

**Identidad regional como fundamento que respalda la organización provincial para el  
desarrollo integral de la vertiente de chorros blancos**

Presentado por:

Héctor Andrés Correa López

Universidad Nacional Abierta y a Distancia - UNAD

Escuela de Ciencias Jurídicas y Políticas

Maestría en Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial

Medellín, Antioquia

2023

**Identidad regional como fundamento que respalda la organización provincial para el  
desarrollo integral de la vertiente de chorros blancos**

Presentado por:

Héctor Andrés Correa López

Asesor:

Deiby Johan Escobar Sánchez

Universidad Nacional Abierta y a Distancia - UNAD

Escuela de Ciencias Jurídicas y Políticas

Maestría en Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial

Medellín, Antioquia

2023

### **Dedicatoria**

Este trabajo está dedicado a todas aquellas comunidades que han padecido el centralismo histórico de la nación, que buscan desde su asimetría una identidad que les hereda la tierra y les demanda la patria, que se esfuerzan por encontrar aquello que los une desde el pasado hasta el presente para así proyectar el futuro y enfrentar con unidad los grandes retos de desarrollo que exigen de concertación y reciprocidad. Esta investigación dispersa construida no solo por la revisión documental y metodológica coyuntural es el resultado de años de investigación directa, observación del territorio y sus dinámicas y entrevistas particulares, por medio de las cuales se recogen nociones de ellos, los locales que luchan por escribir su propio libreto.

## **Agradecimientos**

Muchas de las fuentes consultadas no corresponden a investigadores o autores desconocidos por el investigador, muchas de las bases documentales son producciones de cercanos que luchan por

la Colombia autonómica desde el marco de lo legal y lo justo; un “lustro” de esquemas asociativos existentes en la nación poco implementados y de limitadas herramientas económicas y administrativas; una serie de investigaciones que han mostrado las virtudes de la organización territorial y los esquemas de autonomía local, una lucha tortuosa por entregar el protagonismo a cada actor que habita el territorio, despojando de estas virtudes al centralismo que cree todo saberlo.

## Resumen

Desde la independencia, los próceres de la patria buscaron proteger la unidad nacional por medio de esquemas de gobernanza que transitaron del federalismo al centralismo, generando diferentes conflictos internos que en última instancia apaciguaron los ánimos y ratificaron un sistema que en la contemporaneidad continua siendo el esquema de gobernanza que se direcciona desde la capital nacional hacia las regiones, situación que descontextualiza las verdaderas necesidades ciudadanas bajo la percepción geocéntrica de quienes toman las decisiones en el nivel central.

Aunque la Constitución Política de 1991 consigna diferentes modelos de descentralización regional, en la actualidad son pocos los esquemas asociativos constituidos en el territorio, además, aquellos que lo han intentado, se encuentran con barreras para el éxito al no contar con elementos identitarios que puedan ratificar la unidad entre municipios circunvecinos, necesaria para proyectar el desarrollo conjunto y las posibles soluciones a sus problemáticas por medio de proyectos región. La vertiente Chorros Blancos del Norte de Antioquia se encuentra en desventaja competitiva frente a las demás zonas y regiones del Departamento, para lo cual es menester identificar la viabilidad de un esquema asociativo que permita desde la articulación de esfuerzos una autonomía administrativa para proyectar acciones conjuntas.

Como base primigenia en la consecución de un esquema asociativo, se identifican los elementos históricos, culturales, sociales, económicos, políticos y problemáticos que establecen una identidad de la vertiente, de esta manera es posible ratificar las intenciones comunes frente a una eventual articulación de esfuerzos en el marco de la normativa vigente.

***Palabras clave:*** Identidad – Territorio – Descentralización – Desarrollo – Asociatividad – Autonomía.

### **Abstract**

Since independence, the fathers of the country sought to protect national unity through governance schemes that transitioned from federalism to centralism, generating different internal conflicts that ultimately appeased spirits and ratified a system that continues to be the current scheme. of governance that is directed from the national capital to the regions, a situation that decontextualizes the true citizen needs under the geocentric perception of those who make decisions at the central level.

Although the Political Constitution of 1991 establishes different models of regional decentralization, at present there are few associative schemes constituted in the territory, in addition, those that have tried, find barriers to success by not having identity elements that can ratify the unity between neighboring municipalities, necessary to project joint development and possible solutions to their problems through regional projects. The Chorros Blancos slope of the North of Antioquia is at a competitive disadvantage compared to the other zones and regions of the Department, for which it is necessary to identify the viability of an associative scheme that allows, from the articulation of efforts, administrative autonomy to project joint actions.

As the original basis in the achievement of an associative scheme, the historical, cultural, social, economic, political and problematic elements that establish an identity of the slope are identified, in this way it is possible to ratify the common intentions in the event of an eventual articulation of efforts. within the framework of current regulations.

**Keywords:** Identity - Territory - Decentralization - Development - Associativity -  
Autonomy.

## Tabla de contenido

Introducción.....	10
Justificación.....	11
Planteamiento del problema .....	12
Objetivos .....	22
Objetivo general.....	22
Objetivos específicos .....	22
Marco conceptual y teórico .....	23
Marco normativo.....	38
Metodología.....	43
Población.....	48
Resultados.....	52
Cronograma .....	69
Recursos.....	70
Análisis de resultados .....	71
Conclusiones.....	77
Recomendaciones.....	79
Bibliografía.....	80

## Lista de tablas

<b>Tabla 1</b> <i>Cálculo de muestra poblacional</i> .....	46
<b>Tabla 2</b> <i>Efectividad de la muestra</i> .....	47
<b>Tabla 3</b> <i>Cronograma</i> .....	69
<b>Tabla 4</b> <i>Recursos</i> .....	70

## Lista de gráficas

<b>Gráfica 1</b> <i>Población por municipio</i> .....	48
<b>Gráfica 2</b> <i>Población urbana – rural</i> .....	48
<b>Gráfica 3</b> <i>Edad de la población</i> .....	49
<b>Gráfica 4</b> <i>Género – identidad</i> .....	49
<b>Gráfica 5</b> <i>Migración permanente en la zona</i> .....	53
<b>Gráfica 6</b> <i>Familiaridad en la zona</i> .....	54
<b>Gráfica 7</b> <i>Motivo de migración permanente</i> .....	55
<b>Gráfica 8</b> <i>Frecuencia de viajes en la zona</i> .....	55
<b>Gráfica 9</b> <i>Motivos de visita eventual</i> .....	56
<b>Gráfica 10</b> <i>Municipios destino</i> .....	56
<b>Gráfica 11</b> <i>Situaciones dificultosas por municipio</i> .....	59

## Introducción

Desde 1886 la organización geopolítica del país se ha configurado desde los poderes centralistas, sumiendo en un histórico abandono las capacidades, iniciativas y situaciones problemáticas de las regiones colombianas. En la Constitución de 1991 se menciona en diversos artículos los ideales descentralizadores que fundamentan la autonomía departamental y local, no obstante la apropiación práctica de esta filosofía acuñada en los términos “unitaria y descentralizada” se han quedado exclusivamente en la práctica “unitaria y centralista” por lo cual es menester considerar diversas formas de asociatividad regional que existen en el marco jurídico nacional como lo son las áreas metropolitanas, distritos especiales y provincias.

La Zona de Chorros Blancos conformada por los municipios de Yarumal, Angostura, Campamento, Valdivia y Briceño; ubicados en el Norte de Antioquia, padecen la centralización histórica, creando la posibilidad de buscar alternativas de asociatividad regional que les permita atender a las diversas dificultades conjuntas, apalancar el desarrollo y mejorar los indicadores de calidad de vida de sus habitantes, no obstante, estudios conceptuales han demostrado el poco alcance que en la práctica estos esquemas han logrado en los territorios, identificando la identidad como uno de los elementos primigenios para que los pueblos puedan entenderse, dialogar y proyectar sus propias alternativas, por lo cual es importante antes de proponer la organización de la zona, reconocer los elementos identitarios que puedan ratificar la unidad entre circunvecinos y su permanencia en el tiempo.

Este proyecto de investigación logra ratificar elementos identitarios de la zona con base en su historia, economía, sociedad, cultura, circulación, ordenamiento territorial, orden público y situaciones problemáticas, entregando la factibilidad de un nuevo proyecto que se enfoque en la organización provincial de Chorros Blancos.

## **Justificación**

La centralización histórica ha sumido en un rezago económico y social diferentes zonas del país, como lo son la subregión norte de Antioquia, específicamente la vertiente denominada Chorros Blancos, la cual, a pesar de sus grandes potencialidades endógenas, no se encuentra en la mira del gasto público que desde la capital se proyecta para el desarrollo regional, impidiendo también las garantías administrativas, de seguridad e infraestructura necesaria para la inversión privada.

Este proyecto de investigación busca identificar la viabilidad de implementar el esquema asociativo provincial en la vertiente de Chorros Blancos, como alternativa Constitucional para la descentralización administrativa del territorio, con fines de desarrollo, organización y protección del recurso hídrico. La viabilidad enmarca también diferentes factores garantes de su consecución y permanencia en el tiempo, como lo son los elementos que configuran una identidad desde el reconocimiento de la historia, la cultura, las dinámicas económicas, sociales, políticas, entre otras que ratifican un ideario colectivo símil que permite la proyección mancomunada de acciones por el desarrollo del territorio y la resolución de las grandes problemáticas que en conjunto aquejan.

En la investigación será posible identificar todos aquellos elementos comunes que consolidan la constitución provincial, garantizando su permanencia en el tiempo a partir del entendimiento pasado, presente y futuro de sus conciudadanos, además de extraer los antecedentes jurídicos que dan vida legal a la eventual organización del territorio, dando luz a una sana y fuerte provincia de Chorros Blancos, constituida por los municipios circunvecinos de Angostura, Briceño, Campamento, Valdivia y Yarumal.

### **Planteamiento del problema**

El desarrollo económico y social del departamento de Antioquia ha sido estimulado por diversos factores que propician las condiciones para el aprovechamiento de las capacidades instaladas y endógenas del territorio, enfocando los grandes proyectos gubernamentales en procesos de región, que a su vez estimulan la iniciativa privada, de esta forma, en los últimos 10 años es posible establecer una amplia brecha de inequidad en cuanto al desarrollo integral del departamento, debido a la concentración de recursos en determinadas zonas, lo que exige para las más desfavorecidas, la necesidad de establecer alternativas conjuntas que les permitan proyectar el desarrollo desde una perspectiva correlacional entre municipalidades, dinámica asociativa que se ha logrado por la capacidad de encontrar objetivos comunes entre diferentes pueblos o ciudades, mientras que en otros aún se conservan dinámicas socio-políticas dispersas a pesar de la ubicación circunvecina, para lo cual se debe identificar inicialmente los factores históricos, culturales, económicos, políticos y sociales que puedan establecer una identidad común, que ratifique la integración subregional mediante sistemas que como la organización provincial, ofrecen autonomía para proyectar el desarrollo conjunto, un modelo alternativo que podría romper las brechas de progreso existentes en la contemporaneidad.

