

Efectos Económicos de las medidas sanitarias adoptadas a raíz de la pandemia por COVID 19 en Bogotá. Impacto sobre el Empleo, el producto y el comercio exterior

Mary Luz Burgos Cuadros

Asesor

Iván Enrique Sanabria

Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD

Escuela de Ciencias Administrativas, Contables, Económicas y de Negocios

Maestría en Administración de Organizaciones

Bogotá

2023

Resumen

A inicios del 2020, la Organización Mundial de la Salud, identificó el nuevo COVID- 19 y declaró emergencia de salud pública de importancia internacional, para el mes de marzo fue declarado pandemia por la rapidez con la que se propagaba, por lo que pidió a los países tomar medidas urgentes con el fin de identificar, confirmar, aislar, monitorear los posibles casos y su tratamiento, así como la implementación de medidas preventivas para la mitigación del contagio. La declaración del estado de emergencia sanitaria del territorio nacional y declaración de la calamidad pública en Bogotá, D.C, generó que se adoptaran e implementaran medidas encaminadas a minimizar los factores que puedan evitar la transmisión de la enfermedad por COVID-19. En este sentido, para el caso del presente documento, se identificaron los principales efectos económicos en variables tales como exportaciones, importaciones y empleo, las cuales están estrechamente vinculadas con la dinámica del producto Interno Bruto, presentados en la ciudad de Bogotá, como consecuencia de las acciones tomadas por la pandemia durante el año 2020. Lo anterior se logró a través de dos objetivos específicos: Identificar los efectos económicos sobre las variables mencionadas en la ciudad de Bogotá (importaciones, exportaciones y empleo) y analizar dicha dinámica durante los años pre-pandemia (2019), durante la pandemia (2020), post- pandemia (2021) para identificar el resultado de las medidas restrictivas por parte del gobierno nacional y territorial en las variables indicativas más relevantes. Por tal motivo el presente trabajo permite corroborar la relación directa entre las medidas restrictivas en el contexto de la pandemia del COVID_19 y el precario desempeño de la actividad económica a raíz de su implementación.

Palabras clave: Covid 19, empleo, exportaciones, importaciones, pandemia.

Abstract

At the beginning of 2020, the World Health Organization identified the new COVID-19 and declared a public health emergency of international importance, for the month of March it was declared a pandemic due to the speed with which it propagated, for which reason it asked countries take urgent measures in order to identify, confirm, isolate, monitor possible cases and their treatment, as well as the implementation of preventive measures to mitigate contagion. The declaration of the state of sanitary emergency of the national territory and declaration of public calamity in Bogotá, D.C, causing to the adoption and implementation of measures aimed at minimizing the factors that can prevent the transmission of the disease by COVID-19. In this sense, for the case of this document, the main economic effects were identified in variables such as exports, imports and employment, which are closely linked to the dynamics of the Gross Domestic Product, presented in the city of Bogotá, as a consequence of the actions taken due to the pandemic during the year 2020. The above was achieved through two specific objectives: Identify the economic effects on the variables mentioned in the city of Bogotá (imports, exports and employment) and analyze said dynamics during the pre-pandemic years (2019), during the pandemic (2020), post-pandemic (2021) to identify the result of restrictive measures by the national and territorial government in the most relevant indicative variables. For this reason, this paper allows us to corroborate the direct relationship between the restrictive measures in the context of the COVID_19 pandemic and the precarious functioning of economic activity as a result of its implementation.

Keywords: Covid 19, employment, exports, imports, Pandemic.

Prologo

La presente monografía es el producto de la experiencia adquirida durante la realización de la Maestría Administración de Organizaciones de la Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD. Este trabajo generará un aporte positivo al ente Universitario y a cualquier ciudadano que requiera una síntesis explicativa sobre el fenómeno pre pandemia y pos-pandemia entre los años 2019-2020-2021 y sus efectos en la actividad económica. Muchos son los datos estadísticos que se encuentran, que se han centrado en los efectos antes, durante y después.

Este trabajo recoge datos y teorías que son analizadas, construyendo las relaciones entre la pandemia y el sector económico. Las medidas implementadas para mitigar el riesgo de contagio del COVID 19, que generaron aislamiento social, y efectos sobre las variables, las cuales fueron sustancialmente afectadas: el empleo, las exportaciones y las importaciones lo que ha tenido un efecto negativo en el sector económico en la ciudad de Bogotá

Tabla de Contenido

Resumen.....	2
Prologo	4
Introducción	9
Justificación	13
Objetivos.....	15
Objetivo general.....	15
Objetivos específicos	15
Marco teórico	16
Situación Presentada a Nivel Mundial Pre-Pandemia-Pandemia-Post-Pandemia	16
América Latina.....	19
Resultados.....	22
Dinámica Pre y Evolución pre y post Pandemia de las Principales Variables Macroeconómicas a Nivel General (PIB, Exportaciones, Importaciones y Empleo).....	22
Comportamiento de las Importaciones, Exportaciones y Empleo en el Periodo 2019-2021 en Colombia y Bogotá	24
Análisis del Comportamiento de Exportaciones e Importaciones en Colombia...	25
Análisis del Comportamiento Empleo en Colombia.	32
Análisis del Comportamiento de las Exportaciones e Importaciones en Bogotá.	36

Análisis del Comportamiento Tasa de Desempleo en Bogotá..... 39

Consecuencia 41

Conclusiones 45

Bibliografía 47

Lista de Tablas

Tabla 1. Variación del Volumen del Comercio Mundial de Bienes, diciembre de 2019 a mayo de 2020 (porcentual)	18
Tabla 2. Colombia, Principales destinos de las exportaciones colombianas 20019* - 2021*	26
Tabla 3. Colombia, Principales destinos de las exportaciones colombianas con mayor participación porcentual.....	26
Tabla 4. Colombia, exportaciones totales, según grupos de productos OMC a partir de la agregación CUCI Rev.3 2006p - 2022p (marzo)	28
Tabla 5. Colombia, principales destinos de las exportaciones colombianas	29
Tabla 6. Colombia, importaciones según clasificación CUODE 1999 - 2022p (Marzo)	30
Tabla 7. Importaciones-Colombia. Importaciones mensuales según capítulos del arancel 2007-2022 (marzo).....	31
Tabla 8. Indicadores del mercado laboral	34
Tabla 9. Tasa de desempleo	35
Tabla 10. Comportamiento mensual de las exportaciones desde Bogotá 2019,2020 y 2021	36
Tabla 11. Comportamiento mensual de las exportaciones desde Bogotá 2019,2020 y 2021	38
Tabla 12. Tasa de desempleo en Bogotá 2019, 2020 y 2021	40
Tabla 13. Tasa de desempleo en Bogotá 2019, 2020 y 2021 por trimestre	40

Lista de Figuras

Figura 1. Total, de exportaciones Bogotá	42
Figura 2. Total de importaciones en Bogotá 2019-2021.....	43

Introducción

En este trabajo se analizó el comportamiento de las importaciones, exportaciones y empleo en Bogotá, entre el periodo comprendido 2019-2021 y los efectos de las medidas de restrictivas implementadas con el fin de evitar propagación del virus COVID 19. Teniendo en cuenta la importancia de las variables económicas ya mencionadas en la actividad de Bogotá y su relevancia en el desempeño económico a nivel nacional, este análisis permite comprender los efectos económicos negativos que provocó la Pandemia COVID 19, ya que venía causando estragos económicos a nivel mundial afectando directamente la economía de muchos países de la región, incluyendo Colombia.

Esta investigación es de tipo documental, se realizó la revisión y recopilación de información donde se destacan las siguientes entidades consultadas (Secretaría de Planeación, CEPAL, Secretaría de Desarrollo Económico, Organización Internacional del Trabajo, Observatorio de Desarrollo Económico, DANE, Banco de la República Colombia, Banco Mundial); estas entidades cuentan con información consolidada y confiable permitiendo la trazabilidad de los acontecimientos que se analizan de una manera fácil y oportuna.

La eliminación de las medidas restrictivas en Bogotá no solo reactivaría la economía de la ciudad, sino que contribuirían a disminuir el desempleo en la ciudad, ya que la apertura de establecimientos comerciales e industriales sería uno de los principales impulsores de la reactivación económica.

El documento se estructura teniendo en cuenta el planteamiento del problema, justificación, objetivos, marco teórico y resultados. Dentro de los resultados se establece la dinámica pre y la evolución post pandemia de las variables económicas, así como el

comportamiento de las importaciones, exportaciones y empleo 2019- 2021 en Colombia.

Finalmente se presentan las conclusiones y las fuentes de consulta.

A inicios de enero de 2020, la organización Mundial de la Salud, identificó el nuevo Coronavirus COVID- 19 y la declaró emergencia de salud pública de importancia internacional, a comienzos de marzo la declaró pandemia, esencialmente por la rapidez en la que se propagaba, por lo que pidió a los Países tomar medidas para identificar, confirmar, aislar, monitorear los posibles casos y su tratamiento, de igual forma tomar medidas preventivas con el fin de mitigar el contagio.

