chocó y La Guajira referente a si “Es Nutritivo”, el 80% de los encuestados en el Chocó y el 45% en La Guajira refieren que es “muy importante” y el 45% dicen que es “razonablemente importante”, resultados van en dirección a una alimentación saludable según Escobar, *et al* (2022), en el cual el Estado es quien garantiza que toda persona tenga acceso a alimentos nutritivos, suficientes y de calidad, y son las personas quien deben dar prelación a esta clase de alimentos, porque todos tiene el derecho a una alimentación sana y adecuada.

En la sección, si las comidas “contiene ingrediente naturales”, se observó que el 50% de los entrevistados en el Chocó y el 40% de La Guajira califican, como “poco importante” si en su alimentación o dieta, incluyen ingredientes naturales, estos resultados pocos desalentadores, de acuerdo con autores como Pino y Vergara (2022) en Latinoamérica y en Colombia en la actualidad, se está direccionando para aprovechar la demanda global por ingredientes naturales, donde se está construyendo una hoja de ruta para potencializar la industria de ingredientes alimentarios y promoción del consumo local. En este sentido, en relación con la descripción si la importancia de la comida diría “sea natural”, el 40% de los entrevistados en el Chocó y La Guajira, dicen que es “razonablemente importante”, y el 25% de los entrevistados en el Chocó y el 15% de La Guajira afirman que es muy importante, esto se puede relacionar, ya que, en los

departamentos en estudio a pesar de ser grandes productores de chontaduros, cacao, pescados, huevos, entre otros, (siendo alimentos no procesados y mínimamente procesados), su consumo es bajo, porque en el mercado existen alimentos industrializados como lo reporta Benavides, *et al* (2022) y comidas típicas, que requieren de un procesamiento de fácil acceso, bajo costo y poco tiempo elaboración, como lo son las empanadas, papas fritas, buñuelos, palitos de queso, pasteles de pollo y carne, etc.

Con lo anterior, la educación relacionada con la alimentación y nutrición en Colombia ha tomado relevancia desde la implementación de las políticas públicas en SAN y planes de desarrollo, según Benavides, *et al* (2022) y en la actualidad, desde la academia, se impulsan estudios para hacer de Colombia, un país donde se propicie la alimentación saludable, solidaria y sustentable ALSSS, siendo un programa que reconoce desde los territorios y la “importancia del derecho humano a la alimentación y el buen vivir, fortaleciendo la cultura alimentaria de las poblaciones y los territorios, permeadas por hábitos de intercambio de alimentos justos a través de conocimientos, actitudes solidarias y prácticas alimentarias” (Cediel, Pérez, González, y Gaitán, 2022). Esto logrando defender el derecho a la alimentación y propiciando espacios de desconexión biocultural entre la modernidad, con la presencia de alimentos naturales y la riqueza cultural de los alimentos autóctonos de las regiones.

En este sentido, se indaga también si es importante que las comidas “sean preparadas con alimentos autóctonos de la región”, lo cual, el 75% de los encuestados en La Guajira y el 65% en el Chocó afirman que sí, es “muy importante”, estos resultados son alentadores y hacen parte de un proceso cultural, donde la preparación de los alimentos sigue siendo ancestral y tradicional de acuerdo con los territorios. Es así, como desde la literatura, autores como Sanabria y Zarate

(2021) refieren que, en el caso de La Guajira, sus comunidades han tenido que sortear los intereses estatales, privados y de muchos actores claves en este departamento.

En La Guajira por muchos se han desconocido los alimentos autóctonos de esta región, provenientes de frutos exóticos del desierto, alimentos del mar caribe, la sierra y productos propios provenientes de cultivos de grupos étnicos como los Wayúu, Kogui, Arhuacos, Wiwa, afrodescendientes y otros. Así mismo, han tenido que sortear los efectos del modelo económico tradicional, y su relación con la cultura propia de estas comunidades, lo que han imposibilitado el uso libre de los territorios, por los intereses de grandes empresas, “siendo una de las causantes de las deficiencias en la alimentación y obtención de alimentos de los indígenas” (Sanabria y Zarate, 2021) y a pesar de todo, estas tradiciones se mantienen en el tiempo con la capacidad de preparar comidas como el Friche, Arroz Con Cecina, Shapulana, Yajaushy: Mazamorra, Júshaa, Escabeche De Pescado, Guiso De Guartinaja, entre otros.

En el caso del departamento del Chocó, debido a su gran riqueza cultural y gastronómica, sus comunidades han logrado incluir en sus dietas múltiples productos autóctonos de acuerdo con Rivas, Pazos, Castillo y Pachón (2010), como el Chontaduro, macambo o bacao, choibá o sarrapia, plantas como el achín, plátanos, yuca, etc. Esto hace que la gastronomía de comunidades indígenas como los Embera o Waunana y afrodescendientes de la costa pacífica, incorporen como lo refiere el ICBF (2014) preparaciones autóctonas como el Arroz con Mil Peso, Sopa de Resplandor, Chucula de maíz, Sancocho con Chichavoyo, Zamba de Zapallo, entre otros.

En este sentido, se investigó sobre la importancia de que los alimentos “sean preparados en casa” o “por fuera de casa”, encontrándose una correlación en los resultados, ya que para el caso específico del Chocó el 60% de los encuestados refieren que es “muy importante” que sus

comidas sean preparadas en casa, y un 60% refieren que “no es muy importante” que sus comidas sean preparadas “por fuera de casa”, los encuestados en La Guajira el 80% refieren que es “muy importante” que sus comidas sean preparadas en casa, y el 80% refieren que “no es muy importante”, esto se debe a las condiciones económicas, laborales y sociales de los encuestados, es decir que ellos prefieren que sus comidas sean preparadas en casa, donde una minoría tienen que recurrir a la compra de alimentos por fuera de sus hogares, producto de actividades laborales, sociales o económicas.

Por último, en la tercera parte de la entrevista Apéndice C, se centra bajo una sola pregunta orientadora “¿Durante los años 2016 a 2021, ha habido algún momento en que, por falta de dinero u otros recursos? Usted”, en el cual se desagrega un cuestionario de 8 preguntas, adaptado de la escala de experiencia de inseguridad alimentaria FIES publicado en la FAO (2019). Se realizan preguntas de tipo vulnerable y consciente de las realidades de las comunidades, iniciando por la pregunta ¿Se ha preocupado por no tener suficientes alimentos para comer?, en el cual el 80% de los encuestados en el Chocó y el 95% de La Guajira refieren que “SI” han vivido una preocupación latente por no tener alimentos, este producto de factores económicos y de una pandemia que afectó nuestro país durante el 2020 y 2021, llevando como lo reporta Rueda, Castro, y Bustos (2022) a utilizar técnicas como el trueque y los sistemas alimentarios locales, como mecanismo para abastecer las familias de alimentos.

Otras respuestas interesantes, se basa en las preguntas ¿haya tenido que saltarse una comida?; ¿haya comido menos de lo que pensaba que debía comer?; ¿haya dejado de comer durante todo un día?, donde en el departamento del Chocó el 35% dice que “SI” y el 60% afirma que “NO”, caso contrario en los encuestados de La Guajira, donde 70% dice que “SI” ha tenido que saltarse alguna comida, siendo una fuerte expresión de vulnerabilidad, ya que muchas

familias tienden a invertir los pocos ingresos monetarios en alimentos, que se convierten en el mayor gasto económico, llevando a estas situaciones de no comer, comer menos como lo afirma el 85% de los encuestados del Chocó y 95% en La Guajira, o como lo reporta Rodríguez y Diartt (2022), no comer, como lo refieren el 15% de los encuestados del Chocó y 35% en La Guajira.

En Conclusión, este apartado hace un análisis de la relación que tienen las personas con los alimentos, desde las distintas culturas, sus motivos de consumo o hábitos alimenticios, resultados que se analizan desde un estudio empírico, investigativo, vulnerable y consciente de las realidades actuales, donde inicialmente se reportan las problemáticas y desafíos formales e institucionales, reportados en los nuevos planes de desarrollo agropecuario y rural del año 2021 en los departamentos del Chocó y La Guajira, y se profundiza el análisis bajo las realidades actuales de los entrevistados, para pasar a realizar un estudio más formal, teórico y de análisis de estadísticas y evaluar el impacto de la política nacional de SAN en los departamentos en estudio.

## Impacto de la política nacional de SAN en los departamentos del Chocó y La Guajira

La política nacional de seguridad alimentaria y nutricional prospectivamente tiene diferentes ejes de clasificación y acción, como se muestran en la Tabla 6, estableciendo acciones transversales y estrategias para la utilización de recursos y propuestas de acciones concretas que permiten abordar cada uno de los ejes.

**Tabla 6.**

*Clasificación de los ejes de la política SAN*

<b>Clasificación</b>	<b>Ejes</b>	<b>Objetivo General</b>
Dimensión de los medios económicos	(1) Disponibilidad y (2) Acceso a los alimentos	Contribuir al mejoramiento de la situación alimentaria y nutricional de toda la población colombiana, en especial, de la más pobre y vulnerable.
Dimensión de calidad de vida y fines del bienestar	(3) Consumo y (4) Aprovechamiento y utilización biológica de los alimentos	
Dimensión relacionada con la calidad e inocuidad de los alimentos	(5) Calidad e inocuidad de los alimentos	

**Fuente:** elaboración propia con base en datos del CONPES Social 113 de 2008.

Las estrategias que plantea el gobierno nacional se basan en la construcción y desarrollo de la institucionalidad para la SAN, articulación con los planes territoriales SAN, generación de alianzas estratégica entre actores y sectores involucrados, ampliación de la participación social y comunitaria, mejorar la información, educación y comunicación de la política y acciones SAN, y, por último, generar un plan de acción para el seguimiento, monitoreo y evaluación de la política como lo planteó el Gobierno Nacional de Colombia (2012).

Los cinco ejes que propone la política SAN no se materializan en los territorios de manera separada, deparando un trabajo mancomunado entre el Estado, la sociedad social y la familia como un articulador esencial. Es por esto, que el documento CONPES Social 113 de

2008, dejó establecida en su política nacional la “necesidad de construir y ejecutar un Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PNSAN)” (Gobierno Nacional de Colombia, 2012).

Por lo tanto, en el caso específico de la tesis se sumerge el análisis en la articulación del plan con las entidades territoriales SAN del Chocó y La Guajira, y el impacto de la política y el plan nacional frente a los términos de implementación desde cada uno de los ejes como se define en la metodología.

### *Articulación del Plan Nacional SAN 2012 – 2019 con las políticas públicas departamentales*

Los departamentos en estudio tienen procesos intersectoriales muy débiles, es decir, que tienden a perder la vigencia de los programas o planes SAN rápidamente, como se observa en la Tabla 7, sin desconocer que los departamentos han adelantado esfuerzos para las actualizaciones de sus planes departamentales SAN.

**Tabla 7.**

#### *Información de los Planes Departamentales SAN*

<b>Departamento del Chocó</b>		
<b>PTSAN</b>	<b>Aprobado</b>	<b>Comité SAN</b>
Plan Departamental de seguridad alimentaria y nutricional del Chocó – “Bitute” 2014 - 2023.	Ordenanza No. 033 del 04 de diciembre de 2013	Decreto 0185 del 07 de marzo de 2014
<b>Objetivo General:</b> “Mejorar la situación de seguridad alimentaria y nutricional de la población Chocóana, especialmente de la que se encuentra en condiciones de riesgo y vulnerabilidad, teniendo en cuenta las características étnicas, culturales y regionales, en el marco del derecho de la alimentación y la nutrición”.		
<b>Departamento de La Guajira</b>		
<b>PTSAN</b>	<b>Aprobado</b>	<b>Comité SAN</b>
Plan Departamental “Guajira Sin Jamushiri 2008-2015”	Ordenanza No 260 de 2008 y Decreto No. 020 de enero de 2009	Decreto 109 del 22 de abril de 2009
<b>Objetivo General:</b> Garantizar el derecho a la alimentación a todas las personas, con énfasis en la población vulnerable, mediante la disponibilidad suficiente, el acceso y consumo oportuno y permanente de alimentos, respetando su entorno sociocultural.		
<b>Fuente:</b> elaboración propia con base en datos del Ministerio de Salud (2015).		

