

**Proyecto de cooperación internacional: Cartagena empléate**

**Juan José Gordon, Jeison Enrique Cabezas y Andrés Mauricio Bocanegra Millán**

**Universidad Nacional Abierta Y A Distancia-UNAD**

**Escuela de Ciencias Administrativas, Contables, Económicas y de Negocios - ECACEN**

**Pregrado en Economía**

**Febrero de 2023**

## **Resumen**

La población de la ciudad de Cartagena enfrenta problemas socioeconómicos complejos, tiene tasas de desempleo, informalidad laboral y desocupación por encima del promedio nacional, lo cual se ha visto profundizado por problemas de violencia y más recientemente por la pandemia del COVID-19, este proyecto busca eliminar las barreras de acceso de la población pobre y vulnerable al empleo formal, a través de la formación para el trabajo, transferencias monetarias condicionadas y estrategias de colocación laboral. Lo anterior en articulación con la entidad territorial, comunidad, juntas de acción comunal, organismo de cooperación y el sector productivo de la región.

**Palabras clave:** Desempleo, informalidad, formación, trabajo, cooperación, Cartagena, laboral, transferencias

### **Abstract**

The population of the city of Cartagena faces complex socioeconomic problems, has rates of unemployment, labor informality and unemployment above the national average, which has been deepened by problems of violence and more recently by the COVID-19 pandemic, this project seeks to eliminate access barriers for the poor and vulnerable population to formal employment, through job training, conditional cash transfers and job placement strategies. The foregoing in articulation with the territorial entity, community, community action boards, cooperation agency and the productive sector of the region.

**Keywords:** Unemployment, informality, training, work, cooperation, Cartagena, labor, transfers

## Tabla de contenido

Introducción	7
Objetivos	9
Objetivos general	9
Objetivos específicos	9
Contexto	10
Antecedentes y justificación del proyecto	12
Análisis de involucrados	15
Planteamiento del problema	19
Matriz de planificación	23
Detalle de actividades	25
Presupuesto	30
Evaluación	32
Conclusiones	35
Referencias	36

**Lista de tablas**

Tabla 1. Actores del proyecto	15
Tabla 2. Matriz de planificación proyecto	23
Tabla 3. Presupuesto	30
Tabla 4. Matriz de evaluación	32

**Lista de figuras**

Figura 1. Tasa de desempleo por ciudades	12
Figura 2. Concentración de pobreza por ingresos	13
Figura 3. Tasa de desempleo 2020 y 2021	14
Figura 4. Tasa de desempleo por genero Cartagena	20
Figura 5. Tasa de ocupación Cartagena	20
Figura 6. Sectores de ocupación Cartagena	21
Figura 7. Clasificación Sisbén IV	25

## Introducción

La lucha contra el desempleo y la informalidad es uno de los retos constantes de toda sociedad, y más en el continente suramericano, y en muchos casos las alternativas para combatirlo suelen surgir en época de elecciones locales y regionales como argumento para conseguir adeptos y así posicionarse en dichos cargos públicos. En Colombia la tasa de Desempleo a cierre del 2022 estuvo alrededor del 10% y en algunas ciudades y departamentos de Colombia llega a ser hasta del 15% según datos del Dane (Dane, 2022).

Cartagena es una de las ciudades más representativas del país y sus condiciones socioeconómicas contrastan entre la ciudad amurallada y los barrios subnormales, teniendo una tasa de desempleo promedio durante el 2022 del 10.4% y una tasa de desocupación del 60% según datos de la encuesta nacional de hogares (Cartagena Como Vamos, 2022). No cabe duda de la potencialidad que tiene Cartagena y lo que puede aportar al país y a su misma comunidad en términos de desarrollo y bienestar, pero al revisar las cifras de las personas en edad de trabajar y que se encuentran desocupados, muestra claramente que existe diversas dificultades para vincularse de manera eficiente al mercado laboral y que el gremio empresarial pueda utilizar esa mano de obra para hacerla productiva.

Con este proyecto el cual denominamos “Cartagena Empléate”, pretendemos después de diagnosticar el problema de desempleo y desocupación en Cartagena, implementar estrategias de capacitación, que garantice vincular a la población pobre y vulnerable a empleo formal, con el objetivo que se genere bienestar a los cartageneros y cartageneras y crecimiento en la economía doméstica.

En el proyecto Cartagena Empléate llegara a 5.000 cartageneros y cartageneras de los barrios Boston, Nelson Mandela y Olaya Herrera, a los cuales se busca impactar de manera importante y positiva con el fin de que superen las difíciles condiciones socioeconómicas de sus hogares.

En este documento se presenta identificación de la problemática a tratar y la definición del proyecto, el cual incluye el contexto, antecedentes y justificación, análisis de involucrados y planteamiento del problema, presupuesto y actividades definidas.

## **Objetivos**

### **Objetivo general.**

Implementar una estrategia para el acceso al mercado laboral formal, permitiendo la reducción del desempleo y la informalidad laboral.

### **Objetivos específicos.**

Establecer estrategias de formación para el trabajo, de acuerdo con la demanda laboral del sector productivo de la ciudad de Cartagena.

Capacitar y acompañar a los participantes en los procesos de vinculación al mercado laboral.

Disminuir el desempleo y informalidad en la población focalizada, permitiendo mejorar las condiciones socioeconómicas de los hogares, específicamente en los barrios Boston, Nelson Mandela y Olaya Herrera, de la ciudad Cartagena.

## Contexto

Dentro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, se tiene que el número 8, el cual hace referencia al trabajo formal y decente, con el fin de aportar al crecimiento económico del país, específicamente este se denomina “Trabajo decente y crecimiento económico”.