El problema central de la investigación gira en torno a los efectos económicos desfavorables como consecuencia de la implementación de medidas que contribuían a la mitigación del coronavirus en la ciudad de Bogotá.

Hasta el momento, son muchos los estudios que se han centrado en evidenciar la problemática presentada; Es importante mencionar lo manifestado por organismos o entidades acerca de esta problemática, como es el caso del Banco Mundial, que alude que el COVID19 creó un efecto negativo en la economía mundial, generando la peor crisis en más de un siglo, aumentando la desigualdad tanto interna y como externa. Los países en vías de desarrollo y los grupos desfavorecidos requerirán más tiempo para recuperarse de las pérdidas económicas causadas por la pandemia. En este sentido, de acuerdo con datos del Banco Mundial para 2020, el PIB de Colombia fue de 270,3 mil millones de dólares, lo cual significó una caída en comparación a la misma cifra en 2019, cuando alcanzó los 323,11 mil millones de dólares. (Banco Mundial 2022).

Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2020), La propagación del COVID-19 y las medidas acogidas por los gobiernos han tenido efectos graves en las economías mundiales, debido en gran parte al cese de las actividades productivas en todo el mundo, afectándose principalmente el empleo y la reducción de la demanda de bienes y servicios. (CEPAL, 2020).

De acuerdo con la Secretaría de Planeación de Bogotá, la pandemia por COVID-19 empezó a afectar a Colombia y Bogotá culminando el primer trimestre de 2020, lo que originó que el gobierno tanto nacional y distrital aplicaran medidas restrictivas cuyo único fin era reducir el virus, cerrando los establecimientos económicos, limitaciones a la movilidad, limitación de aglomeraciones, así como otras medidas sanitarias y de distanciamiento social. Estas medidas afectaron fuertemente la producción y distribución de bienes y servicios, provocando el cierre de empresas, especialmente las micro y pequeñas empresas las cuales tuvieron que afrontar importantes presiones de liquidez desde las primeras semanas de la pandemia, impactando el mercado laboral de la capital, la pérdida de empleo y aumento de la desocupación. (Secretaría de Planeación , 2021).

La misma entidad menciona que las cuarentenas sumada con las restricciones influyeron fuertemente en la economía de la ciudad entre marzo y agosto de 2020, mes a partir del cual se dio un proceso de reactivación económica, sin embargo persistía los indicadores negativos primordialmente en términos de desempleo y crecimiento económico. Las medidas estatales que si bien se encaminaron en un primer momento a otorgar ayudas monetarias y alimentarias (mercados) a los hogares pobres y vulnerables y luego a las empresas, han resultado escasas para

lograr una plena reactivación económica en la ciudad, proceso que tomará más tiempo según los análisis realizados.

A los choques de oferta y demanda ocasionados por la crisis se adiciona los picos de la pandemia que han llevaron a cierres parciales en la ciudad, como ocurrió a inicios de 2021, apenas cuando los comercios empezaban a recuperarse nuevamente. En términos de política pública se observó un déficit de recursos para ayudar a la enorme proporción del tejido empresarial que se vio afectado, así como las deficiencias en la focalización e información que no permitieron el seguimiento y evaluación de los programas de salud y también los altos niveles de informalidad que impidieron al acceso de créditos y ayudas. (Secretaría de Planeación , 2021).

Por lo tanto, se plantea la siguiente pregunta de investigación: ¿Qué efectos económicos se presentaron en Bogotá debido a la pandemia durante el 2019,2020 y 2021 teniendo en cuenta las fluctuaciones en el empleo, importaciones y exportaciones?

Justificación

A inicios de enero de 2020, la organización Mundial de la Salud, reconoció el nuevo Coronavirus COVID- 19 declarándola emergencia de salud pública de importancia mundial, luego comienzos de marzo la declaro pandemia, principalmente por la rapidez en la que se propagaba, por lo que pidió a los Países tomar medidas urgentes para identificar, confirmar, aislar, monitorear los posibles casos y su tratamiento, así como divulgar las medidas preventivas, que logren mitigar el contagio.

Debido a lo anterior, la pandemia ha dejado efectos en las economías de los países a nivel mundial, debido a las medidas que se implementaron para reducir el contagio de COVID-19, sobre todo lo que tiene que ver con el crecimiento económico de estos, situación que se puede determinar a través del Producto Interno Bruto PIB.

De acuerdo con lo anterior, desde el PIB se puede determinar cuánta riqueza genera un país y el estado de su economía. El PIB agrega la producción que genera un país o, más específicamente mide el valor monetario de los bienes y servicios finales (los que compra el usuario final) que produce un país por nacionales y extranjeros. (EOM, 2020).

Así las cosas, el crecimiento económico es un ciclo en el que todo lo que producen las empresas (bienes o servicios) es consumido por sus habitantes; lo que constituye más ingresos y mejores utilidades para las empresas, lo que se traduce en capacidad para contratar personal, que, en otras palabras, afecta a ese mismo consumidor dependiendo de cómo es el comportamiento del PIB.

De ahí la importancia de conocer, el comportamiento del empleo, las importaciones y exportaciones entre el 2020 y 2021 ya que de esta manera, se puede determinar la capacidad de

consumo que tienen los hogares, es decir un mayor crecimiento del PIB, se ve reflejado en mayor consumo y en mayor capacidad de adquisición de las personas.

En este sentido, la presente monografía es de vital importancia e interés de la Maestría Administración de las Organizaciones de la Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD, ya que a través de lo anterior se logra un mayor nivel de comprensión del comportamiento de las variables económicas de frente a la imposición de medidas restrictivas con el fin de mitigar el COVID-19, llevando a niveles históricos de pérdida de empleo y aumento del desempleo

Realizar esta monografía, permite ampliar la comprensión de los efectos económicos de la pandemia sobre la economía, lo cual es importante, dada la contribución académica que desde la misma, se pueda realizar en el marco de su relación con los objetivos del desarrollo del Milenio Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS), en particular el Objetivo 8: “Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos”, ya que lo anterior debe significar la difusión sobre la necesidad de políticas públicas económicas acertadas que impulsaran el progreso económico. (Naciones Unidas, 2018).

Objetivos

Objetivo general

Analizar los efectos económicos presentados en Bogotá debido a las medidas adoptadas para evitar el contagio del COVID 19 durante 2020 y 2021 teniendo en cuenta las variables de empleo, importaciones y exportaciones.

Objetivos específicos

Determinar la dinámica y evolución pre y post pandemia de las principales variables macroeconómicas a nivel general (PIB, exportaciones, importaciones y empleo)

Establecer el comportamiento de las importaciones, exportaciones y empleo en el periodo 2019-2021 en Colombia y Bogotá

Identificar las consecuencias y el impacto económico de las medidas de aislamiento preventivo en la Ciudad de Bogotá en las variables e empleo, exportaciones e importaciones

Marco teórico

Debido a que son evidentes las relaciones entre medidas de salud y comportamiento de la producción, y debido a que no hay plena claridad estadística entre variables virológicas y de la economía, se tomaron como referencia las medidas del Gobierno colombiano y su efecto en las exportaciones, importaciones y empleo, ya que fueron estas las que generaron afectaciones en la regularidad de la actividad económica. Se llevó a cabo una revisión de las estadísticas suministradas por organismos oficiales teniendo en cuenta un análisis comparativo entre años 2019, 2020 y 2021.

Situación Presentada a Nivel Mundial Pre-Pandemia-Pandemia-Post-Pandemia

La Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró a América Latina el epicentro de la pandemia de COVID-19 en mayo de 2020. Actualmente, la región representa más del 40% de las muertes por COVID-19 en todo el mundo, con una tasa de infección total que supera los 6.5 millones de casos y una pérdida de más de 350.000 vidas hasta la fecha (OCDE, 2020).

Los efectos e impactos producidos por la pandemia provocaron un debilitamiento económico mundial, donde se afectaron actividades productivas y los cierres en las fronteras, principalmente de acuerdo con la CEPAL (2020), la disminución en la demanda de bienes y servicios y el aumento del desempleo.

Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2020), La propagación del COVID-19 y las medidas acogidas por los gobiernos han tenido efectos graves en las economías mundiales, debido en gran parte al cese de las actividades productivas en todo el mundo, afectándose principalmente el empleo y la reducción de la demanda de bienes y

servicios. En mayo de 2020 el comercio mundial cayó en un 17.7% con respecto al mes del año inmediatamente anterior, afectando más gravemente las exportaciones de Estados Unidos, Japón y la Unión Europea, y la región en desarrollo más afectada fue América Latina y el Caribe. (CEPAL, 2020).

