

**Análisis de la capacidad organizativa de la junta de acción comunal de la vereda lagunitas
del municipio de san juan de Rioseco - Cundinamarca**

Swanny Yineth Gamboa Carrillo

Asesor

Johnattan Mauricio Achury Caicedo

Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD

Escuela de Ciencias Jurídicas y Políticas-UNAD

Especialización en Gestión Pública

2025

Resumen

El presente proyecto tiene como finalidad analizar la capacidad organizativa de la Junta de Acción Comunal de la Vereda Lagunitas, en el Municipio de San Juan de Rioseco (Cundinamarca), con el propósito de identificar oportunidades de fortalecimiento institucional y comunitario. A través de este ejercicio investigativo se busca comprender la estructura organizativa, los mecanismos de participación comunitaria y los recursos disponibles, con el fin de proponer recomendaciones que contribuyan al mejoramiento de su gestión y al fortalecimiento de su rol en la vida comunitaria. Este trabajo corresponde a un proyecto aplicado, como opción de grado que le permite al estudiante el diseño de iniciativas para la transferencia social de conocimiento, orientadas a la solución de problemas focalizados. Entre las modalidades posibles, se seleccionó la de diagnóstico, en la cual se evalúan y presentan los resultados de problemáticas relacionadas con el área de conocimiento y con los propósitos de formación, generando así un aporte académico y práctico a la comunidad intervenida.

Palabras clave: Acción Comunal, Desarrollo Económico, Política Pública, Desarrollo Comunitario, Participación Ciudadana.

Abstract

The purpose of this project is to analyze the organizational capacity of the Community Action Board of Lagunitas, in the Municipality of San Juan de Rioseco (Cundinamarca), with the goal of identifying opportunities for institutional and community strengthening. This research exercise seeks to understand the organizational structure, community participation mechanisms, and available resources, in order to propose recommendations that contribute to improving its management and strengthening its role in community life. This work corresponds to an applied project, a degree option that allows students to design initiatives for the social transfer of knowledge, aimed at solving specific problems. Among the possible modalities, the diagnostic approach was selected, in which the results of problems related to the area of knowledge and the training objectives are evaluated and presented, thus generating an academic and practical contribution to the community involved.

Keywords: Community Action, Economic Development, Public Policy, Community Development, Citizen Participation.

Tabla de Contenido

Introducción	9
Planteamiento del Problema	11
Justificación	13
Objetivos	14
Objetivo General:	14
Objetivos Específicos:	14
Marco de referencia	15
Estado del arte:	15
<i>Capacidad Organizativa</i>	15
<i>Participación Comunitaria</i>	15
<i>Desarrollo Local</i>	15
<i>Desafíos y Limitaciones:</i>	15
Marco teórico	16
Marco conceptual	17
Marco legal	21
Metodología	23
Técnicas de recolección de información	23
Población objetivo:	24
Desafíos y limitaciones	24
Hallazgos	25
Identificación de la estructura organizativa y los roles establecidos dentro de la JAC de la vereda Lagunitas del Municipio de San Juan de Rioseco (Cundinamarca)	25

Análisis de los recursos con los que cuenta la JAC de la vereda Lagunitas del Municipio de San Juan de Rioseco (Cundinamarca)	28
Recomendaciones para fortalecer la capacidad organizativa de la JAC de la vereda Lagunitas del Municipio de San Juan de Rioseco (Cundinamarca)	30
Conclusiones	34
Recomendaciones	36
Referencias Bibliográficas	38
Apéndices.....	39

Lista de Tablas

Tabla 1. *Estructura Organizativa JAC Lagunitas* 26

Tabla 2. *Recursos disponibles en la JAC Lagunitas* 30

Lista de Figuras

Figura 1. <i>Esquema de toma de decisiones en la JAC Lagunitas</i>	27
Figura 2. <i>Nivel de participación en actividades comunitarias de la JAC Lagunitas</i>	28
Figura 3. <i>Participación por roles en la JAC Lagunita</i>	29

Lista de Apéndices

Apéndice A *Registro fotográfico de las actividades realizadas con la JAC Lagunitas.....*42

Apéndice B *Instrumento de recolección de información (Entrevista Semiestructurada) aplicada a los afiliados de la JAC Lagunitas.....*43

Introducción

Las Juntas de Acción Comunal (JAC) desempeñan un papel fundamental en la promoción del desarrollo local y en la articulación entre la ciudadanía y las instituciones del Estado; sin embargo, muchas de ellas enfrentan desafíos estructurales y funcionales que limitan su efectividad. En el caso de la Junta de Acción Comunal de la Vereda Lagunitas, en el municipio de San Juan de Rioseco (Cundinamarca), se identifican retos relacionados con la limitada participación de la comunidad, la debilidad en los procesos de planificación, la escasa formación de sus líderes y la dificultad para gestionar recursos y establecer alianzas interinstitucionales.

Frente a esta realidad, la pregunta de investigación que orienta este proyecto es: ¿Cuál es la capacidad organizativa actual de la Junta de Acción Comunal de la Vereda Lagunitas y qué estrategias pueden implementarse para su fortalecimiento institucional y comunitario? En consecuencia, el objetivo general del estudio es analizar la capacidad organizativa de la JAC de la Vereda Lagunitas con el fin de proponer recomendaciones que contribuyan a su fortalecimiento, y como objetivos específicos se plantean: 1) Caracterizar la estructura organizativa de la JAC, 2) Examinar los mecanismos de participación comunitaria, 3) Identificar los recursos humanos, técnicos y financieros disponibles, y 4) Formular estrategias de mejora orientadas a una gestión más eficiente y participativa.

Este trabajo corresponde a un proyecto aplicado, opción de grado que le permite al estudiante el diseño de proyectos para una transferencia social de conocimiento que contribuya a la solución de problemas focalizados. Entre las modalidades establecidas, se seleccionó la de diagnóstico, en la cual se evalúan y presentan los resultados de problemáticas relacionadas con el

área de conocimiento y con los propósitos de formación, lo que asegura un aporte tanto académico como práctico al contexto estudiado.

