

**Las políticas públicas de turismo como instrumento de gestión del territorio y
gobernanza en el Cauca, el caso del municipio de Jambaló.**

Oscar Giovanni Hernández Núñez

Universidad Nacional Abierta y a Distancia - UNAD
Escuela de Ciencias Jurídicas y Políticas - ECJP
Maestría En Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial
Noviembre de 2022
Bogotá

**Las políticas públicas de turismo como instrumento de gestión del territorio y
gobernanza en el Cauca, el caso del municipio de Jambaló.**

Oscar Giovanni Hernández Núñez

Asesora: Sandra Carolina Bautista

Tesis de grado para optar al título de Magíster en Gobierno, Políticas Públicas y
Desarrollo Territorial

Universidad Nacional Abierta y a Distancia - UNAD
Escuela de Ciencias Jurídicas y Políticas - ECJP
Maestría En Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial
Noviembre de 2022
Bogotá

Dedicatoria

Quiero dedicar este esfuerzo a ti Alanna H, al leer mis palabras espero te motives a ser una gran profesional en el área que prefieras; deseos que tus sueños se cumplan y siempre estés

llena de felicidad.

No olvides...

“El que tenga una canción, tendrá tormenta.

El que tenga compañía, soledad.

El que siga buen camino tendrá sillas, peligrosas que lo invitan a parar.”

Te ama tu padre.

Agradecimientos

Un agradecimiento especial a los pueblos Nasa y Misak del municipio del Jambaló en el Cauca Colombiano, sin sus experiencias y su apoyo esto no sería posible. Agradezco a mi respetada y estimada Carolina, tus asesorías fueron acertadas y muy valiosas.

Resumen

Este estudio examina el papel de las políticas públicas de turismo en la gestión del territorio y la gobernanza en el municipio de Jambaló, ubicado en el departamento del Cauca, Colombia. Se lleva a cabo un análisis exhaustivo de las políticas existentes, los actores involucrados y los impactos del turismo en el territorio y la comunidad local. El objetivo es identificar fortalezas y debilidades, proponer recomendaciones y estrategias para una gestión más efectiva y una gobernanza participativa. El estudio busca contribuir al desarrollo sostenible y equitativo del turismo en beneficio de la comunidad local.

Palabras claves: Gobernanza, políticas públicas, turismo cultural y territorios.

Abstract

This study examines the role of public tourism policies in territorial management and governance in the municipality of Jambaló, located in the Cauca department of Colombia. It conducts a comprehensive analysis of existing policies, stakeholders involved, and the impacts of tourism on the territory and local community. The objective is to identify strengths and weaknesses, propose recommendations and strategies for more effective management and participatory governance. The study aims to contribute to the sustainable and equitable development of tourism for the benefit of the local community.

Keywords: Governance, public policies, cultural tourism and territories.

Tabla de Contenido

Resumen	5
Abstract	6
Tabla de Contenido	7
Lista de tablas	9
Lista de Figuras	11
Introducción.....	14
Planteamiento del problema	16
Objetivos.....	20
Objetivo General.....	20
Objetivos específicos	20
Justificación.....	21
Marco teórico.....	22
El turismo rural en el Cauca.....	22
La Planificación de la política de turismo rural comunitario en el Cauca.....	26
Agroturismo en el contexto de los planes de vida y las políticas públicas	30
Las Políticas públicas, enfoques territoriales y gobernanza	31
Contexto social y Político de Jambaló Cauca.	33
Departamento del Cauca Colombiano	33
Jambaló - Cauca, Su Contexto Social y Político.....	38

Metodología de la investigación	41
Fuentes de información para el estudio	42
Universo y muestra poblacional	43
Etapas de recolección para la investigación	43
Actividades ejecutadas en el marco del estudio	43
Actividades ejecutadas en el marco del estudio	45
Presentación y discusión de los hallazgos	47
Participación y políticas públicas en turismo en Jambaló	55
La política de turismo en el municipio resguardo de Jambaló	60
El turismo como generador de apropiación territorial y gobernanza en el resguardo de Jambaló	69
Conclusiones.....	82
Referencias bibliográficas	85

Lista de tablas

Tabla 1 Rango edad de las autoridades tradicionales.....	47
Tabla 2 Nivel de escolaridad autoridades tradicionales	49
Tabla 3 Genero autoridades tradicionales	51
Tabla 4 Población vulnerable autoridades tradicionales	53
Tabla 5 Vivienda autoridades tradicionales	54
Tabla 6 ¿Conoce sobre las políticas de turismo que se están desarrollando en el municipio? ..	56
Tabla 7 ¿Participa usted como autoridad del resguardo en la planeación de presupuesto municipal?	58
Tabla 8 ¿Considera usted que la inclusión de las autoridades tradicionales y la comunidad en la planeación de las políticas públicas ha sido?	59
Tabla 9 ¿Considera usted que la comunicación entre las comunidades y la alcaldía es efectiva?	62
Tabla 10 Otros organismos han recibido algún tipo de sensibilización o capacitación sobre la importancia del turismo?.....	63
Tabla 11 ¿Tiene conocimiento sobre actividades de turismo en el resguardo?	64
Tabla 12 ¿Desde el resguardo existe un plan o política para atender a los visitantes o turista, cuidando de los recursos materiales e inmateriales del territorio ancestral?	66
Tabla 13 Participa como autoridad tradicional en la formulación de política para su comunidad	70
Tabla 14 ¿Conoce el plan de vida de su comunidad?	71

Tabla 15 Usted considera que la administración municipal invierte los recursos adecuadamente.....	72
Tabla 16 La política de turismo en su territorio ayuda a fortalecer la apropiación de la comunidad por sus usos, costumbres y el territorio mismo.....	74
Tabla 17 ¿Considera que tiene garantías para ejercer control sobre los asuntos inherentes a su territorio?	76
Tabla 18 ¿Desde la comunidad existe alguna política o plan para cuidar de los ecosistemas y hábitat sensibles del territorio ancestral?	77
Tabla 19 ¿Ve como una amenaza la posible llegada de turistas a sus territorios ancestrales? .	77
Tabla 20 ¿Considera que el turismo valoriza su territorio?	78

Lista de Figuras

Figura 1 Estructura administrativa alcaldía de JambalóNota. Disponible en: Alcaldía de Jambaló 2022	27
Figura 2 Estructura Ne'juwesx cabildo Jambaló Cauca	28
Figura 3 Telaraña de Chumbes	29
Figura 4 Departamento del Cauca y municipios.....	33
Figura 5 Municipios con mayor concentración de etnia NASA	38
Figura 6 Autoridades Tradicionales resguardo Jambaló Cauca año 2022.	44
Figura 7 Autoridad tradicional del pueblo Misak-Misak en compañía de su esposa.....	45
Figura 8 Representación gráfica de rango edad de las autoridades tradicionales.....	48
Figura 9 Representación gráfica de nivel de escolaridad autoridades tradicionales.....	49
Figura 10 Porcentaje de personas en miseria Municipios del Cauca	50
Figura 11 Representación gráfica de género autoridades tradicionales	51
Figura 12 Representación gráfica de la población vulnerable autoridades tradicionales.....	53
Figura 13 Representación gráfica de viviendas autoridades tradicionales.....	54
Figura 14 Símbolo de la política de turismo para la norma del Cauca	58
Figura 15 Representación gráfica de ¿Participa usted como autoridad del resguardo en la planeación de presupuesto municipal?	58
Figura 16 Representación gráfica de ¿Considera usted que la inclusión de las autoridades tradicionales y la comunidad en la planeación de las políticas públicas ha sido?	59
Figura 17 Revisión documental archivo históricos de la alcaldía de Jambaló- Cauca 2022	61

Figura 18 Representación gráfica de ¿Considera usted que la comunicación entre las comunidades y la alcaldía es efectiva?	62
Figura 19 Representación gráfica de ¿Desde la alcaldía u otros organismos han recibido algún tipo de sensibilización o capacitación sobre la importancia del turismo?.....	63
Figura 20 Representación gráfica de ¿Tiene conocimiento sobre actividades de turismo en el resguardo?	65
Figura 21 Representación gráfica de ¿Desde el resguardo existe un plan o política para atender a los visitantes o turista, cuidando de los recursos materiales e inmateriales del territorio ancestral?.....	66
Figura 22 Autoridad del resguardo Nasa mostrando su arte y los principios de su justicia propia en el mercado local- Jambaló Cauca- 2022.....	68
Figura 23 Puesto de medicina tradicional, parte de la oferta de turismo étnico del resguardo de Jambaló en el mercado local año 2022.....	69
Figura 24 Representación gráfica de Participa como autoridad tradicional en la formulación de política para su comunidad.....	70
Figura 25 Representación gráfica de ¿Conoce el plan de vida de su comunidad?	72
Figura 26 Representación gráfica de Usted considera que la administración municipal invierte los recursos adecuadamente.....	73
Figura 27 Representación gráfica sobre La política de turismo en su territorio ayuda a fortalecer la apropiación de la comunidad por sus usos, costumbres y el territorio mismo	75
Figura 28 Representación gráfica de ¿Considera que tiene garantías para ejercer control sobre los asuntos inherentes a su territorio?.....	76

Figura 29 Representación gráfica de ¿Desde la comunidad existe alguna política o plan para cuidar de los ecosistemas y hábitad sensibles del territorio ancestral?77

Figura 30 Representación gráfica de ¿Ve como una amenaza la posible llegada de turistas a sus territorios ancestrales?.....77

Figura 31 Representación gráfico de ¿Considera que el turismo valoriza su territorio?.....78

Introducción

Las políticas públicas cuando se desarrollan de forma participativa en entornos rurales y son auto gestionado por la comunidad, muestran un mayor impacto el territorio, en el marco de los planes de desarrollo turístico del Cauca se han generado oportunidades únicas para el desarrollo y apertura de poblaciones que anteriormente se encontraban aisladas por el conflicto armado.

Los proyectos articulados a los planes de desarrollo locales y planes de vida de las comunidades étnicas, reducen las tensiones sociales que se generan en el marco de la agenda pública y los intereses de los actores, este es el caso de las políticas de turismo en Jambaló Cauca. En el contexto actual, el turismo se ha convertido en un sector clave para el desarrollo económico y social de muchas regiones alrededor del mundo. Además de su potencial para generar ingresos y empleo, el turismo puede desempeñar un papel fundamental en la gestión del territorio y la gobernanza local. En este sentido, las políticas públicas de turismo se erigen como herramientas estratégicas para impulsar el crecimiento sostenible, la preservación del patrimonio cultural y natural, y la participación de las comunidades en la toma de decisiones. En el departamento del Cauca, ubicado en Colombia, el municipio de Jambaló ha experimentado un crecimiento significativo en la actividad turística en los últimos años. Este fenómeno ha generado diversos impactos en el territorio y en la vida de sus habitantes, lo que plantea la necesidad de implementar políticas públicas de turismo que permitan una gestión adecuada y una gobernanza efectiva.

El objetivo de esta tesis es analizar el caso del municipio de Jambaló en relación con las políticas públicas de turismo como instrumento de gestión del territorio y gobernanza. Para ello, se llevará a cabo un estudio exhaustivo de las políticas existentes, su alcance y efectividad, así como de los actores involucrados y los mecanismos de participación ciudadana. Asimismo, se analizarán los impactos del turismo en el territorio y en la comunidad local, considerando

aspectos como la conservación del entorno natural, el fomento de la cultura local y la generación de productividad.

A través de este estudio, se espera identificar las fortalezas y debilidades de las políticas públicas de turismo en Jambaló, así como las dinámicas de gestión del territorio que se presentan en entornos de gobernanza participativa. Además, se pretende generar conocimiento sobre la importancia de la planificación y regulación del turismo como herramientas para garantizar un desarrollo sostenible, la valorización del territorio y la pervivencia de pueblos indígenas atados a sus territorios de origen.

Planteamiento del problema

Las necesidades de las poblaciones se hacen visibles cuando se establece una agenda pública que recoge todas las problemáticas de las comunidades que habitan un territorio determinado, en el caso de las poblaciones alejadas de los centros urbanos como es el caso de Jambaló Cauca, un municipio resguardo fundado en 1771 por pueblos indígenas de las etnias Nasa y Misak, habitantes ancestrales de estos territorios; el ciclo de las políticas públicas no se aplica de acuerdo con la legislación del sector central de la administración pública. Son muchos los factores que complejizan las dinámicas de planeación y participación en esta población, no solo por su aislamiento generado por el conflicto armado, también se evidencia una clara desigualdad en temas de infraestructura, acceso a servicios públicos y vías que dificultan el desarrollo de esta población en marco de los enfoques multidimensionales de acceso a derechos.

En el contexto anterior los planes y proyectos que se ejecutan en estos territorios no siempre se encuentran alineados a concepciones técnicas dictaminadas por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), la construcción de la agenda pública en Jambaló se alinea con las dinámicas de participación y organización propias.

Estos procesos de planeación no son nuevos, de acuerdo con Castaño “con la constitución y, posteriormente, con la ley 152 de 1994, Ley Orgánica del Plan de Desarrollo, los indígenas comienzan a hablar de planes en sus territorios, adoptando el término Plan de Vida en lugar de Plan de Desarrollo a partir de la celebración del X Congreso del Consejo Regional del Cauca - CRIC en 1997, donde se hizo la recomendación del término a las comunidades” (2015) p32.

Las concepciones de la comunidad se basan entonces en planear para construir desde sus propias necesidades y lógicas, respetando las costumbres, el territorio y garantizando la sostenibilidad de las generaciones futuras; este es el propósito de los Planes de Vida. Una vez se entiende el complejo sistema participativo de Jambaló en el cual intervienen múltiples

actores y sus intereses, se puede entrever las tensiones sobre el territorio, las comunidades y autoridades municipales que se deben sortear para generar una política pública de turismo incluyente en el marco del posconflicto.

Las particularidades de Jambaló como municipio y resguardo permite una abordaje amplio desde múltiples disciplinas, es por esto que se hace necesario delimitar los temas que serán objeto de análisis por parte de este estudio; en particular lo que se pretende es realizar un análisis sobre las propuesta de turismo que se están gestando en Jambaló, entendido el turismo como un fenómeno social, su desarrollo como actividad extensiva y responsable permea todas las relaciones que existente entre las comunidades y sus territorios. Dadas las condiciones de desigualdad y necesidades básicas insatisfechas que presentan los municipios del norte del Cauca, se hace necesario plantear como posible fuente de ingresos y desarrollo económico en la regios el Turismo, sin embargo, las actividades turísticas requieren un pacto con las comunidades que se verán inmersas en la apertura de sus territorios ancestrales para disfrute de visitantes bajos las condiciones y preferencias de cada uno de ellos.

Es así como se evidencia una gran relevancia en el estudio de los factores que están generando en Jambaló una apertura gradual y acceso al intercambio entre comunidades con alto valor cultural propio y el visitante que a pesar de ser foráneo se interesa y adapta a los usos, costumbres y cosmogonía local. Por otro lado, es importante evidenciar como los procesos turísticos que impactan los territorios genera una mayor apropiación de las comunidades sobre estos, entendida esta apropiación en los términos de Lara (2016) como “intereses que pueden analizarse en el marco de las estrategias de apropiación territorial, entendido aquí como un diverso conjunto de herramientas que marcan un proceso social y cultural que objetiva la relación entre el ser humano y su hábitat, y que tiene como resultado la producción de territorio”.

La apropiación del territorio entonces se fortalece en particular por las posibilidades de desarrollar actividades productivas que lo revalorizan, generando un descenso en las

migraciones de poblaciones locales hacia centros urbanos densamente poblados; estos desplazamientos son otro fenómeno relevante que, aunque no son objeto de estudio para esta investigación, representan una justificación más para analizar las políticas que impactan en su reducción.

Son varios los estudios que han aportado a la comprensión de fenómenos interculturales en regiones de alta inestabilidad social, en donde las relaciones de poder entre el Estado, las comunidades y actores al margen del estado se reconfiguran constantemente, autores como Otero 1994; Pacheco y Achito 1993; Rodríguez, 2008; Ruiz 2006) aportan al debate y enriquecen el ámbito investigativo exploratorio abonando camino para poder tratar con las complejidades y dinámicas territoriales. Asimismo, trabajos de análisis de otras regiones como es el caso de los departamentos de Caldas, Nariño y Tolima, ofrecen un discurso en donde prima la diversidad cultural y la búsqueda de legitimidad de autoridades de grupos étnicos como actores que convergen entorno al territorio.

Es importante resaltar que el fenómeno del turismo en el norte del Cauca es incipiente, los estudios realizados apenas esclarecen algunas potencialidades en términos de recursos naturales y patrimonio cultural, sin embargo, no establecen hojas de ruta o proporcionan estudios multidimensionales para medir la pertinencia, impacto y posibles tensiones sociales presentes sobre los territorios que serían objeto de explotación turística. Bajo este escenario se espera que las bases teóricas sobre estudios de interculturalidad, gobernanza y los discursos propios del multiculturalismo aporten y alimenten con suficiencia el presente estudio en busca de contestar la pregunta de investigación.

¿Cómo las políticas de turismo que surgen de iniciativas propias de las comunidades influyen sobre las dinámicas de apropiación territorial y los procesos de gobernanza que históricamente se presentan en Jambaló Cauca?

