

**Impactos del conflicto armado en El Bague, Antioquia: Obstáculos para el
desarrollo económico y social**

Edwin David Osorio Jiménez

Asesor

Jenny Marlody Arias Duran

Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD

Escuela de Ciencias Jurídicas y Políticas ECJP

Especialización en Gestión Pública

2024

Resumen

El presente trabajo analiza las profundas secuelas del conflicto armado en El Bagre, Antioquia. A través de una revisión exhaustiva de fuentes primarias y secundarias, se evidencia cómo la violencia prolongada ha dejado cicatrices imborrables en el tejido social y económico de la región. Los resultados de la investigación revelan que el conflicto ha generado una serie de obstáculos que han limitado severamente el desarrollo de El Bagre. Entre los impactos más significativos se encuentran: Desplazamiento forzado, minería ilegal, presencia de grupos armados, debilitamiento institucional, entre otros. Estos factores han tenido un impacto devastador en la economía de El Bagre. La destrucción de infraestructura, la disminución de la producción agrícola y la pérdida de capital humano han limitado las oportunidades de desarrollo. Además, la violencia ha generado un clima de desconfianza que ha dificultado la creación de redes de cooperación y la implementación de proyectos productivos. En conclusión, el conflicto armado ha sido el principal obstáculo para el desarrollo de El Bagre. Para superar esta situación, es necesario implementar políticas públicas integrales que aborden las causas profundas del conflicto, promuevan la reconciliación y la construcción de paz, y fortalezcan las instituciones estatales.

Palabras clave: Conflicto armado, desplazamiento, minería ilegal, desarrollo económico, violencia, sociedad, territorio, producción, empresarismo, educación

Abstract

This paper analyzes the profound aftermath of the armed conflict in El Bagre, Antioquia. Through an exhaustive review of primary and secondary sources, it shows how prolonged violence has left indelible scars on the social and economic fabric of the region. The research results reveal that the conflict has generated a series of obstacles that have severely limited the development of El Bagre. Among the most significant impacts are: Forced displacement, illegal mining, the presence of armed groups, and institutional weakening, among others. These factors have had a devastating effect on El Bagre's economy. The destruction of infrastructure, the decline in agricultural production and the loss of human capital have limited development opportunities. In addition, the violence has generated a climate of distrust that has hindered the creation of cooperation networks and the implementation of productive projects. In conclusion, the armed conflict has been the main obstacle to development in El Bagre. To overcome this situation, it is necessary to implement comprehensive public policies that address the root causes of the conflict, promote reconciliation and peace-building, and strengthen state institutions.

Keywords: Armed conflict, displacement, illegal mining, economic development, violence, society, territory, production, entrepreneurship, education

Tabla de Contenido

Introducción.....	6
Justificación.....	8
Objetivos.....	100
Metodología.....	111
Hipótesis.....	133
Marco Teórico.....	143
Antecedentes.....	16
Conclusiones.....	722
Recomendaciones.....	73
Referencias Bibliográficas.....	77

Lista de Figuras

Figura 1 <i>Impuestos y regalías pagados por Mineros S.A. en miles de millones de pesos entre 2009 y 2012</i>	28
Figura 2 <i>Establecimientos por actividad 2012</i>	45
Figura 3 <i>Base gravable de establecimientos por actividad económica</i>	46
Figura 4 <i>Comportamiento de la población por localización geográfica</i>	52
Figura 5 <i>Comportamiento de la población según el género</i>	543
Figura 6 <i>Población desplazada (municipio expulsor) individual y masivamente por género para 1997 y 2010</i>	57
Figura 7 <i>Hogares expulsados y recibidos en el municipio de El Bagre</i>	59
Figura 8 <i>Proporción de personas con NBI</i>	61
Figura 9 <i>Número de contribuyentes 2011 – 2012</i>	65
Figura 10 <i>Cobertura según régimen de salud 2011 – 2012</i>	65
Figura 11 <i>Tasa bruta de escolaridad 2000 - 2011</i>	67
Figura 12 <i>Estudiantes matriculados por grados 2002 - 2011</i>	68

Introducción

En el presente trabajo de investigación se abordarán los problemas socioeconómicos que afectan al municipio de El Bagre, ubicado en el departamento de Antioquia, Colombia. Este análisis busca identificar y comprender las dificultades que enfrenta la población de esta región, así como proponer posibles soluciones para mejorar su calidad de vida y promover un desarrollo sostenible. A través de la exploración de datos, estudios previos y entrevistas con expertos locales, se pretende ofrecer una visión integral de la situación actual y generar conciencia sobre la importancia de abordar estos desafíos de manera colaborativa y efectiva.

Sumado a lo anterior, la interacción entre factores socioeconómicos y diversos aspectos de la vida cotidiana en una comunidad es un tema fundamental en el análisis del desarrollo local. En este contexto, el municipio de El Bagre, se presenta como un interesante objeto de estudio debido a la complejidad y relevancia de sus problemáticas sociales y económicas. Este trabajo, se enfocará en el análisis y comprensión de la situación actual en El Bagre en relación con la minería, la agricultura, la composición étnica de su población, la salud y la educación.

La presencia de la actividad minera ha tenido un impacto significativo en la economía local y en el medio ambiente de El Bagre, generando diversas dinámicas socioeconómicas y ambientales. Por otro lado, la agricultura juega un papel clave en la seguridad alimentaria y el sustento de la población, pero enfrenta desafíos como la disponibilidad de tierras fértiles y los efectos del cambio climático. Además, la composición étnica diversa de la población de El Bagre presenta oportunidades y retos en términos de inclusión social y cultural. Asimismo, las condiciones de salud y educación en el municipio son aspectos cruciales para el bienestar de sus habitantes y el desarrollo sostenible de la comunidad.

En este contexto, resulta imprescindible llevar a cabo un análisis detallado y multidimensional de los problemas socioeconómicos que afectan a El Bagre, con el fin de identificar posibles soluciones y estrategias de mejora que contribuyan al desarrollo integral y equitativo de esta localidad.

Justificación

En el presente trabajo, se busca analizar cómo el conflicto armado entre grupos al margen de la ley impacta en el desarrollo social y económico del municipio El Bagre mostrando el potencial económico y social que éste tiene para el desarrollo, no solo de la región y el departamento, sino como parte importante del desarrollo del país. Así mismo, bajo este análisis se tendrá en cuenta, infraestructura del municipio, organización gubernamental, desarrollo agrícola, turístico, comercial e industrial; con el fin de mostrar los aspectos y focos de inversión para potenciar el municipio hacia un nivel socioeconómico estable.

Por tanto, la realización de un estudio exhaustivo sobre los problemas socioeconómicos que afectan al municipio de El Bagre se justifica por la necesidad imperante de comprender y abordar los desafíos que enfrenta esta comunidad desde una perspectiva de gestión pública efectiva. La identificación y análisis de estas problemáticas permitirá diseñar e implementar políticas, programas y proyectos que contribuyan al desarrollo sostenible y equitativo de la localidad, garantizando el bienestar de su población y fomentando la inclusión social.

En este sentido, la gestión pública desempeña un papel fundamental en la articulación de esfuerzos intersectoriales y en la toma de decisiones estratégicas orientadas a mejorar las condiciones de vida de los habitantes de El Bagre. Al estudiar a fondo los problemas socioeconómicos del municipio, se podrán identificar áreas de intervención prioritarias, establecer objetivos claros y medibles, y evaluar el impacto de las acciones emprendidas en el ámbito local.

Además, considerando que la gestión pública requiere de un enfoque participativo y colaborativo, este trabajo de investigación servirá como base sólida para promover la participación ciudadana, el diálogo entre actores clave y la construcción de alianzas estratégicas

en El Bagre. Asimismo, permitirá fortalecer las capacidades institucionales locales y potenciar el uso eficiente de los recursos públicos en la atención de las necesidades prioritarias de la comunidad.

En resumen, la presente investigación constituye un paso crucial en el camino hacia una gestión pública eficaz y orientada al desarrollo integral de El Bagre, brindando las herramientas y conocimientos necesarios para impulsar transformaciones positivas y duraderas en este importante municipio del departamento de Antioquia.

Objetivos

Objetivo General

Analizar los impactos del conflicto armado en el municipio de El Bagre, Antioquia, para el desarrollo económico y social de la región.

Objetivos Específicos

Identificar las condiciones económicas, sociales, demográficas, educativas, laborales y producción agrícola de comunidades locales de El Bagre.

Comprender el impacto del conflicto armado en el Municipio de El Bagre, en cuanto a su desarrollo económico-social.

Recomendar acciones de intervención para contrarrestar los impactos del conflicto armado para el desarrollo socioeconómico de El Bagre, considerando las particularidades de la región y las necesidades de la comunidad.

Metodología

Para el desarrollo del presente trabajo, se utilizará la metodología de investigación cualitativa, la cual se define como una de las dos metodologías de investigación que tradicionalmente se han utilizado en las ciencias empíricas. Se contrapone a la metodología cuantitativa y se centra en los aspectos no susceptibles de cuantificación.

Este tipo de metodología es característico de un planteamiento científico fenomenológico. Tal aproximación a la ciencia tiene sus orígenes en la antropología, donde se pretende una comprensión holística, esto es, global del fenómeno estudiado, no traducible a términos matemáticos. El postulado característico de dicho paradigma es que «lo subjetivo» no sólo puede ser fuente de conocimiento sino incluso presupuesto metodológico y objeto de la ciencia misma. Son ejemplos de este tipo de aproximación metodológica la etnografía, la etnometodología, la investigación ecológica, entre otros.

La metodología cualitativa se caracteriza por:

Ser inductiva; como consecuencia de ello, presenta un diseño de investigación flexible, con interrogantes vagamente formulados. Incluso, se pueden incorporar hallazgos que no se habían previsto inicialmente, y que ayudan a entender mejor el fenómeno estudiado. Así, si tomamos como ejemplo el estudio del discurso del profesor en el aula, se pueden detectar a la vez otros fenómenos, como pueden ser las aportaciones de los estudiantes que parecen no guardar relación con el objetivo didáctico de la clase, y que se escapan, aparentemente del objeto de estudio inmediato, pero que pueden resultar interesantes para comprender mejor el objeto estudiado o como punto de arranque para investigaciones posteriores.

Tener una perspectiva holística, global del fenómeno estudiado, sin reducir los sujetos a variables. Quiere esto decir que la metodología cualitativa no se interesa por estudiar un

fenómeno acotándolo, sino que lo estudia teniendo en cuenta todos los elementos que lo rodean. Así, por ejemplo, una investigación de tipo cualitativo se interesará —por seguir con el mismo ejemplo— por el discurso del profesor en el aula, pero no lo acotará con variables del tipo: cantidad de estudiantes en el aula, número de horas impartidas por el profesor, niveles de los estudiantes, etc.

Buscar comprender, más que establecer relaciones de causa-efecto entre los fenómenos. En el caso que sirve de ilustración, no se busca dar cuenta de por qué el discurso del profesor tiene ciertas características distintivas, sino más bien describir dicho discurso.

Considerar al investigador como instrumento de medida. El investigador puede participar en la investigación, incluso ser el sujeto de la investigación, puesto que se considera la introspección como método científico válido.

Llevar a cabo estudios intensivos a pequeña escala. No interesa estudiar una población representativa del universo estudiado, como plantea la metodología cuantitativa, sino analizar pocos sujetos en profundidad. En este sentido, cabe decir que no se busca la generalización, sino la especificidad de la realidad observada.

No proponerse, generalmente, probar teorías o hipótesis, sino más bien generarlas. Es, más bien, un método de generar teorías e hipótesis, que abren futuras líneas de investigación. en donde tomaremos la recopilación y análisis de datos textuales que se conocen.

En este caso, se determina que será aplicada al estudio social, cultural y económico del municipio de El Bagre Antioquia, analizando el impacto que en ellos ha generado la violencia y la presencia de grupos al margen de la ley. Para ello, se hará revisión de documentos y registros, la observación directa y el estudio de caso. (Centro Virtual Cervantes, s.f.)

Hipótesis

La inseguridad por grupos armados que se genera en todo el país principalmente en el municipio de El Bagre, se refiere a la falta de protección en una región en la que desde tiempo atrás actúan diversos grupos que ponen en riesgo la tranquilidad de los ciudadanos pese a que en constantes periodos se ha buscado establecer pactos y diálogos con los mismos en el que se garantizara el respeto por la vida y tranquilidad de los habitantes de cada uno de los municipios y zonas afectadas. En sus actividades estos grupos ilegales han incluido actos de violencia, terrorismo, delincuencia y violaciones a los derechos humanos. Además, esta situación de inseguridad se encuentra arraigado a factores como la pobreza, la exclusión social, el conflicto armado y la corrupción, temas que deberían tomarse en cuenta si lo que se desea es mitigar y acabar en definitiva con el conflicto en esta zona.

Marco Teórico

Colombia ha enfrentado desafíos significativos derivados de décadas de conflicto armado interno. En particular, municipios como El Bagre en el departamento de Antioquia han experimentado consecuencias devastadoras en términos de desarrollo económico y social.

El municipio de El Bagre, está ubicado en el departamento de Antioquia, Colombia a 288 kilómetros de la Capital de Colombia y a 326 kilómetros de la capital de Antioquia: Medellín. Pertenece a la subregión del Bajo Cauca y limita por el norte con el Departamento de Bolívar, por el Sur con los municipios de Segovia, y Zaragoza, y por el Oeste con los municipios de Zaragoza, Cauca y Nechí.

Este municipio, que en particular es el caso de estudio del presente trabajo, ha sido históricamente afectado por el conflicto armado que ha marcado la historia contemporánea del país; por lo que en éste documento, se analiza los impactos directos e indirectos de dicho conflicto en el desarrollo económico y social de dicho municipio; así como la revisión de factores como la violencia, la inseguridad, la migración forzada y la degradación del tejido social, haciendo un examen detallado de cómo estos elementos han obstaculizado el progreso sostenible en la región.

El marco teórico sobre la inseguridad debido a la presencia de estos grupos en el municipio de El Bagre se basa en el estudio de las siguientes teorías:

Teoría del conflicto: esta analiza principalmente las causas y dinámicas que conllevan al conflicto armado.

Teoría de la seguridad humana: la cual centra su atención en la protección de cada uno de los individuos frente a casos de amenazas violentas que pongan en riesgo la integridad de los mismos.

Teoría de la gobernabilidad: pues esta se encarga de examinar cómo los entes encargados (instituciones) y sus políticas pueden influir en la asertividad de la seguridad y el orden público.

Éstas en conjunto lo que pretenden es permitir la comprensión del origen y por ende las consecuencias de la inseguridad que se ha generado no solo en este municipio en cuestión sino también en el país a causa de estos grupos armados. Es claro que de continuar este conflicto la región que está inmersa y en especial el municipio de El Bagre tendrá un gran retroceso porque todo esto está impidiendo que llegue la inversión pública tanto social como en infraestructura. Debilitando la creación de una economía más dinámica dado que la actual está apalancada por las regalías de la extracción del oro situación que puede generar un desequilibrio en las finanzas dado a que por las mismas condiciones del conflicto reduce la posibilidad de la extracción del valioso metal.

La Economía Informal y Actividades Ilegales

En entornos afectados por el conflicto, la economía informal a menudo ha surgido como un mecanismo de supervivencia. Sin embargo, esta adaptación ha llevado a la proliferación de actividades ilegales como el narcotráfico y la minería ilegal. Estas prácticas, si bien proporcionan ingresos a corto plazo, también distorsionan la estructura económica local y dificultan el desarrollo económico sostenible.

Los Desafíos en la Reconstrucción Postconflicto

A medida que Colombia avanza hacia la reconciliación y la paz, las comunidades afectadas por el conflicto enfrentan desafíos significativos en la fase de reconstrucción. Los esfuerzos para revitalizar la economía y restablecer la cohesión social requieren una comprensión profunda de las dinámicas locales y una respuesta adaptada a las necesidades específicas de cada región.

Marco Normativo y Político para la Recuperación

La legislación y las políticas gubernamentales en Colombia han evolucionado para abordar los impactos del conflicto armado. Examinar el marco normativo y las iniciativas gubernamentales destinadas a la recuperación y el desarrollo económico en municipios afectados, como El Bagre, proporciona un contexto crucial para evaluar la efectividad de estas medidas.

Conclusiones de Estudios Anteriores

Los estudios anteriores han destacado la urgencia de comprender los impactos del conflicto armado en municipios como El Bagre y han subrayado la necesidad de estrategias de intervención específicas que aborden las complejidades económicas y sociales de estas comunidades.

Brechas en la Investigación Actual

A pesar de los estudios previos, existen brechas significativas en la comprensión de los impactos específicos del conflicto armado en El Bagre, Antioquia. Esta tesis busca cerrar estas brechas y proporcionar una visión más detallada de los obstáculos para el desarrollo económico y social en este municipio específico, contribuyendo así a la literatura académica y a la formulación de políticas efectivas.