Para efectos administrativos, el departamento de Antioquia se divide en nueve subregiones establecidas mediante Ordenanza 41 del 30 de noviembre de 1975 *“Por medio de la cual se adopta y delimitan nueve subregiones, zonas relativamente homogéneas en aspectos ambientales, físico-espaciales, económicos, culturales y sociales”*, entre ellas está la Subregión Norte de Antioquia, con una extensión que va desde el Valle de Aburrá hasta el Nudo de Paramillo, por toda la cordillera central, comprendiendo 17 municipios que se organizan en territorios homogéneos denominados zonas geográficas, entre ellas se encuentra la vertiente de

Chorros Blancos que la conforman los municipios de Angostura, Campamento, Valdivia, Briceño y Yarumal. Según informe del (Departamento Administrativo de Planeación DANE, 2016), la vertiente de Chorros Blancos tiene una población total de 100.119 habitantes, de los cuales 54.658 se encuentran en la zona rural de los respectivos municipios y 45.461 están en los cascos urbanos. No obstante su población y distribución geográfica es importante anotar que solo en Yarumal existe una distribución inclinada al casco urbano, mientras que los otros municipios de la vertiente se concentran en la zona rural. Angostura tiene un total de 11.139 habitantes de los cuales 9.364 se encuentran en la ruralidad y solo 1.775 en el casco urbano; Campamento cuenta con un total de 8.970 habitantes, 6.066 en la zona rural y 2.904 en la urbana. Briceño tiene 8.682 habitantes, de los cuales 6.094 están en la zona rural y 2.588 en la urbana, Valdivia cuenta con 23.333 habitantes, 16.425 de ellos en la ruralidad mientras que 6.908 en el casco urbano. Por último, Yarumal registra una población total de 47.995, de ellos, 16.709 en la zona rural y una concentración de 31.286 en el casco urbano. En consideración de lo anterior, un 55% de la población de la vertiente de Chorros Blancos habita en la zona rural, tendencia que dirige en gran medida el Municipio de Yarumal el cual concentra la población mayoritaria en su casco urbano a pesar de la amplitud de su territorio, siempre que al analizar los municipios circunvecinos, se evidencia que un 73% de ellos habitan en el campo, siendo la vertiente de Chorros Blancos, una de las zonas con distribución rural respecto a su población más grande del departamento de Antioquia.

Para establecer los indicadores de desarrollo económico y social, es posible aplicar un análisis correlacional ante otras subregiones del departamento, para luego desde la variable Norte de Antioquia, realizar un análisis descriptivo de los posibles factores que pueden responder a soluciones integrales desde el reconocimiento de la identidad y los modelos asociativos, como

alternativas hipotéticas que se puedan ratificar o desvirtuar mediante el proceso investigativo. Entre el análisis correlacional con otras subregiones se puede establecer que, según la (Cámara de Comercio de Medellín, 2016), la Subregión Norte aportó el 3.8% del PIB total de Antioquia para el año 2015, cifra que decreció para el año 2020, según el (Consejo Territorial de Planeación de Antioquia, 2020) el cual establece un aporte en 3.5%, ubicando la subregión en la posición quinta, estando por debajo de las subregiones Valle de Aburrá que aporta 67.6%, el Oriente con el 9.0% seguido por el Urabá con el 6.9% y el Suroeste con el 4.1%; y estando el Norte por encima de subregiones como el Bajo Cauca que aporta el 2.9%, el Nordeste con el 2,4% el Magdalena Medio con el 1.9% y por último el occidente con el 1.7%. Si se analiza el aporte al PIB de cada subregión, es posible ubicar el Norte de Antioquia en el medio de la balanza entre las nueve subregiones, no obstante, ocupa preocupantes posiciones en la escala de desarrollo departamental, como el tercer puesto tanto en el índice de inseguridad alimentaria con un 72% (denominada como estabilidad insuficiente de alimentos), como en la tasa de desempleo con un 17,7% según cifras de la (Gobernación de Antioquia, 2020). Otro factor correlacional que puede establecer tendencias de desarrollo subregional, es la tasa de homicidios, consecuente con los bajos indicadores de oportunidades integrales, donde el Norte ocupa la posición tres con un 83.8%.

Otro elemento correlacional entre subregiones es el desarrollo vial, en la actualidad, se ejecutan diferentes proyectos viales y de fortalecimiento a las economías territoriales que pueden cambiar significativamente las dinámicas socioeconómicas de las subregiones más rezagadas del departamento, en especial por la oportunidad de circulación y conexión que tendrán con otras regiones no solo del departamento sino del país, las posibilidades de acceder a puertos a bajo costo y fomentar una producción con vocación de exportación. La subregión Valle de Aburrá se

beneficia de forma complementaria de los diversos procesos regionales, pues allí se concentra la segunda economía más importante del país, que se refleja en las posibilidades del territorio departamental. Es posible mencionar grandes proyectos de desarrollo, como en el Oriente de Antioquia, donde se cuentan con las autopistas Medellín – Bogotá, túnel de Oriente que según (Economista, 2019) beneficia a más de 21.5 millones de habitantes; la Zona Franca de Oriente, dobles calzadas de comunicación entre municipios, el aeropuerto Internacional José María Córdova y la posibilidad de servir de extensión de vivienda del Valle de Aburrá. En la Subregión Urabá se beneficiarán con el túnel del Toyo, el cual genera 1.800 empleos directos según (Nieto, 2021) y conectará el Valle de Aburrá con el Golfo de Urabá en tan solo cinco horas, además del proyecto de Puerto Antioquia o Puerto Pisis ubicado entre los municipios de Turbo y Necoclí, el cual será la mejor conexión del país al mar caribe según (Betancur, 2021). Estos proyectos fortalecen directamente la subregión más rezagada en los indicadores de desarrollo que es el Occidente de Antioquia, pues desde allí se cuenta con el Túnel de Occidente que logró la excavación del segundo tubo con una inversión de 420.000 millones de pesos según la (ANI, 2020), proyecto que se integrará también con Mar 1, en la vía que conduce del corregimiento Bolombolo del Municipio de Venecia en el suroeste al Municipio de Santa Fe de Antioquia en el occidente, conectando el centro del país y eje cafetero con esta red vial. Por otra parte, en la subregión suroeste del departamento de Antioquia se viene ejecutando el megaproyecto de Pacífico 1, uno de los proyectos de mayor dinamismo estructural del país según (Covipacífico, 2020), conectando Bolombolo, con Camilo C, Primavera y Ancón Sur en un trazado de 32.2 kms de nueva vía, 65 puentes, dos túneles y tres intercambios viales; otro megaproyecto en ejecución para esta subregión es Pacífico 2, el cual comprende en su tramo 1, 17.93kms que conectan el Municipio de La Pintada con Puente Iglesias, en su tramo 2, 19.11kms de Puente Iglesias al

Túnel Mulatos, en su Tramo 3, 2.4kms de túnel, en su tramo 4, 3.09kms de Mulatos a Bolombolo y en su Tramos 5, rehabilitación de 54 kilómetros entre La Pintada y Primavera, convirtiéndose según (Argos, 2020), como el proyecto que *“Brindará al Suroeste antioqueño un alto desarrollo debido a la relevancia que tomará la zona”*. Otras subregiones del departamento que evidencian relevante retraso son las del Nordeste y Magdalena Medio, que no obstante sus capacidades actuales, su economía se ha visto fortalecida por la consecución de las vías del Nus, las cuales tienen una longitud de 157,4 kms y conectarán el Valle de Aburrá con el Magdalena Medio y a su vez, con la columna vertebral de la nación que son las Rutas del Sol, además de conectar por el Nordeste Antioqueño la subregión del Bajo Cauca, en un estimado de cuatro horas de viaje desde la capital del departamento, logrando en estas tres subregiones la posibilidad de *“transportar de manera más fácil y económica los productos destinados a la exportación, además de favorecer el ingreso de productos de otras regiones al Departamento de Antioquia”* tal como lo expone (VINUS, 2021). Es menester reconocer que el proyecto de vías del NUS – VINUS, antes denominado Autopistas de la Prosperidad, se pensó como un proyecto de infraestructura vial que cruzara la subregión Norte de Antioquia, por donde actualmente pasa el flujo de vehículos de la Ruta 25, en su momento llamadas autopistas de la Montaña, lo que generará en los próximos meses la desaparición del flujo de vehículos que transitaban desde el centro del país a la costa Atlántica, generando importante estancamiento en municipios como Yarumal y Valdivia de la vertiente Chorros Blancos, los cuales han establecido desde los años 30 una economía gracias a este tráfico de carga.

El desarrollo de la situación problemática expuesta, ha comprendido la localización y el contexto de la vertiente de Chorros Blancos dentro de la Subregión Norte de Antioquia, pero hacer un análisis comparativo con otras subregiones, también obligan al análisis de las dinámicas

de las diferentes zonas de la misma subregión, las cuales no son muy distantes, pues se cuenta con la zona de Riogrande y Chico, que por su cercanía con el área metropolitana goza de especiales ventajas competitivas, mientras que las zonas de Porce, Cauca y Chorros Blancos, sufren las problemáticas de la Colombia rural, aquella distante, inaccesible, carente de oportunidades y con ausencia de la institucionalidad, sin embargo, la configuración provincial o el esquema asociativo como alternativa para la competitividad, requiere el reconocimiento de la identidad para que pueda subsistir en el tiempo.

En consideración del análisis de corte conceptual que se expone con relación a cada subregión, es posible reconocer los grandes proyectos de infraestructura vial y la seguridad administrativa de las subregiones de Antioquia, motores de transformación siempre que fomentan el desarrollo económico y social de sus comunidades, no obstante, también se da cuenta del rezago prospectivo que padece el Norte de Antioquia ante sus iguales, lo que exige analizar diversas situaciones que han coadyuvado a este estancamiento situacional que en un futuro cercano podrá ubicarlo peligrosamente en el último renglón de aportes al PIB departamental afectando directamente los indicadores de seguridad alimentaria, acceso a la educación, el empleo y la salud de calidad, agregando los ya visibles fenómenos migratorios por la falta de oportunidades existentes en la zona.

Sería coherente precisar que los importantes proyectos que se ejecutan de cara al desarrollo departamental corresponden a dinámicas centralistas fomentadas exclusivamente por perspectivas políticas regionales, aunque es posible identificar en cada subregión del departamento modelos organizativos institucionales y comunitarios que han direccionado el desarrollo a partir de los intereses y necesidades colectivos, generando políticas públicas y de planeación que nacen desde la base de la sociedad y son transmitidas mediante procesos de

participación ciudadana a quienes planean el desarrollo, lo que entrega en la contemporaneidad, relevante protagonismo a los esquemas asociativos existentes. No obstante lo anterior, para la configuración de esquemas y demás modelos de organización y participación ciudadana, se requiere de un reconocimiento integral de las dinámicas específicas, desde un punto de vista de la identidad individual, lo que en última instancia permite la conciliación, proyección y articulación de esfuerzos de cara a objetivos comunes y no solo a problemáticas específicas de compleja resolución, por lo cual, antes de analizar las posibilidades de organización como la provincial, es menester identificar aquellas configuraciones históricas, culturales, sociales, políticas, económicas y demás que pueden generar un reconocimiento regional que trasciende el ente territorial y desde aquí establecer un entendimiento para buscar mecanismos de proyección, ideación, protección y ejecución de proyectos región que se puedan reflejar el mejoramiento de la calidad de vida de los conciudadanos, garantes de esa identidad que legitima la experiencia situacional actual y la prospectiva general.