Ahora bien, Son muchas los factores que afectan las iniciativas de agenda pública en municipios como Jambaló, inicialmente podrían enunciarse los económicos, culturales,

sociales y políticos; en este sentido sería prudente validar si efectivamente el desarrollo de políticas participativas y comunitarias propician una mayor efectividad en cada una de sus fases; de tal forma que se evidencie si las políticas de turismo comunitarios generadas a partir del plan Desarrollo Turístico Posible y Deseable de la Región Norte del Cauca generan dinámicas participativas en municipios y resguardos indígenas para el fomento del turismo cultural y natural en territorios afectados por la violencia.

En ese punto se buscará identificar el papel que ejercen las políticas mencionadas en la resistencia tradicional y gobernanza que se presentan en municipios del norte del cauca liderados especialmente por dos pueblos indígenas (Nasa y Misak), así mismo se analizaría el papel activo de las políticas de turismo comunitario como espacios de acceso y participación en los cuales se reflejan los intereses de comunidades con alto valor cultural, su relación con la protección del territorio ancestral y el respeto por la libre determinación de los pueblos.

Objetivos

Objetivo General

Analizar las políticas públicas de turismo que surgen como resultado de la acción participativa entre las comunidades que habitan el municipio de Jambaló Cauca y su papel como instrumento de gestión del territorio y gobernanza.

Objetivos específicos

Diagnosticar el estado de planeación e implementación de las principales propuestas de turismo que surgen de la acción participativa entre comunidades que habitan en Jambaló-Cauca.

Caracterizar el nivel de participación de las comunidades en los procesos de formulación y ejecución de políticas públicas de turismo mediante metodologías mixtas aplicadas en el municipio de Jambaló-Cauca.

Establecer la relación que existe entre la implementación de las políticas públicas de turismo, la apropiación territorial y la gobernanza en el municipio de Jambaló-Cauca.

Justificación

Este proyecto de investigación es pertinente, ya que es fundamental identificar, analizar y fortalecer los programas y acciones que conforma la política pública del turismo del departamento del Cauca específicamente del municipio de Jambaló que fortalezca la gobernabilidad de los grupos étnicos de cara al turismo con enfoque de derecho, poblacional, diferencial y territorial, asimismo pienso que este documento brinda una reflexión en aras de mejorar la calidad de vida, la apropiación territorial y el bienestar de las comunidades Nasa y Misak, así como fortalecer la paz, la convivencia, la economía, el sostenimiento del medio ambiente y la continuidad de la cultura, a treves de las generaciones actuales y futuras.

Por otro lado, deseo contribuir a la línea de investigación en estudios políticos, gobierno y relaciones internacionales de la UNAD ampliando el conocimiento sobre gobernanza, políticas públicas, turismo y territorio con enfoque étnico, además propiciar en los compañeros que actualmente y en un futuro cursen la Maestría en Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial en pro de la población que habita en Jambaló y que esto permita iniciar la transformación positiva no solo de estas comunidades, sino de las demás etnias que habitan en el territorio Colombiano.

En lo profesional y en lo personal este ejercicio de investigación me brinda a partir de los actores principales como lo son las comunidades étnicas de Jambaló conocimientos sobre gobernanza, resolución de conflictos, agendas públicas entre autoridades indígenas y entidades del estado, política pública diferencial, asimismo fortalece mis capacidades de investigador y servidor público.

Marco teórico

El turismo rural en el Cauca

El turismo rural se reconoce como una actividad que concilia la equidad social y la preservación del patrimonio natural, sin poner en riesgo las de las generaciones futuras (Mathew y Sreejesh, 2017; Mora y Motato, 2019). Por ello, se interpreta mayormente como una propuesta de sostenibilidad de gestión local en los entornos rurales. Además, de establecerse con un gran potencial en la actual crisis mundial producida por el COVID-19; la cual, ha marcado un declive en el turismo (Melián y Bulchand, 2020). El turismo rural comunitario tiene los elementos para consolidarse como una alternativa para los viajeros en la coyuntura de la pandemia por Covid-19, debido a que esta morfología de turismo suele caracterizarse por no generar aglomeraciones y desarrollarse en espacios abiertos (Ibarra, 2020).

El turismo rural, es un segmento sustituto del turismo urbano o masivo en momentos difíciles; y ofrece un “escape” para turistas citadinos y una oportunidad para las economías domésticas (Saavedra et al., 2021). En momentos de crisis como aquella que ha suscitado el COVID-19, se presenta como un destino obligado para miles de personas, como alternativa válida a una nueva normalidad donde el encuentro con el otro es de carácter censurado (Korstanje, 2020).

El turismo rural se establece como una oportunidad para las comunidades, pues ven una opción para diversificar sus actividades económicas. Además, desde el campo académico, el turismo rural se establece como una forma de conocer la realidad, no solo en investigaciones turísticas, sino también en estudios económicos y sociales (Fang, 2020). El turismo rural es un concepto que se ha ido construyendo y va apuntando hacia otras direcciones, no solo académicamente hablando sino también empresarialmente (Lane y Kastenzholz, 2015). Desde otro punto de vista, nos dice (Rosalina et al., 2021) que el concepto definitivo de turismo rural no se ha establecido, existen distintas posturas e investigaciones acerca de cuál sería el significado óptimo para esta tipología de turismo y no se lograría tener una verdad absoluta.

Cabe destacar que el turismo rural ha ganado popularidad durante los últimos años, siendo un producto turístico orientado a un segmento de mercado, el cual debe contar con elementos como la infraestructura, la conservación ambiental, el trabajo articulado de la comunidad y los gobiernos locales (Kumar et al., 2021). Se debe agregar que dar relevancia a las zonas rurales se ha convertido desde las posturas de los autores en un objetivo principal que puede contribuir de manera más efectiva a este desarrollo. Para los autores, el potencial de las zonas rurales puede aportar gran valor si se muestra de manera adecuada, sobre todo dejando efectos positivos como el aumento de empleo (Puška et al., 2021).

Las zonas rurales permiten una mayor interacción de los visitantes, de allí que actividades como el agroturismo promueva a los turistas visitarlas y vincularse con las costumbres del lugar (López-Sanz et al., 2021). Además, los turistas buscan experiencias que los conecten con la diversidad que pueden encontrar en las áreas rurales y que los libere del estrés de la vida urbana para sentir emociones positivas (An y Alarcón, 2021).

Es preciso señalar que, aun cuando haya desconocimiento por parte de la población rural, es posible a través de la formación minimizar las debilidades del territorio; por ello, estando la ruralidad presente a lo largo del país, es posible tomar ventaja de esto con la creación de productos turísticos que involucren otras categorías similares de turismo, como el agroturismo, ecoturismo, entre otros (Kumar et al., 2021).

Por otra parte, la movilización de la mano de obra contribuye al destino local con innovación y mano de obra calificada, para la promoción del turismo rural, el cual aporta al progreso local y rural, priorizando el desarrollo sostenible, minimizando la pobreza, generando empleos locales e impulsando así servicios de calidad. (Li, T et al., 2021).

También es relevante destacar la relación que existe entre el turismo rural con el ecoturismo, el turismo cultural y el agroturismo y todos los factores que influyen entre sí para que las zonas rurales puedan destacar el potencial que tienen frente a una posible demanda (Puška et al., 2021). Así mismo, los autores rescatan que, para complementar y diversificar el turismo

rural, se hace necesario integrar otros tipos de turismo que involucren un entorno natural, y es allí en donde al agroturismo entra a jugar un papel importante sin desvirtuar las características a las que se direcciona cada experiencia. (Rosalina et al., 2021).

Durante los últimos años el turismo rural ha dejado de ser estacional, de allí que las problemáticas que surgen por el desplazamiento de la población se mitiguen, gracias al empleo que genera y el crecimiento económico que promueve; con el turismo rural, las zonas de mayor desplazamiento de la población tienen oportunidad de crecimiento sostenible, gracias al cuidado del medio ambiente y el respeto a las actividades de la población local (López-Sanz et al., 2021). Complementando lo anterior, es necesario documentarnos del potencial de turismo en las zonas rurales y las condiciones reales para la construcción de una oferta turística en un territorio determinado (Puška et al., 2021).

En el caso particular Caucaño el turismo se centra en una gran diversidad de atractivos y recursos históricos, culturales, naturales y étnicos; estudios previos sobre el potencial de esta región establecen que las concentraciones turísticas se dan en zonas cercanas a la capital Popayán, Coconuco y el valle de Patía. El norte del Cauca sigue siendo un territorio inexplorado, especialmente por las dificultades en términos de infraestructura e iniciativas claras para el fomento del turismo.

Estudios de la Gobernación del Cauca y el fondo de Promoción Turístico de Colombia, establecieron que para el año 2018 los visitantes no superaban los 10.000 por año y esto repartido entre la capital, Popayán, la zona montañosa de Tierradentro, con sus recursos arqueológicos, naturales y etnográficos y la zona costera en Guapi y Gorgona. (DTI., 2020).

Los municipios de Jambaló, Silvia y Pitayo han iniciado un proceso de apertura turística como respuesta a las necesidades del territorio y como actividad productiva complementaria para el desarrollo de sus economías locales. Estas iniciativas nacieron en el año 2012 mediante el Plan de Desarrollo Municipal 2012-2015, este planteaba como línea inicial la realización de

inventarios turísticos y una conformación de un comité de asuntos comunes para alinear la política municipal con los intereses del resguardo.

El turismo del municipio de Jalambó es una apuesta al desarrollo sostenible y la contribución en aras de conservar el capital natural que está conformado por una gran reserva natural, afluentes hídrica, zonas sagradas, flora y fauna de gran variedad (alimenticia, ornamentales, rastreras y silvestre), asimismo contiene un gran valor cultural – étnico en definitiva un gran recurso vital e histórico. Por otro lado, el turismo en el resguardo de Jalambó es una apuesta sostenible y viable que fortalece la economía, planes de vida, el desarrollo social, protege los modos de vida de las comunidades Nasa y los Misak al igual que la biodiversidad, los diferentes ecosistemas y en definitiva el medio ambiente.

Por tal motivo la articulación entre las autoridades étnicas y la institucionalidad tanto regional como local dieron origen al diseño y ejecución del proyecto basado en el turismo bajo el marco de la armonía entre los campos económicos, sostenibilidad, cultural y social, donde prima la conservación de las raíces étnicas y la protección del medio ambiente, asimismo se planeó con la visión de que sea el pilar a mediano y corto plazo en temas los temas concernientes en el desarrollo del turismo, productividad y conservación.

Si bien la idea inicial nació desde la Gobernación del Departamento del Cauca, fue el trabajo en equipo entre los Nejwes'x y la institucionalidad local que desde lo territorial le dieron cause y forma al proyecto de turismo bajo el marco de las políticas públicas, fomentando la gobernabilidad de los pueblos indígenas, la apropiación del territorio como resguardo indígena y municipio.

En los años siguientes las dinámicas participativas fueron diezmadas por las difíciles condiciones de orden público y los enfrentamientos de las autoridades municipales nombradas por partidos políticos tradicionalistas y las autoridades del Cabildo nombradas por voto directo. Estas pugnas entre autoridades se fueron saneando a partir del año 2014 mediante el

establecimiento de acuerdos y agendas comunes, de acuerdo con Castaño., (2015) esos “acuerdos” entre la alcaldía y el cabildo tienen un carácter más formal y obligatorio, que político e ideológico, por ejemplo, no se vislumbra un trabajo acordado y armonioso en aspectos como la educación, pues si bien es cierto que los resguardos indígenas están facultados para proponer e implementar sus propios modelos educativos (etnoeducación), el municipio le debe reportar a la Secretaría de Educación Certificada que lo cobije la situación de los niños y jóvenes vinculados al sistema.

La construcción conjunta de agendas publicas entre autoridades municipales y tradicional del resguardo ha dado resultados positivos en varios escenarios, uno de ellos es la construcción de políticas de turismo cultural y agroturismo; la estructura en espiral que determina el orden natural y político de lo Nasa han permitido que se formulen “plane de vida” bajo la concepción de los Ne’juwesx que articulan ejes fundamentales como lo son: salud, educación, economía, política y desarrollo.

La Planificación de la política de turismo rural comunitario en el Cauca

El Turismo comunitario surge como una opción de desarrollo rural después del conflicto armado en Colombia. Las comunidades receptoras pueden ejercer el Turismo comunitario de manera sostenible desde un aspecto socioeconómico (Mora, Yamova y Murtuzalieva, 2019). El Turismo Comunitario es un modelo de gestión de base local, la cultura y la relación con la naturaleza son mostrados como los principales atractivos para el visitante, además de todo es importante señalar que el Turismo Comunitario está fuertemente relacionado con el Turismo Sostenible (Vásconez, 2018).

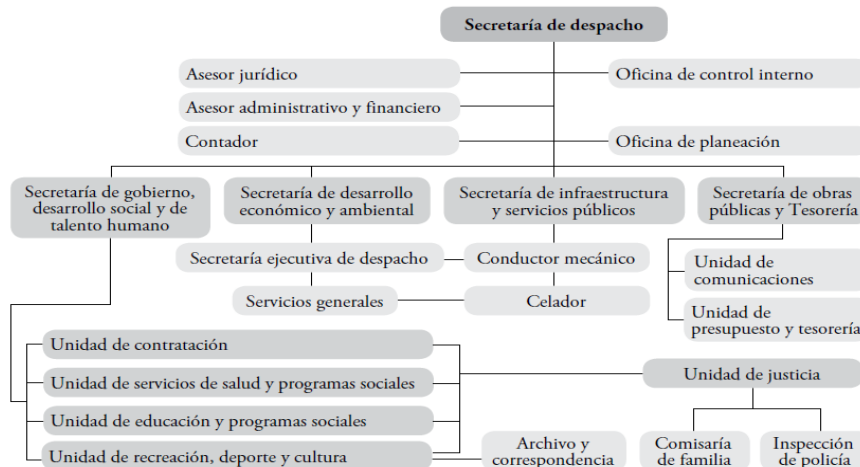
Se debe incluir a la comunidad en el proceso de desarrollo turístico sostenible pero primordialmente esta debe estar informada sobre dichos conceptos para poder conocer la percepción de todas las partes (Cárdenas et al., 2015). Es necesario realizar un diagnóstico eficiente de la región, identificar los elementos sociales, territoriales, culturales y económicos, se debe tener en cuenta que la implicación de la población local con los visitantes se puede

percibir como un riesgo o una oportunidad dependiendo de cómo se gestione (Kieffe, 2018). Es crucial contar con la unión de la comunidad y las partes interesadas en la gestión, proceso de planificación, comercialización y promoción. Es de suma importancia contar con el apoyo del Estado y organizaciones no gubernamentales (Burgos., 2016).

Las prácticas de Turismo responsable influyen en la percepción que tienen las comunidades sobre sostenibilidad y calidad de vida, del mismo modo la calidad de vida deriva de la sostenibilidad del destino (Mathew y Serejesh, 2017). La comunidad se ve altamente beneficiada con la gestión del turismo comunitario lo cual permite que los habitantes locales autogestionen los recursos de una manera planificada, sostenible y mejorando su situación económica (Montenegro & Jarquín, 2020). El turismo rural comunitario es una alternativa o de complemento a las actividades económicas tradicionales de la comunidad (Mora & Bohorquez, 2018). Ahora bien, las dinámicas de planeación en el Cauca colombiano y más específicamente en el municipio de Jambaló, se basan en la influencia de las dos autoridades administrativas del municipio-resguardo; la alcaldía posee una estructura jerárquica piramidal clásica en la cual se ejerce control político y administrativos sobre el territorio.

Figura 1

Estructura administrativa alcaldía de Jambaló

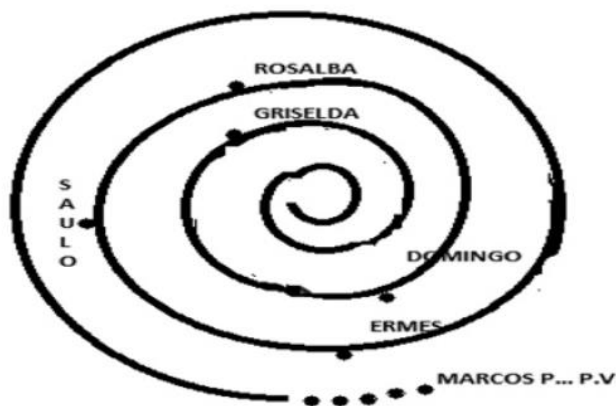


Nota. Disponible en: Alcaldía de Jambaló 2022

Contraria a la estructura de racionalidad burocrática de la alcaldía municipal, el cabildo de Jambaló armoniza su estructura con la cosmovisión y creencias tradicionales del pueblo Nasa, se presenta en forma de espiral representando los ciclos de la vida, en la cual 36 mayores consultan a los espíritus ancestrales y nombran a cinco Ne'juwesx para que cuiden de los asuntos más importantes del resguardo plan de ordenamiento territorial, el saneamiento básico del resguardo, la adjudicación de las tierras comunitarias, la actualización del plan de desarrollo, la situación económica y de orden público y, en general, todo lo que constituye el plan de vida; es decir, el proyecto global es la modalidad por la cual la comunidad indígena de Jambaló concreta, ajusta y proyecta su plan de vida.(Castaño., 2015).

Figura 2

Estructura Ne'juwesx cabildo Jambaló Cauca



Nota. Disponible en: oficina de planeación, municipio de Jambaló (2022).

En el contexto anterior se evidencia una estructura en los niveles de participación para la planificación del territorio. Ahora bien, para que se cumplan con las funciones de las autoridades municipales y del cabildo se deben establecer consensos; en la formulación e implementación de políticas públicas.