Este proyecto lo que busca principalmente es implementar estrategias para acceso al mercado laboral, esto teniendo en cuenta las tasas de desempleo e informalidad que enfrenta el país y específicamente en la ciudad de Cartagena y el departamento de Bólvivar, los cuales han enfrentado situaciones difíciles frente a los niveles de pobreza, desigualdad, y falta de oportunidades para el desarrollo social y económico de sus habitantes, esto se ha exacerbado debido a la presencia de grupo armados ilegales y la pandemia del Covid-19.

Así, con este proyecto se implementarán acciones tendientes a la creación de una estrategia que involucre al sector público, sector privado, organismos multilaterales y comunidad, con el fin de gestionar por un lado la formación requerida por los sectores productivos y por el otro, acercar la oferta laboral a la personas que se vinculen al proyecto, específicamente se dirigirá a población en condición de pobreza extrema y vulnerabilidad.

Es importante indicar ciudad de Cartagena, cuenta con sectores productivos con muchas posibilidades de crecimiento, algunos estos, son los sectores de turismo y el sector industrial, estos sectores permitieron al departamento de Bolívar en 2011 que su PIB fuera de 17.822 miles de millones de pesos, dentro del cual la actividad industrial aportó 22,5%; actividades de servicios sociales, comunales y personales aportaron el 13,0% los establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas aportaron 11,7%.

Se espera que este proyecto se pueda implementarse durante dos años, incluyendo tres componentes uno de capacitación de acuerdo con los requerimientos sectores productivos, un

segundo componente que son las transferencias monetarias condicionadas a la participación de las actividades formación y el tercero relacionado con la colocación laboral, en el cual se unirá oferta y demanda laboral de acuerdo con las necesidades sector productivo de la ciudad de Cartagena.

Durante el periodo duración del proyecto se busca llegar a 5.000 beneficiarios entre 18 y 45 años, de los sectores de la ciudad en donde se presentan mayores tasas pobreza y vulnerabilidad, lo cual según el DANE 2022, se encuentran en los barrios Boston, Nelson Mandela y Olaya Herrera, adicionalmente que estos sectores enfrenta graves problemáticas delincuencias y pandillas, esto en parte generado por la falta de oportunidades laborales para la población, y la carencia de un proyecto de vida diferentes a de la delincuencias.

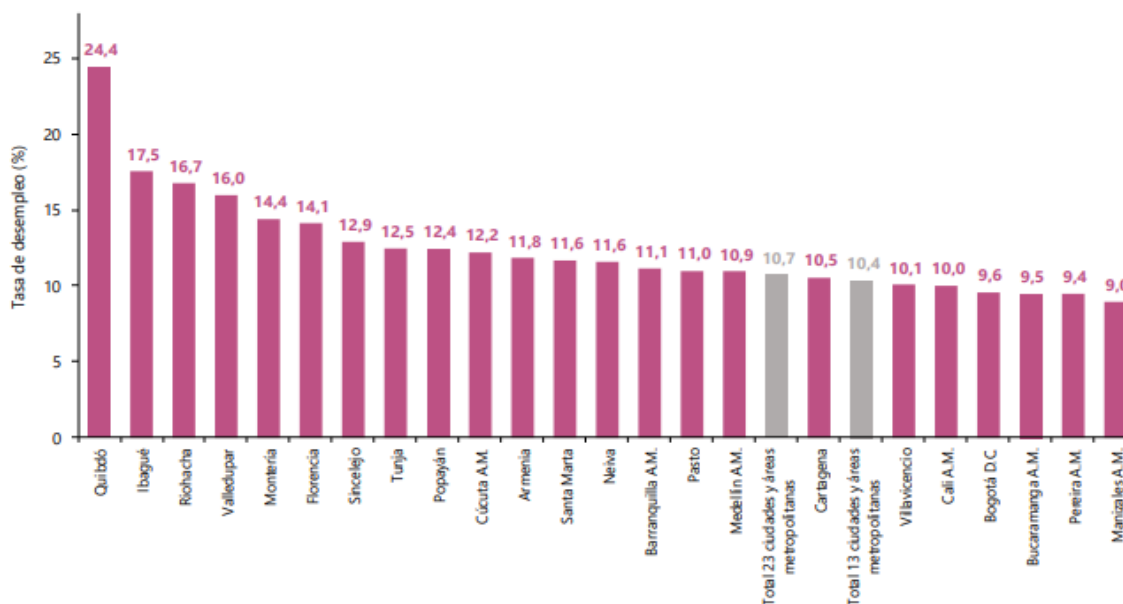
Finalmente, este proyecto requiere articular todas acciones con autoridades locales, las cuales juegan un papel fundamental no solo desde el punto de vista de conocimiento del territorio, sino también aportes de recursos financieros, por otra parte tenemos a la comunidad cual será garante de los procesos convocatorias y socialización de la estrategia, así mismo, se requiere apoyo de los recursos y organizaciones multilaterales, en este caso específico del Banco Mundial el cual financia proyectos de empleabilidad tal como los bonos impacto social, a través de los cuales el gobierno nacional ha implementado estrategia este tipo, y finalmente, el sector privado, el cual no solo dispondrá puestos de trabajo, sino que también permitirá realizar la caracterización de esta oferta, lo cual es clave para el diseño de cursos formación y posterior colocación de los beneficiarios capacitados.