Este estudio se justifica en tanto busca aportar, desde una perspectiva académica, a la comprensión de los factores que inciden en la efectividad de las organizaciones comunales en contextos rurales, al tiempo que ofrece un insumo práctico para el diseño de estrategias de fortalecimiento institucional que puedan ser aplicadas por líderes comunitarios, administraciones locales y entidades públicas interesadas en potenciar el desarrollo territorial desde la base organizativa.

Planteamiento del Problema

Las Juntas de Acción Comunal (JAC) son organizaciones sociales de base, legalmente reconocidas en Colombia, que desempeñan un papel estratégico en la promoción del desarrollo local, la participación ciudadana y la articulación entre las comunidades y el Estado. No obstante, en muchos contextos rurales, estas organizaciones enfrentan serias limitaciones en su capacidad organizativa, afectando su eficacia, legitimidad y sostenibilidad. Tal es el caso de la Junta de Acción Comunal de la Vereda Lagunitas, en el municipio de San Juan de Rioseco (Cundinamarca), donde se ha evidenciado una débil estructura organizativa, escasa participación comunitaria en las decisiones colectivas, baja frecuencia en la realización de asambleas, limitada formación de sus líderes y dificultades en la planeación de actividades y en la gestión de recursos ante entidades públicas y privadas.

Estas limitaciones han tenido consecuencias concretas para la vereda y sus habitantes. La falta de una planificación participativa ha dificultado la priorización de necesidades comunitarias, mientras que la poca articulación con otras instituciones ha restringido el acceso a programas de inversión social y desarrollo rural. Asimismo, la percepción de ineficiencia en la gestión de la JAC ha generado desconfianza y desinterés por parte de la comunidad, debilitando el tejido social y reduciendo el sentido de pertenencia colectivo. En este contexto, la falta de capacidad organizativa no solo afecta el funcionamiento interno de la JAC, sino que limita la posibilidad de que la vereda avance en la construcción de proyectos colectivos, en la mejora de su infraestructura básica y en el fortalecimiento de la cohesión comunitaria.

Frente a este panorama, se hace necesario realizar un análisis integral de la capacidad organizativa de la JAC de la Vereda Lagunitas, abordando aspectos clave como su estructura interna, los niveles de participación comunitaria, los recursos disponibles (humanos, técnicos y

financieros) y los mecanismos de gestión y articulación institucional. Este análisis permitirá identificar las principales fortalezas y debilidades de la organización, y formular estrategias concretas que fortalezcan su capacidad de gestión y su rol como agente de desarrollo local. Además del valor práctico para la comunidad, esta investigación contribuye a llenar un vacío académico respecto al estudio de las dinámicas organizativas de las JAC en territorios rurales específicos, ofreciendo elementos útiles para la formulación de políticas públicas orientadas al fortalecimiento del tejido organizativo de base en Colombia.

Justificación

El presente estudio se justifica tanto por su relevancia práctica como por su contribución académica. En el plano práctico, el análisis de la capacidad organizativa de la Junta de Acción Comunal (JAC) de la Vereda Lagunitas permitirá identificar fortalezas, debilidades y oportunidades de mejora en su estructura y funcionamiento. Esto tendrá un impacto directo en la comunidad, al generar insumos para el diseño de estrategias que fortalezcan el liderazgo local, fomenten la participación activa de los habitantes y mejoren la gestión de proyectos comunitarios. Asimismo, este diagnóstico puede orientar a la administración municipal y a otras entidades gubernamentales o de cooperación en la formulación de programas de apoyo específicos para fortalecer el accionar de las JAC en contextos rurales como el de Lagunitas.

Desde el punto de vista académico, esta investigación aporta al campo de estudio de la gobernanza comunitaria y el desarrollo rural, al ofrecer un análisis empírico en un contexto específico que ha sido poco documentado. Aunque existe literatura general sobre la función de las JAC en Colombia, son escasos los estudios que abordan con profundidad su capacidad organizativa en territorios rurales intermedios, como el municipio de San Juan de Rioseco. En este sentido, el estudio busca llenar un vacío en el conocimiento sobre los factores que inciden en la eficacia de estas organizaciones en zonas rurales, aportando elementos conceptuales y metodológicos que pueden ser útiles para futuras investigaciones, así como para el diseño de políticas públicas orientadas al fortalecimiento del capital social y la organización comunitaria en el país.

Objetivos

Objetivo General:

Analizar la capacidad organizativa de la Junta de Acción Comunal de la Vereda Lagunitas en el Municipio de San Juan de Rioseco (Cundinamarca), con el fin de identificar oportunidades de fortalecimiento institucional y comunitario.

Objetivos Específicos:

Identificar la estructura organizativa y los roles establecidos dentro de la JAC de la vereda Lagunitas del Municipio de San Juan de Rioseco (Cundinamarca).

Evaluar los mecanismos de participación comunitaria y toma de decisiones con los que cuenta la JAC de la vereda Lagunitas del Municipio de San Juan de Rioseco (Cundinamarca).

Analizar los recursos (humanos, financieros y materiales) con los que cuenta la JAC de la vereda Lagunitas del Municipio de San Juan de Rioseco (Cundinamarca).

Proponer recomendaciones para fortalecer la capacidad organizativa de la JAC de la vereda Lagunitas del Municipio de San Juan de Rioseco (Cundinamarca).

Marco de referencia

Estado del arte:

Las Juntas de Acción Comunal (JAC) han sido objeto de estudio en diversas investigaciones y publicaciones académicas. A continuación, se presentan algunos de los hallazgos y tendencias más relevantes en el campo de estudio de las JAC:

Capacidad Organizativa

La capacidad organizativa de las JAC ha sido identificada como un factor clave para su efectividad y sostenibilidad. Estudios previos han destacado la importancia de la planificación estratégica, la gestión de recursos y la participación comunitaria en el fortalecimiento de la capacidad organizativa de las JAC (García, 2018; Rodríguez, 2020).

Participación Comunitaria

La participación comunitaria es un elemento fundamental en la gestión de las JAC. Investigaciones han demostrado que la participación activa de la comunidad en la toma de decisiones y la gestión de recursos puede mejorar la efectividad y la legitimidad de las JAC (López, 2019; Hernández, 2021).