Antecedentes

Historia del Conflicto Armado en Colombia

El conflicto armado en Colombia tiene sus comienzos en una intrincada combinación de factores históricos, sociales y económicos. Desde los 60s, grupos guerrilleros, paramilitares y fuerzas estatales han estado involucrados en enfrentamientos que han dejado cicatrices profundas en la sociedad colombiana. Este conflicto ha afectado a comunidades rurales y urbanas, generando desplazamientos masivos, violaciones a los derechos humanos y un impacto significativo en la economía del país.

En el estudio del origen del conflicto armado en Colombia, historiadores, politólogos, sociólogos y demás estudiosos del conflicto armado reciente en nuestro país, han considerado que este tiene sus orígenes con la instauración del Frente Nacional (1958), su origen se remonta al Periodo de la Violencia (1946).

En muchas de las regiones que registraron niveles de violencia, persisten hoy en día estos niveles. Para 1946 los departamentos con mayor cantidad de municipios donde se han presentado acciones violentas fueron, Antioquia, Santander, Caldas, Cundinamarca, Tolima, Boyacá y algunos de la región Atlántica. Para finales de dicho periodo (1958) esta concentración pasó a los departamentos de Quindío, Tolima, Risaralda y Valle (Chacón, 2004).

Sin embargo, a pesar de que desde esta época Colombia viene sumergida dentro de un ambiente de violencia y caos, se define que en este país han existido cuatro periodos donde la violencia y el conflicto armado ha tenido sus repercusiones.

Es así como el segundo periodo de afectación territorial del conflicto armado colombiano va desde el año 1999 hasta el año 2003; donde se caracterizó por el intento de negociación de paz en medio del conflicto armado. Esta postura, sostenida por la guerrilla de las FARC en su

momento, era consecuente por el hecho de que los grupos al margen de la ley seguían teniendo la iniciativa armada y las Fuerzas del Estado operaban de manera reactiva. Sumado a lo anterior, los grupos paramilitares ya se habían expandido por el territorio nacional, incrementando dramáticamente los niveles muerte y violencia como nunca antes se había registrado en el territorio, con el agravante de que en muchos casos había complicidad por parte de los organismos del Estado (Sentencia Fredy Rendón Herrera Alias "EL Alemán". Bloque Elmer Cárdenas de las AUC, 2010)

Sumando a los pormenores del conflicto, el narcotráfico representa, para este periodo, un actor dinamizador del conflicto armado, aliado incondicional de grupos paramilitares; pero también de la guerrilla de las FARC, quienes habían encontrado en esta economía ilícita una importante fuente de financiación (Echandía, 2006)

En el año 2002, el conflicto armado en Colombia tiene una relación directa con los territorios sembrados con cultivos de coca. A diferencia del año de 1998, la afectación territorial se hace más evidente y acentuada en regiones particulares del territorio nacional. Por ejemplo, en Arauca se agrava la situación, y se ven afectados con alta intensidad por el conflicto armado todos los municipios de este departamento. La región del Catatumbo, en Norte de Santander, registra altos niveles de afectación por el conflicto armado, especialmente los municipios de Tibú, Sardinata, El Tarra, Teorama, Convención y El Carmen. Los entornos de la Sierra Nevada de Santa Marta, en la parte montañosa de Valledupar (Cesar); San Juan del Cesar, Dibuya en La Guajira; y en el departamento del Magdalena Santa Marta, Ciénaga y Aracataca. Así, todo el corredor fronterizo con la República de Venezuela está en disputa armada por los actores que hacen presencia en ella.

Otro foco de alta densidad por el conflicto armado en este segundo periodo es en la región de la Macarena, el río Duda y el Ariari en departamentos del Meta y Caquetá. Para este año, y en adelante, esta región registra altos niveles de conflicto armado relacionados con la retoma de las Fuerzas del Estado del territorio que conformó la antigua zona de negociación de paz entre el gobierno del presidente Pastrana y la guerrilla de las FARC. Los municipios de mayor afectación fueron: en el Meta, San Juan de Arama, Mesetas, Uribe, La Macarena y Vista Hermosa. En el departamento del Caquetá, se vieron afectados los municipios de San Vicente del Caguán y Puerto Rico. Como también San José del Guaviare, Miraflores en Guaviare y Puerto Rico en el Meta, sobre el corredor del río Guaviare.

La afectación para este periodo en el departamento del Putumayo se hace más evidente, especialmente sobre los municipios ya mencionados del bajo Putumayo; así mismo, en el nordeste antioqueño en Remedio y Yondó; municipios del Oriente Antioqueño como San Luis, Granada y Cocorná; nuevamente la región de los Montes de María. Otra característica de afectación espacial por el conflicto armado en este periodo es que territorios de la región del Pacífico colombiano empiezan a registrar niveles altos en la afectación por el conflicto, especialmente en dos frentes: en el norte de esta región en Chocó en municipios de Quibdó y El Carmen; y en el sur de esta región Pacífica en el municipio de Tumaco, Barbacoas, en Nariño y Buenaventura en el departamento del Valle.

Para este año se observa una correlación muy alta en los municipios sembrados con hoja de coca y una alta disputa armada entre los actores del conflicto. Es tal la correlación, que se hace posible identificar corredores de disputa armada y presencia significativa de cultivos de coca, como es el caso del corredor fronterizo con la República de Venezuela en Arauca-Norte de Santander -Cesar-La Guajira. Así mismo, el corredor Catatumbo-Madalena Medio-Bajo Cauca

Antioqueño-El Paramillo-Urabá Antioqueño y Chocano. En el sur del país se identifica para este periodo el corredor Teteyé (putumayo)-Río Guaviare (Guaviare)-Río Orinoco (Vichada); como también el Corredor Fronterizo con la República del Ecuador desde el Bajo Putumayo-Tumaco en Nariño. Finalmente, para este periodo la afectación por el conflicto armado también tiene relevancia en entornos urbanos, las tres principales ciudades siguen siendo objeto de detonación de artefactos explosivos y terrorismo, pero no en las dimensiones rurales ya definidas.

El tercer periodo, corresponde a los años 2004-2012. A diferencia de los anteriores periodos, la correlación de fuerzas está a favor de las acciones de la Fuerza Pública en contra de los grupos al margen de la ley y es consistente con el despliegue que la Fuerza Pública hace en todo el territorio nacional, en el mandato de los gobiernos del presidente Uribe. El conflicto armado en este periodo registra una tendencia a la disminución. En parte asociado al repliegue estratégico de las guerrillas en respuesta al fortalecimiento de la Fuerza Pública y en particular, el fortalecimiento táctico que representó para el Estado la modernización y despliegue de la Fuerza Aérea. Esto permitió a las fuerzas armadas del Estado colombiano dar golpes estratégicos, especialmente a las guerrillas de las FARC y el ELN.

El conflicto armado en el año 2007 es uno de los años con mayor actividad en la intensidad del conflicto y muestra las tensiones territoriales registradas en el marco de la disputa armada. El corredor fronterizo con Venezuela se mantiene con altos niveles de afectación, especialmente en cuatro puntos específicos, en Cumaribo en Vichada; en Tame, Arauca; en el Catatumbo, Norte de Santander; y sobre los entornos de la Sierra Nevada de Santa Marta, ya mencionados en anteriores periodos.

Otro corredor estratégico en disputa por la actividad armada en este año es el corredor Tetey-Orinoco, el cuál concentra la inmensa mayoría de los cultivos de coca registrados en el sur

del país. Desde el Bajo Putumayo (en la frontera con Ecuador) en los municipios de Orito y Puerto Asís; pasando por los municipios del Caquetá en Cartagena del Chairá, Solano y San Vicente del Caguán; continuando por los el departamento del Caquetá, por los municipios de Uribe, La Macarena, Vista Hermosa, y Puerto Rico; continuando por el río Guaviare hasta su desembocadura con el Orinoco, en la frontera con Venezuela.

En el norte del país, se destaca otro corredor (Catatumbo (Frontera con Venezuela)- Magdalena Medio-Bajo Cauca Antioqueño Paramillo y región del Urabá (Frontera con Panamá), que se caracteriza también por tener una alta presencia de cultivos de coca. Al igual que los demás corredores en disputa armada, este tiene un alto valor estratégico para los actores armados del conflicto, principalmente por su condición fronteriza con las Repúblicas de Venezuela y Panamá, como por la salida al mar en el Urabá, tanto hacia el mar caribe como al océano Pacífico.

Sectores de la región del Pacífico sur colombiano también son seriamente afectados, con mayor intensidad que el periodo anterior. Desde al municipio de Tumaco, en el departamento de Nariño en frontera con la República del Ecuador, siguiendo por el pacífico Caucano (Guaopi, Timbiquí, López de Mica), sube hacia Buenaventura en el Valle del Cauca y sectores del sur del Chocó, especialmente municipio El Litoral de San Juan.

El último corredor en disputa, corresponde a la región de alta montaña, específicamente al corredor de la cordillera central que parte desde la región geográfica del Macizo Colombiano en los departamentos de Cauca, Huila y Tolima; continuando por Caldas y finalizando en el oriente antioqueño.

El cuarto y último periodo de la afectación territorial del conflicto armado en Colombia se inicia el año 2013 hasta 2015, año en que finaliza el análisis, caracterizado por desarrollarse

en medio de las negociaciones de Paz en La Habana entre el gobierno del presidente Santos y las FARC; y las negociaciones secretas con la guerrilla del ELN. Los años de 2012 y 2013, significaron una tendencia en aumento de la actividad armada, pero nunca alcanzaron los niveles críticos históricos de los años 2002-2003. Este incremento es consecuente con el hecho de que las guerrillas con el propósito de influenciar en las negociaciones, habían iniciado una fase de actividades armadas, especialmente en contra de la infraestructura eléctrica y petrolera.

En el año 2014 en adelante, se evidencian unos incrementos y descensos característicos por los periodos de cese al fuego unilateral decretados por las FARC y sus posteriores rupturas por acciones de esta guerrilla que generaron tensiones en la mesa de La Habana, como es el caso de la crisis que generó la captura del General Alzate en el Chocó por integrantes de las FARC en noviembre de 2014 y las masacres de 11 soldados por guerrilleros de las FARC en el departamento del Cauca en abril de 2015. El año 2015 representa los niveles más bajos en toda la historia del registro del conflicto armado, consecuente con el cese al fuego bilateral acordado en La Habana, como un gesto de confianza entre las partes.

En términos generales para el 2015 hay una disminución en la afectación espacial del conflicto armado en Colombia en comparación con el periodo anterior. No obstante, la disminución, la afectación se mantiene en seis focos específicos, los cuales se articulan dentro de la lógica geoestratégica de los corredores históricamente en disputa armada que ofrecen rentas ilegales y definidos en los periodos anteriores.

En el norte del país se mantiene la actividad armada en la región del Catatumbo, en el departamento de Arauca, en el sur del Meta y norte del Caquetá, en el bajo Putumayo, en el pacífico sur de los departamentos de Nariño, Cauca y Valle y finalmente en el bajo cauca antioqueño. Podría afirmarse que en estos focos serían los lugares en donde la violencia tendría

una tendencia a no disminuir en un periodo de post negociación del conflicto armado y por lo tanto requeriría de mayor atención por parte del Estado y la Fuerza Pública para evitar que estos focos de violencia se reactiven. (Salas Salazar, 2016)

Impacto del Conflicto Armado en Municipios Colombianos

Teniendo en cuenta investigaciones previas, se han destacado los múltiples impactos del conflicto armado en diferentes regiones de Colombia. En municipios como El Bagre, ubicado en el departamento de Antioquia, la constante violencia ha resultado en desafíos únicos, en cuanto a la recuperación de la comunidad, el estado social y económico del municipio. Los estudios han documentado la pérdida de vidas, el desplazamiento forzado, la degradación de la infraestructura y la alteración de las dinámicas económicas y sociales locales.

El Desplazamiento Forzado y Pérdida De Bienes

El desplazamiento forzado ha sido una consecuencia dramática del conflicto armado en Colombia. Investigaciones en otras regiones han demostrado cómo este fenómeno no solo implica la pérdida de viviendas y tierras, sino también la desconexión de las redes sociales y comunitarias. Este aspecto ha afectado la capacidad de las comunidades para recuperarse y ha influido en su capacidad para participar en actividades económicas productivas. Además de esto, cabe destacar que este hecho provoca una de las mayores crisis humanitarias y sociales que Colombia ha venido enfrentando desde los años 60. Los estudios sociológicos y psicológicos demuestran que estos desplazamientos afectan seriamente a quienes padecen estos eventos y que toma demasiado tiempo para ellos recuperarse y tratar de volver a la normalidad.

Análisis del Municipio El Bagre

Caracterización

Componente Geográfico

El Bagre es uno de los seis municipios de la subregión del Bajo Cauca del departamento de Antioquia, situado a 284 kilómetros de la ciudad de Medellín. Su extensión es de 1.563 km², de los cuales solo 10,8 km² se encuentran urbanizados, constituyéndose el área restante en zona rural (Alcaldía de El Bagre, 2012-2015, p. 15). Con relación a las fronteras, limita por el norte con el municipio de Nechí; por el sur con los municipios de Zaragoza y Segovia; por el este con las serranías de San Lucas y Santa Bárbara en el departamento de Bolívar; y por el occidente con los municipios de Caucasia y Zaragoza. La cabecera municipal se encuentra ubicada a orillas del río Nechí (7° 35' 25" N y 74° 48' 48" W), en la confluencia con el río Tigüí, el cual es afluente del río Nechí y este del río Cauca (Alcaldía de El Bagre, 2001-2009, p. 57).

Su altura sobre el nivel del mar es de 50 mt. El clima es cálido, húmedo y muy húmedo, con un período seco más o menos prolongado. El periodo de lluvias comienza en abril y se prolonga hasta el mes de noviembre, interrumpiéndose por pequeños veranos entre julio y agosto. Los factores que determinan el clima se caracterizan por precipitaciones que varían entre 2.400 y 4.000 milímetros, temperaturas entre 26 y 36°C y una humedad relativa que supera el 80% (Bagre, 2001 - 2009, pág. 41).

Sistema Físico Natural.

La topografía de El Bagre es ligeramente quebrada hacia el oriente y plana hacia el sur y occidente; entre los accidentes orográficos se destacan el cerro El Almendro y los altos Urudurú y Urabá. Los riegan ríos y quebradas afluentes del río Nechí, entre ellos los ríos Amacerí, Torcoral y Bagre, y las quebradas Ucurú, Villa y Urapá (Bagre A. d., 2001 - 2009).

Se encuentra ubicado entre la parte baja de la cuenca del río Nechí y la serranía de San Lucas. Dentro de este territorio se presentan básicamente tres formas de superficie terrestres: la planicie aluvial, las colinas y las montañas. La planicie aluvial y las colinas se han visto afectadas por la minería aluvial que practica la empresa Mineros S.A y a su vez las colinas han sufrido degradación debido a la mediana minería (Bagre A. d., 2001 - 2009).

El municipio cuenta con las zonas de bosque húmedo tropical (bh-T) y bosque muy húmedo pre-montano (Bagre A. d., 2001 - 2009, pág. 171). En general, en la subregión del Bajo Cauca el 97,8 % del territorio es de pisos térmicos cálidos y el 2% de pisos medios.

Prácticamente no posee pisos térmicos fríos y carece de páramos (Cauca, 2011-2020).

El municipio posee gran riqueza hídrica; por su territorio cruza el río Nechí, el cual nace en el municipio de Yarumal y cuenta con una longitud de 270 km hasta desembocar en el río Cauca. Sus principales cuencas son la de los ríos Tigüi y Amacerí y las quebradas Villa, Santa Isabel, El Guamo y San Pedro (PBOT, 2009). Además, cuenta con las siguientes ciénagas: Amacerí, Pujador, San Carlos, Matanza, Portugal y San Pedro las cuales han sido muy afectadas debido a la extracción minera.

Los suelos del municipio en términos generales presentan laderas que están entre el 0° y los 45°, con zonas planas y colinadas en el 80% del territorio. En gran parte se evidencia un alto problema de erosión, generado principalmente por la actividad minera, la cual produce esterilización, pérdida de la capacidad productiva y desestabilización de los suelos, al igual que una inversión de los perfiles y pérdida de zonas con vocación agraria.

Las principales características físicas de los suelos son texturas variables, desde finas hasta gruesas, moderadamente profundas y se presentan en gran parte del territorio problemas de drenaje y de baja fertilidad.

Perfil de Actividades Económicas Principales y Aquellas con Potencial de Desarrollo

La actividad minera predomina en el municipio (entre el 80 y 85% de la dinámica económica en El Bagre), la cual se explota a partir de aluviones. La segunda actividad es la agrícola. La oferta de productos agrícolas es baja, se encuentra por ejemplo yuca, arroz tradicional, plátano y maíz. Dentro de la oferta ha venido ganando peso el cacao y el caucho, considerándose cultivos permanentes en el municipio y la región del Bajo Cauca. Como complemento a estas actividades se realiza en menor medida la ganadería y la piscicultura. Otra actividad especial es la explotación de los bosques con fines comerciales, debido a la característica del suelo en el municipio ya que en su mayoría es bosque, lo que lo hace atractivo para este tipo de actividades (Bagre A. d., 2001 - 2009). A continuación se realizará una descripción de las principales actividades económicas.