## Antecedentes y justificación del proyecto

Según el Departamento Nacional de Estadística-DANE, para octubre de 2022, la tasa de desempleo total nacional fue del 9,7%, así mismo la tasa global de participación fue de 64%, y la tasa de ocupación de 57,7%, para la ciudad de Cartagena la tasa de desempleo y se ubicó en un 10,5 %, tal como lo muestra la siguiente gráfica:

**Figura 1.**

Tasa de desempleo por ciudades y áreas metropolitanas 2022



Fuente: Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares – Departamento Nacional de Estadística-DANE (2020)

Si bien el dato de la ciudad no está muy alejado de la tasa nacional, es preocupante la situación, ya que esto a la vista de otros indicadores muestran un panorama complejo, por ejemplo, durante la pandemia covid-19 aumentó el número de hogares que no consumen 3 comidas diarias al 60%, asimismo, existen problemáticas asociadas al aumento de embazos a

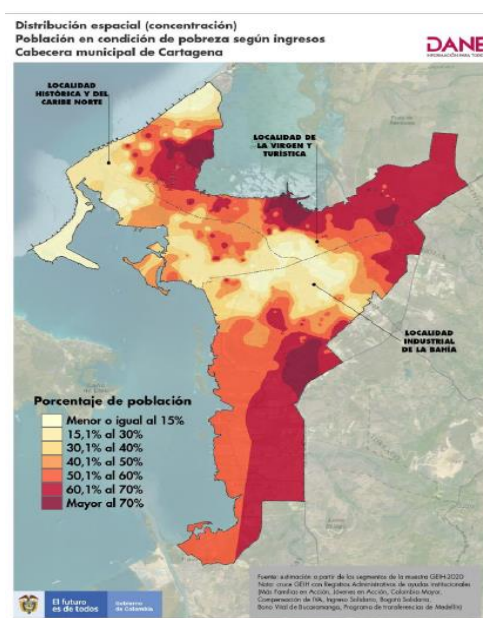
temprana edad, inseguridad, incrementos grupos de pandillas y gestión pública que no ejecuta los recursos como se espera.

Este proyecto involucrará muchos sectores de la economía, no solo el turístico, y en ese sentido se convierte en una estrategia piloto para eliminar esas barreras de acceso al empleo formal, por parte de la población pobre extrema, es importante indicar que si bien, la tasa de desempleo está ligada a la generación del mismo, en este proyecto nos centraremos en cómo generar capacidades para acceder a empleo formal y cómo establecer procesos que permitan unir la oferta y demanda de este.

A partir de la información del DANE, se puede establecer los sectores de la ciudad en donde se presentan altas tasas de concentración de población pobre por ingresos, así se determinaron los barrios en donde se puede focalizar el programa.

## Figura 2.

### Concentración de pobreza por ingresos-DANE 2022

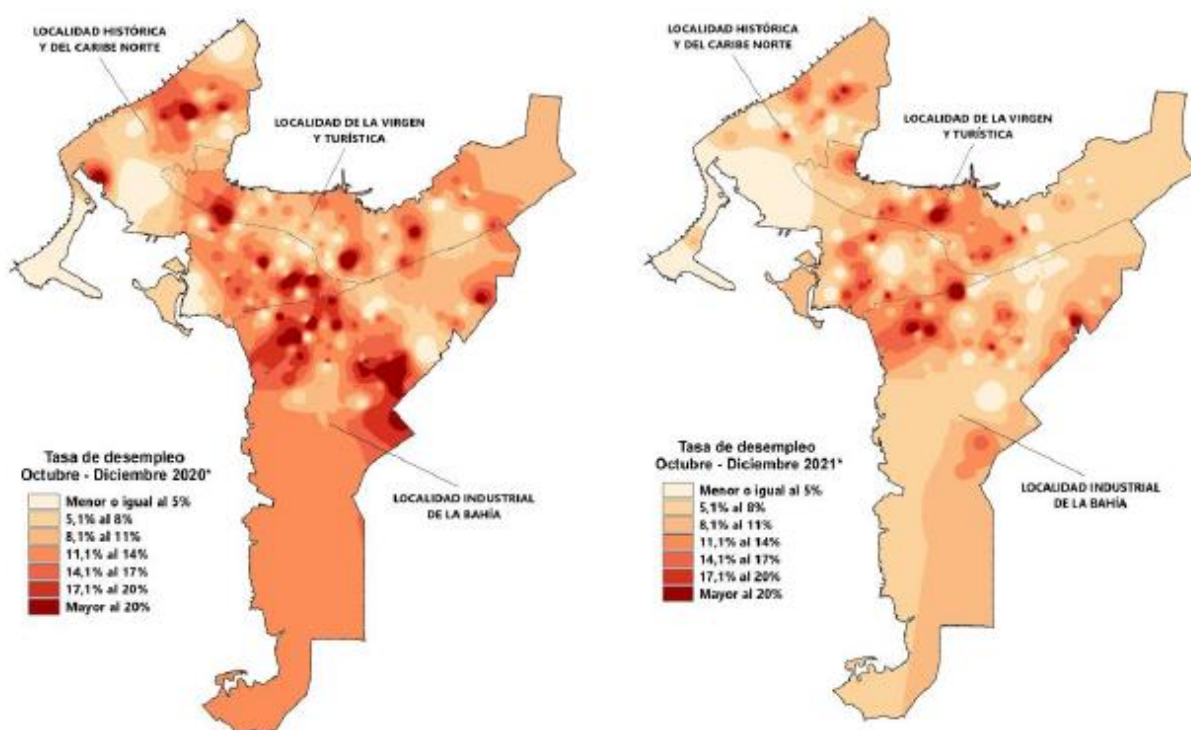


Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares – Departamento Nacional de Estadística-DANE (2020)

De la misma manera el DANE, nos presenta la concentración de las tasas de desempleo para un mismo periodo en 2020 y 2021 (octubre-diciembre), al cruzar estos sector con el anterior mapa se determinó que los barrios de Boston, Nelson Mandela y Olaya Herrera, presentaban tanto pobreza como desempleo.

### Figura 3.

Tasa de desempleo 2020 y 2021-DANE 2022



Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares – Departamento Nacional de Estadística-DANE (2020)

Este proyecto está alineado con las políticas del nuevo gobierno nacional, en el sentido de establecer un empleo digno para la población con igualdad de oportunidades y, al creación de capacidades que favorezcan el crecimiento económico del país, asimismo, se encuentra alineado

con los objetivos de la cooperación internacional en línea con las estrategias de formalización laboral.

