

**Identificación de los riesgos que generan la pérdida de la gobernabilidad en el
municipio de Aguachica departamento del Cesar**

Leidy María Clavijo Sanabria

Universidad Nacional Abierta y a Distancia - UNAD

Escuela De Ciencias Jurídicas y Políticas ECJP

Aguachica, Cesar

2024

**Identificación de los riesgos que generan la pérdida de la gobernabilidad en el
municipio de Aguachica Departamento del Cesar**

Leidy María Clavijo Sanabria

Asesor

Giovanni Ariza Sánchez

Universidad Nacional Abierta y a Distancia - UNAD

Escuela De Ciencias Jurídicas y Políticas ECJP

Aguachica- Cesar

2024

Dedicatorias

A Dios, padre eterno y maravilloso que siempre está conmigo en cada momento, quien me concedió el Don de la vida.

A mis padres Malena Sanabria Meneses Y Eduardo De Jesús Clavijo Villegas, quienes me han fortalecido para continuar en el proceso formativo.

A mi esposo Hugo Alejandro Vásquez Vargas por brindar su amor, por estar en todo momento a mi lado, apoyándome incondicionalmente en el transcurso de mi trayectoria educativa.

A mis hijas Malena Alejandra Y Gloria Alejandra, por ser los motorcitos de mi corazón y mi vida.

A todas las personas que me apoyaron, me dieron ánimo y me ayudaron, pues de una u otra forma han estado involucradas en este proceso.

Agradecimientos

A DIOS, Por su fortaleza, entendimiento y sabiduría en todo lo que se ha aprendido, por su ayuda ya que todo lo que se le ha pedido nos lo ha dado sin restricciones.

A la UNIVERSIDAD NACIONAL ABIERTA Y A DISTANCIA UNAD, por brindar los espacios adecuados para el desarrollo del conocimiento, a sus docentes, que son excelentes formadores de profesionales íntegros y personas de bien.

Resumen

El presente estudio tiene como objetivo identificar los riesgos que afectaron la gobernabilidad entre el periodo de 2008 hasta el 2019 del Municipio de Aguachica, Departamento del Cesar; fundamentado en la normatividad nacional y en el principio del Estado social de derecho, esta investigación aborda la importancia de mantener una soberanía establecida desde la participación legítima y activa de la sociedad, respetando los ámbitos constitucionales y legales y destacando la responsabilidad de la gestión pública de los servidores públicos. De esta manera, se establece una relación con la gestión pública de las administraciones en los periodos 2008 al 2019 que son objeto de estudio.

Asimismo, la metodología empleada en este estudio es cualitativa de corte exploratorio según lo propuesto por Hernández (2018) que prioriza la comprensión profunda de los fenómenos sociales mediante técnicas flexibles como el análisis de contenido, los datos se analizaron de manera inductiva, buscando identificar patrones emergentes y significados subyacentes en los datos recolectados. En este contexto, se analizaron variables relevantes para comprender la pérdida de gobernabilidad en el municipio de Aguachica en los periodos 2008 al 2019, considerando tanto aspectos fenomenológicos como factuales.

Palabras claves: Gobernabilidad, Riesgo, Vulnerabilidad, Amenaza, Participación Ciudadana.

Abstract

The objective of this study is to identify the risks that affected governance between the period from 2008 to 2019 of the Municipality of Aguachica, Department of Cesar; Based on national regulations and the principle of the social rule of law, this research addresses the importance of maintaining sovereignty established from the legitimate and active participation of society, respecting constitutional and legal spheres and highlighting the responsibility of public management of public servants. In this way, a relationship is established with the public management of the administrations in the periods 2008 to 2019 that are the subject of study.

Likewise, the methodology used in this study is qualitative and exploratory as proposed by Hernández (2018), which prioritizes a deep understanding of social phenomena through flexible techniques such as content analysis. The data were analyzed inductively, seeking to identify emerging patterns and underlying meanings in the data collected. In this context, relevant variables were analyzed to understand the loss of governability in the municipality of Aguachica in the periods 2008 to 2019, considering both phenomenological and factual aspects.

Keywords: Governance, Risk, Vulnerability, Threat, Citizen Participation.

Tabla de Contenido

Introducción.....	10
Planteamiento del Problema.....	12
Formulación del Problema.....	14
Justificación.....	15
Objetivos.....	17
Objetivo General.....	17
Objetivos específicos.....	17
Marco Conceptual y Teórico.....	18
Marco Legal.....	27
Metodología.....	32
Análisis de la Información.....	37
Análisis comparativo de Riesgos.....	43
Elementos de política pública.....	56
Proyección de los posibles riesgos de la pérdida de gobernabilidad.....	59
Conclusiones	62
Referencias Bibliográficas.....	64

Lista de Tablas

Tabla 1 Noticias Administraciones Municipales de Aguachica (2008-2019).....	37
Tabla 2 Frecuencia y porcentaje de respuestas pregunta 1.....	43
Tabla 3 Frecuencia y porcentaje de respuestas pregunta 2.....	44
Tabla 4 Frecuencia y porcentaje de respuestas pregunta 3.....	46
Tabla 5 Frecuencia y porcentaje de respuestas pregunta 4.....	47
Tabla 6 Frecuencia y porcentaje de respuestas pregunta 5.....	48
Tabla 7 Frecuencia y porcentaje de respuestas pregunta 6.....	48
Tabla 8 Frecuencia y porcentaje de respuestas pregunta 7.....	50
Tabla 9 Frecuencia y porcentaje de respuestas pregunta 8.....	51

Lista de Figuras

Figura 1 Diagrama de proceso de obtención de la información.....	42
Figura 1 Gráfico circular o de pastel de tabla 2.....	44
Figura 2 Gráfico circular o de pastel de tabla 3.....	45
Figura 3 Gráfico de barras de tabla 3.....	45
Figura 4 Gráfico circular o de pastel de tabla 4.....	46
Figura 5 Gráfico de barras de tabla 4.....	46
Figura 6 Gráfico circular o de pastel de tabla 5.....	47
Figura 7 Gráfico circular o de pastel de tabla 6.....	48
Figura 8 Gráfico circular o de pastel de tabla 7.....	49
Figura 9 Gráfico circular o de pastel de tabla 8.....	50
Figura 10 Gráfico circular o de pastel de tabla 9.....	51
Figura 11 Riesgos ocasionados por la abstención ciudadana en elecciones.....	59
Figura 12 Riesgos ocasionados por la baja cualificación profesional de servidores públicos....	60
Figura 13 Riesgos ocasionados por la financiación de privados a las campañas.....	61

Apéndices

Apéndice A. Encuesta.....70

Introducción

La presente investigación tiene como objetivo detectar los riesgos que afectaron la pérdida de control o estabilidad de la gobernabilidad entre el periodo de 2008 hasta el 2019 en el Municipio de Aguachica, Departamento del Cesar, basándose en los índices de gobernabilidad democrática territorial establecidos por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD (2024), que se relacionan con la capacidad de medir el desempeño de todos los municipios en factores como sus capacidades en gestión pública, su calidad en participación democrática, su estado en seguridad, acceso a la justicia y conflictos sociales y eficiencia en la provisión de servicios y derechos para el buen vivir de sus comunidades; por tanto, el estudio aborda varios aspectos desde diferentes perspectivas, entre estos se destacan: la relación entre gobernantes y gobernados, así como la percepción de gobernanza desde varios enfoques relacionados con la escala de la investigación. También se analiza la confianza en las autoridades incumbentes y la construcción del tejido social en relación con la pérdida de gobernabilidad.

Del mismo modo y como uno de los elementos centrales del presente estudio, basándose en Recalde (2013), la participación ciudadana en la gestión pública representa un aumento en el control y la supervisión, lo que contribuye a avanzar de manera firme hacia su consolidación dentro de la vida democrática y el desarrollo integral de los territorios. En este contexto, es relevante establecer una nueva visión sobre el rol de la ciudadanía en la gestión pública. Los ciudadanos dejan de ser simples receptores pasivos y observadores, para asumir un papel activo, proactivo e implicado en la solución de los problemas y asuntos que afectan a la comunidad y al tejido social.

Durante el desarrollo de este trabajo, se dará especial atención a tres categorías de análisis cruciales para comprender los procesos de gobernabilidad en los periodos de estudio en

el Municipio de Aguachica. En primer lugar, se explorarán las estrategias de participación ciudadana desde un enfoque democrático, implementadas en la región, evaluando su efectividad para involucrar a los ciudadanos en la toma de decisiones y la gestión de los asuntos públicos locales, esta evaluación permitirá identificar los desafíos y las oportunidades para fortalecer la participación ciudadana en la gobernanza municipal.

En segundo lugar, se analizará detenidamente la transparencia en el manejo de recursos públicos dentro del municipio, esto implica explorar los procesos y prácticas utilizadas por las administraciones de estos periodos de estudio para el uso, administración y distribución de los recursos municipales, así como la transparencia y accesibilidad de la información financiera para los ciudadanos, se buscará identificar áreas de mejora en términos de transparencia y rendición de cuentas, con el objetivo de promover una gestión más eficiente y ética de los recursos públicos. En tercer lugar, se estudiará el proceso de elección de los mandatarios públicos en Aguachica, identificando la idoneidad de los candidatos, la integridad del proceso electoral y la participación de la ciudadanía en la selección de sus líderes.

Planteamiento del Problema

El Municipio de Aguachica, situado en el Departamento del Cesar, enfrenta desafíos significativos en materia de gobernabilidad que impactan su desarrollo socioeconómico y la calidad de vida de sus habitantes; a pesar de contar con una población estimada de 95,878 habitantes para el año 2018, de los cuales el 48.5% de la población son hombres y el 51,5% son mujeres, según datos del Departamento Nacional de Planeación (DNP, 2019), un 30% de la población vive en condiciones de pobreza extrema, luchando por acceder a necesidades básicas como alimentos y vivienda.

Además de todas estas problemáticas se suma la falta de transparencia en la gestión de los recursos públicos por parte de los gobernantes municipales, lo que genera desconfianza entre los ciudadanos (DPN, 2019). Según una encuesta de la Universidad Nacional de Colombia (2022), el 40% de los habitantes se sienten insatisfechos con la transparencia en el manejo de fondos públicos. Solo el 20% de los recursos destinados a programas de desarrollo comunitario efectivamente llegan a su destino previsto, lo que limita la capacidad del municipio para abordar las necesidades más apremiantes de la población.

Por otra parte, la polarización política también obstaculiza la gobernabilidad en Aguachica (Departamento Nacional de Estadística, 2022). Según el Observatorio de Democracia y Gobernanza de la Universidad Nacional de Colombia, el 60% de los ciudadanos expresan preocupación por la falta de unidad entre los líderes políticos locales, situación que ha llevado a una parálisis en la toma de decisiones y a una falta de coherencia en las políticas públicas implementadas (León, 2021).

Ahora bien, en este contexto, de los periodos desde el 2008 hasta el 2019 de administraciones locales del Municipio de Aguachica, Departamento del Cesar, los cuales serán

los periodos objeto de estudio, se evidencio un balance bastante desalentador en cuanto a la pérdida de gobernabilidad de acuerdo a lo planteado en el índice de gobernabilidad y desarrollo territorial propuesto por el PNUD (2018):

“El Índice de Gobernabilidad Democrática Territorial IGDT del PNUD, es una estrategia que desarrolla una poderosa herramienta que es capaz de medir el desempeño de todos los municipios y distritos de Colombia en factores como sus capacidades en gestión pública, su calidad en participación democrática, su estado en seguridad, acceso a la justicia y conflictos sociales, y su eficiencia en la provisión de servicios y derechos para el buen vivir de sus comunidades. Evaluar estos factores permiten identificar tanto las condiciones para la gobernabilidad territorial y sus resultados por el bienestar de las comunidades.”

Desde esta perspectiva, se podría plantear que la población del Municipio de Aguachica de manera general ha sido expuesta a unos riesgos de corrupción, nepotismo, omisión o extralimitación en el ejercicio de las funciones propias de los servidores públicos y la separación de la relación gobernante – gobernado, que contraen el incumplimiento de estos índices.

Es así, como la deficiencia en la gestión administrativa, la baja participación comunitaria y la falta de transparencia de la gestión pública, en Aguachica durante las administraciones de 2008 al 2019 ha suscitado serias preocupaciones en la comunidad, evidenciada por una serie de irregularidades que han minado la desconfianza pública y sembrado incertidumbre entre los ciudadanos. Esta situación refleja una crisis de integridad en la administración pública local, con

potenciales repercusiones en la confianza ciudadana, la estabilidad institucional y el desarrollo socioeconómico del municipio.