Minería. Con relación a las áreas de explotación, según el PBOT entre 2001 y 2009, éstas se han desarrollado en tres grandes zonas. La primera, corresponde a la parte más occidental, los depósitos aluviales de los ríos Nechí y Tigüi; la zona central corresponde al batolito de Segovia y finalmente se encuentra la zona oriental, conformada por rocas metamórficas.

El PBOT señala que la zona correspondiente a los depósitos aluviales de los ríos ha sido explotada por la empresa Mineros, siendo la única explotación aurífera permanente que se clasifica en el rango de explotación de “Gran minería”, correspondiente a una explotación superior a una tonelada por año. La zona central, por su parte, ha sido explotada por pequeña minería y minería de subsistencia, la cual se desarrolla sobre depósitos aluviales que drenan esta zona y en filones asociados al batolito de Segovia.

El potencial minero, de acuerdo a la información geológica que se contempla en el PBOT, está asociado a las zonas previamente descritas; es así como la zona occidental y sur, relacionada con los depósitos aluviales de los ríos Nechí y Tigüi, se considera zona aurífera de potencial alto. La zona central está considerada como zona de potencial minero medio alto. Finalmente, la zona oriental, donde se dan desarrollos mineros sobre rocas metamórficas, se considera zona aurífera con potencial minero medio. A continuación, se realiza una breve descripción de la actividad minera según el nivel de explotación, es decir, a gran escala, mediana, pequeña y micro minería.

La minería a gran escala es desarrollada únicamente por la compañía Mineros S.A. Según información encontrada en la página del municipio las operaciones realizadas comprenden la minería aluvial y la minería subterránea. Es importante resaltar que la empresa posee títulos mineros, los cuales se constituyen en derechos de propiedad.

Dentro de los depósitos de oro existentes, según Mineros S.A, los aluviales se consideran como el tipo de yacimientos más explotados de toda la historia. En Colombia han existido varios yacimientos que se han explotado desde principios del siglo XX, dentro de los cuales el depósito aluvial localizado en el valle del Río Nechí es el más importante, ubicado en el Bajo Cauca antioqueño, precisamente donde se realizan las operaciones de la compañía.

Respecto a las operaciones subterráneas o minería de socavón como también es conocida, la empresa indica que desarrolla la actividad por debajo de la superficie a través de labores subterráneas, con el uso de maquinaria mucho más pequeña que la utilizada por la minería a cielo abierto, debido a las limitaciones que impone el tamaño de las excavaciones, las vías de acceso a la montaña y demás labores.

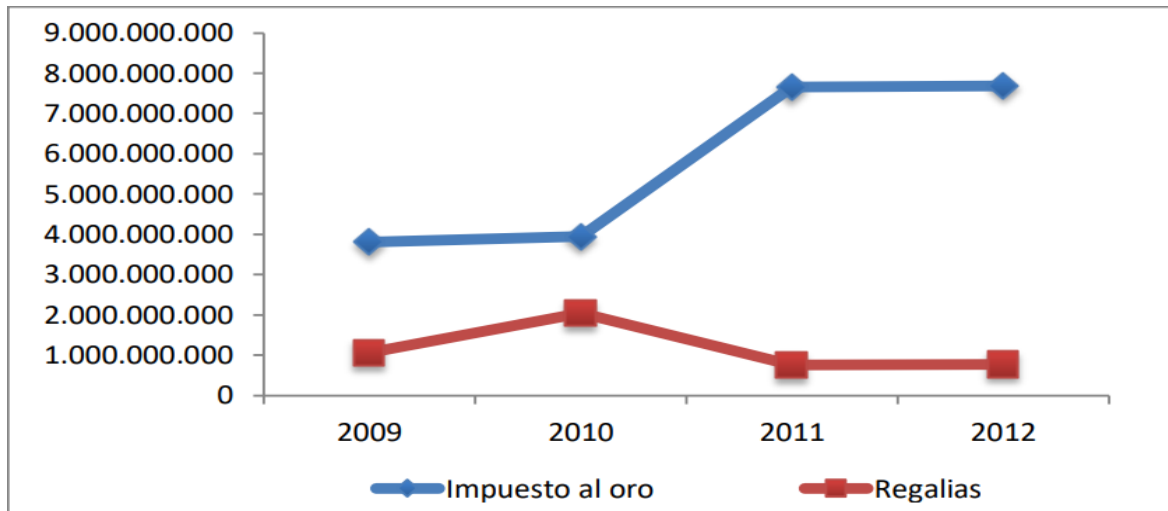
El gráfico 1 presentado a continuación, presenta el pago del impuesto al oro y las regalías por parte de la empresa.

Es importante advertir que el valor de 2012 es el acumulado a octubre del mismo año. De igual modo, para el concepto de regalías, para 2009 y 2010 existe la discriminación por regalías generadas por las minas propias y por aquellas que se encuentran en concesión.

Aunque la operación tiene la actividad en otras jurisdicciones municipales, los valores reportados corresponden a la actividad desarrollada en El Bagre. Con relación al impuesto al oro, puede verse un incremento significativo entre 2010 y 2011 de 101,17%. Este recurso, como se nombró anteriormente en el apartado de desempeño fiscal, constituye el principal ingreso tributario del municipio.

Figura 1

Impuestos y regalías pagados por Mineros S.A. en miles de millones de pesos entre 2009 y 2012



Fuente. Autoría propia a partir de la publicación periódica Notas de Oro.

La minería a mediana escala, de acuerdo al PBOT, se caracteriza porque presenta división del trabajo, una mayor mecanización y una conformación empresarial. Este tipo de minería utiliza para la extracción y transporte del mineral, equipo y maquinaria convencional de

movimiento de tierras como retroexcavadoras, cargadores, volquetas, tractores grandes y potentes bombas de gran capacidad de lavado y concentradores del oro en canales y también hace uso de mini dragas o dragones. Con respecto a la recuperación del oro, se realiza mediante el método de amalgamación donde es necesario el uso del mercurio.

En cuanto a la minería a pequeña escala, ésta se caracteriza por utilizar una tecnología menos avanzada en comparación con las dos anteriores. Sin embargo, es de uso frecuente, ya que, genera gran productividad en comparación con los costos. En la región del Bajo Cauca es la segunda forma más utilizada y aporta una producción aproximada del 50% (Bagre A. d., 2001 - 2009). Finalmente, se encuentra la micro minería, este sector carece de cualquier tipo de organización empresarial. Los “barequeros” como se les conoce a las personas que realizan este tipo de actividad, pueden llegar a aportar el 10% de la producción nacional (Bagre A. d., 2001 - 2009). Esta forma de extracción es la más utilizada en la Subregión del Bajo Cauca (Cauca, 2011-2020). En promedio existen alrededor de 590 unidades productivas mineras informales, entre pequeña y mediana minería.

Es importante resaltar la apuesta que realiza la empresa Mineros S.A, quien constituye la única unidad productiva que realiza la explotación minera a gran escala en el municipio, en el desarrollo de otras actividades productivas, que se consolidan como una oportunidad en el fortalecimiento de ingresos para la población que es parte del área de influencia de las labores productivas de la empresa y de las cuales hacen parte de su política de responsabilidad social empresarial.

Agricultura. La oferta agrícola, en conjunto, está determinada por el cultivo de yuca, maíz, plátano, arroz, cacao y en los últimos años el caucho al cual le ha apostado el municipio del Bagre.

La evolución del inventario agrícola del municipio de El Bagre presentó cambios drásticos para los años analizados, debido principalmente a su vocación minera.

Del 2000 al 2011, las áreas sembradas pasaron de 6.479 a 3.672 ha y las áreas cosechadas de 6.457 a 2.785 ha respectivamente (Antioquia, 2000-2011). En términos de crecimiento, el área sembrada disminuyó 76,44% y el área cosechada 131,84% a lo largo de los once años estudiados.

Dentro del periodo comprendido entre 2002 y 2005 se observa una importante caída tanto en áreas sembradas como cosechadas. Una explicación a este factor, se encuentra en la sustitución de cultivos lícitos por ilícitos que se presentó en el municipio y a su vez en la subregión, recordando que desde principios de la década de 2000 se presentó la llegada más importante de grupo de autodefensas con una política de aumento de producción de cocaína, por lo que muchas hectáreas fueron usufructuadas para dicho propósito. Otro aspecto que cabe señalar es que para el año 2002 se acaba una asociación de agricultores de arroz debido principalmente a fallas en su organización, lo que afectó también la producción agrícola en el municipio.

Con el objetivo de recuperar zonas baldías se expidió el Acuerdo 132 de 2008 por el Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (Incodor) en concordancia con la ley 1152 de 2007 que definió las extensiones máximas y mínimas de los baldíos productivos para Unidades Agrícolas Familiares (UAF). Para la zona del Bajo Cauca se definió según la potencialidad de explotación Para explotación agrícola 8-12 h.a; para la mixta 48-65 h.a y para ganadera: 50-67 h.a.

En general, se podría decir que se sugiere intervención del perfil minero del municipio en la producción agrícola. Como una alternativa a los cultivos ilícitos y como fuente de dinamismo del desarrollo subregional, en el Bajo Cauca se viene apuntando a proyectos como el sistema

caucho - cacao, el cual genera un gran interés para la subregión, debido a la ejecución del proyecto “cordón caucho-cacao”, impulsado por el Ministerio de Agricultura y la Secretaría de Agricultura de Antioquia.

La producción total de los bienes agrícolas del municipio puede diferenciarse por tipo de cultivos (anuales, transitorios y permanentes). Los cultivos transitorios presentan una caída significativa para el periodo estudiado, pasando de tener una proporción de 41% en el 2000 a llegar a tener una del 15% en el 2012. De manera similar, ocurre para los cultivos clasificados en anuales que presentan tendencia a la caída siendo su proporción de 41 en 2000 a 22% en 2012.

Por otro lado, los cultivos permanentes muestran una tendencia creciente, que alcanzó un 29% para el 2011, partiendo de tan solo un 1% en el 2000, lo que muestra la importancia que le ha dado la actual administración del Bagre a la consolidación de productos como el caucho y el cacao dentro de su economía.

Cultivo Anual. El cultivo anual está conformado solamente por la yuca. Durante el periodo comprendido entre 2000 y 2005 la producción total cayó un 25%, con una variación de 3000 toneladas de un año a otro. Para el final de la muestra, es decir en el 2012 se registraron un total de 10,440 toneladas, lo que evidencia una disminución sustancial con respecto al valor inicial del 2000. Esta caída en la producción de yuca es descrita por los altos costos de transporte al que deben incurrir los productores que en muchas ocasiones incurren en pérdidas, por lo que deciden no producir.

En lo que compete al Bajo Cauca, la yuca es un producto agrícola de gran importancia, pues participó con el 30.18% de la producción departamental 2008, ocupando el segundo lugar después de Urabá que participa con el 40.85%. El cultivo se encuentra distribuido en todos los municipios, siendo Cáceres (38%) y El Bagre (30%) los mayores productores, con rendimientos

superiores al promedio registrado (Antioquia, 2009). El precio promedio pagado al productor de yuca para el 2012 fue de 1130 pesos por Kilogramo.

Cultivos Transitorios. En lo que respecta a los productos dentro de los cultivos transitorios, El Bagre contribuye con la oferta de tres productos: maíz, arroz tradicional y arroz mecanizado. El arroz tradicional ha perdido importancia al pasar de 4.230 toneladas en el 2000 a 1416 para el 2011; en el periodo comprendido entre 2000 y 2010, el arroz mecanizado o tecnificado presenta una tendencia similar, aunque se recuperó para 2010 y 2011 mostrando un crecimiento del 44.44%.

Por otro lado, la producción de maíz muestra tendencia a la disminución. Sólo evidencia recuperación para el 2011 donde llegó a una producción de 870 toneladas mostrando un crecimiento de 20.83% con respecto al 2010. Para el año 2012 el maíz muestra una caída del 2,83% ubicándose en 846 toneladas.

La extensión de áreas de cultivos sembrados y cosechados fue la misma para cada producto por año, dicha situación se repitió para 2000 y 2005, es decir, 2350 h.a para el arroz tradicional, 750 ha para el mecanizado y 1750 ha para el maíz. Entre 2010 y 2012 se evidencia que para los tres productos las áreas sembradas difieren con las cosechadas, sugiriendo falencias en la producción de estos productos.

Cultivos Permanentes. La producción de plátano, cacao y caucho corresponden a los cultivos permanentes del municipio. Cada producto ha tenido un comportamiento distinto en la producción. La producción de plátano evidencia un importante crecimiento dentro de la producción agrícola del municipio, pasando de tan solo 35 toneladas producidas en el 2000 a llegar a 960 toneladas para el 2012. Otros dos productos a los cuales les ha apuntado el

municipio, y que se consideran importantes dentro del plan de desarrollo del Bajo Cauca antioqueño, son el cacao y el caucho.

La producción de cacao ha mostrado un aumento significativo produciendo 1512 toneladas en 2012, el precio promedio pagado al productor de cacao fue de COP2500 por kg (Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria, 2012). Por otro lado, aun no se registra producción de caucho, debido a que es un producto que requiere de muchos años para obtener sus beneficios.

El municipio le está apostando principalmente al cultivo del caucho y el cacao, con áreas sembradas de tendencia creciente desde 2005. Se observa la caída de la participación del plátano tanto como para área sembrada como cosechada, llegando a 120 y 110 hectáreas respectivamente para el 2011.

La apuesta por el cultivo del caucho y el cacao fue corroborada en el trabajo de campo realizado en el municipio. Se encontró una promoción para el cultivo por parte de algunos convenios, así como el desarrollo de la actividad de una asociación de productores al margen del cultivo de estos productos. Para potenciar el desarrollo de la economía agrícola, de manera específica la fase de comercialización, se ha apostado por la creación de mercados campesinos.

A continuación, a partir de información obtenida con la asociación de productores Asobosques, se realizará una caracterización de los cultivos de caucho y cacao teniendo en cuenta dimensiones como la producción, los costos, el rendimiento, la tecnología utilizada en la producción, la estructura de mercado y las posibilidades de financiación y capacitación.

Caucho. En entrevista sostenida con el secretario de Agricultura del municipio, se tuvo conocimiento de tres proyectos que están en ejecución y que están encaminados a consolidar el cultivo del caucho como una alternativa productiva:

1) Equipamiento y sostenimiento para el cultivo de 100 Ha de caucho. Alianza productiva entre Colombia responde, Gobernación de Antioquia, alianza comercial, Corporación Campo, Ministerio de Agricultura, Asobosques y Alcaldía para un total invertido de COP 866.726.575.

2) Establecimiento de 300 Ha de caucho con 150 familias beneficiadas de pequeños productores agrícolas. Los aportantes son: Colombia Responde, Gobernación de Antioquia, Asobosques, Alcaldía, Programas contra cultivos ilícitos y DPS. El total invertido es de COP1.454.212.637. De las 150 familias beneficiadas 29 son víctimas de la violencia y se encuentran en condición de desplazamiento, lo que corresponde a una participación de 19,33%.

3) Sostenimiento de 100 Ha de caucho con 100 familias beneficiadas de pequeños productores agrícolas. Convenio entre Colombia Responde, Gobernación de Antioquia, Programas contra cultivos ilícitos y DPS, Asobosques. El valor invertido es de COP 662.842.050. El proyecto se encuentra en etapa de asesoría técnica, empresarial y ambiental. En este proyecto, según se constata en base de datos con Asobosques, se ven beneficiadas 20 familias víctimas de la violencia y en condición de desplazamiento, lo que corresponde a una participación de 20%.

Actualmente, hay aproximadamente 350 Ha sembradas en el municipio, de las cuales 267 corresponden a personas asociadas. Los 176 productores asociados representan el 90% de los productores de caucho en El Bagre. Todavía no se ha recogido la primera cosecha.

La plantación más antigua lleva seis años de haber sido sembrada y se espera en promedio que el árbol empiece a producir a partir los siete u ocho años de haber sido sembrado. Los cultivos se encuentran ubicados principalmente en el Corregimiento de Puerto Claver (una hora en moto), Vereda Santa Margarita (30 minutos); Vereda los Pericos (dos horas) y Vereda Borrachera (40 minutos).

Según el ingeniero agrónomo de Asobosques, el punto en que se da la recuperación de los costos y se empiezan a obtener ganancias, es aproximadamente a los diez años de vida del árbol, lo que corresponde en promedio a su tercer año de producción. Sobre los costos, se estima que se requieren aproximadamente COP 12.000.000 para producir una h.a de caucho, la cual puede contener 500 árboles en promedio.