El departamento del Chocó, de acuerdo con lo publicado por Palacio (2019), ha generado buscar una actualización de su plan con un enfoque basado en Derechos Humanos y lograr generar “propuestas de programas, proyectos, metas e indicadores del plan departamental de SAN / DHAA, como un insumo fundamental para los procesos de seguimiento y evaluación”, creando la necesidad de tener una articulación efectiva con la Política Nacional SAN. Por su

parte, se desconoce información sobre alguna posible actualización en marcha del Plan Departamental SAN de La Guajira.

Mediante la revisión narrativa de la literatura, se evalúan las políticas y planes de seguridad alimentaria en los departamentos, y se encuentra positivamente desde la teoría, que los planes actuales guardan un grado de coherencia en el objetivo general y específicos de sus políticas SAN, como se muestra en la Tabla 8, frente al plan nacional SAN.

**Tabla 8.**

*Grado de coherencia de objetivos de los planes departamentales SAN*

<b>No.</b>	<b>Grado de coherencia</b>	<b>Departamentos</b>
1	Mediano	Chocó
2	Alto	La Guajira

**Fuente:** elaboración propia con base en datos de Arenas (2016).

La tabla anterior nos demuestra un grado de coherencia alto en los planes SAN, que desde la teoría son documentos altamente bien estructurados, pero desde las realidades y el impacto de estos planes en los territorios las hacen débiles, ya que, en Colombia, según cifras de la ANDI (2019), 12 departamentos presentan inseguridad alimentaria en el hogar superior al 60%. Los mayores porcentajes de inseguridad alimentaria las lideran el departamento del Chocó (76.8%), seguido por Sucre (73,9%), Vichada (70,1%), La Guajira (69,3%) y Putumayo (68,7%). Lo que ha producido desde 2017, que 6 de cada 100.000 niños, menores de 5 años, murieron a causa de deficiencias y anemias nutricionales (tasa nacional 5.84 por 100.000), donde la tasa de La Guajira (36.49) y Chocó (22.97), están a la tasa nacional.

En este sentido, si se cuenta con una política nacional y planes departamentales SAN con coherencia en su estructura, surge un interrogante y es, ¿Cuál ha sido el impacto de la política

nacional SAN de Colombia con relación a la inseguridad alimentaria y nutrición en los departamentos de Chocó y La Guajira?

Es así, que el impacto de la política nacional SAN se ve supeditado a la incorporación de los ejes temáticos y estrategias del plan nacional SAN 2012 – 2019 a los planes o políticas departamentales SAN. Encontrándose que los departamentos del Chocó y La Guajira, en sus planes departamentales, no lograron una efectiva sinergia entre el plan nacional de SAN, y esto percibe, desde las falencias en la incorporación de fuentes de financiación e indicadores de seguimiento y evaluación, como se muestra en la Tabla 9, siendo de suma importancia para trabajar con las directrices que plantea el plan nacional de SAN.

**Tabla 9.**

*Relación de propuestas de financiación, seguimiento y evaluación de los PDSAN*

N°	Departamentos	Financiación	Seguimiento	Evaluación
1	Chocó	No planteada	Indicadores para cada uno de los ejes	Fuentes de verificación. Plan reformulado en 2013. Medición de indicadores a 2023.
2	La Guajira	No planteada	Se presentan metas para el periodo 2011-2015	No planteada

**Fuente:** elaboración propia con base en datos de Arenas (2016).

Así mismo, se encuentra una amplia relación de los objetivos generales y ejes de la PNSAN, si se compara con los planes territoriales SAN, como se muestra en la Tabla 10.

**Tabla 10.**

*Objetivos generales de los PTSAN y su relación con los objetivos PNSAN*

<b>Ejes o dimensión</b>	<b>Plan Nacional SAN</b>	<b>Plan SAN – Chocó</b>	<b>Plan SAN – La Guajira</b>
<b>Objetivo General</b>	Contribuir al mejoramiento de la situación alimentaria y nutricional de toda la población colombiana, en especial, de la más pobre y vulnerable.	Garantizar el derecho a la alimentación a todas las personas, con énfasis en la población vulnerable, mediante la disponibilidad suficiente, el acceso y consumo oportuno y permanente de alimentos, respetando su entorno sociocultural.	Mejorar la situación de seguridad alimentaria y nutricional de la población Chocóana, especialmente de la que se encuentra en condiciones de riesgo y vulnerabilidad, teniendo en cuenta las características étnicas, culturales y regionales, en el marco del derecho de la alimentación y la nutrición
<b>Disponibilidad</b>	Promover e incentivar la producción nacional de alimentos de la canasta básica de manera sostenible y competitiva, que permita garantizar el suministro permanente y estable de los alimentos a la población colombiana y participar en el comercio exterior	Fomentar la producción de alimentos, teniendo en cuenta las prácticas culturales. Garantizar el abastecimiento permanente de alimentos en cantidad y variedad.	Garantizar la disponibilidad permanente de alimentos básicos para toda la población vulnerable. Modernización de los canales de comercialización con el objeto de mejorar el abastecimiento y la eficiencia del mercado de alimentos Menores márgenes intermediación)
<b>Acceso</b>	Crear las condiciones para que la población colombiana, en particular los grupos de población en condiciones de vulnerabilidad, tenga acceso como mínimo a los alimentos de la canasta básica, que le permita satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales.	Asegurar el acceso físico a los alimentos y promover acciones que generen ingresos para adquirirlos	Población del departamento del Chocó accede y gestiona recursos económicos, naturales y técnicos, instalando alternativas productivas de desarrollo sostenible.
<b>Consumo</b>	Promover hábitos y estilos de vida saludables que permitan mejorar el estado de salud y nutrición de la población, y prevenir la aparición de enfermedades asociadas con la dieta	Promover hábitos y estilos de vida saludable en la población.	La población del departamento del Chocó consume suficientes y adecuados alimentos y nutrientes
<b>Aprovechamiento</b>	Mejorar el acceso y la calidad de los servicios en salud, saneamiento básico, agua potable y energía, que permitan una mejor utilización y aprovechamiento biológico de los alimentos	Establecer condiciones de salud y saneamiento básico que concurren en el logro de la seguridad alimentaria y nutricional	La población del departamento del Chocó está cubierta y accede a servicios de salud de calidad
<b>Calidad e Inocuidad</b>	Asegurar la calidad y la inocuidad de los alimentos.	Garantizar la calidad e inocuidad de los alimentos	La población del departamento del Chocó previene y disminuye los riesgos biológicos, químicos y físicos mediante la implementación de adecuados procesos de producción, transformación, comercialización y consumo de los alimentos.

**Fuente:** elaboración propia con base en datos de Arenas, (2016).

La coherencia encontrada en los objetivos de los planes territoriales, respecto a la política nacional, siguen demostrando vacíos y poca cobertura en la implementación. Estudios relacionados con población indígena y general, según la publicación de Quirama, *et. al.* (2014), evaluó los ejes contemplados en el PNSAN como Política de Estado, y su impacto o percepción en esta región en las comunidades, en especial indígenas, destacándose los siguientes resultados:

**Disponibilidad:** Las comunidades según el estudio de Quirama, *et. al.* (2014), afirman que tienen dificultades marcadas en la disponibilidad de alimentos, pues la tierra tiene usos como cultivos ilícitos, lo cual está afectando la fertilidad, por ende, los cultivos, la caza y la pesca ha disminuido, así como, sus variedades. Así mismo, se ha disminuido la pesca en los sectores y esto por factores sociales como el desplazamiento en las comunidades.

**Acceso:** Por las zonas geográficas, las comunidades deben afrontar largos caminos por tierra y mar en búsqueda de alimentos altamente costosos, y aunado a la escasez económica en estas regiones, dificulta para muchas familias acceder a una alimentación básica.

**Consumo:** Estas comunidades desde su cultura, creencias, actitudes y prácticas, y según lo afirma Quirama, *et. al.* (2014) basan su alimentación en “plátano, que acompañan con arroz y chicha y por la escasez, ocasionalmente ingieren carne o pescado”, pero favorece el consumo de frutas autóctonas de la región como chontaduro, borojó, entre otros, lo cual es un alivio para algunas regiones. Aun así se siguen presentando casos de desnutrición y también factores de muerte asociados a la higiene y calidad en la producción de alimentos, generados en la población por enfermedades transmitidas por los alimentos, y así los “gobiernos y diversas organizaciones de todo el mundo realizan esfuerzos por aumentar la salubridad de los alimentos, la existencia de enfermedades de transmisión alimentaria sigue siendo un problema de salud significativo” (Angulo, 2020), siendo otro factor problema asociado que no solamente impacta al departamento

del Chocó, sino también a La Guajira, que en su gran mayoría se ven estas clases de enfermedades, las cuales son tratadas primeramente con medicinas ancestrales y cuando el problema aumenta si acuden a un centro asistencial.

**Aprovechamiento o utilización biológica:** Se encuentra una baja tasa de cobertura en el servicio público en especial al acceso de agua potable, donde se afirma que muchos pobladores e indígenas “utilizan las aguas lluvias y el agua de ríos y quebradas para suplir sus necesidades” Quirama, *et. al.* (2014), y es el agua quien hace “parte de los derechos económicos, sociales y culturales, son, esencialmente, el derecho a vivir con dignidad y esperanza de vida y se podría decir que el agua es tan esencial como el aire que respiramos” (Olivera, 2020).

**Calidad e inocuidad:** En muchas zonas de estos dos departamentos estudiados se evidencia factores de mala manipulación de alimentos, donde el Estado colombiano han brindado constantes capacitaciones y realizando esfuerzos para concientizar por medio de la educación, la importancia de tener una buena higiene, lo que se traducirá en calidad e higiene en el consumo. Así mismo, se encuentra falencias de no lavado de manos, utilización de aguas contaminadas para el lavado de alimentos y múltiples factores que hacen aumentar la inseguridad alimentaria en las zonas.

Con todo lo anterior, Moreno (2020) afirma que la política nacional a pesar de sus esfuerzos en los territorios no logra ser efectiva, debido a que se siguen presentando falencias en la infraestructura y equipos necesarios para conservación de alimentos en los territorios, encontrándose poca vigilancia y control en aspectos tan importantes como las sustancias contaminantes en aguas y alimentos, que pueden ser de tipo microbiológico y químico.

Esto genera, una desvinculación entre los sectores de alimentación y salud; y desarticulación de los actores de las cadenas productivas en los territorios, en especial de los pequeños productores tanto del sector primario como el de transformación, impidiendo la aplicación del enfoque integral y preventivo relativo a la inocuidad de alimentos. Así mismo, mediante el crecimiento de la población mundial y la industrialización de la agricultura y la producción ganadera para satisfacer la creciente demanda de alimentos, plantean a la vez oportunidades y dificultades para la inocuidad de los alimentos debido a las malas prácticas de producción y a los modelos tecnocráticos de desarrollo rural, que no miden sus impactos y solo se basan en producir alimentos a gran escala y llevan a generar crisis en los campesinos.

En este sentido, se plantea la necesidad de actualizar la política nacional de seguridad alimentaria de manera consciente, incluyente y se redoble las estrategias en soberanía e inocuidad alimentarias, ya que la falta de investigación y desarrollo sobre estos puntos específicos pueden “vulnerar la seguridad alimentaria de los seres humanos, ocasionando muertes y enfermedad, en especial de la población vulnerable” (Moreno, 2020).