Teniendo en cuenta la tabla 1, para el mundo cayeron las exportaciones en un 18,3 % y las importaciones en un 15.8 %, en las economías avanzadas las exportaciones cayeron en un 22,7% siendo el más representativo Estados Unidos, las importaciones cayeron 15.8 % siendo el más representativo la Zona del euro en un 16.6%, seguido de Estados Unidos con un 15.8%. ahora bien en cuanto a las economías emergente las exportaciones e importaciones cayeron en un 12,8% y 15,8% respectivamente siendo América Latina la más afectada con una caída en sus exportaciones del 26,1% y una caída de sus importaciones del 27,4%, afectando el crecimiento económico de los países, la disminución de las exportaciones pueden afectar la balanza comercial ya que afecta directamente a la generación de empleo, debido al aumento en la demanda de bienes y servicios, puede traducirse en mejor remuneración a los trabajadores entre otros, en cuanto a las importaciones ayudan a conseguir productos más económicos y de calidad aumentando el bienestar de los consumidores.

Tabla 1.

Variación del Volumen del Comercio Mundial de Bienes, diciembre de 2019 a mayo de 2020

(porcentual)

	Exportaciones	Importaciones
Mundo	-18.3	-15.8
Economías avanzadas	-22.7	-15.8
Estados Unidos	-30.8	-15.8
Japón	-22.1	-4.4
Zona del Euro	-22.0	-16.6
Economías emergentes	-12.8	-15.8
China	-7.7	-13.8
Países emergentes de Asia (no incluye China)	-13.1	-17.2
Europa Oriental y Comunidad de Estados Independientes	-4.4	-13.4
América Latina y el Caribe	-26.1	-27.4
África y Oriente Medio	-13.9	-2.5

Nota. Esta tabla muestra la *variación del volumen del comercio mundial de bienes* Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2020)

Las exportaciones es el conjunto de bienes y servicios comprados por los residentes de una economía a otra economía y miden la parte del producto domestico que se consume fuera del país y las importaciones se comportan inversamente ya que estas miden la proporción de consumo doméstico de bienes importados (Durán & Alvarez, 2008) .Teniendo en cuenta lo anterior, el incremento de las exportaciones ayuda a la generación y dinamización de la economía, por lo cual se demuestra como las exportaciones afectan positiva o negativamente el

PIB, convirtiéndose en como uno de los aspectos relevantes del crecimiento económico y de generación de empleo.

América Latina

En 2020, y según la CEPAL, América Latina y el Caribe tuvo la mayor crisis y fuerte recesión económica de los países en desarrollo (el PIB y la inversión disminuyeron un 7,7% y un 20%, respectivamente) y el desplome de la inversión respecto de la del PIB fue mayor en América Latina y el Caribe que en otras regiones en desarrollo. La crisis afectó negativamente las estructuras productivas y al mercado laboral: más de 2,7 millones de empresas cerradas y el aumento del número de personas desempleadas, además de las empresas que han cerrado ha incrementado el número de personas en situación de pobreza pasando de 185,5 a 209 millones (del 30,3% al 33,7% de la población total). Por otra parte, el número de personas en situación de pobreza extrema ascenderá hasta alcanzar los 78 millones: 8 millones más que antes (CEPAL, 2021).

De acuerdo con la CEPAL, el gasto público en América Latina pasó de representar el 15,2% del PIB de enero a septiembre de 2019 a representar el 18,1% de este en el mismo período de 2020, debido sobre todo por el aumento de las transferencias corrientes. El gasto público en el caribe pasó del 12,8% al 14,8% del PIB en el mismo período (CEPAL, 2021).

Los efectos que la crisis de la pandemia de COVID-19 no han sido iguales para todos los sectores. Aunque en el 2020 se perdieron más de 140 millones de empleos a nivel mundial, la riqueza mundial aumentó un 7,4% gracias al crecimiento de los mercados bursátiles, la apreciación del sector inmobiliario, la disminución en las tasas de interés y los ahorros

imprevistos como consecuencia del confinamiento; es decir, mientras que creció un 12,4% en Canadá y Estados Unidos, un 9,2% en Europa y un 4,4% en China, en la India y en América Latina y el Caribe disminuyó un 4,4% y 11,4% respectivamente. También se observó diferentes capacidades de acceder a las vacunas, con mayor adquisición en los países más desarrollados, en agosto de 2021, el 55,6% de la población de la Unión Europea había completado su esquema de vacunación, en los Estados Unidos y el Canadá esta cifra alcanzaba el 53,0%, mientras que solo era del 24,5 % a nivel mundial. En el caso de América Latina y el Caribe, la cifra ascendía al 24,8% (América del Sur un 26,8%, Centroamérica y México un 22,4% y el Caribe solo un 5,8%). (CEPAL, 2021).

La crisis generó un incremento sin precedentes del desempleo, pobreza y desigualdad, lo que ha ahondado aún más los problemas estructurales de la región, agudizó la heterogeneidad productiva de la región, numerosos cierres de microempresas, pequeñas y medianas empresas y la destrucción de capital humano y de empleo, aumentando el mal desempeño que ha tenido la inversión en la región. (CEPAL, 2021).

Durante la pandemia, la disminución de los ingresos, la pérdida de empleos y la paralización de los trabajos fueron particularmente perjudiciales en el mundo en desarrollo. (Sánchez-Páramo & Malgioglio, 2022).

Además, según lo informado por la OIT en el 2020, se perdió el 8,8% de las horas de trabajo a nivel mundial con respecto al cuarto trimestre de 2019, equivalentes a 255 millones de empleos a tiempo completo. La pérdida de horas de trabajo fue particularmente elevada en América Latina y el Caribe, Europa meridional y Asia meridional y fue aproximadamente cuatro veces mayor que la registrada durante la crisis financiera mundial de 2009.

De acuerdo con la OIT, Se estima que a lo largo del tercer trimestre de 2021 la cantidad de horas de trabajo a escala mundial (población de 15 a 64 años) es de un 4,7% inferior con relación al cuarto trimestre de 2019 (referencia previa a la crisis), lo que equivale a la pérdida de 137 millones de empleos a tiempo completo. En los dos primeros trimestres de 2021 se registró un déficit análogo de cantidad de horas de trabajo (-4,5 y -4,8 por ciento en el primer y el segundo trimestre, respectivamente) (OIT, 2021).

Resultados

Dinámica Pre y Evolución pre y post Pandemia de las Principales Variables Macroeconómicas a Nivel General (PIB, Exportaciones, Importaciones y Empleo)

Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2020) La llegada del COVID-19 y las medidas adoptadas por los gobiernos, debilitó el comercio mundial que se arrastra desde la crisis financiera de 2008-2009. Se interrumpieron gran parte de las actividades productivas, primero en Asia, luego en Europa, América del Norte y el resto del mundo y ha habido cierres generalizados de fronteras, lo que ha llevado al incremento del desempleo, especialmente en los Estados Unidos, y por ende la disminución de la demanda de bienes y servicios. En mayo de 2020 el comercio mundial de bienes cayó un 17,7% con respecto al mismo mes de 2019. El desplome en los primeros cinco meses del año fue generalizado, afectando principalmente las exportaciones de Estados Unidos, Japón y la Unión Europea. China debido a que controló el brote y reabrió su economía más rápidamente que los demás experimentó una menor contracción que el promedio mundial. América Latina y el Caribe es la región en desarrollo más afectada (CEPAL, 2020).

Las medidas tomadas para evitar la expansión del Virus y evitar el colapso del sistema de salud, produjeron un choque de oferta y un choque de demanda que ha dado de baja todas las proyecciones previstas y futuras. Esto generó una parálisis casi total del flujo económico mundial, trayendo consigo el incremento del desempleo, el recorte de beneficios y de salarios, y el aumento de la pobreza. El flujo de capitales ha estado en regresión debido a que los inversores están optando por mayor seguridad y estabilidad lo que ha conllevado a que las economías emergentes se vean afectadas por esta regresión (Buteler, s.f.)

Uno de los escenarios que ha producido esta coyuntura es la desaceleración del ritmo del crecimiento económico, que va a impactar sobre todo a los países en desarrollo. Los efectos y consecuencias dependen de cada realidad económica particular y los efectos económicos que surgen del confinamiento social afectan de manera más negativa ya que son economías con menos capacidad de respuesta y reacción para sobreponerse a grandes disrupciones mundiales, a diferencia de las economías desarrolladas (Buteler, s.f.)

La pandemia generó un efecto negativo en la economía afectando a todos los países de América latina, disminuyendo tanto el empleo como los ingresos laborales, según el Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe, 2021, la contracción alcanzó el 7,6% del PIB por habitante para el promedio regional en 2020, esta crisis afectó simultáneamente tanto la oferta como la demanda, con impacto en el mercado laboral. (CEPAL, 2021a).

En 2020, la desigualdad en la distribución del ingreso aumentó en la mayoría de los países de la región. Una de las principales características de la desigualdad es la concentración del ingreso, porque este determina las posibilidades de acceso a bienes y servicios esenciales. (CEPAL, 2021a).

