

**Transformando Vidas, La Acción Integral en la Armada Nacional de Colombia una  
apuesta de Innovación Social en el Municipio de Guapi, Cauca.**

Presentado por:

Jhon Estid Ramirez Betancourt

Asesora:

Tania Meneses Cabrera

Universidad Nacional Abierta y a Distancia – UNAD

Escuela de Ciencias Sociales, Artes y Humanidades – ECSAH

Programa de Sociología Diplomado de Innovación Social

18 de diciembre de 2023.

## **Transformando Vidas, La Acción Integral en la Armada Nacional de Colombia una apuesta de Innovación Social en el Municipio de Guapi, Cauca.**

### **Resumen**

La Acción Integral en Colombia se destaca por su papel en la restauración de los espacios territoriales más afectados por el conflicto armado, en especial, de esos lugares más frágiles del país, cabe mencionar que, en Colombia, se ha presentado avances en la implementación de estrategias no armadas, cuyo objetivo es generar bienestar y desarrollo social. Este artículo analiza la iniciativa de Acción Integral de la “Armada Nacional en el municipio de Guapi, Cauca”, como una estrategia de innovación social que permite abordar los desafíos del conflicto armado y fortalecer la colaboración interinstitucional e inter agencial, en pro a contribuir al bienestar y desarrollo social de la comunidad.

***Palabras Clave:*** Acción Integral, estrategias no armadas, innovación social.

### **Abstract:**

Comprehensive action in Colombia stands out for its role in restoring the most affected territorial spaces by the armed conflict, especially in those fragile areas of the country. It is worth mentioning that Colombia has made progress in implementing non-violent strategies, aiming to generate well-being and social development. This article analyzes the comprehensive action initiative of the National Navy in the municipality of Guapi, Cauca, as a social innovation strategy that addresses the challenges of the armed conflict and strengthens interinstitutional and inter-agency collaboration, with the goal of contributing to the well-being and social development of the community.

***Keywords:*** Integral Action, non-violent strategies, social innovation.

## Tabla de Contenido

Introducción.....	04
Metodología.....	04
Resultados.....	07
Conclusiones.....	16
Recomendaciones .....	17
Referencias .....	19

<b>Índice de Tablas</b> Tabla No. 1. Aplicación entrevista semiestructurada personal entrevistado....	05
Tabla No. 02. Funcionarios entrevistados de la Armada Nacional.....	06
Tabla No. 03. Capacidades de la Armada Nacional dentro del proceso de Acción Integral. ....	09
Tabla No. 04. Iniciativas de Acción Integral, en el municipio de Guapi Cauca. ....	10
Tabla No. 05. Identificando algunos indicadores de la Armada Nacional.....	12

## **Introducción**

La Acción Integral en Colombia tiene como objetivo articular “las capacidades de las Fuerzas Militares con el esfuerzo unificado del Estado” para promover el desarrollo social, (Comando General Fuerzas Militares, 2017, pág. 23). Según Calderón Rojas, J., (2016), en Colombia, el conflicto armado es uno de los más prolongados en el tiempo, (Pág. 02), con más de 7 millones de víctimas registradas a lo largo de 50 años, (Orduz Gualdron, F. S.,2015), siendo uno de los más afectados el departamento del Cauca, con un promedio de 418,124 víctimas registradas entre el lapso de 1985 al 2015, en donde municipios como Guapi, son uno de los que presentan más altos porcentajes de víctimas, (Chará Ordóñez, W. D., & Hernández, 2016, Pág. 19).

La Acción Integral en Colombia se destaca por su papel en la recuperación de los territorios que han sido víctimas de la violencia, evidenciándose en esta iniciativa, ese avance en la implementación de estrategias no armadas, cuyo objetivo es contribuir al desarrollo social, (Bonilla-Ovallos, María Eugenia, & Villada-Gómez, Ana María, 2020, p. 17). En este trabajo se realizó un análisis de la experiencia del “Batallón Fluvial de Infantería de Marina No. 42”, ubicado en el municipio de Guapi, perteneciente al departamento del Cauca, el propósito fue comprender el papel de la Acción Integral, como una iniciativa de innovación social.

## **Metodología**

Para este ejercicio de investigación se emplea como herramienta metodológica la sistematización de experiencia, con el fin de analizar la iniciativa de Acción Integral liderada en el municipio de Guapi Cauca, por el “Batallón Fluvial de Infantería de Marina No. 42”, Unidad Militar de la Armada Nacional, cuya estrategia, presenta un potencial para generar cambio y transformación social en el territorio de estudio.

El procedimiento de este ejercicio, inicia estableciendo comunicación directa con el jefe del programa de Acción Integral de la “Escuela de Formación de Infantería de Marina” de Coveñas Sucre, dinámica que permitió no solo entender este programa, sino también acceder a recursos importantes como fueron los manuales digitales de Acción Integral Conjunta primera edición 2017 y el manual MCE 3-50.0 de Acción Integral 2019 del Ejército de Colombia, aspecto que abrió paso a un ejercicio de observación y revisión doctrinal, encaminado a una mayor comprensión de la experiencia del objeto de estudio. Como segundo paso, se estructuran 06 interrogantes, los cuales fueron aplicados a 07 funcionarios de la Armada Nacional, como a continuación se indica, así.