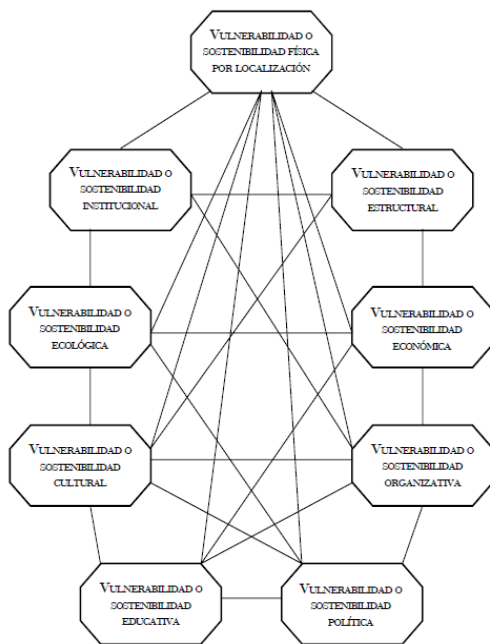
De acuerdo con las organizaciones administrativas las políticas de turismo en Jambaló no solo deben ser refrendadas por iniciativas y autoridades del orden jurídico y administrativo colombiano, estas deben estar alineadas en coherencia y función del Cabildo, la espiritualidad

Nasa y la comunidad misma. Es por eso por lo que, toda la política se genera a partir del “Plan de Vida” una concepción que va más allá de un simple documento o guía de ordenamiento territorial, el Plan de Vida en términos de (Chaux, 2005) “El plan de vida no es necesariamente un documento escrito, es más bien la construcción permanente y colectiva de eso que los especialistas en prospectiva llaman una “visión de futuro” pero que en la cosmovisión y en la práctica indígena adquiere un significado especial”.

La política de turismo entonces cobra una connotación de desarrollo endógeno en donde el territorio es un actor relevante y activo, se planea para la comunidad y para la defensa del territorio. Estas concepciones de desarrollo se enmarcan en la sostenibilidad, la participación y la defensa de la autonomía propia; así mismo, alimentan la visión de sostenibilidad global que en el caso del pueblo Nasa se presenta mediante la analogía de la “Telaraña de los Chumbes”.

Figura 3

Telaraña de Chumbes



Nota. Elaboración propia, 2022

Los tejidos representan los factores protectores y de vulnerabilidad del sistema social y el territorio que ocupa, la identificación de estos, permiten el entrelazamiento de cada uno como una red o telaraña, los embates en cualquier factor o nodo se sentirá en cada lugar del tejido, esto simbolizan la relación causa y efecto de fenómenos estructurales que padecen las comunidades.

Agroturismo en el contexto de los planes de vida y las políticas públicas

Las aproximaciones sobre el término del agroturismo son variadas, el concepto más aceptado lo define como una actividad turística que se desarrolla en áreas no urbanas, donde su factor principal vienen de sectores primarios y secundarios de producción, y particularmente viene de pequeñas unidades turísticas proveedoras de bienes y servicios, como lo son familiares o cooperativas (Kyriakou y Belias, 2016). Por otra parte, el agroturismo también se define como una opción de desarrollo turístico sostenible que se da en un medio rural, cercano a la naturaleza (Caprio et al., 2006).

El Agroturismo genera impactos positivos en economías rurales, por medio de su implementación las familias encuentran fuentes de ingresos provenientes de las actividades relacionadas a la agricultura, permitiendo conservar las formas de vida rurales y fomentando las prácticas culturales (Little y Blau, 2020). En este sentido, estas actividades logran aprovechar los recursos locales, sin impactar significativamente en los procesos de sostenibilidad territorial.

Esta modalidad de turismo se alinea a los “Planes de Vida” como factores de sostenibilidad y resistencia comunitaria, la productividad de la tierra cobra una motivación más enérgica que se suma a la necesidad básica alimentaria, pues los ingresos adicionales fomentan el crecimiento y de los ingresos per-cápita de las poblaciones a un bajo costo ambiental.

Los proyectos turísticos granja está encaminado a contrarrestar los efectos del estilo de la vida urbana, brindando espacios culturales y de contacto con la naturaleza, tranquilidad y desconexión de la rutina; el potencial de Jambaló en este aspecto es indudable, sus actividades

agropecuarias ofrecen una variada oferta de espacios con potencial agro turista, en especial las actividades de piscicultura, Avicultura y cultivos de especias originarias.

Las Políticas públicas, enfoques territoriales y gobernanza

Colombia es una nación diversa, que sostiene una clara y fuerte tensión social en su territorio, su división político-administrativa se encuentra conformada por seis regiones naturales: Amazonia, Andina, Caribe, Insular, Orinoquia y Pacífico. Dividida Administrativamente en 32 Departamentos, 1096 municipios, 5 distritos y 20 corregimientos Departamentales. Con una superficie total de 2.070.408 km². (Informe Cancillería 2010), con 50.372.424 habitantes en 2020 de acuerdo con los datos oficiales del Departamento Nacional de Estadística (DANE).

A nivel mundial Colombia es uno de los países que hace parte de los 17 países megadiversos del mundo y cuenta con la mayor biodiversidad por kilómetro cuadrado, posesionándose como potencia global en biodiversidad y bienes naturales. Alberga alrededor del 10% de la biodiversidad del planeta y el 7% de la selva amazónica, a pesar de representar el 0,7% de la superficie continental mundial. Ministerio de Relaciones Exteriores (2010).

Bajo este contexto se entiende que el potencial de Colombia en materia de políticas para el desarrollo de su territorio es más que sobresaliente, los procesos de construcción de políticas a nivel territorial son complejos en la medida en la que los intereses de los actores entran en contradicción; adicional a esto existen discrepancias sobre el concepto de territorio y sus modelos de desarrollo.

De acuerdo con lo anterior, el primer concepto por abordar será el territorio, de esa manera se entenderán los elementos que lo componen y sus concepciones históricas; de acuerdo con Fonte y Ranaboldo (2002) “el territorio puede ser entendido como un escenario físico y ambiental en el cual toman forma y dinámica y convergen procesos de desarrollo” (p.7).

El territorio se constituye así en el elemento integrador y estructurante de los objetivos y políticas públicas, al igual que de la acción y gestión que sobre él ejercen los actores sociales y económicos, quienes con sus dinámicas configuran y reconfiguran los espacios geográficos de

la nación. El territorio es, más que un espacio receptor o soporte físico de las actividades sociales, económicas y culturales del hombre es una construcción social e histórica, resultado de las relaciones sociales que se expresan en diversas formas de uso, ocupación, apropiación y distribución territorial.

En ese mismo sentido González, W. (2016) indica que “En el proceso de valorización, la interacción social diaria entre los habitantes permite que el territorio sea significado, transformado y vivido (p.121). De esta manera el territorio es permeado por las experiencias de sus habitantes y se llena de historias ancestrales. No es extraño entonces que muchas culturas y etnias estén tan ligadas a su territorio, hasta el punto de hacerlo una lucha constante, no solo por su permanencia en ellos si no por los modelos de desarrollo de baja sostenibilidad que transforman los espacios, las costumbres y los saberes de las comunidades que los habitan.

En la actualidad se habla de tendencias a la reivindicación local como una reacción natural y necesaria frente al proceso de globalización, es decir, de la valorización de factores endógenos en cada territorio como condición necesaria para hacer viable su inserción en la economía nacional y mundial.

De esta forma comienza a tomar fuerza la idea de que los procesos de cambio en los ámbitos político, económico y social adquieren significación sólo cuando se reconocen las particularidades del territorio en que se desarrollan. Entendido en contexto el concepto de territorio es importante analizar la relación del ser humano y el concepto de desarrollo rural como una forma de valorización de la identidad cultural que ha sido difundida en Europa y que se pensaría que puede ser implementada en América Latina.

Es importante señalar el tema de las políticas públicas y las estrategias de desarrollo territorial, en donde el desarrollo territorial rural es difícil de aplicar en América latina, aunque en el contexto global de esta problemática exista potencialidad innovadora e incluyente de actores, esto es gracias a las diferencias existentes entre la experiencia de la unión europea y la complejidad de su implementación en América latina.

Ahora bien, de acuerdo con cifras del DANE del Censo Nacional de población y vivienda se estima que para 2018 en Colombia, la población indígena según entidad territorial para el departamento del Cauca de 308.455 de la población, siendo así la participación en el total de la población del departamento en un 24,8% para una distribución nacional del 16.2%; caracterizándose así por albergar un porcentaje significativo de la población indígena del país , pertenecientes a 8 grupos étnicos reconocidos oficialmente (los Yanaconas, los ingas, los Kokonukos, los Totoroes, los Paéces, los Guambianos, los Eperara y los Siapidara).

En este contexto, la economía de la región se basa principalmente en la producción agrícola, principalmente caña de azúcar, panela, café, papa, maíz, yuca; y de manera secundaria la ganadería y sus derivaciones de productos cárnicos y lácteos. Cabe mencionar que la tierra es también el principio de vida de la cual deriva su vitalidad y seguridad por lo cual se lucha por la defensa del territorio y se caracterizan históricamente por su fortaleza en este sentido.

Otro de las fuentes de ingreso del departamento es artesanal, dado que a su condición étnica y cultural se resalta el trabajo de la cerámica y el tejido, siendo esto un gran atractivo para el turista, destacando en sus trabajos simbologías propias de sus pueblos, representaciones de personajes típicos de la región, elaborando productos como mochilas, gorros, guantes, ruanas, bufandas, chumbes, kuetanderas, kapisayos, bolsos, muñecos, sombreros de palma, alpargatas y esteras, entre otros.

Por otro lado, su contexto socio político se desenvuelve en que el departamento del Cauca es conocido por poseer el mayor número de cultivos de hoja de marihuana y coca del país. Dada esta situación, la región ha sido una de las más golpeadas por la corrupción y el conflicto armado entre quienes quieren erradicar dicha problemática y los grupos al margen de la ley que quieren tener el control sobre la zona para la actividad ilícita.

En el Departamento del Cauca, la violencia producto del conflicto armado ha afectado la gobernabilidad al igual que la democracia, en razón que el territorio es objeto de disputas por

grupos al margen de la ley (guerrilla y paramilitares) de manera independiente y entre ellas y el mismo Estado, lo que conlleva a la poca participación de la comunidad y la institucionalidad. Asimismo, impacta de manera negativa la descentralización, el gasto público, las transferencias de recursos del Estado a los entes territoriales, el uso de las regalías, la articulación entre autoridades locales, la seguridad y el liderazgo tanto regional como local (Mansilla, 2004, pág. 285).

Los intereses sobre el control de la población y el territorio son ejercidos por organizaciones al margen de la ley, ya que en los casos de interés condicionan la toma y el ejercicio de los entes gubernamentales, por otro lado, las comunidades manifiestan su liderazgo social en la mayoría de los casos con miedo, generalmente son cohibidos de realizar manifestaciones o propuestas de manera voluntaria y cuando proceden regularmente lo realizan con el consentimiento de las guerrillas (Mansilla, 2004, pág. 286).

Por medio de la lógica y el ejercicio militar los grupos insurgentes desplazan los entes gubernamentales quedando el poder en manos de los grupos ilegales, fortaleciendo el conflicto, el abastecimiento, la información, el reclutamiento forzado, la seguridad y a su vez aumentando el miedo en los habitantes que conlleva a la disminución de la participación social, el ejercicio de la democracia, la manifestación de preferencias políticas, incidencia en organizaciones, fomentar acciones colectivas o demostrar apoyo por alguna propuesta lo que implica a que la población se limite a la sobrevivencia.

La guerra interna (Estado y grupos insurgentes) esta resumida por el poder sobre la geoestrategia conformado por los corredores estratégicos, recursos y los cultivos ilícitos, frente a los cultivos de Cánnabis el Estado utiliza para su erradicación en la mayoría de las veces la aspersión de químicos (siendo el único país de la región Andina que utiliza este método para disminuir el crecimiento de los cultivos), a su vez el control de la producción, la venta de la

droga y el narcotráfico (DANE, 2003), sin embargo este procedimiento no garantiza la erradicación, cultivo, crecimiento y comercio de la planta.

La periodista del Espectador Valentina Parada Lugo, quien realiza periodismo investigativo refiere que en Jambaló (municipio y resguardo indígena del departamento del Cauca) el control del crecimiento del cultivo de cannabis lo realiza las 5 autoridades indígenas o Nejwes'x que dentro de lo humanamente posible luchan para que los cultivos no se fortalezcan, en consecuencia, este ejercicio los convierte en objetivo militar de los grupos insurgentes, dentro de los recorridos en el territorio de Jambaló los Nejwes'x están atentos frente a los pronunciamiento del pueblo frente a sus necesidades y a su vez advierte sobre los peligros inminentes relacionados con la siembra de la marihuana.

Con bastón de mando o Chonta en mano los Nejwes'x, visitan a las 5.500 familias que habitan en Jambaló para manifestar con gran preocupación el crecimiento de los cultivos en el territorio y afirman que su prioridad es evitar padecer la misma problemática que aqueja a los municipios vecinos (Toribio o Caloto) como producto del cultivo ilícito, según reporte de la oficina de las naciones unidas contra la droga y el delito – UNODC Jambaló posee 39 hectáreas cultivadas en coca , un fenómeno calificado como risorio por las autoridades de la UNODC en comparación con los municipios de el Tambo y Cajibío que en hectáreas los cultivos poseen 7.483 y 355 respectivamente. Asimismo, dicha autoridad refiere que 600 familias de 5.500 tienen cultivos ilícitos, reportado por “el gremio de cultivadores de esa mata”.

Por otro lado, para los pobladores del municipio de Jambaló (conformado por 35 veredas y el casco urbano) la siembra de la planta se realiza en silencio, en razón que aunque no exista mayor presencia de grupos al margen de la ley, hay una lucha constante entre los Nejwes'x y la guerrilla, puesto que dichas autoridades realizan erradicación y evitan que el pueblo cultive la mata, además de proponer y apoyar el proyecto avícola como se evidencia en Paletón una de las veredas que conforma el resguardo indígena.

Con respecto a los temores y preocupación de las autoridades étnicas es que las familias retornen a los cultivos, puesto que las ganancias son muy superiores en comparación a cualquier otro proyecto y la inversión económica es muy mínima, según el “gremio” así se llama la organización del cultivo de marihuana (controla la cantidad de cultivo de mata que puede tener cada familia, provee la semilla, cualifica para su cultivo, cobran un porcentaje para dar permiso de entrar en el comercio y finalmente articulan con el comprador) el cual refiere que la inversión son solo \$200.000 de cara a \$15.000.000 en ganancias.

Las necesidades de las comunidades étnicas son muchas, la tierra en su 70% es forestal, por ende la siembra de cultivos de pan coger es difícil, la venta de la misma es nula lo que finalmente se multiplica la pobreza y el hambre impulsando a las familias a retornar a la rentabilidad de los cultivos ilícitos como solución a las múltiples necesidades que afectan su calidad de vida, la continua lucha por sobrevivir esta entre la siembra y el conflicto que desata los grupos armados o la erradicación manual de un puñado de personas que creen que es la mejor solución para vivir en paz, pero con hambre.

Aunado a lo anterior y de acuerdo con datos del Consejo Regional Indígena del Cauca - CRIC (2019), existen 84 Resguardos de 8 pueblos indígenas del Cauca: Nasa – Paéz, Guambiano Yanaconas, Coconucos, Epiraras – Siapiraras (Emberas), Totoroes, Inganos y Guanacos, los cuales se reconocen de acuerdo con Decreto 2164 de 1995, art.21:

Como institución legal y sociopolítica de carácter especial, conformada por una o más comunidades indígenas, que con un título de propiedad colectiva que goza de las garantías de la propiedad privada, poseen su territorio y se rigen para el manejo de éste y su vida interna por una organización autónoma amparada por el fuero indígena y su sistema normativo propio. (Cap. 5 art. 2.14.7.5.1.)

Según el anterior contexto, socio político y socio cultural, el Departamento del Cauca cuenta con una gran diversidad de atractivos y recursos históricos, culturales, y étnicos, que a

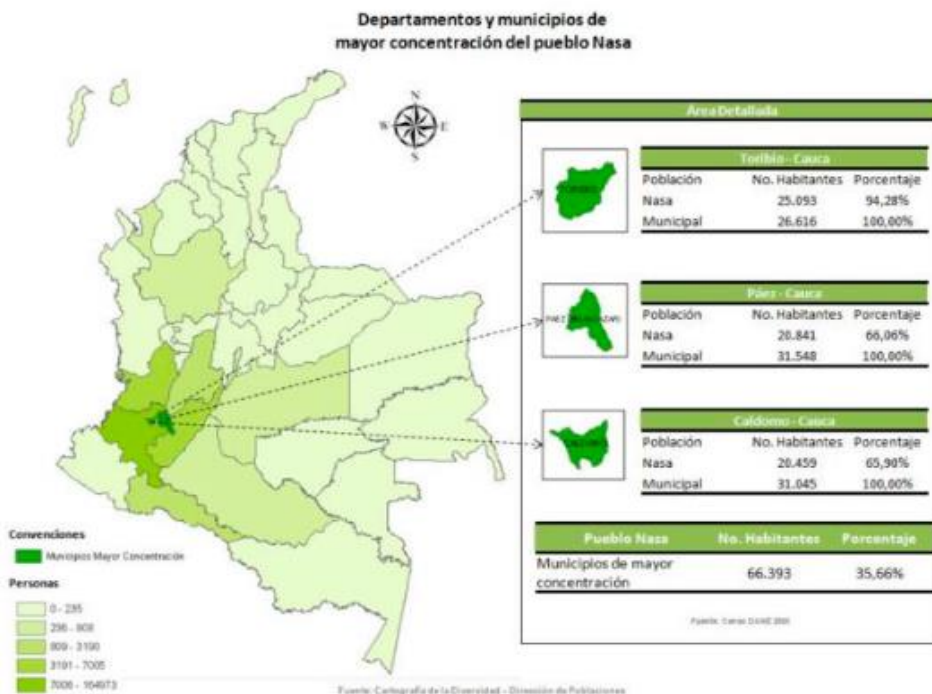
pesar de la variedad de situaciones y condicionamientos de las realidades territoriales descritas, y gracias a la defensa y apropiación del territorio por parte de las comunidades indígenas ha permitido su organización en temas de políticas que enmarcan el logro de un desarrollo económico, social e institucional duradero, promoviendo un sano equilibrio entre sus costumbres y las distintas problemáticas de su territorio.