Como problemática base que puede truncar la posible consecución de un modelo de integración regional está la identidad, descrita por el psiquiatra (Laing, 2006) como *“Aquello por lo que uno se siente que es el mismo, en este lugar, y este tiempo, tal como en aquel tiempo y aquel pasado o futuros”*. No obstante su origen psicológico, enmarca lo necesario para el entendimiento común y es el reconocimiento de un pasado, presente y futuro que permite explorar las experiencias, las situaciones actuales y a partir de ellos las posibles soluciones que se puedan articular, conciencia necesaria para dirigir los esfuerzos hacia los mismos resultados que en términos de desarrollo territorial adoptan suma importancia gracias al sentido de pertenencia que las personas tienen por un territorio, cultura o grupos sociales a los que pertenece. Un autor que reconoce específicamente la capacidad de la identidad para el desarrollo

es (Taylor C. , 1996) quien expuso la identidad desde la modernidad como la construcción social que se materializa a partir de los vínculos personales y la reflexión de lo que se es individualmente y lo que se es colectivamente, identidad que no se crea a voluntad sino desde la relación con los otros, postura que confronta (Sen, 2008) quien considera que la identidad puede ser también una construcción individual como un asunto de realización y no de elección. En la vertiente de Chorros Blancos es muy común entender la identidad como una construcción individual de elección, más allá de estar sujeta a un entorno que la configura, no obstante, es posible reconocer desde aquello que genera sentimientos comunes desde lo negativo y lo positivo, una identidad natural paralela que subsiste a pesar del individualismo territorial y que es posible descubrir en las dinámicas culturales, sociales y económicas, más allá de las bullosas políticas.

Realizado un compendio básico de identidad, es importante reconocer que esta configura en la contemporaneidad la territorialidad, como lo expresa (Massey, 2001), ya no es solo una organización geográfica, sino un compendio de hábitos y costumbres sociales, culturales, políticas, religiosas, físicas, económicas, históricas, entre muchas otras que conforman una vinculación colectiva. El reconocimiento de estas dinámicas de integración social en zonas geográficas específicas permite tener nociones e ideas para la transformación de las realidades comunales y el desarrollo a partir de procesos de participación ciudadana para la creación de políticas públicas y planes de protección y desarrollo que se sustentan en el reconocimiento de necesidades y problemáticas comunes.

Al iniciar este proyecto de investigación, se puso en consideración exclusivamente la alternativa de configuración provincial como opción para el apalancamiento del desarrollo integral sostenible en consideración del atraso regional evidenciado en la correlación de variables

entre subregiones de Antioquia, aunque el estudio previo generó una alerta en provincias constituidas que evidencian la falta de identidad entre los entes territoriales asociados, lo que no permite la correcta ejecución de las acciones que conllevan a un verdadero desarrollo social y también ha sido posible establecer otras que han logrado importantes acciones de transformación de las realidades donde su organización ejemplifica el mejor reconocimiento de lo que cada individuo es ante un grupo, el conocimiento de su pasado, presente y lo que se es deseado para el futuro, obligando en la vertiente de Chorros Blancos a un análisis de la identidad como antecedente que forje fuertes bases para una organización territorial bajo un esquema asociativo como lo es para la Constitución Colombiana la provincia.

La ejemplificación de lo anteriormente expuesto se puede evidenciar en la creación del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, esquema asociativo para municipios unidos urbanísticamente, creada mediante Ordenanza N°34 del 27 de noviembre de 1980 la cual tiene como fin la promoción, el desarrollo, la integración y la coordinación de servicios entre los municipios que la conforman, como lo expresa (Área, 2020), por iguales senderos transita el Valle de San Nicolás del Oriente Antioqueño y donde por la lejanía de algunos de sus pueblos, se vieron tentados a crear la Provincia del Agua, el Bosque y el Turismo, como alternativa para que 12 municipios tuvieran la autonomía para proyectar su desarrollo. En el suroeste de Antioquia se cuenta con la Provincia del Cartama, la cual fue pionera en el año 2016 del modelo organizativo consignado en la Constitución de 1991 y logra reunir 11 Municipios para fines similares a los del Área Metropolitana como se expone en (Caramanta, 2020), en la actualidad en la misma subregión se conformaron las provincias del San Juan y Sinifaná y transita en el mismo propósito la del Penderisco. Otro modelo de emancipación estatal para el desarrollo regional fue la consecución del Distrito de Turbo, en el Urabá antioqueño, mediante Ley 1883 del 24 de enero

del 2018, lo que le permite crear impuestos y recaudar aquellos que antes iban directamente a la nación, presentar proyectos directamente al sistema nacional de regalías y tener autonomía en la consecución del POT frente a los usos del suelo sin necesidad de autorización del Ministerio de Hacienda, como lo referencia (Karen, 2018). Por otra parte, procesos de organización autónoma social como los Encuentros de Dirigentes del Suroeste y Occidente, las organizaciones de alcaldes del nordeste y norte y aquellos en gestación del Magdalena Medio y Bajo Cauca, han logrado importantes conciliaciones para la ejecución de proyectos de impacto regional, consiguiendo la priorización de recursos del nivel central en proyectos que se concretan desde la participación ciudadana, la integración y el entendimiento que brindan legitimidad.

La exposición problemática, permite identificar desde una perspectiva correlacional las desventajas competitivas del Norte de Antioquia frente a las otras subregiones del departamento, además de las zonas que conforman la subregión, permite también identificar la necesidad previa de establecer las condiciones de identidad, que puedan legitimar cualquier modelo de organización regional, como lo pueda ser la provincia, esquema asociativo consignado en la Constitución Política de Colombia. También se ejemplifica la relación existente entre los grandes proyectos de desarrollo y la prioridad que gozan aquellos visionados desde la participación denominados “Proyectos Región”, de esta forma se buscará establecer la identidad que fundamente la pertinencia del modelo asociativo como alternativa para el desarrollo económico y social de Chorros Blancos.

Para concluir esta exposición problemática se formula la siguiente pregunta:

¿Por qué la identidad regional se configura como un elemento esencial para la organización territorial y su permanencia funcional en el tiempo?

## **Objetivos**

### **Objetivo general**

Identificar los elementos identitarios que puedan respaldar la organización provincial de la vertiente de chorros blancos, como alternativa de desarrollo regional.

### **Objetivos específicos**

Reconocer elementos comunes que puedan establecer una identidad en la vertiente desde la apropiación del territorio y la cultura.

Caracterizar las necesidades, problemáticas e intereses comunes de la vertiente, que constituyen su identidad presente.

Establecer la existencia de valores identitarios que puedan fundamentar la constitución de la provincia de Chorros Blancos.

### **Marco conceptual y teórico**

La constitución de un esquema organizacional de región como la provincia, requiere de un reconocimiento común de los territorios y su afinidad, para que de esta forma la integración pueda ser sostenible en el tiempo a partir de una identidad que sustenta la relación y enfoca la capacidad de proyectar un futuro en conjunto, dado que se cuenta con intenciones y percepciones de desarrollo similares que se fundamentan en situaciones comunes. En un inicio como le referencia (Taylor C. , 1996), la identidad se configuraba en sociedades constituidas en rangos o jerarquías como la nobleza, la burguesía o los campesinos, que en determinada medida, eran necesarios los unos para los otros sin perder su génesis dado que no se pretendía que las necesidades mutuas los convirtieran en iguales, pues algunos tenían mayor honor que otros, como lo decía (Montesquieu, 1994) “El honor consiste en exigir preferencias y distinciones”, perspectiva que evolucionó a referentes de dignidad como un principio de disfrute para todas las personas, enmarcando la evolución del concepto contemporáneo de identidad desde las garantías que entrega el honor a unos afortunados a una dignidad para el disfrute de todos.

Para (Taylor C. , 1996) la identidad es una definición de sí mismo que se construye al pasar de los años constituyendo un horizonte moral que permite establecer lo que se es verdaderamente importante para una persona y lo que no; con relación a este postulado es posible establecer las experiencias de éxito y fracaso en los pocos antecedentes asociativos existentes en el territorio nacional, dado que las intenciones o intereses de los habitantes, más allá de las iniciativas políticas, no se encuentran articulados, y lo que es verdaderamente importante para una municipalidad y sus habitantes no lo es para otra, por ejemplo los proyectos de transporte, acceso a servicios públicos o procesos de planeación estratégica regional que puedan apalancar la economía, acciones que se atomizan por la diversidad de necesidades e

intereses que no logran establecer unos fines comunes. Las identidades más allá de lo establecido en las dinámicas sociales y políticas, son una construcción individual de cada sujeto, quien adopta diversas líneas de pensamiento en su iniciativa por adaptarse o incluirse en determinados grupos; para (Grimson, 2020) en este proceso de construcción de identidad está intrínseco el vínculo entre personas que desarrollan prácticas según lo que dicta la tradición, lo que necesita la patria o lo que reclama el origen o también se puede actuar en contra de ellas porque de una manera u otra afectan a la persona. Este postulado establece un pilar fundamental por la búsqueda de la identidad regional, dado que reconoce el pensamiento colectivo fundamentado en la tradición, donde los pueblos han convergido con mayor afinidad, en especial cuando los modelos geo-políticos no se encontraban solidificados en estructuras separatistas y las vecindades solo eran delimitadas por trayectos de camino y ríos que no lograban distanciar los fuertes lazos de hermandad reflejados en la actividad comercial, intercambio cultural, prestación de servicios, familiaridad y fenómenos de migraciones, entre otros; ahora bien este sistema tradicional también podría ser interpelado como fundamento de la identidad pues su dinámica puede o no afectar significativamente la individualidad de las personas, pero se establece en términos generales las virtudes que a lo largo de la historia han permitido conservar una identidad regional común que fomente y sostenga la asociatividad contemporánea. Otro concepto identitario del autor refiere a las necesidades de la Patria, entendida como el conjunto de ciudadanos en un territorio delimitado, las necesidades de la patria se enfocan en un común de justicia, desarrollo social y económico, necesidades que se pueden atender específicamente desde los territorios a partir de esquemas que logren proyectar el desarrollo conjunto regional consecuente con la calidad de vida de los ciudadanos.

El vínculo que genera la identidad como lo establece (Grimson, 2020), se puede dar entorno a un grupo social, a un hecho histórico, a una expresión artística, a la representatividad de una bandera, entre otros, aquí es donde toma mayor relevancia la identidad de la vertiente de Chorros Blancos, una zona que integra varias municipalidades que en el origen estuvieron territorialmente unidas en un solo ente municipal y que a lo largo de la historia ha generado hechos y personalidades que fundamentan un sentir común y una identidad arraigada.

Además de las perspectivas positivistas que reflejan una identidad regional, también existen formas de reconocimiento colectivo a partir de las grandes vicisitudes que arremeten el territorio, como son las dinámicas violentas, la falta de conectividad vial, infraestructura tecnológica, oportunidades académicas y laborales, la producción agrícola entre otras que desde su incapacidad misma de atender a las necesidades ciudadanas, configuran una identidad desde la insatisfacción que puede también fundamentar la posibilidad de proyectar desde una perspectiva colectiva las acciones que correspondan para un mejor futuro desde la planeación y la creación de proyectos región.