Tabla No. 01. *Aplicación entrevista semiestructurada personal entrevistado.*

No.	Interrogantes.
1	¿Qué es la Acción Integral y cuál es su objetivo y alcance?
2	¿Cuáles han sido uno de los principales desafíos en la Acción Integral?
3	¿Qué dinámicas sociales se generan o se promueven en la Acción Integral y cuál es el impacto de estas en la sociedad?
4	¿Cuáles son algunas de las herramientas, técnicas o estrategias de la Acción Integral?
5	¿Qué proyectos de desarrollo productivo, infraestructura o demás se han generado en los tres últimos años en el municipio de Guapi Cauca y cual considera que ha sido su influencia en este territorio?
6	¿Cuál ha sido su experiencia en este recorrido por la Acción Integral y que enseñanza le ha dejado?

*Nota.* En esta tabla, se relacionan los interrogantes de base que fueron empelados para este ejercicio.

Algo que es de destacar aquí, es la tipología de la entrevista, siendo su carácter semiestructurado, ya que en la medida que se daba esa dinámica entre entrevistador y entrevistados, surgían de manera espontánea otros interrogantes, cuyo propósito fue la recolección de información en torno al objeto de análisis de interés.

Para la sistematización de la experiencia, se utilizó la grabadora de sonido del celular con la APP Super Grabadora, instrumento que permitió registrar el procedimiento aplicado, con el ánimo de efectuar una revisión detallada de los datos obtenidos a partir de la subjetividad expresada por los participantes, información que fue organizada en una bitácora digital, formato de Excel. Por otro lado, los participantes de dicho instrumento, desempeñaban diferentes roles dentro del proceso de Acción Integral, a lo que es de mencionar que su ubicación espacial variaba, como continuación se podrá observar en la tabla No. 02.

Tabla No. 02. *Funcionarios entrevistados de la Armada Nacional.*

No.	Unidad	Ubicación	Nivel	Entrevista	Rol
01	DACIN	Bogotá, D.C.	Estratégico	Medio telefónico	Programas, lineamientos, mejoras.
02	ESFIM	Coveñas, sucre.	Académico	Presencial	Jefe programa AI.
03	ESFIM	Coveñas, sucre.	Académico	Presencial	Suboficial Acción Integral, docente.
04	ESFIM	Coveñas, sucre.	Académico	Presencial	Docente.
05	ESFIM	Coveñas, sucre.	Académico	Presencial	Docente.
06	BRIM2	Buenaventura.	Liderazgo	Telefónica	Supervisa
07	BFLIM42	Guapi, cauca.	Ejecutor	Telefónica	Ejecuta y lidera.

*Nota.* Las siglas de las Unidades Militar donde labora los suboficiales entrevistados, corresponden a “la Escuela de Formación de Infantería de Marina” (ESFIM), “la Dirección de Acción Integral” (DACIN), “la Brigada de Infantería de Marina No. 2” (BRIM2), “el Batallón Fluvial de Infantería de Marina No. 42” (BFLIM42).

Tercero, a través de la página oficial de la “Armada Nacional de Colombia”, se obtuvo acceso a fuentes primarias, siendo los informes de gestión de la última década, documentos que fueron revisados, para identificar el rol de la Acción Integral en Guapi, Cauca. Cuarto, se llevó a cabo una exhaustiva revisión de la literatura relacionada con el programa de Acción Integral, en donde se consultaron revistas científicas como Redalyc, Scielo y Dialnet.

Así mismo, se accede en otros motores de búsqueda, como fueron las bibliotecas virtuales como e-Biblioteca UNAD y el repositorio institucional de la “Escuela Superior de Guerra”. Posteriormente, esta información se presenta en tablas.

Por último, para comprender el nivel de madurez de la experiencia abordada, se empleó la metodología de Technological Readiness Level (TRL), lo que permitió una sistematización la experiencia, resultados que más adelante serán reflejados en el presente trabajo.

## **Resultados.**

### **Revisión Doctrinal de Acción Integral de las Fuerzas Militares de Colombia.**

“La Acción Integral implica la integración de las capacidades de las Fuerzas Militares de Colombia, con el esfuerzo de la Acción Unificada del Estado”, aspecto que se logra de forma coordinada, conjunta e interinstitucional, con propósito de contribuir en el progreso de los territorios, (Comando General Fuerzas Militares, 2017, p. 23), de acuerdo al manual MCE 3-53.0 de Acción Integral (Ejército Nacional, 2019), la Acción Integral abarca “operaciones de apoyo, como son las operaciones de asuntos públicos, civiles, civil-militar y operaciones de información militar”, su objetivo es apoyar en la materialización de la misión constitucional y mejorar el bienestar de la población, (Pág. 02).

Para Ramírez Benítez, E. (2022), la Acción Integral en Colombia tiene sus orígenes en la experiencia de la guerra de Corea (1950-1953), periodo en el que se desarrollaron estrategias de actuación cívico-militar, pág. 07. Según el Comando General Fuerzas Militares (2017), este programa tuvo sus inicios durante la administración del General Rojas Pinilla, quien entre los años de 1953 y 1957, asigna a las “Fuerzas Militares de Colombia”, la tarea de suministrar asistencia social a los territorios más vulnerables, (Pág. 08).

Años más tarde, los comandantes de Batallones se unen a estas iniciativas, surgiendo al paso del tiempo, mecanismos como “el Plan Lazo, el Plan Perla y el Plan Andes”, cuyo fin, era una intervención integral y social del conflicto, (Comando General Fuerzas Militares, 2017, p. 08). Según lo manifestado por el personal entrevistado, la Acción Integral en el municipio de Guapi Cauca, inicia en el año 2008, bajo el liderazgo del “Batallón Fluvial de Infantería de Marina No. 10”, Unidad Militar fundada en el año 2002, actualmente conocido como “Batallón Fluvial de Infantería de Marina No. 42”.