Jambaló - Cauca, Su Contexto Social y Político

El municipio de Jambaló hace parte del departamento del Cauca y es considerado como resguardo indígena de Colombia. Se encuentra situado en la cordillera central al nororiente del departamento del Cauca y limita al norte con el municipio de Caloto y Toribio, por el oriente con el municipio de Páez, por el sur con el municipio de Silvia y por el occidente con el municipio de Caldono.

Figura 5

Municipios con mayor concentración de etnia Nasa



Nota. Disponible en: Ministerio de Cultura 2018.

En la actualidad el municipio cuenta de acuerdo con cifras del DANE del 2018, con una población total de 16.353, de los cuales el 97,7% pertenecen a las etnias Nasa y Misak; en este contexto las políticas públicas y estudios desarrollados en torno a este municipio se han encaminado al desarrollo regional y protección de la vida en el territorio del pueblo Nasa en todos los niveles (social, cultural, ambiental, económico y político). Es así como el concepto de desarrollo en el municipio de Jambalo se orienta hacia la valorización y el respeto por los usos y costumbres de la cultura propia, como eje central del Plan de Vida formulado por las autoridades del resguardo.

En este contexto el turismo ha venido cobrando fuerza a partir de la construcción conjunta (autoridades tradicionales y gobierno municipal) de la política de turismo “Tierradentro” que inicio en el año 2019 como instrumento de gestión del territorio y como eje central del plan de vida de las comunidades indígenas pertenecientes a este municipio, es así como de acuerdo con la Corporación Mixta de Turismo y la Gobernación del Cauca en el marco del proyecto “*Desarrollo turístico, posible y deseable para la región del norte del Cauca*”, se han venido desarrollando diferentes recorridos por parte de los profesionales comunicadores de la gobernación del Cauca, para conocer los atractivos de cada una de los municipios de este departamento.

Es así como para el caso del municipio de Jambalo se han fortalecido actividades ecoturísticas a partir de los recorridos y caminatas ecológicas que se ofrecen en el resguardo, aparte de disfrutar la cabecera municipal y los distintos senderos ecológicos, se promueve en conjunto con el colegio de “Bachillerato Técnico Agrícola Jambalo” el trabajo de seis proyectos productivos pedagógicos, dentro de los cuales se encuentran: crianza de conejos, curfés, gansos, truchas, separación de lo orgánico e inorgánico, producción de plantas ornamentales y un banco de semillas, donde se cosechan frijoles, maíz, alverjas, y habichuelas.

En el anterior contexto la gestión turística debe generar un proceso de reflexión que conlleva a la conformación de un esquema de planificación, para realizar un análisis del estado

actual y de las posibles potencialidades, sin dejar de lado la continúa participación y retroalimentación de los distintos agentes que conforman el territorio (pobladores locales y pobladores visitantes).

Metodología de la investigación

Para la elaboración del estudio se tomó como referencia las concepciones metodológicas de la investigación científica planteadas por Hernández-Sampieri, R (2014), integrando aspectos de estudios cualitativos y cuantitativos comparados de tipo descriptivo.

Los estudios descriptivos son por esencia de carácter observacional, como se dijo anteriormente en ellos, “no se interviene o manipula el factor de estudio, es decir se observa lo que ocurre con el fenómeno en estudio en condiciones naturales, en la realidad” (Salinero, J. G. 2004 p.2). La objetividad de este tipo de estudio depende de su enfoque, pues los análisis pueden ser de tipo transversales o longitudinales; en los primeros se busca analizar un fenómeno en periodos de tiempos cortos, en este sentido lo que se busca es observar de forma periódica en una sección de tiempo que ocurre con un fenómeno u objeto, el investigador no interviene de forma directa para generar resultados, la efectividad de los datos obtenidos depende en gran parte de esta falta de interacción entre el fenómeno y el observador.

Los análisis pueden realizarse de forma individual o poblacional, en el segundo caso el proceso se complejiza en la medida en la cual el universo o muestra de individuos presentan características heterogéneas y se presentan múltiples atipicidades; generalmente ante estos escenarios se debe realizar una caracterización poblacional alineada a los objetivos del estudio que en la mayoría de los casos pretende dar respuesta a preguntas simples (Salinero, J. G. 2004 p.2).

Como toda metodología la descriptiva tiene ciertas limitaciones, algunas de ellas son:

- No permiten por tanto el cálculo “real” de la incidencia.
- No permiten estimar el riesgo, de un determinado factor.
- No informar sobre asociación real entre variables.

En el contexto anterior los estudios cualitativos no pretenden generalmente un relacionamiento entre variables, de acuerdo con Sampieri (2014) “únicamente pretenden medir

o recoger información de manera independiente o conjunta sobre los conceptos o las variables a las que se refieren, esto es, su objetivo no es indicar cómo se relacionan éstas” (p.93).

Ahora bien, para dar alcance a los objetivos de la presente investigación emplea un enfoque mixto, con el cual se atenúan estas limitaciones y se permite una cercanía con las metodologías correlacionales, estas tienen características variadas, sin embargo, son usadas en campos específicos, relacionados con las ciencias sociales, económicas y de la salud; ya que permiten realizar comparaciones entre tasas, índices, factores y otros aspectos poblacionales de zonas y grupos poblacionales.

Fuentes de información para el estudio

Bajo las premisas antes expuestas se validaron fuentes primarias y secundarias durante el estudio, las primeras hacen referencia a las poblaciones consultadas por el estudio, dentro de estas se encuentran:

- Funcionarios administrativos de la alcaldía del municipio resguardo de Jambaló Cauca.
- Miembros activos de la comunidad que pertenecen al Cabildo figura de autoridad tradicional, política y administrativa del resguardo de Jambaló Cauca.
- Autoridades tradicionales que pertenecen al Cabildo figura de autoridad tradicional, política y administrativa del resguardo de Jambaló Cauca.
- Estas fuentes se consultaron por medio de la observación directa y herramienta diagnósticas de corte mixto (entrevistas, encuestas, diarios de campo). En cuanto a las fuentes secundarias, consultadas se evidencian: documentos oficiales de la alcaldía municipal.
- Documentos suministrados por el cabildo y sus autoridades tradicionales.
- Informes de entidades estatales del orden nacional.
- Textos académicos de relevancia teórica, metodológica y procedimental para el desarrollo de la investigación, confiables que aporten significativamente sobre las políticas públicas, la gobernanza y el desarrollo territorial.

Universo y muestra poblacional

El municipio resguardo de Jambaló cuenta con una población aproximada de 16.048 habitantes, de los cuales 1.418 habitan en el área urbana y 14.630 en el área rural (Proyecto Educativo Comunitario PEC, 2011:14). Sin embargo, no se tomó como objetivo la población total reportada; para el estudio es importante consultar a las autoridades activas del resguardo y a los cabildantes que participan en las reuniones y hacen parte activa de la guardia indígena del municipio.

Hecha la respectiva aclaración, para el desarrollo del presente estudio de caso se identificó una población de 367 autoridades activas en el año 2021, esto de acuerdo con el censo realizado por la Casa de Justicia y la alcaldía de Jambaló. Después de aplicar el modelo estadístico para determinar la muestra específica, se obtuvo que para mantener la representatividad de esta era indispensable realizar 47 encuestas teniendo en cuenta la población de 367 individuos, un nivel de confianza del 90% y un margen de error del 10%, utilizando la técnica de Muestreo no probabilístico de forma complementaria se triangulará con la información obtenida en realizaron (4) entrevistas semiestructurada, 3 de ellas a funcionarios de la administración local y 1 para autoridades tradicionales del resguardo.

Etapas de recolección para la investigación

- Etapa de recolección de información y consulta de fuentes:

Esta etapa consiste en la aplicación de instrumentos para capturar información de fuentes primarias y secundarias estas serán, clasificadas y organizadas de acuerdo con los requerimientos de la presente investigación.

Actividades ejecutadas en el marco del estudio

El operativo para capturar información se realizó directamente en el municipio resguardo de Jambaló Cauca, para cumplir con las medidas de seguridad en territorio se contó con el acompañamiento del Servicio Nacional de aprendizaje (SENA) regional Cauca para el traslado en vehículos oficiales, así mismo se logró realizar una convocatoria y sensibilización a las

autoridades tradicionales del resguardo contando con la asistencia presencial de 47 autoridades del resguardo a las cuales se les aplicó el instrumentos tipo encuesta diseñado para dar alcance a los objetivos del estudio.

Figura 6

Autoridades Tradicionales resguardo Jambaló Cauca año 2022.



Nota. Elaboración propia, 2022

El instrumento aplicado cuenta con 22 preguntas alineadas a las siguientes categorías de análisis:

- Políticas públicas de Turismo inclusivas
- Apropiación del territorio y las políticas de turismo
- Gobernanza

De forma simultánea se solicitó a la alcaldía municipal acceso a documentos oficiales de política pública en turismo, acuerdo del concejo municipal, planes de desarrollo locales y demás expedientes relacionados con la investigación en curso; se realizaron 4 entrevistas semiestructuradas, 3 de ellas a miembros del gobierno municipal que ostentan los cargos de: secretario de planeación, secretario de gobierno y alcalde municipal; las entrevistas restantes se realizaron a 2 de las máximas autoridades tradicionales del resguardo que ostentaron el cargo de gobernadores y poseen un gran reconocimiento por parte de la comunidad y las demás autoridades tradicionales.

Figura 7

Autoridad tradicional del pueblo Misak-Misak en compañía de su esposa



Nota. Elaboración propia, 2022

Los instrumentos aplicados permitieron recolectar 4 horas de grabación inéditas, en las cuales se relata la relación de cooperación entre la administración local y las autoridades tradicionales, así como los avances que existen en la formulación e implementación de políticas de apertura turística, cuidado de los territorios sagrados, reducción de la violencia y fortalecimientos de la infraestructura del municipio-resguardo.

- Etapa de análisis de información y conceptualización:

En esta etapa se consolida la información, se organiza y validan las categorías analíticas, de acuerdo con las necesidades del investigador, en este apartado se formulan los distintos indicadores estadísticos e índices que alimentan el documento.

Actividades ejecutadas en el marco del estudio

Una vez finalizo el trabajo de campo y sus actividades de recolección se procedió a la consolidación de la información y su organización para posterior análisis, estas actividades incluyeron:

- Tabulación de encuestas para alimentar software de análisis de datos.
- Transcripción de entrevistas para procesamientos de información.

- Triangulación de información cualitativa y cuantitativa para dar alcance a los objetivos de investigación y categorías de análisis.

Presentación y discusión de los hallazgos

Las metodologías e instrumentos utilizados para los análisis descriptivos de la investigación permiten mostrar los hallazgos en dos fases, una inicial en donde se caracteriza a la población mediante sus datos básicos y una final que atiende a las necesidades principales de la investigación.

La población objetivo del estudio fueron las autoridades tradicionales del resguardo de Jambaló y las autoridades administrativas del municipio del mismo nombre, para el primer caso se aplicaron instrumentos tipo encuesta. Este instrumento se compuso de 22 preguntas con opciones de respuesta cerrada y articulada a tres categorías de análisis (Políticas públicas de Turismo inclusivas, Apropiación del territorio y las políticas de turismo y Gobernanza), en total se obtuvieron 47 respuestas.

Por otra parte, se hace necesario exaltar las entrevistas realizadas a las autoridades administrativas del municipio (alcalde y secretarios), estas arrojaron datos importantes sobre el nivel de participación, gobernanza y planeación de las políticas públicas en el municipio.

Dentro de la cosmogonía Nasa existe la creencia del mayor “Sabio” como fuente de conocimiento y liderazgo, el gobierno tradicional de este pueblo se caracteriza por tener a la cabeza a mayores que han construido sus vidas a lo largo de las luchas indígenas y que cuentan con el reconocimiento suficiente por parte del pueblo para tomar decisiones sobre los ejes fundamentales de sus territorios.

Tabla 1

Rango edad de las autoridades tradicionales

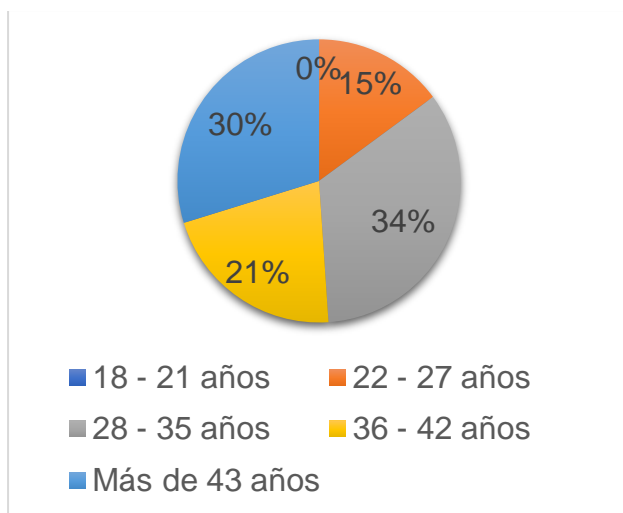
Rango edades	Frecuencia	Porcentaje
18 - 21 años	0	0%
22 - 27 años	7	15%

28 - 35 años	16	34%
36 - 42 años	10	21%
Más de 43 años	14	30%

Fuente. Elaboración propia, 2022

Figura 8

Representación gráfica de rango edad de las autoridades tradicionales



Nota. Elaboración propia, 2022.

Las autoridades encuestadas, entonces presentan en su mayoría edades superiores a los 43 años, se evidencia un pico de participación alto de autoridades en los rangos de 28 a 35 años; este dato se presenta dada la inclusión que se gesta desde la temprana edad en toda la comunidad. Los jóvenes que se educan de forma diferencial en las instituciones Nasa generan un mayor apego a su cultura y la defensa de esta, de acuerdo con la entrevista realizada a Jaime Collazos *Gobernador Indígena* del pueblo Nasa con presencia en Bogotá DC, “desde la escuela los hijos del agua aprenden como cuidar de su territorio, de su pueblo y sus costumbres”. No sorprende que mediante procesos de etno educación los pueblos originarios del Cauca mantengan su cultura viva

y que los jóvenes se integren a los procesos de resistencia desde la guardia indígena y como autoridades tradicionales.

Tabla 2

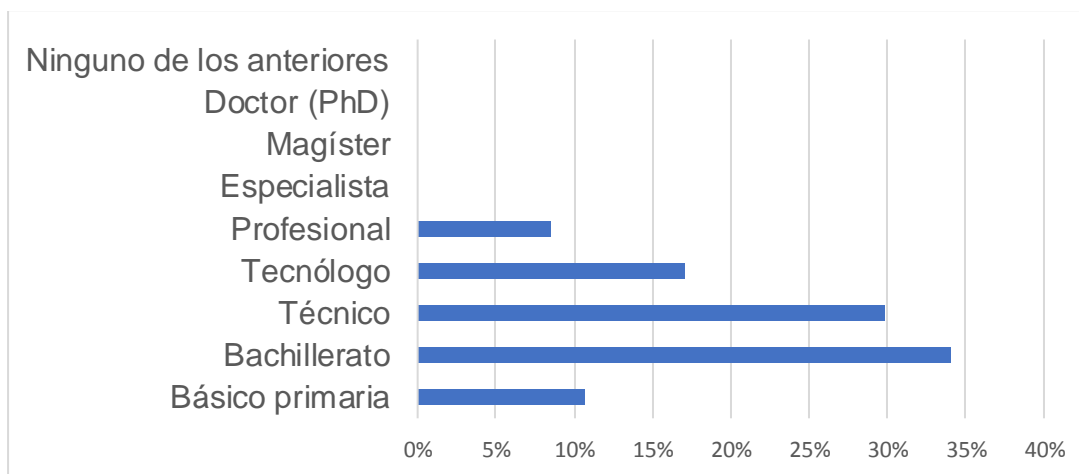
Nivel de escolaridad autoridades tradicionales

Niveles	Frecuencia	Porcentaje
Básica primaria	5	11%
Bachillerato	16	34%
Técnico	14	30%
Tecnólogo	8	17%
Profesional	4	9%
Especialista	0	0%
Magíster	0	0%
Doctor (PhD)	0	0%
Ninguno de los anteriores	0	0%

Fuente. Elaboración propia, 2022

Figura 9

Representación gráfica de nivel de escolaridad autoridades tradicionales



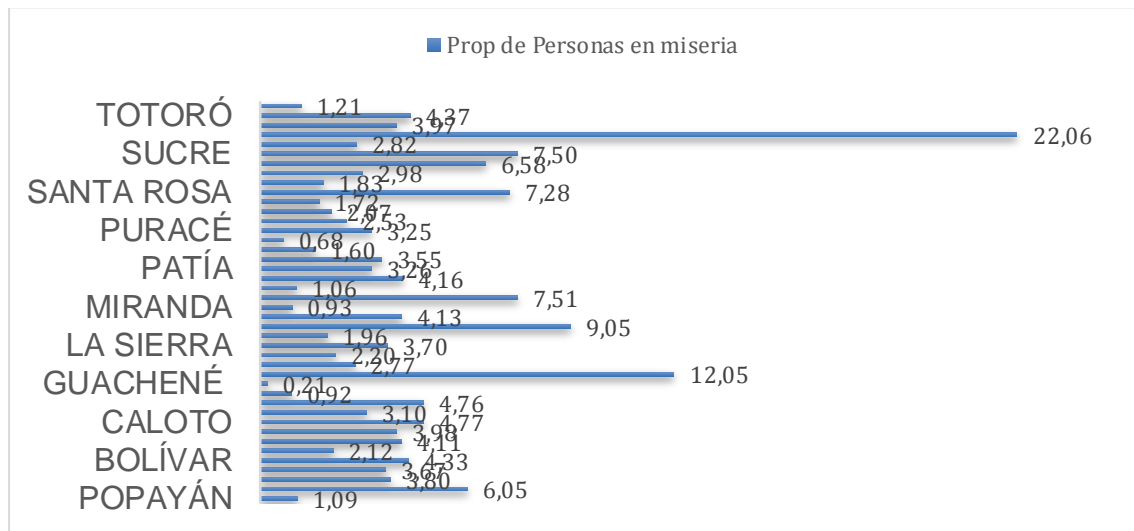
Nota. Elaboración propia, 2022

La educación formal de las autoridades del resguardo es un factor determinante para generar espacios de participación y de ejecución de planes de vida, en razón que permitirá la participación de manera proactiva en temas de incidencia en gestión pública que fortalecerá las asambleas pluriétnica y pluricultural en pro del diseño y ejecución de los programas en pro del desarrollo económico, social, turístico y de seguridad de manera competente, según el territorio y las necesidades del resguardo.