Según lo indica la Procuraduría General de la Nación (2023) las acusaciones de corrupción contra las administraciones de Aguachica de los tres periodos de estudio comprendidos entre el 2008 y el 2019, existieron por diversas situaciones que pusieron en la agenda pública los malos manejos de los recursos del municipio, contratación sin el cumplimiento de requisitos, malversación de recursos, entre otros, lo que llevó a que los tres burgomaestres de cada período, terminarán involucrados en presuntas acusaciones por corrupción, situación que también fue visibilizada por las denuncias presentadas de líderes comunitarios y organizaciones de la sociedad civil del territorio, los cuales han expresado como estas situaciones de mala gestión gubernamental han impactado de manera directa la calidad de vida de los ciudadanos. Según un informe de Transparencia por Colombia (2024) la incidencia de la corrupción no solo impacta a la sociedad en su conjunto, sino que también produce efectos específicos en grupos poblacionales particulares, principalmente aquellos en situaciones de vulnerabilidad.

Estas comunidades suelen experimentar un impacto más profundo y directo a raíz de la corrupción, acentuando las desigualdades existentes y debilitando aún más su situación socioeconómica.

Formulación de la Pregunta Problema

¿Qué riesgos pueden identificarse en la pérdida de gobernabilidad, que afecten de manera estructural el desarrollo económico, social, cultural y ambiental y con esto, la calidad de vida de los ciudadanos o pobladores del municipio de Aguachica, Departamento del Cesar?

Justificación

La importancia de este estudio radica en múltiples aspectos fundamentales para el fortalecimiento de la democracia y el desarrollo de una sociedad más cohesionada y participativa. En primer lugar, la construcción de confianza en las instituciones gubernamentales es un elemento esencial para promover la estabilidad política y social en el Municipio de Aguachica; la confianza en el gobierno es un catalizador clave para la participación ciudadana activa y el compromiso cívico, lo que a su vez fortalece el tejido social y fomenta un sentido de pertenencia y cohesión comunitaria.

La transparencia en la gestión pública es otro pilar crucial para garantizar la rendición de cuentas y la integridad en el ejercicio del poder, lo que indica la apertura y accesibilidad de la información gubernamental promoviendo la confianza de los ciudadanos en las decisiones y acciones de sus representantes electos, lo que a su vez fortalece la legitimidad y la efectividad de las instituciones públicas. Asimismo, la misionalidad de la administración pública también juega un papel fundamental en la construcción de una ciudadanía más democrática y participativa, también el compromiso con el servicio público y el bien común es esencial para garantizar que las políticas y programas gubernamentales respondan efectivamente a las necesidades y aspiraciones de la comunidad, sin mencionar que una administración pública orientada por principios éticos y misionales contribuye a promover la equidad, la justicia social y el respeto por los derechos humanos.

Adicional a ello, la consideración de los recursos públicos como sagrados resalta la importancia de su uso responsable y transparente en beneficio del interés general, es decir, la corrupción y el mal manejo de los recursos públicos erosionan la confianza de los ciudadanos en el gobierno y socavan la legitimidad de las instituciones democráticas. Por lo tanto, la protección

y salvaguarda de los recursos públicos son imperativos para promover una administración eficiente, efectiva y ética, y para construir una ciudadanía más solidaria y comprometida con el bienestar común.

Con base a lo anterior, la importancia de esta investigación radica que el área de estudio ocupa un lugar estratégico económico, político y social en el país. Con la investigación se identificarán las dinámicas en el comportamiento del sector de estudio, aportando a la búsqueda de soluciones prácticas y a partir de los resultados, tener bases firmes que contribuyan a aportar elementos de política pública con base en los índices de gobernabilidad democrática territorial como documento de prevención para la población del Municipio de Aguachica, que en lo posible suministre bases firmes en el desarrollo de la investigación, a su vez evitar que la pérdida de la gobernabilidad se exprese como un fenómeno común en la sociedad.

Objetivos

General

Determinar los riesgos que generaron la pérdida de gobernabilidad en el municipio de Aguachica departamento del Cesar, durante los periodos de las administraciones municipales del 2008 al 2019.

Específicos

Realizar un análisis documental de la capacidad de gestión pública de las administraciones del 2008 al 2019, del Municipio de Aguachica, Departamento del Cesar.

Realizar un análisis comparativo de los índices de gobernabilidad de estos periodos 2008 al 2019, con el fin de identificar patrones de riesgo que afectaron la gestión pública del municipio.

Aportar elementos de política pública en el marco de los índices de gobernabilidad democrática territorial que permitan fortalecer la gestión pública del municipio de Aguachica, Departamento del Cesar.

Marco Conceptual y Teórico

La gobernabilidad se ha convertido en un concepto central para analizar la capacidad de los gobiernos democráticos de responder eficazmente a las demandas y necesidades de la sociedad. En el contexto actual de sociedades cada vez más complejas y dinámicas, la noción tradicional del Estado como único actor capaz de dirigir los asuntos públicos ha dado paso a nuevos enfoques que resaltan la importancia de la interacción entre diversos actores sociales, económicos y políticos en los procesos de gobierno.

La gobernabilidad puede entenderse como "la posibilidad o probabilidad de que el gobierno gobierne a su sociedad" (Aguilar, 2007). Esto implica no solo la capacidad técnica y administrativa del aparato estatal, sino también su habilidad para generar consensos, articular intereses diversos y movilizar recursos en pos de objetivos colectivos.

En este sentido, la gobernabilidad está estrechamente relacionada con conceptos como la participación ciudadana, la nueva gestión pública y la gobernanza. Estos enfoques destacan la necesidad de una mayor apertura y flexibilidad de las instituciones públicas para incorporar las voces y perspectivas de la sociedad civil en los procesos de toma de decisiones y ejecución de políticas.

El estudio de la gobernabilidad implica analizar las condiciones que favorecen o dificultan la acción eficaz de gobierno, considerando factores como la legitimidad de las instituciones, los mecanismos de rendición de cuentas, la capacidad de respuesta a demandas sociales y la generación de resultados que satisfagan las expectativas ciudadanas. En un contexto de creciente complejidad social y económica, lograr niveles adecuados de gobernabilidad se ha convertido en uno de los principales desafíos para las democracias contemporáneas.

Es de allí que este término se asocia con diversos factores, como el comportamiento de los actores involucrados, la cultura de la sociedad, los riesgos existentes, el espacio geográfico y la calidad de la gobernanza. El comportamiento cooperativo, responsable y apegado a las normas facilita la gobernabilidad, mientras que los comportamientos individualistas, corruptos o conflictivos la obstaculizan. La cultura, a través de valores, creencias y tradiciones, también influye en la capacidad de gobernar, favoreciendo o dificultando la misma.

Los riesgos políticos, económicos, sociales o ambientales ponen a prueba la capacidad de los sistemas de gobernanza para responder eficazmente. Asimismo, las características geográficas, demográficas y territoriales condicionan los desafíos de gobernanza.

Finalmente, la gobernanza, entendida como el sistema de reglas, instituciones y procesos para la toma e implementación de decisiones, juega un papel fundamental. Una gobernanza inclusiva, transparente y eficaz es clave para lograr una gobernabilidad efectiva.

Gobernabilidad

En el contexto del estudio, el gobierno o gobernabilidad se refiere al conjunto de instituciones, procesos y relaciones que determinan cómo se toman las decisiones y se ejerce la autoridad en el Municipio de Aguachica, esto incluye el funcionamiento de las estructuras gubernamentales locales, como el concejo municipal y la alcaldía, así como la participación de los ciudadanos en la formulación de políticas y la rendición de cuentas de los funcionarios públicos. La gobernabilidad efectiva implica la capacidad de las instituciones locales para garantizar la estabilidad política, la transparencia en la gestión pública, la protección de los derechos humanos y el desarrollo socioeconómico sostenible.

Joan Prats quien define la gobernabilidad como:

“Un atributo de las sociedades que se han estructurado socio políticamente de modo tal que todos los actores estratégicos se interrelacionan para tomar decisiones de autoridad y resolver sus conflictos conforme a un sistema de reglas y de procedimientos formales e informales dentro del cual formulan sus expectativas y estrategias” (Mayorga, C., & Córdoba, L., 2007).

Prats (2002) toma a la gobernabilidad como un atributo de las sociedades o sistemas sociales; resalta la importancia de mantener una constante interacción entre la sociedad y el Estado con el propósito de cumplir con los objetivos trazados, brindándoles beneficios a los actores estratégicos, estos son definidos por Coppedge como aquellos que son “capaces de socavar la gobernabilidad, interfiriendo en la economía y en el orden público” mediante el uso de recursos de poder. Identifica a los siguientes actores estratégicos “típicos en América Latina”: el gobierno, el ejército, la burocracia y las empresas estatales (Estado), las asociaciones empresariales, los sindicatos de trabajadores, organizaciones campesinas, la Iglesia y otros grupos de interés (sociedad) y los partidos políticos. (Mayorga, F., & Córdoba, 2008p4)

Otro autor, Luis F. Aguilar, 2010, define el término de G o- b y r n a n z a, el cual afirma que “la cuestión acerca de la capacidad y eficacia directiva de los gobiernos se ha colocado en el centro de las disciplinas que estudian el gobierno y en el corazón de la preocupación ciudadana. Han sido numerosos los hechos críticos que han provocado que ciudadanos y estudiosos nos hagamos preguntas y tengamos dudas sobre la eficacia directiva de los gobiernos, dado que nuestra vida personal y asociada ha sido golpeada en las últimas décadas por crisis fiscales que destruyeron capitales, patrimonios y calificación laboral de nuestras naciones, por el estancamiento y en algunos casos el declive económico de nuestros países, por el agravamiento de los problemas de la inseguridad y la pobreza, por arbitrariedades y corrupción de políticos y

funcionarios, por servicios públicos de inestable calidad, por políticas públicas de diseño e implementación defectuosa. La lista de los defectos directivos de los gobiernos puede extenderse y pormenorizarse, pero su común denominador es la ineficacia relativa del gobierno en el cumplimiento de las funciones públicas y en la realización de los objetivos de importancia social, con el resultado de que ha crecido el escepticismo en la capacidad directiva de los gobiernos”.

En consecuencia, se hace preciso recalcar que al realizar un análisis de las diferentes teorías propuestas por los autores, cada una de ellas está enmarcada por unas particularidades, es decir que para configurarse los aspectos que el concepto de gobernabilidad requiere, estos se vinculan en situaciones basadas en el buen gobierno, toma de decisiones adecuadas, efectivas, manejo adecuado de los recursos, administración eficiente, participación ciudadana; los alcances de la gobernabilidad están sujetos a las disposiciones que establezcan los gobernantes locales y que se ejecuten en el ente territorial. No obstante, se evidencia que en los entes territoriales no se están ejecutando de manera acorde las disposiciones previstas por el estado, prueba de ello son los múltiples casos de delitos que se cometen a diario por los alcaldes.

Comportamiento

En el contexto del estudio sobre la gobernabilidad en el Municipio de Aguachica, el comportamiento se refiere a las acciones, decisiones y actitudes de los actores políticos y ciudadanos que influyen en la dinámica política y social de la comunidad, esto incluye cómo los líderes políticos ejercen su autoridad, cómo los funcionarios públicos desempeñan sus roles, cómo los ciudadanos participan en la vida política y cómo interactúan entre sí en el ámbito público y privado; el comportamiento político puede estar influenciado por una variedad de factores, como intereses personales, ideología, presiones sociales, expectativas culturales y

condiciones socioeconómicas, y puede tener un impacto significativo en la estabilidad y el funcionamiento del gobierno local.

Un autor relevante que habla sobre comportamiento y gestión de riesgos en el contexto municipal es Reason (2020). Aunque su trabajo se centra principalmente en la gestión de riesgos en entornos de alta seguridad, como la aviación y la industria nuclear, sus teorías sobre el comportamiento humano y los errores son aplicables a una variedad de contextos, incluido el de la gestión pública. En particular, su modelo de Causas Latentes y Causas Actuales podría ser útil para analizar los riesgos que generan la pérdida de gobernabilidad en un municipio como Aguachica, departamento del Cesar (Reason, 2020).

El comportamiento humano, de acuerdo a la Psicología, son todas las actividades expresadas físicamente por el ser humano y todos sus procesos mentales manifestados por medio de expresiones orales como los sentimientos y los pensamientos, que un individuo manifiesta cuando se encuentra en una situación social en particular. Casi todos nuestros comportamientos conscientes son motivados, es decir que buscan satisfacer un deseo, el cual es la manifestación sentida de una necesidad. Nuestras actitudes son conductas, conscientes o inconscientes, que emprendemos como respuesta al estímulo percibido y que proviene de otro ser vivo, de algún fenómeno natural o de algún objeto en particular. (Schein, 1982).