### **Análisis de involucrados**

El departamento de Bolívar es uno de los departamentos más insignias del país y su capital es centro turístico y empresarial a nivel nacional y latinoamericano. Cartagena es la ciudad más representativa del departamento de Bolívar, es una ciudad turística que gracias a sus murallas y playas es centro de visitas de los connacionales y turistas internacionales en toda época.

Considerando El PIB de Bolívar disminuyó 10.8% en 2020 debido a la pandemia por COVID-19, esta contracción fue mayor a la desaceleración de la economía del país calculada en -6.8% y ha sido la más alta en la historia del departamento durante los últimos 15 años, dado que en 2014 hubo una caída de sólo -2%. Bolívar también fue el sexto departamento con mayor contracción de su producción, superado solo por La Guajira (-26.9%), San Andrés y Providencia (-22.3%), Cesar (-16.9%), Putumayo (-14.2%) y Guainía (-10.9%), consideramos que los siguientes son actores relevantes para el proyecto:

**Tabla 1.**

Actores del proyecto “Cartagena empléate”

<b>Actor Involucrados</b>	<b>Intereses Expectativas</b>	<b>Capacidades Actuales</b>	<b>Posibles Problemas</b>	<b>Recursos Que Cuenta</b>	<b>Conflictos frente el Proyecto</b>
<b>Gobierno Local</b>	Determinar procesos de focalización poblacional y territorial, con el fin de articular estrategias para vincular	Existen programas de empleabilidad que su deben articular al proyecto, asimismo.	Falta de confianza de actores, temas políticos que afectan la ejecución del proyecto	Recursos públicos.	No existen

	a la población objeto del proyecto.				
<b>Organizaciones multilaterales</b>	Articular la implementación de las estrategias o políticas con el gobierno central, que permita fortalecer la presencia de las mismas en Colombia y cumplir sus metas frente a la nacionalidad de las mismas	Existen recursos de cooperación destinados para los temas específicos	Los objetivos de las organizaciones pueden estar poco alineadas con el gobierno nacional	Recursos de cooperación	Es posible que los recursos no se puedan gestionar debido a que la población objetivo no sea la misma que el gobierno nacional quiera atender
<b>Comunidad</b>	Colaborar con entendimientos para plantear problemáticas sobre la población objetivo, aportar en la definición de problemáticas que se establecen dentro comunidad y buscarle un acuerdo posibles.	Conocen las problemáticas que atraviesan comunidades y familias.	Avances no tener el suficiente tiempo adecuado para cumplir todos proyectos pactados por falta recursos monetarios	Recursos Humano	No tener cuenta a veces en planteado
<b>Comunidad</b>	Es encontrar alternativas para solucionar las dificultades, estas pueden	Motivación de participar en el proyecto	Falta de participación por imaginarios de corrupción	Recursos Humano	Las desviaciones de algunos

	ser economicas, esto permitirá tener mejorar las condiciones de las comunidades				proyectos no lleguen hacia la poblacion destinada o si no a las personas manitelsionad as cogerlo propio
<b>Juntas de Acción comunal</b>	Acompañar el proceso de focalización, convocatoria y seguimiento, así como temas logisticos para la deifnición de los lugares de capacitación	Conocimient o del territorio y la población	Desinformaci ón acerca del proyecto o baja capacidad de gestión en los territorios	Recursos humanos y fisicos	Que existen intereses politicos al momento de implementar el proyecto
<b>Sector privado</b>	Vincularse a la estrategia con el fin de, cumplir con aspectos de responsabilida d social empresarial.	Cuenta con la experticia y la capacidad de gestionar recursos de cooperación	Los recursos no se puedan entregar a las personas por problemas con la identificación y/o focalización	Recursos propios	Que el sector no se alinea a los objetivos del proyecto, sino por el contrario quiera imponer las propias

Es importante indicar que el departamento de Bolívar tenía una población total de 2'220.937. La población en edad de trabajar-PET representaba el 78.6%, equivalente 1'745.699 personas.

Asimismo, la población económicamente activa (PEA) corresponde a 962.872 personas, lo que equivale a 5,2% menos que en 2019. Lo anterior indica que aproximadamente 53 mil bolivarenses salieron del mercado de trabajo en el año pasado. Por otra parte, la población

económicamente inactiva (PEI), tuvo un incremento de 11% frente al año inmediatamente anterior, al pasar de 705.851 en 2019 a 782.827 en 2020.

## **Planteamiento del problema**

De acuerdo con información del DANE, en comparación los países OCDE Colombia se ubica en el quinto lugar de desempleo juvenil ( 15 y 24 años ), por esto gobierno nacional establecido para este presente año una gran reforma laboral para brindar oportunidades a los jóvenes para su crecimiento personal.

Este proyecto pretende resolver el problema del acceso a empleo formal que enfrenta la población de Cartagena, esto debido principalmente a la falta de capacidades y formación de las personas en condición de pobreza extrema, y por otro lado, la falta de articulación entre demanda y oferta entre el sector productivo y las personas requieren empleos formales.

Lo anterior, teniendo en cuenta que la ciudad de Cartagena tiene una problemática empleabilidad bastante arraigada, por un lado, la informalidad laboral de la ciudad según cifras del DANE es del 54,7%, y por el otro, esta situación afecta directamente a la población joven, se encuentra que los jóvenes de 14 a 28 años, la tasa de informalidad es del 14,6%, lo cual muestra que cerca de la mitad de la población ocupada está vinculada a un empleo informal, o conocido como rebusque es una forma de subsistir donde se determina por su baja calidad y poco ingreso es muy desequilibrado y sin oportunidad de estar vinculado al sistema de seguridad social.