Analizadas las dinámicas que establecen una identidad individual a partir de las colectivas, es importante reconocer la identidad como fenómeno que integra la diversidad de pensamientos y concepciones que se generan desde los grupos sociales establecidos, como lo define (Herder, 1989), una identidad de pueblos. La identidad de pueblos o grupal está relacionada paralelamente con la identidad individual, pues los grupos establecen identidades construidas desde cada individuo la que a su vez es asumida por el grupo y en la misma medida el individuo adopta la grupal, triángulos pragmáticos de los cuales se han apoyado diversas tendencias ideológicas radicales para la manipulación del ideario colectivo, donde se establece una supuesta o ficticia identidad grupal que absorbe las voluntades individuales. No obstante, la

configuración de una identidad colectiva también puede darse de forma orgánica, en la medida en que la historia, la cultura y la prospectiva integran a lo largo del tiempo las necesidades y expectativas ciudadanas, tendencias que enmarcan posibilidades de proyectos y acciones comunes que sin importar las organizaciones geo-políticas, permiten buscar mecanismos asociativos para la planeación conjunta.

La identidad local como lo referencia (Allegrini, 2003) surge como un resultado del desarrollo, dado que los avances que viven las personas van acompañados de novedosas costumbres, normativas, productos, entre otros que pueden establecer distintos paradigmas culturales que posibilitan desde la conciencia crítica de las dinámicas contemporáneas nuevas y más fluidas interrelaciones grupales. El desarrollo ha generado que los grupos interioricen diferentes acontecimientos que han roto los paradigmas históricos, moldeando nuevas ideas, tradiciones, símbolos o creencias que han cambiado las formas particulares de concebir la vida; situación que no es ajena a las dinámicas de la vertiente de Chorros Blancos, donde diferentes procesos de desarrollo y los fenómenos de migraciones han generado la confluencia de una multiculturalidad de diversa identidad, lo que puede generar alertas a la hora de constituir proyectos de asociación exigiendo una remembranza de aquellas potencialidades y costumbres que hicieron de esta región grande y próspera en el pasado.

El reconocimiento de la identidad y la adopción de la misma por parte de propios y migrantes, facilita la integración ciudadana para la implementación de acciones que en su conjunto, contribuyan al desarrollo social con base en la seguridad y la confianza que encuentran al integrar un colectivo con sentimiento común. Según (Precedo & Vásquez, 1993) para lograr un desarrollo territorial integral, los grupos deben tomar como punto de partida la recuperación de su experiencia colectiva, la historia común, reconocer percepciones sobre la

contemporaneidad desde sus capacidades y dificultades y establecer por medio de la educación la búsqueda de la identidad común, lo que también previene la posibilidad de estancarse en pueblos sin rumbo.

Antes de transitar en la exploración de esos acontecimientos que pueden generar identidad colectiva, es menester anotar que no debe ser confundido el concepto de identidad grupal o de pueblos con la diversidad; los grupos diversos en si configuran también la identidad territorial desde la amplitud de concepciones que en términos generales se encuentran para proyectar un desarrollo integral con principios de dignidad, igualdad, solidaridad, respeto y tolerancia.

Olvidado en los viejos anaqueles de la historia, (Quintero, 2016) revivió el Diccionario Jurídico creado por el ya fallecido historiador y exgobernador de Antioquia Jaime Sierra García, quien configuró un cuadro donde clasifica elementos identitarios de Colombia, como lo son los pobladores primitivos, la procedencia, los elementos raciales dominantes, la economía, la tendencia social, y los rasgos sociológicos. En este diccionario es posible establecer una génesis de la identidad antioqueña, más específicamente de la subregión norte y su zona de Chorros Blancos, donde sus pobladores primitivos fueron los Nutabes, que según (Restrepo, 2007), estaban sometidos por el cacique Papimón, que como lo manifiesta (Manuel, 1972) se identificaban por ser bravos, ágiles, esbeltos y formidables, siempre listos para la lucha. Los Nutabes vivían de la caza, la pesca y la escasa agricultura y su capacidad de tejidos fue inigualable para la época, pues en la conquista, eran los únicos con una vestidura casi completa; quizá como lo dice el mismo (Manuel, 1972), protegiéndose de los fríos de la zona. Precisamente don Andrés de Valdivia, en cuyo honor se nombra este municipio de la zona, se enfrentó en muchas ocasiones a los Nutabes, como lo relata (Restrepo, 2007), murió cuando se enfrentaba

contra los caciques Oceta, Chalí, Ubaná y Quimé, respaldados por más de 500 indígenas. Actualmente se han encontrado muchos vestigios de estos grupos indígenas cerca a los corregimientos de Ochalí, El Llano y la Loma de Yarumal, zona limítrofe con el municipio de Briceño. Otro hecho de los tiempos aborígenes expuesto por (Manuel, 1972), es el descubrimiento de una “Botella de oro” (Llamada Poporo) descubierta en una gran guaca en el sitio denominado Pajarito, entre los municipios de Yarumal, Angostura y Campamento, este elemento es la pieza de orfebrería más importante de Colombia, y con este, el Poporo Quimbaya, se motivó la creación del museo del oro en Bogotá. Como lo refleja el anterior compendio, la zona de Chorros Blancos conformada por Yarumal, Angostura, Campamento, Valdivia y Briceño, tiene un legado aborigen que enmarca una identidad común formada entre los ríos Porce y Cauca. Otro de los elementos descritos en el “Diccionario Jurídico” expuesto por (Quintero, 2016), obra de Jaime Sierra García, es la procedencia española, específicamente de Vascos, Castellanos y Andaluces.

Como lo relata (Montoya, 1999), el descubrimiento de los dominios colombianos tuvo lugar en el cuarto viaje de Cristóbal Colón en 1503, cuando llegó a tierras del Urabá, por otra parte el descubrimiento de Antioquia lo hizo Rodrigo de Bastidas y Juan de la Cosa quienes llegaron hacia 1505. La conquista según la investigación de (Montoya, 1999) se dio en tres momentos, el primero La expedición Antillana que partió en 1509 de la isla española Santo Domingo, la cual llegó al Puerto Calamarí, hoy entre Santa Marta y Cartagena, hasta el Golfo de Urabá donde se funda la primera población, Santa María del Antiguo Darién. La segunda expedición salió de San Juan de Urabá en 1536, liderada por el capitán Francisco Cesar y Juan Vadillo la cual no tuvo mucho éxito al toparse con 32.000 indígenas comandadas por el cacique Quinunchú, hermano del cacique Nutibara en las montañas de Ituango al norte de Antioquia. La

tercera fue la expedición de Jorge Robledo, bajo la indicación de Sebastián de Belalcázar, quien asignó la dominación o pacificación de los indios del norte; esta expedición salió de Popayán en 1539 y en su camino fundaron poblaciones como Arma, Anserma, Almaguer, Caloto, Buga y Pereira, fundaciones que se dieron a partir de grandes luchas con los grupos indígenas de cada zona. Partiendo de Anserma llegaron al Sinifaná, hoy Bolombolo, corregimiento de Venencia al suroeste antioqueño, siguiendo por el Pueblo de las Peras (Amagá) y Murgía (Heliconia) donde pernoctó; allí dividió sus tropas, unas para el oriente y otras para el occidente, mientras que Robledo, a cargo, entró al Valle de Aburrá el 9 de agosto de 1541. Paralelo a esta expedición, en 1536 como lo expone (Restrepo, 2007), Vadillo quien era gobernador de Cartagena, al escuchar historias de las grandes riquezas del sur, decide renunciar y conformar un ejército para transitar hasta Ecuador y fue en ese entonces cuando se pisó tierras de esta zona de Chorros Blancos. Una vez conquistadas las tierras antioqueñas, se ordenó la creación de la Provincia de Antioquia por orden de la real cédula el 24 de agosto de 1569. Como lo describe (Montoya, 1999), la región norte, en especial la zona de Chorros Blancos no estaba en el panorama de los conquistadores, hasta ya constituidas las ciudades de Antioquia, Medellín y Rionegro, no obstante contados peninsulares vivían en esta región. Fue hasta el 29 de marzo de 1787 bajo la indicación del visitador Mon y Velarde, que Don Pedro Rodríguez de Zea funda a Yarumal, municipio equidistante de la zona. La historia del descubrimiento y la conquista refleja unas dinámicas similares para los municipios circunvecinos, sujetos de análisis pues para aquel entonces Cáceres, Campamento, Angostura, Briceño y Valdivia fueron parte de San Luis de Góngora (Yarumal), Angostura se fundó para 1803, Campamento el 2 de febrero de 1830, Cáceres en 1903, Valdivia en 1912, siendo Briceño el último municipio en desprenderse en el año de 1980, antecedente que

forja una fuerte relación identitaria entre los pueblos que podrían circunscribir la provincia de Chorros Blancos.

Una de las eventualidades que marcó en mayor medida la identidad de esta zona, es aquella misma que le entrega su nombre, “La Batalla de Chorros Blancos”. Como lo describen (Montoya & Restrepo, 2020) el hito más importante de la gesta independentista de Antioquia, pues consolidó la Batalla de Boyacá y posibilitó que los patriotas en cabeza de Bolívar, Santander y Córdoba ratificaran la independencia de América del Sur. Este acontecimiento se desarrolló el 12 de febrero de 1820, pero su génesis incumbió a Pajarito (Angostura), donde se desarrolló el enfrentamiento de Pajarito y Cañaveral (Campamento), donde pernoctaron hasta avanzar al alto de Boquerón en jurisdicción de Yarumal donde vencieron las tropas de Francisco Warleta, encomendado por Sámano. Esta Batalla fue liderada por el héroe de Ayacucho José María Córdoba.

Así como la génesis, el descubrimiento y la historia ratifican una identidad común de las municipalidades circunvecinas, la contemporaneidad también aporta a esta unidad, pues por medio de la Ordenanza N°41 del 30 de noviembre de 1975 se delimita la subregión norte de Antioquia obedeciendo a criterios de ubicación, socioeconómicos, particularidades de la población y vocación comercial, no obstante, cada subregión cuenta con municipios de especial afinidad, por lo cual para el año 2000 como lo consigna la (Gobernación de Antioquia, 2008), en convención de alcaldes, concejales y jefes de planeación se organiza la región en zonas circunscritas en municipios de mayor afinidad identitaria, expresada en recursos naturales, culturales, económicos y también intereses similares, dando génesis a la zona vertiente de Chorros Blancos, conformada por los municipios de Yarumal, Angostura, Campamento, Valdivia y Briceño. No obstante, los municipios establecidos, es relevante mencionar que el

municipio de Anorí, al Noroccidente del departamento, tiene mayor afinidad a esta zona, en especial con los municipios de Campamento y Yarumal.

La troncal de occidente o Ruta 25, la cual inicia en Rumichaca Pasto y finaliza en Sabanalarga Atlántico según Resolución 3700 de 1955, es la columna vertebral de esta zona, de la cual se desprenden los accesos a los municipios, donde Yarumal, por su relativa proximidad equidistante, sirve de bienes y servicios específicos a sus vecinos.