Desarrollo Local

Las JAC juegan un papel importante en el desarrollo local, ya que pueden contribuir a la identificación y solución de problemas comunitarios, la promoción de la participación ciudadana y la gestión de recursos para el beneficio de la comunidad (Martínez, 2017; González, 2020).

Desafíos y Limitaciones:

A pesar de la importancia de las JAC, estas organizaciones enfrentan desafíos significativos, como la falta de recursos, la limitada capacidad organizativa y la falta de apoyo institucional (Sánchez, 2018; Díaz, 2022).

En el contexto específico de la Vereda Lagunitas, no se han encontrado estudios previos que analicen la capacidad organizativa de la JAC. Sin embargo, los hallazgos de estudios similares en otros contextos pueden ser relevantes para entender los desafíos y oportunidades que enfrenta la JAC de Lagunitas.

Marco teórico

El marco de referencia teórico para este proyecto se basa en varias teorías y conceptos que ayudan a entender la capacidad organizativa de las Juntas de Acción Comunal (JAC) y su papel en el desarrollo local.

Teoría de la Capacidad Organizativa

La teoría de la capacidad organizativa se enfoca en la habilidad de las organizaciones para gestionar sus recursos y procesos de manera efectiva. En el contexto de las JAC, la capacidad organizativa se refiere a la habilidad de la organización para planificar, ejecutar y evaluar sus actividades y proyectos de manera eficiente (García, 2018).

Teoría de la Participación Ciudadana

La teoría de la participación ciudadana destaca la importancia de la participación activa de los ciudadanos en la toma de decisiones y la gestión de los asuntos públicos. En el contexto de las JAC, la participación ciudadana se refiere a la involucración de los miembros de la comunidad en la planificación y ejecución de las actividades y proyectos de la JAC (López, 2019).

Teoría del Desarrollo Local

La teoría del desarrollo local se enfoca en el proceso de crecimiento y desarrollo económico y social de una comunidad o región. En el contexto de las JAC, el desarrollo local se

refiere al proceso de identificar y aprovechar las oportunidades y recursos locales para mejorar la calidad de vida de los habitantes (Martínez, 2017).

Conceptos Clave

Capacidad organizativa: La habilidad de una organización para gestionar sus recursos y procesos de manera efectiva.

Participación ciudadana: La involucración activa de los ciudadanos en la toma de decisiones y la gestión de los asuntos públicos.

Desarrollo local: El proceso de crecimiento y desarrollo económico y social de una comunidad o región.

Gestión de recursos: La planificación, ejecución y evaluación de las actividades y proyectos de una organización.

Legitimidad: La percepción de que una organización es legítima y tiene el derecho de tomar decisiones y actuar en nombre de la comunidad.

Marco conceptual

El marco de referencia conceptual para este proyecto se basa en los siguientes conceptos clave:

Capacidad Organizativa como la capacidad organizativa se refiere a la habilidad de una organización para gestionar sus recursos y procesos de manera efectiva y eficiente.

Componentes

Planificación: La capacidad de planificar y establecer objetivos y metas claras.

Gestión de recursos: La capacidad de gestionar y asignar recursos de manera efectiva.

Ejecución: La capacidad de ejecutar planes y proyectos de manera eficiente.

Evaluación: La capacidad de evaluar y monitorear el desempeño y los resultados.

Participación Comunitaria

Definición: La participación comunitaria se refiere a la involucración activa de los miembros de la comunidad en la toma de decisiones y la gestión de los asuntos públicos.

Componentes:

Información: La disponibilidad de información sobre los asuntos públicos y las decisiones que se toman.

Consulta: La oportunidad de expresar opiniones y sugerencias sobre los asuntos públicos.

Participación activa: La involucración directa en la toma de decisiones y la gestión de los asuntos públicos.

Desarrollo Local

Definición: El desarrollo local se refiere al proceso de crecimiento y desarrollo económico y social de una comunidad o región.

Componentes:

Económico: El crecimiento y desarrollo de la economía local.

Social: El mejoramiento de la calidad de vida y el bienestar de los habitantes.

Ambiental: La protección y conservación del medio ambiente local.

Juntas de Acción Comunal:

Definición: Las Juntas de Acción Comunal son organizaciones comunitarias que tienen como objetivo promover la participación ciudadana y mejorar la calidad de vida de los habitantes de un determinado territorio.

Funciones:

Representar a la comunidad: Representar los intereses y necesidades de la comunidad ante las autoridades y otras organizaciones.

Gestionar recursos: Gestionar recursos y proyectos para beneficio de la comunidad.

Promover la participación: Promover la participación ciudadana y la involucración de la comunidad en la toma de decisiones.

Acción Comunal:

Definición: La Acción Comunal se refiere a la participación activa y organizada de la comunidad en la identificación y solución de sus problemas y necesidades, con el objetivo de mejorar la calidad de vida y promover el desarrollo local.

Componentes:

Participación ciudadana: La involucración activa de los miembros de la comunidad en la toma de decisiones y la gestión de los asuntos públicos.

Organización comunitaria: La creación y fortalecimiento de organizaciones comunitarias que representen los intereses y necesidades de la comunidad.

Gestión de recursos: La identificación y gestión de recursos para beneficio de la comunidad.

Empoderamiento comunitario: El fortalecimiento de la capacidad de la comunidad para tomar decisiones y actuar en su propio beneficio.

Desarrollo Sostenible

Definición: El Desarrollo Sostenible se refiere al proceso de crecimiento y desarrollo económico, social y ambiental que satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades.

Componentes:

Económico: El crecimiento y desarrollo de la economía local de manera sostenible y equitativa.

Social: El mejoramiento de la calidad de vida y el bienestar de los habitantes, con énfasis en la equidad y la justicia social.

Ambiental: La protección y conservación del medio ambiente local, con énfasis en la sostenibilidad y la resiliencia.

Desarrollo Económico

Definición: El Desarrollo Económico se refiere al proceso de crecimiento y expansión de la economía local, con el objetivo de mejorar la calidad de vida y el bienestar de los habitantes.

Componentes:

Crecimiento económico: El aumento de la producción y la productividad económica local.

Empleo y emprendimiento: La creación de oportunidades de empleo y emprendimiento para los habitantes.

Inversión y financiamiento: La atracción de inversión y financiamiento para proyectos y actividades económicas locales.