Asimismo, la problemática de desempleo e informalidad está directamente relacionadas con las tasas de pobreza y pobreza extrema de esta ciudad, de acuerdo con cifras del DANE para el 2021 la tasa de pobreza extrema fue de 5,9% y la pobreza monetaria del 40,4%, esto se encuentra asociado con las altas tasas de violencia debido a la falta de oportunidades para su población.

Cuando se analiza la problemática por sexo, se encuentra que el desempleo afecta en mayor medida a las mujeres, en la siguiente grafica podemos ver la comparación por sexo.

**Figura 4.**

Tasa de desempleo por genero Cartagena-DANE 2017



Fuente: Departamento Nacional de Estadística-DANE (2020)

Asimismo, se observa que la tasa de ocupación presenta brechas por sexo muy importante, mientras que el 63,8% de los hombres se encuentra ocupados, solo el 41,1% de las mujeres lo están.

**Figura 5.**

Tasa de ocupación Cartagena -DANE 2017



Fuente: Departamento Nacional de Estadística-DANE (2020)

Por otra parte, la siguiente grafica nos muestra los sectores con mayor participación por parte de las personas ocupadas en la ciudad de Cartagena, es muy relevante que el sector que más ocupa población es el de comercio, restaurantes y hoteles con un 31%, seguido de las actividades de servicios comunales, sociales y personales y con un 15% se encuentran las actividades relacionadas con el transporte, almacenamiento y comunicaciones, esto nos da una referencia de los sectores en los cuales no podemos centrar en el proyecto.

**Figura 6.**

Sectores de ocupación Cartagena-DANE 2017



Fuente: Departamento Nacional de Estadística-DANE (2017)

Finalmente, se considera necesario la creación de oportunidades de mano de obra en la población en edad de trabajar, junto con las ONGS las empresas públicas y privadas, se alcanzará el desarrollo económico local en la población migrante del caribe asegurándoles acceso a las prestaciones sociales que conllevan la estabilidad laboral mejorando la calidad de vida de su población.

Lo anterior, nos muestra tres componentes en los que se concentra el proyecto, primero la formación de la población en educación para el trabajo, en aquellos sectores en donde existe más demanda de mano de obra, segundo realizar transferencias monetarias que permitan sostener

económicamente el tiempo de formación de los participantes y tercero el componente de colocación laboral.

## Matriz de planificación

**Tabla 2.**

Matriz de planificación proyecto “Cartagena empleate”

<b>Proyecto: Cartagena Empléate</b>			
<b>MATRIZ DE PLANIFICACION</b>			
<b>Descripción</b>	<b>Indicadores</b>	<b>Fuentes de verificación</b>	<b>Supuestos</b>
<b>Finalidad</b>			
<b>Garantizar el acceso al mercado laboral a la población pobre y vulnerable, específicamente de la ciudad de Cartagena, así como mejorar las tasas de formalidad de esta ciudad, esto a través de la implementación de estrategias de formación para el trabajo, transferencias monetarias a la población participante y articulación entre oferta y demanda laboral del sector productivo.</b>	Los principales indicadores de este proyecto son la tasa de desempleo y la tasa de informalidad, para la Ciudad de Cartagena y departamento de Bolívar.	Estos indicadores se pueden medir con las encuestas de hogares del Departamento Administrativo Nacional de Estadística-DANE, específicamente la Gran Encuesta Integrada de Hogares.	Los beneficiarios participan y factores externos se mantienen estables, estos asociados a temas macroeconómicos, como inflación, recesión económica o baja productividad del trabajo.
<b>Objetivo</b>			
<b>Eliminar las barreras de acceso al mercado laboral para la población pobre y vulnerable del municipio de Cartagena.</b>	Número de personas beneficiarias que acceden al proyecto	Registros administrativos de las capacitaciones, y colocación laboral	Existen oferta laboral para mínimo 5.000 empleos, en el sector privado que se sume al proyecto
<b>Así en el largo plazo, disminuir la tasa de desempleo en la capital del Bolívar, Actualmente, este indicador está en un 11% y con el proyecto se pretende disminuir esa tasa de desempleo de la</b>	Número de personas del proyecto que logran acceder a empleo formal		

---

ciudad de Cartagena a una cifra de un dígito, hasta llegar a cerca del 9%.

---

**Resultado 1**

**Se está implementando los talleres de formación para el trabajo, esta debe estar alineada con la demanda de mano de obra del sector productivo**

Número de talleres de formación para el trabajo  
Número de participantes en los talleres de formación para el trabajo

Formato de caracterización demanda laboral  
Lista de asistencia

Los participantes cuentan con la motivación para asistir a los talleres.

---

**Resultado 2**

**Entrega de transferencias monetarias condicionadas, estas buscan ayudar al mantenimiento de los beneficiarios en la etapa de formación.**

Número de participantes con transferencias monetarias cobradas

Conciliación del proceso de dispersión de transferencias

La transferencia monetaria cubre el costo de oportunidad de otras actividades tal como trabajo informal o delincuencia

---

**Resultado 3**

**Se activa la colocación de empleo en articulación con el sector productivo de acuerdo con los perfiles de los beneficiarios.**

Número de empleos ofertados y asignados a participantes del proyecto

Lista de ofertas laborales disponibles  
Reporte de participantes con trabajo formal

Los participantes finalizan los talleres de formación y asisten a los procesos de convocatoria laboral

---

**Actividades**

- a. **Focalización: segmentación de la población objetivo de la intervención, para esta actividad se podrá revisar la caracterización con la encuesta del Sisbén IV.**
  - b. **Análisis del sector productivo: Revisión de las ofertas disponibles y los actores a vincular de parte del sector productivo.**
  - c. **Convocatoria: realizar convocatoria cerrada a los potenciales beneficiarios.**
  - d. **Capacitación: Ciclo de formación para el trabajo de acuerdo con las necesidades del sector y en habilidades blandas.**
  - e. **Pago de transferencias monetarias: sujeto a la participación, se hará entrega de recursos a los beneficiarios.**
  - f. **Colocación de empleos: acompañamiento en la vinculación al sector productivo por parte de los empleadores y beneficiarios**
- 