El 9% de las autoridades indican tener un pregrado, mayoritariamente las autoridades tienen una formación básica secundaria. El acceso a la educación básica primaria y secundaria está garantizada en el resguardo, sin embargo, la educación superior no está presente en el territorio, este aspecto está relacionado con indicadores de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) que multidimensionalmente miden la pobreza en Colombia.

Figura 10

Porcentaje de personas en miseria Municipios del Cauca



Nota. Elaboración propia a partir del Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018-DANE.

Al analizar el primer indicador NBI que hace referencia a las personas en condición de miseria, y que mide específicamente la dependencia económica y pobreza monetaria en conjunto; se evidencia una media 3,4 y un promedio general de 4.9 en todos los municipios del Cauca, con datos atípicos en municipios como GUAPI (12,05) y TIMBIQUÍ (22,06), el municipio de GUACHENÉ (0,21) muestra el porcentaje más bajo de miseria en consonancia con el índice general de NBI. Estos indicadores muestran en contexto como el Cauca en contraste con los índices más representativos del país presenta un 22.5 de promedio de NBI frente a promedios como el de Cundinamarca que se encuentra sobre el 8.23 y la capital del país Bogotá DC con un 8.94, las desigualdades de acuerdo con la metodología de NBI se presentan en condiciones de infraestructura, vivienda y servicios públicos.

Tabla 3

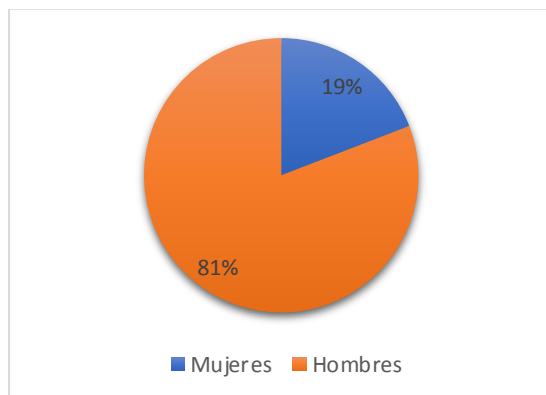
Genero autoridades tradicionales

Genero	Frecuencia	Porcentaje
Mujeres	9	19%
Hombres	38	81%

Fuente. Elaboración propia, 2022

Figura 11

Representación gráfica de género autoridades tradicionales



Nota. Elaboración propia, 2022

El análisis del género muestra un claro desbalance entre hombres y mujeres autoridades, el 81% de la muestra es presentada por hombre; un simple vistazo sobre la dimensión del género en el pueblo NASA no es suficiente para entender la importancia de la mujer y su papel en lo cultural, político y espiritual.

Varios estudios incluyendo el de Gustavo Wilches-Chaux (2005) muestran a la mujer como un eje central de la vida comunitaria de los pueblos Paez (Nasa-Misak), la mujer es asociada con la tierra, la “A. te” (luna) y como gestora de vida. En el contexto anterior “La mujer Nasa es generadora del diálogo y mediadora en procura del equilibrio y a la armonía familiar, es transmisora de la cultura; ha estado presente en las distintas expresiones de resistencia indígena, desde la Gaitana hasta las gobernadoras de los cabildos de hoy; y recientemente ha asumido un liderazgo comunitario, que ha nacido con algunas de ellas como concepción natural de la política (Hernández Delgado, 2004, pág. 59).

El poder político se centra en el dominio masculino, de acuerdo con la entrevista realizada a la Gobernadora del resguardo de Jambaló Zuly Campo, el papel de la mujer es importante, al decir:

“de pronto los hombres se pueden dedicar más a lo político, pero la mujer es más detallista y frente a veces más que el propio hombre, cuando los hombres se ven atacados mandan a las mujeres al frente; los niños también sufren pues acompañan las mujeres en cada resistencia [...] una vez nos enfrentamos a la guerrilla que nos querían sacar de nuestras chacras, las mujeres y los niños fueron los primeros en cercar, usar palos, piedras y agua caliente para alejar a los bandidos”.

La mujer es símbolo de resistencia y está estrechamente ligada al territorio y su defensa, el poder político es compartido, este aspecto será analizado más adelante en el componente de participación y políticas públicas.

Tabla 4

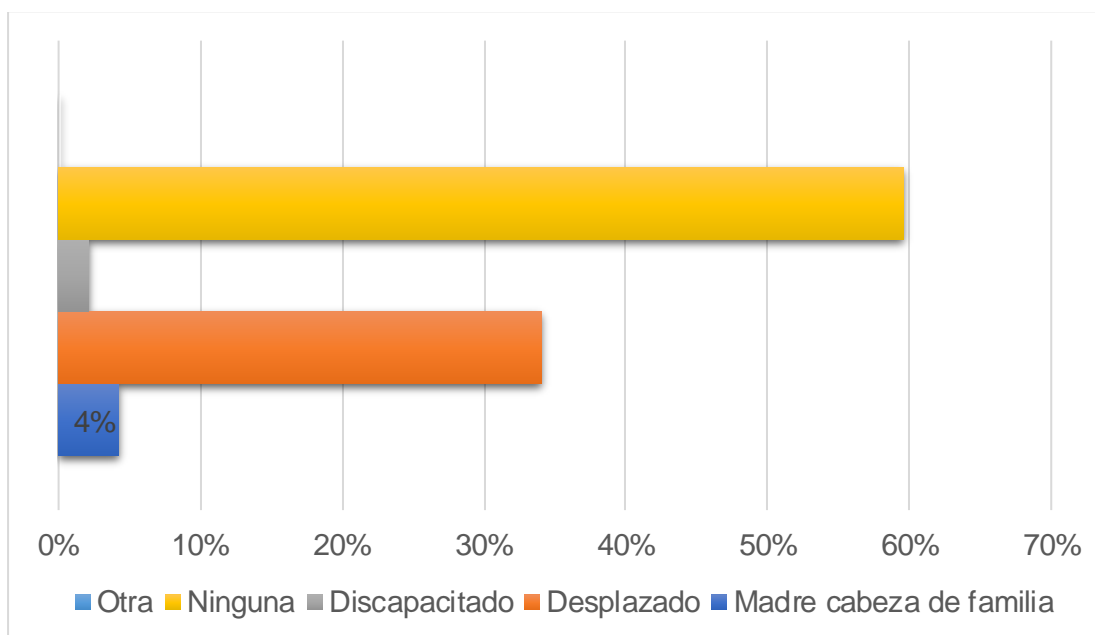
Población vulnerable autoridades tradicionales

Opciones	Frecuencia	Porcentaje
Madre cabeza de familia	2	4%
Desplazado	16	34%
Discapacitado	1	2%
Ninguna	28	60%
Otra	0	0%

Fuente. Elaboración propia, 2022

Figura 12

Representación gráfica de la población vulnerable autoridades tradicionales



Nota. Elaboración propia, 2022

El factor de vulnerabilidad de la población es fundamental para analizar como la violencia, la pobreza extrema y otros factores de riesgo marca el territorio y sus

habitantes, siendo el Cauca uno del departamento más impactado por la violencia no es de extrañarse que un porcentaje significativo de la población sean desplazados por la violencia, ese 34% de autoridades se han visto inmersos en situaciones adversas, en su mayoría son líderes sociales que se enfrentan con grupos al margen de la ley y fuerzas políticas que intentan apoderarse del territorio.

El indicador anterior está directamente ligado al de tipo de vivienda, la gran mayoría de las autoridades provienen de zonas rurales y apartadas del casco urbano, de acuerdo con relatos de las propias autoridades, las veredas más violentas Maco, Guayope, El Epiro y Chimicueto; en estas se disputan el territorio los indígenas, el ejército nacional y las disidencias de las FARC-EP.

Tabla 5

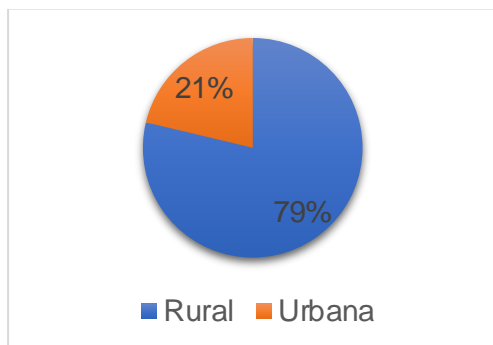
Vivienda autoridades tradicionales

Vivienda	Frecuencia	Porcentaje
Rural	37	79%
Urbana	10	21%

Fuente. Elaboración propia, 2022

Figura 13

Representación gráfica de viviendas autoridades tradicionales



Nota. Elaboración propia, 2022

De acuerdo con la caracterización inicial se podría decir que las autoridades consultadas del resguardo son personas destacadas de la comunidad, que están presentes en todo el

territorio y cuentan con una formación básica con la cual aportan a la defensa de sus intereses. Estos intereses permean todas las esferas, la política, cultural, económica y productiva; las dinámicas de participación de las autoridades tradicionales y los otros autores políticos y administrativos del municipio serán abordados en el siguiente apartado.

Participación y políticas públicas en turismo en Jambaló

Las políticas públicas y el desarrollo siempre han tenido una relación estrecha, las primeras son la acción del Estado sobre las problemáticas de la sociedad, mientras que el segundo esta expresado en términos de resultados; de forma transversal se encuentra la acción participativa, esta debe gestarse desde lo local, pero con ciertas precauciones, pues un activismo político desorientado puede ser desastroso para una comunidad.

De acuerdo con Coraggio (2003), no es posible para las políticas públicas atacar un fenómeno negativo “sin construir nuevos poderes, nuevas capacidades de toda la sociedad y su Estado, que incluyan la de definir de manera autónoma qué es el desarrollo, cómo se vincula con la vida de los ciudadanos y cómo se va a lograr”. El desarrollo entonces se convierte en un proceso colectivo en donde cada sociedad o comunidad construye poderes, vincula y define objetivos para la agenda pública.

En el municipio-resguardo de Jambaló se pueden evidenciar estas dinámicas de construcción de una forma muy particular, de acuerdo con el trabajo de campo realizado y al indagar sobre la construcción de una política en especial denominada “Desarrollo Turístico Posible y Deseable para la Región Norte del Cauca” se pudo rastrear la participación de las principales fuerzas políticas y sociales del resguardo.

Esta iniciativa es un fenómeno nuevo para las poblaciones del norte del Cauca, pues sus fases iniciales vieron la luz en el año 2018 con la construcción de mesas de trabajo con los resguardos de Caldon, Guachené, Corinto, Jambaló y Toribio, la presencia de las autoridades municipales de cada uno de estos municipios dialogaron en torno a la apertura de sus territorios para aumentar la visita de turistas y fomentar el desarrollo de un mercado turístico en la región.

Sin embargo, dadas las dinámicas de Jambaló en el cual se divide el poder sobre el territorio en dos autoridades (Alcaldía municipal y Resguardo) se buscó establecer si ha existido un dialogo vinculante entre estas dos fuerzas.

Tabla 6

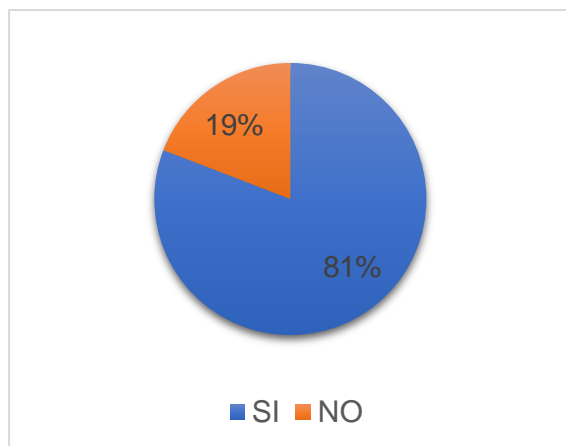
¿Conoce sobre las políticas de turismo que se están desarrollando en el municipio?

Opciones	Frecuencia	Porcentaje
SI	38	81%
NO	9	19%

Fuente. Elaboración propia, 2022

Figura 14

Representación gráfica sobre ¿Conoce sobre las políticas de turismo que se están desarrollando en el municipio?



Nota. Elaboración propia, 2022

En este sentido, se consultó a las autoridades tradicionales sobre su papel en la formulación de estas políticas y cuál era la percepción que se tenía sobre la apertura de sus territorios ancestrales a una actividad de explotación masiva por medio de la visita de viajeros y turistas de diferentes latitudes. La primera consulta sobre el conocimiento de la política arrojó que más del 80% de las autoridades conocen la política de turismo del resguardo, estos resultados fueron contrastados con las entrevistas realizadas a miembros de la administración

municipal y se encontraron concordancia en las versiones dadas por el alcalde municipal James Eduardo Medina Cruz, al preguntarle ¿cómo había sido construida la política de turismo en el municipio? indicó:

“El turismo es algo nuevo para nosotros, las personas no quieren venir al Cauca porque ven en las noticias que todos los días hay atentados y secuestros, pero eso no es del todo verdad. Tengo conocimiento que durante la alcaldía anterior se inició con la construcción de un plan turístico para el municipio, la alcaldesa de ese momento Flor Troche había sido gobernadora del cabildo años atrás y tenía muy buena relación con todas las autoridades”

Una vez se tuvo claridad de la existencia de la política en el municipio se indago sobre el tipo de participación de la comunidad en la construcción de esta, sobre el papel de las autoridades tradicionales y la resistencia que estas habían generado a la iniciativa. De acuerdo con el alcalde James Eduardo Medina Cruz, no existió resistencia alguna por parte de las comunidades, en sus palabras “la comunidad recibió muy bien la iniciativa, cuando yo recibí la alcaldía ya había unas propuestas de inversión en vías y adecuaciones para facilitar la entrada al municipio por la vía de Pitayo, todos los visitantes llegan por esa vía desde Silvia, pero muy pocos venían a Jambaló; yo me comprometí con el Cabildo a respetar esas asignaciones y a respetar a Minga.

Las declaraciones del alcalde permiten dilucidar una participación de las autoridades tradicionales Nasa en la formulación y ejecución del plan de turismo local, tanto así que el mismo resguardo nombro la política como “Tierradentro” y propuso la imagen de una Salamandra que tiene una significancia ancestral para los Nasa, al representar el aspecto transformador del “Pueblo del Agua” por medio de sus manos, las artes y los oficios.

Figura 14

Símbolo de la política de turismo para la norma del Cauca



Nota. Disponible en: Archivo municipal de Jambaló Cauca año 2022.

Bajo este contexto, cobra relevancia analizar la participación de las autoridades del resguardo en la planeación presupuestal. De acuerdo con el instrumento aplicado a las autoridades, el 74% de estas han participado en la planeación presupuestal del municipio, este dato se interpreta como una muestra de participación comunitaria en los términos que explica Unda y Ramirez “las acciones que son realizadas por la propia gente para actuar sobre asuntos y cuestiones que tiene que ver con la vida más inmediata de cada uno y cada una” (2003 p. 15).

Tabla 7

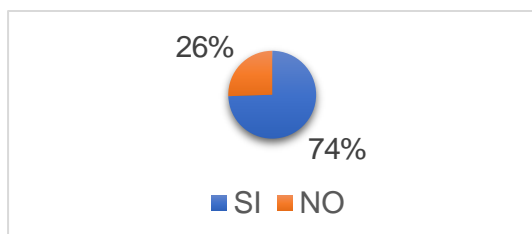
¿Participa usted como autoridad del resguardo en la planeación de presupuesto municipal?

Opciones	Frecuencia	Porcentaje
SI	35	74%
NO	12	26%

Fuente. Elaboración propia, 2022

Figura 15

Representación gráfica de ¿Participa usted como autoridad del resguardo en la planeación de presupuesto municipal?