Gestión Comunitaria:

Definición: La Gestión Comunitaria se refiere al proceso de planificación, ejecución y evaluación de acciones y proyectos que beneficien a la comunidad, con la participación activa de los miembros de la comunidad.

Componentes:

Planificación participativa: La involucración de la comunidad en la planificación y toma de decisiones sobre proyectos y acciones.

Gestión de recursos: La identificación y gestión de recursos para beneficio de la comunidad.

Ejecución y seguimiento: La ejecución de proyectos y acciones, y el seguimiento y evaluación de los resultados.

Empoderamiento comunitario: El fortalecimiento de la capacidad de la comunidad para tomar decisiones y actuar en su propio beneficio.

Marco legal

El marco de referencia legal para este proyecto se basa en las siguientes normas y regulaciones:

La Constitución Política de Colombia establece:

Artículo 1: Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales.

Artículo 2: Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución.

Artículo 38: Se garantiza el derecho de libre asociación para el desarrollo de las distintas actividades que las personas realizan en sociedad.

Artículo 103: Son mecanismos de participación del pueblo en ejercicio de su soberanía: el voto, el plebiscito, el referendo, la consulta popular, el cabildo abierto, la iniciativa legislativa y la revocatoria del mandato. La ley los reglamentará. El Estado contribuirá a la organización, promoción y capacitación de las asociaciones profesionales, cívicas, sindicales, comunitarias, juveniles, benéficas o de utilidad común no gubernamentales, sin detrimento de su autonomía con el objeto de que constituyan mecanismos

democráticos de representación en las diferentes instancias de participación, concertación, control y vigilancia de la gestión pública que se establezcan.

La Ley 743 de 2002 establece:

Artículo 1: La presente ley tiene por objeto promover y fortalecer la participación ciudadana y comunitaria en la gestión pública, a través de las Juntas de Acción Comunal.

Artículo 2: Las Juntas de Acción Comunal son organizaciones cívicas, sin ánimo de lucro, de naturaleza solidaria, que contribuyen a la construcción de una sociedad más justa y equitativa.

En el Decreto 890 de 2008 su Artículo 1 indica: El presente decreto reglamenta la Ley 743 de 2002, en relación con la organización y funcionamiento de las Juntas de Acción Comunal.

Dentro de otras normas se destacan

- Ley 152 de 1994: Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo.
- Ley 489 de 1998: Por la cual se dictan normas sobre la organización y funcionamiento de las entidades del orden nacional.
- Decreto 2350 de 2003: Por el cual se reglamenta la participación ciudadana en la elaboración y ejecución de los planes de desarrollo.

Metodología

El presente proyecto se desarrolló bajo un enfoque cualitativo, dado que busca comprender la realidad organizativa y comunitaria de la Junta de Acción Comunal de la vereda Lagunitas. Este enfoque permitió recoger percepciones, experiencias y prácticas de los actores sociales, a través de técnicas como entrevistas, encuestas y la revisión de documentos internos, con el fin de interpretar la dinámica de participación, las fortalezas y los desafíos de la organización.

Este estudio adopta un enfoque cualitativo, orientado a comprender en profundidad las dinámicas organizativas de la Junta de Acción Comunal (JAC) de la Vereda Lagunitas, en el municipio de San Juan de Rioseco (Cundinamarca). El diseño metodológico se basa en el estudio de caso, el cual permite analizar de manera contextualizada las prácticas, estructuras y relaciones internas de una organización comunitaria específica, con el fin de identificar los factores que inciden en su capacidad organizativa y su gestión.

Técnicas de recolección de información

Se emplearon tres técnicas principales:

Entrevistas semiestructuradas: Realizadas a miembros activos de la JAC y líderes comunitarios, con el objetivo de explorar sus percepciones sobre la estructura organizativa, los procesos de toma de decisiones, los niveles de participación, así como las principales fortalezas y debilidades de la organización.

Revisión documental: Se analizaron actas de reuniones, estatutos, planes de trabajo y otros documentos internos, lo que permitió reconstruir el funcionamiento formal e histórico de la JAC.

Observación participativa: Se llevó a cabo durante reuniones y actividades comunitarias, con el fin de identificar comportamientos organizativos, prácticas cotidianas y formas de liderazgo en contextos reales.

Muestreo y selección de participantes:

Los participantes fueron seleccionados mediante muestreo intencional, buscando incluir a personas con conocimiento y experiencia directa en la vida organizativa de la JAC, como miembros de la junta directiva, expresidentes, líderes comunitarios y habitantes con participación activa en asambleas o comités. Se priorizó la diversidad de roles y perspectivas para obtener una visión amplia del fenómeno estudiado.

Como Instrumentos se utilizará la guía de entrevistas semiestructuradas y la matriz de análisis organizacional

Población objetivo:

La población objeto de estudio está conformada por miembros de la Junta de Acción Comunal, líderes comunitarios y habitantes de la Vereda Lagunitas que participan activamente en la vida organizativa y comunitaria.

Desafíos y limitaciones

Entre los posibles desafíos se encuentran el acceso limitado a información relevante, la baja participación de algunos actores clave y la escasez de recursos logísticos. Para afrontarlos, se prevé la implementación de estrategias de comunicación efectiva, acciones de motivación comunitaria y la búsqueda de alianzas con instituciones locales o regionales que apoyen el desarrollo de la investigación.

Hallazgos

Analizar la capacidad organizativa de la Junta de Acción Comunal de la Vereda Lagunitas en el Municipio de San Juan de Rioseco (Cundinamarca), con el fin de identificar oportunidades de fortalecimiento institucional y comunitario

Identificación de la estructura organizativa y los roles establecidos dentro de la JAC de la vereda Lagunitas del Municipio de San Juan de Rioseco (Cundinamarca)

A partir de las entrevistas semiestructuradas y la revisión documental, se logró establecer que la Junta de Acción Comunal de la vereda Lagunitas cuenta con una estructura organizativa formalmente constituida, de acuerdo con lo establecido en los estatutos de las JAC a nivel nacional. La estructura básica está conformada por el bloque directiva que la conforma el presidente, vicepresidente, secretaria, tesorero; por el bloque de la fiscalía que la conforma la fiscal; los comités de trabajo: los cuales son deporte, ambiente y gestión de riesgo, salud, educación, trabajo y empresarial; los delegados a ASOJUNTAS y la comisión de convivencia y conciliación y sus respectivos suplentes. (Certificado de existencia y representación legal, expedido por la gerente general de IDACO).