Los incrementos en la desigualdad, teniendo en cuenta tanto el coeficiente de Gini como el índice de Atkinson, se produjeron en el Perú, Chile, El Salvador, Bolivia y Colombia. Por su parte, el Uruguay y el Ecuador ambos indicadores aumentaron, aunque no con tanta fuerza como en el primer grupo de países. A su vez, en la República Dominicana, el Brasil, el Paraguay, México y Costa Rica, la distribución mejoró, tanto si se la mide con el coeficiente de Gini como con el índice de Atkinson. (CEPAL, 2021b).

En este sentido, el virus y sus consecuencias de las acciones implementadas implicó un impacto en el nivel y la distribución del ingreso de los hogares, siguiendo la tendencia esperada en una caída notable del PIB y la disminución de las posibilidades de participar en el mercado de trabajo. Además de la contracción en el ingreso promedio, varios países enfrentaron un deterioro en la forma en que dichos ingresos se distribuyen. (CEPAL, 2021b).

Comportamiento de las Importaciones, Exportaciones y Empleo en el Periodo 2019-2021 en Colombia y Bogotá

A continuación, se abordan los resultados respecto al comportamiento de las importaciones y exportación en el periodo 2019-2021, basados en estadísticas de organismos oficiales. Antes es necesario entrar en contexto sobre las medidas tomadas en Colombia ante la pandemia, para luego adentrarse en el comportamiento del empleo, de las exportaciones e importaciones en la ciudad de Bogotá durante la pandemia.

Desde el 7 de enero se declaró el nuevo coronavirus (COVID-19) como emergencia de salud pública de Importancia Internacional (ESPII) por parte de la Organización Mundial de la salud, el 11 de Marzo el director de este organismo declaró que el brote coronavirus (COVID-19) es una pandemia, por lo que instó a los países la adopción de medidas urgentes para la identificación, confirmación, aislamiento, monitoreo de los posibles casos, así como la divulgación de medidas para detener la transmisión y prevenir la propagación del Virus. (Ministerio de salud y protección social-Resolución 385 de 2020).

Es así como el Gobierno declaró Emergencia Sanitaria en todo el país que fue extendida hasta el 28 de febrero de 2021, dentro de las medidas tomadas más relevantes se encuentra la

suspensión de los eventos con aforos de más de 50 personas, ordena a los establecimientos comerciales y mercados a que implementen medidas sanitarias, prohibir el atraque, desembarque, cargue y descargue de pasajeros y mercancías del tráfico marítimo internacional, se adoptaron medidas extraordinarias como el cierre de Fronteras con todos los estados limítrofes hasta tanto se supere la emergencia sanitaria, se suspendió el desembarque con fines de ingreso o conexión en territorio colombiano de pasajeros provenientes del exterior por vía aérea, de igual manera se tomaron medidas preventivas de aislamiento y cuarentena, la adopción del aislamiento preventivo obligatorio limitó totalmente la libre circulación de personas y vehículos en el territorio nacional, la cual se extendió desde el 24 de marzo de 2020 hasta el 15 de Julio de 2020, después de este periodo se fue abriendo gradualmente de acuerdo afectación de los municipios, cierres de los establecimientos y locales comerciales, de esparcimiento y diversión, bares, discotecas, de baile, ocio y entretenimiento, billares, de juegos de azar y apuestas tales como casinos, bingos y terminales de juego de video, establecimientos y locales gastronómicos, cines y teatros entre otros. (Ministerio de Salud y Protección Social, 2020)

Análisis del Comportamiento de Exportaciones e Importaciones en Colombia.

Teniendo en cuenta los datos del DANE, se observa que el valor total en exportaciones para el periodo 2019 a 2021 fue por un total 111.934.968 (miles de dólares), y que porcentualmente para el 2020 las exportaciones cayeron en un del 21% con respecto al 2019 y para el 2021 hubo un incremento del 33% con respecto al 2020. Véase Tabla 2.

Tabla 2.

Colombia, Principales destinos de las exportaciones colombianas 2019 - 2021**

Año	Exportaciones
2019	39.489.168
2020	31.055.811
2021	41.389.989

Nota. La tabla muestra los principales destinos de las exportaciones colombianas. Fuente: DANE

* Miles de dólares FOB *Cifras Preliminares **Actualizado el 03 de mayo de 2022 *** Incluye los países no declarados por el petróleo que se encuentra en tránsito en altamar.

Una vez realizado el peso porcentual con los datos reportados por el DANE, se demuestra que la mayor Participación en las exportaciones para el periodo de 2019 ,2020 y 2021 fue Estados unidos seguido de la Unión Europea y China. Véase Tabla 3.

Tabla 3.

Colombia, Principales destinos de las exportaciones colombianas con mayor participación porcentual

Año	Unión Europea	NAFTA			China	Total Exportaciones
		Canadá	Estados Unidos	México		
2019	4.609.018	446.194	11.520.119	1.408.994	4.564.929	39.489.168
Peso %	12%	1%	29%	4%	12%	100%
2020	3.976.990	414.686	8.921.768	1.161.018	2.750.825	31.055.811
Peso %	13%	1%	29%	4%	9%	100%
2021	4.445.663	701.787	10.959.656	1.202.672	3.660.969	41.389.989
Peso %	11%	2%	26%	3%	9%	100%

Nota: en la tabla se observan los principales destinos de las exportaciones colombianas. Fuente: datos DANE * Miles de dólares FOB *Porcentual

Según el Boletín técnico a partir de enero del 2012, las estadísticas de exportaciones colombianas se distribuyeron en 4 grupos Agropecuario, alimentos y bebidas, Combustibles y productos de las industrias extractivas, Manufacturas y otros sectores, teniendo en cuenta la Clasificación Uniforme del Comercio Internacional (CUCI Rev. 3): (DANE, 2021b)

Valor FOB (Free on board): Corresponde al precio de venta de los bienes embarcados a otros países, puestos en el medio de transporte, sin incluir valor de seguro y fletes. Las valoraciones FOB incluyen el valor de transacción de los bienes y el valor de los servicios suministrados para entregar las mercancías en la frontera del país exportador. (DANE, 2021c)

De acuerdo a la tabla 4, en el 2020, las exportaciones del grupo de Combustibles y productos de las industrias extractivas fueron de US\$13.309.769 millones FOB las cuales fueron las más golpeadas cuales disminuyeron en un 39,5% frente al 2019. Este fenómeno se presentó debido a la caída en las ventas de los Combustibles y lubricantes minerales y productos conexos y Abonos en bruto (excepto carbón, petróleo y piedras preciosas) con un 40,25% y 18,91 respectivamente con respecto al 2019. Para el 2021 Combustibles y lubricantes minerales y productos conexos ha logrado recuperar sus exportaciones en un 49% frente al 2020, en cuanto a abonos en bruto, excepto los del capítulo 56, y minerales en bruto (excepto carbón, petróleo y piedras preciosas) cayó en un 29% frente al 2020. DANE (2022a)

Tabla 4.

Colombia, exportaciones totales, según grupos de productos OMC a partir de la agregación

CUCI Rev.3 2006p - 2022p (marzo)

Productos	2019	2020	2021	Variación del 2020 frente al 2019	Variación del 2021 frente al 2019	Variación del 2020 frente al 2021
Agropecuarios	7.362.742	7.872.968	9.440.331	6,9%	28%	19,9%
Combustibles y productos de las industrias extractivas	22.011.294	13.309.769	19.851.523	-39,5%	-10%	49,2%
Manufacturas	8.290.325	6.945.581	8.938.939	-16,2%	8%	28,7%
Otros sectores	1.824.806	2.927.492	3.159.195	60,4%	73%	7,9%
Total	39.489.168	31.055.811	41.389.989	-21,4%	5%	33,3%

Nota. En la tabla se observan las exportaciones totales de Colombia. Miles de dólares FOB.

Fuente: DANE (2022a)

Para el 2020, las exportaciones del grupo de Agropecuarios fueron de US\$7.872.968 millones FOB presento un incremento del 6,9% frente al año 2019, como resultado de las ventas de Productos alimenticios y animales vivos, y de Aceites, grasas y ceras de origen animal y vegetal, sin embargo a pesar de este incremento se evidencia una caída fuerte de Bebidas y tabacos con un 43% frente al 2019. Para el 2021 se logró recuperar tan solo en un 5% frente al 2020 (DANE, 2022a).

Para el caso de las Manufacturas, en el 2020 las exportaciones fueron US\$6.945.581 millones FOB registrando una disminución del 16,22%, frente al 2019, este comportamiento obedeció principalmente a la caída en las exportaciones Artículos manufacturados, clasificados

principalmente según el material, Maquinaria y equipo de transporte, Artículos manufacturados diversos con un 20,6%, 24,54% y 17,58% respectivamente. Para el 2021 se logró incrementar nuevamente las exportaciones con relación al 2020. (DANE, 2022a). Con relación al grupo de otros sectores las exportaciones fueron de US\$2.927.492 millones FOB presento un incremento del 60,43% frente al año 2019, a pesar de la fuerte caída en las exportaciones de Armas y municiones con un 70,48% frente al 2019.y en el 2021 cayó en un 15% frente al 2020 (DANE, 2022a).