### **El Papel de la Acción Integral en el Conflicto Armado en Guapi, Cauca.**

La Acción Integral en el municipio de Guapi Cauca, busca contribuir al fortalecimiento del desarrollo social, (Comando General Fuerzas Militares, 2017, p. 23), a través de una serie de iniciativas, que son el reflejo de un ecosistema impulsado por un discurso, una narrativa, que caracteriza el actuar del esfuerzo no armado, encaminado a la recuperación del territorio y el fortalecimiento del tejido social, según Chará Ordóñez, W. D., & Hernández Casas, V. (2016), Guapi, Cauca, ha sido uno de los espacios en el departamento del Cauca, con mayor afectación por el conflicto Armado, (pág. 19), un territorio que entre el año de 1985 a el 2015, registro aproximadamente un total de 400.000 víctimas, (Chará Ordóñez, W. D., & Hernández Casas, V., 2016, p. 21), hoy, vemos como la Acción Integral en las Fuerzas Militares de Colombia, supera las fronteras tradicionales del concepto clásico de seguridad, limitado al uso legítimo de la fuerza, suscitando nuevas dinámicas, con mayor alcance, (Castillo Castañeda, A y Niño González, C., 2020, pág. 02). Un escenario en el que según Bonilla-Ovallos, María Eugenia, & Villada-Gómez, Ana María (2020), represente ese avance en la implementación de estrategias no armadas, (Pág. 17).

A través de la revisión del manual de doctrina de Acción Integral Conjunta primera edición 2017, se identifican las capacidades que en este caso caracterizan a la Armada Nacional, a la “Acción Integral”, en el municipio de Guapi Cauca, así:

Tabla No. 03. *Capacidades de la Armada Nacional dentro del proceso de Acción Integral.*

Tareas Generales de la Acción Integral	Operación Tipo	Descripción
Asistencia Humanitaria interna y externa.	Apoyo Logístico.	Transporte de provisiones. Transporte de ayuda humanitaria. Transporte de personal civil y militar es en situación de desastre naturales o calamidad. Transporte de material de construcción para obras de infraestructura.
Asistencia a Nación.	Evacuaciones por desastres naturales, ataques terroristas, caso fortuito, accidente, naufragio, búsqueda y rescate.	Marítimas. Fluviales. Aeronavales. Terrestres.
Apoyo a la administración civil.	Apoyo al Desarrollo.	Plataforma de Apoyo al Desarrollo Jornadas Locales. Conciencia marítima. Proyectos de desarrollo comunitario. Proyectos productivos.
Cooperación internacional.	Apoyo a la consolidación social.	Proyectos de rápida ejecución. Proyectos de infraestructura.

*Nota:* La tabla No.1, refleja las capacidades de la Armada Nacional en el municipio de Guapi, Cauca, (Comando General Fuerzas Militares, 2017, p. 71)

Así mismo, a través de las páginas oficiales de las diferentes instituciones que componen a las “Fuerzas Militares de Colombia”, se logran identificar algunas publicaciones relevantes, por parte de la Acción Integral en el municipio de Guapi, Cauca. Es de resaltar, que se efectúa un análisis minucioso de la información recopilada, correspondiente a la última década del periodo actual, comprendido entre el año 2013, hasta el año 2023, con el propósito de identificar las diferentes estrategias empleadas por las Fuerzas Militares, dentro de las cuales se identifican las siguientes, así.