Sin embargo, los hallazgos muestran que, si bien estos roles están definidos en el papel, en la práctica se presentan vacíos en el cumplimiento de algunas funciones, especialmente en los comités de trabajo, los cuales no están operando de manera activa y constante. La concentración de tareas en el presidente, tesorero y la secretaria, así como la baja participación en los procesos de relevo y formación de nuevos líderes, limita el dinamismo organizacional y genera dependencia de unas pocas personas.

Se evidenció también que algunos miembros de la comunidad no reconocen claramente la función de cada cargo dentro de la JAC, lo cual debilita la participación y dificulta la

distribución equitativa de responsabilidades. Esta situación refleja una necesidad de fortalecer los procesos internos de comunicación y formación, tanto hacia los miembros de la junta como hacia la comunidad en general.

Por otra parte, se identificó que existe una voluntad de mejorar la organización interna, pero se carece de herramientas prácticas para la planificación, el seguimiento de actividades y la evaluación del desempeño organizativo. Esta falta de sistematización y claridad en los roles limita el potencial de la JAC para consolidarse como un actor comunitario estratégico.

Tabla 1.

Estructura Organizativa JAC Lagunitas

Cargo/Función	Funciones principales	Observaciones
Presidente	Representación legal, dirección general	Falta de capacitación
Vicepresidente	Suplencia y apoyo	
Secretario	Redacción de actas y manejo documental	
Tesorero	Manejo de recursos y cuentas	Funciones poco claras
Vocales (1, 2, 3...)	Apoyo en comités y representación barrial	
Comités (Salud, Deporte, etc.)	Desarrollo de actividades específicas	Algunos inactivos

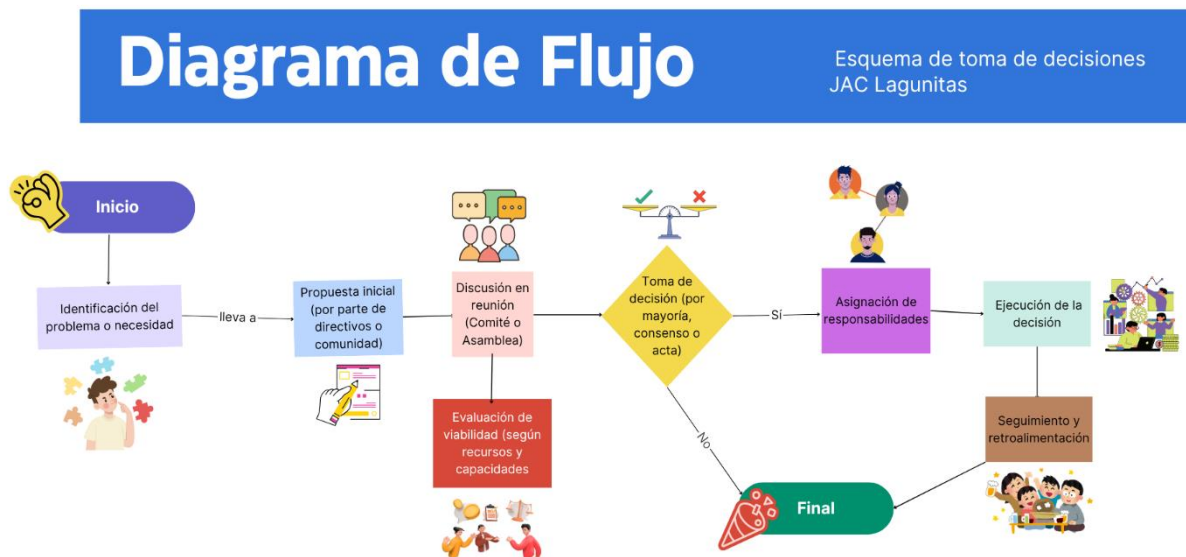
Nota: Elaboración propia a partir de la revisión documental de actas y reglamentos internos de la Junta de Acción Comunal de la Vereda Lagunitas.

Evaluación de los mecanismos de participación comunitaria y toma de decisiones con los que cuenta la JAC de la vereda Lagunitas del Municipio de San Juan de Rioseco (Cundinamarca)

El análisis de los mecanismos de participación comunitaria y toma de decisiones implementados por la Junta de Acción Comunal (JAC) de la vereda Lagunitas, se evidencia la existencia de ciertos canales formales establecidos, tales como la convocatoria a asambleas generales, la conformación de comités de trabajo y la participación en espacios de concertación local. Sin embargo, estos mecanismos presentan limitaciones en cuanto a su frecuencia, representatividad y eficacia.

Figura 1.

Esquema de toma de decisiones en la JAC Lagunitas



Nota: Elaboración propia a partir de la información recolectada en entrevistas y revisión documental de la Junta de Acción Comunal de la Vereda Lagunitas.

Durante las entrevistas, varios miembros de la comunidad manifestaron que, si bien son convocados a reuniones, estas no siempre se desarrollan de manera periódica ni garantizan una participación activa y deliberativa de todos los sectores de la vereda. Se identificó que la toma de decisiones tiende a concentrarse en el núcleo directivo de la JAC, lo cual genera percepciones de exclusión o falta de transparencia entre algunos habitantes.