Lo anterior, va directamente relacionado con los departamentos del Chocó y La Guajira, altamente golpeados por la falta de oportunidades, economías en los hogares con presupuestos muy bajos y, además, sumado con las condiciones de desconocimiento sobre la higiene e inocuidad en los alimentos, generando una afectación sobre la salud y calidad de vida de estas regiones de Colombia. Y así, como lo afirma Vargas y Hernández, (2020) otro factor importante es la situación económica y sociodemográfica en los departamentos en estudio, ya que se cuentan con altas tasas de desnutrición y que cada “día va en ascenso”, y está “estrechamente relacionada con las cifras de mortalidad”, lo que genera desde los gobiernos locales y nacional constantes estrategias de intervención.

En este sentido, se denota una profunda ineficacia de política pública, en el cual, como reporta la Uniguajira (2022), a pesar de la inversión pública en estos territorios y los programas definidos, no se logra su propósito de eficacia. Es decir, que no se modifican los indicadores de inseguridad alimentaria, a pesar de un gasto público. De este modo, en Colombia desde el congreso de la república se han impulsado diferentes estrategias de Ley en SAN.

Muchas iniciativas no han logrado ser aprobadas, y, por el contrario, han sido archivados por tránsito de legislatura, como es el caso del proyecto de Ley 54 de 2014 y Ley 213 de 2018 “Por el cual se crea el Sistema Nacional para la SAN, SINSAN, se crea la Agencia Nacional de Seguridad Alimentaria -ANSAN”. Otras iniciativas como el proyecto de Ley 01 de 2020 “Por el cual se modifican los artículos 45 y 65 de la Constitución Política, estableciendo el derecho fundamental a la alimentación y a no padecer hambre “Derecho fundamental a la alimentación” archivado por vencimiento de términos o proyectos radicados como el proyecto de Ley 86 de 2021 donde “se adoptan medidas para la especial protección de la agricultura campesina, familiar y comunitaria, la pesca artesanal y la producción agroalimentaria en Colombia”.

Así mismo, en los años 2021 - 2022, se adelantan proyectos en trámites, como la iniciativa legislativa 522 de 2021 de cámara de representantes “en la cual se implementa el programa nacional de nutrición prenatal y seguridad alimentaria gestacional” o el proyecto de Ley 444 de 2022 “por el cual se modifica el artículo 65 de la Constitución Política de Colombia - Derecho a la alimentación”. En conclusión, siguen siendo acciones desde el nivel central, que desde los territorios no realizan cambios estructurales y propuestas descentralizadas, en el cual nuestros campesinos, familias y comunidades sean sujetos de derechos y sean el eje central de una posible reforma rural integral y actualizaciones de los planes en seguridad alimentaria y nutricional.

## Conclusiones

La Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional y la ejecución del Plan Nacional SAN, han cumplido gran parte de su responsabilidad social, logrando materializar acciones y estrategias desde el nivel central, hacia las regiones para luchar contra el hambre, la alimentación inadecuada y asegurar el acceso a los alimentos. La implementación en los territorios es tardía y refleja un atraso en la integración, articulación y coordinación de las intervenciones planteadas en las políticas, si bien, se han hecho grandes esfuerzos en los departamentos para tener sus planes departamentales SAN, actualizados, no se encuentra novedades en la construcción de las políticas en estos departamentos que puedan atender las problemáticas de fondo con un enfoque territorial rural.

Las políticas departamentales SAN, están altamente ligadas y supeditadas a las estrategias del plan nacional SAN, como herramienta en términos conceptuales enfocada a la seguridad alimentaria y nutricional, quien ha permitido trascender el ámbito técnico, sobre el valor nutricional, adaptación sociocultural, la sostenibilidad de los sistemas alimentarios, e incluso en cuanto al valor de los alimentos como un derecho humano de las personas. Siendo planes departamentales SAN, que no tienen un reconocimiento propio en la actualidad y que a futuro pueden articular conceptos y acciones sobre soberanía alimentaria desde un esbozo reivindicativo y movilizador de las comunidades, desde la agricultura familiar y campesina.

Se encuentra en las políticas SAN, una permeabilidad del enfoque modernizante tecnocrático de desarrollo rural, quien se centra en todo América Latina en un impacto de tipo estructuralista, modernizante, neoestructuralista y neoliberal. Siendo modelos que introducen en los territorios contradicciones sobre el desarrollo territorial rural, manteniendo una identidad, en el cual, la tecnología y la productividad a gran escala, es una solución a los problemas sociales

rurales. Esto refleja, una pérdida de las identidades culturales, sociales y de conocimiento de los orígenes de la agricultura y un desplazamiento de alimentos nativos, estando los campesinos y cultivadores influenciados por la modernización y una dependencia de alimentos en pocos cultivos, en el cual los departamentos del Chocó y La Guajira solo el 30% de los alimentos que se producen, se quedan para autoconsumo de los hogares nativos, según información de la Agencia de Desarrollo Rural (2021a).

Los resultados de las entrevistas semiestructuradas demuestran un alto desconocimiento por parte de los ciudadanos en las políticas SAN. Sus hábitos alimenticios han generado trastornos nutricionales, sea por desnutrición por déficit y/o desnutrición por exceso. La principal dificultad para acceder a los alimentos se centra en problemas de tipo económico, sumado a las dificultades en el acceso al agua y al saneamiento básico. El 70% de los entrevistados del Chocó y el 85% de La Guajira, refieren que los factores culturales no afectan sus hábitos alimenticios, siendo muy pocos los casos donde la malnutrición en la población se dé por los hábitos alimentarios, y, por el contrario, las prácticas tradicionales, culturales y ancestrales, han sobrevivido en el tiempo en pro de la protección, consumo de alimentos autóctonos y mejora de la salud de las comunidades.

El 75% de los entrevistados en La Guajira y el 65% en el Chocó, afirman que prefieren en su mayoría que las comidas “sean preparadas con alimentos autóctonos de la región”, ya que hacen parte del proceso cultural, en el cual, los futuros planes departamentales SAN, deben centrar sus esfuerzos con un enfoque de subregión, específicamente para promover el acceso, preparación y consumo de alimentos ancestrales y tradicionales de acuerdo con cada territorio.

El 80% de los encuestados en el Chocó y el 95% de La Guajira refieren que “SI” han vivido una preocupación latente por no tener alimentos, llevándolos a recurrir a implementar técnicas de sobrevivencia y de negociación como el trueque, y recurrir a los sistemas alimentarios

locales, como mecanismo para abastecer las familias de alimentos. Otros resultados que preocupan demuestran que el 70% de los encuestados en La Guajira, si, han tenido que saltarse alguna comida, caso contrario al departamento del Chocó, donde el 60% dicen que no, y el 35% dicen que sí, siendo una marcada expresión de vulnerabilidad, llevándolos a comer menos como lo afirma el 85% de los encuestados del Chocó y 95% en La Guajira, a no comer, como lo refieren el 15% de los encuestados del Chocó y 35% en La Guajira.

Por último, esta tesis hace una reflexión, en el cual, las nuevas actualizaciones de los planes y políticas en seguridad alimentaria y nutricional deben ser incluyentes con nuestros campesinos, familias y comunidades, para que verdaderamente sean sujetos de derechos y sean el eje central de una posible reforma rural integral, donde sea la interacción en los territorios, una manera de potencializar el desarrollo sostenible y la soberanía alimentaria en las comunidades del departamento del Chocó y La Guajira.

## Recomendaciones

Las universidades pueden plantear líneas de acción y proyectos de investigación, mediante el cual se analice la política nacional de seguridad alimentaria y nutricional desde una perspectiva crítica, ampliando el debate sobre los modelos actuales en seguridad alimentaria, desarrollo rural y hambre, logrando aproximaciones conceptuales más amplias de ¿Cómo incorporar nuevos conceptos de soberanía alimentaria con seguridad alimentaria y el derecho a la alimentación?, desde un estudio transdisciplinario, entendiendo las problemáticas y determinantes socioculturales, agronómicas, políticas, económicas, entre otras. Todo basado en el dialogo directamente en los territorios, desde un nivel descentralizado que permita tener políticas o planes SAN con nuevas alternativas de desarrollo en los territorios.

Las cifras de población bajo línea de pobreza, pobreza extrema, pobreza multidimensional, desigualdad e inseguridad alimentaria, seguirán incrementando en los departamentos del Chocó y La Guajira, esto propiciado por la falta de oportunidades, condiciones económicas precarias y factores socioculturales, que acrecientan la ineficiencia de las políticas nacionales SAN, actuales.

Por lo tanto, se recomienda generar una herramienta de política pública SAN, efectiva desde su formulación hasta su implementación y evaluación en los territorios, articulando actores públicos y privados, desde un enfoque de ciencia, tecnología e investigación con orientación a la preservación de la identidad sociocultural, la biodiversidad y lograr una reivindicación de los derechos en la población, haciendo importante el fomento de espacios de desconexión bioculturales entre la modernidad con la presencia de alimentos naturales y la riqueza cultural de la alimentación de cada región y subregiones existentes en Colombia.

## Referencias

- Agencia de Desarrollo Rural. (2021a). *Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural Con Enfoque Territorial del Departamento del Chocó*. <https://www.adr.gov.co/wp-content/uploads/2021/07/CHOCÓ-TOMO-1.pdf>
- Agencia de Desarrollo Rural. (2021b). *Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural Con Enfoque Territorial del Departamento de La Guajira*. <https://www.adr.gov.co/wp-content/uploads/2021/07/LA-GUAJIRA-TOMO-1.pdf>
- Alvis Zakzuk, N. J., Castañeda Orjuela, C., Diaz Jiménez, D., & De la Hoz Restrepo, F. (2019). Factores asociados a la desnutrición en La Guajira, Colombia. *Panorama Económico*, 27(3), 675-688. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7515315>
- Amaya, J. L., Ruiz, F., Trujillo, A. J., & Buttorff, C. (2016). *Identifying barriers to move to better health coverage: preferences for health insurance benefits among the rural poor population in La Guajira, Colombia*. *The International journal of health planning and management*, 31(1), 126-138. <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/abs/10.1002/hpm.2268>
- Angulo, L. D. M. (2020). *Principales bacterias transmitidas por alimentos, preservación y control*. *Agrobiología*, 56-77. <https://www.meridapublishers.com/libro1/AGROBIOLOGIA-CAP4.pdf>
- Arellano Esparza, C. A. (2022). *Seguridad alimentaria y política pública: un desafío civilizatorio*. *Estudios Sociales*. *Revista de Alimentación Contemporánea y Desarrollo Regional*. <https://www.ciad.mx/estudiosociales/index.php/es/article/view/1203>
- Arenas Herreño, L. M. (2016). *Análisis comparado de las políticas y planes de Seguridad Alimentaria y Nutricional–SAN–departamentales en Colombia. Formulación, objetivos y estrategias de implementación*. Departamento de Nutrición Humana.