Tabla No. 04. *Iniciativas de Acción Integral, en el municipio de Guapi Cauca.*

Acciones Desarrolladas	Actores que Intervinieron	Año	Beneficiados
Apoyo al Desarrollo: “La reconciliación y la paz, una semana por la esperanza en Guapi”.	“Ministerio de Defensa Nacional, Armada nacional, la Policía Nacional, Alcaldía Municipal, el Servicio Nacional de Aprendizaje, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar”, así como otros actores de la comunidad.	2015	1000
Apoyo a la consolidación social: “Apoyo a la consolidación social: “Proyecto de infraestructura, Transporte de maquinaria y pavimentación calles”.	“Ejército Nacional, Armada Nacional, Alcaldía Municipal”, otras entidades”.	2015	3000
Apoyo Logístico: “Ayuda humanitaria, entrega de 210 toneladas”.	“Armada Nacional, Alcaldía Municipal, Unidad de Consolidación Territorial”, así como otras entidades”.	2015	352
Apoyo al Desarrollo: “Jornada de apoyo al desarrollo y entrega de 400 donaciones (zapatos, jeans y camisetetas), entrega gratuita de fórmulas médicas, entre otras más actividades”.	“Gobernación del Cauca, Alcaldía, Personal de la Armada Nacional, la Policía Nacional, la Fundación Acción Social por Colombia, la Fundación International Volunteer Optometric Services to Humanity y la Cruz Roja Colombiana”, así como apoyo de algunos organismos internacionales, así mismo se contó con el apoyo de 40 profesionales de diferentes áreas.	2015	2500
Apoyo al Desarrollo: “Jornadas de apoyo al desarrollo, lluvia de esperanza Guapi, Cauca”.	“Integrantes de la Armada Nacional, delegados del Comando General de las Fuerzas Militares, 39 profesionales”, integrantes de ‘Urban Fuego’, cuatro recreacionistas, Alcaldía de Guapi, Bienestar Familiar, Cruz Roja.	2016	1383
Apoyo al Desarrollo: “Jornadas de apoyo al desarrollo”.	“Alcaldía de Guapi, Armada Nacional, Fuerza Aérea, el Centro de Investigación Cauca Seco, la Universidad Santiago de Cali”, profesionales de diferentes áreas.	2017	1000
Apoyo al Desarrollo: “Jornadas de apoyo al desarrollo, lluvia de esperanza Guapi, Cauca”.	“Armada Nacional, fuerza Aérea, Alcaldía de Guapi, oficiales profesionales de la reserva, personal voluntario de diferentes entidades públicas y privadas, Servicio Nacional de Aprendizaje, bienestar familiar”.	2018	4372
Apoyo a la consolidación social: “Construcción de puente peatonal y vehicular en el municipio de Guapi Cauca”.	“Armada Nacional, Alcaldía de Guapi, Cauca”.	2020	1900
Apoyo al Desarrollo: “Jornada de apoyo al desarrollo”.	Armada Nacional, Alcaldía Municipal, entidades municipales del Estado, profesionales de la salud, así como otras entidades.	2020	1700
Apoyo a la consolidación social: “Proyecto de infraestructura. Institución educativa Puerto Cali”.	Armada nacional, embajada de Estado Unidos, la Alcaldía de Guapi, Cauca, el Ministerio del Interior, Fundación Santa Alianza, así como apoyo por parte de la comunidad.	2020	500
Apoyo al Desarrollo: “Jornada de apoyo al desarrollo”.	Armada Nacional, Gobernación del Cauca, Alcaldía, personal profesional de la salud, así como otros actores, en donde se brinda atención médica, entrega de medicamentos, cultura y recreación.	2021	1500
Apoyo al Desarrollo: “Proyecto productivo, construcción losa flotante, agro agrícola nuevo amanecer, para la producción de mil doscientos pollos”.	“Ejército de Colombia, Armada Nacional”.	2021	500
Apoyo Logístico: “Asistencia humanitaria plan San Roque”.	Armada Nacional, Alcaldía de Guapi, Cauca, Ministerio del Interior.	2021	400
Apoyo Logístico: “Ayuda humanitaria, entrega de 08 toneladas”.	“Armada Nacional, fuerza aérea, Alcaldía municipal, Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres”, entre otras entidades.	2022	500
Apoyo al Desarrollo: “Jornadas locales, desarrollo de actividad cultural”.	Armada Nacional, Ejército Nacional, instituciones municipales de Guapi Cauca.	2023	500
Apoyo al Desarrollo: “Jornada de apoyo al desarrollo. Total, recursos invertidos \$ 467.696.000”.	Armada Nacional, Alcaldía municipal, personal de la salud, Oficiales de la Reserva, otros actores de la Sociedad Civil.	2023	1750
Apoyo al Desarrollo: “Jornada de apoyo al desarrollo 29 y 30 septiembre, 2080 asistencia médicas”.	Armada Nacional, Alcaldía municipal, personal de la salud, personal de la comunidad.	2023	2219

Apoyo al Desarrollo: “Jornada de apoyo al desarrollo, se brindan servicios gratuitos de atención en salud, recreación, entre otra serie más de servicios”.	“Armada Nacional, Policía de Infancia y Adolescencia, la Alcaldía Municipal de Guapi, el Hospital E.S.E Guapi, Fundación Cardioclinic y Fundación Cambiando el Mundo, Fundación Ángeles por Colombia, Laboratorio Dental Voluntariado, así mismo se contó con la participación de personal profesional en las áreas de rehabilitación oral, odontología, nutrición, medicina general, medicina interna, pediatría, ginecología, audiometría, psicología, trabajo social, planificación familiar, fisioterapia, desparasitación, dermatología, citología, y farmacia”.	2023	1602
Apoyo al Desarrollo: Jornada de apoyo al desarrollo.  “Se brinda Atención médica, psicológica y demás, entrega de medicamentos, actividades lúdicas y recreativas, entrega de donaciones, víveres, vestuario”.	“Armada Nacional, Alcaldía, Embajada de los Estados Unidos, Gobernación, Alcaldía, Fundación Ángeles por Colombia, Banco Diocesano de Alimentos de Buenaventura, Misión Pacífico, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Fundación Abrazos del Alma, Fundación Re-Vida, Fundación Colombia Solidaria, Fundación Conacce Chaplains, Fundación el Niño Dios si Existe, Fundación Salvavidas por Colombia, Corporación Organización Minuto de Dios, Fundación Alianza solidaria y Voluntarios Doctor Andrés Bedolla, Instituto para Ciegos y Sordos, Club de Leones de Buenaventura, personal de la comunidad, profesionales de la salud en diferentes áreas”.	2023	953

*Nota.* La tabla No. 4, permiten observar las iniciativas de la “Armada Nacional”, lideradas por el “Batallón Fluvial de Infantería de Marina No. 42”, en el municipio de Guapi, Cauca.

Algo que es de destacar en la iniciativa de Acción Integral, es ese ecosistema, caracterizado por los diferentes actores que intervienen, siendo el “sector estatal, “sector privado”, “la sociedad civil” y “la academia”, a lo que, según Montoya Uribe, M. (2007), no hay triunfo, sin una relación simbiótica entre la triada, “el Estado, las Instituciones Armadas del Estado y el Pueblo”, (pág. 01).