Según los datos de la tabla 5, para la dinámica mensual de las exportaciones entre el 2019-2021, las medidas para manejar la pandemia del Covid-19 llevaron a que Colombia tuviera el periodo más crítico y donde registra una disminución del 40% en el mes de abril de 2020 en las exportaciones. A partir del segundo semestre de 2020 y a medida que las restricciones empezaron a flexibilizarse y cuando el aislamiento preventivo terminó y se estableció la fase del aislamiento selectivo y para el 2021 el comercio internacional empezó a reactivarse y a mejorar con relación de los años 2019 y 2020.

Tabla 5.

Colombia, principales destinos de las exportaciones colombianas

Exportaciones	2019	2020	2021	Variación
Enero	3.066.110	3.419.466	2.610.936	11,52%
Febrero	3.183.071	2.943.626	2.938.994	-7,52%
Marzo	3.344.850	2.439.036	3.383.554	-27,08%
Abril	3.862.819	1.864.239	2.976.372	-51,74%
Mayo	3.748.342	2.221.172	3.096.913	-40,74%
Junio	3.096.363	2.289.482	3.182.216	-26,06%
Julio	3.255.830	2.551.988	3.444.158	-21,62%

Exportaciones	2019	2020	2021	Variación
Agosto	3.264.261	2.584.767	3.465.143	-20,82%
Septiembre	3.067.349	2.544.874	3.792.236	-17,03%
Octubre	3.326.497	2.644.954	3.799.111	-20,49%
Noviembre	2.943.625	2.523.372	4.155.805	-14,28%
Diciembre	3.330.051	3.028.837	4.544.551	-9,05%
Total	39.491.187	31.057.831	41.392.010	

Nota: La tabla muestra los principales destinos de las exportaciones colombianas. Fuente: DANE (2021a)

Para el caso de las importaciones y teniendo en cuenta los datos del DANE, el valor total en importaciones para el periodo 2019 a 2021 fue por un total 157.292.649 (miles de dólares), y que porcentualmente para el 2020 las importaciones cayeron en un del 17% con respecto al 2019 y para el 2021 hubo un incremento del 40% con respecto al 2020. Véase Tabla 6.

Tabla 6.

Colombia, importaciones según clasificación CUODE 1999 - 2022p (Marzo)

Año	Importaciones
2019	52.702.624
2020	43.488.662
2021	61.101.362

Nota: La tabla muestra las importaciones según clasificación CUIODE 1999. Fuente: DANE (2022 b)

En este sentido, tanto para el 2020, las importaciones afectadas sobre todo cuando se iniciaron medidas de aislamiento preventivo en Colombia y otros países, para el año 2021 el panorama fue mejorando sustancialmente aún mejor que para lo que fue en el 2019.

Así las cosas, de acuerdo a la tabla 7 las medidas para manejar la pandemia del Covid-19 llevo a que Colombia tuviera el periodo más crítico durante los meses de marzo, abril, mayo 2020, donde registra una disminución del 40% en el mes de mayo en las importaciones. A partir del segundo semestre de 2020 y a medida que las restricciones empezaron a flexibilizarse y cuando el aislamiento preventivo terminó y se estableció la fase del aislamiento selectivo y para el 2021 el comercio internacional empezó a reactivarse y a mejorar con relación de los años 2019 y 2020.

Tabla 7.

Importaciones-Colombia. Importaciones mensuales según capítulos del arancel 2007-2022 (marzo)

Meses	2019	2020	Variación
Enero	4.302.194,84	4.329.618,30	1%
Febrero	3.951.256,60	3.968.438,18	0%
Marzo	4.301.094,98	3.587.700,08	-17%
Abril	4.528.480,45	3.096.767,48	-32%
Mayo	4.788.921,17	2.877.325,98	-40%
Junio	3.983.219,61	2.898.650,68	-27%
Julio	4.565.019,08	3.646.137,44	-20%
Agosto	4.913.076,38	3.571.240,59	-27%
Septiembre	4.200.369,76	3.475.831,29	-17%
Octubre	4.333.341,23	3.706.257,40	-14%
Noviembre	4.757.280,29	4.188.167,31	-12%
Diciembre	4.078.369,88	4.142.527,27	2%

Nota: La tabla muestra las importaciones mensuales según capítulos de arancel. Fuente: DANE (2022 b)

Análisis del Comportamiento Empleo en Colombia.

Para mitigar la celeridad del contagio de la pandemia, se establecieron medidas para restringir la movilidad, permitiendo excepciones para algunos sectores económicos, en Colombia, estas restricciones se implementaron a través del decreto 457 de 2020, que de una u otra manera impactaron en el mercado laboral y en los demás sectores de la economía.

Según la Organización Internacional del Trabajo -OIT- el de 18 de marzo de 2020 emitió un comunicado donde proporciona las posibles repercusiones del COVID -19 en el mundo del trabajo, afirma que:

El Covid-19 tendrá una amplia repercusión en el mercado laboral. Más allá de la inquietud que provoca a corto plazo para la salud de los trabajadores y de sus familias, el virus y la consiguiente crisis económica repercutirán adversamente en el mundo del trabajo en tres aspectos fundamentales, a saber: 1) la cantidad de empleo (tanto en materia de desempleo como de subempleo); 2) la calidad del trabajo (con respecto a los salarios y el acceso a protección social); y 3) los efectos en los grupos específicos más vulnerables frente a las consecuencias adversas en el mercado laboral.(OIT, 2020)

En consecuencia Colombia ordenó el aislamiento preventivo obligatorio, donde limita totalmente la libre circulación de personas y vehículos en el territorio nacional, con las excepciones descritas en los mismos decretos al inicio se establecieron para aislamiento preventivo obligatorio y después de aislamiento selectivo con distanciamiento individual responsable:

Decreto 457 de 2020 de aislamiento preventivo obligatorio del día 25 de marzo de 2020 hasta el día 13 de abril de 2020. • Decreto 531 de 2020 de aislamiento preventivo obligatorio del día 13 de abril de 2020 hasta el día 27 de abril de 2020. • Decreto 593 2020 de aislamiento preventivo obligatorio del día 27 de abril de 2020 hasta el día 11 de mayo de 2020. • Decreto

636 de 2020 de aislamiento preventivo obligatorio del día 11 de mayo de 2020 hasta el día 25 de mayo de 2020. • Decreto 749 de 2020 de aislamiento preventivo obligatorio del día 1 de junio de 2020 hasta el día 1 de julio de 2020. • Decreto 878 de 2020 de aislamiento preventivo obligatorio del día 1 de julio de 2020 hasta el día 15 de julio de 2020 • Decreto 990 de 2020 de aislamiento preventivo obligatorio del día 16 de julio de 2020 hasta el día 1 de agosto de 2020 • Decreto 1076 de 2020 de aislamiento preventivo obligatorio del día 1 de agosto de 2020 hasta el día 1 de septiembre de 2020 • Decreto 1168 de 2020 de aislamiento selectivo con distanciamiento individual responsable prorrogable hasta el día 1 de octubre de 2020 • Decreto 1297 de 2020 de aislamiento selectivo con distanciamiento individual responsable prorrogable hasta el día 1 de noviembre de 2020, • Decreto 1408 de 2020 de aislamiento selectivo con distanciamiento individual responsable prorrogable hasta el 1 de diciembre de 2020 • Decreto 1550 de 2020 de aislamiento selectivo con distanciamiento individual responsable prorrogable hasta el 16 de enero de 2021. (Ministerio de Salud-Concepto, 2020).

Debido a las medidas restrictivas se limitó la circulación de las personas, sin embargo se permitió el derecho de circulación de las personas en 35 actividades productivas consideradas esenciales aunque a partir del Decreto 593 de abril de 2020 fueron aumentando progresivamente.

Que mediante el Decreto 1168 del 25 de agosto de 2020, prorrogado y modificado por los Decreto 1297 del 29 de septiembre, 1408 del 30 de octubre de 2020 y 1550 del 28 de noviembre de 2020, se reguló la fase de aislamiento selectivo y distanciamiento individual responsable a partir del 1 de septiembre de 2020. De acuerdo con estos decretos se mantiene el cierre de Fronteras, de igual manera actividades como Eventos de carácter público o privado que impliquen aglomeración de personas, discotecas y lugares de baile y el consumo de bebidas embriagantes en espacios públicos y establecimientos de comercio. No queda prohibida la venta de bebidas embriagantes.

De acuerdo al DANE a través de la encuesta se clasifica a las personas según su fuerza de trabajo en ocupadas, desocupadas o inactivas. Se estima los principales indicadores del mercado laboral colombiano, como son la Tasa Global de Participación (TGP), la Tasa de Ocupación (TO) y la Tasa de Desempleo (TD). (DANE, Boletín Técnico, 2021a). Véase Tabla 8

Tabla 8.