<https://repositorio.unal.edu.co/bitstream/handle/unal/58760/41798296.2016.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Asamblea Departamental de La Guajira. (2018). Ordenanza 260 de 2018. *Por medio del cual se crea el Plan Departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional - “La Guajira Sin Jamushiri” Departamento de La Guajira 2008-2015*

Asamblea Departamental del Chocó. (2007). Ordenanza 019 de 2007. *Por medio del cual se adopta la Mesa técnica departamental de seguridad alimentaria y nutricional.*

Asamblea Departamental del Chocó. (2008). Ordenanza 029 de 2008. *Por medio del cual se modifica la Ordenanza 019 de 2007.*

Asamblea Departamental del Chocó. (2013). Ordenanza 033 de 2008. *Por medio del cual se adopta el Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional para el Departamento del Chocó - BITUTE”.*

Asociación Nacional de Empresarios de Colombia ANDI. (2019). *Línea base de la situación alimentaria y nutricional de la niñez en Colombia, 2019.*

<http://www.andi.com.co/Uploads/Li%CC%81nea%20base%20de%20la%20situacio%CC%81n%20alimentaria%20y%20nutricional%20de%20la%20nin%CC%83ez%20en%20Colombia%20-%202019.pdf>

Aulestia Guerrero, E. M., & Capa-Mora, E. D. (2020). *Una mirada hacia la inseguridad alimentaria sudamericana*. *Ciência & Saúde Coletiva*, 25, 2507-2517. Recuperado de:

<https://www.scielo.org/pdf/csc/2020.v25n7/2507-2517/es>

Baena, P. G. M. E. (2017). *Metodología de la investigación (3a. ed.)*. “Bloque 2, 3 ,4 y 5”. pp. 28-82.

[https://www.academia.edu/40075208/Metodolog%C3%ADa\\_de\\_la\\_investigaci%C3%B3n\\_Grupo\\_Editorial\\_Patria](https://www.academia.edu/40075208/Metodolog%C3%ADa_de_la_investigaci%C3%B3n_Grupo_Editorial_Patria)

- Becker, G. S. (1965). *A Theory of the Allocation of Time*. The economic journal, 75(299), 493-517. <https://www.jstor.org/stable/2228949>
- Benavides, D. A., Muñoz, D. V. A., Buitrago, M. C. A., Lozano, M. A., Plata, N. Á., Guerrero, A. J. A., ... y Gutiérrez, L. F. G. (2022). *Grasa y aceites provenientes de la dieta: consideraciones para su consumo en la población colombiana*. Universitas Médica, 63(1).  
<https://revistas.javeriana.edu.co/index.php/vnimedica/article/download/34220/27076>
- Bernal, C. A. (2010). *Metodología de la Investigación*. [artículo]. Repositorio Institucional. UNAD. <https://repository.unad.edu.co/handle/10596/7974>
- Blankenstein, H. (2021). *Alimentación orgánica. Un análisis de las tendencias del consumo de los alimentos orgánicos en Unión Europa según las teorías de Bourdieu*. Tendencias del consumo de la alimentación orgánica. Universitat de Valencia.
- Cabrera, C. (2014). *La relación entre las Tecnologías de la Información y la Comunicación y los modos de vida sustentables en cuatro comunidades rurales de Puebla, México*.
- Cadena, E. (2020, 19 de agosto). *Gobierno Nacional promueve acciones en pro de la seguridad alimentaria durante covid-19*. Min Salud.  
<https://www.minsalud.gov.co/Paginas/Gobierno-Nacional-promueve-acciones-en-pro-de-la-seguridad-alimentaria-durante-covid-19.aspx>
- Campos, G., y Martínez, N. E. L. (2012). *La observación, un método para el estudio de la realidad*. Xihmai, 7(13), 45-60. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3979972>
- Castillo Borja, W. L. (2014). *Balance del proceso de implementación de la Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional en el municipio de Quibdó, en el período 2011-2013* (Doctoral dissertation, Universidad EAFIT).

[https://repository.eafit.edu.co/bitstream/handle/10784/5372/WilberCastillo\\_2014.pdf?sequence=2](https://repository.eafit.edu.co/bitstream/handle/10784/5372/WilberCastillo_2014.pdf?sequence=2)

Castillo Cubillos, M. (2017). *El papel de la participación ciudadana en las políticas públicas, bajo el actual escenario de la gobernanza: reflexiones teóricas*. CS, (23), 157-180.

<http://www.scielo.org.co/pdf/recs/n23/2011-0324-recs-23-00157.pdf>

Cediel, G., Pérez-Tamayo, E. M., González-Zapata, L., y Gaitán-Charry, D. (2022). Perspectivas actuales sobre alimentación: del nutricionismo a la alimentación saludable, solidaria y sustentable. *Revista de la Facultad de Medicina*, 70(3), e94252-e94252.

<https://revistas.unal.edu.co/index.php/revfacmed/article/view/94252/80428>

Centro del Pensamiento para el Desarrollo, (2018). *Las brechas en el consumo de carnes de res y de cerdo en La Guajira*. Guajira 360°. [https://guajira360.org/wp-](https://guajira360.org/wp-content/uploads/2018/02/Data-Econ%C3%B3mica-Las-brechas-en-el-consumo-de-carnes-de-res-y-de-cerdo-en-La-Guajira.pdf)

[content/uploads/2018/02/Data-Econ%C3%B3mica-Las-brechas-en-el-consumo-de-carnes-de-res-y-de-cerdo-en-La-Guajira.pdf](https://guajira360.org/wp-content/uploads/2018/02/Data-Econ%C3%B3mica-Las-brechas-en-el-consumo-de-carnes-de-res-y-de-cerdo-en-La-Guajira.pdf)

Chernichovsky, D., & Zangwill, L. (1990). *Micro-economic theory of the household and nutrition programmes*. *Food and Nutrition Bulletin*, 12(1), 1-19.

<https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/156482659001200124>

Congreso de la República de Colombia. (1991, 20 de julio). *Constitución Política de la República de Colombia*. Gaceta Constitucional No. 116.

[http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion\\_politica\\_1991.html](http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion_politica_1991.html)

Congreso de la República de Colombia. (2011, 10 de junio). Ley 1355 de 2009. *Por medio de la cual se define la obesidad y las enfermedades crónicas no transmisibles asociadas a esta como una prioridad de salud pública y se adoptan medidas para su control, atención y prevención*. Diario Oficial No. 52 035.

[http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_1355\\_2009.html](http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1355_2009.html)

Congreso de la República de Colombia. (2014). Proyecto de Ley 54 de 2014 *“Por el cual se crea el Sistema Nacional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional, SINSAN, se crea la Agencia Nacional de Seguridad Alimentaria -ANSAN”*.

<https://congresovisible.uniandes.edu.co/proyectos-de-ley/por-la-cual-se-crea/7727/>

Congreso de la República de Colombia. (2018, 10 de mayo). Proyecto de Ley 213 de 2018 *“Por el cual se crea el Sistema Nacional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional, SINSAN, se crea la Agencia Nacional de Seguridad Alimentaria -ANSAN”*.

<http://leyes.senado.gov.co/proyectos/index.php/textos-radicados-senado/p-ley-2017-2018/1100-proyecto-de-ley-213-de-2018>

Congreso de la República de Colombia. (2019, 25 de mayo). Ley 1955 de 2019. *Por el cual se expide el plan nacional de desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”*. Diario Oficial No. 50 964.

[http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_1955\\_2019.html](http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1955_2019.html)

Congreso de la República de Colombia. (2020). Proyecto de Ley 01 de 2020 *“Por el cual se modifican los artículos 45 y 65 de la Constitución Política estableciendo el derecho fundamental a la alimentación y a no padecer hambre “Derecho fundamental a la alimentación”*. <https://congresovisible.uniandes.edu.co/proyectos-de-ley/por-el-cual-se-modifican/11107/>

Congreso de la República de Colombia. (2021). *Proyecto de Ley 444 de 2022 “Por el cual se modifica el artículo 65 de la Constitución Política de Colombia “Derecho a la alimentación”*. <https://congresovisible.uniandes.edu.co/proyectos-de-ley/ppor-medio-del-cual-se-adoptan-medidas-para-la-especial-proteccion-de-la-agricultura-campesina-familiar-y-comunitaria-la-pesca-artesanal-y-la-produccion-agroalimentaria-en-colombia-proteccion-de-la-agricultura-campesina/12167/>

Congreso de la República de Colombia. (2021). Proyecto de Ley 522 de 2022 “*Mediante la cual se implementa se implementa el programa nacional de nutrición prenatal y seguridad alimentaria gestacional*”. <https://congresovisible.uniandes.edu.co/proyectos-de-ley/pproyecto-mediante-la-cual-se-implementa-el-programa-nacional-de-nutricion-prenatal-y-seguridad-alimentaria-gestacional-programa-nacional-de-nutricion-prenatal-y-seguridad-alimentaria-gestacional/12104/>

Congreso de la República de Colombia. (2022). Ley 444 de 2022 “*Por el cual se modifica el artículo 65 de la Constitución Política de Colombia “Derecho a la alimentación”*”. <https://congresovisible.uniandes.edu.co/proyectos-de-ley/ppor-el-cual-se-modifica-el-articulo-65-de-la-constitucion-politica-de-colombia-derecho-a-la-alimentacion/12268/>

Consejo Nacional de Política Económica y Social. (2008). *Conpes 113 Política Nacional De Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN)*. [https://siteal.iiep.unesco.org/sites/default/files/sit\\_accion\\_files/co\\_0442.pdf](https://siteal.iiep.unesco.org/sites/default/files/sit_accion_files/co_0442.pdf)

Dehollain, P. L. (1995). *Concepto y condicionantes de la seguridad alimentaria en hogares*. Revista agroalimentaria, 1(1), 4. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/3234351.pdf>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. (2018). *Gran Encuesta Integrada de Hogares – GEIH*. [https://microdatos.dane.gov.co/index.php/catalog/547/get\\_microdata](https://microdatos.dane.gov.co/index.php/catalog/547/get_microdata)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. (2020). *Gran Encuesta Integrada de Hogares – GEIH*. [https://microdatos.dane.gov.co/index.php/catalog/659/get\\_microdata](https://microdatos.dane.gov.co/index.php/catalog/659/get_microdata)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. (2020b). *Encuesta Nacional Agropecuaria-ENA Departamento de La Guajira 2017 – 2019*. <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/agropecuario/enda/ena/2019/presentacion-ena-la-guajira-2019.pdf>

- Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. (2020b). *Encuesta Nacional Agropecuaria-ENA Departamento de La Guajira 2017 – 2019*.  
<https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/agropecuario/enda/ena/2019/presentacion-ena-la-guajira-2019.pdf>
- Duflo, E., Kremer, M., & Robinson, J. (2011). *Nudging farmers to use fertilizer: Theory and experimental evidence from Kenya*. *American economic review*, 101(6), 2350-90.  
<https://www.aeaweb.org/articles?id=10.1257/aer.101.6.2350>
- Escobar, M. B. C., Galvez-Espinoza, P., Rodriguez-Osiac, L., Araya, M., Marin, A., Estay-Castro, P., ... y Aranda, J. (2022). *Derecho a la alimentación: ¿Qué dicen las constituciones de América y el Caribe?*. *Revista chilena de nutrición*, 49(2), 226-237.  
[https://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S0717-75182022000200226&script=sci\\_arttext](https://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S0717-75182022000200226&script=sci_arttext)
- Espitia, A. L. (2022). *Góngora Mera, Manuel; Vera Santos, Rocío y Costa, Sergio. Entre el Atlántico y el Pacífico Negro: afrodescendencia y regímenes de desigualdad en Sudamérica. Madrid-Berlín: Iberoamericana-Vervuert, Perspectivas Afro*, 1(2), 195-198.  
<https://revistas.unicartagena.edu.co/index.php/PersAfro/article/view/3843/3143>
- FAO, UNICEF, PMA y OMS. (2019). *Estado de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en el mundo 2019*. Protegerse frente a la desaceleración y el debilitamiento de la economía.  
<http://www.fao.org/3/ca5162es/ca5162es.pdf>
- Fernández, B. M. (2017). *Territorio y soberanía alimentaria*. *Revista Latinoamericana de Estudios Rurales*, 2(3). <http://www.ceil-conicet.gov.ar/ojs/index.php/revistaalasru/article/view/114/111>
- Fernández, L. A. P., Toral, J. N., Gaytán, J. T., Gómez, G. C., y Chong, N. R. G. (2012). *Modos de vida sustentables una metodología para el estudio de la seguridad alimentaria*. *Revista*

Salud Pública y Nutrición, 13(1). <https://www.medigraphic.com/pdfs/revsalpubnut/spn-2012/spn121f.pdf>

Flórez Rivera, L. F., y Pantoja Cotuá, L. M. (2017). *Factores que impidieron el cumplimiento de los objetivos del plan de seguridad alimentaria y nutricional “La Guajira Sin Jamushiri 2008–2011” en el municipio de Riohacha*. Universidad Militar Nueva Granada.