Nota. Elaboración propia, 2022

La participación en la construcción de la política de turismo por parte de la comunidad es un hecho innegable, esto se refuerza con el siguiente indicador, en el cual se consulta sobre la participación global de las autoridades y la comunidad total; como se evidencia solo 4 autoridades manifestaron una participación baja, mientras las restantes 43 indicaron que existe una participación bien marcada.

Tabla 8

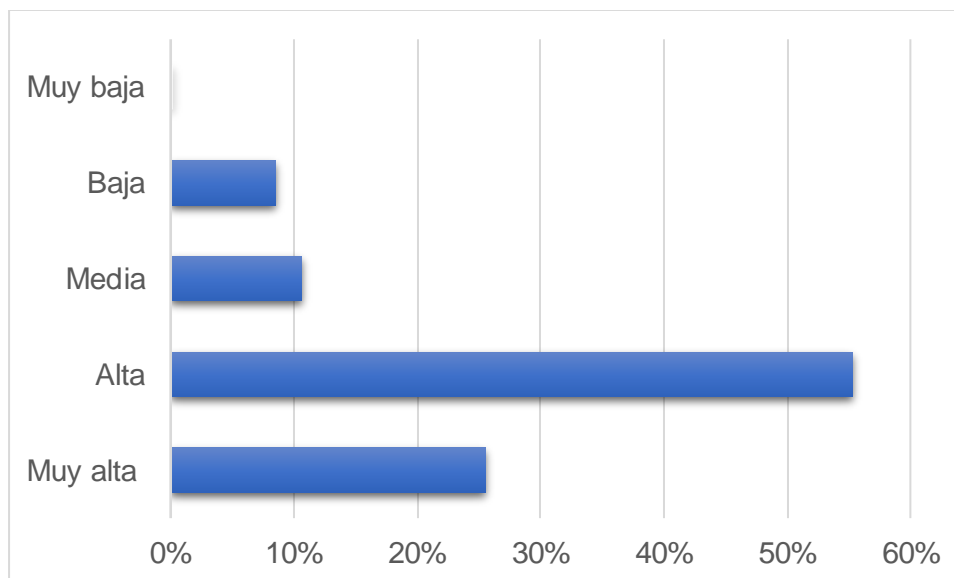
¿Considera usted que la inclusión de las autoridades tradicionales y la comunidad en la planeación de las políticas públicas ha sido?

Opciones	Frecuencia	Porcentaje
Muy alta	12	26%
Alta	26	55%
Media	5	11%
Baja	4	9%
Muy baja	0	0%

Fuente. Elaboración propia, 2022

Figura 16

Representación gráfica de ¿Considera usted que la inclusión de las autoridades tradicionales y la comunidad en la planeación de las políticas públicas ha sido?



Nota. Elaboración propia, 2022

Tal participación está soportada en la importancia que tiene para el pueblo Nasa su Plan de Vida y la integración que se ha generado a partir de la construcción de una agenda pública y un *Minga* en términos de igualdad y respeto por el territorio y sus actores.

La política de turismo en el municipio resguardo de Jambaló

El turismo es una actividad compleja en el sentido en el cual afecta aspectos sociales, económicos y políticos de quienes lo ejercen como actividad productiva en su territorio, el municipio de Jambaló no es ajeno a la actividad turística; desde su fundación recibe visitantes durante todo el año, sin embargo, no todos estos visitantes podrían catalogarse como turistas. De acuerdo con Altimira y Muñoz (2007) “los viajes han existido siempre, no podemos considerar todos los viajes como turismo, puesto que aquellos motivados por guerras, movimientos migratorios o cualquier otra finalidad distinta al ocio, descanso, cultura, salud, negocios o relaciones familiares, no lo serían” p683.

En el contexto de Jambaló, los visitantes tenían fines diferentes al mero ocio, de acuerdo con La gobernadora Zuly,

“toda mi vida he vivido en este territorio, yo y mis padres venidos de la vereda *Loma Gruesa* allá donde nacen varios canales; en todos mis años de edad nunca había visto grupos de turistas paseando por el pueblo o en alguna vereda, hasta ahorita. La primera vez que supe que en el resguardo quería armar un plan de turismo con la alcaldía y la gobernación fue en el año 2018, yo estaba como gobernadora suplente y me dijeron que fuera hasta Silvia-Cauca, que allá estaban todos los gobernadores recibiendo una capacitación en turismo”.

De acuerdo con lo anterior, el fenómeno del turismo es reciente en estos territorios, esto se evidencia también en las diferentes consultas de documentos de política de la alcaldía municipal de Jambaló y la gobernación del Cauca, pues solo hasta el año 2016 se inició con el proyecto de regalías “Desarrollo turístico posible y deseable de la región del norte del Cauca”.

En documentos oficiales de la alcaldía municipal en el año 2018 aparecen los primeros acercamientos de la comunidad para la generación de un plan de turismo articulado con el resguardo, estos primeros pasos fueron consignados en actas de reunión con las autoridades del resguardo, documentos de política y diarios locales que describían la iniciativa como una oportunidad para “revivir la economía del municipio”.

Figura 17

Revisión documental archivo históricos de la alcaldía de Jambaló- Cauca 2022



Nota. Elaboración propia, 2022

En la actualidad la política de turismo está inmersa en el Plan de Desarrollo del municipio para la vigencia 2020 - 2023 Jambaló Avanza Contigo, en el eje de Agricultura y Desarrollo Rural (Agropecuario). En este eje se muestra al turismo como un elemento articulador para la inclusión social de las mujeres, personas con capacidades diferentes, adolescentes y emprendedores que deseen generar proyectos entorno al ecoturismo, agroturismo y turismo étnico.

Si bien existen evidencias sobre el desarrollo de políticas de turismo, es importante aclarar que las dinámicas de turismo como actividad en el resguardo y municipio son incipientes. Así mismo, el tipo de participación que han tenido las autoridades en el desarrollo de planes de apertura del territorio y que factores han favorecido el desarrollo de actividades turísticas en escalas menores con la intención de identificar y robustecer las capacidades de las personas que ejercen roles desde su saberes como los guías turísticos y los campesinos que comercializan platos típicos, plantas medicinales y todo lo concerniente a la cultura. Por otro

lado, proyectar el desarrollo de manera articulada el turismo desde lo local con otros municipios hasta lograr avances significativos a nivel departamental, nacional e internacional.

Teniendo claridad sobre los inicios del turismo en el resguardo y municipio, es importante indagar si más allá de las evidencias documentales existió una fluida comunicación y participación de la comunidad o sus representantes, para esto se consultó a las autoridades del resguardo sobre el nivel de comunicación existente entre las dos instituciones presentes en el territorio (Alcaldía y Resguardo).

Tabla 9

¿Considera usted que la comunicación entre las comunidades y la alcaldía es efectiva?

Opciones	Frecuencia	Porcentaje
SI	42	89%
NO	5	11%

Fuente. Elaboración propia, 2022

Figura 18

Representación gráfica de ¿Considera usted que la comunicación entre las comunidades y la alcaldía es efectiva?



Nota. Elaboración propia, 2022

De acuerdo con los datos obtenidos se evidencia un alto nivel de efectividad en la comunicación (89%), teniendo presente la pregunta de la encuesta que hace referencia a *¿Considera usted que la comunicación entre las comunidades y la alcaldía es efectiva?* Lo anterior se puede interpretar como la existencia de la fluidez y la trasciende de la efectividad del simple contacto y se acerca más al término de asertividad en las comunicaciones, de tal forma que se puede entrever la existencia de claridad, coherencia y celeridad.

Tabla 10

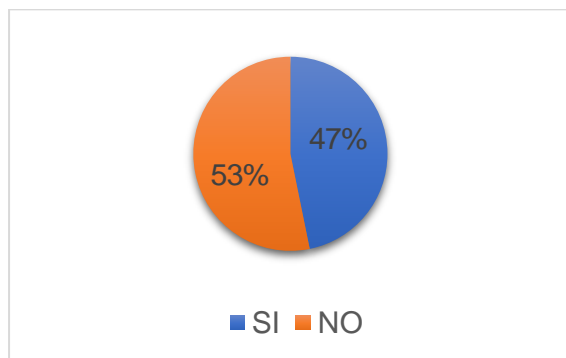
Otros organismos han recibido algún tipo de sensibilización o capacitación sobre la importancia del turismo?

Opciones	Frecuencia	Porcentaje
SI	22	47%
NO	25	53%

Fuente. Elaboración propia, 2022

Figura 19

Representación gráfica de ¿Desde la alcaldía u otros organismos han recibido algún tipo de sensibilización o capacitación sobre la importancia del turismo?



Fuente. Elaboración propia, 2022

Teniendo en cuenta la existencia esta comunicación en los términos anteriormente descritos, se realizó un análisis para determinar si existió o no participación de las autoridades del resguardo en la formulación de la política; para dar alcance a este objetivo se tuvieron en cuenta varios datos obtenidos durante el trabajo de campo.

El primero de ellos mostro el nivel de conocimiento bajo por parte de las autoridades tradicionales consultadas sobre actividades de turismo en su territorio, el 68% indico no tener conocimiento; para contrastar este resultado se acudió a un fragmento de entrevista realizado al alcalde del municipio James Medina, al consultarse sobre actividades de socialización con la comunidad sobre temas de turismo indico,

“tengo conocimiento que desde la gobernación se están preparando unas charlas con todas las comunidades, no solo Jambaló tiene interés en el turismo, ahí también esta Pitayo, Silvia, Villa Rica, Miranda y muchos más. El problema está en la organización, mire yo he convocado a varias autoridades para que desde el Cabildo y la Casa de la Cultura se les cuente sobre todo los planes que vienen de fuera, pero en muchos casos ellos andan en peleas internas y eso dificulta todo” - Investigador:

Entiendo la situación, quisiera preguntarle, ¿si más allá de esos encuentros se usan otros medios de difusión y si el gobierno municipal tiene clara la ruta para implementar el turismo? - Alcalde James Medina: aquí tenemos el plan, “Tierradentro” apenas está empezando y varios de los secretarios ya conocen la política y tienen metas para estos años en ese tema, con el Cabildo de Pitayo ya hicimos un convenio para facilitar la entrada de visitantes, usted ve que ahora tenemos rutas de buses a varias horas del día, desde Silvia también recibimos las “Chivas” con algunas personas; entonces desde aquí si nos hemos movido. La fusión la hacemos en la emisora del municipio y algunas emisoras veredales, también en la gaceta de la alcaldía.

Tabla 11

¿Tiene conocimiento sobre actividades de turismo en el resguardo?

Opciones	Frecuencia	Porcentaje
SI	15	32%
NO	32	68%

Fuente. Elaboración propia, 2022

Figura 20

Representación gráfica de ¿Tiene conocimiento sobre actividades de turismo en el resguardo?



Nota. Elaboración propia, 2022

El contraste de resultados arroja que existe una intencionalidad por socializar la política, desde la alcaldía se impulsan convenios y se usan medios locales para este fin; la dificultad está en la fragmentación interna del Cabildo que por tensiones internas no participa en los escenarios dispuestos, por tanto es importante concientizar y sensibilizar a los líderes y sus etnias sobre la importancia de tomar parte de las iniciativas ciudadana en los espacios de participación en pro del éxito del programa y por ende de los resguardos.

Otro aspecto a destacar es la dificultad del territorio en términos de acceso a la información, de acuerdo con datos obtenidos de la oficina de comunicaciones solo existen 3 emisoras locales, con alcances que son limitados geográficamente, para acceder a información en muchos casos los pobladores tiene que desplazarse por caminos de herradura hasta el caso urbano de Jambaló la redes de internet solo están presente en el centro poblado y el acceso a redes de telefonía de 4G no está disponible en el territorio, las llamadas son realizadas por medio de redes 2G y 3 G.

El contexto anterior claramente muestra una dificultad mayor para proceso de socialización de políticas, lo que sorprende son los datos obtenidos en cuanto a la existencia de

planes provenientes desde leel mismo resguardo, en este sentido todas las autoridades indicaron que efectivamente existen y que están enfocados al cuidado de sus territorios ancestrales.

Tabla 12

¿Desde el resguardo existe un plan o política para atender a los visitantes o turista, cuidando de los recursos materiales e inmateriales del territorio ancestral?

Opciones	Frecuencia	Porcentaje
SI	47	100%
NO	0	0%

Fuente. Elaboración propia, 2022

Figura 21

Representación gráfica de ¿Desde el resguardo existe un plan o política para atender a los visitantes o turista, cuidando de los recursos materiales e inmateriales del territorio ancestral?



Nota. Elaboración propia, 2022

Sobre este aspecto se consultó a la Gobernadora Zuly, responsable del resguardo de Jambaló, ella indicó que,

“ Desde el plan de vida está estipulado, el territorio debe abrirse para que la gente venga y conozca que no somos personas violentas, en el años 2019 nos visitaron unos señores de la gobernación para tomar fotos y recoger todo los que el resguardo tiene para mostrar al turista, desde ese año nos pusimos de acuerdo y con todos los *Taitas* del CRIC para que la guardia

acompañara a los viajeros en los recorridos; en todo este tiempo no hay ningún caso de violencia para los turista, tenemos unos puntos de control y unos guías que salen desde la comunidad, todo reconocemos al visitante y lo atendemos en lo que necesita ese es nuestro - *namicu yuu-*”.

Ahora bien, es importante resaltar que el Departamento del Cauca ha padecido el impacto negativo ocasionada por la violencia interna y por ende el resguardo de Jambalo no ha sido la excepción, pues la pobreza multi dimensional es una constante que afecta la calidad de vida de las etnias. Asimismo, se ha afectado el desarrollo económico y el progreso social, tras la firma entre la extinta FARC y el Estado en la habana en la actualidad los acuerdos no se han cumplido en su totalidad por parte del Estado, lo que conlleva a fortalecer la pobreza, la inseguridad y la credibilidad en la institucionalidad, los “vacíos” en territorio que ha dejado la ausencia de las estructuras de la antigua guerrilla ha permitido el estallido de nuevas guerrillas o la guerra por el territorio de grupos ilegales con ello los cultivos ilícitos, la minería ilegal y la economía ilegal como producto de negocios al margen de la ley.

Así las cosas, bajo el marco de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET se ha diseñado de manera estratégica programas para fortalecer la sana convivencia, la paz, la trasformación en territorio rural, la protección de la flora y la fauna, salvaguardar las etnias y su cultura, promover la reconciliación, robustecer la economía del campesino y el cumplimiento de manera eficiente las funciones de las instituciones.

Bajo esta premisa se sustenta la existencia de medidas o planes implementados por el resguardo y la comunidad, la posibilidad de mostrar su cultura, artes y recursos naturales al visitante es visto como una oportunidad para el resguardo, de acuerdo con las autoridades consultadas sus territorios tiene mucho que ofrecer, los días domingos y festivos se realizan mercados en algunas zonas verdades, estos están siendo trasladados a centros más poblados con el ánimo de ofrecer productos a posibles visitantes.

Figura 22

Autoridad del resguardo Nasa mostrando su arte y los principios de su justicia propia en el mercado local- Jambaló Cauca- 2022



Nota. Elaboración propia, 2022

Estas medidas no solo fomentan el turismo, también generan espacios para el fortalecimiento del tejido social del resguardo, la inclusión y el aumento del ingreso de familias que dependen de sus actividades agropecuarias, artes y saberes ancestrales. En el sentido estricto del Plan de Vida del resguardo en su eje de gestión del territorio se habla del turismo como un componente para el fortalecimiento del territorio, sin embargo, se hacen salvedades importantes, la primera es que debe existir un equilibrio o armonía en el territorio, se exalta el papel que debe jugar el “nasa tul” ; esto quiere decir que todas las actividades que se desarrollan en el marco de la apertura del territorio, debe estar en estricta armonía con las concepciones del hogar tradicional y el respeto por el hogar de los otros, en palabras del mayor Alfonso Tique “ Si voy a tumbar un árbol para hacer mi casa, debo ser consciente de que en este rincón viven muchas familias, si no pido el permiso , ocasiono daño y conflicto ,entonces los espíritus se enojan y eso me ocasiona fracaso. Los mismo pasa cuando se va a visitar una laguna, eso es sitio sagrado, debo saber andar, para mantener la convivencia, eso es lo que queremos de los que vienen a conocer nuestro territorio”.

Figura 23

Puesto de medicina tradicional, parte de la oferta de turismo étnico del resguardo de Jambaló en el mercado local año 2022.



Nota. Elaboración propia, 2022

Las propuestas y planes de apertura territorial y turismo desde el resguardo son una realidad para los pueblos Nasa y Misak, esta construcción ha sido un proceso lento dadas las condiciones sociales, políticas y económicas del resguardo. La comunidad abraza la posibilidad de desarrollar actividades complementarias a las agropecuarias, sin poner en riesgo sus costumbres y hogares, en este sentido el turismo que se construye desde la comunidad es el más responsable y beneficioso.

El turismo como generador de apropiación territorial y gobernanza en el resguardo de Jambaló

La gobernanza como se dijo en apartados anteriores trasciende al poder gubernamental, se gesta en la mayoría de los casos en las bases sociales y no en los grupos de poder hegemónicos del gobierno de turno; en el caso puntual que nos interesa abordar, se debe analizar el papel que juega una política en particular en los niveles gobernanza territorial.

El caso de Jambaló y el de otros territorios al norte del Cauca se han mostrado como ejemplos de resistencia y altos grados de gobernanza, que propician una mayor participación

de los habitantes en los asuntos que les preocupan. El primer medidor de gobernanza lo encontramos en la posibilidad que tienen los ciudadanos de participar en el ciclo de las políticas públicas de sus territorios.