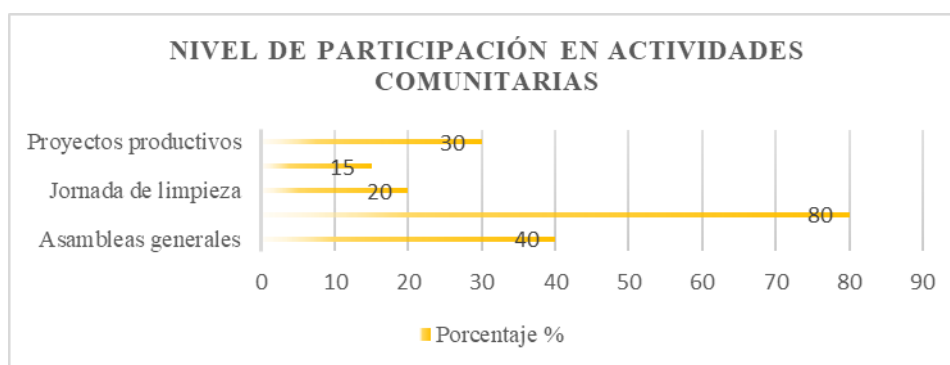
Por otro lado, se reconocen esfuerzos por promover la participación a través de canales como grupos de WhatsApp o encuentros comunitarios informales, los cuales han facilitado cierta circulación de información y diálogo entre líderes y habitantes. No obstante, se evidenció una necesidad de fortalecer los procesos de comunicación interna y de implementar estrategias más

inclusivas que motiven a la población joven y a sectores tradicionalmente menos vinculados a involucrarse activamente en la gestión comunitaria.

En conclusión, los mecanismos de participación y toma de decisiones existentes en la JAC de Lagunitas requieren ser reforzados para lograr una gobernanza comunitaria más participativa, representativa y corresponsable. Esto implica avanzar hacia prácticas más democráticas, transparentes y sostenidas en el tiempo, que reconozcan y valoren la diversidad de voces presentes en el territorio.

Figura 2.

Nivel de participación en actividades comunitarias de la JAC Lagunitas



Nota: Elaboración propia a partir de la información recolectada en entrevistas y revisión documental de la Junta de Acción Comunal de la Vereda Lagunitas.

Análisis de los recursos con los que cuenta la JAC de la vereda Lagunitas del Municipio de San Juan de Rioseco (Cundinamarca)

El análisis de los recursos disponibles en la Junta de Acción Comunal (JAC) de la vereda Lagunitas evidenció limitaciones significativas que afectan su capacidad operativa y de gestión.

En lo que respecta a los recursos humanos, la organización cuenta con un grupo reducido de miembros activos, principalmente quienes integran la junta directiva y algunos líderes comunitarios con experiencia en procesos de organización social. Sin embargo, se percibe una

baja participación de la comunidad en general en las actividades de la JAC, lo cual genera sobrecarga en los pocos integrantes activos y limita la posibilidad de renovación de liderazgos y fortalecimiento de capacidades colectivas.

Figura 3.

Participación por roles en la JAC Lagunita



Nota: Elaboración propia a partir de la información obtenida en entrevistas y observación directa de las dinámicas de la Junta de Acción Comunal de la Vereda Lagunitas.

En relación con los recursos financieros, se identificó la ausencia de ingresos permanentes o de una fuente de financiación estable. La JAC depende en gran medida de la autogestión, las contribuciones voluntarias de algunos miembros de la comunidad y, de forma ocasional, de apoyos puntuales por parte de entidades gubernamentales. Esta situación restringe la planeación y ejecución de proyectos comunitarios y limita el cumplimiento efectivo de su misión.

En cuanto a los recursos materiales, la situación es aún más precaria. La JAC no cuenta con un salón comunal ni con una sede propia para el desarrollo de sus reuniones y actividades. Esto obliga a realizar encuentros en espacios improvisados o en viviendas de los miembros de la junta directiva, lo cual limita la continuidad, accesibilidad y formalidad de los procesos

organizativos. Además, se evidencia la carencia de equipos básicos como mobiliario, insumos de oficina o herramientas tecnológicas que apoyen su gestión.

En conclusión, los recursos actuales de la JAC de la vereda Lagunitas son escasos y limitan su funcionamiento eficiente. Estas debilidades materiales, financieras y humanas afectan directamente su capacidad organizativa y su incidencia en el desarrollo comunitario, por lo que se hace urgente implementar estrategias de fortalecimiento institucional, promoción de la participación comunitaria y gestión de alianzas para la dotación y mejora de sus condiciones operativas.

Tabla 2.

Recursos disponibles en la JAC Lagunitas

Tipo de recurso	Disponibilidad actual	Observaciones
Humanos	Moderada	Voluntariado y compromiso de algunos líderes
Financieros	Escasos	Sin ingresos fijos; dependen de contribuciones
Materiales	Limitados	No cuentan con salón comunal, ni equipos propios
Institucionales	Bajos	Poca articulación con entes municipales

Nota: Elaboración propia a partir de las visitas realizadas a la vereda y de la aplicación de entrevistas a los miembros de la Junta de Acción Comunal.

Recomendaciones para fortalecer la capacidad organizativa de la JAC de la vereda Lagunitas del Municipio de San Juan de Rioseco (Cundinamarca)

Con base en los hallazgos obtenidos en los objetivos anteriores, se identificaron una serie de debilidades estructurales, funcionales y de participación que limitan la capacidad organizativa de la Junta de Acción Comunal (JAC) de la vereda Lagunitas. En consecuencia, se plantean las siguientes recomendaciones estratégicas, orientadas a fortalecer su estructura, liderazgo, recursos y vinculación comunitaria:

Fortalecimiento de la estructura organizativa y liderazgo interno

Capacitación continua a miembros de la JAC, es necesario implementar procesos formativos en temas como liderazgo comunitario, normatividad comunal (Ley 743 de 2002 y sus reglamentaciones), formulación de proyectos, gestión administrativa y resolución de conflictos. Esto permitirá fortalecer las competencias del equipo directivo y fomentar la autonomía organizacional.

Diseño de un manual interno de funciones y procesos: Aunque la JAC cuenta con estatutos, se recomienda elaborar un manual que detalle las funciones específicas de cada cargo, así como los procedimientos internos de convocatoria, toma de decisiones y rendición de cuentas, lo cual ayudará a ordenar y estandarizar la gestión.

Fomento del relevo generacional: Se sugiere promover el liderazgo juvenil y la inclusión de nuevos miembros, especialmente jóvenes y mujeres, en los órganos de representación comunal. Esto podría lograrse mediante campañas de sensibilización y actividades formativas dirigidas a la comunidad.