<https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/handle/10654/17481/PantojaCotu%c3%a1Luc%c3%ada-Fl%c3%b3rezRiveraLuisa2018.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Franco, L. A. R., & Sarmiento, L. C. C. (2010). *Análisis de la política pública de seguridad alimentaria y nutricional de Bogotá 2004-2008*. *Administración & Desarrollo*, 38(52), 173-190. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3731273>

García Cifuentes, F. (2020). *Papel del enfoque tecnocrático de desarrollo rural en las formas de expresión del hambre en hogares campesinos*. Universidad Nacional de Colombia.

<https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/79029>

García-González, J. R., y Sánchez-Sánchez, P. A. (2020). *Diseño teórico de la investigación: instrucciones metodológicas para el desarrollo de propuestas y proyectos de investigación científica*. *Información tecnológica*, 31(6), 159-170.

[https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?pid=S0718-07642020000600159&script=sci\\_arttext](https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?pid=S0718-07642020000600159&script=sci_arttext)

Garrett, J. L., y Ruel, M. T. (2000). *Lograr la seguridad alimentaria y nutricional urbana en el mundo en desarrollo (No. 3sp)*. International Food Policy Research Institute (IFPRI), 1-24.

<http://cdm15738.contentdm.oclc.org/utills/getfile/collection/p15738coll2/id/125407/filename/125408.pdf>

- Garzón, T. (2009). *La inocuidad de alimentos y el comercio internacional*. Revista Colombiana de Ciencias Pecuarias, 22(3), 330-338. [http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S0120-06902009000300009&script=sci\\_arttext&lng=en](http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S0120-06902009000300009&script=sci_arttext&lng=en)
- Gobernación de La Guajira. (2019). Decreto 019 de 2009. *Por medio del cual se conforma el comité departamental de seguridad alimentaria y nutricional*.
- Gobernación del Chocó. (2014a). *Plan Departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional “Bitute” 2014 – 2023*. <https://docplayer.es/18558747-Plan-departamental-de.html>
- Gobernación del Chocó. (2014b). Decreto 0185 de 2014. *Por medio del cual se conforma el comité de seguridad alimentaria y nutricional*.
- Gobierno Nacional de Colombia. (2012). *Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PNSAN) 2012 -2019*. <https://www.icbf.gov.co/sites/default/files/pnsan.pdf>
- González, L. O. P. (2007). *Microsoft Excel: una herramienta para la investigación*. MediSur, 4(3), 68-71. <http://www.medisur.sld.cu/index.php/medisur/article/view/225/4958>
- Gordillo, G. y Méndez, O. (2013). *Seguridad y soberanía alimentaria*. (Documento Base para Discusión. FAO. <https://www.fao.org/3/ax736s/ax736s.pdf>
- Guirao Goris, S. J. A. (2015). *Utilidad y tipos de revisión de literatura*. Ene, 9(2), 0-0. [https://scielo.isciii.es/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1988-348X2015000200002](https://scielo.isciii.es/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1988-348X2015000200002)
- Hernández Sampieri, R., & Mendoza, C. P. (2008). *El matrimonio cuantitativo cualitativo: el paradigma mixto*. In JL Álvarez Gayou (Presidente), 6º Congreso de Investigación en Sexología. Congreso efectuado por el Instituto Mexicano de Sexología, AC y la Universidad Juárez Autónoma de Tabasco, Villahermosa, Tabasco, México.
- Hernández Sampieri, R., y Mendoza, C. P. (2008). *El matrimonio cuantitativo cualitativo: el paradigma mixto*. In JL Álvarez Gayou (presidente), 6º Congreso de Investigación en

Sexología. Congreso efectuado por el Instituto Mexicano de Sexología, AC y la Universidad Juárez Autónoma de Tabasco, Villahermosa, Tabasco, México.

Hernández, S; Fernández, C y Batista P (2014). *Metodología de la Investigación*. México D.F.

Editorial Mc GrawHill. <https://www.uca.ac.cr/wp-content/uploads/2017/10/Investigacion.pdf>

Hinestroza Còrdoba, L. I. (2022). *Aplicación de tecnologías sostenibles para el desarrollo de alimentos nutritivos y saludables dirigidos a mejorar el estado nutricional de la población del departamento del Chocó (Colombia)* (Doctoral dissertation, Universitat Politècnica de València). <https://riunet.upv.es/handle/10251/180266>

Infobae. (2020). *El corregimiento de Chocó que pudo acceder al servicio de agua potable en 2020*. <https://www.infobae.com/america/colombia/2020/12/21/el-corregimiento-de-Chocó-que-pudo-acceder-al-servicio-de-agua-potable-en-2020/>

Instituto Colombiano de Bienestar Familiar ICBF. (2014). *Recetario Étnico Chocó*. Editores Gráficos Colombia. [https://www.icbf.gov.co/sites/default/files/recetario\\_Chocóano\\_print.pdf](https://www.icbf.gov.co/sites/default/files/recetario_Chocóano_print.pdf)

Instituto Nacional de Salud y Observatorio Nacional de Salud. (2016). *Hambre y desnutrición en La Guajira*. Informe técnico 7, Capítulo 4. 1 – 32. <https://www.ins.gov.co/Direcciones/ONS/Publicaciones%20alternas/boletin8-wayuu/Boletin8ONS.pdf>

Instituto Nacional de Salud. (2018). *Informe de Mortalidad por y Asociada a Desnutrición en Menores de Cinco Años Colombia 2017*. Versión 3, 2 – 14. <https://www.ins.gov.co/buscador-eventos/Informesdeevento/MORTALIDAD%20POR%20Y%20ASOCIADA%20A%20D>

[ESNUTRICION%20EN%20MENORES%20DE%20CINCO%20A%C3%91OS%202017.pdf](#)

Ipia, J. (2021). *Trabajo de Grado II*. Repositorio Institucional UNAD.

<https://repository.unad.edu.co/handle/10596/41508>

Jones, B. D. (2001). *Politics and the architecture of choice: Bounded rationality and governance*. University of Chicago Press.

La República. (2020). *Se invertirán \$1,7 billones en 158 obras de agua potable y saneamiento básico en Colombia*. <https://www.larepública.co/economia/se-invertiran-17-billones-en-158-obras-de-agua-potable-y-saneamiento-basico-en-colombia-3051963>

Lancaster, K. J. (1966). *A new approach to consumer theory*. Journal of political economy, 74(2), 132-157. <https://www.journals.uchicago.edu/doi/abs/10.1086/259131>

Lasso Paredes, Z. (2021). *Consecuencias del Enfoque Tecnocrático de Desarrollo Rural en el conocimiento y uso de la Agrobiodiversidad en dos comunidades campesinas*. Universidad Nacional de Colombia. <https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/80534>

Latham, M. C. (2002). *Nutrición humana en el mundo en desarrollo*, Michael C. Latham. Colección. <https://www.fao.org/3/w0073s/w0073s00.htm#Contents>

Lofland, J., Snow, D.A., Anderson, L. y Lofland, A.L.H. (2005). *Analyzing social settings: A guide to qualitative observation and analysis*. Wadsworth Publishing, Belmont.

Luna Montaña, R. (2020). *Asociación entre la inseguridad alimentaria y la doble carga de malnutrición: revisión sistemática* (Master's thesis, Universidad Iberoamericana Ciudad de México. Departamento de Salud). <http://ri.ibero.mx/bitstream/handle/ibero/3597/017041s.pdf?sequence=1>

- Marriaga Correa, R. A., y Bermúdez Redondo, S. H. (2021). *Prevalencia de enfermedades cardiovasculares y su relación con el índice de masa corporal, en 16 comunidades indígenas de Colombia en el periodo comprendido entre 2019-2020*.  
<http://bonga.unisimon.edu.co/handle/20.500.12442/9204>
- Martin, J. y Cantero, D. (2020). *La importancia de una alimentación segura y saludable para la calidad de vida y la salud de las personas*. Alimentación, Capítulo 1 Alimentación Factor clave de salud y sostenibilidad, 7-14. [https://cariotipomh5.com/wp-content/uploads/2020/02/Informe\\_Cariotipo\\_Alimentaci%C3%B3n-factor-clave-de-salud-y-sostenibiliad.pdf#page=7](https://cariotipomh5.com/wp-content/uploads/2020/02/Informe_Cariotipo_Alimentaci%C3%B3n-factor-clave-de-salud-y-sostenibiliad.pdf#page=7)
- Martínez, E. B. (2014). *La seguridad alimentaria y nutricional de Colombia, una prioridad*. Cuadernos Latinoamericanos de Administración, 10(18). ISSN: 1900-5016.  
<https://www.redalyc.org/pdf/4096/409634370001.pdf>
- Méndez Cotrino, P. A. (2019). *Seguridad Alimentaria en Colombia: una propuesta para la sostenibilidad de la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN)*.  
[https://ciencia.lasalle.edu.co/maest\\_gestion\\_desarrollo/157](https://ciencia.lasalle.edu.co/maest_gestion_desarrollo/157)
- Mendoza, M; Deslauriers, J y Piedrahita, M (2009). *Como hacer tesis de maestría y doctorado: Investigación, escritura y Publicaciones*. Pereira, Colombia Editorial Eco Editores.  
<https://corladancash.com/wp-content/uploads/2019/08/55-Como-hacer-tesis-de-maestria-y-doctorado-GOMEZ.pdf>
- Mercado, C. E. (2007). *Los ámbitos normativos, la gestión de la calidad y la inocuidad alimentaria: una visión integral*. Agroalimentaria, 13(24), 119-131.  
<https://www.redalyc.org/pdf/1992/199216580009.pdf>
- Ministerio de Salud. (2015). *Compilado nacional del estado actual de los planes departamentales de seguridad alimentaria y nutricional*.

<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/SNA/compila-do-nacional-osan.pdf>

Ministerio de Transporte. (2020). *Transporte en Cifras Vigencia 2019*. Versión 1.0.

<https://www.mintransporte.gov.co/documentos/15/estadisticas/>

Ministerio de Vivienda. (2021). *Gobierno Nacional prioriza recursos por más de \$179 mil millones en obras de agua y saneamiento para el Chocó*. <https://minvivienda.gov.co/sala-de-prensa/gobierno-nacional-prioriza-recursos-por-mas-de-179-mil-millones-en-obras-de-agua-y-saneamiento-para-el-Chocó>

Ministerio de Vivienda. (2022). *La Ministra de Vivienda visitó las obras de Guajira Azul que beneficiarán a más 700.000 habitantes durante el gobierno del Presidente Duque*.

<https://www.minvivienda.gov.co/sala-de-prensa/la-ministra-de-vivienda-visito-las-obras-de-guajira-azul-que-beneficiaran-mas-700000-habitantes-durante-el-gobierno-del-presidente-duque>

Moreno Otálora, L. D. (2018). *Prácticas agrícolas tradicionales y conservación de la agrobiodiversidad en los sistemas productivos del corregimiento de Panguí, municipio de Nuquí-Chocó, Colombia*. Pontificia Universidad Javeriana.

<https://repository.javeriana.edu.co/handle/10554/39142>

Moreno, A. P. (2020). *Contextualización del concepto de inocuidad en el concepto de seguridad alimentaria y nutricional*. *Alimentos Hoy*, 27(48), 27-50.