El patrimonio natural también enlaza estos pueblos, como el Distrito de Manejo Integrado de Ventanas declarado por Corantioquia, el cual se encuentra ubicado en terrenos de Yarumal, Valdivia y Briceño, allí es posible encontrar la especie endémica del Magnolio Guatapense, del cual existen casi 30 ejemplares en todo el mundo, también se puede experimentar el senderismo, avistamiento de aves y lo más importante, proteger la fauna, flora y el recurso hídrico. Para el espacio donde confluyen Yarumal, Campamento y Angostura, también es posible disfrutar de áreas naturales como el río Nechí que nace en esta zona, puente piedra, el Alto de Boquerón, el morro de Santa Rita y el Chimborazo; es importante anotar que en esta zona, específicamente en las vías que comunican de Yarumal a Angostura y de Yarumal a Campamento, se vienen desarrollando proyectos habitacionales rurales y campestres, los cuales llevan consigo oportunidades de desarrollo desde la diversificación comercial, pero también grandes responsabilidades a la hora de proteger el recurso hídrico, la producción agrícola y la vocación de sus habitantes originales, inhibiendo los fenómenos de gentrificación.

La vocación económica de la zona establece características similares, gozando de amplia diversidad gracias a los diferentes pisos térmicos que permiten dar productos como la papa hasta el café. Según la (Gobernación de Antioquia, 2008) el sector agropecuario representa el principal renglón de la economía con una participación del 21.70% de la economía subregional, algunos

de los productos principales son la papa, el tomate de árbol, la caña panelera y la actividad pecuaria, otros transitorios como el mortiño, la uchuva, el plátano, el tomate de aliño, la naranja, la mandarina, entre otros. La participación al PIB subregional sigue con la industria con un 15.09%, desarrollada especialmente en el corregimiento Llanos de Cuivá, el cual tiene terrenos de Yarumal y Angostura. El comercio con el 12.76%, la minería (Talco y el ya desaparecido asbesto que será reemplazado por talco y silicato de magnesio) con un 6.28%, y el sector transporte con un 11.24%. Los municipios de la zona cuentan con una vocación productiva similar, lo que podría propiciar la visión de proyectos productivos de región, fortaleciendo las capacidades instaladas.

La cultura también fortalece los lazos de unión entre la zona, dado que sus municipios conmemoran fechas similares, como la Semana Santa, la Batalla de Chorros Blancos, la independencia de Colombia, las fiestas de la Virgen del Carmen, la Semana de la Cultura, entre muchas otras actividades que, a lo largo de la historia, han permitido la circulación de grupos y actores culturales, demostrando lo mejor de la expresión antioqueña. El legado religioso que también se enmarca en la cultura del territorio también tiene referentes a mencionar, como lo son el Beato Mariano de Jesús Euse Hoyos, nacido en Yarumal el 14 de octubre de 1845; como lo menciona (Restrepo, 2007), fue el primer beato no mártir de Colombia, título otorgado por San Pablo II en el 2000, gracias a sus méritos como presbítero en el municipio de Angostura, donde reposan sus vestigios. El Seminario de Misiones Extranjeras de Yarumal, el primero en su tipo en Latinoamérica, fue cuna de formación de innumerables conciudadanos no solo de la zona, sino también del departamento; institución inspirada por la Santa Madre Laura, realizada por Monseñor Builes y que acogió a los presbíteros que sirvieron desde la vertiente a todo el mundo;

entre sus estudiantes se menciona el expresidente Belisario Betancur, oriundo de Amagá Antioquia.

La necesidad de asociación a partir de la identidad y los intereses comunes que esta comprende, también pone en consideración diversas situaciones problemáticas que desde una perspectiva asociativa, puede proyectar alternativas comunes para su solución. Una de las situaciones más complejas en la zona corresponde al orden público, dado que se encuentran en el territorio disidencias de las FARC, el ELN, bandas al orden del narcotráfico, entre otras que buscan el control de los cultivos y las rutas estratégicas, situación que ha limitado la posibilidad de desarrollar oportunamente las capacidades de diferentes zonas; esta vicisitud fue expuesta por la Defensoría del Pueblo por medio de la Alerta Temprana expedida en el año 2021, donde advierte a los gobiernos sobre las posibles vulneraciones a los derechos humanos a causa de las rentas ilegales, la presencia de grupos armados y la ausencia parcial del Estado.

Otra situación compleja que debe llamar la atención conjunta es la vulnerabilidad ambiental, documentada por la (Gobernación de Antioquia, 2008) cuando hace referencia a los bosques, recursos hídricos, paisajes y biodiversidad en riesgo por la creciente industrialización, en especial en la zona de los Llanos de Cuivá donde existen frailejones y especies de aves endémicas de la región, también es importante recordar el mencionado crecimiento urbanístico en las vías que comunican a Yarumal, Angostura y Campamento, situación que ya fue considerada en la actualización del PBOT de Yarumal del año 2021 pero que amerita la verificación de la situación por parte de las tres municipalidades, en especial para buscar alternativas que permitan proteger los recursos hídricos, la actividad agrícola sostenible y la disponibilidad de servicios públicos para los nuevos habitantes. Esta problemática se referencia como el uso inadecuado del suelo según la Gobernación de Antioquia, y no solo se genera en la

creación de viviendas campestres, también se da en gran medida con las prácticas agropecuarias contaminantes, la apertura de vías sin los respectivos estudios de viabilidad ambiental, la expansión urbanística desorganizada, la minería artesanal, la deforestación y quemas desmedidas, entre otros.

La protección del recurso hídrico es también una prioridad de las municipalidades, en especial por que la gran mayoría de nacimientos se encuentra en municipios vecinos, y son sus acciones las que garantizan la prestación del servicio para la otra municipalidad. En consideración de esto es importante controlar los vertimientos domésticos, tanto de la zona urbana como rural, se deben adquirir las zonas para destinarlas a la protección de los nacimientos, se debe controlar el uso indiscriminado de agroquímicos y controlar la contaminación por causa de la erosión y organización de vías.

La Gobernación de Antioquia también expone la mala disposición de los residuos sólidos, los rellenos mal manejados y los depósitos a cielo abierto, al igual que los vertimientos humanos e industriales, considerando que ninguno de los municipios cuenta con planta de tratamiento de aguas residuales. Estas situaciones generan males a la salubridad humana y animal, deterioran el ambiente, el paisajismo y el derecho a gozar del servicio fundamental del agua.

Un escenario común en los municipios que puede ser sujeto de análisis es la proyección paisajística y urbanística, dado que los indicadores de espacio público según el Proyecto de PBOT 2021 de Yarumal están en 0.33 mts<sup>2</sup> cuando debería ser de 15mts<sup>2</sup> por habitante, situación de la que no es ajena los municipios circunvecinos que también van viendo limitado el espacio para la circulación peatonal, vehicular y espacios para la recreación y el esparcimiento familiar.

En síntesis, como lo retoma (Quintero, 2016), esta zona tiene un elemento racial dominante mulato y triétnico, de economía industrial y agrominera, de tendencia social solidario, socialista en servicios, de rasgos sociológicos pragmáticos, mercantilistas, empresarios y colonizadores; lo que refleja una base identitaria sólida pero olvidada.

Reconocido el valor de la identidad de la zona, es menester analizar los modelos asociativos que puedan proyectar el desarrollo conjunto, mediante esquemas autónomos y de organización territorial. (Quintero, 2016) habla de la autonomía como uno de los principios fundamentales del Estado, tanto que se encuentra consagrado en el artículo primero de la Constitución, el cual reza asuntos de derecho, descentralización y participación, idealismos que en la práctica no son consecuentes, dado que el Estado se configura en su organización política como uno de los más centralistas del continente, basta con evidenciar no solo la ubicación de los ministerios, sino de los viceministerios o direcciones para entenderlo, pero la (RAE, 2020) expone una significación más acorde a lo analizado “Potestad que dentro de un Estado tienen municipios, provincias, regiones u otras entidades, para regirse mediante normas y órganos de gobierno propios”, expresión que fundamenta la necesidad no solo de los entes territoriales autónomos, sino de la organización provincial, con el fin de generar alternativas para el desarrollo conjunto, además de exigir como lo dice (Quintero, 2016), relaciones con el estado central bajo principios de respeto, equidad y eficiencia.

El Dr. (Quintero, 2016), además de ser un estudioso de la vida de José María Córdova y de Chorros Blancos, es también, quien precisamente inspira esta iniciativa de autonomía, al ser autor del libro Colombia Autónoma donde expone las bases de autonomía y descentralización, describiendo una diferencia entre ambas, la autonomía se refiere al derecho sobre los recursos y rentas y su administración bajo la competencia que la normativa establece y la descentralización

lleva las decisiones de lo central a lo regional, fin último que busca explorar esta investigación desde el entendimiento de los pueblos.

Para que las decisiones surjan de las regiones y no del nivel central, de cotidiana descontextualización, se debe acudir a la normativa vigente, la cual entrega todas las herramientas inutilizadas por la indignidad que opaca la posibilidad, y es La Ley 1454 de 2011 (Ordenamiento territorial) la que muestra luz a la necesidad descentralizadora del Estado, concibiendo el ordenamiento como una posibilidad para promover la descentralización, dando poder jurídico a las figuras de integración territorial garantizando los recursos necesarios para su desarrollo. El ordenamiento territorial como lo exponen (MacDonald & Simioni, 1999) busca que el estado central se acerque al territorio y representa una oportunidad organizativa sobre el espacio que se habita, concepción consecuente con el reglamento jurídico. Uno de los modelos de organización territorial es la configuración provincial, la cual define (Torres & Wallet, 2016), como un modelo que más allá de buscar cambios en las concepciones administrativas, busca entregar elementos para la cooperación, la innovación, el aprendizaje y demás herramientas que sirvan para planear el desarrollo conjunto. ¿Es la organización provincial un modelo organizativo novedoso? Siendo rigurosos con la historia, este modelo de organización territorial no corresponde a un modelo contemporáneo de organización que propone soluciones a las problemáticas actuales, no obstante su efectividad y pertinencia no pierden validez como hace 200 años. Como lo expone (Amaya, 2020) en su estudio histórico, cuando el ejército francés en cabeza de Napoleón Bonaparte toma el poder de la península ibérica, nombra como rey a su hermano José Bonaparte, generando un sentimiento nacionalista de los españoles sin precedentes, lo que los llevó a organizarse para defender su territorio y recuperar el poder de Carlos IV de Borbón. Para cumplir con el cometido independista, cada una de las provincias

conformó su propio gobierno con el fin de dirigir sus destinos, tener control administrativo y avanzar en la posterior unificación del Reino de España. Esta situación no solo fue en España, esta organización provincial también se dio en las Indias Occidentales bajo su control, oportunidad que también aprovecharon los patriotas para organizar sus juntas de gobierno y declarar posteriormente la independencia. Es de recordar que el gobernador militar más joven de la Provincia de Antioquia fue José María Córdova. No obstante la oportunidad, los patriotas no estaban preparados para regir sus propios destinos desde una configuración provincial o federal, lo que generó conflictos internos en torno al federalismo o el centralismo, siendo este último el ratificado por Bolívar, cuyas motivaciones inéditas, conocidas antes de la publicación del texto que las expone, hablan de la necesidad de centralizar el poder para evitar la cadena independentista que se venía desarrollando desde España hasta la Nueva Granada.