Indicadores del mercado laboral

Indicador	2019	2020	2021
Tasa Global de Participación (TGP)	63,3%)	59,2%	
la Tasa de Ocupación (TO)	56,6%)	49,8%	
Tasa de Desempleo (TD).	(10,5%).	15,9%	

Nota: La tabla muestra los indicadores del mercado laboral. Fuente: DANE (2021a)

Para el 2020, la tasa de desempleo fue 15,9% un aumento 5,4% con relación al año 2019. La tasa global de participación fue del 59,2%, disminuyó 4,1% con relación al año 2019, y la tasa de ocupación fue 49,8%, disminuyó de 6,85% con relación al año 2019. Ahora bien, la variable que interesa en este documento es la Tasa de desempleo, el cual tuvo el siguiente comportamiento. Véase Tabla 9.

Tabla 9.*Tasa de desempleo*

Tasa de desempleo	2019	2020	Variación
Enero	12,80%	13%	0,20%
Febrero	11,80%	12,20%	0,40%
Marzo	10,80%	12,60%	1,80%
Abril	10,30%	19,80%	9,50%
Mayo	10,50%	21,40%	10,90%
Junio	9,40%	19,80%	10,40%
Julio	10,70%	20,20%	9,50%
Agosto	10,80%	16,80%	6,00%
Septiembre	10,20%	15,80%	5,60%
Octubre	9,80%	14,70%	4,90%
Noviembre	9,30%	13,30%	4,00%
Diciembre	9,50%	13,40%	3,90%

Nota: Tasa de desempleo. Fuente DANE (2019-2020)

Los anteriores resultados debido a la pandemia y a las medidas implementadas por el gobierno para manejarla como la restricción de movilidad condujeron a una desaceleración en la actividad productiva, lo que conllevó aumento en la tasa de desempleo.

De acuerdo a la tabla anterior, las medidas para manejar la pandemia del Covid-19 llevaron a que Colombia tuviera el periodo más crítico durante los meses de abril, mayo, junio y julio de 2020, donde registra un aumento del 21,4% en el mes de mayo en la tasa de desempleo, además aumentando 10,90 puntos porcentuales frente al 2019. A partir de agosto donde las medidas empezaron a flexibilizarse y cuando el aislamiento preventivo terminó y se estableció la fase del aislamiento selectivo, las condiciones laborales empezaron a reactivarse sin embargo la tasa de

desempleo siendo un panorama poco alentador. (DANE Boletín técnico GEIH - Mercado laboral 2019-2020)

Análisis del Comportamiento de las Exportaciones e Importaciones en Bogotá.

Antes de analizar comportamiento de las importaciones y exportación en el periodo 2019-2021, basados en estadísticas de organismos oficiales, se hace necesario mencionar que además de las medidas expedidas por el Gobierno nacional ante la pandemia, Bogotá durante la pandemia iba tomando medidas adicionales como la medida de Pico y cédula para compras, servicios bancarios y notariales, se permitía una sola persona por núcleo familiar para la adquirir bienes y servicios, además se decretó restricción total de la movilidad .

En 2021, las exportaciones de Bogotá sumaron U\$S 3.344,9 millones, 44,0 % más frente a los U\$S 2.322,3 millones del año 2020 y 35,7 % por encima de lo registrado en 2019; señalando así la consolidación de los avances en la recuperación de la economía. (Observatorio de desarrollo Economico, 2022). Véase Tabla 10.

Tabla 10.

Comportamiento mensual de las exportaciones desde Bogotá 2019,2020 y 2021

Mes	Exportaciones 2019 millones de US \$ (pre- pandemia)	Exportaciones 2020 millones de US \$	Exportaciones 2021 millones de US \$
Enero	180	157,8	196
Febrero	214,8	207,6	232,2
Marzo	192	199,4	312,1
Abril	216,9	173,6	266,8
Mayo	230,3	183,9	235,4

Mes	Exportaciones 2019 millones de US \$ (pre- pandemia)	Exportaciones 2020 millones de US \$	Exportaciones 2021 millones de US \$
Junio	202,7	160,9	224,7
Julio	223,1	183,1	269,7
Agosto	214,4	182,3	331,9
Septiembre	188,6	215,9	253,7
Octubre	203,1	215,9	307,6
Noviembre	211,8	225,9	357,8
Diciembre	187,7	216,3	357,1
Total	2253,6	2322,6	3345

Nota: La tabla muestra el comportamiento mensual de las exportaciones desde Bogotá. Fuente Secretaría de Desarrollo Económico (2022)

Desde el inicio de la implementación de las medidas preventivas tomadas por la pandemia del COVID-19 a finales de marzo de 2020, la caída más notoria se dio en abril del mismo año, donde las restricciones tomadas por el gobierno fueron más estrictas y la economía sufrió el mayor impacto, sin embargo, se observa una mejora en mayo teniendo una variación positiva de 5,9% respecto al mes anterior, debido a la apertura gradual de algunos sectores económicos. (Guevara , 2020).

De igual manera, se evidencia que, desde el mes de abril hasta el mes de agosto de 2020, las exportaciones muestran disminución significativa y para el mes de septiembre en adelante se observa una pequeña recuperación, impulsada por la reapertura de la mayoría de los sectores económicos, ya para el 2021 fue mejor su recuperación frente al 2020.

Por su parte, las importaciones en 2020, el valor de las importaciones destino Bogotá fue de US\$ 21.835 millones frente a US\$ 27.119 millones de 2019, generando una variación año

corrido de -19,5 %. Este resultado se debe en gran parte a la pandemia del COVID-19. Para Bogotá, dentro de las actividades más afectadas se encontraron, refinación de petróleo, vehículos automotores, productos informáticos, equipos de transporte, maquinaria y equipo, productos metalúrgicos, petróleo, prendas de vestir, productos químicos y productos de caucho y plástico. (Observatorio de Desarrollo Económico, 2021a). Véase Tabla 11.

Tabla 11.

Comportamiento mensual de las exportaciones desde Bogotá 2019,2020 y 2021

Mes	Importaciones 2019 millones de US \$ (pre- pandemia)	Importaciones 2020 millones de US \$	Importaciones 2021 millones de US \$
Enero	2.054	2.116	1.839
Febrero	2.071	1.971	1.853
Marzo	2.168	1.837	2.311
Abril	2.377	1.496	2.237
Mayo	2.451,10	1.383,80	1.895
Junio	2.027	1.441	2.432
Julio	2.341	1.879	2.281
Agosto	2.583	1.873	2.585
Septiembre	2.112	1.786	2.827
Octubre	2.166	1.856	2.822
Noviembre	2.630	2.268	3.208
Diciembre	2.139	1.927	3.125
Total	27.119	21.834	29.415

Nota: En la tabla se muestra el comportamiento mensual de las exportaciones desde Bogotá.

Fuente SDDE 2022 b -ODEB- Elaboración del autor

Para el 2020, se evidenció una caída generalizada en importaciones, excepto de las provenientes de Francia. China registró menores compras de teléfonos móviles, calzado y de vehículos para el transporte de personas. De los EE. UU. Se presentaron fuertes caídas en aceites livianos, gasolinas y productos inmunológicos, México y Brasil, se registraron reducciones en compras de vehículos. En cuanto de Alemania disminuyeron las importaciones de productos inmunológicos, reactivos de diagnóstico, medicamentos, instrumentos y aparatos de medicina y vehículos. (Banco de la República Colombia, 2020)

Durante 2020, los principales países de origen de los bienes importados hacia Bogotá mostraron reducción respecto a 2019. Las importaciones desde Estados Unidos se contrajeron -28,3 %, Alemania -27,2 %, Brasil -26,4 %, México -22,8 % y China -4,2 %. (Observatorio de Desarrollo Económico, 2021b). Para el año 2021, las importaciones se empezaron a recuperar US\$ 29.414 millones, después de quitar las medidas impartidas durante la pandemia del COVID-19.

Análisis del Comportamiento Tasa de Desempleo en Bogotá.

De acuerdo a los datos emitidos por el Observatorio de Desarrollo Económico (2022) la tasa de desempleo para la ciudad de Bogotá durante el 2020 fue del 18,2% que corresponde al 7,3% por encima del año 2019, que se ubicó en 10,9%. Para el 2021, fue del 16% que corresponde 2,2% por debajo del año 2020, que se ubicó en 18,2%. Véase Tabla 12.

Tabla 12.

Tasa de desempleo en Bogotá 2019, 2020 y 2021

Año	Tasa de desempleo
2019	10,9 %
2020	18,2 %.
2021	16%

Nota: en la tabla se observa la tasa de desempleo en Bogotá 2019 2020 y 2021 . Fuente Secretaría de Desarrollo Económico (2022)

Tabla 13.