Con relación a los rendimientos, en promedio se siembran 500 árboles/Ha. El primer año de cosecha producen aproximadamente 300 árboles, entre 18 y 20 litros por día de rayado. Los días de rayado en el año son aproximadamente 160 días, lo que representa un rendimiento aproximado de 2800 Litros/año. En el segundo año, en promedio pueden estar en producción 400 árboles, que producen aproximadamente 60 litros/árbol. Se tiene entonces en promedio 9600 Litros/año. En el tercer año se espera que el total de árboles sembrados, estén en producción y generen en promedio 120 litros/árbol por día de rayado, lo que equivale en promedio a 19200 Litros/año.

Sobre la tecnología utilizada en el proceso de producción la siembra se realiza según los estándares a nivel nacional, con distancias y clones adecuados; sistemas agroforestales y mantenimiento constante y con el equipamiento necesario para la plantación. Se realizan las escuelas de rayado y sangría que buscan promover largas vidas productivas en los árboles. Se prevé realizar la estabilización del látex para sacar caucho líquido, lo que representa una transformación del producto para su mejoramiento.

A continuación, se exponen las características asociadas a la estructura de mercado, el almacenamiento y la comercialización. La oferta está compuesta por pequeños productores asociados y la demanda por su parte la constituye la empresa Latexsport, la cual comprará el caucho líquido y ha puesto un precio de COP1.400 por litro. Con relación al almacenamiento

para realizar dicha comercialización, se construirán unos centros de acopio, tanto secundarios cercanos a los centros de producción, así como uno principal que estará ubicado en el casco urbano.

Finalmente, en cuanto a las posibilidades de financiación y capacitación, las cuales se constituyen en fortalezas para la actividad productiva, se tiene la posibilidad de financiamiento a través de cooperación internacional, como es el caso de USAID y por parte de los gobiernos a escala, local, departamental y nacional. Con relación a la capacitación, se cuenta con apoyo de la confederación cauchera, el ingeniero agroforestal de Asobosques y el SENA.

Con relación a este cultivo, se puede vislumbrar una cadena productiva potencial debido a que el látex que se saca del árbol tiene diversos usos en la industria, tales como la fabricación de llantas, productos de látex (guantes, hilos), soportes y mangueras en el sector automotor, suelas para la industria del calzado, adhesivos, elementos médicos, etc. Otra característica importante en su producción es que no sólo provee caucho y madera al final de su vida útil para diferentes actividades, sino que es un importante elemento de reforestación y cuidado medioambiental (Antioquia, 2009, pág. 132).

Hay que destacar que la Subregión del Bajo Cauca posee una posición geoestratégica al ser la salida al mar y, por ende, un vínculo con el mercado internacional. Se necesitan proyectos como el de las Autopistas de la prosperidad que favorecen una mayor dinámica de las cadenas productivas en la Subregión en términos de conectividad vial entre diferentes mercados locales y subregionales.

Al hablar de cadenas productivas es importante hacer mención a la figura de zonas francas en la subregión. Al respecto, el municipio de Caucaasia se perfila como zona franca para la Subregión del Bajo Cauca Antioqueño, debido a que ya existe un proyecto de viabilidad

elaborado por la Gobernación de Antioquia al respecto. Sin embargo, se requieren socios estratégicos del sector privado que inyecten capital para poder hacer posible la iniciativa. El Municipio de Caucaasia le apuesta a convertirse en zona franca debido a varios factores como la cercanía a Hidroituango y Cerromatoso; el cordón cacaotero – cauchero con la producción de látex, así como la construcción de frigoríficos y la actividad ganadera del Bajo Cauca (Machado, 2010).

Este tipo de proyectos e iniciativas permite jalonar el empleo desde los municipios vecinos. Además, permite que los inversionistas se fijen en municipios cercanos como zonas de abastecimiento o como posible viabilidad de producción, por lo que esta iniciativa, aun reconociendo la distancia entre El Bagre y Caucaasia, puede potenciar el desarrollo subregional.

Cacao. Para el cultivo de cacao se tiene una estructura similar a la presentada para el caucho. Con relación a la producción, la información obtenida a través de la asociación indica que en el municipio hay aproximadamente 265 h.a, de las cuales 175 corresponden a asociados. 70 h.a se encuentran en producción, de las cuales 50 h.a corresponden a una producción localizada en la vereda las Claritas. El rendimiento del cultivo es aproximadamente de 900 árboles/h.a, el cual representa aproximadamente 129 Kilos/h.a.

El costo de producción de la hectárea de es de aproximadamente COP 12.000.000. Asobosques empezó comprando el Cacao en febrero de 2011, el cual se pagó a COP 4300 por Kg hasta septiembre del mismo año; en octubre y hasta diciembre del mismo año se pagó a COP4000 por Kg. En enero y febrero de 2012 se pagó a COP 3800, llegando a COP 3500 en marzo y a COP 3000 pesos en abril. El descenso del precio se puede explicar por el exceso de oferta que se produce en el periodo entre octubre y marzo, tiempo de mayor producción de cacao. El precio llega a COP 3200 en noviembre. En enero de 2013 estaba a COP 3000 por Kg.

La tecnología de producción utilizada se describe así: La siembra se realiza con clones de altos rendimientos, se realizan controles fitosanitarios (se han visto disminuidos por los bajos precios del producto). Se hace uso de los cajones fermentadores. Allí se echa el grano, dentro se cae el mucilago y se produce el proceso de fermentación. Posteriormente se echa en las marquesinas, que permiten obtener un grano óptimo. Allí se logra un buen secado, que busca que el grano no se arrugue, que no se vuelva quebradizo y se preserve el aroma. Los procesos son los que se utilizan a nivel nacional.

Con relación a la intervención del Estado, es importante mencionar el subsidio, decretado a través de negociaciones tras el reciente paro de los productores de cacao. En Antioquia se paga el precio que rige para todo el territorio nacional que son COP 800 por kg. Si el productor hace la venta directa, el subsidio lo hace efectivo la comercializadora, que para este caso es Luker.

Un aspecto que cobra especial relevancia es que la asociación ha logrado la certificación de comercio justo, FLO-CERT, lo que le permite la exportación del producto. La alianza con la Nacional de Chocolates no se ha concretado por no cumplirse con exigencias en cuanto a una cantidad de en promedio una tonelada mensual que en el municipio todavía no se consigue. La ventaja de la certificación es mantener los precios pactados en la negociación aun cuando éstos caigan.

Con relación a las posibilidades de financiación y capacitación, consideradas como fortalezas para la actividad productiva, existe la posibilidad de financiamiento a través de la cooperación internacional, como es el caso de USAID y por parte de los gobiernos a escala, local, departamental y nacional. Con relación a la capacitación, se cuenta con apoyo de Fedecacao, el ingeniero agroforestal de Asobosques y el SENA.

Oleaginosas Promisorias: Sacha Inchi. Dentro del sector agrícola es importante mencionar la Sacha Inchi como un cultivo que hace parte de una actividad con potencial de desarrollo. Esta actividad es proyectada desde los planes de desarrollo municipal y departamental. El cultivo de esta oleaginosa prevé la producción de aceite con contenido de omega tres, seis y nueve. A continuación, se enunciarán algunas razones encontradas en el trabajo de campo en el municipio, que permiten justificar el desarrollo del cultivo. Posteriormente se hará referencia a algunas estadísticas asociadas con la producción, los costos y los rendimientos. Finalmente, de manera general se enunciarán algunos aspectos relacionados con la financiación de la actividad, la capacitación y la cadena productiva.

La motivación por el desarrollo de esta actividad condujo a la reactivación de la asociación de productores Amigos del Agro, que conocieron este cultivo en Perú. Para el caso de Colombia, donde es un cultivo naciente y no hay sembradas más de 200 hectáreas, deciden proyectar la actividad en el municipio. Los miembros de la asociación sugieren que se requiere potenciar la vocación agrícola, la cual, a diferencia de la minería ilegal no genera violencia y que de igual modo se convierte en una alternativa para combatir los cultivos ilícitos. En términos de rentabilidad, aunque no se justifica en datos, se prevé que la Sacha Inchi está presente en mayor proporción que los cultivos de arroz, yuca y maíz.

Estas justificaciones hicieron que el proyecto de cultivo fuera tenido en cuenta en los planes de gobierno local y departamental. De este modo, El Bagre proyecta para el 2015 tener cerca de 400 hectáreas sembradas; el Departamento de Antioquia, por su parte, prevé la expansión del cultivo en 82 municipios para el mismo periodo de tiempo. A través de una alianza entre Gobernación de Antioquia, la Alcaldía Municipal, las universidades EAFIT y Universidad Pontificia Bolivariana (UPB) y la asociación de productores Amigos del Agro, se ejecuta el

proyecto “Validación del cultivo de Sacha Inchi para el clima cálido de Antioquia”. Dicho proyecto propone el desarrollo de una parcela demostrativa como objeto de investigación de las universidades nombradas. El objetivo es construir el paquete tecnológico para el desarrollo del cultivo. En términos de investigación, es importante hacer mención de la empresa Colbios, la cual se encarga de estudiar la planta oleaginosa y presta servicios de asesoría al desarrollo del cultivo.

Aunque ya se ha advertido que el cultivo se desarrolla de manera experimental, se tienen algunos estimados estadísticos para los procesos de producción. Se estima que en una hectárea se pueden sembrar 1111 matas. La primera cosecha se puede recoger aproximadamente a los nueve meses. El rendimiento esperado es de dos a tres toneladas por hectárea durante los dos primeros años; posteriormente el rendimiento asciende entre cuatro y cinco toneladas por hectárea. Con relación a los costos de producción, se estima que la siembra de una hectárea, puede costar aproximadamente COP 12.000.000. Cabe advertir que estos costos no son precisos, aquellos que se encuentran más ajustados hacen parte del estudio realizado por las universidades en la parcela demostrativa que se encuentra aún está en construcción.

Con relación a la cadena productiva, ésta se empieza a desarrollar aun siendo incipiente la iniciativa. Se ha conformado recientemente una empresa llamada Sacha Oleo S.A en Cauca, que compra y procesa la semilla. Esta empresa cobra importancia en la medida en que asegura el comercio para los productores de El Bagre. El kilo de semilla cuesta aproximadamente COP 7.000; el kilo de frutas, sin descascarar, cuesta aproximadamente COP 3.000. La asociación ve la necesidad de contar con un centro de acopio que permita no solo almacenar la producción sino además contar con una máquina que permita descascarar la fruta y de este modo vender el producto con una primera transformación.

Es de advertir la importancia de análisis técnicos para la transformación completa de la fruta producida, así como de mercados para buscar una posterior comercialización. La asociación de productores sugiere que se busca producir aceite en un principio y posteriormente poder encapsular; sin embargo, puede haber mejor aprovechamiento debido a que el residuo que queda al descascarar se puede usar para la producción de mantequillas, snacks, turrónes y harina. De igual modo, con la cáscara se pueden producir abonos orgánicos.

Es importante resaltar dos aspectos con relación a la capacitación y la financiación. El SENA se ha unido a la iniciativa a través de Escuela de Campo de Agricultores (ECA) donde se ha capacitado a algunos productores en la producción técnica de la Sacha Inchi, esto cobra importancia en la medida en que se puede pensar en una agricultura comercial al usar conocimientos técnicos para el trabajo del campo. Con relación a la financiación, se ha presentado dificultad debido a que los bancos desconocen la actividad productiva.

Ante esto, los miembros de la asociación consideran que se hace necesario conseguir recursos por la vía del fomento tal como se ha hecho con los cultivos de caucho.

Sector Pecuario: Actividad Ganadera

En el municipio se presenta la producción de leche, la producción de carne y el doble propósito. Para el año 2011 la orientación de hato ganadero estaba conformada por 100% para doble propósito, es decir enfocada a la producción de carne y leche, característica típica de las zonas tropicales (Antioquia, 2000-2011).

El inventario de bovinos presenta una tendencia lineal ascendente. En 2003 se presentó la menor cantidad con 6568 bovinos y el año donde se reporta el máximo es 2010 con 12268 bovinos. El promedio de bovinos fue 9950 para el periodo de 2003 a 2010. Se evidencia que la subregión de Bajo Cauca en el 2011 aportó tan solo el 11,41% del total de bovinos del

departamento para dicho año, por su parte el municipio participó con el 0,46% del total de bovinos del departamento y con el 4,10% del total de bovinos de la subregión de Bajo Cauca. Esto demuestra que el municipio de El Bagre no tiene vocación ganadera debido a su baja participación en el sector.

Por otra parte, en información obtenida de algunos ganaderos, que no se encuentran asociados dado que actualmente la asociación no se encuentra activa, se confirma la producción de leche, la producción de carne y el doble propósito en menor proporción. Hay alrededor de unas 1600 h.a de pastos. No hay conocimiento del inventario bovino, se prevé la existencia de unas 5000 cabezas de ganado. Una característica esencial es la condición de los suelos, los cuales presentan un Ph que los clasifica como suelos muy ácidos.

Por consiguiente, en el proceso productivo se usan los pastos minícola, los cuales soportan tierras ácidas y es una especie pobladora, panameña de pastos secos, con poca proteína. Con relación a las razas existentes, se encuentra el Brahman blanco, pardo suizo y razas bufaleras; sin embargo, abunda el ganado criollo. Para modificar el proceso productivo, a través de mejoras genéticas, se busca la implementación de la raza Simbrah, desarrollada por cruce entre Simmental y Brahman rojo. Sin embargo, se requieren procesos de sensibilización que promuevan la innovación y educación ganadera para que el campesino acepte los cambios debido a que no existe ganadería tecnificada. Se prefiere tener un hato ganadero grande, así sea de poca producción. Los ganaderos por tradición son organizados, no llevan control ni estadísticas, por tanto, no existen datos relacionados con rendimientos. Esto implica también desorganización a la hora de comercializar, debido a que no se lleva contabilidad y muchas veces los ganaderos terminan perdiendo dinero sin tener noción de ello.

Respecto a la comercialización no existen estándares para la evaluación del ganado. La dificultad radica en que la báscula queda muy lejana a las fincas y por tanto no es posible saber con certeza el peso del animal a la hora de vender. Existen intermediarios que búsqueda comprar ganado barato. Con relación a la venta de la leche, Asogaba, la asociación de ganaderos del municipio que se encuentra inactiva, compró inicialmente la producción, de aproximadamente 6000 litros diarios porque contaba con un tanque de almacenamiento; posteriormente la compró Asobosques, la producción era. Actualmente, no hay un comercio definido, se vende al menudeo para elaboración de quesos y suero.

La falta de actividad de la asociación implica algunas desventajas para el sector, por ejemplo, en lo referente a las capacitaciones que eran ofrecidas por el SENA, en temas como la alimentación bovina y enfermedades. No existen facilidades para el financiamiento para ganaderos, los bancos no hacen créditos a los pequeños ganaderos. Debido a la falta de rendimiento de la actividad, los pequeños productores ganaderos se ven en la obligación de diversificar con cultivos. En promedio, los ganaderos tienen entre 10 y 20 animales. Se encuentran en el municipio no más de diez ganaderos que tengan más de 200 reses.

Dentro de la caracterización de la actividad ganadera es pertinente hablar del condicionamiento que le impone la actividad minera debido a afecta el suelo para la producción de pastos. Los cargueros generan la degradación de la tierra y esto termina dificultando el crecimiento de los pastos y las tierras que son degradadas por la minería no son reparadas. La actividad ganadera no solo presenta problemas de aptitud, como se referenció anteriormente a través del estudio de zonificación elaborado por la Gobernación de Antioquia, donde se evidencia que El Bagre no posee tierras aptas, moderadamente aptas, ni marginalmente aptas para la explotación de ganadería; sino que aún con las dificultades de suelos, la escasa actividad

es conducida de manera extensiva y sin técnica, lo que genera escasa rentabilidad. En la medida en que no se llevan procesos de medición, no es factible obtener un resultado contable del proceso productivo.

Al hacer un análisis de las potencialidades económicas con las que cuenta el municipio, se puede determinar que el componente agropecuario no tiene un rol muy importante dentro de las actividades desarrolladas en la localidad. Los productores, especialmente, los campesinos, no comercializan en gran cantidad los productos. Con respecto a la subregión, el Bajo Cauca no posee una tradición agrícola importante, pues su dinámica económica se encuentra muy vinculada a la minería, de ahí que su característica principal es la de ser una actividad de subsistencia. Luego, el Bajo Cauca no es una subregión agrícola sobresaliente, pues solo aporta el 2,6% a la producción departamental, aunque sí ocupa los primeros lugares en la producción de arroz y yuca (Antioquia, 2009).

Sectores de la Industria, el Comercio y los Servicios

Se presenta a continuación una descripción de los sectores referentes a la industria, el comercio y los servicios, a partir del cruce de las bases de datos de la Secretaría de Hacienda del municipio.

Los Gráficos 2 y 3 permiten una aproximación a los sectores de la industria, el comercio y los servicios en el municipio. En el Gráfico 2 se observa el número de establecimientos por sector al finalizar el 2012. Puede apreciarse como estos se concentran en los sectores de servicios (385) y comercio (545), representando una participación de 40,56 y 57,42% respectivamente. La industria por su parte, con 19 establecimientos representa el 2% de los establecimientos.