Cultura

En el contexto del estudio, la cultura se refiere al conjunto de valores, creencias, normas y prácticas que caracterizan la vida social y política en el Municipio de Aguachica, esto incluye las tradiciones arraigadas, las costumbres locales, las formas de organización comunitaria, los sistemas de creencias religiosas y las actitudes hacia el gobierno y la participación ciudadana. La cultura política y social de Aguachica puede influir en la percepción de la gobernabilidad, la

confianza en las instituciones públicas, la disposición a participar en la vida política y la capacidad de los líderes para implementar políticas efectivas. Comprender la cultura local es fundamental para diseñar estrategias de gobernanza que sean culturalmente sensibles y socialmente relevantes.

Rodríguez (2021) plantea que la cultura ejerce una influencia profunda en el comportamiento humano y en la forma en que las sociedades gestionan los riesgos. En su investigación sobre las dimensiones culturales, el autor identifica varios aspectos fundamentales de la cultura que moldean las actitudes hacia la incertidumbre, la autoridad y la toma de decisiones en diferentes contextos. En el caso específico del municipio de Aguachica en el Departamento del Cesar, estas dimensiones culturales podrían ser cruciales para comprender cómo se perciben y manejan los riesgos que afectan la gobernabilidad local (Rodríguez, 2021).

Wright (2004) que empezó por definir la cultura desde dos puntos diferentes. En primer lugar, tomar el argumento de los antropólogos del desarrollo de que la “cultura” no es sólo un dominio específico de la vida, sino que es “constructora, constitutiva y creadora” de todos los aspectos de ésta, incluyendo la economía y el desarrollo. En segundo lugar, afirma que el mundo está formado por “culturas” que bebe de la idea antedicha sobre el “Archipiélago de Culturas”

La cultura desempeña un papel fundamental en la gobernabilidad y la gestión de riesgos a nivel local. En el caso específico del municipio de Aguachica, comprender la cultura política y social, que incluye valores, creencias, normas y prácticas arraigadas, es crucial para diseñar estrategias de gobernanza efectivas y culturalmente relevantes. La cultura moldea las actitudes hacia la incertidumbre, la autoridad y la toma de decisiones, influyendo en la percepción de la gobernabilidad, la confianza en las instituciones públicas y la disposición a participar en la vida política. Por lo tanto, un análisis profundo de las dimensiones culturales locales es fundamental

para implementar políticas que aborden de manera adecuada los riesgos que afectan la gobernabilidad en Aguachica y logren un impacto positivo en la comunidad.

Espacio Geográfico

La nueva geografía examina el papel del espacio en la vida de cada cual y en el funcionamiento de la sociedad, y descubre los principios que atan a los hombres al medio natural, los que les impulsan a dispersarse y los que tienden a reunirlos. La organización del espacio expresa el juego de estos factores antagónicos. La teoría geográfica fija las dimensiones espaciales de la acción humana y de los mecanismos de ajuste de las querencias, sin las que no sería posible la vida social, Claval, P, (1979).

En el caso de Delfos, O, (1978), debe ser completado por un doble enfoque: por el conocimiento de los límites que recortan el espacio y que permiten definir el área de extensión de las estructuras, y por el estudio de las densidades de las poblaciones y de las intensidades de los fenómenos que constituye el corolario del estudio de los límites. Al cual el mismo Delfos, dice que cada estructura o conjunto espacial y su esquema tiene unos límites, más o menos precisos y fáciles de localizar, que son los límites de intervención directa de un sistema.

Ahora bien, Harvey D, 1983, conceptualiza el espacio como experiencias. En su forma más elemental esta experiencia es enteramente visual y táctil. Pero hay una zona de transición desde esta experiencia primaria del espacio, al desarrollo de conceptos espaciales intuitivos, en última instancia, hasta la total formulación de estos conceptos espaciales mediante algún lenguaje geométrico.

Los conceptos del espacio, por lo tanto, varían de un contexto cultural a otro, y dentro de las grandes líneas culturales, subgrupos más pequeños crearán determinados aparatos conceptuales con respecto al espacio, según sea el papel específico que tengan que jugar en la

sociedad. Cualquier individuo de la sociedad tendrá un esquema espacial, Lee, (1963, citado por Harvey, D, 1983), o un mapa cognoscitivo o mental que refleja la experiencia cultural y física de ese individuo y que a su vez influye en el comportamiento espacial de ese individuo y quizás su percepción visual de las relaciones espaciales.

La insistencia en la conceptualización desde diferentes disciplinas como la geografía, la psicología, la ciencia del derecho entre otras, amplía el abanico de posibilidades de dar lo más a coherente y acertada los postulados del trabajo de investigación, siendo esto lo más conveniente en la búsqueda de los espacios que expliquen variables determinantes de la problemática (la pérdida de la gobernabilidad), siendo sin duda alguna insumo necesario en el desarrollo de la investigación.

Riesgos

Es la probabilidad de exceder un valor específico de consecuencias económicas, sociales o ambientales en un sitio particular y durante un tiempo de exposición determinado. Se obtiene de relacionar la amenaza o probabilidad de ocurrencia de un fenómeno con una intensidad específica, con la vulnerabilidad de los elementos expuestos. El riesgo puede ser de origen natural, geológico, hidrológico, atmosférico o también de origen tecnológico o provocado por el hombre. Cardona, O, 1991. Caso específico que compete en el cuerpo de la investigación del presente trabajo los provocados por el hombre.

La pérdida de la gobernabilidad se puede considerar como un riesgo en sí mismo, que se deriva de la combinación de amenazas y vulnerabilidades existentes. Los riesgos causados por las actividades humanas, pueden generar amenazas, cuyo resultado previsto puede generar un peligro a la estabilidad y el control efectivo de las autoridades en una región. Estos riesgos

pueden tener diversas formas, como conflictos sociales, actos de violencia, corrupción, inestabilidad política, entre otros.

Además, las vulnerabilidades presentes en un territorio, tales como la debilidad institucional, la falta de participación ciudadana, la desigualdad social y económica, entre otras, pueden exacerbar los efectos de estas amenazas y comprometer aún más la gobernabilidad.

Marco Legal

Constitución Política de Colombia

El marco legal de esta investigación se fundamenta en el artículo 6 de la Constitución Política de Colombia de 1991, que establece que los particulares son responsables ante las autoridades por infringir la Constitución y las leyes, mientras que los servidores públicos lo son por la misma causa y por omisión o extralimitación en el ejercicio de sus funciones. Además, se regula mediante el artículo 123 de la misma Constitución, que define a los servidores públicos y establece sus deberes y responsabilidades.

De igual forma en el Art. 209 de la Constitución Política, trata sobre la función administrativa, la cual está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Plan anticorrupción y acciones de participación en el marco del modelo integrado de planeación y gestión – MIPG

Asimismo, se considera relevante el marco proporcionado por las Estrategias para la construcción del Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano Versión 2, como metodología propuesta por el gobierno nacional, este plan, que debe ser aplicado anualmente por cada entidad de orden nacional, departamental y municipal, establece lineamientos para el desarrollo de la estrategia de lucha contra la corrupción y de atención al ciudadano.

La implementación del Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano requiere una contextualización del ente territorial, tanto desde un punto de vista externo como interno. Por esta razón, el plan vincula cinco componentes principales: gestión del riesgo de corrupción, racionalización de trámites, rendición de cuentas, servicio al ciudadano y acceso a la

información, esta implementación permite al ente territorial direccionar esfuerzos relacionados con la ejecución del plan de desarrollo, identificar riesgos y establecer políticas encaminadas a potenciar las metas propuestas, desde el punto de vista externo e interno, es por esto que este plan vincula 5 componentes a saber: El primer componente se refiere a la gestión del riesgo de corrupción, mapa de riesgos de corrupción, el MECI, el segundo componente como elemento fundamental para cerrar espacios propensos para la corrupción, se explican los parámetros generales para la racionalización de trámites, en el tercer componente se desarrollan los lineamientos generales de la política de rendición de cuentas, el cuarto componente se abordan los elementos que integran una estrategia de servicio al ciudadano y el quinto componente desarrolla los lineamientos generales de la política de acceso a la información.

Ley de Transparencia

A través de la Ley 1714 del 06 de marzo de 2014, se crea la Ley de Transparencia y del Derecho de acceso a la información pública nacional, es una herramienta que permite acceder y regular el derecho de acceso a la información pública y de manera considerativa los procedimientos que se generan en el ejercicio de la función pública.

Esta ley busca fortalecer la transparencia y el acceso a la información pública desde un enfoque integral, abarcando su reconocimiento como derecho fundamental, su aplicación a un mayor número de sujetos obligados y la provisión de herramientas adecuadas para su ejercicio pleno. De tal forma, las razones que fundamentan la existencia de la Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública son: 1. Posicionar el derecho de acceso a la información como un derecho fundamental plenamente reglamentado. 2. Ampliar el ámbito de aplicación del sistema de acceso a la información, aumentando el número de sujetos obligados

garantizando así el derecho en su expresión más amplia y 3. Clarificar y ampliar los instrumentos y herramientas para el ejercicio del derecho fundamental.

Principios Orientadores del Buen Gobierno en Colombia

Dentro de los mecanismos que establece el Estado Colombiano para alcanzar las metas propuestas, se relacionan básicamente con acciones de mejoramiento de la justicia, lucha contra la corrupción, el cuidado del medio ambiente y la protección a la ciudadanía, entre otros. Es por esto, que la Dirección Nacional de Planeación en el Código de Ética y de buen gobierno, establece unos principios orientadores que se describen así: Transparencia y rendición de cuentas, gestión pública, participación y servicios al ciudadano, vocación por el servicio público y estrategias de lucha contra la corrupción.

La política de Participación Ciudadana en el marco del MIPG (Modelo integrado de Planeación y Gestión)

El Modelo integrado de Planeación y Gestión – MIPG – es el marco de referencia diseñado por el Gobierno Nacional para que las entidades públicas planeen, ejecuten y hagan seguimiento a su gestión de cara a la ciudadanía. Con MIPG se busca facilitar la gestión de las entidades, con el fin de que ésta esté orientada hacia el logro de resultados en términos de calidad e integridad para generar valor de cara al ciudadano.

La operación del modelo se desarrolla a través de siete dimensiones operativas, en torno a las cuales se articulan políticas, prácticas e instrumentos que permiten desarrollar procesos estratégicos al interior de las entidades. En este marco, la Política de Participación Ciudadana se enmarca dentro de la operación externa de la Dimensión de “Gestión para el resultado con valores”, como una de las políticas que buscan que las entidades adopten e implementen prácticas e instrumentos que agilicen, simplifiquen y flexibilicen la operación de las entidades

para fomentar y facilitar una efectiva participación ciudadana en la planeación, gestión y evaluación de las entidades públicas, fortaleciendo así la relación del Estado con el ciudadano y generando un mayor valor público en la gestión.

En este marco y en cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 2 de la Ley 1757 de 2015, todas las entidades del orden nacional y territorial deberán diseñar, mantener y mejorar espacios que garanticen la participación ciudadana en todo el ciclo de la gestión pública (diagnóstico, formulación, implementación, evaluación y seguimiento). Para ello las entidades deberán incluir en sus Planes de Acción y Planes de Desarrollo los programas y acciones que van a adelantar para promover la participación ciudadana.

Planes de Desarrollo Territorial del Municipio.

Según la Ley 152 de 1994, el plan de desarrollo territorial es un instrumento de planeación estratégica que orienta las acciones de gobierno y el uso de los recursos públicos en un municipio durante un período determinado, generalmente coincidiendo con el período de la administración municipal. Su importancia radica en varios aspectos:

1. Establece las prioridades y los objetivos de desarrollo para el municipio, atendiendo a las necesidades y demandas de la población.
2. Permite una asignación eficiente de los recursos financieros, humanos y materiales disponibles para atender las prioridades establecidas.
3. Promueve la participación ciudadana en la definición de las estrategias y acciones de gobierno, fomentando la transparencia y la rendición de cuentas.
4. Articula los planes y programas de las diferentes dependencias y áreas de la administración municipal, evitando la duplicidad de esfuerzos y optimizando los recursos.

5. Brinda un marco de referencia para el seguimiento y evaluación de los avances y resultados alcanzados por la gestión municipal.

6. Fomenta la coordinación y la cooperación entre los diferentes niveles de gobierno y otros actores relevantes para el desarrollo del municipio.

7. Contribuye a la continuidad y sostenibilidad de las políticas públicas a mediano y largo plazo, más allá de los cambios de administración.