En la contemporaneidad es posible ver cómo el centralismo de más de 200 años ha dejado en el olvido necesidades específicas del territorio, para lo cual los constituyentes del 91 dejaron todas las herramientas disponibles para gozar de autonomía territorial como un modelo de descentralización sin la necesidad de incurrir en brotes de división o independentistas, herramientas utilizadas solo hasta el año 2016, cuando se crea la primera provincia de Colombia, la provincia del Cartama mediante Ordenanza 043 del 2016, de la Asamblea Departamental de Antioquia, la cual habilitó el esquema asociativo llamado Provincia Administrativa y de Planificación – PAP Cartama, en la subregión del Suroeste Antioqueño.

### **Marco normativo**

En Colombia existen cuatro principios básicos que rigen el funcionamiento de las entidades territoriales según la (Procuraduría General de la Nación, 2011), el primero de ellos es el Principio Constitucional de la Función Administrativa, enmarcado en el Artículo 209 de la Constitución Política de Colombia el cual consigna que “La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones”.

El segundo de los principios básicos hace alusión a los Principios Rectores del Ejercicio de Competencias, estipulado en el Artículo 288 de la Constitución Política de Colombia y reza lo siguiente “Las competencias atribuidas a los distintos niveles territoriales serán ejercidas conforme a los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad en los términos que establezca la Ley”.

El principio básico tercero refiere al Ordenamiento Territorial, contenido en la Ley 1454 del 2011 en sus Artículos 3 y 27 donde se integra la soberanía y unidad nacional, la autonomía de las entidades territoriales, de descentralización de las competencias y decisiones hacia el nivel territorial, la integración de los departamentos y municipios ubicados en zonas fronterizas, la regionalización (bajo principios de identidad), la sostenibilidad, participación, solidaridad y equidad territorial, diversidad, gradualidad y flexibilidad, prospectiva, paz y convivencia, asociatividad (Como acción para propiciar la integración territorial), entre otros.

La Constitución Política de Colombia en su Artículo 286 define que “las entidades territoriales son departamentos, distritos, municipios y territorios indígenas” y en la actualidad se cuenta con 32 departamentos, 6 distritos (Con la creación del Distrito de Ciencia, Tecnología e

Innovación de Medellín), 1096 municipios (Hoy 1124), cinco áreas metropolitanas, 52 asociaciones de municipios y 34 provincias. (Procuraduría General de la Nación, 2011).

La configuración provincial se sustenta en el Artículo 321 de la Constitución Política de Colombia que cita lo siguiente:

“Las provincias se constituyen con municipios o territorios indígenas circunvecinos, pertenecientes a un mismo departamento. La ley dictará el estatuto básico y fijará el régimen administrativo de las provincias que podrán organizarse para el cumplimiento de las funciones que les deleguen entidades nacionales o departamentales y que les asignen la ley y los municipios que las integran...”

La Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial 1454 de 2011 define en su Artículo 2° el concepto y la finalidad del ordenamiento territorial de la siguiente forma:

“La finalidad del ordenamiento territorial es promover el aumento de la capacidad de descentralización, planeación, gestión y administración de sus propios intereses para las entidades e instancias de integración territorial, fomentará el traslado de competencias y poder de decisión de los órganos centrales o descentralizados del gobierno en el orden nacional hacia el nivel territorial pertinente, con la correspondiente asignación de recursos.

El ordenamiento territorial propiciará las condiciones para concertar políticas públicas entre la Nación y las entidades territoriales, con reconocimiento de la diversidad geográfica, histórica, económica, ambiental, étnica y cultural e identidad regional y nacional.”

El Artículo 16 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial establece la conformación de Provincias Administrativas y de Planificación de la siguiente forma:

“Dos o más municipios geográficamente contiguos de un mismo departamento podrán constituirse mediante ordenanza en una provincia administrativa y de planificación por solicitud de los alcaldes municipales, los gobernadores o del diez por ciento (10%) de los ciudadanos que componen el censo electoral de los respectivos municipios, con el propósito de organizar conjuntamente la prestación de servicios públicos, la ejecución de obras de ámbito regional y la ejecución de proyectos del desarrollo integral, así como la gestión ambiental”.

Lo anterior no implicará que municipios que no guarden continuidad geográfica y que pertenezcan a diferentes departamentos puedan desarrollar alianzas estratégicas de orden económico con el fin de comercializar sus bienes y servicios a nivel nacional e internacional.”

Esta Ley establece que el financiamiento de las provincias administrativas y de planeación no generará cargos ni al presupuesto general de la nación ni al sistema general de participación ni al sistema general de regalías, lo que deja un gran vacío en la capacidad operativa de los esquemas.

La Asamblea Departamental de Antioquia ha expedido diversas ordenanzas enfocadas en la asociación del territorio, como lo es la mencionada Ordenanza 54 de 2016 donde se crea la Provincia del Cartama, integrada por 11 municipios del suroeste, un área total de 1.586km<sup>2</sup> que corresponde al 2,53% del territorio antioqueño con una población estimada de 122.822 habitantes. Esta norma departamental fue secundada por la Ordenanza 04 de 2018 por medio de la cual se crea la Provincia de Penderisco y Sinifaná, integrando ocho municipios del suroeste, una extensión territorial de 3.870km<sup>2</sup> lo que equivale al 6,16% del territorio departamental con una población de aproximada de 151,510 habitantes. La Ordenanza siguiente, la 05 de 2018, constituyó la provincia de San Juan la cual integra seis municipios del suroeste con una

extensión territorial de 1.613km<sup>2</sup> lo que corresponde a un 2,57% del área departamental con una población estimada de 118.409 personas. La Ordenanza 06 de 2018 creó la Provincia de la Paz integrada por cuatro municipios del Oriente antioqueño, actualmente cinco con la adhesión de Abejorral; esta tiene un área de 2.113km<sup>2</sup> con una población estimada de 80,514 personas. La Ordenanza 011 de 2018, constituyó la provincia del Agua, Bosques y Turismo integrada por 12 municipios del oriente con una extensión territorial de 3.214km<sup>2</sup> y una población estimada de 168.000 personas. La última provincia constituida en el Departamento es la Minero Agroecológica, la cual se integra por cinco municipios del nordeste antioqueño.

Según el Departamento Administrativo de Planeación de la Gobernación de Antioquia, la organización de Provincias Administrativas y de Planificación (PAP) permiten mejorar la prestación de servicios públicos domiciliarios, impulsar obras y proyectos de región, acceder en conjunto a incentivos del Sistema General de Regalías SGR, mejorar la gestión ambiental en cuanto a la conservación y disposición de residuos, conformar una autoridad de transporte y participar en el Programa Nacional de Delegación de Competencias Diferenciadas. (Quintero, 2022) en consideración de las ordenanzas expedidas expone una idea que da la sensación de que las provincias a las cuales se refiere el Artículo 16 de la Ley 1454 son diferentes a las consignadas en el Artículo 286 de la Constitución Política y de ser así, estas ordenanzas dictadas tienen como fundamento el citado error, pues las PAP solo se aplican bajo la Ley 1454 y ello implica que muchos de los ideales de organización provincial no se puedan desarrollar. De ahondar más en esta consigna, se hace importante precisar la necesidad de dictar la Ley orgánica que defina la naturaleza de las provincias, las competencias, su gobierno y su capacidad financiera.

En términos generales, el análisis desarrollado de la normativa vigente, su ejemplificación y cuestionamiento demuestra que existe una identidad entre municipios circunvecinos con importante arraigo, también situaciones problemáticas que afectan de forma común los territorios existiendo desde el marco jurídico las herramientas necesarias para implementar estrategias de asociación como la figura provincial, con el fin establecer acciones creativas, innovadores y educativas que permitan proyectar el desarrollo conjunto, mitigar el impacto de las vulneraciones a los derechos humanos, al ambiente y a la libre locomoción, en un diálogo armonioso con el gobierno central, en la medida en la que se piensa y decida desde la región.

## Metodología

La investigación realizada es de tipo mixta, pues a partir del estudio del arte es posible identificar diferentes elementos cualitativos que sustentan la relación histórica, cultural, social, económica y política de la vertiente de Chorros Blancos y como complemento se aplican análisis cuantitativos por medio de herramientas del método exploratorio como lo son la encuesta, la cual arroja datos estadísticos que pueden expresar las relaciones contemporáneas entre los municipios circunvecinos por medio del análisis y la interpretación.

El proceso cualitativo como lo argumentan (Fernández, Hernández & Batista, 2014) inicia con el análisis de la literatura disponible, consignado este análisis en el marco teórico, sus conclusiones permiten ratificar o desvirtuar el proceso metodológico, además de establecer unas necesidades cuantitativas para la interpretación amplia desde las perspectivas discutidas a partir de los antecedentes investigativos; este análisis cualitativo previo genera importante sensibilidad hacia el proyecto, pues la comprensión de la situación adentra a la investigación y garantiza su viabilidad. Este proyecto particularmente se inclinaba por los elementos jurídico-administrativos, que desde la planeación territorial y su normativa actual, permitían la consecución de esquemas asociativos como la provincia, sin embargo, el análisis cualitativo permitió descubrir una falencia previa a la constitución de las mencionadas zonas circunvecinas, la cual es su identidad, pues los escasos antecedentes en la nación, a pesar de existir la figura jurídica desde la Constitución de 1991, han demostrado el fracaso al no contar con elementos identitarios comunes, representados por la historia, cultura, economía, situaciones problemáticas, entre otros, por lo cual cuestionó la pertinencia de la propuesta inicial y se enfocó en esa base que cimienta las posibilidades futuras, configurando una etapa previa que puede inspirar los esfuerzos de integración para la descentralización regional. El cambio en la perspectiva investigativa a partir de una etapa

cualitativa previa, registrada en el marco metodológico, evidencio su éxito al cuestionar la temática de investigación inicial y obligar a un replanteamiento que permitiera fortalecer la discusión de resultados que pueda surgir del proceso cuantitativo, el cual procede a caracterizar elementos particulares por medio de métodos de recolección de información, establecer la vigencia de lo analizado en el expediente teórico y pasar a avalar o transformar las pretensiones hipotéticas.