Para el caso que nos atañe, al consultar a varias autoridades tradicionales sobre su participación en la formulación de políticas para la comunidad, se encontró que el 100% de ellas participa en esta actividad.

Tabla 13

Participa como autoridad tradicional en la formulación de política para su comunidad

Opciones	Frecuencia	Porcentaje
SI	47	100%
NO	0	0%

Fuente. Elaboración propia, 2022

Figura 24

Representación gráfica de Participa como autoridad tradicional en la formulación de política para su comunidad



Nota. Elaboración propia, 2022

Esto demuestra la existencia de una relación estrecha entre las autoridades municipales y las tradicionales que representan intereses de la comunidad en particular y las del resguardo como ente territorial independiente.

Tabla 14

¿Conoce el plan de vida de su comunidad?

Opciones	Frecuencia	Porcentaje
SI	45	96%
NO	2	4%

Fuente. Elaboración propia, 2022.

Según los datos proporcionados, el 96% de los encuestados afirma conocer el plan de vida de su comunidad indígena, mientras que solo el 4% declara no tener conocimiento sobre este plan. Estos resultados indican un alto nivel de conciencia y participación de la comunidad en la formulación y conocimiento de su propio plan de vida.

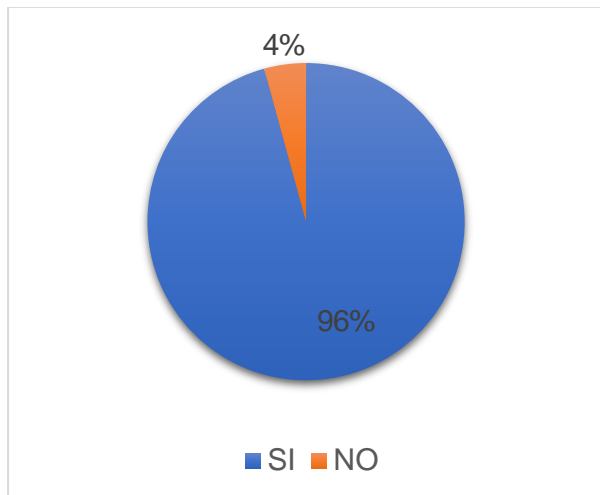
El hecho de que la gran mayoría de los encuestados estén familiarizados con el plan de vida de su comunidad indígena refleja una sólida conexión y compromiso con sus tradiciones, valores y metas colectivas. Esto sugiere que la comunidad indígena ha trabajado activamente en la formulación y difusión de su plan de vida, involucrando a sus miembros en el proceso y promoviendo la participación de la comunidad en la toma de decisiones.

El plan de vida de una comunidad indígena es un instrumento importante que guía su desarrollo sostenible y preserva su identidad cultural. Contiene una visión a largo plazo y estrategias para alcanzar metas y objetivos comunes en áreas como la preservación del medio ambiente, la promoción de la cultura y el bienestar social. El alto porcentaje de conocimiento sobre el plan de vida en esta comunidad indígena indica una sólida base para la implementación y seguimiento de este plan.

Es importante destacar que estos resultados se basan en los datos proporcionados y pueden no ser representativos de todas las comunidades indígenas. Cada comunidad puede tener su propio nivel de conocimiento y participación en relación con su plan de vida. Sin embargo, en este caso particular, los resultados muestran un alto grado de involucramiento y conciencia de la comunidad en su propio plan de vida.

Figura 25

Representación gráfica de ¿Conoce el plan de vida de su comunidad?



Nota. Elaboración propia, 2022

Tabla 15

Usted considera que la administración municipal invierte los recursos adecuadamente.

Opciones	Frecuencia	Porcentaje
SI	32	68%
NO	15	32%

Fuente. Elaboración propia, 2022

De acuerdo con la consulta realizada el 68% de las autoridades considera que la administración municipal invierte los recursos adecuadamente, mientras que el 32% opina lo contrario. Estos resultados reflejan una división de opiniones en cuanto a la gestión de los recursos por parte de la administración municipal.

El hecho de que la mayoría de los encuestados (68%) considere que la administración municipal invierte adecuadamente los recursos puede indicar un nivel de satisfacción con las acciones y decisiones tomadas por la administración en términos de asignación de recursos. Esto puede sugerir que la administración ha sido capaz de utilizar los recursos de manera efectiva y eficiente para satisfacer las necesidades y demandas de la comunidad.

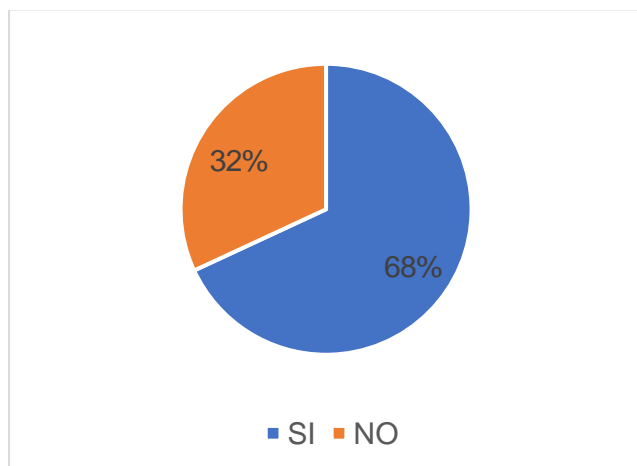
Por otro lado, el 32% de los encuestados que no considera adecuada la inversión de recursos puede tener preocupaciones o percepciones negativas sobre cómo se están administrando los recursos municipales. Esto podría indicar que algunas autoridades sienten que los recursos no se están utilizando de manera óptima o que las prioridades no están alineadas con sus necesidades.

Es importante tener en cuenta que estos resultados son una representación de las opiniones de los encuestados y no reflejan necesariamente la realidad objetiva de la administración municipal. Para obtener una visión más completa y precisa de la situación, sería necesario realizar un análisis más profundo y considerar otros factores, como la transparencia en la gestión de recursos y la evaluación de los resultados de las inversiones realizadas.

Estos resultados pueden ser útiles para la administración municipal al brindarles retroalimentación sobre la percepción de los ciudadanos en cuanto a la gestión de los recursos. Si existe un porcentaje significativo de personas que no considera adecuada la inversión de recursos, podría ser necesario tomar medidas para abordar estas preocupaciones y mejorar la transparencia y la rendición de cuentas en la administración de los recursos municipales.

Figura 26

Representación gráfica de Usted considera que la administración municipal invierte los recursos adecuadamente.



Nota. Elaboración propia, 2022

Tabla 16

La política de turismo en su territorio ayuda a fortalecer la apropiación de la comunidad por sus usos, costumbres y el territorio mismo

Opciones	Frecuencia	Porcentaje
A. Totalmente de acuerdo	17	36%
B. De acuerdo.	22	47%
C. Indiferente.	6	13%
D. En desacuerdo	2	4%
E. Totalmente en desacuerdo.	0	0%

Fuente. Elaboración propia, 2022

Los resultados de la encuesta muestran que la mayoría de los encuestados, un 83% en total (36% totalmente de acuerdo y 47% de acuerdo), percibe que la política de turismo en el territorio de Jambaló, en el Cauca, contribuye a fortalecer la apropiación de la comunidad por sus usos, costumbres y el territorio mismo. Esto indica que la comunidad reconoce el valor y la importancia de la política de turismo como un medio para preservar su identidad cultural y fortalecer su conexión con el territorio.

La apropiación territorial se refiere al proceso mediante el cual una comunidad se involucra activamente en la toma de decisiones y en la gestión de su territorio, basándose en sus valores, tradiciones y conocimientos locales. En el caso de Jambaló, la política de turismo puede ser considerada como una estrategia para promover la apropiación territorial, ya que implica el desarrollo de actividades turísticas que están en armonía con los usos y costumbres de la comunidad, respetando su patrimonio cultural y natural.

Según Lipsky y Smith (2010), la apropiación territorial es fundamental para el desarrollo sostenible de una comunidad, ya que implica un mayor control sobre los recursos y una participación en la toma de decisiones que afectan al territorio. En el contexto del turismo, esto implica que la comunidad tiene la capacidad de decidir cómo se desarrolla esta actividad en su

territorio, protegiendo y promoviendo sus valores culturales, preservando su patrimonio y evitando la explotación indiscriminada de sus recursos.

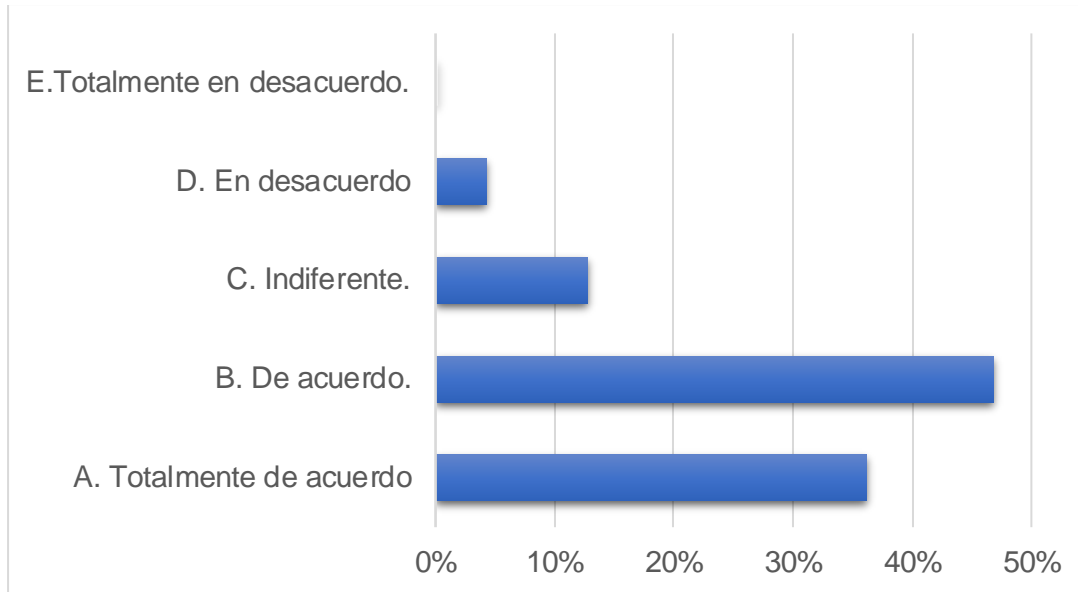
Un ejemplo de enfoque que promueve la apropiación territorial en el turismo es el enfoque comunitario o participativo, que busca involucrar a la comunidad local en todas las etapas del desarrollo turístico, desde la planificación hasta la toma de decisiones y la gestión de las actividades turísticas. Según Torres (2019), este enfoque permite a la comunidad tener un mayor sentido de pertenencia y control sobre su territorio, fortaleciendo su identidad y fomentando la conservación de sus tradiciones y recursos.

En el caso específico de Jambaló, la política de turismo puede estar orientada a promover el turismo comunitario, que busca la participación de la comunidad en la creación y oferta de productos turísticos, respetando sus usos y costumbres. Esto puede incluir actividades como la visita a sitios sagrados, la participación en festividades culturales, la promoción de artesanías y la gastronomía local, entre otros. Estas prácticas turísticas contribuyen a fortalecer la apropiación territorial, ya que permiten que la comunidad sea protagonista en la narrativa turística y en la gestión de su propio patrimonio.

En resumen, los resultados de la encuesta sugieren que la política de turismo en Jambaló ha sido percibida por la comunidad como un instrumento que ayuda a fortalecer la apropiación de la comunidad por sus usos, costumbres y el territorio mismo. Este fortalecimiento de la apropiación territorial es esencial para el desarrollo sostenible de la comunidad, preservando su identidad cultural y garantizando el respeto por sus recursos naturales y culturales. La promoción de enfoques.

Figura 27

Representación gráfica sobre La política de turismo en su territorio ayuda a fortalecer la apropiación de la comunidad por sus usos, costumbres y el territorio mismo



Nota. Elaboración propia, 2022

Tabla 17

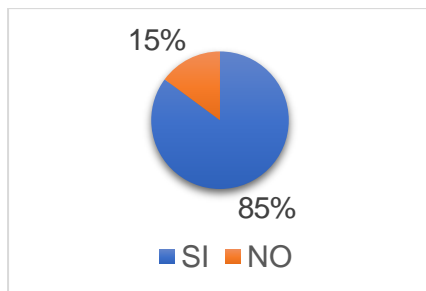
¿Considera que tiene garantías para ejercer control sobre los asuntos inherentes a su territorio?

Opciones	Frecuencia	Porcentaje
SI	40	85%
NO	7	15%

Fuente. Elaboración propia, 2022

Figura 28

Representación gráfica de ¿Considera que tiene garantías para ejercer control sobre los asuntos inherentes a su territorio?



Nota. Elaboración propia, 2022

Tabla 18

¿Desde la comunidad existe alguna política o plan para cuidar de los ecosistemas y habitat sensibles del territorio ancestral?

Opciones	Frecuencia	Porcentaje
SI	45	96%
NO	2	4%

Fuente. Elaboración propia, 2022

Figura 29

Representación gráfica de ¿Desde la comunidad existe alguna política o plan para cuidar de los ecosistemas y habitat sensibles del territorio ancestral?



Nota. Elaboración propia, 2022

Tabla 19

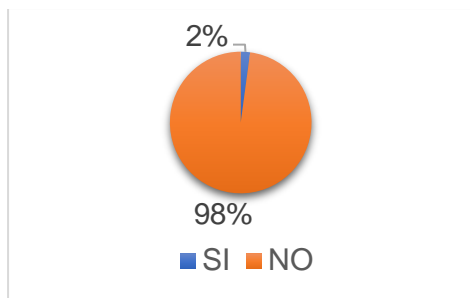
¿Ve como una amenaza la posible llegada de turistas a sus territorios ancestrales?

Opciones	Frecuencia	Porcentaje
SI	1	2%
NO	46	98%

Fuente. Elaboración propia, 2022

Figura 30

Representación gráfica de ¿Ve como una amenaza la posible llegada de turistas a sus territorios ancestrales?



Nota. Elaboración propia, 2022

Tabla 20

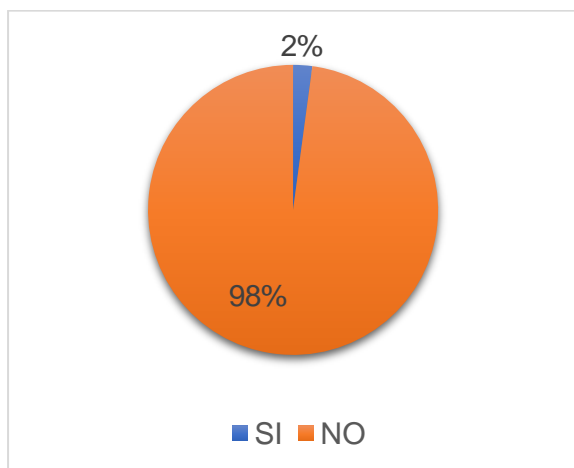
¿Considera que el turismo valoriza su territorio?

Opciones	Frecuencia	Porcentaje
SI	46	98%
NO	1	2%

Fuente. Elaboración propia, 2022

Figura 31

Representación grafico de ¿Considera que el turismo valoriza su territorio?



Nota. Elaboración propia, 2022

Los datos obtenidos en las preguntas anteriores revelan algunas conexiones importantes entre las respuestas de las comunidades NASA y MISAK con respecto al turismo en su territorio ancestral.

En primer lugar, el 85% de los encuestados afirmó tener garantías para ejercer control sobre los asuntos inherentes a su territorio. Esta alta proporción sugiere que las comunidades NASA y MISAK tienen una percepción positiva sobre su capacidad de gobernanza y toma de decisiones en relación con su territorio ancestral. Esto indica que se sienten empoderados y con la autoridad para proteger y gestionar su territorio de acuerdo con sus valores y tradiciones culturales.

En relación con la protección de los ecosistemas y hábitats sensibles del territorio ancestral, el 96% de los encuestados afirmó que existe una política o plan desde la comunidad para cuidar de estos aspectos. Este resultado demuestra que las comunidades NASA y MISAK son conscientes de la importancia de preservar y conservar su entorno natural, y han implementado estrategias y acciones concretas para lograr este objetivo. Esto refuerza la idea de que estas comunidades valoran y protegen su territorio, incluyendo sus ecosistemas y hábitats sensibles.

Es interesante destacar que solo el 2% de los encuestados considera la posible llegada de turistas como una amenaza para sus territorios ancestrales. Esta cifra es muy baja y sugiere que las comunidades NASA y MISAK no perciben el turismo como una amenaza, sino más bien como una oportunidad para el desarrollo y la promoción de su territorio. Esto puede indicar que estas comunidades han implementado medidas y políticas de turismo sostenible que permiten el equilibrio entre el turismo y la protección de su territorio y cultura.

Por último, el 98% de los encuestados considera que el turismo valora su territorio. Esta respuesta puede interpretarse de manera positiva, ya que indica que las comunidades NASA y MISAK no ven al turismo como una forma de explotación o devaluación de su territorio, sino como una herramienta que puede contribuir a su valorización y reconocimiento. Esto implica que estas comunidades reconocen el potencial del turismo para generar ingresos, promover su cultura y preservar su patrimonio, y han implementado medidas para garantizar que el turismo se desarrolle de manera responsable y respetuosa.