Dentro de los pertenecientes al sector de comercio, se encuentran en mayor proporción aquellos dedicados a la comercialización de alimentos y bebidas. Según el censo de industria y

comercio se dedican a esta actividad 191 establecimientos, correspondientes al 35% de la actividad comercial. En segundo lugar, se encuentran aquellos dedicados al comercio de muebles y electrodomésticos, los cuales, con 85 establecimientos representan el 15,59% del comercio.

En el sector de servicios las actividades más representativas son aquella dedicadas a los servicios de restaurante y diversión y esparcimiento como tabernas, discotecas, billares y cantinas. En conjunto son 231 establecimientos que corresponden al 60% del sector de servicios. En el sector industrial, la actividad se concentra en aserríos y joyerías, los cuales representan el 84% de los establecimientos industriales. El Gráfico 3 contiene la base gravable para el pago del impuesto de industria y comercio del total de establecimientos por actividad. Como es de esperarse, la base gravable, que constituye la declaración de ventas de los establecimientos, es mayor en los sectores de comercio y servicios, explicable por la mayor cantidad de establecimientos. No es posible determinar el impuesto que pagan los establecimientos dada la base gravable, ya que la información suministrada no contiene la tarifa que paga cada actividad.

Figura 2

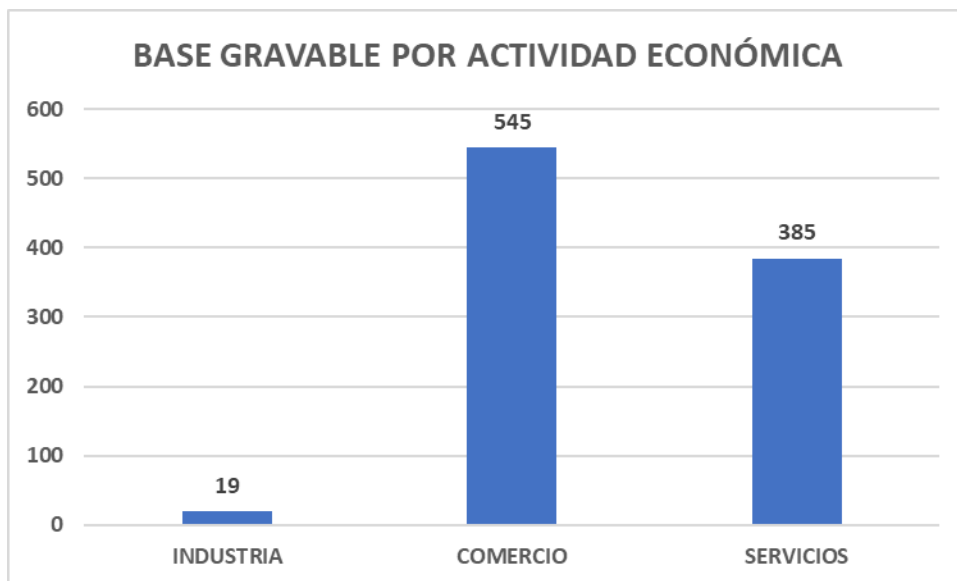
Establecimientos por actividad 2012



Fuente. Autoría propia a través de censo de industria y comercio de la Secretaría de Hacienda Municipal

Figura 3

Base gravable de establecimientos por actividad económica



Fuente. Autoría propia a través de censo de industria y comercio de la Secretaría de Hacienda Municipal

A continuación, se presentan algunas actividades productivas que no se desarrollan de manera tradicional, pero que por características que se describirán, constituyen una posibilidad de diversificar la vocación económica del municipio. Entre ellas se encuentran el sector forestal, la piscicultura, la apicultura y el manejo de viveros.

Sector Forestal

Según el PBOT, el territorio del municipio presenta una gran extensión de bosques húmedos tropicales, que constituyen aproximadamente 120.000 ha, equivalentes al 75% del territorio municipal. Estos bosques son de gran importancia debido a la oferta de madera que estos proporcionan para su comercialización y/o para su utilización como leña. Esto es importante también por el hecho de que aún se poseen especies forestales de alto valor

comercial, que de acuerdo a criterios de manejo definidos para la zona pueden representar un ingreso económico importante para las comunidades asentadas en estos.

Reconociendo que el PBOT es elaborado en el 2001, se vislumbra aquí una recomendación que se puede constatar diez años después con los estudios de zonificación elaborados por la Gobernación de Antioquia. Como se nombró anteriormente, especies como la acacia mangium, melina, pinus tropical caribaea y la teca, están consideradas con un potencial alto, debido a que existe un área importante considerada como apta y moderadamente apta para su desarrollo.

El PBOT sugiere que, aunque no se tienen estudios fitosociológicos que caractericen el bosque y sus relaciones, se reconoce que estos bosques presentan una alta riqueza en términos de flora y fauna, lo que les da un valor desde el punto de vista de la diversidad, lo que se convierte en promoción para algunas industrias como las de curtiembres, farmacológicas, alimenticias, de pinturas y artesanales entre otras, así como desde el punto de vista de la biotecnología.

Piscicultura

La empresa Mineros S.A reconoce que de manera paralela a la actividad minera se desarrollan diversas alternativas productivas como soluciones económicas a las grandes necesidades que tienen las comunidades. Una de estas opciones la constituye la piscicultura, es por esta razón que la empresa se ha hecho presente con conocimiento, su experiencia, y aporte económico para promover la actividad.

Dentro del sector piscícola se encuentra la Asociación Piscícola Turística Nueva Esperanza El Real (Asopitureal) empresa que nació a finales de 2009, a través del proyecto jóvenes rurales del SENA. Los primeros recursos fueron entregados por el capital semilla de esta institución. Han recibido apoyo por parte de Secretaria de agricultura representado en alevinos

para la siembra, implementos para la adecuación de estanques, capacitación en manipulación de alimentos y construcción de un estanque.

Por parte de Mineros S.A también han recibido apoyo representado en capacitación a algunos socios en mercadeo, manipulación de alimentos y gestión empresarial.

Inicialmente contaban con dos estanques, posteriormente con el apoyo del Municipio adquirieron el tercero y en la actualidad poseen nueve estanques más que son aporte de Mineros S.A y que se espera pronto poner a trabajar. El SENA ha brindado capacitaciones de emprendimiento empresarial y cultivo de peces. Desde el inicio de la asociación, se han obtenido cinco producciones que han permitido comprender que el proyecto es una alternativa importante para mejorar la situación económica y la calidad de vida de las diez familias asociadas. En la actualidad se están gestionando recursos económicos con Interactuar para fortalecer la asociación.

Otra iniciativa relacionada con el sector consiste en que, como parte del Plan de Manejo Ambiental, Mineros S.A. ha desarrollado una estrategia que busca repoblar los humedales con el fin de recuperar las poblaciones silvestres de peces en peligro. De igual modo, se ha implementado un programa de fomento piscícola cuya finalidad es promover la seguridad alimentaria de las comunidades del área de influencia. Es por esto que, a finales del 2012, la División Ambiental Corporativa de la empresa entregó 336.000 alevinos de la especie Bocachico (*Prochilodus magdalena*), los cuales fueron destinados a programas de repoblamiento y fomento piscícola en humedales y proyectos ubicados en jurisdicción de los municipios de El Bagre, Zaragoza y Nechí.

Desde el gobierno local también se le apuesta al desarrollo piscícola. Dentro del plan de inversiones del actual de gobierno está previsto el programa “Promoción agropecuaria”, el cual

busca promover, participar o financiar proyectos rurales, brindar asistencia técnica y promover mecanismos de asociación y de alianzas de pequeños y medianos productores.

Como meta del programa se tiene planteada la construcción inicial de 45 estanques piscícolas y llegar a un total de 53 en el año 2015. La apropiación para la inversión es de COP 118.500.000.

En la entrevista realizada a un productor piscícola se advierte que la potencialidad se presenta debido a la gran riqueza en recurso hídrico con la que cuenta el municipio, además de ser una actividad rentable en poco tiempo. El productor expresa lo siguiente con relación a costos y beneficios “Un estanque de 12 X 20 m con aproximadamente 1500 alevines (peces) con una tasa de mortalidad aproximada entre el 5 y 10% podría llegar a tener un costo de COP1.875.000. El valor de la producción puede alcanzar una cifra de COP5.250.000 en un tiempo de tres meses que dura aproximadamente la producción para la especie Cachama”

Los costos del estanque y de la acometida del agua solo son contabilizados una vez, y ascienden aproximadamente a COP 1.300.000, con lo que para los siguientes meses se tendrían que realizar inversiones en alimentos y jornales únicamente. De este modo, el costo total para los tres meses iniciales sería de COP 3.025.000. En trimestres posteriores el costo sería equivalente a COP 1.725.000. La utilidad del ejercicio sería de COP 2.225.000 en el primer trimestre; posteriormente se prevé alcanzar una utilidad de COP 3.525.000. Esto equivaldría a un ingreso de COP 1.175.000 mensual, lo que constituye 2 SMMLV.

Apicultura

La apicultura puede llegar a convertirse en una actividad productiva para El Bagre. A través de la información de la empresa Mineros S.A y la información recolectada en secretaría de agricultura, se identifica este sector como promisorio. Justamente estas dos entidades hacen una

apuesta por dicha actividad. La empresa Mineros S.A., ha brindado apoyo económico y bajo la coordinación de la Fundación Mineros y la ejecución de la Fundación El Cinco se ha puesto en marcha un proyecto apícola para el Bajo Cauca. El proyecto tiene 35 familias beneficiarias, a quienes se les ha entregado dotación para el desarrollo de la actividad.

Desde la administración municipal, en el plan de inversiones se encuentra el sector de inversión “Empleo y promoción del desarrollo” que contiene el programa “Colmenas” el cual busca promover iniciativas y patrocinar proyectos relacionados con la apicultura, dado que se considera una actividad promisorio y amigable con el medio ambiente. Se prevé la producción y comercialización de miel, cera y propóleos. De manera específica, la meta para el cuatrienio de gobierno es el establecimiento de 150 colmenas en las zonas rurales cuya inversión equivale a COP 60.000.000.

Con relación a las posibilidades de la producción, el ingeniero agroforestal de la asociación Asobosques, considera que la presencia de gran cantidad de bosques favorece la actividad apícola. De igual modo, en la búsqueda del desarrollo de cultivos diversificados, sugiere que los productores de caucho podrían desarrollar colmenas, a razón de colmena/Ha, dado que el caucho es una especie melífera.

Manejo de Viveros

Esta actividad ha tomado fuerza en el municipio debido a varias razones. En primer lugar, la característica del suelo del municipio favorece su desarrollo. En segundo lugar, la actividad cobra importancia en la medida en que las unidades productivas mineras los utilicen para la reforestación de las tierras afectadas por la explotación minera.

Al respecto, según entrevista sostenida con un representante de Asogrecan, la cual asocia productores de caucho y especies maderables, se encontró que la demanda de este tipo de cultivo

puede provenir de la empresa Mineros S.A, de las unidades mineras informales, de entidades como Corantioquia y del Jardín Botánico. La explotación minera se convierte en el demandante potencial en la medida que se promuevan los planes ambientales que vayan en pro de reactivar la zona afectada por los cargueros dejados por la minería. La reforestación permite activar el potencial de los suelos.

Esta actividad se ha catalogado como medianamente tecnificada y sin ninguna cadena de producción, ya que los campesinos se encargan de llevar a cabo todas las fases del proceso productivo. Con relación a precios y costos, de acuerdo a sus estimaciones, cada unidad de material orgánico tiene un costo entre COP 700 y COP 900 para un árbol de dos pisos foliares. Se puede vender cada unidad de abono en promedio entre los COP 1.100 y COP1.800.

Componente Poblacional

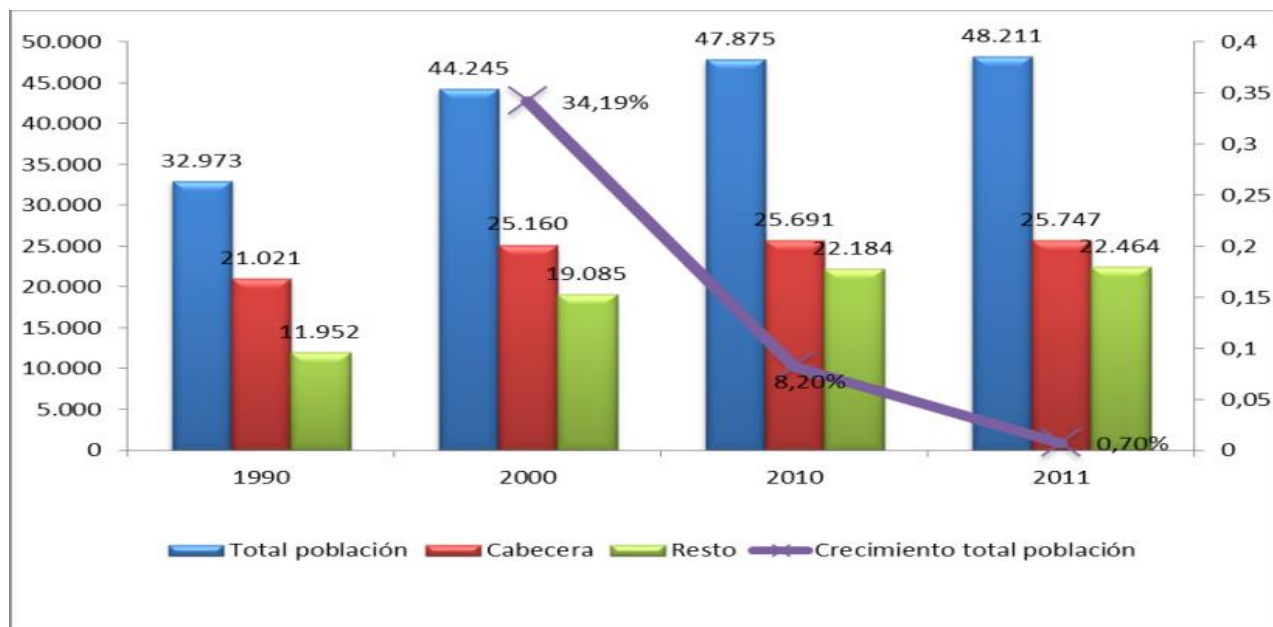
Analizar las características poblacionales y demográficas en la elaboración de un perfil productivo cobra importancia en la medida en que permite dar una idea de la población en edad para trabajar, así como conocer sus condiciones socioeconómicas como las coberturas en salud, educación y servicios públicos.

Dinámica de la Población

La evolución de la población en el municipio de El Bagre demuestra que pasó de 32.973 personas en 1990 a 48.211 en el 2011. La población ubicada en la zona de cabecera pasó de 21.021 a 25.747 y en la zona rural o resto de 11.952 a 22.464, como lo muestra el gráfico 4. En tasas de crecimiento para el periodo 1990 - 2000 se presentó un aumento del 34,19%, para el periodo comprendido entre 2000 - 2010 la tasa de crecimiento fue del 8,20%, y, finalmente, para el periodo 2010 - 2011 se presenta una tasa de crecimiento de tan solo 0,70%. Con relación a la participación de la población por localización geográfica, se tiene que, en promedio para el período de tiempo analizado, la población ubicada en la cabecera representó el 56,9% del total; por su parte, la población ubicada en el resto constituyó el 43,1%.

Figura 4

Comportamiento de la población por localización geográfica



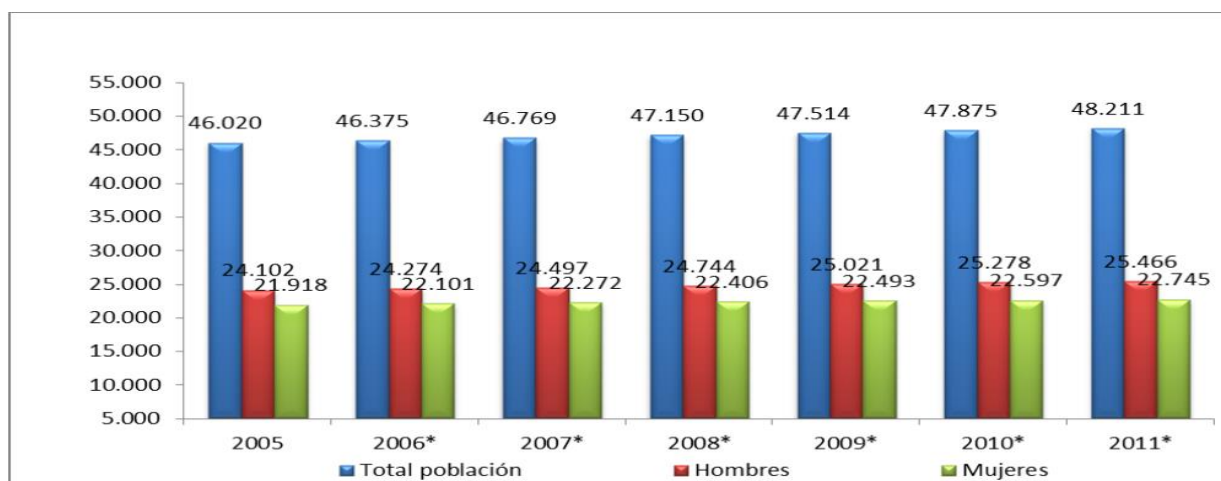
Fuente. Autoría propia a partir de las estadísticas de población, proyecciones de población

DANE Censo, 2005

Estas cifras indican que la población está creciendo a escalas importantes, este fenómeno se debe probablemente a que el municipio es un lugar atractivo para laborar en la minería, lo que es usufructuado por población de diferentes lugares de Colombia mediante la migración y el posterior asentamiento en el municipio, el cual se hace principalmente en zonas de alto riesgo y predios ilegales. A su vez, el carácter geoestratégico del municipio, y su riqueza de recursos, lo hace atractivo para la llegada de grupos ilegales que buscan financiación (Vélez, 2001).