### **La Importancia de los Indicadores Sociales en la Acción Integral como una Estrategia para Potenciar la Transformación Social.**

El desarrollo de la entrevista, permitido identificar de manera general, que la “Armada Nacional de Colombia”, en su proceso de Acción Integral, tienen indicadores de seguimiento, a lo que es de destacar, que en el manual de Acción Integral Conjunta primera edición 2017, capítulo V, control y evaluación, se contempla la evaluación de los Planes de trabajo, mediante la elaboración de indicadores cuantitativos y cualitativos, encaminados a medir el impacto de las diferentes estrategias, (Comando General Fuerzas Militares, 2017, p. 99).

Tabla No. 05. *Identificando algunos indicadores de la Armada Nacional.*

No.	Tipo	Contenido
01	Objetivo	“Esp. 3.3.1. Apoyar la gestión interinstitucional dinamizando la gobernabilidad en el territorio nacional y posicionando la imagen institucional”.
	Indicador	“Embarcaderos instalados”.
	Indicador	“Variación de la participación de alcaldes y gobernadores en los foros regionales”.
	Indicador	“Variación en la cantidad de iniciativas y proyectos de trabajo con gobernadores y alcaldes”.
	Indicador	“Cumplimiento de las iniciativas y proyectos derivados de los foros regionales”.
	Indicador	“Contribución de los PORAS a la gestión institucional”.
02	Objetivo	“Esp. 3.3.3. Contribuir a la mitigación de los factores de inestabilidad desde la estrategia de Acción Integral en jurisdicción de la Armada de Colombia”.
	Indicador	“Apoyo a la mitigación de los factores de inestabilidad desde los proyectos de Acción Integral de la Armada de Colombia”.
	Indicador	“Impacto a la mitigación de los factores de inestabilidad desde las campañas y jornadas de apoyo al desarrollo y los proyectos de Acción Integral”.
03	Objetivo	“Esp. 3.3.4. Apoyar a las operaciones navales mediante las campañas de sensibilización en la jurisdicción y áreas de responsabilidad fluvial de la Armada de Colombia”.
	Indicador	“Variación de las campañas de sensibilización hacia el enemigo”.

*Nota.* información obtenida en, Armada Nacional, (2020). Metas, objetivos e indicadores de gestión y/o desempeño, Reporte Plan de Acción I-II-2020.

Se presenta una limitante con la identificación de los indicadores sociales en el programa de Acción Integral en la Armada Nacional, ya que, al consultar en la página oficial de esta institución, solo fue posible identificar los indicadores contemplados en la tabla No. 05.

Es de resaltar de acuerdo a lo planeado por González-Rabanal, s.f. (2021), que los indicadores son instrumentos de evaluación, que abren paso a la comprensión del impacto de un programa, (Pág. 08), así mismo de acuerdo Cecchini, S. (2005), los indicadores sociales, son instrumentos analíticos, que abren paso a la comprensión de los aspectos de la vida social, (Pág. 11), algo que, según el autor, permite dar respuesta a las diferentes problemáticas. Frente a lo anterior, sería fundamental el desarrollo de indicadores sociales, que se encaminen a medir el impacto de las diferentes estrategias de la Acción Integral, así mismo a analizar su influencia en el desarrollo, el progreso y la paz del municipio de Guapi, Cauca, con el propósito de identificar la pertinencia de cada estrategia.

## **El Papel de la Acción Integral, en la Gobernabilidad, la Gobernanza, el Desarrollo Social y Económico en el Municipio de Guapi, Cauca.**

### ***La Gobernabilidad y Gobernanza.***

Según Mejía Quintero, O. A. (2015), la Acción Integral, ha avanzado en la consolidación de la gobernanza y la gobernabilidad, (pág. 12), a lo que de acuerdo a Polack, A. V., Martínez Silva, S., & Ramírez Chaparro, C. A. (2019), es de destacar en Latinoamérica, una tendencia en los últimos años a promover la cooperación público-privada (Pág. 02), aspecto que implica la articulación de alianzas entre los diferentes actores, cuyo fin, es contribuir al fortalecimiento del tejido social, un ejemplo de esto, lo vemos en los foros anuales de alcaldes y de gobernadores, un espacio en el que participan los organismos de gobierno local, regional y del gobierno central, así como los Comandantes de Unidades y otros actores, con el ánimo de contribuir al bienestar. Según Pedraza Beleño, J. A., (2012), la gobernabilidad, abre paso a respuestas eficaces a las diferentes problemáticas de la sociedad, otorgando a través de esta legitimidad al gobierno, (pág. 07), algo que de acuerdo a la tabla No. 05, es uno de los objetivos de la Acción Integral.

### ***La Acción Integral y su Papel en el Ámbito Económico.***

Según el manual MCE 3-53.0 Acción Integral 2019 (Ejército de Colombia, 2019), la Acción Integral, tiene la capacidad de proveer apoyo a la estabilización económica, (pág. 71). De acuerdo a Comando General Fuerzas Militares (2017), la Acción Integral busca fortalecer la economía regional (Pág. 59), aspecto que se pudo identificar en el informe de gestión de la Armada Nacional del año 2021, por medio de iniciativas de proyectos productivos, entre estas, la producción pollos, el cual beneficio a un total de 500 personas, Ejército de Colombia (2021), entre otra serie de dinámicas más que han sido llevadas a cabo de forma interinstitucional e inter-agencial en el municipio de Guapi, Cauca, como se identifica en la tabla No. 04.