Los supuestos son los descritos en los resultados

## Detalle de las actividades

### a. Focalización.

El proceso de focalización consiste en la determinación de la población y territorios que harán parte del programa Cartagena Empléate, en primer lugar se determinó la focalización territorial a partir de la información del DANE-2020, en la cual se definieron las zonas de la ciudad con mayores tasas de desempleo y pobreza monetaria, así se estableció que el proyecto se concentrará principalmente en los hogares de los barrios de Boston, Nelson Mandela y Olaya Herrera, en segundo lugar se determinarán los hogares en condición de pobreza extrema y pobreza de estos sectores, para lo cual se utilizará la información del Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales-Sisbén, el cual en su metodología IV, este instrumento permite clasificar a los hogares cómo pobres extremos, pobres, vulnerables y no pobres, la siguiente figura muestra cómo se estable esta clasificación.

### Figura 7.

Clasificación Sisbén IV-DNP 2021



Fuente: Departamento Nacional de Planeación (2020)

Para nuestro caso, y teniendo en cuenta que la población a atender son 5.000 personas, se tomará aquellos hogares ubicados en los barrios Boston, Nelson Mandela y Olaya Herrera y que según la información del Sisbén IV, pertenezcan a los grupos A-Pobreza extrema y B-Pobreza moderada, en resumen, una vez finalizada esta etapa como resultado tendremos identificados

5.000 personas de los barrios señalados anteriormente, que pertenecen a hogares pobres extremos y pobres moderados.

**b. Análisis del sector productivo**

Esta actividad busca examinar los requerimientos del sector productivo en materia de demanda de mano de obra, así como los requerimientos para acceder a estas ofertas, por un lado, esto permitirá realizar un análisis del potencial del sector productivo para incorporar personal y por el otro, permitirá identificar los procesos de formación en los cuales se deben capacitar los beneficiarios del programa.

Inicialmente, se tienen establecidos tres sectores en los cuales se priorizará la estrategia, estos son:

- Sector turístico hotelero.
- Sector industrial portuario
- Sector de servicios-restaurantes

En esta actividad se tomarán las ofertas laborales disponibles en estos sectores y se convocarán a empresas de los mismos, con el fin de realizar las respectivas encuestas que permitan identificar la oportunidad de vinculación de la población beneficiaria, así como los requisitos para acceder a los empleos disponibles y por último lograr concretar acuerdos de vinculación para la población beneficiaria del programa, logrando así, integrar al sector privado a la estrategia la cual será acompañada de los respectivos acuerdos de servicios entre las partes.

Finalmente, en esta etapa se definirá los temas a tratar en los cursos de formación para el trabajo, estos serán:

- Atención al cliente
- Auxiliar de cocina

- Pastelería y repostería
- Auxiliar en contabilidad
- Administración hotelera
- Soldadura especializada
- Maquinaria pesada
- Logística portuaria
- Auxiliar de tráfico marítimo
- Auxiliar de aduanas

Así mismo, todos los participantes deberán tomar cursos de habilidades blandas, estos son:

- Proyecto de vida
- Resiliencia
- Manejo de conflictos
- Deberes ciudadanos
- Trabajo en equipo

c. **Convocatoria**

El proceso de convocatoria se realizará una vez definidos los hogares y personas que potencialmente podrían participar luego de aplicado el proceso de focalización, como se mencionó anteriormente, se espera llegar a 5.000 personas en dos años.

La convocatoria será cerrada, es decir, que una vez identificados los hogares que cumplen las características, se realizará la comunicación a partir de mensajes de texto y socialización del proceso con las juntas de acción comunal de los barrios focalizados. Asimismo, y con la

participación de la alcaldía de la ciudad se realizarán con jornadas de visita a los barrios para socializar el proyecto y convocar a las personas focalizadas.

Finalmente, se tendrá un espacio en la alcaldía de la ciudad en la cual en conjunto con la secretaria de desarrollo social se brindará información a los usuarios acerca del proyecto, siendo esta la principal fuente de información a la ciudadanía.

d. **Capacitación**

El proceso de capacitación responde a las necesidades de los sectores productivos, como se mencionó anteriormente, estos tendrán una parte de formación para el trabajo de acuerdo con las temáticas expuestas en el punto b, y otro componente de habilidades blandas que permitan que los participantes puedan adaptarse a la nueva realidad frente a estar conectado al mercado laboral.

Los procesos de formación para el trabajo tendrán una duración de 8 meses y con jornada diurna y nocturna, y los talleres de habilidades blandas tendrán una duración de 2 meses.

Se tendrán dos cohortes para cada inicio del proceso una corte inicia 6 meses después del inicio del proyecto y el mes 14 después iniciar el proyecto, es decir, que se tendrá inicialmente cerca de 2.500 participantes en la primera cohorte y 2.500 participantes en la segunda cohorte.

e. **Pago de transferencias monetarias**

La participación en el proyecto tiene como incentivo una transferencia monetaria condicionada a que asista activamente a todo el proceso de formación, esta transferencia se otorgará máximo hasta 12 meses, lo cual incluye 8 meses de formación para el trabajo, 2 meses de formación en habilidades blandas y 2 meses adicionales para el acompañamiento en la colocación laboral, la transferencia será de \$600.000, teniendo en cuenta que corresponde a cerca de medio salario mínimo legal vigente para el 2023.