Mejoramiento de la participación comunitaria

Diseño de una estrategia de comunicación comunitaria: La escasa participación está relacionada con la limitada difusión de las actividades de la JAC. Se recomienda implementar una estrategia sencilla pero efectiva que incluya el uso de carteleras comunitarias, grupos de WhatsApp, perifoneo y encuentros presenciales informativos.

Promoción de asambleas temáticas y participativas: Es fundamental revitalizar las asambleas, haciéndolas más atractivas, inclusivas y orientadas a temas de interés común (infraestructura, cultura, seguridad, medio ambiente), lo que puede motivar una mayor asistencia y sentido de pertenencia.

Fomento del control social y la rendición de cuentas: La transparencia en la gestión de recursos y decisiones es clave para recuperar la confianza comunitaria. Se sugiere establecer informes públicos periódicos y espacios de diálogo entre la junta y la comunidad.

Gestión de recursos financieros y materiales

Gestión para la construcción o dotación de un salón comunal: La carencia de un espacio físico es un obstáculo central. Se recomienda priorizar la gestión ante la Alcaldía Municipal, la Gobernación de Cundinamarca o programas de inversión social del orden nacional para lograr la construcción o adecuación de un espacio comunal digno.

Elaboración de un plan de autogestión financiera: La JAC puede diseñar iniciativas sostenibles de financiamiento como rifas, bingos, festivales comunitarios o convenios con entidades externas. Un fondo común autogestionado podría servir para cubrir gastos básicos de funcionamiento.

Conformación de alianzas estratégicas: Se deben establecer relaciones con instituciones educativas, ONGs, entidades del Estado y empresas del sector privado que puedan apoyar con recursos, capacitación o asistencia técnica en proyectos de desarrollo comunitario.

Planificación estratégica y sostenibilidad

Formulación de un plan estratégico comunitario: Se sugiere elaborar un plan a mediano plazo (3 a 5 años) que trace una hoja de ruta para el fortalecimiento de la JAC, con objetivos claros, actividades, responsables y cronograma. Este instrumento servirá como guía para la toma de decisiones y la evaluación del avance organizativo.

Implementación de procesos de evaluación interna: Establecer mecanismos de seguimiento y evaluación periódica permitirá a la organización identificar avances, dificultades y

ajustar su accionar. Esto contribuirá a la mejora continua y la sostenibilidad de los procesos comunitarios.

En síntesis, estas recomendaciones están orientadas a superar los principales desafíos que enfrenta actualmente la JAC de la vereda Lagunitas, y se sustentan en una visión integral del fortalecimiento organizativo, que involucra tanto la dimensión estructural como la participativa, formativa y estratégica. Su implementación progresiva y adaptada al contexto local permitirá consolidar una organización comunitaria más sólida, representativa y eficiente en la gestión del desarrollo de su territorio.

Conclusiones

El presente estudio permitió analizar de forma detallada la capacidad organizativa de la Junta de Acción Comunal (JAC) de la vereda Lagunitas del municipio de San Juan de Rioseco (Cundinamarca), con el propósito de identificar oportunidades de fortalecimiento institucional y comunitario. A partir de los objetivos específicos y del enfoque cualitativo aplicado, se obtuvieron hallazgos relevantes que responden de manera coherente a la hipótesis planteada: la capacidad organizativa de la JAC está limitada por factores estructurales, de participación y de recursos, lo que restringe su rol como agente de desarrollo comunitario.

Entre los principales hallazgos se destaca:

La estructura organizativa de la JAC existe formalmente y sus roles están definidos en estatutos, pero en la práctica hay vacíos en la apropiación de responsabilidades y participación activa de todos los integrantes.

Los mecanismos de participación comunitaria, como las asambleas y comités, están legalmente reconocidos, pero se usan de forma esporádica, con baja asistencia y escasa capacidad de convocatoria, lo cual debilita la toma de decisiones colectivas.

En cuanto a los recursos disponibles, se evidenció una precariedad significativa: la JAC no cuenta con un salón comunal ni infraestructura adecuada, sus recursos financieros son limitados y no dispone de herramientas tecnológicas básicas. Sin embargo, se identificó un potencial humano valioso en líderes comprometidos que requieren acompañamiento y formación.

Las recomendaciones formuladas incluyen estrategias prácticas orientadas al fortalecimiento institucional, la capacitación en liderazgo y gestión comunitaria, el diseño de proyectos de infraestructura básica, y la articulación con entidades públicas y privadas.

Estos hallazgos son relevantes porque permiten comprender las dinámicas internas de una organización de base comunitaria en un contexto rural, y evidencian la necesidad de implementar estrategias diferenciadas para el fortalecimiento de las JAC como actores clave en la planeación territorial participativa.

El análisis confirma la hipótesis inicial: las debilidades en estructura, participación y recursos afectan directamente la capacidad de la JAC para actuar como canal de desarrollo local. No obstante, el estudio también demuestra que existen oportunidades concretas para potenciar su rol si se generan procesos de acompañamiento institucional, formación comunitaria y acceso a recursos.

En conclusión, fortalecer la capacidad organizativa de las JAC no solo mejora su funcionamiento interno, sino que impacta positivamente en la calidad de vida de la comunidad y en su incidencia en las decisiones que afectan su territorio.

Recomendaciones

Con base en el análisis realizado sobre la capacidad organizativa de la Junta de Acción Comunal (JAC) de la vereda Lagunitas, se proponen las siguientes recomendaciones orientadas a fortalecer su estructura, dinamizar los mecanismos de participación comunitaria y optimizar el aprovechamiento de los recursos disponibles:

Fortalecimiento institucional y organizativo, realizar procesos de capacitación y formación continua para los miembros de la JAC en temas de liderazgo, gestión administrativa, planeación participativa y formulación de proyectos comunitarios. Revisar y socializar los estatutos internos de la JAC, asegurando que todos los miembros comprendan y asuman sus roles y funciones. Promover el relevo generacional, incluyendo jóvenes y mujeres en cargos directivos, para garantizar continuidad y renovación del liderazgo comunitario.

Promoción de la participación ciudadana, reactivar los espacios de deliberación como las asambleas comunitarias, generando mecanismos de convocatoria más efectivos (boca a boca, perifoneo, redes sociales locales, etc.). Establecer una agenda comunal participativa que recoja las principales problemáticas, propuestas y prioridades de la comunidad. Fomentar el trabajo con mesas temáticas o comités sectoriales (deporte y cultura, ambiente y gestión de riesgo, infraestructura, empresarial, entre otros) que involucren a diferentes actores sociales.