En consecuencia, el plan de desarrollo territorial es una herramienta esencial para una gestión eficiente, transparente y orientada a resultados en el ámbito local, que busca mejorar las condiciones de vida de la población y promover el desarrollo integral del municipio.

Metodología

El enfoque metodológico empleado

La metodología hace parte fundamental del libre y fluido progreso de los proyectos, ya que esto hace que se tenga una mejor proyección, diagnóstico, relación, correlación y principio básico para el desarrollo íntegro de los procesos de investigación. Además, que desde una forma integral se pueden tener en cuenta componentes de los sistemas espaciales, regionales, y de herramientas básicas para la mejor comprensión.

De acuerdo a Hernández (2018) La metodología a emplear en esta investigación es el método cualitativo debido a que se enfoca en el análisis individual o características en particular, es decir que se basa en algo específico, plantea que observadores competentes cualificados puedan informar con objetividad, claridad y precisión acerca de sus observaciones del mundo, así como las experiencias de los demás. Para llevar a cabo esta metodología se utilizó el método exploratorio, cabe resaltar que los estudios exploratorios sirven para familiarizarse con fenómenos relativamente desconocidos, obtener información sobre la posibilidad de llevar a cabo una investigación más completa sobre un contexto particular, investigar problemas del comportamiento humano que consideren cruciales los profesionales de determinada área, identificar conceptos o variables promisorias, establecer prioridades para investigaciones futuras, o sugerir afirmaciones y postulados.

Lo anterior, teniendo en cuenta que este trabajo de investigación tiene como intención la identificación de factores de riesgos que inciden en la pérdida de la gobernabilidad en el Municipio de Aguachica, Departamento del Cesar.

Tipo de Investigación: Descriptiva

Los estudios descriptivos buscan especificar las propiedades, las características y los perfiles de personas, grupos, comunidades, procesos, objetos o cualquier otro fenómeno que se someta a un análisis. Es decir, únicamente pretenden medir o recoger información de manera independiente o conjunta sobre los conceptos o las variables a las que se refieren, esto es, su objetivo no es indicar cómo se relacionan éstas.

También son útiles para mostrar con precisión los ángulos o dimensiones de un fenómeno, suceso, comunidad, contexto o situación en sus diferentes aspectos. En esta clase de estudios el investigador debe ser capaz de definir, o al menos visualizar, qué se va a medir o sobre qué se habrán de recolectar los datos.

Tipo de Información

La investigación se basa en la recopilación de información primaria y secundaria. La información primaria incluirá datos obtenidos a través de una encuesta diseñada específicamente para este estudio, la cual permitirá recabar información directa de los ciudadanos del Municipio de Aguachica. Por otro lado, la información secundaria se obtendrá de diversas fuentes confiables, como informes gubernamentales, bases de datos oficiales y documentos académicos. Además, se revisarán noticias de diferentes periódicos informativos de la región del Cesar para obtener una perspectiva más completa de los eventos y situaciones relevantes para el estudio, esta combinación de fuentes garantizará la rigurosidad y la integralidad de los datos recopilados para el análisis de la gobernabilidad en el municipio.

Variables***Variables Independientes***

Participación Ciudadana, histórica, riesgos

Variables Dependientes

Corrupción, Amenaza, Vulnerabilidad.

Técnicas de Recolección y Análisis de la información

Las fuentes de recolección de información se basan en documentos encontrados sobre la gestión de las administraciones desde el año 2008 hasta el 2019 del Municipio de Aguachica, el cual incluye informes, noticias. Además, se llevaron a cabo encuestas a los ciudadanos, es importante señalar que el nivel de confianza de esta recolección de información es del 95%, con un margen de error del 10%. Dado el grado de desconfianza de la ciudadanía hacia los gobernantes en turno, esto implica un alto grado de certeza en los resultados, aunque existe cierta variabilidad en los datos recopilados debido al tamaño de la muestra y otros factores. El tamaño de la muestra utilizado en las encuestas debe ser especificado para una comprensión completa de la metodología utilizada.

Población Estudiada

La Población objeto de estudio son los habitantes del Municipio de Aguachica, quienes según a la proyección del Departamento Nacional de Planeación para el 2018 alcanzaban los 95.878 habitantes (DNP 2018), en efecto la muestra poblacional probabilística representativa la cual se ha definido es del 0.07%, de las personas naturales (mayores de 18 años a los 59 años), los cuales ascienden a 83,0564 según el (DNP 2018), que de manera especial constituyen un subgrupo al que se caracteriza como de la población económicamente activa, residentes en esta municipalidad y que son objeto de una selección aleatoria en los sitios de mayor confluencia, dado el eclecticismo cultural y socioeconómico que en estos lugares se configura. Lo que dicho sea de paso lleva a que tengan lugar 174 aplicaciones del instrumento, de forma tal que se cuente

con un margen de error del 9%, un nivel de confianza del 91%, derivación del análisis resultante de la recolección.

La fórmula utilizada

$$n = \frac{N \times Z^2 \times p \times (1-p)}{N \times e^2 + Z^2 \times p \times (1-p)}$$

- n es el tamaño de la muestra.
- N es el tamaño de la población.
- Z es el valor z correspondiente al nivel de confianza deseado.
- p es la proporción estimada de la característica que se está estudiando en la población.
- e es el margen de error deseado (expresado como proporción).

Instrumento

El instrumento que se emplea para la obtención de información y a partir del que se posibilitará su posterior parametrización, es una matriz bibliográfica que permitió el análisis de la revisión de literatura, a través de este se hace factible registrar cómo la población objeto reconoce tanto amenazas como las debilidades, propalan alternativas y particularizan circunstancias que en el contexto específico se presentan.

Es importante detallar que se hace uso de las tecnologías de la información y la comunicación para codificar los datos, específicamente de un software denominado Excel, que permite con eficiencia y efectividad su administración en línea, asegurando la coordinación de medidas para garantizar la seguridad en ciertos ámbitos y disminuir los riesgos, el cual opera ceñido a altos estándares de calidad y que en suma ofrece garantías tanto para el tratamiento así como para la parametrización de los resultados obtenidos, a partir del diligenciamiento del formulario que se ha generado y que más adelante se relaciona.

Debe asociarse el anterior planteamiento con el concepto de la estadística descriptiva, pues es el conjunto de conocimientos conforme al cual se procesan los datos obtenidos de la aplicación del instrumento, una técnica matemática sobre la que (Posada H 2016) ha indicado tiene como objetivo “recopilar información de orden cualitativa o cuantitativa, perteneciente a individuos, grupos, hechos o fenómenos, y deducir a partir del análisis de los datos respuestas a interrogantes o proyecciones futuras”, lo que le convierte en la disciplina ad hoc para promover el aseguramiento de la rigurosidad y exactitud en la metodología aplicada.

Análisis de la información

Revisión documental de las noticias más relevantes que demuestren la gestión de las administraciones desde los periodos 2008 hasta el 2019, del Municipio de Aguachica, Departamento del Cesar. Se hizo una revisión documental con la búsqueda avanzada de Google académico y Scopus, donde se buscó todo lo relacionado utilizando como criterios los parámetros de "ALCALDE, AGUACHICA Y FALENCIAS" y se utilizó un código de búsqueda con todos los términos que se consideraron pertinentes.

Una vez hecha la búsqueda se encontraron inicialmente 15520 resultados, de los cuales, se excluyeron 11120 dado que no coinciden ni con el idioma y el tiempo, quedando así 4100 resultados. De estos resultados, quedaron un total 32, de los cuales sólo 18 eran relevantes y tenían que ver con Aguachica y la gobernabilidad.

De estos 18 se eligieron 8 que son los que tenían que ver con el alcalde y relacionados directamente, adicional a ello no estaban repetidos.

Tabla 1

Noticias Administraciones Municipales de Aguachica (2008-2019)

<i>Nombre</i>	<i>Página</i>	<i>Relevancia</i>	<i>URL</i>
<i>"Desde hace 30 años en el país hay mafias metidas en la alimentación escolar": Gina Parody</i>	<i>RCN</i>	<i>NO</i>	<i>https://www.noticiasrcn.com/colombia/desde-hace-30-anos-en-el-pais-hay-mafias-metidas-en-la-alimentacion-escolar-gina-parody-271298</i>
<i>"Lo primero es la protección de la maestra": Gina Parody en Aguachica, Cesar</i>	<i>RCN</i>	<i>NO</i>	<i>https://www.noticiasrcn.com/colombia/lo-primero-es-la-proteccion-de-la-maestra-gina-parody-en-aguachica-cesar-271566</i>
<i>"Renuncio para que no me estén suspendiendo": Alcalde de Aguachica</i>	<i>EL PILÓN</i>	<i>SI</i>	<i>https://elpilon.com.co/renuncio-para-que-no-me-esten-suspendiendo-271566</i>

			<u>suspendiendo-alcalde-de-aguachica/</u>
<i>A juicio disciplinario alcalde de Aguachica por fallas en Programa de Alimentación Escolar</i>	<i>El espectador</i>	<i>SI</i>	<u>https://www.elespectador.com/judicial/a-juicio-disciplinario-alcalde-de-aguachica-por-fallas-en-programa-de-alimentacion-escolar-article-636830/</u>
<i>Aguachica: sin verdad y sin justicia pero con esperanza</i>	<i>EL PILON</i>	<i>SI</i>	<u>https://elpilon.com.co/aguachica-sin-verdad-y-sin-justicia-pero-con-esperanza/</u>
<i>CÁMARA DE COMERCIO DE VALLEDUPAR UN MOTOR DE DESARROLLO PARA EL DEPARTAMENTO DEL CESAR</i>	<i>Cámara de comercio de Valledupar</i>	<i>NO</i>	<u>https://ccvalledupar.org.co/historia/</u>
<i>Capturado el exalcalde de Aguachica Gustavo Maldonado Estupiñán</i>	<i>La calle</i>	<i>SI</i>	<u>https://semanariolacalle.com/capturado-el-exalcalde-de-aguachica-gustavo-maldonado-estupinan/</u>
<i>Capturan a exalcalde de Aguachica, Cesar</i>	<i>EL PILON</i>	<i>SI</i>	<u>https://elpilon.com.co/capturan-a-exalcalde-de-aguachica-cesar/</u>
<i>Compilación Jurídica del ICBF - Decreto 1074 de 2015</i>	<i>ICBF</i>	<i>NO</i>	<u>https://www.icbf.gov.co/cargues/avance/compilacion/docs/decreto_1074_2015.htm</u>
<i>Comunicado Para Beneficiarios del Crédito Condonable FEDESCESAR, CEAD Valledupar</i>	<i>UNAD</i>	<i>NO</i>	<u>https://noticias.unad.edu.co/index.php/component/content/article/3192-coomunicado-para-aspirantes-y-beneficiarios-del-credito-</u>

			<u>condonable-fedescesar?catid=40&Itemid=101</u>
<i>Confirman sanciones disciplinarias contra dos exalcaldes de Aguachica</i>	<i>EL PILON</i>	<i>SI</i>	<u>https://elpilon.com.co/confirman-sanciones-disciplinarias-dos-exalcaldes-aguachica/</u>
<i>Edición Electrónica 25-03-2011</i>	<i>Issuu</i>	<i>NO</i>	<u>https://issuu.com/diariodelhuila/docs/edicion-electronica-25032011</u>
<i>El crimen que propició la caída del exalcalde de Aguachica</i>	<i>EL PILON</i>	<i>SI</i>	<u>https://elpilon.com.co/el-crimen-que-propicio-la-caida-del-exalcalde-de-aguachica/</u>
<i>El exterminio político en el Cesar</i>	<i>El espectador</i>	<i>SI</i>	<u>https://www.elespectador.com/judicial/el-exterminio-politico-en-el-cesar-article-533563/</u>
<i>En Aguachica falta el agua porque el chorro de la corrupción es grande</i>	<i>La calle</i>	<i>SI</i>	<u>https://semanariolacalle.com/en-aguachica-falta-el-agua-porque-el-chorro-de-la-corrupcion-es-grande/</u>
<i>En Aguachica la Terminal de Transporte tiene dueño y no es el Municipio</i>	<i>La calle</i>	<i>SI</i>	<u>https://semanariolacalle.com/en-aguachica-la-terminal-de-transporte-tiene-dueno-y-no-es-el-municipio/</u>
<i>En libertad provisional alcalde de Aguachica (Cesar), investigado por irregularidades en programa de alimentación</i>	<i>El espectador</i>	<i>SI</i>	<u>https://www.elespectador.com/judicial/en-libertad-provisional-alcalde-de-aguachica-cesar-investigado-por-irregularidades-en-programa-de-alimentacion-article-641763/</u>