Si bien la población ha crecido a lo largo del periodo, es importante reconocer que, como se verá más adelante en el apartado de población víctima, las dinámicas de desplazamiento probablemente influyeron en la población del municipio, por el hecho que este fue principalmente expulsor de población. Al respecto hay que tener claro que las proyecciones del DANE no contemplan fenómenos coyunturales.

En el Gráfico 5 se puede observar la población del municipio discriminada por género para el período comprendido entre 2005 - 2011. Según las proyecciones realizadas por el DANE (2005), puede evidenciarse que la población se distribuye de manera similar entre hombres y mujeres para cada año. Las mujeres en promedio constituyen el 47,45% de la población, mientras que los hombres en promedio corresponden al 52,55%.

Figura 5*Comportamiento de la población según el género*

Fuente. Autoría propia a partir de las estadísticas de población, proyecciones de población DANE Censo, 2005

Composición Étnica del Municipio

Según el Censo que realizó el DANE (2005), la población total de El Bagre fue de 37.862 personas. La composición étnica se caracterizó por un predominio de mestizos con el 77,39% (29.303 personas), le siguen los afrocolombianos, negro, mulato o afrodescendientes con el 20,59% (7.795) y finalmente se encuentran los indígenas con el 2,02% (763 personas). La actividad económica realizada por grupos como mestizos y afrodescendientes es principalmente la minería. Estos grupos migran hacia el municipio provenientes de departamentos como Bolívar, Chocó, Córdoba y Sucre generando diversificación racial y cultural. Por otro lado, las familias indígenas, de las cuales la tribu Zenú es la principal, tienen una economía basada en la minería, la agricultura, la cría de especies menores y el jornaleo. Además, en menor escala llevan a cabo actividades de cacería, pesca y ganadería (Bagre A. d., 2001 - 2009).

Población Víctima del Conflicto

Contextualización del desplazamiento forzado: el desarrollo del conflicto armado en la subregión Bajo Cauca del departamento de Antioquia. El desplazamiento forzado es un fenómeno que no se desarrolla de manera aislada, hace parte de las dinámicas que ha tenido la confrontación armada en el territorio. Es por esta razón que, al referirse propiamente a dicho fenómeno, éste debe ser enmarcado en el conocimiento del conflicto que se ha configurado en la subregión del Bajo Cauca del Departamento de Antioquia. De manera breve, a partir de dos estudios elaborados por la Defensoría del Pueblo regional Antioquia (2011) y el Observatorio de Derechos Humanos y DIH (2006), se describirá la evolución del conflicto.

El desarrollo del conflicto no desconoce las potencialidades del territorio ya que éste presenta condiciones favorables en términos de obtención de recursos y de cercanía con Urabá, la serranía de San Lucas y el Magdalena Medio. Los municipios que conforman la subregión hacen parte del distrito minero del nordeste antioqueño para la explotación de caliza, arcilla, oro y plata. Estas características motivaron a los grupos guerrilleros a desarrollar sus bases y establecer zonas de refugio, asentamiento y avanzadas en este lugar. Estos grupos encontraron aceptación social en el Bajo Cauca por varios factores, entre ellos el apoyo a marchas en las zonas cocaleras, ya que, debido a la ausencia del Estado, se consideró a la guerrilla como el respaldo a los problemas sociales de la población.

Un hecho que incentivó de igual modo el asentamiento de los grupos armados en el territorio fue el crecimiento de los cultivos ilícitos. Con relación a este tema puede decirse que la decadencia de la minería y el desestimulo de la producción agrícola, llevaron a los campesinos a incursionar en ese tipo de cultivos. El potencial de riqueza asociado al narcotráfico conllevó a la intensificación del conflicto. Es por esta razón que la dinámica del desplazamiento forzado en el

Bajo Cauca se debe entender desde la disputa territorial por los cultivos ilícitos y sus actividades asociadas.

De manera específica, las actividades tienen que ver con el control de zonas de cultivo, la comercialización y el lavado de activos. En medio de la disputa, la sociedad civil se ve enfrentada a asesinatos selectivos, a reclutamientos y a la vinculación en el conflicto de niños, niñas y adolescentes. A esto se le suma la siembra de minas antipersonal, las amenazas, las extorsiones y el despojo de tierras. Todas estas son las principales causas de desplazamientos masivos gota a gota. Actualmente, en la región, quienes desplazan son los grupos armados ilegales post-desmovilización. Cabe señalar que dentro del municipio hace presencia la banda criminal conocida como los “Urabeños”, la cual en la actualidad tiene control sobre el territorio. Se han registrado disputas internas dentro de la organización, que han llevado al aumento de las tasas de homicidio en el municipio y a su vez en la subregión del Bajo Cauca. A dicha situación se le suma la presencia de la banda criminal de los “Rastrojos”, que intenta recuperar control en la región debido al rompimiento del acuerdo pactado con los “Urabeños”, según el cual estos últimos tendrían como zona de operación los departamentos de Antioquia y Córdoba, y los rastrojos operarían en el Valle del Cauca y Nariño (Hernández Cifuentes, 2012).

En promedio el valor del coeficiente GINI dentro del período de estudio fue equivalente a 0,587, lo que indica que en el municipio existe una gran concentración en la posesión de la tierra. Dicho problema es explicado principalmente por factores como la violencia, el narcotráfico, la ganadería extensiva y las explotaciones mineras. (Antioquia, 2009).

En cuanto a la tenencia de la tierra, es importante anotar que, según entrevista sostenida con el secretario de gobierno y la directora de minas del municipio, El Bagre es “una gran invasión”, por lo que advierten que no se posee la tierra, sino que solo hay una tenencia de la

misma. Con relación a la propiedad, es más visible desde el concepto de Registro de Propiedad Privada (RPP) que en este caso posee Mineros S.A. De otro lado, se encuentran las reservas forestales, según la ley segunda de 1959. La directora de minas sugiere que las personas particulares que ostentan propiedad de la tierra por lo general tienen relación con la empresa, como es el caso de jubilados a quienes se les cede el derecho de propiedad.

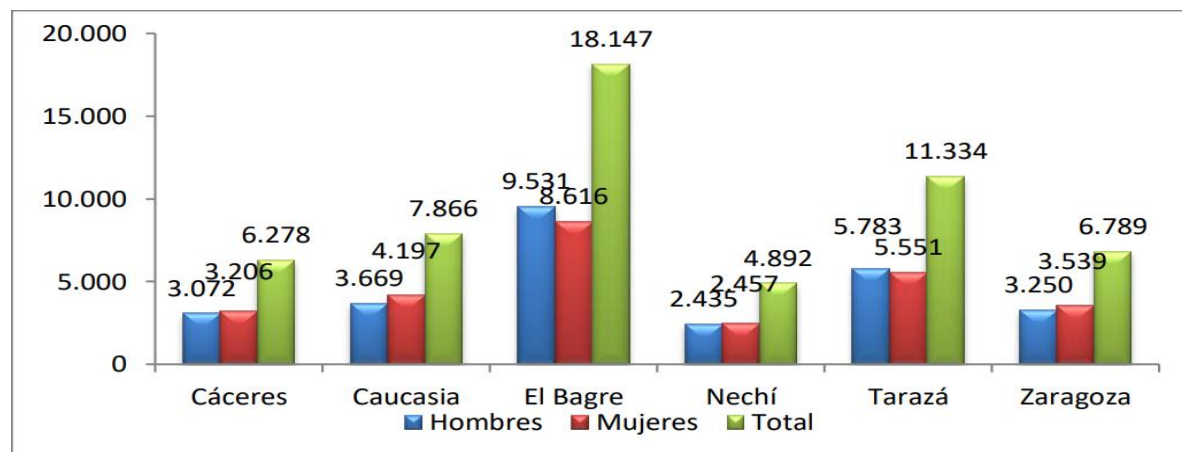
Descripción de la población víctima del conflicto desplazamiento. El desplazamiento ha sido una de las múltiples consecuencias que ha dejado la violencia y los enfrentamientos entre grupos al margen de la ley en el territorio colombiano. Según el Observatorio de Víctimas del Conflicto Armado y Derechos Humanos (2011) son diversas las situaciones que explican la prevalencia de niveles constantes de expulsión de población. Dentro de los factores de expulsión que han dejado gran cantidad de zonas rurales afectadas, sobresalen: las ofensivas militares, la presencia activa de la guerrilla en algunas zonas del departamento, el uso masivo e indiscriminado de las minas antipersonal y los efectos del proceso de negociación con los paramilitares, que dejaron el legado de gran variedad de grupos post-desmovilización que compiten entre ellas por el control de las economías ilegales, asociadas en gran medida a las actividades propias de los cultivos ilícitos.

Para el caso de la subregión del Bajo Cauca, en el Departamento de Antioquia, se encuentran municipios que han sufrido en mayores proporciones el tema del desplazamiento como es el caso del Municipio de El Bagre. En este sentido, se puede observar en el gráfico 6 que muestra la población desplazada por municipio expulsor, discriminada por género para el periodo entre 1997 y 2010, en el cual El Bagre es el municipio con más población desplazada de la subregión con un total de 18.147 personas, de las cuales el 47,48% fueron mujeres (8.616) y el 52,52% fueron hombres (9.531). Para el periodo analizado en toda la subregión se desplazaron un total de 55.306

personas entre hombres y mujeres, de los cuales El Bague aportó con el 32,81% lo que obliga a pensar en estrategias desde el orden nacional y local para dar una atención integral e incluyente a las personas que se encuentran en esta condición. (Ministerio de Trabajo, 2013)

Figura 6

Población desplazada (municipio expulsor) individual y masivamente por género para 1997 y 2010



Fuente. Autoría propia a partir de Anuarios Estadísticos de Antioquia, DAP.

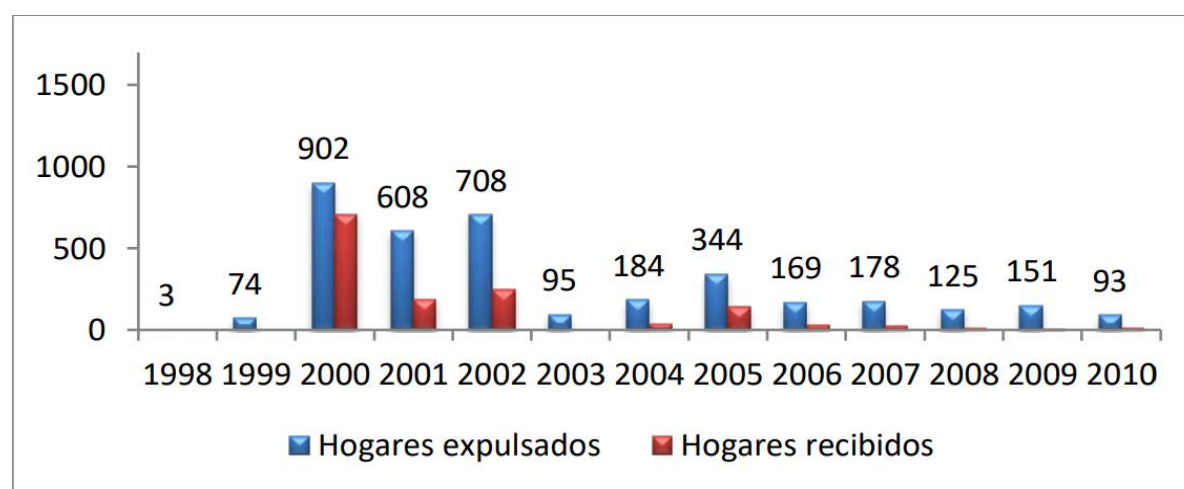
El número de hogares expulsados y recibidos por el municipio de El Bague entre 1998 y 2010 se muestran en el Gráfico 7. La tendencia en el periodo de tiempo analizado ha sido decreciente tanto para los hogares expulsados como para los recibidos. Se puede observar que para todos los años lo hogares expulsados superaban los recibidos. Se evidencia también, que para el 2000, se incrementó drásticamente el número de hogares tanto expulsados como recibidos. Sin embargo, el valor mayor corresponde a la población expulsada, siendo en total de 902. (Ministerio de Trabajo, 2013)

En cuanto a los hombres expulsados y mujeres expulsadas entre 2005 y 2008, según el Gráfico 7, se puede ver que en este periodo de tiempo hay una disminución mayor al cien por ciento para los dos grupos, ya que pasó de tener 788 hombres expulsados y 823 mujeres expulsadas en 2005, a 241 y 249 respectivamente para el 2008. Lo anterior muestra que en estos

últimos años se ha realizado un esfuerzo desde los gobiernos nacional y local para hacerle frente a las diferentes instancias que promueven este tipo de expulsiones. Para el total de años analizados, en promedio se presentaron 446 hombres y 466 mujeres expulsadas, lo que demuestra que para estos años no ha existido una tendencia más marcada para uno u otro género. (Ministerio de Trabajo, 2013)

Figura 7

Hogares expulsados y recibidos en el municipio de El Bagre



Fuente: Autoría propia con base en datos de la Federación Colombiana de Municipios

Una vez descrita la dinámica que ha tenido el desplazamiento a través de información estadística, es importante resaltar la concepción que del fenómeno se tiene en algunos sectores de la población del municipio como lo son los veedores ciudadanos, la Red Unidos y la Secretaría de Gobierno municipal. Posteriormente se hará una descripción de los programas y proyectos que se han realizado para la población desplazada. (Ministerio de Trabajo, 2013)

Una primera visión sobre el desplazamiento forzado es ofrecida por la Red Unidos que opera en el municipio. Esta red considera que la dinámica de este fenómeno se puede exponer desde el punto de vista de un municipio receptor ya que, según sus registros, es mayor el número de personas que llega al municipio, procedente de departamentos como Córdoba, Sucre, Bolívar

y Chocó y de los municipios vecinos que hacen parte de la Subregión del Bajo Cauca, comparado con el de las personas que son expulsadas. Sin embargo, esta visión no es del todo aceptada por un grupo de veedores del municipio, ya que ellos consideran que a pesar de que evidentemente existe un número importante de población desplazada proveniente de otros municipios y departamentos, también existe un número importante de desplazados que se encuentra en la zona urbana del municipio, los cuales han migrado desde las zonas rurales y se han establecido en la cabecera rural del municipio sin reportarse como población desplazada. (Ministerio de Trabajo, 2013)

Lo anterior evidencia el fenómeno del desplazamiento interno en el municipio, que se da principalmente de las zonas rurales y los centros poblados hacia la cabecera urbana. En general, diversos actores concuerdan en afirmar que la población con mayor riesgo son los niños y los jóvenes, dado que, están expuestos a los grupos ilegales y sus actividades. Con relación a la juventud, afirman que los jóvenes se están dedicando a actividades informales por las necesidades que tienen ellos y sus familias y las pocas posibilidades laborales.

La Secretaría de Gobierno municipal afirma que, a través del enlace de víctimas, se han caracterizado unos 3.800 desplazados, sin embargo, las cifras pueden variar ya que el número de desplazados aumenta cuando se entregan ayudas como dinero o mercados por lo cual se hace evidente que el desplazamiento se ha considerado como un negocio. Cuando se realizan afiliaciones de salud y acceso a educación, se presenta dificultad para encontrar a la población. (Ministerio de Trabajo, 2013)

Condiciones Socioeconómicas de la Población

En este componente se presentará brevemente la situación de pobreza en el municipio, para esto se utilizará el índice de NBI y el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM).