Tasa de desempleo en Bogotá 2019, 2020 y 2021 por trimestre

Meses	2019	2020	2021
Enero – marzo	13,4%	11,8%	20,1%
Abril - junio	10,3%	23,6%	18,1%
Julio-Septiembre	10,0%	22%	14,4%
Octubre-diciembre	9,9 %	16,3 %	11,3%

Nota. En la tabla se observa la tasa de desempleo en Bogotá 2019 2020 y 2021 por trimestre.

Fuente: Observatorio de Desarrollo Económico- (2021) Boletín laboral No. 138 octubre-diciembre de 2021, Elaboración del autor

Desde el inicio de las medidas preventivas tomadas por la pandemia del COVID-19, el aumento más notorio se dio en abril y septiembre de 2020 con un aumento del entre el 23,6% y

el 22% respectivamente, donde las restricciones tomadas por el gobierno fueron más estrictas y la economía sufrió el mayor impacto, ya para octubre y diciembre de 2020 fue recuperándose gradualmente el desempleo disminuyendo en un 16,3%. Debido a la apertura gradual de algunos sectores económicos.

Consecuencia

De esta manera se puede concluir el impacto económicamente negativo de las medidas de aislamiento preventivo en la Ciudad de Bogotá para evitar y mitigar la propagación del Covid-19, en las variables estudiadas empleo, exportaciones e importaciones.

De acuerdo a la ANDI (2021), la pandemia del COVID-19 en Bogotá se caracterizó por contar con las medidas más restrictivas en cuanto a la actividad económica y social en el país. Afectando el mercado laboral donde se perdieron 512 mil empleos entre enero de 2020 y enero 2021 y el desempleo se ha incrementado llegando a 993mil desempleados en enero de 2021, es decir, 429 mil desempleados más que en enero de 2020.

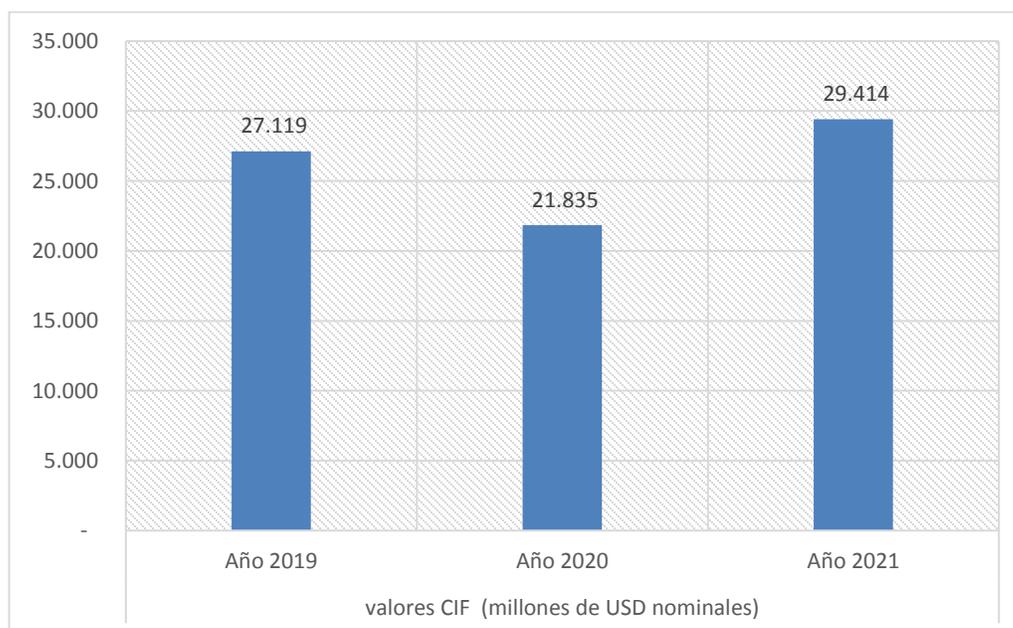
Es así que se puede evidenciar como las medidas restrictivas fue uno de los factores que llevaron al debilitamiento del crecimiento de las micro, pequeñas y medianas empresas, entre las causas principales fue la reducción de sus ventas, al ser estas generadoras de empleo, hizo que se aumentara el desempleo afectando el ingreso de las familias empeorando la crisis no solo económica sino social. La recuperación de las actividades en Bogotá, se evidenció en el segundo semestre de 2021, esto debido a que la alcaldía mayor de Bogotá adoptó medidas de reactivación lo que generó un mayor arranque de las actividades económicas. Las actividades

que más fueron visibles fueron eventos como los conciertos, eventos deportivos, discotecas, entre otros.

Para el 2021 las exportaciones en Bogotá se fueron recuperando debido a los bienes primarios. Cabe destacar el aumento en las exportaciones de flores y café, aumentando su precio debido a las condiciones climáticas de Brasil que hizo que redujera su producción (Secretaría de Desarrollo Económico, 2022). La demanda del café ha aumentado con la reapertura de los mercados y los precios del café subieron a su máximo nivel en los últimos años, en el momento en que Brasil, principal productor mundial, perdió parte de su cosecha por heladas en plantaciones recientes y futuras, lo que generó la demanda de los inversionistas por la incertidumbre al déficit de café en el mundo. Véase Figura 1.

Figura 1.

Total, de exportaciones Bogotá

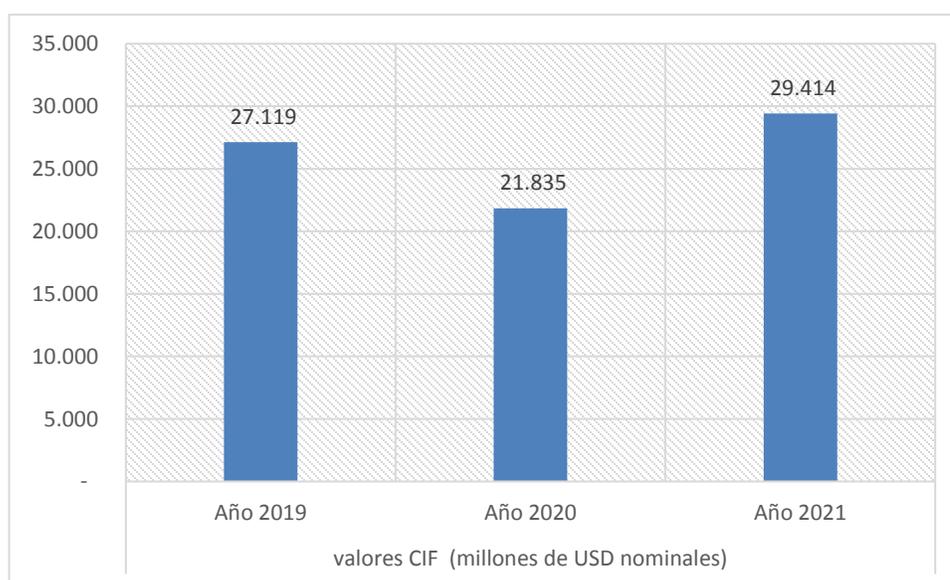


Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico (2022).

En consecuencia, de la reapertura de las economías mundiales y la reactivación de la economía bogotana en 2021 permitió que las importaciones y las exportaciones, superaran los niveles previos con relación a la pandemia. Sin embargo, la consolidación de la recuperación se dio más rápido para las importaciones, resultando en un incremento del déficit de la balanza comercial para la ciudad. Además, la recuperación estuvo atascada por las dificultades en la cadena de suministros global, lo que ha implicado retrasos y aumentos en los costos del transporte de mercancías. (Secretaría de Desarrollo Económico, 2022). Véase Figura 2.

Figura 2.

Total de importaciones en Bogotá 2019-2021



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico (2022).

Las importaciones Bogotanas se realizaron principalmente de China con productos como en productos como teléfonos móviles, portátiles y aparatos de telecomunicación. (Secretaría de Desarrollo Económico, 2022b).

Como resultado de lo anterior, se puede concluir que independiente lo que haya generado las medidas restrictivas impuestas por la Alcaldía de Bogotá para la reducción de contagio del COVID-19, afectaron notablemente la economía de la ciudad, y que visiblemente se puede demostrar que no existe vínculo entre un virus y la actividad económica sino más bien entre las medidas de restricción de orden sanitario y la actividad económica de la ciudad de Bogotá.

Conclusiones

Debido a la llegada del COVID-19 y las medidas adoptadas por los gobiernos para evitar la expansión del Virus y evitar el colapso del sistema de salud, debilitó el comercio mundial debido a que se interrumpió gran parte de las actividades productivas, generando una parálisis casi total del flujo económico mundial lo que conllevó al aumento del desempleo, con la consecuente reducción de la demanda de bienes y servicios, el recorte de beneficios y de salarios, y el aumento de la pobreza.

La pandemia generó una contracción económica afectando a todos los países de América Latina, disminuyendo tanto el empleo como los ingresos laborales, esta crisis afectó en forma paralela en la oferta y demanda impactando el mercado laboral.