<i>Ex alcalde de Chiriguaná Gustavo Aroca Dagil es investigado por la fiscalía</i>	<i>Editorial Colombia</i>	<i>SI</i>	https://editorialcolombia.com/noticias/cesar/ex-alcalde-chiriguana-gustavo-aroca-dagil-investigado-la-fiscalia
<i>Fallo obliga a la alcaldía de Aguachica a reintegrar 23 ex empleados</i>	<i>La calle</i>	<i>SI</i>	https://semanariolacalle.com/fallo-obliga-a-la-alcaldia-de-aguachica-a-reintegrar-23-ex-empelados/
<i>Henry Alí, un “fiasco” como alcalde de Aguachica</i>	<i>La calle</i>	<i>SI</i>	https://semanariolacalle.com/henry-ali-un-fiasco-como-alcalde-de-aguachica/
<i>Jesús Emilio Blanco: Víctima del exterminio de un proyecto político en Aguachica</i>	<i>Hacemos memoria</i>	<i>NO</i>	https://hacemosmemoria.org/2017/09/20/jesus-emilio-blanco-victima-del-exterminio-de-un-proyecto-politico-en-aguachica/
<i>La mala hora de Aguachica con sus alcaldes</i>	<i>La silla vacía</i>	<i>SI</i>	https://www.lasillavacia.com/silla-nacional/caribe/la-mala-hora-de-aguachica-con-sus-alcaldes/
<i>Los fiascos de Henry Alí Montes</i>	<i>La calle</i>	<i>SI</i>	https://semanariolacalle.com/los-fiascos-de-henry-ali-montes/
<i>Noticias - Histórico Noticias</i>	<i>SENA</i>	<i>NO</i>	https://www.sena.edu.co/es-co/Noticias/Lists/Noticias/Histrico%20Noticias.aspx?p_Order_home=&View=%7B858b35b6-92bd-4f35-b460-50f3c3b240f1%7D&SortField=Author&SortDir=Asc
<i>Perfiles JEP</i>	<i>Verdad Abierta</i>	<i>NO</i>	https://verdadabierta.com/tabs/lista-do-jep/

<i>Procuraduría confirmó destitución e inhabilidad de 11 años a exalcalde de Aguachica</i>	<i>El Heraldó</i>	<i>SI</i>	https://www.elheraldo.co/cesar/procuraduria-confirmando-destitucion-e-inhabilidad-de-11-anos-exalcalde-de-aguachica-154280
<i>Renunció alcalde de Aguachica por presunta persecución política</i>	<i>El Heraldó</i>	<i>SI</i>	https://www.elheraldo.co/politica/renuncio-alcalde-de-aguachica-por-presunta-persecucion-politica-214082
<i>REVISTA HACARITAMA N° 277 Abril 2011</i>	<i>Calameo</i>	<i>NO</i>	https://www.calameo.com/books/00073140052b2782b78e0
<i>Sentencia C-379 de 2016 Corte Constitucional de Colombia</i>	<i>Alcaldía Bogotá</i>	<i>NO</i>	https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=72413
<i>Superindustria llega a Cúcuta con su programa SIC MÓVIL</i>	<i>Superintendencia</i>	<i>NO</i>	https://www.sic.gov.co/noticias/superindustria-llega-a-cucuta-con-su-programa-sic-movil
<i>T-1000-12 Corte Constitucional de Colombia</i>	<i>Corte constitucional</i>	<i>NO</i>	https://www.corteconstitucional.gov.co/Relatoria/2012/T-1000-12.htm
<i>Tras seis meses sin obras, la Ruta del Sol 2 perdió su brillo</i>	<i>Sociedad Colombiana de ingenieros</i>	<i>NO</i>	https://sci.org.co/tras-seis-meses-sin-obras-la-ruta-del-sol-2-perdio-su-brillo/

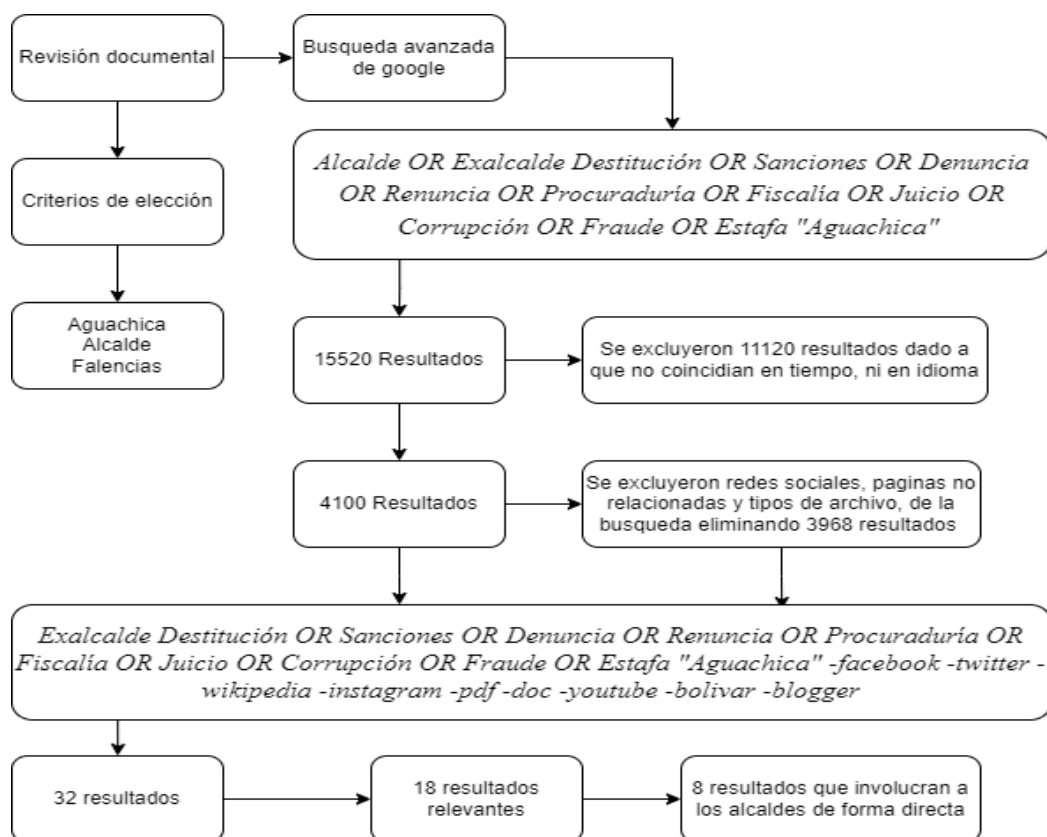
Nota. En esta tabla se describe un listado de noticias y artículos periodísticos sobre la gobernabilidad y la gestión de las administraciones del Municipio de Aguachica.

Una vez realizado el análisis sobre las noticias elegidas, se evidenció la falta de capacidad para gobernar. En las tres administraciones se perpetró corrupción, principalmente a través de la celebración indebida de contratos, sin cumplir con los requisitos legales, este delito

prohíbe a los servidores públicos el interés propio o de terceros en actividades contractuales estatales, sancionado por normas penales, administrativas y fiscales como el Código Penal Colombiano, la Ley 80 de 1993 y el Estatuto Anticorrupción. Además, dos mandatarios incurrieron en el delito de incumplimiento de sentencia judicial, resultando en 11 años de inhabilitación y destitución, tipificado en la Ley 1552 de 2019. De igual manera, la primera administración cometió acciones impropias como peculado por apropiación y falsedad en documento público, causando un detrimento en el patrimonio municipal de Aguachica, lo cual está sancionado por el Código Penal Colombiano y la Ley 599 de 2000. Se sugiere articular este análisis a las categorías previamente establecidas en la página 12 para una estructura lógica del proceso.

Figura 1.

Diagrama de flujo de proceso de elección de información



Análisis Comparativo de Riesgos

Análisis comparativo de los índices de gobernabilidad entre las administraciones entre los periodos 2008 hasta el 2019, para identificar patrones de riesgo de la pérdida de la gobernabilidad. Para el desarrollo de este capítulo, se hizo una encuesta con 8 preguntas con una muestra poblacional de 174 personas mayores de edad, las cuales se practicaron de manera presencial de formas aleatoria, personas de estratos 1, 2 y 3 con diferente escolaridad; pero dada las limitaciones de la muestra se obtuvo un error final del 9% y una confianza del 91%. A partir de los datos que se obtuvo de las encuestas fue que se realizó el análisis de los índices de gobernabilidad y se identificaron patrones de riesgos que presentó la falta de gobernabilidad.

De conformidad con las respuestas arrojadas en las encuestas, la percepción de los habitantes de Aguachica, Cesar es la siguiente:

La mayoría de los ciudadanos encuestados en un porcentaje de 56,9% no salen a votar, se abstienen de aportar su voto, la motivación está enfocada a que el 40,4% de los ciudadanos sienten desconfianza en los gobernantes. Ver tabla 2 y 3 y Figura 2, 3 y 4.

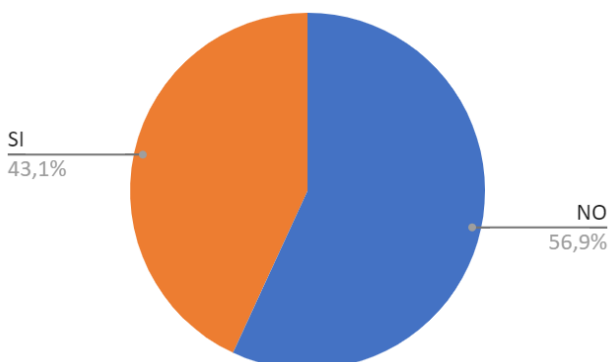
¿En las últimas 3 elecciones locales, usted ha salido a votar?

Tabla 2

Frecuencia y porcentaje de respuestas pregunta 1

<i>P 01</i>	Cuenta	Porcentaje
NO	99	56,90%
SI	75	43,10%
Suma total	174	100,00%

Fuente: Autoría propia

Figura 2.*Gráfico Circular o de Pastel de Tabla 2***Fuente: Autoría Propia**

¿Si su respuesta es negativa, Qué motivos han incidido en su negación a salir a votar?

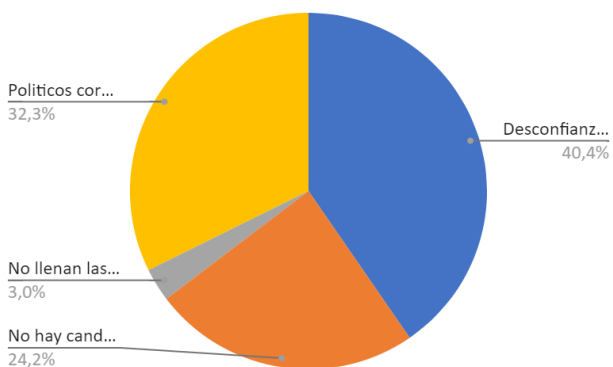
Tabla 3*Frecuencia y porcentaje de respuestas pregunta 2*

<i>P 02</i>	Cuenta	Porcentaje
Desconfianza en los gobernantes	40	40,40%
No hay candidato adecuado	24	24,24%
No llenan las expectativas	3	3,03%
Políticos corruptos	32	32,32%
Suma total	99	100,00%

Fuente: Autoría Propia

Figura 3.

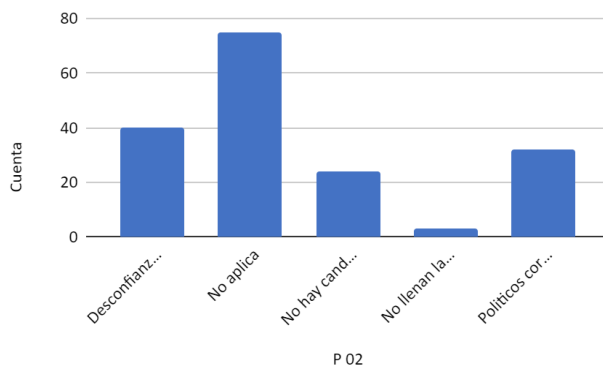
Gráfico circular o de pastel de tabla 3



Fuente: Autoría Propia

Figura 4.

Gráfico de barras de tabla 3



Fuente: Autoría Propia

Que, con ocasión a este alto margen de abstención, los ciudadanos consideran en un porcentaje del 58% que la mayoría de los ciudadanos son apáticos a la realidad que se presenta en el Municipio y, por tanto, no les interesa votar. Ver tabla 4 y Figura 5 y 6.