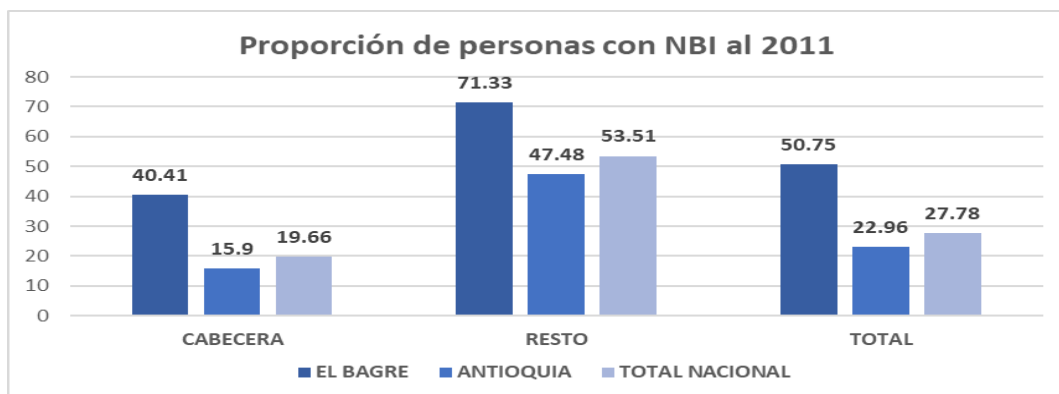
Posteriormente, se presentará el estado de cobertura de los servicios públicos. Finalmente se evidenciará la cobertura en salud y en educación. Sobre este último se realizará un análisis más detallado, no sólo desde la cobertura, sino desde la existencia de programas de formación para el trabajo, que permitirán ver hasta qué punto la vocación económica del municipio puede verse beneficiada por la aplicación de la técnica en los procesos productivos. (Ministerio de Trabajo, 2013)

Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

Según el informe realizado por el DANE sobre las NBI a nivel municipal y nacional a 31 de diciembre de 2011, se observa que, en el municipio de El Bagre, el 50,75% de las personas tienen alguna necesidad básica insatisfecha, encontrando un 40,41% en la cabecera municipal y un 71,33% en la zona rural. Del total de personas con necesidades básicas insatisfechas en la zona urbana del municipio, 17,72% de la población se encuentra en condiciones de miseria; 13,49% tiene necesidades de vivienda; 13,41% tiene déficit en alguno de los servicios públicos; 13,31% vive en condiciones de hacinamiento; 7,68% en condiciones de inasistencia; y 18,81% depende económicamente de un tercero. (Ministerio de Trabajo, 2013)

Figura 8

Proporción de personas con NBI



Fuente. Autoría propia con datos del DANE

Si se comparan los resultados obtenidos por el municipio de El Bagre con respecto al total nacional y al departamental, se evidencia que El Bagre se encuentra por encima de ambos tanto en la cabecera como en la zona rural. Con respecto a la cabecera se observa que tiene una brecha de 20,75 puntos con respecto a la media nacional, y, una brecha de 24,51 con respecto a la media de Antioquia. Las brechas para la zona rural son de 17.81 en comparación con la media nacional y de 23,85 con la zona rural departamental. (Ministerio de Trabajo, 2013)

Incidencia de la Pobreza Multidimensional

El municipio de El Bagre posee 46.020 habitantes (según el censo 2005) de los cuales 35.625 son clasificados como pobres por el IPM, esto es el 77,41% de la población; en tanto que, la proporción de hogares pobres que enfrentan privación, en algunas variables, corresponde al 51,56%. En la zona urbana del municipio, 17.703 personas son clasificadas como pobres de un total de 25.395, lo cual equivale al 69,9%. Por su parte, en la zona rural de un total de 20.625 habitantes, 19.127 se encuentran en situación de pobreza, lo que corresponde al 92,73%. Se evidencia que el grado de privación es mayor en la zona rural que en la urbana. Estas diversas medidas de cuantificación y caracterización de la pobreza, evidencian un panorama crítico en el municipio.

Desde el punto de vista teórico, el no cubrimiento de las NBI lleva a que se presenten barreras para la adquisición de capital humano, lo que a su vez disminuye la probabilidad de encontrar un empleo formal que genere ingresos. A continuación, se realiza un análisis de diversos componentes, que permite obtener una visión más amplia de las características socio-económicas del municipio; algunos de ellos inciden en la evaluación de los índices de pobreza antes mencionados. (Ministerio de Trabajo, 2013)

Servicios Públicos

Dentro del NBI, las deficiencias en servicios públicos comprenden una participación importante. Con respecto al acceso (Gráfico 20), en 2011 se alcanzó el 100% de la cobertura en energía eléctrica para la zona urbana y el 85,1% para la zona rural; la total llega a un 93,3% mostrando evidencia en la mejora de cobertura en este servicio. Cabe destacar que en la zona rural para el año 2004 sólo se cubrió el 36,3%, siendo el valor más bajo de todo el periodo analizado, mientras que para el periodo de 2005 a 2010 (exceptuando 2007 donde no hay datos) la cobertura permaneció constante en un 56,5%. En resumen, la cobertura total en energía eléctrica creció 37,6% entre 2004 y 2011, lo que evidencia esfuerzos de la administración municipal en lograr una mayor ampliación. Para el 2013, según información declarada por Edatel, la zona rural ya alcanza también un 100% de cobertura en energía eléctrica. (Ministerio de Trabajo, 2013)

Por otra parte, la disponibilidad del servicio de alcantarillado en la zona urbana es significativamente mayor con respecto a la zona rural, dado que en promedio la cobertura fue de 47,02 y 22,95% respectivamente.

En general la cobertura rural se ha mantenido constante en los últimos años en un valor de 26,6%. En el trabajo de campo realizado, a través de la entrevista con Edatel, se encontró que para el año 2013 la zona rural ha pasado a tener una cobertura aproximada del 64%. Se espera de igual modo un aumento de la cobertura para la zona urbana para el periodo entre 2012 y 2015, donde se prevé la ejecución del plan maestro de alcantarillado, el cual está planeado para 24 km. (Ministerio de Trabajo, 2013, pág. 4)

En términos generales, en cuanto al servicio de acueducto se puede decir, que la zona urbana ha mantenido una tasa estable de 87,2%, destacando la cobertura para el año 2011 donde

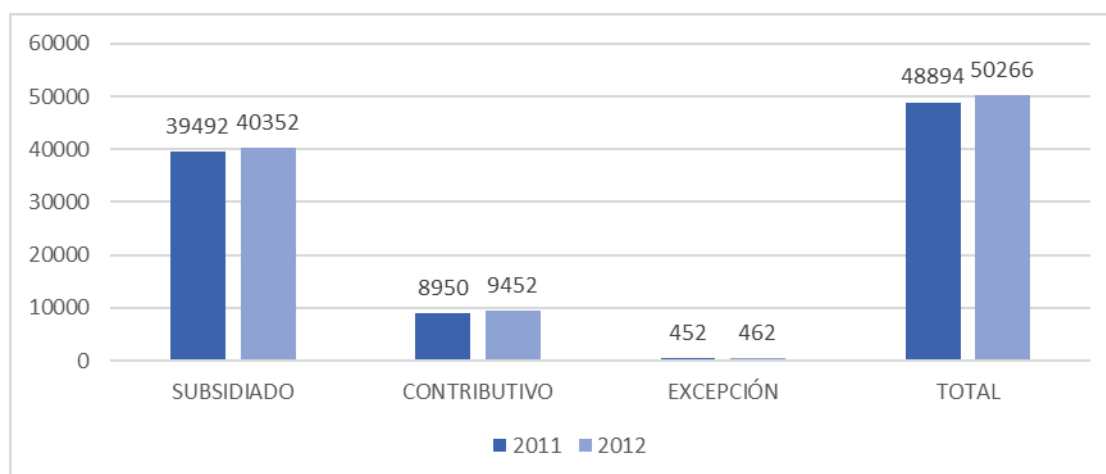
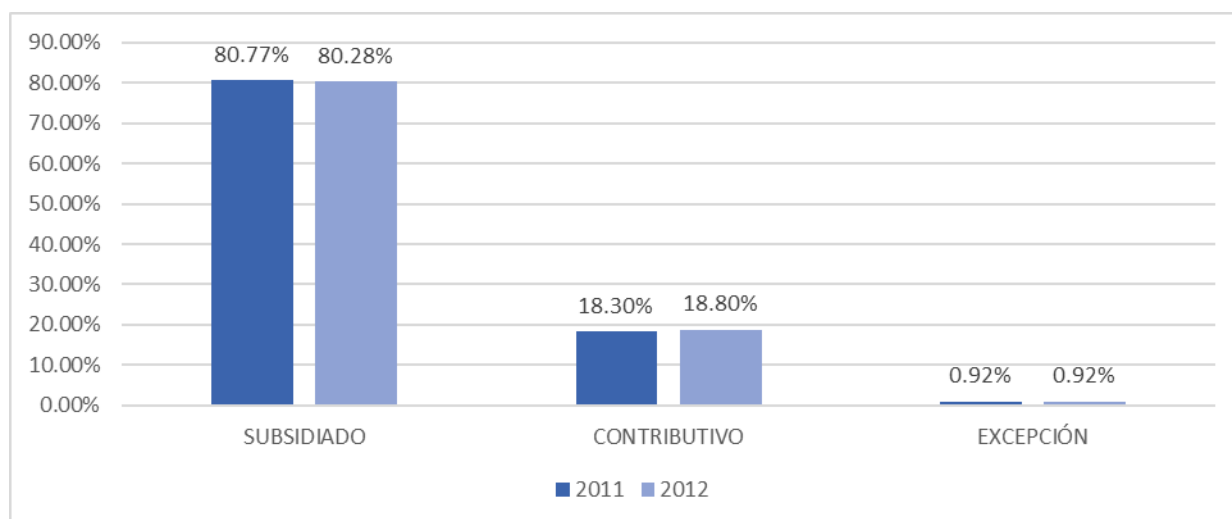
llega al 88,2%. En la zona urbana se encuentra una tasa del 87,17%, mostrando una brecha importante en comparación con la población rural en cuanto a cobertura de servicios públicos. Para el 2013, según Edatel, la cobertura de acueducto en la zona urbana alcanza una tasa del 94%. (Ministerio de Trabajo, 2013)

Por su parte, la cobertura de aseo total que mide la proporción de viviendas que cuentan con servicios de recolección de desechos sólidos, pasó de 44,9% en 2009 a 44,1 % en 2011. Esto se explica principalmente por la caída de la cobertura en la zona urbana al pasar del 80% al 77,2% y un contrapeso de leve aumento en el sector rural al pasar del 2% al 3,8%. Para el 2013, según Edatel, la cobertura de aseo se encuentra en un valor aproximado al 80%. Cabe mencionar que actualmente el municipio está en proceso de certificación de agua potable por parte del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial a través del Decreto 938 de 2011 que reglamenta las condiciones y especificaciones para obtener la certificación. (Ministerio de Trabajo, 2013, pág. 6)

Salud: Sistema General de Seguridad Social

Para analizar el tema referente a la seguridad social se utilizó la Base Única de Afiliados Activos (BDUA) de 2012, que provee del Ministerio de Salud, es la base que contiene la información de los afiliados plenamente identificados y de los distintos regímenes del Sistema de seguridad social en salud (régimen subsidiado, contributivo y regímenes especiales).

Los Gráficos 9 y 10 muestran el número de contribuyentes según régimen y cobertura. En ellos se evidencia una alta participación del régimen subsidiado, y en menor proporción los regímenes contributivos y de excepciones. A su vez, se observa un ligero aumento de la participación del régimen contributivo y una pequeña disminución del régimen subsidiado. (Ministerio de Trabajo, 2013)

Figura 9*Número de contribuyentes 2011 – 2012**Fuente.* Ministerio de trabajo**Figura 10***Cobertura según régimen de salud 2011 – 2012**Fuente.* Ministerio de trabajo

Al analizar la población desplazada que se encuentra afiliada a seguridad social en el régimen subsidiado, ésta llegó a un total de 715 personas correspondientes al 1,42% de las afiliaciones en 2012. Al desagregar por género, se registraron 377 afiliaciones de mujeres y 338

de hombres. Con respecto a la población desplazada femenina, afiliada a seguridad social, se encuentra que la población mayor o igual a 18 años y menor de 44 años fue el rango de edad que más afiliadas tuvo en el año, con un total de 142 mujeres, seguido por la población mayor de 5 años hasta los 15 con un total de 122.

Para el caso de población masculina en situación desplazamiento se presenta el caso inverso, ya que lidera el rango de mayor de 5 años hasta los 15 años con 133 afiliaciones, y en segundo lugar el rango de edad de 18 años y menor de 44 años con 97 afiliaciones. (Ministerio de Trabajo, 2013).

Educación

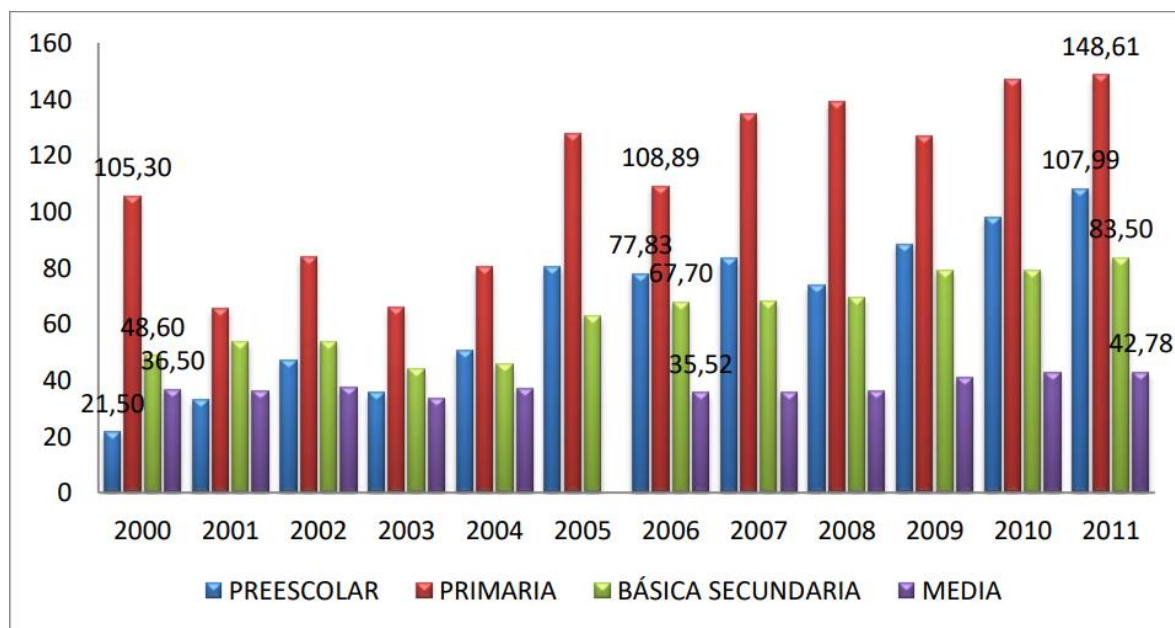
Este apartado se desarrollará en cuatro partes. En primer lugar, se realizará una descripción de la Tasa Bruta de Escolaridad (TBE) y la Tasa de Cobertura Neta (TCN); en segundo lugar, se presentará una breve descripción de la cantidad de estudiantes matriculados por localización, género y grado escolar; en tercer lugar, la oferta de programas de educación superior y formación para el trabajo. Finalmente, se hará mención a la promoción del emprendimiento en el municipio.

En cuanto a la cobertura en educación, de acuerdo a la TBE, se presenta la siguiente evolución para los distintos niveles (Gráfico 11). Para el nivel de preescolar, el cual comprende la población de 5 años, la TBE pasó de 21,50% en el 2000 a 77,83% en el 2006 y finalmente se ubicó en 107,99% en el 2011. Lo anterior, corresponde a una tasa de crecimiento de 267% entre 2000 y 2006 y de 38,75% entre 2006 y 2011. Por su parte, el nivel de primaria, correspondiente a la población entre 6 y 10 años, pasó de una TBE equivalente a 105,30% en 2000 a 108,89% en 2006 y posteriormente alcanzó 148,61% en 2011; esto implica un aumento igual a 3,40% entre 2000 y 2006 y un posterior crecimiento de 36,47% entre 2006 y 2011.

Con relación al nivel de básica secundaria, que hace alusión a la población entre 11 y 14 años, la TBE pasó de 48,60% en 2000 a 67,70% en 2006 y finalmente se ubicó en 83,50% en 2011. Esto equivale a una tasa de crecimiento de 39,30% entre 2000 y 2006 y de 23,3% entre 2006 y 2011. Por último, con respecto al nivel de educación media, el cual comprende la población entre 15 y 16 años, la TBE pasó de 36,50% en 2000 a 35,52% en 2006 y en 2011 alcanzó un valor de 42,78%. Esto es, se presentó una caída de 2,68% entre 2000 y 2006 y un aumento de 20,43% entre 2006 y 2011.