### *La Acción Integral desde el Ámbito Social.*

La Acción Integral en el municipio de Guapi Cauca, busca contribuir al fortalecimiento del desarrollo social, (Comando General Fuerzas Militares, 2017, pág. 23), un ejemplo, es el trabajo conjunto entre el Ejército Nacional y la Armada Nacional de Colombia, demostrado en el año 2015, (Fuerza Militares de Colombia, 2015), en donde trabajos de obras de ingeniería civil, permitieron la pavimentación de calles y carreteras, beneficiando a un total de 3000 personas, entre otras actuación con gran impacto, fue la entrega del Colegio Puerto Cali, suceso materializado para el año 2021, con un costo de 2834 millones de pesos, presupuesto que fue donado por la Embajada de los Estados Unidos, beneficiando a más de 500 niños, (Armada Nacional, 2021), iniciáticas que promueven la educación, como una estrategia de transformación social. Para Díaz Domínguez, T., Alemán, P. A. (2008), el reto de educación, es formar personas críticas, consciente de los problemas que aquejan a la sociedad, el autor destaca que el desarrollo va de la mano con la formación de talento humano, siendo este un papel fundamental que hace de la educación, una herramienta de cambio, que busca el desarrollo (Pág. 04).

La Acción Integral como una apuesta de innovación social, es una estrategia que le apunta al progreso en el Municipio de Guapi, Cauca, ya que pretende generar desarrollo social y progreso, de acuerdo a Alonso, D; González, N; Nieto, M. (2018), la innovación social se caracteriza por nuevas prácticas sociales (Pág. 05), rasgo que es de destacar en la Acción Integral, ya que de acuerdo a Bonilla-Ovallos, María Eugenia, & Villada-Gómez, Ana María (2020), se ha avanzado en implementación de estrategias no armadas (Pág. 17), que, según Castillo Castañeda, A y Niño González, C. (2020), hoy suscitan nuevas dinámicas torno al concepto de seguridad, cuyas actuaciones, buscan la transformación social, (Pág. 01).

Un proceso autentico, genuino, que se ha mantenido en el tiempo y se ha podido consolidar a nivel nacional, teniendo en cuenta el potencial que ha demostrado la Acción Integral, como resultado de un ecosistema enriquecido, demarcado por la cuádruple hélice, (Gatica, S; Soto, W; & Vela, D., 2015, p. 29), cuyo discurso ideológico, ha llevado a los diferentes sectores a cooperar, con el fin de generar el cambio, buscando beneficiar a la comunidad, destacándose algo planteado por González-Romero, G. (2020), para quien la innovación social, es un mecanismo que permite una conciliación de la economía, con la demás dimensiones de un contexto, entre estas, “la sostenibilidad ambiental, la justicia social y el bienestar”, en busca de un equilibrio de los territorios, (p. 02).

### **Resultado de Nivel de Maduración Tecnológica (TRL)**

La aplicación de la metodología de Technological Readiness Level, permitió identificar que la iniciativa se encuentra en una escala de nivel de maduración No. 09, ya que la Acción Integral, es un proceso que ha sido replicado en todo Colombia, siendo esta una iniciativa de carácter Nacional empleada por las Fuerzas Militares, un proceso que tienen la capacidad de producir alianzas sólidas, de generar cooperación y unión, así como de ampliar su impacto. Algo que es de destacar aquí, es que la Acción Integral tiene la capacidad de trascender las fronteras nacionales, para situarse en el contexto internacional a partir de tareas generales que incluyen la cooperación internacional, por medio de operaciones de tipo de apoyo a la consolidación social y sensibilización, formación y capacitación, las operaciones de Asistencia Humanitaria externa, (Comando General Fuerzas Militares, 2017, p. 71).

## Conclusión

Finalizado este trabajo se llega a las siguientes conclusiones, primero, se concluye que la Acción Integral en el municipio de Guapi, Cauca, se presenta como una estrategia con un potencial de innovación social, una iniciativa que hoy trasciende las fronteras del concepto clásico de seguridad, para situarse en un escenario demarcado por el esfuerzo no armado, en donde sus acciones son el resultado de un discurso que moviliza a los diferentes actores, a unirse y cooperar, con el fin de hacer la fuerza, pero no desde el empleo legítimo hegemónico de esta, sino, a través de acciones que respondan a los diferentes desafíos de la sociedad.

Así mismo, con base a las diferentes iniciativas de Acción Integral reflejadas en el municipio de Guapi, Cauca, se concluye que el “Batallón Fluvial de Infantería de Marina No. 42”, ha desempeñado un rol fundamental en la última década, ya que su liderazgo, ha sido un elemento clave para el fortalecimiento de la gobernanza, la gobernabilidad, la gestión territorial, como resultado de la construcción de alianzas, que han abierto paso a un escenario de cooperación, participación y cohesión entre los diferentes actores, cuyas dinámicas sociales, son el reflejo de un ecosistema representado por un actuar de manera interinstitucional e inter - agencial, conjunta, integral, en un sendero que busca apuntar al desarrollo, al progreso y la paz.

Por último, se concluye con la importancia de contar con indicadores sociales adecuados, que permita medir el verdadero impacto de la Acción Integral en las diferentes realidades que aqueja al municipio de Guapi, Cauca, con el fin no solo de identificar la asertividad y la eficacia de cada una de las estrategias empleadas en la Acción Integral, sino también de ajustar y redireccionar el esfuerzo por senderos que permita un mayor cambio, buscando con ello actuaciones idóneas, con resultados significativos, que hagan de este territorio, un mejor lugar para sus habitantes.