## Presupuesto

**Tabla 3.**

Presupuesto del proyecto “Cartagena empleate”

I. GASTOS DE INVERSION	CANTIDAD	UNIDAD	VALOR UNITARIO	TOTAL, PROYECTO	APORTES GOBIERNO LOCAL	APORTE SOLICITANTE	APORTES COOPERANTE
<b>1. GASTOS DE PERSONAL</b>							
Expertos	3	Personas	168.000.000	504.000.000		504.000.000	
Profesionales	7	Personas	120.000.000	840.000.000	840.000.000		
Capacitadores	35	Personas	96.000.000	3.360.000.000			3.360.000.000
Asistenciales	3	Personas	48.000.000	144.000.000	144.000.000		
<b>Subtotal Gastos de personal</b>	<b>48</b>	<b>Personas</b>	<b>432.000.000</b>	<b>4.848.000.000</b>	<b>984.000.000</b>	<b>504.000.000</b>	<b>3.360.000.000</b>
<b>2. GASTOS GENERALES</b>							
<b>Componente Capacitación</b>							
Talleres	200	talleres					
Compra de equipos	28	equipos	3.000.000	84.000.000			84.000.000
Equipos afines al objeto del proyecto	28	Video beam	900.000	25.200.000			25.200.000
Campañas	2	Campañas publicitarias	3.500.000	7.000.000			7.000.000
Publicidad y propaganda	10.000	volantes	1.000	10.000.000			10.000.000
Transferencias Monetarias	5.000	participantes	500.000	30.000.000.000			30.000.000.000
<b>Subtotal Gastos Generales</b>			<b>7.901.000</b>	<b>30.126.200.000</b>			<b>30.126.200.000</b>
<b>TOTAL, GASTOS DE INVERSION</b>			<b>439.901.000</b>	<b>34.974.200.000</b>	<b>984.000.000</b>	<b>504.000.000</b>	<b>33.486.200.000</b>
<b>II. GASTOS OPERATIVOS Y/O ADMINISTRATIVOS</b>							
<b>1. GASTOS GENERALES</b>							
Materiales y suministros	5.000	Kit de formación	5.000	50.000.000	50.000.000		
Papelaría y útiles de escritorio	1	Papelaría	10.000.000	10.000.000	10.000.000		
Comunicaciones y Transporte	3	transporte	7.500.000	180.000.000	180.000.000		
Arrendamientos oficina	1	oficina	1.200.000	28.800.000	28.800.000		
<b>Subtotal Gastos Generales</b>			<b>18.710.000</b>	<b>268.800.000</b>	<b>268.800.000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>TOTAL, GASTOS</b>			<b>18.710.000</b>	<b>268.800.000</b>	<b>268.800.000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

<b>OPERATIVOS Y/O ADMINISTRAT IVOS</b>				
<b>GRAN TOTAL GASTOS DE INVERSION + GASTOS OPERATIVOS Y/O ADMINISTRAT IVOS</b>	<b>35.243.000.000</b>	<b>1.252.800.00 0</b>	<b>504.000.000</b>	<b>33.486.200.000</b>
<b>TOTAL, GASTOS EN USD</b>	<b>7.048.600</b>	<b>250.560</b>	<b>100.800</b>	<b>6.697.240</b>

Nota: Tasa de cambio USD/COP: \$5.000

## Evaluación

A continuación, se presenta la matriz de evaluación del proyecto de cooperación:

**Tabla 4.**

Matriz de evaluación proyecto “Cartagena empleate”

Descripción	Indicadores	Cumplimiento	Efectos no esperados (Positivos o negativos)	Explicación	Recomendaciones
<b>Objetivos</b>	Número de beneficiarios que acceden a empleos formales	5.000	Los beneficiarios no están motivados para el acceso a los empleos formales disponibles	Los beneficiarios encuentran más conveniente el costo de oportunidad de sus actividades actuales que a estar vinculado a un trabajo formal	Desde el momento del registro en el programa se debe socializar muy detalladamente la estrategia y presentar las ventajas de acceder a un empleo formal de calidad
	Número de beneficiarios que finalizan los talleres de formación	5.000	Beneficiarios que continúan procesos de formación formal	Los beneficiarios cambian su proyecto de vida y buscan continuar firmándose con el fin de tener oportunidades de crecimiento laboral	Articular los tipos de formación para el trabajo con formación técnica, tecnológica y profesional, con el fin de posibilitar que los beneficiarios continúen sus procesos de formación
<b>Resultados</b>	Porcentaje de beneficiarios cubiertos por los talleres implementados	100%	No existe capacidad para la implementación de talleres en los barrios identificados	Por temas logísticos no se cuentan con los espacios adecuados para realizar talleres de formación	Desde el inicio del proyecto se deben acordar los espacios con los actores involucrados
	Porcentaje de beneficiarios focalizados que cumplen condicionalidades y reciben transferencia monetaria	100%	Los beneficiarios generan ahorros con las transferencias	A través del ahorro de las transferencias los beneficiarios acceden a bienes que aportan a su desarrollo económico, por	La estrategia debe incluir temas de educación financiera

				ejemplo: computadores, motos, etc.	
	Porcentaje de beneficiarios que finalizan formación y acceden a empleo formal	100%	Los talleres no cumplen con los requerimientos de formación del sector productivo	Los talleres de formación para el trabajo no cubren las temáticas requeridas por las firmas vinculadas a la estrategia	Se debe articular y monitorear articuladamente con las firmas las temáticas que se incluyen en cada uno de los cursos de formación
<b>Actividades</b>	Número de población focalizada	5.000	La población focalizada no cumple con los criterios socioeconómicos definidos	Es posible que por rezagos en la información existan errores de inclusión y exclusión en el proceso de focalización	Se debe establecer fechas de actualización de la base con la cual se realizarán los procesos de focalización
	Número de sectores identificados	3	Los sectores identificados requieren formaciones muy especializadas que no son objeto del proyecto	Los tipos de formación para el trabajo no incluyen formación avanzada, por lo que los sectores pueden quedar por fuera del proyecto	Articulación de los campos de trabajo en los cuales se centrará el proyecto, con el fin de disminuir este riesgo
	Número de ofertas laborales identificadas	5.000	Los sectores no cuentan con mínimo 5.000 vacantes	No existe oferta laboral suficiente para los beneficiarios del proyecto	Articular desde el inicio del proyecto las vacantes que se tendrán en cuenta para los beneficiarios
	Porcentaje de potenciales beneficiarios que asisten a las convocatorias	100%	Las convocatorias en las zonas focalizadas no son efectivas por lo que las personas no asisten	Los medios implementados para socializar el proyecto no son efectivos para que la gente asista a los procesos de convocatoria	Se debe generar los procesos de articulación con las juntas comunales de los barrios identificados con el fin de que implementen estrategias efectivas
	Porcentaje de beneficiarios que finalizan formación	100%	Los beneficiarios desertan de los procesos de formación	Existe el riesgo de la deserción de los procesos de formación, por poco interés, falta de tiempo o falta de compromiso	Es importante mantener motivados a los beneficiarios, por un lado, la transferencia monetaria permite cubrir gastos y el costo de