En este sentido, el virus y sus consecuencias de las acciones tomadas repercutió en un impacto en el nivel y la distribución del ingreso de los hogares, siguiendo la tendencia esperada de una desaceleración en la actividad productiva y aumento del desempleo. Además de la contracción en el ingreso promedio.

Teniendo en cuenta los datos del DANE, las exportaciones cayeron con respecto al 2019 y para el 2021 hubo un incremento con respecto al 2020. Para el caso de las importaciones y teniendo en cuenta los datos del DANE, el valor total en importaciones cayeron con respecto al 2019 y para el 2021 hubo un incremento con respecto al 2020. En este sentido, tanto para el 2020, las importaciones y exportaciones fueron afectadas sobre todo cuando se iniciaron medidas de aislamiento preventivo en Colombia y otros países, ya para el año 2021 el panorama fue mejorando sustancialmente aún mejor que para lo que fue en el 2019.

Las medidas para manejar la pandemia del Covid-19 llevo a que Colombia tuviera el periodo más crítico durante los meses de abril, mayo, junio y julio de 2020, aumentando la tasa de desempleo. A partir de agosto donde las medidas empezaron a flexibilizarse y cuando el aislamiento preventivo terminó y se estableció la fase del aislamiento selectivo, las condiciones laborales empezaron a reactivarse y se evidenció un mayor impulso en las actividades económicas.

Las medidas de aislamiento preventivo en la Ciudad de Bogotá para mitigar y evitar el contagio afectaron el mercado laboral debido al debilitamiento del crecimiento de las micro, pequeñas y medianas empresas, entre las causas principales fue la reducción de sus ventas, al ser estas generadoras de empleo, hizo que se aumentara el desempleo afectando el ingreso de las familias y empeorando la crisis no solo económica sino social.

Al implementar las medidas restrictivas para la reducción de contagio del COVID-19, visiblemente se puede demostrar que no existe vínculo entre un virus y la actividad económica sino más al contrario la relación es directamente proporcional entre las medidas de restricción de orden sanitario y la actividad económica de la ciudad de Bogotá.

Bibliografía

ANDI, (2021). *Observatorio para el seguimiento de la atención de la emergencia y reactivación de Bogotá después de un año de la pandemia (2021)*.

https://www.andi.com.co/Uploads/BOGOTA%20Boleti%CC%81n%204%20final_637522617726971780.pdf

Banco Mundial. (2022). *Crecimiento económico*.

<https://www.bancomundial.org/es/country/colombia/overview>

Banco de la República Colombia. (2020). *Boletín económico regional*.

https://repositorio.banrep.gov.co/bitstream/item/be633102-9bd2-47be-81a7-2f068f75f2ae/BER_Bogota_IV_Trim_2020.pdf?sequence=1

Buteler, M. (s.f.). *Coronavirus: las consecuencias económicas del confinamiento global*.

http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/102914/Documento_completo.pdf-PDFA.pdf?sequence=1&isAllowed=y

CEPAL, C. E. (2020). *Los efectos del COVID-19 en el comercio Internacional y la logística*.

Informe especial COVID 19 No. 6

https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45877/1/S2000497_es.pdf

CEPAL. (2021). *Estudio Económico de América Latina y el Caribe: Dinámica laboral y políticas de empleo para una recuperación sostenible e inclusiva más allá de la crisis del COVID-19*.

https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47192/58/S2100608_es.pdf

CEPAL. (2021a). *Panorama Social*.

https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47718/1/S2100655_es.pdf

CEPAL. (Marzo de 2021b). *Informe Especial COVID-19 No.10: Financiamiento para el desarrollo en la era de la pandemia de COVID-19 y después* .

https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46710/1/S2100064_es.pdf

DANE (2022a) *Exportaciones* <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/comercio-internacional/exportaciones>

DANE.(2022b) *Importaciones*

https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/comercio_exterior/importaciones/importaciones_mar22.xlsx

DANE *Boletín técnico GEIH - Mercado laboral (2019-2020)*.

<https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo>

DANE. (Enero de 2021a). *Boletín Técnico*. Principales indicadores del mercado laboral:

https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol_empleo_dic_20.pdf

DANE. (Febrero de 2021b). *Boletín Técnico Exportaciones (EXPO) diciembre de 2020*.

https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/exportaciones/bol_exp_dic20.pdf

DANE, (2021c). *Estadísticas del comercio internacional de mercancías. Conceptos y definiciones 2010*. Capítulo IV, Sección 4.6

Decreto 593 de abril de 2020.

<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=116478#:~:text=Ordenar%20el%20aislamiento%20preventivo%20obligatorio,causa%20del%20Coronavirus%20COVID%2D19.>

Decreto 1168 del 25 de agosto de 2020.

<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=140210#:~:text=E1%20presente%20Decreto%20tiene%20por,del%20nuevo%20Coronavirus%20COVID%2019.>

Decreto 1297 del 29 de septiembre de 2020

<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=140210#:~:text=E1%20presente%20Decreto%20tiene%20por,del%20nuevo%20Coronavirus%20COVID%2019.>

Decreto 1408 del 30 de octubre de 2020

<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=144762#:~:text=Los%20eventos%20p%C3%BAblicos%20o%20privados,de%20salud%20y%20Protecci%C3%B3n%20Social.%22>

Decreto 1550 del 28 de noviembre de 2020

<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=149529>

Durán, J., & Álvarez, M. (2008). *CEPAL*. Indicadores de comercio exterior y política comercial: mediciones de posición y dinamismo comercial:

https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/3690/S2008794_es.pdf

El orden Mundial, EOM (2020) ¿Qué es el PIB y cómo se calcula?

<https://elordenmundial.com/que-es-el-pib-como-se-calcula/>

Guevara, J. A. (2020). *Secretaría de desarrollo Económico*.

<https://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/exportaciones/disminuyen-179-las-exportaciones-en-julio>

Ministerio de Salud y Protección Social-Resolución 385 (2020).

https://www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/Resoluci%C3%B3n%20No.%200385%20de%202020.pdf

Ministerio de Salud y Protección Social (2020). *Concepto*.

https://www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/Concepto%20Jur%C3%ADdico%20202011601933551%20de%202020.pdf

Naciones Unidas (2018). ¿Sabes cuáles son los 17 objetivos de desarrollo sostenible?.

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/2018/08/sabes-cuales-son-los-17-objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

Observatorio de Desarrollo Económico. (2021a). *Boletín Importaciones No. 106*.

https://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/sites/default/files/files_articles/boletin_importaciones_no_107_0.pdf

Observatorio de Desarrollo Económico. (2021b). *Boletín Mercado laboral especial No. 87*.

https://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/sites/default/files/files_articles/boletin_mle_87_.pdf

Observatorio de desarrollo Económico. (2022). *Secretaria de Desarrollo Económico*.

<https://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/exportaciones/exportaciones-de-bogota-cerraron-2021-con-un-incremento-de-44>

Observatorio de Desarrollo Económico- (2021) Boletín laboral No. 138 octubre-Diciembre de 2021.

https://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/sites/default/files/files_articles/boletin_merlabgral_138_.pdf

- OCDE. (2020). *Covid-19 en América Latina y el Caribe: Panorama de las respuestas de los gobiernos a la crisis*. <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/covid-19-en-america-latina-y-el-caribe-panorama-de-las-respuestas-de-los-gobiernos-a-la-crisis-7d9f7a2b/>
- OIT (2020). *Organización Internacional del Trabajo (2020). El COVID-19 y el mundo del trabajo: Repercusiones y respuestas Observatorio de la OIT, 1ª edición*
https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms_739158.pdf
- OIT. (2021). *Observatorio de la OIT. La COVID-19 y el mundo del trabajo. Séptima edición- Estimaciones actualizadas y análisis*: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms_767045.pdf
- Sánchez-Páramo, C., & Malgioglio, S. (2022). *Banco Mundial -Blogs*. Un remedio para el legado de creciente desigualdad que deja la pandemia de COVID-19:
<https://blogs.worldbank.org/es/voices/un-remedio-para-el-legado-de-creciente-desigualdad-que-deja-la-pandemia-de-covid-19>
- Secretaría de Desarrollo Económico. (11 de febrero de 2022). *Observatorio De Desarrollo Económico*. Boletín Mercado Laboral Octubre. Diciembre de 2021:
https://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/sites/default/files/files_articles/boletin_merlabgral_138_.pdf
- Secretaría de Desarrollo Económico. (2022b). *libro_clfeb_final.pdf*. Secretaria de desarrollo económico:

https://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/sites/default/files/files_articles/libro_clfb_final.pdf

Secretaría de Planeación. (2021). *Principales efectos de las medidas tomadas a raíz de la pandemia por el Covid-19 en la economía bogotana:*

https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/estudio_impacto_del_covid-19_en_la_economia_bogotana_0.pdf