<https://alimentos hoy.acta.org.co/index.php/hoy/article/view/544>

Moreno, A. P. H. (2020). *Contextualización del concepto de inocuidad en el concepto de seguridad alimentaria y nutricional*. *Alimentos Hoy*, 27(48), 27-50.

<https://alimentos hoy.acta.org.co/index.php/hoy/article/viewFile/544/414>

- Moreno, J. y Navas, C. (2017). *La inestabilidad política dificulta la implementación de las políticas públicas: el caso de la seguridad alimentaria en el departamento del Chocó, 2010-2015* (Master's thesis, Universidad EAFIT).  
[https://repository.eafit.edu.co/bitstream/handle/10784/12306/JanethYaneyra\\_MorenoRodriguez\\_ClaudioAntonio\\_NavasGalindo\\_2017.pdf?sequence=2&isAllowed=y](https://repository.eafit.edu.co/bitstream/handle/10784/12306/JanethYaneyra_MorenoRodriguez_ClaudioAntonio_NavasGalindo_2017.pdf?sequence=2&isAllowed=y)
- Murcott, A. (1982). *The cultural significance of food and eating*. Proceedings of the Nutrition Society, 41(2), 203-210. <https://www.cambridge.org/core/journals/proceedings-of-the-nutrition-society/article/cultural-significance-of-food-and-eating/2F87816DFE1DFB1A14E72D64BDA66DD6>
- Nova, M., Rojas, M., y Ramírez, Y. (2019). *Análisis de narrativas sobre el desarrollo: “Seguridad Alimentaria” y “Soberanía Alimentaria” en Colombia y Bolivia*. Prospectiva. Revista de Trabajo Social e Intervención Social, (28), 317-359.  
<http://www.scielo.org.co/pdf/prsp/n28/2389-993X-prsp-28-00317.pdf>
- Olivera Solis, W. (2020). *Análisis de los derechos de acceso al agua de las comunidades*. Universidad Mayor de San Simón.  
<http://ddigital.umss.edu.bo:8080/jspui/handle/123456789/18649>
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO (2020). *Colombia en una mirada*. <http://www.fao.org/colombia/fao-en-colombia/colombia-en-una-mirada/es/>
- Ortega Arango, M. A. (2018). *Infraestructura vial y producción agrícola de los hogares rurales colombianos*. Universidad de los Andes.  
<https://repositorio.uniandes.edu.co/handle/1992/34746>

- Ortiz, M. R. (2004). *Análisis de las políticas de seguridad alimentaria de Colombia* (Doctoral dissertation, Tesis doctoral obtenida no Publicada. Universidad de Alicante, España).  
<http://rua.ua.es/dspace/handle/10045/11477>
- Otavo Molina, S. E., y Rodríguez Beltrán, S. P. (2016). *Impactos del Neoliberalismo en la Construcción de Soberanía Alimentaria en Colombia*. Universidad de los Llanos.  
<https://repositorio.unillanos.edu.co/handle/001/1033>
- Palacio, L. C. (2019). *Sistematización del Cuarto Taller en Gestión y Planificación Territorial de la Seguridad Alimentaria y Nutricional para la garantía progresiva del Derecho Humano a la Alimentación Adecuada -DHAA en el departamento del Chocó*. Organización de Naciones Unidas.  
<http://centrodedocumentacion.prosperidadsocial.gov.co/2020/Inclusion-Productiva/san-dps-fao/Chocó/Sistematizacio%CC%81n%20Taller%204%20SAN%20DHA%20Chocó%CC%81%20ok.pdf>
- Palma Vásquez, M. L. (2019). *Aproximación a la comprensión de las dinámicas de implementación de la política pública de seguridad alimentaria en la comunidad indígena de Colombia*. Pueblo Wayuu. Departamento de Salud Pública.  
<https://repositorio.unal.edu.co/bitstream/handle/unal/76317/MarthaPalma.2019.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Pedraza, D. F. (2005). *Disponibilidad de alimentos como factor determinante de la Seguridad Alimentaria y Nutricional y sus representaciones en Brasil*. Revista de Nutricao, 18(1), 129-143.
- Pérez-Tamayo, E. M., Aguirre-Henao, C. D., Echavarría-Rodríguez, I. C., y Tamayo-Castro, J. A. (2020). *Análisis de políticas públicas alimentarias y nutricionales colombianas:*

*aproximación a las posturas epistemológicas, teóricas y metodológicas en los años 2000-2015*. Revista de la Facultad de Derecho y Ciencias políticas, 50(132), 192-214.

[http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0120-38862020000100192](http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0120-38862020000100192)

Pico Jaramillo, A. R. (2020). *Seguridad alimentaria y nutricional de familias migrantes venezolanas con asistencia alimentaria en Bogotá*. Universidad Nacional.

<https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/78054>

Pino, M. T., y Vergara, C. (2022). *Colorantes y antioxidantes naturales en la industria de alimentos: tecnologías de extracción y materias primas dedicadas*. Boletín INIA N°455. Instituto de Investigaciones Agropecuarias. Santiago, Chile. 184pp.

<http://bibliotecadigital.fia.cl/handle/20.500.11944/148210>

Presidencia de la República de Colombia. (2009, 04 de junio). Decreto 2055 de 2009. *Por el cual se crea la Comisión Intersectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional, CISAN*. Diario Oficial No. 47 370.

<https://www.funcionPública.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=36363>

Puerta, C. (2020). *La crisis venezolana y la crisis alimentaria wayuu en Colombia*. Estudios Políticos, (57), 92-114. <http://www.scielo.org.co/pdf/espo/n57/0121-5167-espo-57-92.pdf>

Quemba, M.P., Herrera, J. C., Mendoza, A. y Mendoza, B. (2022). *Comportamiento epidemiológico de la desnutrición en menores de 5 años, Colombia 2016-2019*. Revista Ciencia y Cuidado, 19(1), 71-81.

<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8324266>

Quirama, A. H., Rangel, C. M. V., Cáceres, M. D. P. O., Uribe, B. P. M., Y García, N. Z. F. (2014). *Prácticas de Alimentación de la Población Indígena del Departamento de Chocó*. UstSalud, 13(2), 106-111.

[http://revistas.ustabuca.edu.co/index.php/USTASALUD\\_ODONTOLOGIA/article/view/1728/1318](http://revistas.ustabuca.edu.co/index.php/USTASALUD_ODONTOLOGIA/article/view/1728/1318)

Ramírez Galvis, M. A. (2019). *Vivir sin hambre en Colombia. El derecho humano a la alimentación desde una perspectiva de soberanía alimentaria en Colombia*. Universidad Santo Tomás.

<https://repository.usta.edu.co/bitstream/handle/11634/17585/2019mariaramirezgalvis.pdf?sequence=9&isAllowed=y>

Ramírez Jaramillo, J. C., y De Aguas, J. (2017). *Configuración territorial de las provincias de Colombia: ruralidad y redes*. CEPAL. <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/40852>

Ramírez, M. (2016). *¿Los Wayuu son los culpables de la desnutrición que padece La Guajira?.. Las 2 Orillas*. <http://www.las2orillas.co/los-wayuu-son-los-culpables-de-la-desnutricion-quepadece-la-guajira/>

Revista Semana. (2022). *MinVivienda beneficiará a más de 700.000 personas con agua potable en La Guajira*. <https://www.semana.com/nacion/articulo/mas-de-700000-beneficiados-con-agua-potable-en-la-guajira/202247/>

Rey, J. M. M., Carpio, M. L. O., y Cousinou, G. M. (2021). *¿Seguridad alimentaria, soberanía alimentaria o derecho a la alimentación? Estado de la cuestión*. Cuadernos de Desarrollo Rural, 18. [https://revistas.javeriana.edu.co/files-articulos/CDR/18%20\(2021\)/11768326007/](https://revistas.javeriana.edu.co/files-articulos/CDR/18%20(2021)/11768326007/)

Rivas Abadía, X., Pazos, S. C., Castillo Castillo, S. K., y Pachón, H. (2010). *Alimentos autóctonos de las comunidades indígenas y afrodescendientes de Colombia*. Archivos latinoamericanos de nutrición, 60(3), 211-219.

[http://ve.scielo.org/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0004-06222010000300001](http://ve.scielo.org/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0004-06222010000300001)

- Rodríguez, S., & Diartt, C. (2022). *Inseguridad alimentaria de la población migrante venezolana durante el confinamiento ante el Covid-19. y desafíos en la economía colombiana*, 225. [https://repositorio.banrep.gov.co/bitstream/handle/20.500.12134/10296/LBR\\_2022-04.pdf#page=242](https://repositorio.banrep.gov.co/bitstream/handle/20.500.12134/10296/LBR_2022-04.pdf#page=242)
- Rueda Guevara, P., Castro, P. A., y Bustos, J. P. (2022). *Estrategias de fortalecimiento de la seguridad y soberanía alimentaria en medio del covid-19 en Colombia*. *Biomédica*, 42(Sp. 1). <https://revistabiomedica.org/index.php/biomedica/article/view/6041/4932>
- Sanabria, R. y Zarate, H. (2021). *Cocina ancestral y tradicional de La Guajira A'lakajawaa. La identidad de la cocina Guajira*. Editorial Centro Nacional De Hotelería, Turismo y Alimentos Regional Distrito Capital - SENA. [https://elderecho.com.co/wp-content/uploads/2021/11/cocina\\_ancestral\\_tradicional\\_guajira.pdf](https://elderecho.com.co/wp-content/uploads/2021/11/cocina_ancestral_tradicional_guajira.pdf)
- Sánchez, T. G. M. (2016). *Mortalidad infantil en La Guajira (Doctoral dissertation)*. Universidad de los Andes. <https://repositorio.uniandes.edu.co/bitstream/handle/1992/18053/u729062.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Schejtman, A., y Chiriboga, M. (2010). *Desarrollo territorial, soberanía y seguridad alimentaria (No. 062)*. <https://ideas.repec.org/p/rms/wpaper/062.html>
- Sepúlveda Ayala, S. (2020). *Seguridad alimentaria y nutricional: incidencia de las vías terciarias en la seguridad humana y seguridad alimentaria en los hogares rurales de Colombia para 2015*. Universidad Nacional de Colombia. <https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/80408>
- Sierra Izquierdo, A. E. (2017). *Análisis de la política nacional de seguridad alimentaria en Colombia, una mirada desde los programas de desarrollo Rural 2007-2014* (Bachelor's

thesis, Fundación Universidad de América), Bogotá.

<http://52.0.229.99/bitstream/20.500.11839/880/1/2072007-2017-1-EF.pdf>

Singelmann, J. (1996). *Will Rural Areas Still Matter in the 21st Century? (or) Can Rural Sociology Remain Relevant?* 1. *Rural sociology*, 61(1), 143-158.

<https://onlinelibrary.wiley.com/doi/abs/10.1111/j.1549-0831.1996.tb00614.x>

Tapasco Ayala, L. D. (2022). *Factores subjetivos que influyen en los hábitos de alimentación de los estudiantes universitarios*. Universidad de Antioquia.

[http://repositorio.udea.edu.co/bitstream/10495/26632/1/TapascoAyala\\_2022\\_HabitosSubjetividadEstudiantes.pdf](http://repositorio.udea.edu.co/bitstream/10495/26632/1/TapascoAyala_2022_HabitosSubjetividadEstudiantes.pdf)

UNAD. (2022). *Maestría Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial*.