**¿Qué cree usted de la situación de que un margen alto de población del
Municipio de Aguachica, se abstenga a votar?**

Tabla 4

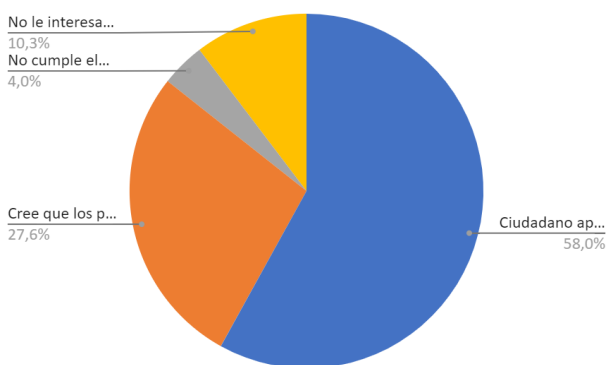
Frecuencia y porcentaje de respuestas pregunta 3

<i>P03</i>	Cuenta	Porcentaje
Ciudadano apático a la realidad	101	58,05%
Cree que los políticos son corruptos	48	27,59%
No cumple el deber del ciudadano	7	4,02%
No le interesa el desarrollo del municipio	18	10,34%
Suma total	174	100,00%

Fuente: Autoría Propia

Figura 5.

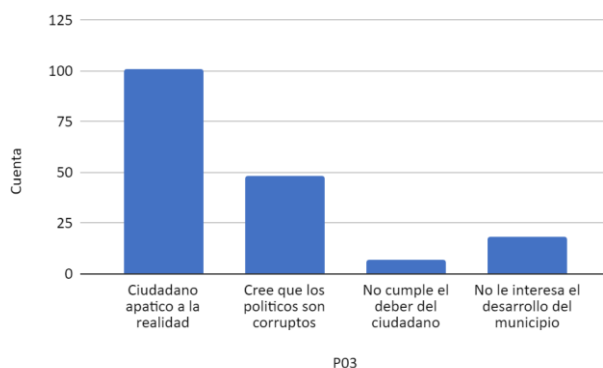
Gráfico circular o de pastel de tabla 4



Fuente: Autoría Propia

Figura 6.

Gráfico de barras de tabla 4

**Fuente: Autoría Propia**

La percepción de los ciudadanos en cuanto a la forma de administrar el ente territorial arroja un porcentaje de 70,7% de pésima percepción y a su vez la falta de cumplimiento del plan de gobierno asciende a un porcentaje del 82,8% de percepción negativa en los habitantes del Municipio. Ver tabla 5 y 6 y Figura 7 y 8.

¿Qué percepción tiene de la forma como han administrado las 3 últimas alcaldías del municipio de Aguachica?

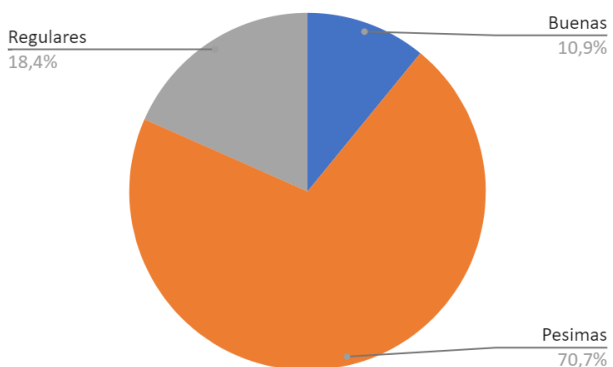
Tabla 5*Frecuencia y porcentaje de respuestas pregunta 4*

<i>P 04</i>	Cuenta	Porcentaje
Buenas	19	10,92%
Pésimas	123	70,69%
Regulares	32	18,39%
Suma total	174	100,00%

Fuente: Autoría Propia

Figura 7.

Gráfico circular o de pastel de tabla 5



Fuente: Autoría Propia

¿Cómo considera usted la gestión en cuanto al cumplimiento de los planes de gobierno de las 3 últimas administraciones?

Tabla 6

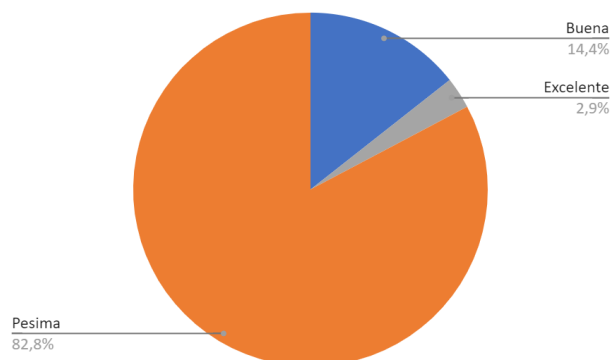
Frecuencia y porcentaje de respuestas pregunta 5

<i>P 05</i>	Cuenta	Porcentaje
Buena	25	14,37%
Excelente	5	2,87%
Pésima	144	82,76%
Suma total	174	100,00%

Fuente: Autoría Propia

Figura 8.

Gráfico circular o de pastel de tabla 6



Fuente: Autoría Propia

Hay un aspecto relevante que los habitantes del Municipio de Aguachica, consideran que debe tener un candidato, al momento de aspirar a ser elegido y tiene que ver con que sea profesional y tenga experiencia en función pública, esta percepción presenta un 73,56%. Ver tabla 8 y Figura 9.

¿Cómo cree usted que debe ser el perfil que debe tener un candidato para ser elegido como alcalde?

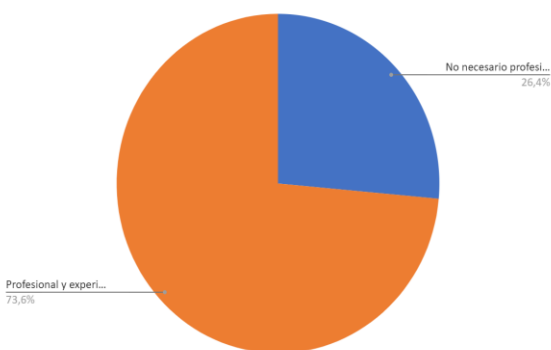
Tabla 7

Frecuencia y porcentaje de respuestas pregunta 7

P 07	Cuenta	Porcentaje
No necesario profesional ni experiencia	46	26,44%
Profesional y experiencia	128	73,56%
Suma total	174	100,00%

Figura 9.

Gráfico circular o de pastel de tabla 7



Fuente: Autoría Propia

La financiación de las campañas electorales, es un tema que se ha venido gestando sobre todo cuando esta financiación se da por personas de índole particular, y también cuando la percepción de la población es que de cierta forma los candidatos a elegir pueden sentir que esas contribuciones sean una forma encubierta y anticipada de soborno, por ello se encontró que el 82,18% de los ciudadanos encuestados piensan que si puede incidir en la forma de gobernar, cuando se financian las campañas, contrastados con un 17,82% que piensa lo contrario.

¿Usted cree que el hecho de que particulares financien las campañas de los candidatos, puede incidir en la forma de gobernar?

Tabla 8

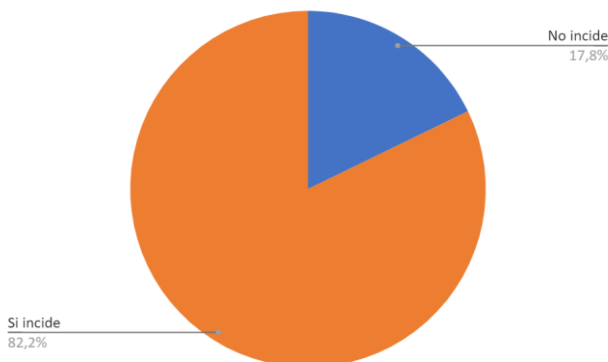
Frecuencia y porcentaje de respuestas pregunta 6

P 06	Cuenta	Porcentaje
No incide	31	17,82%
Si incide	143	82,18%
Suma total	174	100,00%

Fuente: Autoría Propia

Figura 10.

Gráfico circular o de pastel de tabla 8



Fuente: Autoría Propia

Dentro de las funciones del alcalde, tal como lo cita la Constitución política de Colombia en su artículo 315 numeral 1) Cumplir y hacer cumplir la Constitución, la ley, los decretos del gobierno, las ordenanzas y los acuerdos del concejo, y es así como un alcalde debe propender por garantizar en la población la satisfacción en los servicios de salud, educación, saneamiento ambiental y agua potable. Sin embargo, la percepción que develó las encuestas muestra un panorama desalentador, toda vez que el 75,29% de la población considera que las últimas 3 administraciones no han contribuido a mejorar la calidad de vida de sus habitantes, contrastado con un porcentaje bajo de 24,71% que consideran lo contrario.

¿Cree que las últimas 3 administraciones han logrado mejorar la calidad de vida de los habitantes de Aguachica?

Tabla 9

Frecuencia y porcentaje de respuestas pregunta 8

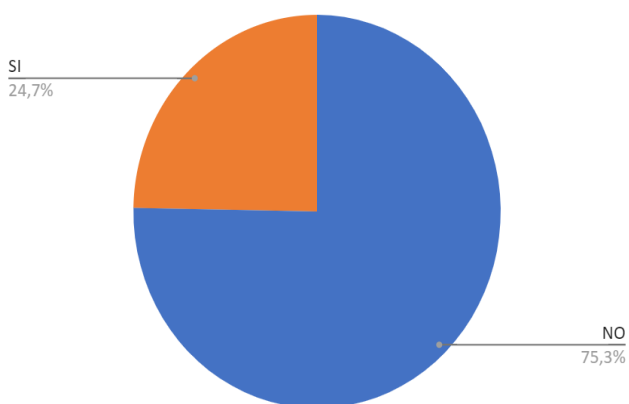
P 08	Cuenta	Porcentaje
NO	131	75,29%
SI	43	24,71%

Suma total	174	100,00%
-------------------	------------	----------------

Fuente: Autoría Propia

Figura 11.

Gráfico circular o de pastel de tabla 9



Fuente: Autoría Propia

Al efectuar el análisis de los resultados de las 174 encuestas realizadas a los ciudadanos mayores de edad del municipio de Aguachica, se puede denotar un patrón de riesgo encontrado en los siguientes aspectos:

Riesgo de Corrupción

La corrupción, entendida como un fenómeno de abuso, que ocurre no solo en el ámbito municipal sino también en el departamental y nacional. Según el Banco Mundial, este fenómeno hace referencia al uso indebido del poder para beneficio personal.

La actividad del Estado en sus múltiples funciones está sujeta a controles, así como sobre las personas que prestan sus servicios al Estado, lo cual implica que sobre el ejercicio de la

función administrativa recaen varios tipos de responsabilidad como son el administrativo, fiscal, penal, disciplinario y civil.

Ahora bien, como se pudo establecer en el cuadro comparativo, las administraciones 2008 al 2019 han dejado una incertidumbre y desconfianza a la población en la forma de administrar los recursos del Municipio, prueba de ello son los delitos cometidos contra la administración pública en cuanto al peculado por apropiación, celebración indebida de contratos y sin el lleno de los requisitos legales, falsedad en documento público.

Como consecuencia de lo anterior, el Estado ha dispuesto sanciones, si el funcionario público no está cumpliendo con sus funciones que le fueron asignadas, este debe ser sancionado conforme a las leyes.

De esta forma y con los resultados previstos en las encuestas se pudo considerar los siguientes riesgos respecto de los índices de gobernabilidad:

Riesgo de Ideología Política

Dentro de los requisitos exigidos por la Registraduría Nacional del Estado Civil, al momento de inscribirse un ciudadano a un cargo de elección popular, en este caso de alcalde, se debe aportar lo siguiente:

Formulario de Inscripción E-6

Dos fotografías, documento de identificación, programa de gobierno

Cumplir con los requisitos exigidos por la Constitución y la Ley

Aval de un partido político y/o firmas que respalden la candidatura

En consonancia con estos requisitos, es importante resaltar lo que tiene que ver con los partidos políticos que son aquellas instituciones permanentes, de naturaleza privada, que reflejan

el pluralismo político, promueven y encauzan la participación de los ciudadanos. Que, de igual forma estos partidos políticos tienen un ideario político y unos principios establecidos y sobre los cuales deben regirse los ciudadanos que deseen postularse a ser elegidos en los cargos de elección popular.

Asimismo, la tendencia del ideario que establecen estos partidos políticos está basados y enfocados en el modo de ver la función del Estado y cómo se debería resolver los problemas sociales, en los sectores de educación, salud, seguridad, justicia.