### **Recomendaciones.**

Teniendo en cuenta el potencial de la Acción Integral en el municipio de Guapi, Cauca y su apuesta por el fortalecimiento del tejido social, se considera fundamental las siguientes recomendaciones. Primero, que el Gobierno Nacional mantenga un compromiso con el desarrollo de los territorios, más allá del concepto de seguridad humana, con el propósito de fortalecer el concepto de seguridad integral y garantizar la aplicación de este, en busca de generar verdaderos cambios, mediante un actuar integral, caracterizado por un ecosistema que refleja la participación, la unión, la cooperación y la construcción de alianzas de los diferentes actores.

Segundo, es importante que se firmen decretos para que a través de estos el Gobierno Nacional se comprometa, con la Acción Integral como una política de seguridad en el posconflicto, mediante la cual se logre en mayor medida el incremento de iniciativas demarcadas por proyectos productivos sostenibles.

Tercero, se recomienda la construcción de indicadores que midan la gestión entre el gobierno, las instituciones públicas y el sector privado, frente la ejecución y el análisis del impacto de las estrategias empleadas sobre los territorios.

Cuarto, se hace fundamental capacitar al personal y promover una cultura investigativa, que permita desde una mirada crítica, identificar el rol de la Acción Integral en cada territorio, en este caso, en Guapi, Cauca, así mismo, su impacto, las dinámicas que surgen en relación a esta, los cambios que se originan y los nuevos desafíos, por un lado, para abrir paso a la apertura de soluciones y estrategia cada vez más oportunas, por otro, para captar los nuevos emergentes, así como necesidades y de esta manera, a partir de la construcción de alianzas con la academia, capacitar al personal, haciendo de estos, sujetos cada vez más competentes a los nuevos desafíos.

Quinto, teniendo en cuenta el impacto que la revolución tecnológica ha generado en la sociedad en cada uno de sus contextos, entre estos la educación, se recomienda el estudio de la viabilidad de apertura de convenios con instituciones académicas, que a través del empleo de las tecnologías de información y comunicación (TIC), se fortalezca el proceso de formación académica del talento humano de Acción Integral, a través de programas profesionales, que hagan de estas personas cada vez más competentes a los desafíos sociales de la sociedad, con un conocimiento cada vez más amplio, producto de un proceso de formación más profundo.

Sexto, se recomienda la designación de recursos técnicos, tecnológicos, materiales y económicos, que permitan no solo dotar a la oficina de Acción Integral del municipio de Guapi Cauca, sino también ser autónomos, buscando con ello el incremento del esfuerzo no armado, a través de acciones comunitarias y sociales, articuladas con los diferentes actores del territorio.

Séptimo, teniendo en cuenta el ingreso de las primeras femeninas como Infantes de Marina por parte de la Armada Nacional, incorporadas para prestar el servicio militar, se recomienda el análisis de la viabilidad, para ser incorporadas como suboficiales de la Infantería de Marina, en el proceso de Acción Integral, con el ánimo que se logre fortalecer estas áreas, incrementando de esta forma el esfuerzo no armado, buscando con ello, mejores impactos.

Octavo, por último, considero fundamental el papel de la sociología en la comprensión de ese contexto que surge en la aplicación de la Acción Integral, con el ánimo de que a través de un ejercicio de análisis sociológico y a partir de una mirada crítica, se logre capturar las diferentes simbologías que se generan en torno a este proceso, buscando identificar las dinámicas sociales que surgen, el ecosistema de estas, los imaginarios colectivos y su incidencia en las iniciativas de Acción Integral, así como la influencia de antecedentes históricos, sociales y el papel de aspectos biográficos de los sujetos en comunidad, frente a la aceptabilidad del discurso o la narrativa de

Acción Integral y el recibimiento de este por parte de la población civil, los desafíos y mayores obstáculos, el impacto, la efectividad, la sostenibilidad y coherencia de las diferentes acciones en torno a la realidad y su correlación con el desarrollo, el mejoramiento de la condiciones de vida y la generación de territorios de paz.

### **Referencias Bibliográficas**

Alonso, D; González, N; Nieto, M. (2018). Emprendimiento social vs innovación social.

Cuadernos Aragoneses de Economía.

Armada de Colombia, (2015). Armada Nacional benefició a más de 2.500 personas durante una jornada de apoyo al desarrollo. Página Oficial.

Armada de Colombia, (2015). Armada Nacional transportó 8 toneladas de ayuda humanitaria para la población de Guapi, Cauca. Página Oficial.

Armada de Colombia, (2016). Crónica: ¡Lluvia de esperanza en Guapi, Cauca!. Página Oficial.

Armada de Colombia, (2023). Armada de Colombia benefició a 1.602 personas durante una Jornada de Apoyo al Desarrollo. Página Oficial.

Armada de Colombia, (2023). Jornada de Apoyo al Desarrollo benefició a más de 900 personas en el Pacífico colombiano. Página Oficial.

Armada Nacional de Colombia, (2021). Informe de Gestión Vigencia 2021 (1). Pág. 19 (1 - 90).

Armada Nacional de Colombia, (2023). Informe de Gestión 01 enero 2023 - 30 de junio 2023 (1). Pág. 25 (1 - 102).