				de los beneficiarios	oportunidad de trabajar y por el otro los talleres deben ajustarse al tipo de población y necesidades de los sectores productivos
	Porcentaje de beneficiarios que se presentan a una oferta laboral	100%	Los beneficiarios no acceden a las ofertas laborales disponibles	Existe riesgo de que los beneficiarios no estén motivados para acceder a empleos formales	Durante todo el desarrollo del proyecto se debe sensibilizar acerca del objetivo del mismo y los compromisos de los beneficiarios para acceder a este
<b>Supuestos</b>	Número de ofertas laborales disponibles en los sectores identificados	5.000	Los sectores productivos no cuentan con las vacantes estimadas	Es posible que no se disponga la totalidad de ofertas para la población beneficiada con el proyecto	Se deben incluir empresas de municipios cercanos con el fin de aumentar la disponibilidad de oferta laboral
	Número de potenciales beneficiarios se vinculan al proyecto	5.000	El proyecto no genera interés en la población objetivo	Las campañas de socialización y comunicaciones del proyecto no permiten que la población entienda los beneficios y por tanto no se interesen en el mismo	Es importante incluir estrategias de lenguaje claro y específico para la población objeto del proyecto, así como los canales de comunicación más efectivos los cuales deberán ser revisados con las juntas de acción comunal
<b>Recursos asignados por actividades</b>	Porcentaje de ejecución de los recursos	100%	Los recursos no están disponibles según necesidad de ejecución	Existe el riesgo de que los recursos al ser de varias fuentes no se encuentren disponibles al momento de la ejecución	Se debe implementar un esquema de seguimiento financiero muy específico, que permita anticipar estas situaciones.

## Conclusiones

Uno de los objetivos que de cumplirse impactarían de gran manera a los países en vía de desarrollo es el de trabajo decente y crecimiento económico, ya que las tasas de desempleo en los países de la región son de los más altos en el mundo y en el caso de Colombia, ha tenido una tasa histórica alrededor del 10%, contabilizando el periodo del 2020 que incidió en el incremento de la tasa de desempleo debido al periodo de confinación.

Factores como el empleo son transversales para el bienestar de las comunidades, ya que, si bien el garantizar la ocupación de la población en edad de trabajar aprovecha el potencial de nuestras personas, el ingreso de los empleos estables jalona el gasto y a su vez la dinámica económica y de crecimiento en los municipios y departamento.

Departamentos como Bolívar, que tiene ciudades tan emblemáticas como Cartagena de indias y con una industria fuerte en turismo, deberían de tener una dinámica más fuerte económicamente, por lo cual se puede concluir que parte de ese problema se puede resolver, siendo más eficiente en los mecanismos de generación de empleo, como la capacitación para el trabajo

## Referencias

Agencia presidencial de Cooperación Internacional de Colombia [APC]: Documento Guía sobre la Cooperación Col-Col- APC Colombia

[https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos\\_usuario/publicaciones/documento-guia-sobre-la-cooperacion-col-col.pdf](https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/publicaciones/documento-guia-sobre-la-cooperacion-col-col.pdf)

Agencia presidencial de Cooperación Internacional de Colombia [APC] (2015): Hoja de Ruta de la Cooperación Internacional 2015-2018 APC Colombia.

<https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/hojaderutadelacooperacioninternacional.pdf>

Cartageneros reaccionaron ante especial de desnutrición infantil. (2022, 30 junio). El universal.

<https://www.eluniversal.com.co/cartagena/cartageneros-reaccionaron-ante-especial-de-desnutricion-infantil-DX6761674>

Centro de estudios para el desarrollo y la competitividad – CEDEC.(2021), *Bolívar en Cifras*.

(Serie Bolívar en Cifras 2021). [https://www.cccartagena.org.co/wp-content/uploads/2021/12/Bol\\_cifras.pdf](https://www.cccartagena.org.co/wp-content/uploads/2021/12/Bol_cifras.pdf)

Departamento Nacional de Estadística-DANE (2022): Cartagena en cifras: Pobreza y mercado laboral. <http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/planes-departamentos-ciudades/030222-Pobreza-y-MLaboral-Cartagena.pdf>

<http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/planes-departamentos-ciudades/030222-Pobreza-y-MLaboral-Cartagena.pdf>

El 69% de los hogares en Cartagena no tiene para comer tres veces al día. (2022, 28 noviembre).

El universal. <https://www.eluniversal.com.co/cartagena/el-69-de-los-hogares-en-cartagena-no-tiene-para-comer-tres-veces-al-dia-AI6039615>

Red Nacional de Agencias de Desarrollo Local de Colombia-Red Adelco (2013): Manual del Desarrollo Económico Local en Colombia. <https://www.redadelco.org/wp-content/uploads/2013/09/Manual-de-Desarrollo-Econ%C3%B3mico-Local.pdf>