Gestión de recursos e infraestructura, elaborar y presentar proyectos para la construcción de un salón comunal, gestionando apoyo ante la administración municipal, la Gobernación de Cundinamarca y/o entidades cooperantes. Identificar fuentes alternativas de financiación como convocatorias públicas, cooperación internacional, alianzas con ONGs o empresas del territorio.

Diseñar un plan de sostenibilidad económica para la JAC, que incluya actividades autogestionadas (eventos, rifas, aportes voluntarios) para el mantenimiento básico de sus funciones.

Articulación con actores institucionales y comunitarios, establecer una relación permanente con la Alcaldía Municipal, las secretarías de desarrollo social y planeación, y los concejales del área rural, para canalizar iniciativas y lograr apoyo técnico e institucional. Participar activamente en espacios interinstitucionales como el Consejo de Planeación Municipal y los comités de participación ciudadana. Impulsar alianzas con otras JAC de veredas vecinas, fortaleciendo el trabajo en red para generar mayor incidencia ante las autoridades locales.

Aprovechamiento del potencial humano, Reconocer y apoyar a los líderes naturales de la comunidad, promoviendo procesos de formación política y social. Establecer estrategias para identificar y potenciar los saberes locales, incluyendo a adultos mayores, mujeres cabeza de hogar y jóvenes como agentes claves del desarrollo comunitario.

Estas recomendaciones constituyen una hoja de ruta para mejorar la capacidad organizativa de la JAC, fortalecer la participación comunitaria y promover una gestión autónoma y sostenible que beneficie a toda la comunidad de Lagunitas.

Referencias Bibliográficas

- Díaz, A. (2022). Desafíos y oportunidades para las Juntas de Acción Comunal en el desarrollo local. *Revista de Desarrollo Local*, 10(2), 123-140.
- García, M. (2018). Capacidad organizativa y efectividad en las Juntas de Acción Comunal. *Revista de Administración Pública*, 52(1), 145-162.
- González, E. (2020). El papel de las Juntas de Acción Comunal en el desarrollo local. *Revista de Estudios Regionales*, 25(1), 101-118.
- Hernández, J. (2021). Participación comunitaria y legitimidad en las Juntas de Acción Comunal. *Revista de Participación Ciudadana*, 5(1), 87-104.
- López, A. (2019). La importancia de la participación comunitaria en la gestión de las Juntas de Acción Comunal. *Revista de Gestión Pública*, 28(2), 201-218.
- Martínez, P. (2017). Las Juntas de Acción Comunal y el desarrollo local. *Revista de Desarrollo Comunitario*, 15(1), 75-92.
- Rodríguez, C. (2020). Fortalecimiento de la capacidad organizativa en las Juntas de Acción Comunal. *Revista de Capacitación y Desarrollo*, 12(1), 55-72.
- Sánchez, R. (2018). Limitaciones y desafíos de las Juntas de Acción Comunal en el desarrollo local. *Revista de Problemas del Desarrollo*, 49(2), 145-162.

Apéndices

Apéndice A

Registro fotográfico de las actividades realizadas con la JAC Lagunitas:

<p>Acompañamiento a reuniones de la JAC Lagunitas</p> 	<p>Aplicación de la entrevista semiestructurada en grupo</p> 
<p>Revisión documental de la JAC Lagunitas</p> 	<p>Aplicación de entrevista semiestructurada a directivos y afiliados de la JAC Lagunitas</p> 
<p>Acompañamiento a Asamblea General de la JAC Lagunitas</p> 	

Apéndice B

Instrumento de recolección de información (Entrevista Semiestructurada) aplicada a los afiliados de la JAC Lagunitas:

Proyecto de Grado: Análisis de la Capacidad Organizativa de la JAC de la Vereda Lagunitas

Investigador(a): [Nombre completo]

Fecha: [Día / Mes / Año]

Lugar de la entrevista: [Vereda Lagunitas o sitio específico]

Nombre del entrevistado (opcional): _____

Rol en la comunidad / JAC: _____

Consentimiento informado: Sí No

Introducción (para el/la entrevistado/a): Buenos días/tardes. Esta entrevista hace parte de un estudio académico cuyo objetivo es analizar la capacidad organizativa de la Junta de Acción Comunal de la vereda Lagunitas. Su participación es voluntaria y su identidad será tratada con confidencialidad. Agradezco mucho su disposición para compartir su experiencia.

Información general

1. ¿Cuánto tiempo ha vivido en la vereda Lagunitas? _____
2. ¿Cuál ha sido su vínculo con la JAC (miembro, directivo, colaborador, vecino participante, etc.)? _____
3. ¿Durante cuántos años ha participado o ha estado relacionado con la JAC? _____

Estructura organizativa y roles

4. ¿Podría describir cómo está conformada la Junta de Acción Comunal actualmente?

5. ¿Conoce las funciones de cada uno de los cargos dentro de la JAC? ¿Cuáles son?

6. ¿Cree que los roles están bien distribuidos y son cumplidos por quienes los ocupan?

7. ¿Considera que la estructura organizativa es suficiente para atender las necesidades de la comunidad?

Participación y toma de decisiones

8. ¿Cómo se toman las decisiones dentro de la JAC?

9. ¿Se convoca a la comunidad con frecuencia para asambleas o reuniones?

10. ¿Usted ha participado en estos espacios? ¿Se siente escuchado/a?

Fortalezas, debilidades y desafíos organizativos

11. ¿Cuáles considera que son las principales fortalezas de la JAC?

12. ¿Qué dificultades ha identificado en su funcionamiento?

13. ¿Qué sugerencias tiene para mejorar el trabajo de la JAC?

Percepción de la comunidad

14. ¿Cree que la comunidad en general confía en la JAC? ¿Por qué?

15. ¿Cómo describiría la relación entre la JAC y las instituciones del municipio?

Cierre

16. ¿Desea agregar algo más sobre su experiencia o sobre el funcionamiento de la JAC?

Observaciones del entrevistador(a):