Entonces, al observar los partidos políticos que otorgaron aval a las administraciones 2008 al 2019 del Municipio de Aguachica, éstos son considerados de tendencia de derecha. Se puede concluir, que los partidos políticos no están siendo responsables en el seguimiento que deberían ejercer en los miembros que lo conforman. Los partidos políticos deben ser garantes del cumplimiento y seguimiento a los estatutos e idearios de partido y por supuesto a la constitución y las normas. De esta forma, el riesgo de ideología política, se materializa de acuerdo a los aspectos señalados.

Riesgo de Desequilibrio del Ejercicio del Poder Político en Cuanto a la Solución de las Demandas Sociales

Es importante recalcar, que el poder político es la lógica del ejercicio de las funciones que llevan a cabo las personas que ocupan un cargo de representación en el gobierno, para el caso que nos ocupa el de alcalde municipal, como la cabeza visible en cuanto a la administración del Municipio; se evidenció tal como lo muestra en las encuestas que en las administraciones de 2008 al 2019, existe una ineficiencia e ineficacia en cuanto al ejercicio del poder político se refiere precisamente cuando se encontraron infracciones cometidas, el delito de peculado por

apropiación, en el cual según las investigaciones realizadas a las administraciones, se pudo comprobar que hubo corrupción y por ende las investigaciones y las debidas sanciones a cada mandatario de turno. En algunos casos, las investigaciones no solo compulsaron a los mandatarios, sino también a algunos funcionarios que quedaron inmersos en la investigación.

El desequilibrio no solamente se da y por supuesto por el delito de peculado por apropiación, sino también por todas las variables inmersas tales como la contratación indebida, sin el lleno de los requisitos legales y así sucesivamente por las circunstancias que ellos por egocentrismo o intereses personales, vienen realizando actividades que no son propias de la función pública y que tarde o temprano los entes de investigación lo detectan. Teniendo en cuenta que los entes de control tales como la Contraloría, Procuraduría, Fiscalía, enaltecen de cierta manera estas investigaciones y así sea que el mandatario de turno haya terminado su periodo administrativo se realizan las investigaciones y por ende las sanciones del caso.

Para mitigar de cierta forma la ocurrencia de este riesgo, es indispensable contar con la participación ciudadana por parte de los concejales, población del sector comercial, mujeres cabezas de hogar, en fin, todos los actores de la población, de tal forma que sea más activa al momento de hacer control político a la administración.

Riesgo de Carencia Autonomía Gubernativa

La misma carencia de la norma, frente a la disposiciones de unos puestos con una trascendencia de bastante responsabilidad, hace que personas que creen que pueden desarrollar una actividad tan importante para la población, puedan llegar sin ningún tipo de preparación, ni siquiera académica, en el cargo de elección popular de alcalde no se exige un requisito mínimo

académico que este enfocado en el ejercicio de la función pública y el conocimiento de políticas públicas que se desarrollan en la administración pública.

La falta de conocimientos del entorno y espacio administrativo y a su vez de la experiencia está siendo que la cualificación no sea la adecuada para representar y administrar los recursos del Municipio, prueba de ello son las sanciones impuestas relacionadas precisamente con la inadecuada administración de los recursos.

En el caso del Municipio de Aguachica, las administraciones de los periodos 2008 al 2019, desconocieron en profundidad la problemática que aqueja a la población, prueba de ello es la incapacidad de liderar adecuadamente, es decir, lo gobernantes no están llevando un gobierno legítimo, la cualificación profesional no está operando de conformidad a las necesidades que presenta la población.

Por consiguiente, se debe tener en cuenta que la idoneidad, debe estar revestido de unas propuestas acordes a las necesidades del municipio y también debe llevarse una reglamentación objetiva en lo que debe ser un administrador, es decir el administrador, el alcalde municipal debe tener una preparación adecuada en administración pública que le genere unas garantías a la comunidad, toda vez que los recursos que se administran en un municipio es de toda la población y no de unos particulares y mucho menos de los que financian campañas electorales.

Elementos de política pública

Con el propósito de hacer un preámbulo del desarrollo de este capítulo, se debe precisar que la gobernabilidad es un término de gran trascendencia, cuando este concepto es llevado al plano de la función pública, puede ocasionar una administración eficiente, eficaz y con un buen desempeño.

Isabel Allende Bussi en el estudio “Gobernabilidad en América Latina” establece que la palabra gobernabilidad y democracia son términos complementarios, en el sentido que a través de mejorar las condiciones de gobernabilidad se espera mejorar la democracia, toda vez que en el último término lo que se busca es el funcionamiento estable de las instituciones, la legitimidad de los gobernantes, los pactos sociales, el respeto a los derechos de los ciudadanos.

Con base en el conocimiento del término de gobernabilidad en sus amplias facetas y de acuerdo a la revisión documental y las 174 encuestas realizadas en la población del Municipio de Aguachica, Departamento del Cesar, se relaciona a continuación elementos de política pública que fortalecen la gobernabilidad y a su vez la población pueda conocer de acuerdo a este estudio, un documento de soporte de las tendencias de riesgos.

Dentro de los elementos de política pública que se encontraron en este trabajo de investigación se tienen:

Capacidad de gestión: En relación con este índice de gobernabilidad se considera pertinente tener en cuenta la efectividad gubernamental y el control de la corrupción, cabe resaltar que estos elementos se refieren a la calidad de los servicios públicos, la capacidad de la administración pública y su independencia de las presiones políticas. También incluye la calidad en la formulación e implementación de políticas y la credibilidad del compromiso del gobierno con dichas políticas. El control de la corrupción mide el grado en que el poder público se ejerce

para obtener ganancias privadas, incluyendo tanto la corrupción a pequeña como a gran escala, así como la captura del estado por parte de élites e intereses privados.

Capacidad democrática: En cuanto a este índice de gobernabilidad, la participación ciudadana se considera un elemento importante para fortalecer la gestión pública, toda vez que se refiere a la capacidad y el derecho de los ciudadanos para involucrarse activamente en los procesos democráticos y en la toma de decisiones que afectan a su comunidad o país. En cuanto a la capacidad democrática, la participación ciudadana es fundamental por varias razones:

1. Fortalecimiento de la democracia: Permite que los ciudadanos ejerzan su derecho a influir en las decisiones políticas más allá del voto periódico.
2. Legitimidad del sistema: Aumenta la legitimidad de las decisiones gubernamentales al incluir las voces y opiniones de los ciudadanos.
3. Control y transparencia: Fomenta la rendición de cuentas y la transparencia en la gestión pública.
4. Representación de intereses diversos: Asegura que se consideren las necesidades y perspectivas de diferentes grupos sociales.
5. Educación cívica: Promueve la comprensión de los procesos democráticos y fomenta una ciudadanía más informada y activa.
6. Cohesión social: Puede mejorar la cohesión social al crear un sentido de responsabilidad compartida en la comunidad.
7. Mejora en la toma de decisiones: Aporta conocimientos locales y experiencias diversas que pueden enriquecer las políticas públicas.

8. Desarrollo de capacidades: Ayuda a los ciudadanos a desarrollar habilidades de liderazgo, negociación y resolución de problemas.

Sostenibilidad Fiscal: Dentro de este índice de gobernabilidad se pueden aportar varios elementos dentro de los que se tienen:

Fortalecimiento de la recaudación y autonomía financiera municipal: Este elemento se refiere a mejorar la capacidad de los municipios para generar sus propios ingresos y depender menos de las transferencias del gobierno central. Implica mejorar los sistemas de cobro de impuestos locales, actualizar los catastros y valores de propiedades, diversificar las fuentes de ingresos municipales, capacitar al personal en gestión financiera, implementar tecnología para facilitar el pago de impuestos. La transparencia en el uso de los recursos públicos busca que los ciudadanos puedan conocer y vigilar cómo se gastan los fondos públicos, abarca publicar información detallada y actualizada sobre ingresos y gastos, implementar sistemas de contabilidad gubernamental estandarizados, realizar y publicar auditorías independientes, facilitar el acceso a la información presupuestaria, fomentar la participación ciudadana en la vigilancia del gasto, sancionar efectivamente el mal uso de recursos.

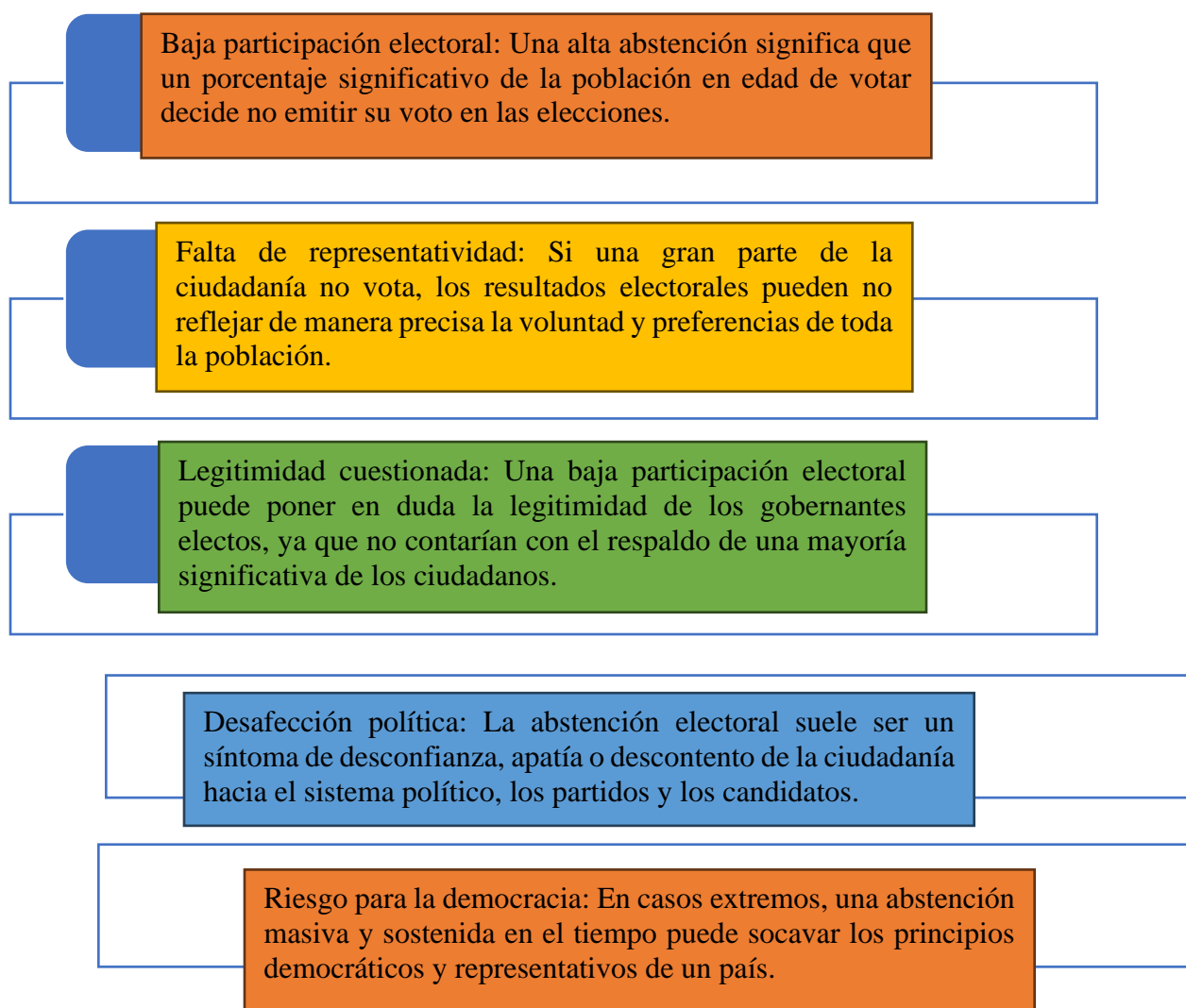
Proyección de los posibles riesgos de la pérdida de la gobernabilidad

Riesgo No. 1 Abstención de participación de ciudadanos en las elecciones

En consecuencia, de lo expuesto anteriormente y de acuerdo a los aspectos mencionados, se puede concluir que dentro de los factores encontrados y que la población debe tenerlos en cuenta como posibles riesgos que afectan la gobernabilidad del Municipio de Aguachica, se especifican así:

Figura 12.

Riesgos ocasionados por la abstención ciudadana en elecciones



Por lo tanto, la participación ciudadana en las elecciones es fundamental para el correcto funcionamiento de la democracia. Permite que los ciudadanos ejerzan su derecho al voto y expresen sus preferencias políticas, lo cual determina quiénes serán los representantes electos. Una alta participación electoral otorga mayor legitimidad a los gobernantes y refleja el compromiso cívico de la población

Riesgo No 2: Baja cualificación profesional de los servidores públicos

Figura 13.