Por su parte, como lo expone (Ragin, 2009), el análisis cuantitativo permite comprender patrones básicos examinando fenómenos particulares que pueden fundamentar las dinámicas del grupo poblacional objeto de estudio, depurando elementos que en su individualidad pueden distorsionar los resultados, es por este motivo que se aplica una serie de encuestas con cuestiones afines a la identidad, arraigo y correlación social, pues sin la existencia de la misma, no tiene sentido alguno que avale la organización territorial, convirtiendo esta investigación en un punto de partida ante cualquier iniciativa de asociatividad exitosa, pues la identidad, el reconocimiento como iguales desde múltiples dimensiones, garantizan la permanencia en el tiempo de los esquemas. El componente cualitativo como lo referencia (Flick, 2004), orientan a la tradición de interaccionismo simbólico el cual estudia los significados subjetivos individuales, para luego, desde la etnometodología analizar las rutinas cotidianas y las posiciones estructuralistas del proceso social, de esta manera es posible analizar e interpretar el comportamiento de las personas ante el supuesto asociativo que se propone. En consideración de lo anterior, el análisis previo se ha configurado desde una perspectiva cualitativa que pasa a ser consolidada por las creencias presentes estableciendo con exactitud los patrones de comportamiento e idiosincrasia necesarios para concluir las pretensiones de la investigación. (Mendoza, Deslauriers & Piedrahita 2009), consideran simplista pensar que los enfoques cualitativos y cuantitativos sean incompatibles,

pues la dicotomía de la inclinación hacia un solo enfoque limita las posibilidades investigativas, y en la contemporaneidad es posible encontrar proyectos innovadores de metodología mixta donde los resultados cualitativos y cuantitativos están emparentados, lo cual enriquece la estructura metodológica y amplía la discusión de resultados. Los autores argumentan, que el componente cualitativo no elimina el uso de datos cuantitativos, por su parte, los dos enfoques emparentados logran una visión más amplia, más matizada y más compleja del fenómeno que se busca comprender.

Los autores, citando a (Fernández & Baptista, 2003), hablan de los beneficios metodológicos mixtos, entre ellos referencian el modelo como el de mayor grado de integración, pues ambos se mezclan exigiendo una apertura mental y un dinamismo en el proceso, así como en este proyecto se consideró desde el inicio una postura crítica por los limitados antecedentes, siempre se ratificó la necesidad de contrastar los referentes documentales con la idiosincrasia contemporánea, buscando trascender del sesgo natural del autor fundamentado en los deseos de concluir exitosamente, el cual también puede significar resultados positivos, desde la advertencia de su error.

La aplicación del método exploratorio se fundamenta en los inexistentes análisis contemporáneos de las dinámicas y relaciones que existen entre los municipios que pueden conformar la provincia de Chorros Blancos, donde se realizó un muestreo probabilístico del 30% de la población de cada municipalidad. Como lo consigna (Cazau, 2006), este método es usado para conocer fenómenos o situaciones poco investigadas o que no han sido analizadas con anterioridad, por lo cual, desde conceptos, variables y cuestiones simples es posible identificar ciertos elementos que fundamentan los resultados de la investigación. En el desarrollo del estudio del arte fue posible establecer que existen muchos elementos que instruyen sobre la

configuración de esquemas descentralizados como las provincias, no obstante, como una etapa previa que pueda fortalecer los intereses asociativos, no existe el análisis de la identidad de los territorios, lo que puede generar el riesgo de buscar el nacimiento de un modelo descentralizado sin vida. (Zikmund, 2009) referencia que, cuando un investigador tiene una cantidad limitada de experiencia o conocimiento previo, el análisis exploratorio le permite abandonar los sesgos y buscar una discusión de resultados más rigurosa y concluyente, a partir de la amplia comprensión de la situación. Según el autor, la investigación exploratoria de corte cuantitativa, con un antecedente mixto complementado desde el enfoque cualitativo, no exige de rigurosas operaciones matemáticas o estadísticas, pues la información contrastada permite aclarar cualidades, características y elementos comunes, asociados al objeto. Entre las categorías del método exploratorio para la recolección de información se encuentra la encuesta, que, para la metodología mixta, permite contrastar los antecedentes descubiertos en el análisis de la literatura.

**Tabla 1**

*Muestra poblacional.*

<b>MUNICIPIO</b>	<b>POBLACIÓN</b>	<b>POBLACIÓN A ENCUESTAR</b>
<b>Angostura</b>	11.139	3.342
<b>Campamento</b>	8.970	2.691
<b>Briceño</b>	8.682	2.605
<b>Valdivia</b>	23.333	7.000
<b>Yarumal</b>	47.995	14.399

*Nota:* En la tabla se relaciona el nombre de cada uno de los municipios de la zona de Chorros Blancos, relacionando su población total y la muestra poblacional sujeta de estudio por medio de la herramienta de recolección de datos. *Fuente.* Construcción propia.

Se condiciona la aplicación de la muestra a personas mayores de 15 años, quienes pueden reconocer con criterio la relación de su municipio de residencia con el municipio más cercano, el

origen, las causas y los motivos de correlación. La encuesta fue publicada por medio de las redes sociales Facebook, WhatsApp y correos electrónicos, teniendo un margen de confianza del 75% y de error del 25% del muestreo aleatorio simple.

**Tabla 2**

*Efectividad de la muestra.*

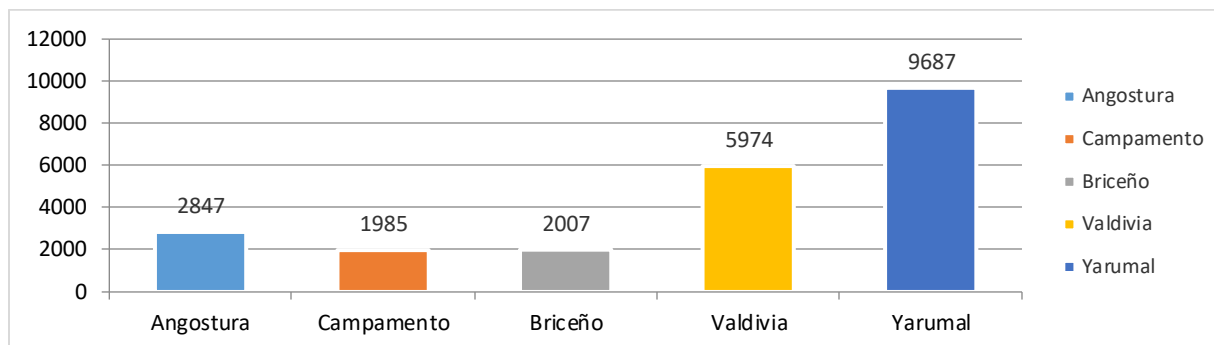
<b>MUNICIPIO</b>	<b>POBLACIÓN A ENCUESTAR</b>	<b>ENCUESTAS EFECTIVAS</b>
<b>Angostura</b>	3.342	2847
<b>Campamento</b>	2.691	1985
<b>Briceño</b>	2.605	2007
<b>Valdivia</b>	7.000	5974
<b>Yarumal</b>	14.399	9687

*Nota:* El cuadro relaciona el nombre de los municipios de la zona de Chorros Blancos, especificando la población a encuestar y la efectividad de la encuesta. *Fuente.* Construcción propia.

## Población

### Gráfica 1

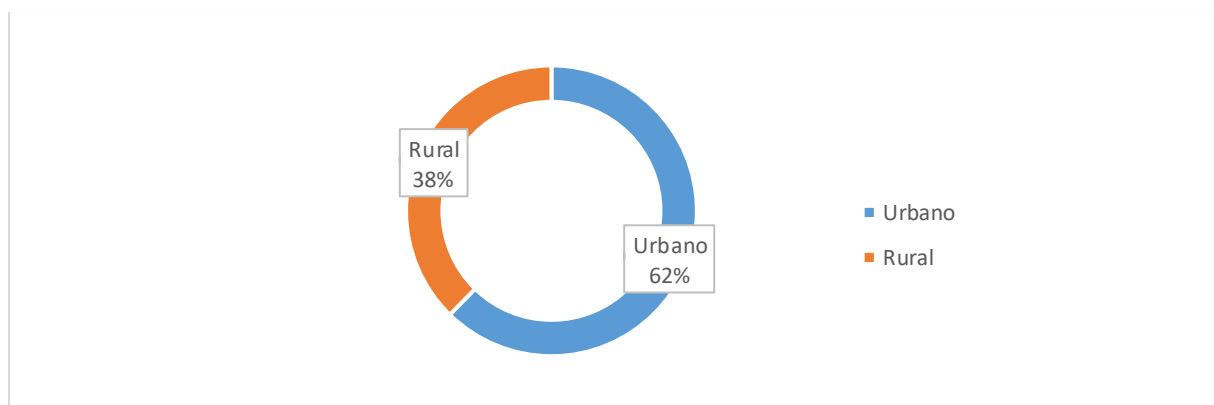
*Población por municipio.*



*Nota:* El gráfico muestra la población a encuestar por cada uno de los municipios de la zona de Chorros Blancos. *Fuente.* Construcción propia.

### Gráfica 2

*Ubicación urbana o rural*

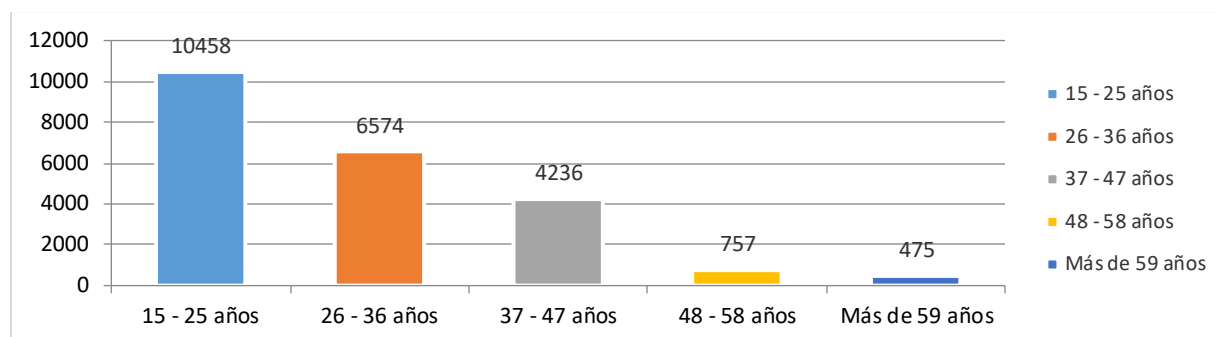


*Nota:* El gráfico muestra la distribución de la población encuestada entre la zona urbana y rural.

*Fuente.* Construcción propia.

### Gráfica 3

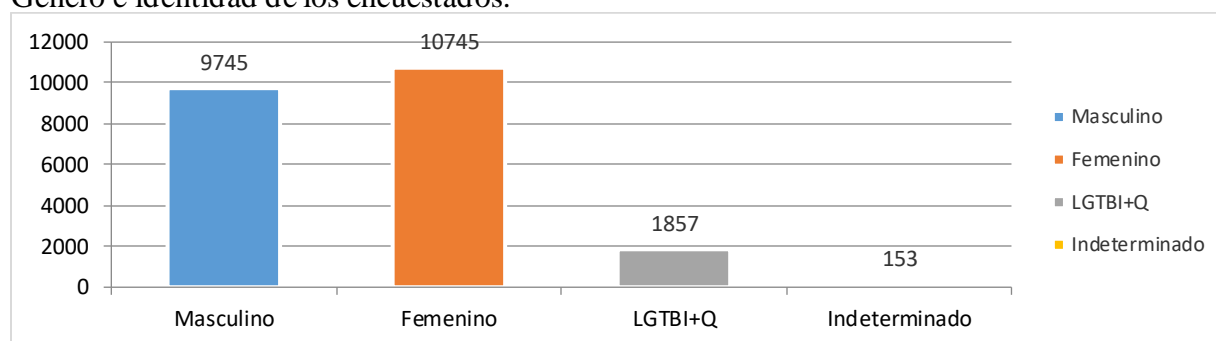
*Edad de la población.*



*Nota:* El siguiente gráfico muestra la edad de la población encuestada. *Fuente.* Construcción propia.