<https://estudios.unad.edu.co/maestria-en-gobierno-politicas-publicas-y-desarrollo-territorial>

Uniguajira. (2022). *Socialización: Determinantes de las crisis alimentaria y desnutrición en el pueblo wayuu* [video]. YouTube. <https://www.youtube.com/watch?v=Oc3JJ3VczC8>

Vargas, M., & Hernández, E. (2020). *Los determinantes sociales de la desnutrición infantil en Colombia vistos desde la medicina familiar*. *Medwave*, 20(2), 1-10.

<http://www.academia.edu/download/62381530/medwave-2020-02-783920200316-27553-29qw6o.pdf>

Young, F. W. (1994). *The structural causes of infant mortality decline in Chile*. *Social Indicators Research*, 31(1), 27-46. <https://link.springer.com/article/10.1007/BF01086512>

Zúñiga Hernández, M. A. (2015). *El reto de la seguridad alimentaria en el municipio de Uribí-La Guajira una mirada desde la gobernabilidad*. Universidad Javeriana. Recuperado de:

<https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/19034/ZunigaHernandezMariaAlejandra2015.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

## Apéndices

### Apéndice A.

#### *Carta Online Consentimiento Informado*

**Fecha:** ---/04/2022

**Autor:** Carlos Andres Marin Reina

**Información:** La presente carta de consentimiento informado está dirigido a estudiantes de la Universidad Nacional Abierta y a Distancia, comunidad en general, campesinos, indígenas, estudiantes, académicos y o cualquiera persona que quiera participar en la recolección de datos de la tesis que analiza la implementación de la política en seguridad alimentaria y nutricional, y su relación con el aumento de la inseguridad alimentaria y nutricional en el departamento de Chocó y La Guajira.

**Propósito:** Usted ha sido seleccionado como voluntario para el presente cuestionario, el cual tiene por objeto obtener su consentimiento para la recolección de información, grabación de vos (si desea compartir) y análisis en profundidad de la información obtenida. Estos registros serán utilizados únicamente para el análisis y desarrollo de la tesis. La información divulgada no se difundirá ni utilizará en ninguna grabación de sonido para otros fines. Los audios y relatos que esté dispuesto a compartir se pueden enviar por medio del enlace de WhatsApp destinado en el formulario de Google.

**Nota:** Este estudio no implican ningún tipo de riesgos legales, físicos o mentales, no reportan beneficios económicos, judiciales o laborales y su participación es totalmente voluntaria y tienen todo el derecho a retirarse cualquier momento. Este proceso será estrictamente

confidencial y su nombre no se utilizará en ningún informe después de que se publiquen los resultados de la tesis.

**Autorización:** Leí el consentimiento informado y acepto voluntariamente participar en un estudio en la implementación de la política en seguridad alimentaria y nutricional, y su relación con el aumento de la inseguridad alimentaria y nutricional en el departamento de Chocó y La Guajira.

Firmado Digital (Aceptando el Formulario)

**Firma del Estudiante Investigador**

**Firma del entrevistado**

C.C. 1.114.122.\*\*\*

## **Apéndice B.**

### *Formato Entrevista semiestructura*

#### **Enlace de la Entrevista:**

##### *Sección 1*

**Descripción:** En cuanto al presente formato de entrevista semiestructurada, las preguntas que se hacen aquí son preguntas básicas, que se pueden hacer en diferente orden dependiendo de si la entrevista es deletreada o no, o si alguna persona con el consentimiento suyo le está ayudando, recuerde que solo se puede llenar una sola vez por persona y esta encuesta hace parte del análisis en la implementación de la política nacional de seguridad alimentaria y nutricional, y su relación con el aumento de la inseguridad alimentaria y nutricional en el departamento de Chocó y La Guajira. (Tesis de Maestría)

##### *Sección 2*

#### **Preguntas:**

¿En cuál departamento vive Actualmente?

- Opción 1: departamento del Chocó
- Opción 2: departamento de La Guajira

¿Cuál es su nombre?

R: \_\_\_\_\_

¿Cuál es su edad?

- De 15 a 25 años

- De 26 a 35 años
- De 36 a 45 años
- De 46 a 55 años
- De 56 en adelante.

¿Tiene algún nivel de formación?

- Bachiller
- Técnica Profesional
- Tecnológica
- Pregrado
- Especialización
- Maestría
- Doctorado
- Ninguna

¿Quién se encarga de la alimentación en su hogar?

R: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Describa sus hábitos o costumbres alimenticias

R: \_\_\_\_\_

¿Conoce la Política Departamental de Seguridad Alimentaria en su departamento?

- SI
- NO
- ¿Por qué?

R: \_\_\_\_\_

Actualmente cuenta con algún apoyo por parte del Gobierno Nacional o Departamental

R: \_\_\_\_\_

¿Cuáles son sus principales dificultades para acceder a los alimentos que consume en su hogar?

R: \_\_\_\_\_

¿Con que servicios básicos y públicos cuenta en su hogar (Agua potable, energía, gas, entre otros)?

R: \_\_\_\_\_

¿Cree que los factores culturales pueden afectar sus hábitos alimenticios?

R: \_\_\_\_\_

¿Algún familiar suyo ha sufrido de desnutrición?

R: \_\_\_\_\_

¿Cultiva algún alimento en su hogar?

R: \_\_\_\_\_

Costumbres alimenticias: ¿Cuántas comidas realizas al día?

R: \_\_\_\_\_

**Sección 3**

**Motivos de Consumo:** Es importante para usted que la comida diaria sea:

Escoja del 1 al 4, siendo:

1. = No muy importante
2. = poco importante
3. = razonablemente importante
4. = muy importante

Marque con una X la importancia

ITEM	1	2	3	4
Es nutritivo				
Contiene ingredientes naturales				
Es económico				
Buena relación calidad/precio				
Es fácilmente disponible en tiendas				
Es Fácil de Preparar				
Sea natural				
De fácil acceso en relación con el precio				
Que sea preparada en casa				
Que sea preparada por fuera de casa				
Que sea preparada con alimentos autóctonos de la región				

**Sección 4**

**Encuesta Final:** Módulo adaptado de la FAO (2019) y la encuesta FIES

¿Durante los años 2016 a 2021, ha habido algún momento en que, por falta de dinero u otros recursos? Usted:

Marque con una X la importancia

ITEM	SI	NO	NO SABE
¿Se ha preocupado por no tener suficientes alimentos para comer?			
¿no ha podido comer alimentos sanos o nutritivos?			
¿haya logrado comer poca variedad de alimentos?			
¿haya tenido que saltarse una comida?			
¿haya comido menos de lo que pensaba que debía comer?			
¿Su hogar se haya quedado sin alimentos?			
¿haya sentido hambre, pero no comió?			
¿haya dejado de comer durante todo un día?			

**Fuente:** elaboración propia con base en datos de FAO (2019).

### *Sección 5*

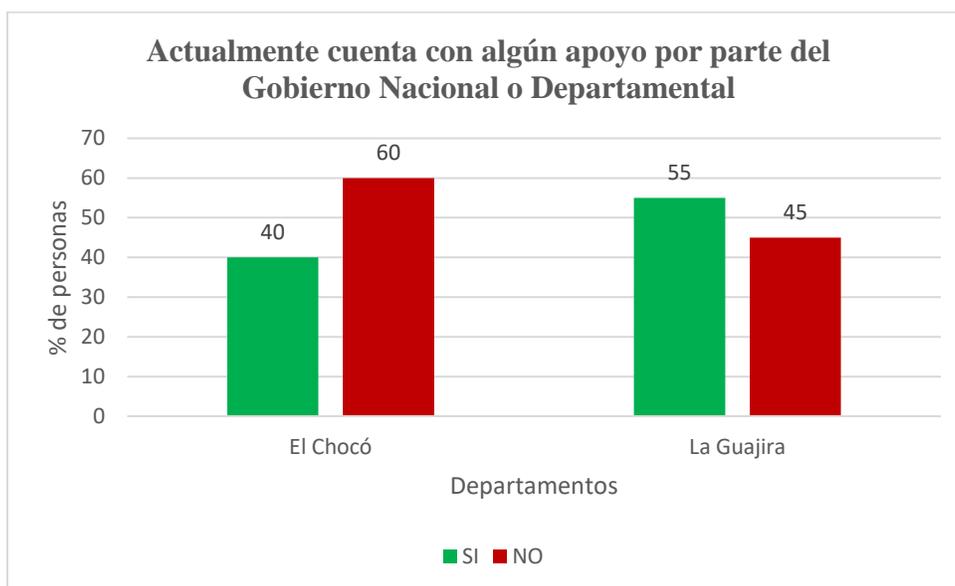
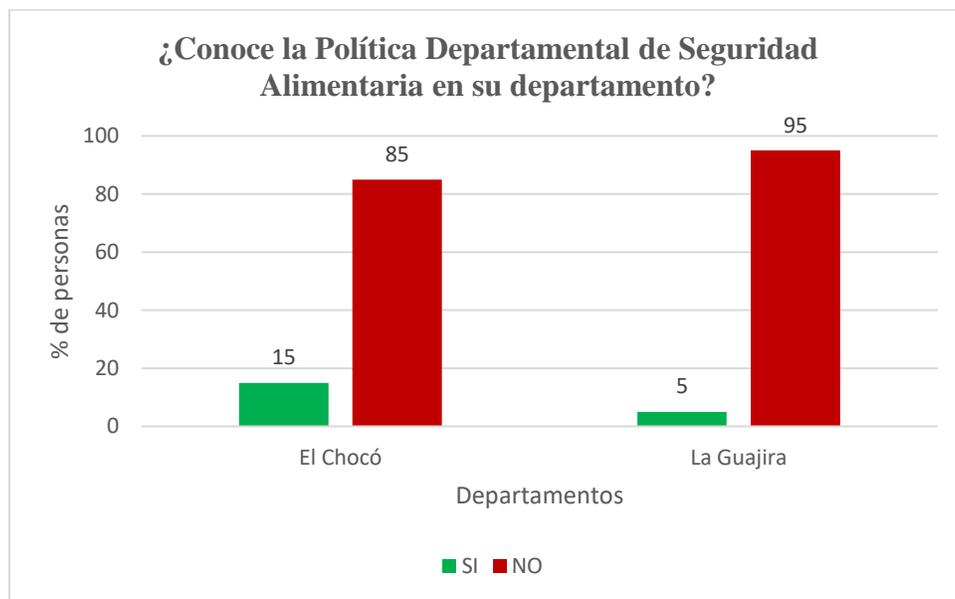
¡¡Muchas gracias por su participación!!