Figura 11

Tasa bruta de escolaridad 2000 - 2011



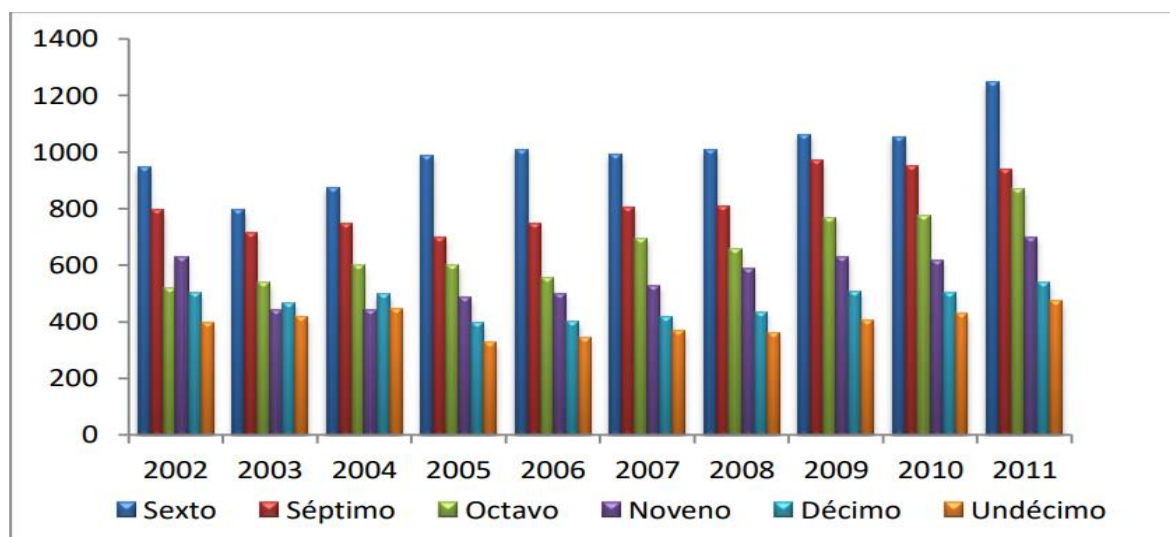
Fuente. Autoría propia a partir de los Anuarios Estadísticos de Antioquia 2000 – 2011

En seguida se describe el comportamiento del ciclo de educación secundaria y media (Gráfico 12). En este gráfico se observa que, para todos los años del periodo analizado, la tendencia fue la misma presentada en los grados de educación primaria, es decir, en ella se aprecia que, para el grado sexto, se presenta una matrícula superior para cada uno de los años, característica que comienza a cambiar a partir del séptimo grado con una caída paulatina de

matriculados a medida que avanza el nivel escolar. Lo anterior, es el reflejo de la deserción de los jóvenes de los grados superiores que se agudiza para el grado undécimo por lo cual los jóvenes no culminan sus estudios de bachillerato.

Figura 12

Estudiantes matriculados por grados 2002 - 2011



Fuente. Autoría propia a partir de los Anuarios Estadísticos de Antioquia 2000 - 2011

Oferta de Programas de Educación Superior. Los programas ofrecidos en el municipio de El Bagre evidencian una oferta que intenta estar relacionada con la vocación económica del territorio. En el municipio se encuentran dos instituciones principalmente: el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) de carácter público y la Universidad Minuto de Dios de carácter privado. Cabe señalar que una seccional de la Universidad de Antioquia se encuentra ubicada en el municipio de Caucasia, a unas tres horas de El Bagre.

El municipio cuenta con el complejo tecnológico para la gestión agro empresarial del SENA, el cual ofreció formación titulada en los siguientes programas durante el 2012:

“Construcción de viviendas modulares en madera” y “Aprovechamiento y beneficio del cultivo del caucho natural”, ambos en modalidad técnica y con una duración de 12 meses.

Los cursos ofrecidos en 2012 utilizan como base dos productos que se vienen explotando de forma alternativa en el municipio: por un lado, se encuentra la madera, que por las cualidades del suelo y al ser mayoritariamente bosque se presta para realizar las plantaciones de forestal que la generan, para la posterior comercialización en construcción y otros tipos de bienes; y por otro lado, se encuentra el cultivo de caucho, al cual se le está apostando fuertemente en la región, debido a que se está utilizando mano de obra de población desmovilizada y tiene como fin reemplazar los cultivos ilícitos (Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y D., 2009). Otro aspecto para destacar es que el aumento de la producción de caucho permite disminuir la importación de materias primas, que se utilizan en la industria para muchos productos de exportación.

El programa en “Manejo de viveros” resulta importante, ya que, según entrevista sostenida con el director del SENA – seccional El Bagre, está dirigido especialmente a población desplazada. Se prevé con el programa la elaboración de abonos para terrenos que buscan ser reforestados.

La Universidad Minuto de Dios, clasificada como una institución privada de educación superior, que tiene presencia en el municipio ofrece programas que, si bien no representan una incidencia directa con la vocación económica del municipio, si son alternativas para la generación de ingresos como la administración de empresas como opción para incorporar procesos administrativos y contables al sector minero y agropecuario.

Formación para el Trabajo. Es importante resaltar, que el SENA es un aliado importante para promover la vocación productiva a través de la formación para el trabajo. La minería y otras actividades agropecuarias y piscícolas se han visto fortalecidas por su trabajo. Con relación a programas para la población víctima, el SENA ofrece el programa de viveros, el

cual cobra importancia en la medida en que se desarrollen programas de reparación de tierras que ha dejado degradadas la actividad minera.

Otro proyecto educativo lo ofrece la Corporación Proyecto de Empuje para Colaboración y Ayuda social “PECAS”. En el municipio de El Bagre se ofrece una línea de educación para el trabajo y el desarrollo humano enfocado en la población afectada por el conflicto armado. Como fortaleza de este proyecto, además de la capacitación, es que da a los beneficiarios la oportunidad de que trabajen en sus propios negocios, ubicados en algunas fincas aledañas a los municipios donde viven. Bajo el modelo propuesto por la corporación, los jóvenes poseen granjas subsidiadas por el Estado en donde tienen asesoría técnica para la producción agropecuaria y además pueden recibir ingresos de la producción.

Por otro lado, por parte de la Alcaldía existe el programa de Atención integral a víctimas del conflicto cuyo objetivo es 'integrar al sistema educativo el 100% de niños, niñas y adolescentes de 6 a 17 años de edad, con el propósito de que tengan la posibilidad de acceder a la educación superior, ya sea técnica, tecnológica o profesional”.

Otra oportunidad que se le ofrece principalmente a la población joven, es la de poder acceder a la educación superior a través de subsidios. Los jóvenes tienen la opción de realizar sus estudios de pregrado en las diferentes universidades del país, cumpliendo el requisito de haber permanecido en el municipio durante tres años y estar identificados con el código para poder participar. La ayuda consiste en darles mensualmente la suma de \$1.250.000 para que paguen el semestre y para su manutención; para mantener el beneficio deben obtener un promedio exigido y aprobar todas las asignaturas.

Emprendimiento

El tema del emprendimiento en el municipio ha venido tomando fuerza en el reciente gobierno. Para el 2012 se firmó un acuerdo entre el municipio de El Bagre y el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) con el cual se estableció la promoción del emprendimiento como herramienta para el desarrollo de nuevas empresas innovadoras, partiendo desde la formación e identificando oportunidades de negocios. Así mismo, se busca la participación en la creación de ideas de negocio en proyectos de base tecnológica, con el fin de desarrollarlas por medio de las fuentes de financiación disponibles, como el Fondo Emprender (capital semilla no reembolsable) y otras fuentes de financiación para la creación, puesta en marcha y fortalecimiento de empresas.

El proceso para el grupo emprendedor inicia con el acompañamiento de un asesor en la construcción del proyecto para presentar a las diferentes convocatorias y el acceso a programas complementarios, para el fortalecimiento de sus competencias en la estructura de un plan de negocios, asesoría técnica y empresarial, apoyo en la presentación de sus ideas de negocios, evaluación de la viabilidad antes de presentarse a la fuente de financiación y acompañamiento en la puesta en marcha y fortalecimiento.

Con el mismo propósito, se creó en el Plan de Desarrollo Municipal el programa “Formación y promoción de competencias” para brindar oportunidades de empleo a la población a través de alianzas con las universidades públicas y privadas y con los sectores sociales públicos y privados, a través de apoyo a las microempresas legalmente constituidas y las que están en proceso de consolidación.

Conclusiones

Considerando la situación actual del municipio de El Bagre, su destacada capacidad para la producción agrícola y su potencial en el sector comercial, es fundamental implementar planes de trabajo colaborativos que involucren profesionales especializados en áreas como gestión pública y desarrollo social. De esta manera, se podrá impulsar una transformación efectiva en el municipio, priorizando el bienestar y beneficio de todos sus habitantes. Es así como la parte agrícola, la minería, y el sector pecuario deberían tecnificarse, con el fin de potenciar la economía del municipio. Así mismo, la mejora en los prestadores de servicios de salud, la infraestructura del municipio y el comercio, mejoraría, no solo la calidad de vida de los pobladores, sino que volvería al municipio atractivo para la inversión nacional y extranjera.

Recomendaciones

Recomendar acciones de intervención para contrarrestar los impactos del conflicto armado para el desarrollo socioeconómico de El Bagre. Teniendo en cuenta la información vista con anterioridad, se puede llegar al siguiente análisis:

Un primer punto se centra en la interrelación entre la violencia y sus efectos en la economía, producción y estado social del municipio de El Bagre, ubicado en el departamento de Antioquia, Colombia. La evaluación se realiza considerando la producción minera, agrícola y maderera, así como el sistema económico, social y cultural, y el conflicto armado en la región.

El Bagre ha sido históricamente reconocida por su actividad minera, agrícola y maderera; sin embargo, la presencia del conflicto armado ha generado impactos significativos en estas áreas. La minería, por ejemplo, puede verse afectada por la inseguridad, el control de grupos armados y la explotación ilegal de recursos. Es así como se observa que el crecimiento y la presencia de las empresas nacionales e internacionales legales ha sido poco por este efecto, generando poca inversión y garantía financiera, escaseando el recurso económico necesario para generar progreso y oportunidades laborales.

Por otro lado, la agricultura y la silvicultura también enfrentan desafíos debido a la migración forzada y la falta de seguridad en las zonas rurales.

Por otra parte, en cuanto al sistema económico, la violencia y la inestabilidad generadas por la presencia de grupos armados pueden disuadir la inversión extranjera y nacional. La falta de seguridad crea un ambiente poco propicio para el desarrollo empresarial, desalentando la entrada de capital necesario para el crecimiento económico sostenible.

Es así como es posible comprobar que la violencia tiene consecuencias directas en el sistema económico del municipio. La inestabilidad generada por el conflicto afecta la inversión

extranjera y nacional, desincentiva el emprendimiento local y limita el desarrollo de pequeñas y medianas empresas. Así mismo, las infraestructuras necesarias para el crecimiento económico también pueden resultar afectadas, lo que contribuye a un ciclo de estancamiento.

En general, desde la perspectiva económica, es posible decir que la minería, la agricultura y la madera suelen ser sectores fundamentales, y su estabilidad está vinculada a factores como la seguridad, la inversión y la gestión sostenible de recursos naturales.

De igual modo, el conflicto armado en El Bagre ha provocado desplazamientos forzados, lo que resulta en la pérdida de capital humano y habilidades especializadas. Esta migración de la población afecta la fuerza laboral local, contribuyendo a la disminución de la productividad y limitando las oportunidades de desarrollo económico; lo que conlleva a que la inestabilidad y la falta de oportunidades pueden llevar al aumento de la economía informal y actividades ilegales, como la minería ilegal y el comercio ilícito. Estas prácticas no solo perpetúan la inseguridad, sino que también dificultan la implementación de políticas económicas efectivas y la recaudación de impuestos.

Sumado a lo anterior, la violencia a menudo causa que no se sea posible el mantenimiento de la infraestructura vital, lo que es necesario para el desarrollo económico, como carreteras, puentes y servicios públicos, lo que obstaculiza la movilidad y conectividad, afectando negativamente la eficiencia logística y el acceso a mercados.

Ahora bien, si observamos el problema bajo el sistema social y cultural, se puede decir que la violencia impacta profundamente en su estructura. La presencia de conflictos armados conlleva desplazamientos masivos, pérdida de vidas y desintegración comunitaria; por tanto, la cohesión social se ve debilitada, afectando la confianza entre los habitantes y obstaculizando el desarrollo de una identidad cultural fuerte y compartida. Esta huella que ha dejado la violencia

ha calado significativamente en la estructura social y económica de El Bagre. El desplazamiento forzado, la violencia y la presencia de grupos armados afectan directamente la vida cotidiana de los habitantes; es así como se hace imperante la reconstrucción de la confianza y la cohesión social abordando las secuelas del conflicto de manera integral.

Se debe considerar que la población tenga acceso a servicios básicos como salud y educación ya que la disponibilidad y calidad de estas infraestructuras impactan directamente en la movilidad social y en la capacidad de la comunidad para romper el ciclo de la pobreza.

La presencia de grupos armados y la violencia tienden a desestabilizar sectores económicos fundamentales, como la minería, la agricultura y la maderera. La actividad económica puede ser interrumpida por conflictos y prácticas ilegales, afectando la productividad y la rentabilidad de estas industrias cruciales para la economía local.

Se debe entender que la estructura social de El Bagre se ve influida por varios elementos, como la distribución de la riqueza, el acceso a la educación y la presencia de estratos socioeconómicos; por tanto, la existencia de desigualdades económicas puede traducirse en disparidades en la calidad de vida y oportunidades para los habitantes, lo que afecta la cohesión social.

La situación socioeconómica en El Bagre es compleja y multifacética, afectada por una interacción de factores históricos, económicos y sociales; por tanto, para abordar los desafíos presentes, es crucial adoptar enfoques colaborativos que involucren a la comunidad, el gobierno local y organizaciones sociales, además de intervenciones que promuevan la equidad, la participación comunitaria y el desarrollo sostenible son esenciales para construir un futuro más próspero y justo para los habitantes de El Bagre.

El análisis destaca la necesidad urgente de abordar las causas fundamentales de la violencia en El Bagre para fomentar un desarrollo sostenible. La implementación de estrategias que promuevan la seguridad, la inversión y la reconstrucción social es esencial. La colaboración entre el gobierno, las organizaciones internacionales y la sociedad civil puede desempeñar un papel crucial en la construcción de un futuro más próspero y pacífico para El Bagre.

Así mismo, es recomendable la implementación de políticas que fomenten la seguridad, la reconciliación comunitaria y la inversión en infraestructuras, así como la promoción de programas de desarrollo económico que aborden las causas fundamentales de la violencia y proporcionen alternativas sostenibles para la población local.

Referencias Bibliográficas

- Antioquia, G. d. (2009). *Perfil subregional Bajo Cauca*. http://www.antioquia.gov.co/antioquia-v1/organismos/planeacion/descargas/perfiles/perfilsubregional_bajo%20cauca.pdf
- Antioquia, D. A.-G. (2000-2011). *Anuarios estadísticos de Antioquia*.
<http://www.antioquia.gov.co/index.php/planeacion/6865-antioquia-estadisticas-eindicadores>
- Bagre, A. d. (2001-2009). *Plan básico de ordenamiento territorial del municipio de El Bagre*.
<http://elbagre-antioquia.gov.co/apc-afiles/38633634623737353137613732346132/pbot-municipio-de-el-bagre.pdf>
- Bagre, A. d. (2012-2015). *Plan municipal de desarrollo*. <http://elbagre-antioquia.gov.co/sitio.shtml?apc=Ixx-1-&x=2867362>
- Cauca, P. E. (2011-2020). *Plan estratégico subregional Bajo Cauca*.
<http://antioquia.gov.co/index.php/catastro2/6859-documentos-para-descargar>
- Centro Virtual Cervantes. (s.f.). *Centro virtual Cervantes*.
https://cvc.cervantes.es/ensenanza/biblioteca_ele/diccio_ele/diccionario/metodologiacualitativa.htm
- Chacón, M. (2004). *Dinámica y determinantes de la violencia durante "la violencia" en Colombia*. Universidad de Los Andes.
- Echandía, C. (2006). *Dos décadas de escalonamiento del conflicto armado en Colombia: 1986-2006*. Universidad Externado de Colombia.
- Hernández Cifuentes, Y. (2012). *Instituto popular de capacitación*.
http://www.ipc.org.co/agenciadeprensa/index.php?option=com_content&view=article&id=649&Itemid=150

Machado, G. (2010). Zonas francas llaman a la inversión. *El Colombiano*.

http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/L/las_zonas_francas_llaman_a_la_inve

Ministerio de Trabajo, R. (2013). *Perfil productivo municipio El Bagre*. Bogotá.

<https://publicacionessampl.mintrabajo.gov.co/sampl-repo/api/core/bitstreams/d9f2e5ea-651f-4684-b3ba-bfed8d2e50a2/content>

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. (2009, septiembre). *UNODC*

Colombia. http://www.unodc.org/colombia/es/comunicados10/com43_sep09.html

Salas Salazar, L. G. (2016). Conflicto armado y configuración territorial: Elementos para la consolidación de la paz en Colombia. *Bitácora Urbano Territorial*, 26.

Sentencia Fredy Rendón Herrera alias "El Alemán". *Bloque Elmer Cárdenas de las AUC*

(Tribunal Superior de Bogotá, Sala de Justicia y Paz, 29 de noviembre de 2010).

Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria, U. (2012). *Producción agrícola por consenso*. Municipio de El Bagre.

Vélez, M. (2001, marzo). FARC-ELN: Evolución y expansión territorial. *Desarrollo y Sociedad*, 47.