Riesgos ocasionados por la baja cualificación profesional de servidores públicos



Es un factor importante a considerar en la gestión pública, ya que puede tener impactos significativos en la calidad y eficiencia de los servicios prestados. A continuación, se presenta un análisis detallado de este riesgo:

Impacto en la calidad de los servicios públicos:

La falta de cualificación profesional adecuada puede resultar en una prestación de servicios deficiente o inadecuada. Los servidores públicos sin la capacitación y conocimientos necesarios pueden cometer errores, tomar decisiones incorrectas o brindar información inexacta. Esto puede generar insatisfacción en la ciudadanía y una percepción negativa sobre la gestión gubernamental.

Eficiencia y productividad:

Los servidores públicos con baja cualificación profesional pueden ser menos eficientes en el desempeño de sus funciones.

Toma de decisiones y resolución de problemas:

La falta de conocimientos especializados y habilidades técnicas puede dificultar la toma de decisiones informadas y la resolución efectiva de problemas complejos.

Los servidores públicos con baja cualificación pueden carecer de la capacidad analítica y el criterio necesario para abordar desafíos y situaciones complicadas.

Adaptación al cambio y modernización:

Un personal poco cualificado puede tener dificultades para adaptarse a los cambios tecnológicos, normativos y organizacionales.

Integridad y ética profesional:

La falta de formación adecuada en temas de ética y valores puede aumentar el riesgo de conductas inapropiadas o corruptas por parte de los servidores públicos.

De acuerdo a los riesgos encontrados, es fundamental implementar programas de capacitación y desarrollo profesional continuo para los servidores públicos. Además, es importante establecer procesos de selección basados en méritos y competencias, así como promover una cultura de aprendizaje y mejora constante dentro de las instituciones gubernamentales.

Riesgo No 3 Financiación de privados a las campañas políticas de los candidatos y gobernantes del municipio

Figura 14

Riesgos ocasionados por la financiación de privados a las campañas



Este factor de riesgo está enfocado en el financiamiento de campañas electorales por parte de particulares, Aguachica en el departamento del Cesar, no es ajeno a la realidad frente a los procesos electorales, donde a la vista del ciudadano se compran votos, se compran intenciones, se compran avales y se promociona “los mejores candidatos”, en últimas gastando muchos más recursos que los que pueda un alcalde recibir durante los 4 años de gobierno, lo cual indica o deja entrever lo que puede lograr ser la administración entrante. Es cuando, el pueblo en general, se da cuenta de estos sucesos y consideran que el aporte de recursos por parte de particulares a las campañas se está convirtiendo en una forma o intención de sobornar la manera como pretende administrar el alcalde electo.

Conclusiones

Los desequilibrios en el ejercicio del poder político, van encaminados en esa falta de legalidad y por supuesto de enmarcar las ejecuciones del presupuesto con base en lo que el Estado establece, el cumplimiento de los planes de gobierno y programas de gobierno debe estar vinculadas a las necesidades del Municipio.

Los administradores de los recursos municipales como son los alcaldes, deben velar por el cumplimiento de los intereses generales, para lograr la consecución de dicho propósito, los candidatos a este cargo deben poseer una cualificación profesional enfocada a la administración pública y conocimiento de políticas públicas, que le orienten sobre la función que va a ejercer.

Conformar normas efectivas en el filtro que debe tener el Estado colombiano frente a aquellos que quieran aspirar a un cargo público de elección popular y que los partidos de igual manera sean consecuentes y coherentes frente al querer de un pueblo con base en sus normas y a los estamentos del ámbito estatal procurar hacer cumplir. Esto conlleva a que el ciudadano elección tras elección pierda la credibilidad, la confianza en primera instancia en las instituciones reguladoras, en los partidos o movimientos políticos y por supuesto en la gran mayoría de los candidatos que pretendan llegar a ser elegidos, no obstante, con el comportamiento de unos pocos se logra tener un poco de esperanza frente a eso que quiere y que necesita la sociedad en general.

La investigación resalta la importancia de abordar los desequilibrios en el ejercicio del poder político, especialmente en relación con la falta de legalidad en la ejecución presupuestaria y la necesidad de alinear los planes de gobierno con las verdaderas necesidades del municipio, se destaca la responsabilidad de los administradores de los recursos municipales, como los alcaldes, en garantizar el cumplimiento de los intereses generales y la necesidad de que los candidatos a

cargos públicos posean una adecuada cualificación profesional y conocimiento de políticas públicas. Asimismo, se subraya la importancia de establecer normas efectivas para filtrar a los aspirantes a cargos públicos y la necesidad de que los partidos políticos actúen de manera coherente con la voluntad del pueblo y las normativas estatales.

Referencias Bibliográficas

Constitución Política de Colombia. (1991). *Constitución Política 1 de 1991 Asamblea Nacional Constituyente—Gestor Normativo*.

<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=4125>

Córdova Montúfar, M. (2018). *Gobernanza y políticas públicas. La seguridad ciudadana en Bogotá y Quito*. Universidad del Rosario. <https://doi.org/10.12804/th9789587841336>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)(2022). Publicaciones e investigación. Obtenido de Ciencias Bogotá:

<https://ciencias.bogota.unal.edu.co/departamentos/estadistica/inicio>

Departamento Nacional de Planeación (DPN)(2019). Indicadores y Mediciones. Obtenido de DPN: <https://2022.dnp.gov.co/programas/desarrollo-territorial/estudios-territoriales/indicadores-y-mediciones>

Estrategias para la construcción del Plan Anticorrupción y de atención al ciudadano Versión 2. Obtenido de:

https://www.funcionpublica.gov.co/eva/admon/files/empresas/ZW1wcmVzYV83Ng==/archivos/1453839183_144e1f18c82dadb04a676425b0c8971b.pdf

Harvey, D. (1983). *Teorías, leyes y modelos en geografía*. Alianza Editorial.

Hernández, J. (2018). Metodología de Investigación. (R. I. UNAD, Ed.) Obtenido de <https://repository.unad.edu.co/handle/10596/22422>

Hewitt, De Alcantar Cynthia, “Usos y Abusos del Concepto de Gobernabilidad”, Obtenido de la página web <http://www.unesco.org/iss/rics155/alcantarasp.html>

Hernández, J. (2018). Metodología de Investigación. (R. I. UNAD, Ed.) Obtenido de <https://repository.unad.edu.co/handle/10596/22422>

Indices de Gobernabilidad Democrática Territorial. Obtenido de:

<https://www.undp.org/es/colombia/projects/indice-gobernabilidad-democratica-territorial#:~:text=El%20%C3%8Dndice%20de%20Gobernabilidad%20Democr%C3%A1tica,participaci%C3%B3n%20democr%C3%A1tica%2C%20su%20estado%20en>

La Calle, W. (2018, septiembre 6). *Capturado el exalcalde de Aguachica Gustavo Maldonado Estupiñán*. Semanario La Calle. <https://semanariolacalle.com/capturado-el-excalde-de-aguachica-gustavo-maldonado-estupinan/>

León, S. (2021). Análisis de la gobernanza universitaria desde la perspectiva de la nueva gobernanza pública: Recomendaciones para la universidad nacional de Colombia. Obtenido de Repositorio Institucional:

<https://repositorio.unal.edu.co/bitstream/handle/unal/80225/1019077772.2021.pdf>

Luna, R. B. (2013). El concepto de la Cultura: definiciones, debates y usos sociales. *Revista de clases historia* (2), 2

Mayorga, F., & Córdova, E. (2007). *Gobernabilidad y gobernanza en America Latina*. <http://www2.institut-gouvernance.org/es/analyse/fiche-analyse-334.html>

Noticia Periódico El Heraldo. Procuraduría confirmó destitución e inhabilidad de 11 años a exalcalde de Aguachica. Obtenido de: <https://www.elheraldo.co/cesar/procuraduria-confirmando-destitucion-e-inhabilidad-de-11-anos-excalde-de-aguachica-154280>

Noticia Periódico El Pilón. Confirman sanciones disciplinarias contra dos exalcaldes de Aguachica. Obtenido de: <https://elpilon.com.co/confirman-sanciones-disciplinarias-dos-exalcaldes-aguachica/>

Noticia Periódico El Heraldó. Renunció alcalde de Aguachica por presunta persecución política. Obtenido de: <https://www.elheraldo.co/cesar/renuncio-alcalde-de-aguachica-por-presunta-persecucion-politica-213908>.

Noticia Periódico La Silla Vacía. La Mala de Aguachica con sus alcaldes. Obtenido de: <https://www.lasillavacia.com/historias/silla-nacional/la-mala-hora-de-aguachica-con-sus-alcaldes>

Noticia Periódico Semanario La Calle. Henry Alí, “un Fiasco” como alcalde de Aguachica. Obtenido de: <https://semanariolacalle.com/henry-ali-un-fiasco-como-alcalde-de-aguachica/>

Oliveros, C. E. C. (2003). El comportamiento humano. *Cuadernos de administración*, 19(29), 113-130.

Pedraza Álvarez, L., Obispo Salazar, K., Vásquez-González, L., & Gómez Gómez, L. (2015). Cultura organizacional desde la teoría de Edgar Schein: Estudio fenomenológico. *CLIO América*, 9(17), 17-25.

Posada Hernández, G. (2016). *Elementos básicos de estadística descriptiva para el análisis de datos*. <https://www.funlam.edu.co/modules/fondoeditorial/item.php?itemid=120>

Prats, J. O. (2003). *El concepto y el análisis de la gobernabilidad*.

Procuraduría General de la Nación. (2023). *Procuraduría investiga a exalcalde Aguachica, Cesar, por presuntas irregularidades en la construcción del estadio de fútbol por \$ 7.102 millones*. <https://www.procuraduria.gov.co/Pages/procuraduria-investiga-exalcalde-aguachica-presuntas-irregularidades-construccion-estadio.aspx>

Reason, J. (2020). *El error humano*. <http://www.moduslaborandi.com/index.php?page=el-error-humano>

Rodríguez Hernández, B. A. (2021). Entre el plan de clase y la implementación: Análisis del trabajo docente. *Revista mexicana de investigación educativa*, 26(90), 815-839.

Romero, R. R. (2002). Política y comportamiento democrático: Elementos para un análisis psicosocial. *Psicología para América Latina*, 0, 0-0.

Sánchez, J.-E. (s. f.). 1. *EL ESPACIO GEOGRÁFICO*.

Tibaduiza Rodríguez, O. (2008). *Construcción Del Concepto De Espacio Geográfico En El Estudio Y Enseñanza De La Geografía*. 13(1), 19-30.

Universidad Nacional. (2022). *Departamento de Estadística—Inicio*.

<https://ciencias.bogota.unal.edu.co/departamentos/estadistica/inicio>

APENDICES

APENDICE A.

Encuesta

En la encuesta se plantearon 8 interrogantes para analizar la situación que puede presentarse en los habitantes del Municipio de Aguachica - Cesar con respecto a los riesgos de la falta de gobernabilidad por parte de los mandatarios locales.

1. ¿En las últimas 3 elecciones locales, usted ha salido a votar?

- a) Si
- b) No

2. ¿Si su respuesta es negativa, Qué motivos han incidido en su negación a salir a votar?

- a) Desconfianza en los gobernantes
- b) Creencia de que los políticos son corruptos
- c) No hay un candidato adecuado para elegir
- d) Las propuestas de los candidatos no llenan expectativa

3. ¿Qué cree usted de la situación de que un margen alto de población del Municipio de Aguachica, se abstenga a votar?

- a) No le interesa el desarrollo del Municipio
- b) No cumple el deber ciudadano que le asiste
- c) Es un ciudadano apático a la realidad
- d) Cree que todos los políticos son corruptos

4. ¿Qué percepción tiene de la forma como han administrado las 3 ultimas alcaldías del municipio de Aguachica?

- a) Han sido buenas
- b) Han sido regulares
- c) Han sido pésimas

5. Cómo considera usted la gestión en cuanto al cumplimiento de los planes de gobierno de las 3 ultimas administraciones?

- a) Excelente
- b) Buena
- c) Pésima

6. Usted cree que el hecho de que particulares financien las campañas de los candidatos, puede incidir en la forma de gobernar?

- a) Si incide
- b) No incide

7. Cómo cree usted que debe ser el perfil que debe tener un candidato para ser elegido como alcalde?

- a) Que sea profesional, experiencia laboral en el sector publico
- b) No es necesario que sea profesional, ni que tenga experiencia laboral

8. Cree que las ultimas 3 administraciones han logrado mejorar la calidad de vida de los habitantes de Aguachica?

- a) Si
- b) No