Para sustentar teóricamente esta discusión, se pueden citar algunos autores y enfoques relevantes. Por ejemplo, Mohan (2010) sostiene que el turismo comunitario puede ser una estrategia eficaz para el desarrollo sostenible y la gobernanza local, ya que permite a las comunidades locales participar en la toma de decisiones y beneficiarse económicamente del turismo mientras se protege y valora su territorio y cultura.

Por otro lado, el enfoque de "territorio vivido" propuesto por Escobar (2008) enfatiza la importancia de la gobernanza local y la valorización de los territorios ancestrales por parte de las comunidades indígenas. Este enfoque sostiene que las comunidades indígenas tienen un profundo vínculo con su territorio ancestral, no solo como un espacio físico, sino como un entorno social, cultural y espiritual que influye en su identidad y forma de vida.

En el caso de las comunidades NASA y MISAK, los datos de la encuesta revelan que existe una percepción positiva hacia el turismo en relación con su territorio. A pesar de las preocupaciones que puedan existir en torno a la llegada de turistas, solo el 2% de los encuestados considera esto como una amenaza. Esto sugiere que la comunidad ve el turismo como una oportunidad para mostrar y valorar su territorio ancestral, en línea con el enfoque del "territorio vivido".

La gobernanza local es otro aspecto relevante destacado por el enfoque del "territorio vivido". Este enfoque enfatiza la importancia de la participación y el control de las comunidades locales en la toma de decisiones que afectan a su territorio. En este sentido, el hecho de que el 85% de los encuestados en estas comunidades indígenas consideren que tienen garantías para ejercer control sobre los asuntos inherentes a su territorio indica que existe un grado significativo de gobernanza local.

De acuerdo con lo anterior, es importante mencionar autores y estudios que destacan la importancia del turismo como una herramienta para la valorización de los territorios ancestrales y la gobernanza local. Por ejemplo, Gurran y Phibbs (2008) señalan que el turismo puede

generar ingresos económicos, preservar la cultura y promover el empoderamiento de las comunidades locales.

Además, autores como Aylward et al. (2016) han resaltado la importancia de la participación y el liderazgo de las comunidades indígenas en la gestión del turismo, lo que fortalece su gobernanza y contribuye a la conservación de su territorio y patrimonio.

En resumen, los datos de la encuesta a las autoridades y el enfoque del "territorio vivido" respaldan la afirmación de que las comunidades NASA y MISAK consideran que el turismo beneficia a su territorio y genera gobernanza. Estos resultados sugieren que el turismo, cuando se gestiona de manera adecuada y en línea con los valores y prioridades de las comunidades indígenas, puede ser una herramienta para la valorización de los territorios ancestrales y el fortalecimiento de la gobernanza local.

Conclusiones

En el municipio existen claramente unas iniciativas para el desarrollo de políticas públicas de turismo, esta es vista por la alcaldía y el resguardo como una oportunidad de mejorar la calidad de vida y los ingresos per-capital de la población.

La apertura del territorio y el desarrollo de actividades turísticas están condicionadas al respeto de la espiritualidad, recursos naturales y buenas costumbres de los habitantes; para los Nasa y Misak es fundamental que el viajero se adapte y conviva con sus lugares sagrados. Mas allá del típico turismo extractivo e irresponsable, la propuesta del resguardo es generar un equilibrio y armonía en el territorio, estos aspectos no son negociables.

De acuerdo con los datos obtenidos la posibilidad de generar una actividad complementaria a la agropecuaria en el mismo territorio es ampliamente aceptada, los testimonios hablan de una revalorización de esos espacios y por tanto de una mayor apropiación por parte de sus habitantes sobre los recursos naturales, cultura, oficios y productos que tienen potenciales de intercambio mediante la actividad turística.

El turismo como actividad valoriza los territorios, genera ingresos y permite la interculturalidad en escenarios de convivencia, armonía y respeto; el éxito de la política de turismo en el caso de Jámalo depende estrictamente de los acuerdos que se generan entre las autoridades municipales y tradicionales, estas últimas muestran una gran apropiación y gobernanza para ejercer control y presión sobre sus territorios ancestrales.

Existe una necesidad de cualificación en temas turísticos en el territorio, en la actualidad los servicios de guía están siendo prestados por miembros de la comunidad y sus familias, este es un aspecto que no contempla la política de turismo en la región.

Las iniciativas turísticas en el resguardo no están necesariamente alineadas a una política municipal, las propuestas y actividades se concretan al interior de la comunidad y es liderada por autoridades tradicionales que priorizan la conservación de los recursos en el territorio.

Una vez desarrollado de manera competente el proyecto investigativo se encontró que con relación al diagnóstico al estado de planeación e implementación de las principales propuestas de turismo que surgen de la acción participativa entre comunidades que habitan en Jambaló-Cauca. Los líderes de las comunidades Nasa y los Misak junto a sus comunidades han trabajado y han aportado desde sus creencias y planes de vida conocimientos valiosos en harás de fortalecer el diagnóstico, planeación e implementación con el firme propósito de resaltar la importancia de proteger y no poner en riesgo la cultura, el medio ambiente y sus planes de vida, sin bien le apuntan a mejorar la calidad de vida y el bienestar a través, de la producción económica obtenido del turismo, no pretenden perder su esencia, la armonía con la naturaleza y sus raíces.

Por otro lado, de cara a la caracterización del nivel de participación de las comunidades en los procesos de formulación y ejecución de políticas públicas de turismo mediante metodologías mixtas aplicadas en el municipio de Jambaló-Cauca. Los líderes de los Nasa y los Misak de manera enérgica han participado en la construcción y evaluación del proyecto turístico que se desarrolla en su resguardo; sin embargo se requiere la continuidad del apoyo Estatal para su fortalecimiento en inversión de recursos económicos e implementación de acciones que robustezca la protección de la cultura, el medio ambiente y la productividad continuo a través de las generaciones de la comunidad, finalmente poderlo posicionar como un atractivo a nivel nacional e internacional.

Para finalizar Establecer la relación que existe entre la implementación de las políticas públicas de turismo, la apropiación territorial y la gobernanza en el municipio de Jambaló-Cauca. El resguardo ha acogido el plan de turismo ejecutado en su territorio con gran aceptación, apropiación y sobre todo con la firme idea que con esfuerzo el proceso se fortalecerá y a su vez, disminuirá la pobreza que padecen y la violencia residual de los cultivos ilícitos. Asimismo, en el municipio existen claramente unas iniciativas para el desarrollo de

políticas públicas de turismo, estas son vistas por la alcaldía y el resguardo como una oportunidad de mejorar la calidad de vida y los ingresos per-capital de la población.

La apertura del territorio y el desarrollo de actividades turísticas están condicionadas al respeto de la espiritualidad, recursos naturales y buenas costumbres de los habitantes; para los Nasa y Misak es fundamental que el viajero se adapte y conviva con sus lugares sagrados. Más allá del típico turismo extractivo e irresponsable, la propuesta del resguardo es generar un equilibrio y armonía en el territorio, estos aspectos no son negociables.

De acuerdo con los datos obtenidos la posibilidad de generar una actividad complementaria a la agropecuaria en el mismo territorio es ampliamente aceptada, los testimonios hablan de una revalorización de esos espacios y por tanto de una mayor apropiación por parte de sus habitantes sobre los recursos naturales, cultura, oficios y productos que tienen potenciales de intercambio mediante la actividad turística.

El turismo como actividad valoriza los territorios, genera ingresos y permite la interculturalidad en escenarios de convivencia, armonía y respeto; el éxito de la política de turismo en el caso de Jambalo depende estrictamente de los acuerdos que se generan entre las autoridades municipales y tradicionales, estas últimas muestran una gran apropiación y gobernanza para ejercer control y presión sobre sus territorios ancestrales.

Existe una necesidad de cualificación en temas turístico en el territorio, en la actualidad los servicios de guía están siendo prestados por miembros de la comunidad y sus familias, este es un aspecto que no contempla la política de turismo en la región.

Las iniciativas turísticas en el resguardo no están necesariamente alineadas a una política municipal, las propuestas y actividades se concretan al interior de la comunidad y es liderada por autoridades tradicionales que priorizan la conservación de los recursos en el territorio.

Referencias bibliográficas

- Abad García, E. (2012) América Latina y la experiencia postcolonial: identidad subalterna y límites de la subversión epistémica. Universidad de Alcalá. Instituto de Estudios Latinoamericano (IELAT). Recuperado de:
http://biblioteca.clacso.edu.ar/Espana/ielat/20161221042151/pdf_1359.pdf
- Anzaldúa, G. (2014): Los movimientos en rebeldía y las culturas que traicionan. En VVAA. Otras inapropiables. Feminismos desde las fronteras (Págs.: 71-80) Traficantes de sueños. Madrid. Recuperado de
<https://www.traficantes.net/sites/default/files/pdfs/Otras%20inapropiables-TdS.pdf>
- Arizaldo Carvajal Burbano (2009) ¿Modelos alternativos de desarrollo o modelos alternativos al desarrollo?
- Altimira Vega Ricardo Y Muñoz Ximena (2007). El turismo como motor de crecimiento económico. Anuario Jurídico y Económico Escorialense, XL (2007) 677-710 / ISSN: 1133-3677
- D. Polit and B. Hungler. Capítulo 8: "Diseños de investigación para estudios cuantitativos" En: D. F. Polit and B. Hungler Investigación científica en Ciencias de la Salud". 6ª ed. Mexico. Mc Graw Hill. Interamericana; Marzo 2002. Pg. 171-21.
- Mendenhall, Beaver & Beaver. (2010). *Introducción a la probabilidad y estadística*. Ed. Cengage, Learning, 13a edición. <https://www.fcfm.buap.mx/jzacarias/cursos/estad2/libros/book5e2.pdf>
- Salinero, J. G. (2004). Estudios descriptivos. Nure investigación, 7(Junio), 1-3.
- Sampieri H. Roberto (2014). Metodología de la investigación. Mc Gram Hill. Mexico.
- Salazar, C; Del Castillo, S (2018). *Fundamentos Básicos de Estadística*. <http://www.dspace.uce.edu.ec/bitstream/25000/13720/3/Fundamentos%20B%C3%A1sicos%20de%20Estad%C3%ADstica-Libro.pdf>

Stock, J. & Watson, M. (2012). *Introducción a la econometría*. Ed. Pearson, 3a edición. <https://danielmorochoruiz.files.wordpress.com/2018/05/0000017.pdf>

Wooldridge, J. (2010). *Introducción a la econometría, un enfoque moderno*. Ed. Cengage, Learning, 4a edición. <https://herioscarlanda.files.wordpress.com/2018/10/wooldridge-2009-introduccion-a-la-econometria-un-enfoque-moderno.pdf>

<https://bibliotecavirtualrs.com/2012/03/modelos-alternativos-de-desarrollo-o-modelos-alternativos-al-desarrollo/>

Bedolla, J. N. (2009). La orientación epistemológica. P8.

Bouteldja, H. (2014): Raza, clase y género. La intersección entre realidad social y límites políticos. En Partidos Indígenas de la République. Recuperado de <http://desde-elmargen.net/raza-clase-y-genero-la-interseccionalidad-entre-la-realidad-social-y-los-limites-politicos/>

Burbano, A. C. (2005). Desarrollo y cultura. (U. d. Valle, Ed.) P.129-130.

Cancillería de Colombia, prosperidad para todos 2010, recuperado el 10 de julio de 2021 de: https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/doc_pais%20esp_v2.pdf

Carvajal Burbano, A. (14 de octubre de 2009). Modelos alternativos de desarrollo o modelos alternativos al desarrollo. (U. V. Colombia, Ed.) PROSPECTIVA, 20.

Castañeda Rodríguez, Víctor M. Díaz Bautista, Omar. (2017) El Consenso de Washington: algunas implicaciones para América Latina. Recuperado en <https://revistas.uptc.edu.co/index.php/cenes/article/view/4425/4729>

Delgado, G. (2006). Introducción: El desarrollo en un contexto postneoliberal. 20.

El tiempo, unidad de datos 13 de enero 2021, Colombia un País urbano que esta envejeciendo, recuperado el 10 de julio de 2021 de: <https://www.eltiempo.com/datos/principales-resultados-del-censo-de-2018-en-colombia-560234>

Forbes Staff economías y finanzas (30-10-2020) Colombia es el país más desigual de toda América Latina, recuperado de:

<https://forbes.co/2020/10/30/economia-y-finanzas/colombia-es-el-pais-mas-desigual-de-toda-america-latina/>

García, R. (2006). *Filosofía de la Ciencia*. Barcelona: Gedisa.

Guterres António, (2020). Para reconstruir mejor es necesario transformar el modelo de desarrollo de América Latina y el Caribe Disponible en:

<https://www.cepal.org/es/articulos/2020-reconstruir-mejor-es-necesario-transformar-modelo-desarrollo-america-latina-caribe>

Pérez, G. S. (Marzo de 2002). *Desarrollo y medio ambiente: una mirada a Colombia*. 20.

Pérez, G. S. (2002). *Desarrollo y medio ambiente: una mirada a Colombia*. En G. S. Pérez. Fundación Universidad Autónoma de Colombia.

Pirela, L., Camacho, H., & Sánchez, M. (2004). Enfoque epistemológico del liderazgo transformacional. *Omnia*, 15.

Santaella Quintero, H. 1. El modelo económico en la constitución de 1991. *Revista Derecho del Estado*. 11 (1), 85-93. Recuperado en file:///C:/Users/USUARIO/Downloads/Dialnet-EIModeloEconomicoEnLaConstitucionDe1991-5119768.pdf

Tibocha, J. Colombia: 6 meses de gestión Duque y 30 años de neoliberalismo. *Pensando Latinoamérica*. Centro Estratégico Latinoamericano de Geopolítica-celag.org.2012 <https://www.celag.org/colombia-6-meses-gestion-duque-30-anos-neoliberalismo/>

Villarreal Peña, Yetsy U. (2007) Los aportes de las teorías feministas a la comprensión de las relaciones internacionales *Politeia*, vol. 30, núm. 39, julio-diciembre, 2007, pp. 65-86. Universidad Central de Venezuela. Caracas, Venezuela. Recuperado de <https://www.redalyc.org/pdf/1700/170018341003.pdf>

Burgos Doria, R. (2016). El turismo comunitario como iniciativa de desarrollo local: Caso localidades de Ciudad Bolívar y Usme zona rural de Bogotá. *Hallazgos*, 13(26), 193-214.

Georges Buerdeau (1950), *Traite de Science Politique*, Librairie Generale de Droit et jurisprudente, paris.

- Cárdenas, D. A., Byrd, E. T., & Duffy, L. N. (2015). An exploratory study of community awareness of impacts and agreement to sustainable tourism development principles. *Tourism and Hospitality Research*, 15(4), 254-266.
- Castaño C. Máryuri (2015) La planeación en el municipio y resguardo de Jambaló (Colombia). Universidad del Valle.
- Lara L. Sofía (Estrategias de apropiación territorial en un contexto de relación interétnica en Guamal, Caldas) Universidad Paris VII Diderot, Unidad de Investigación sobre Migraciones y Sociedades (Urmis)
- Fonte, M. (s.f.). Desarrollo rural, territorios e identidades culturales. Perspectivas desde América Latina y la Unión Europea.
- Karl Polanyi. (1947). LA GRAN TRANSFORMACIÓN Crítica del liberalismo económico.
- Kazancigil, ali (2002) “ La governance: itineraries dun concept”. Paris, khartala.
- Kieffe, M. (2018). Conceptos claves para el estudio del Turismo Rural Comunitario. El periplo sustentable, (34), 8-43.
- M. Duverger (1963), Introducción a una sociología de los regímenes políticos en G. Gurvitch, tratado de sociología, editorial kapelusz, buenos aires.
- Mora, J. A., Yamova, O., & Murtuzaliev, T. (2019). Community-Based Tourism as the Leading Approach to the Rural Development. In *Sustainable Leadership for Entrepreneurs and Academics* (pp. 503-510). Springer, Cham.
- Mathew, P. V., & Sreejesh, S. (2017). Impact of responsible tourism on destination sustainability and quality of life of community in tourism destinations. *Journal of Hospitality and Tourism Management*, 31, 83-89.
- Montenegro, C. A. A., & Jarquín, F. J. Z. (2020). Turismo rural comunitario: una alternativa para el desarrollo socioeconómico de la comunidad El Ostional, San Juan del Sur, Rivas, Nicaragua. *La calera*, 20(35), 140-146.

- Mora Forero, J. A., & Bohorquez Patiño, L. M. (2018). El turismo rural comunitario ¿Una oportunidad en el posconflicto colombiano?
- Peters, Guy y Pierre, Jon (2002) "Democracia, Gobernanza y Política de Estado, Londres, Palgrave McMillan.
- Piedad Cristina Martínez Carazo (2006). El Método De Estudio De Caso Estrategia Metodológica De La Investigación Científica. Revista Pensamiento Y Gestión, N° 20. Bogota.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Informe sobre Desarrollo Humano 2004 (Nueva York, 2004).
- Rosenau, James y Czempiel. (1992). Governance without government, Cambridge University press.
- Vásquez, E. A. C. (2018). Turismo comunitario en América Latina, un concepto en construcción. Siembra, 5(1), 121-131.
- WILCHES-CHAUX G. (2005). PROYECTO NASA: LA CONSTRUCCIÓN DEL PLAN DE VIDA DE UN PUEBLO QUE SUEÑA. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
- Yin, R. K. (1984/1989). Case Study Research: Design and Methods, Applied Social Research Methods Series, Newbury Park CA, Sage.