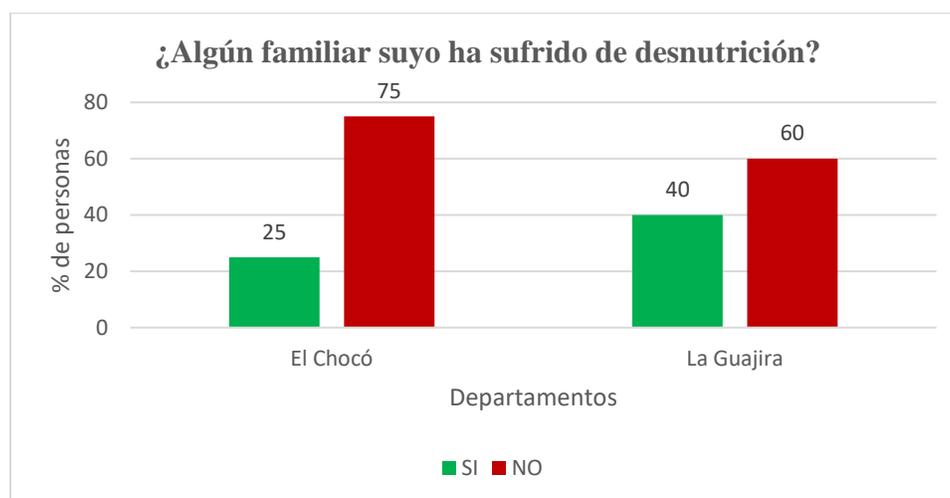
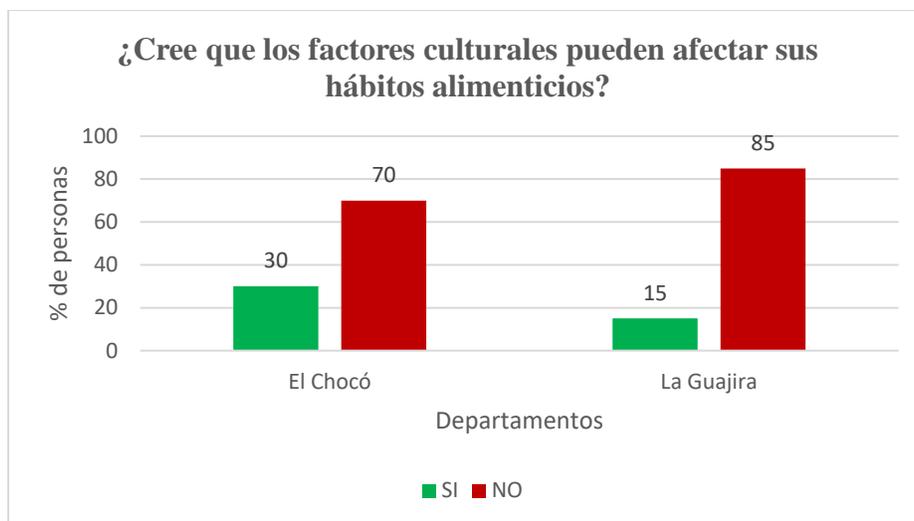
Atentamente: Carlos Andres Marin Reina - Ingeniero de Alimentos UNAD - Esp. Gestión Pública UNAD - Estudiante de Maestría en Gobierno Políticas Públicas y Desarrollo Territorial UNAD.

## Apéndice C.

### Gráficos y Tablas, resultado de las Entrevistas

#### Resultados primera parte de la entrevista: Preguntas

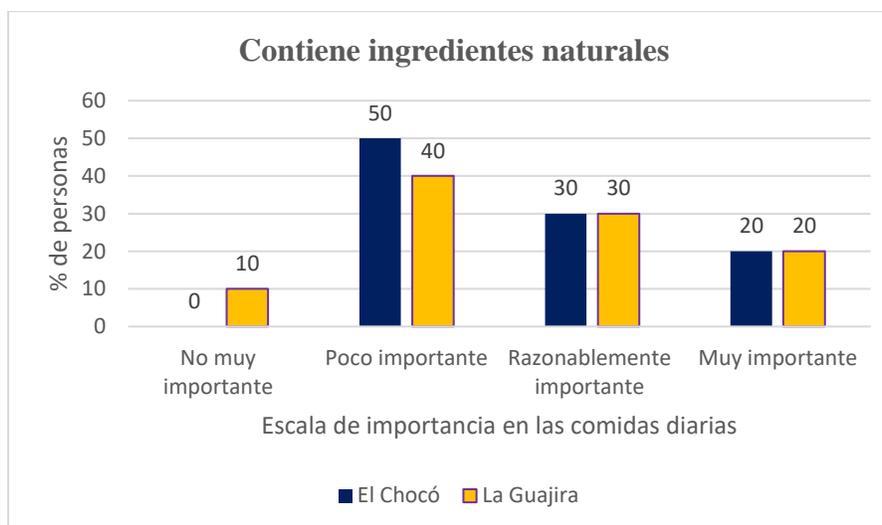


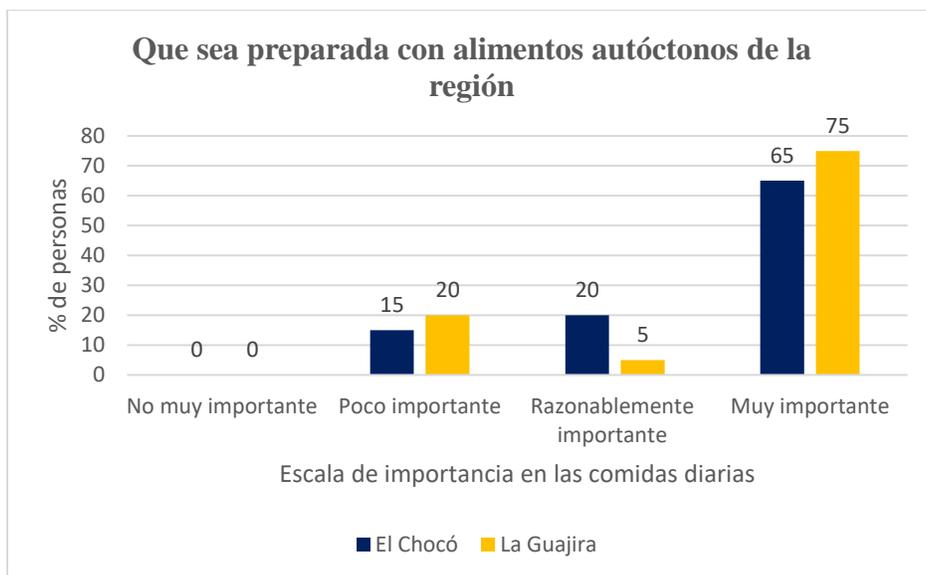
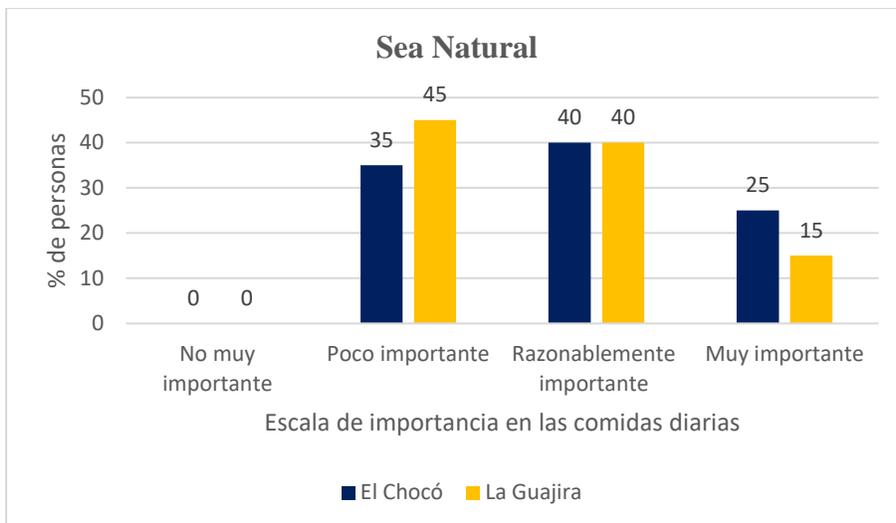


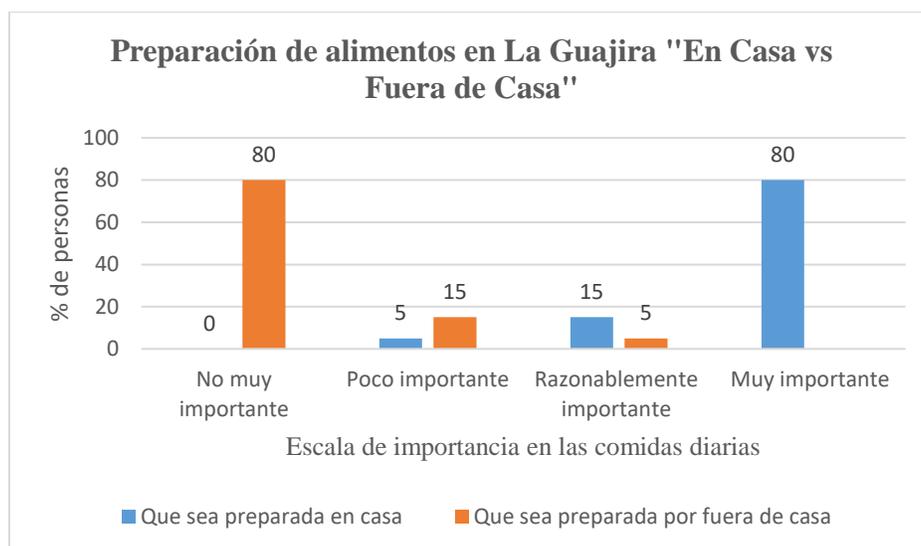
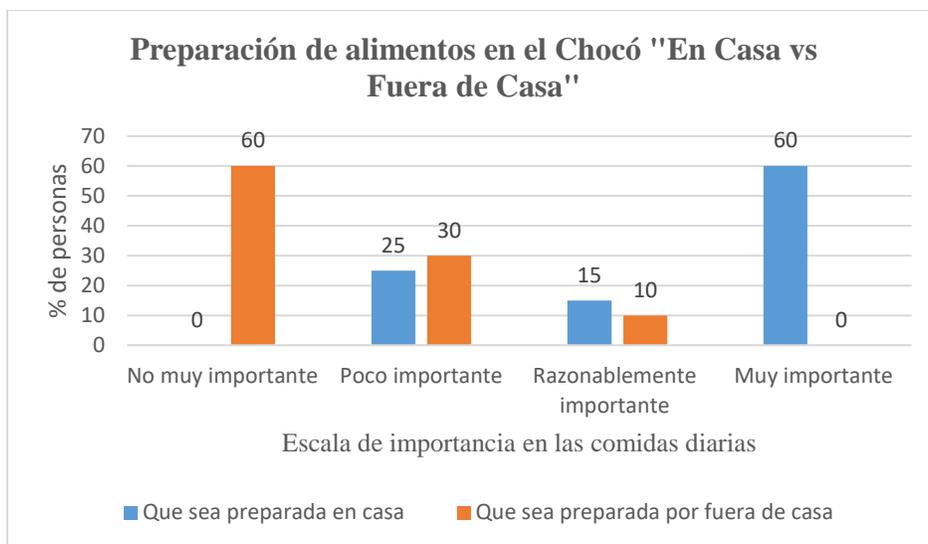
	El Chocó		La Guajira	
	%	f	%	f
¿Cuántas comidas realizas al día?				
1 comida	15	3	25	5
2 comida	25	5	35	7
3 comida	50	10	35	7
4 comida	10	2	5	1
<b>Total</b>	100%	20	100%	20

**Nota:** La f significa la frecuencia.

## Resultados segunda parte de la entrevista: Motivos de Consumo







Resultados tercera parte de la entrevista: Módulo final

¿Durante los años 2016 a 2021, ha habido algún momento en que, por falta de dinero u otros recursos? Usted:

Preguntas	Departamento del Chocó			Departamento de La Guajira		
	Si	No	No Sabe	Si	No	No Sabe
	% f	% f	% f	% f	% f	% f

¿Se ha preocupado por no tener suficientes alimentos para comer?	80	16	15	3	5	1	95	19	5	1	0	0
¿no ha podido comer alimentos sanos o nutritivos?	25	5	30	6	45	9	55	11	35	7	10	2
¿haya logrado comer poca variedad de alimentos?	75	15	25	5	0	0	85	17	15	3	0	0
¿haya tenido que saltarse una comida?	35	7	60	12	5	1	70	14	25	5	5	1
¿haya comido menos de lo que pensaba que debía comer?	85	17	15	3	0	0	95	19	5	1	0	0
¿Su hogar se haya quedado sin alimentos?	65	13	25	5	10	2	75	15	20	4	5	1
¿haya sentido hambre, pero no comió?	30	6	70	14	0	0	60	12	40	8	0	0
¿haya dejado de comer durante todo un día?	15	3	85	17	0	0	35	7	65	13	0	0

**Nota:** La f significa la frecuencia.