Armada Nacional de Colombia. (2020). Informe de Gestión vigencia 2020 (1), Pág. 1- 106.

Armada Nacional, (2015). Culmina Semana por la Paz en Guapi. Página Oficial.

Armada Nacional, (2021). Armada de Colombia entrega remodelación de centro educativo en Guapi – Cauca. Página Oficial.

Bonilla-Ovallos, M. E., & Villada-Gómez, A. M. (2020). Los batallones de Acción Integral y la construcción de paz en Colombia. *Revista Logos, Ciencia & Tecnología*, 12(2), 70-83.

CACOM 7, (2017). Fuerza Aérea Colombiana y Armada Nacional llegaron hasta el corazón de Guapi, Cauca. Fuerza Aeroespacial Colombiana. Página Oficial.

Calderón Rojas, J., (2016). Etapas del conflicto armado en Colombia: hacia el posconflicto. *Latinoamérica. Revista de Estudios Latinoamericanos*, (62), 227-257.

Castillo Castañeda, A y Niño González, C. (2020). Capítulo 6: La Doctrina de Acción Integral como política de seguridad en el posconflicto armado en Colombia.

Cauca Noticia. (2023), Acción Integral del Ejército y la Armada siguen construyendo lazos de confianza en Guapi, Cauca. YouTube.

CECCHINI, S. (2005). INDICADORES SOCIALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE. NACIONES UNIDAS. CEPAL. PÁG. 11 (1- 82). REPOSITORIO.

Chará Ordóñez, W. D., & Hernández Casas, V. (2016). Las víctimas del conflicto armado interno en el departamento del Cauca 1985-2015. *Revista VIA IURIS*, (21), 85-107.

Comando General Fuerzas Militares. (2017). Manual de Acción Integral Conjunta Primera edición 2017.pdf. Scribd, página 23 (1-156).

Díaz Domínguez, T., & Alemán, P. A. (2008). La educación como factor de desarrollo. Revista Virtual Universidad Católica del Norte, (23), 1-15.

Ejército Nacional de Colombia, (2021). Ejército Nacional e Infantería de Marina comprometidos con el desarrollo comunitario de Guapi, Cauca. Inicio - Ejército Nacional de Colombia, Página Oficial.

Fuerza Aérea Espacial de Colombia, (2017). Jornada de Apoyo al Desarrollo en Guapi, Cauca. Página Oficial.

Fuerza Aérea Espacial, (2022). Más de 8 toneladas de ayudas humanitarias son transportadas hacia Guapi por su Fuerza Aérea. Página Oficial.

Fuerzas Militares de Colombia, (2015). Transporte de maquinaria a Guapi en un buque de la Armada Nacional. YouTube.

Gatica, S; Soto, W; & Vela, D. (2015). Ecosistemas de innovación social: "El caso de las universidades de América Latina.

Gobernación del Cauca, (2021). Operación Navegando al Corazón del Pacífico llegó a Guapi, Departamento del Cauca.

González-Rabanal, s.f. (2021). Los indicadores Como herramienta de evaluación de los programas sociales. 08 (1- 176) Google Books.

González-Romero, G. (2020). La innovación social como estrategia de desarrollo. Políticas urbanas y acción colectiva. *Revista Latinoamericana de Investigación En Organizaciones, Ambiente y Sociedad*.

Jefatura de Planeación Naval, (2020). Informe de Gestión vigencia 2020 (1), Pág. 1- 106. Armada Nacional de Colombia.

Jefatura de Planeación Naval, (2020). Informe de Gestión vigencia 2020 (1), Pág. 1- 106. Armada Nacional de Colombia.

Mejía Quintero, O. A. (2015). La acción integral: herramienta de gestión de los gobiernos municipales focalizados por la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial.

Molina-Orjuela, D. E., Chavarro Ospina, S. G., & Guzmán Alvarado, B. O. (2022). Impactos del conflicto armado colombiano sobre el medio ambiente y acciones para su efectiva reparación. *Revista Científica General José María Córdova*, 20(40), 1087-1103.

Montoya Uribe, M. (2007) «La Acción Integral: una estrategia para ganar la guerra», *Estudios en Seguridad y Defensa*, 2(3), pp. 18–24. doi: 10.25062/1900-8325.151.

Novoa, J. L. (2019). Desafíos para la implementación de la estrategia de acción integral del ejército de Colombia entre 2019 y 2021. Repositorio Institucional UNAD.

Orduz Gualdron, F. S., (2015). VICTIMIZACIÓN Y VIOLENCIA SEXUAL EN EL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA. *Subjetividad y Procesos Cognitivos*, 19(2), 173-186.

Pedraza Beleño, J. A., (2012). Gobernabilidad municipal en medio del conflicto armado en Colombia. *Revista Opera*, (12), 137-158.

Polack, A. V., Martínez Silva, S., & Ramírez Chaparro, C. A. (2019). Las asociaciones público-privadas como instrumento de gobernanza colaborativa: apuntes para el debate y retos para la gestión. *Reflexión Política*, 21(43), 165-177.

Ramírez Benítez, E. (2022). La Acción Integral y la evolución de las relaciones civiles-militares en el Ejército colombiano. En T. L. Fonseca-Ortiz, E. A. Castro Aldana & J. F. Díaz Burgos, *Emprendimiento social, innovación y Derechos Humanos: Una perspectiva desde la Acción Integral* (pp. 75-99). Sello Editorial ESMIC.