### Gráfica 4

*Género e identidad de los encuestados.*



*Nota:* El cuadro muestra el género y la identidad de las personas encuestadas. *Fuente.*

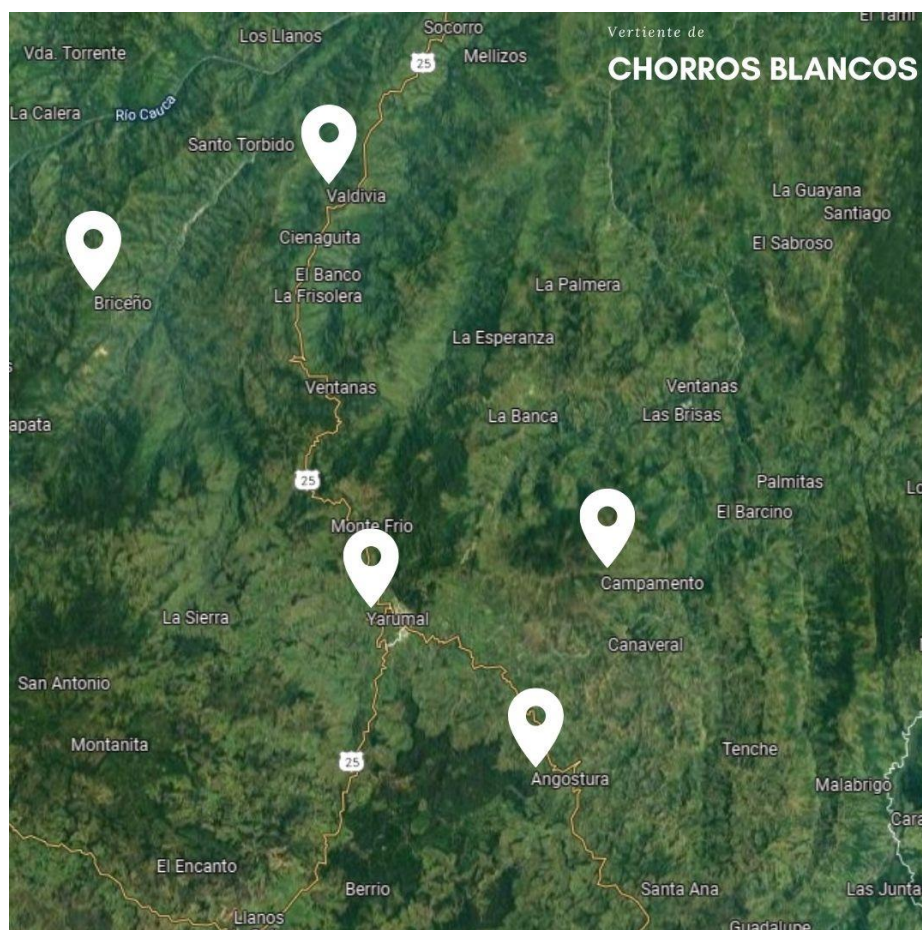
Construcción propia.

El 43% de los encuestados respondieron del municipio de Yarumal, el 27% del municipio de Valdivia, el 9% del municipio de Briceño y Campamento respectivamente y el 13% del municipio de Angostura. El 62% de las personas encuestadas habitan en la zona urbana, mientras que el 38% en la zona rural. El rango de edad más participativo se encuentra entre los 15 y 25 años, con una participación del 46% de los encuestados mientras que la edad de menor respuesta se encuentra entre los mayores de 59 años con una participación del 2%, la cual puede tener su causa en el medio de publicación de la encuesta pues fue totalmente digital. El 48% de los

encuestados son mujeres, el 43% hombres y un 8% se identifica como integrante de la comunidad LGTBI+Q.

### Ilustración 1

*Ubicación geoespacial de los municipios de la zona de Chorros Blancos.*



*Nota:* La ilustración muestra la ubicación geoespacial de los municipios que integran la zona de Chorros Blancos. *Fuente.* Google (s.f.). [Indicaciones de Google Maps para ir de Medellín, Antioquia a Yarumal, Antioquia]. Recuperado el 18 de agosto de 2023.

La población sujeta de estudio se encuentra ubicada en la vertiente de Chorros Blancos, en la Subregión Norte del departamento de Antioquia, a una distancia de 125 kms de la ciudad de Medellín. El epicentro es Yarumal, el cual se encuentra a una distancia de 53 kms de Briceño, 41 kms de Angostura, 42 kms de Campamento y 37.7 kms de Valdivia. La distancia más extensa es

entre Briceño y Campamento ubicados a una distancia de 73.3 kms y la más cercana es entre Angostura y Campamento a una distancia de 29.8 kms.

## **Resultados**

El estudio del estado del arte y la aplicación de la herramienta de recolección de datos permite un análisis correlacional desde tres frentes independientes que en su conjugación permiten determinar los niveles identitarios en la vertiente de Chorros Blancos, elemento esencial para promover una conversación intermunicipal y avanzar con la constitución provincial. El primer frente resultante refiere a elementos comunes desde la apropiación del territorio y su cultura, el segunda habla de las necesidades, problemáticas e intereses comunes y el tercero consigna unos valores identitarios comunes desde sus múltiples expresiones.

### **FRENTE 1. Elementos comunes que puedan establecer una identidad en la vertiente desde la apropiación del territorio y la cultura.**

Hablar de la identidad desde la cultura de un territorio es acudir a una serie de dinámicas multitemporales que se sustentan desde las variadas relaciones humanas, tal como lo explican (Mora & Sánchez, 2014), las relaciones simbólicas con el espacio asisten significados, ritos, prácticas y creencias constituyendo una objetivación de la cultura y apropiación que da pie al apego afectivo, al sentido de pertenencia y tal vez a un relato geográfico específico.

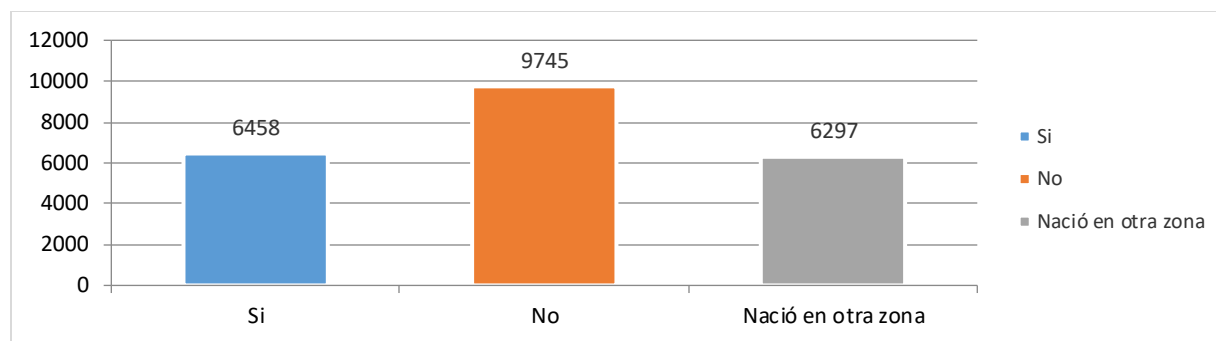
Considerando lo anterior, se analizaron las dinámicas migratorias del territorio, estableciendo relaciones humanas entre municipalidades las cuales se sustentan desde la familia, sistemas educativos, religión, asociatividad, empresas, intelectualidad, comunicación y grupos políticos, como lo establece (Pérez & Santiago, 2016) en su explicación de la identidad colectiva.

El análisis cuantitativo de este primer frente de resultados entrega información sobre el origen y la migración de las personas en el mismo territorio, identificando una muestra poblacional que nació en uno de los municipios de la vertiente y habita en otro de la misma. También se identifica la familiaridad entre personas, deslumbrando lazos hasta el tercer grado de

consanguinidad o afinidad civil. Se determinó la frecuencia de los desplazamientos coyunturales entre municipios y la causa de esos desplazamientos.

### Gráfica 5

*Migración permanente. Cuestión ¿Usted nació en un municipio de la zona de Choros Blancos (Yarumal, Angostura, Campamento, Valdivia o Briceño) y habita en otro de la misma zona?*



*Nota:* El gráfico evidencia la migración permanente demostrando el número de habitantes de la zona encuestados que nació en la zona y habita en otro municipio de la misma. *Fuente.*

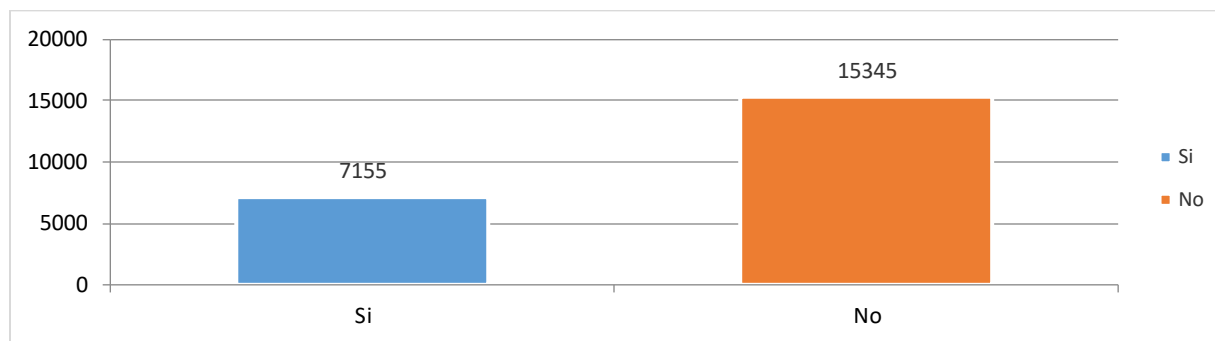
Construcción propia.

El 43% de los encuestados manifiestan que residen en la municipalidad donde se dio su nacimiento, mientras que un 29% registra su nacimiento en alguno de los municipios de la vertiente y su residencia en otro de la misma. Un 28% no nació en ninguno de los municipios de la vertiente, pero habitan en esta. Un 29% que representa una muestra de 6.458 personas que nacieron y circularon en la misma zona demuestra una identidad desde la migración y arraigo generalizado a partir del desplazamiento permanente.

Los ciclos migratorios dan cohesión social a los grupos, tal como lo relata (Pérez & Santiago, 2016), es decir, se posibilita la reconfiguración de las costumbres y de todos los elementos que configuran una identidad colectiva, donde se conversa desde lo común, la cultura y el ocio, características que pasan de generación en generación consolidando un reconocimiento social que reproduce costumbres y tradiciones.

## Gráfica 6

*Familiaridad en la zona. Cuestión ¿Usted tiene familiares hasta tercer grado de consanguinidad o afinidad civil (padres, hijos, abuelos, nietos, hermanos, tíos, sobrinos, bisabuelos y bisnietos) en un municipio de la zona diferente al que usted habita?*

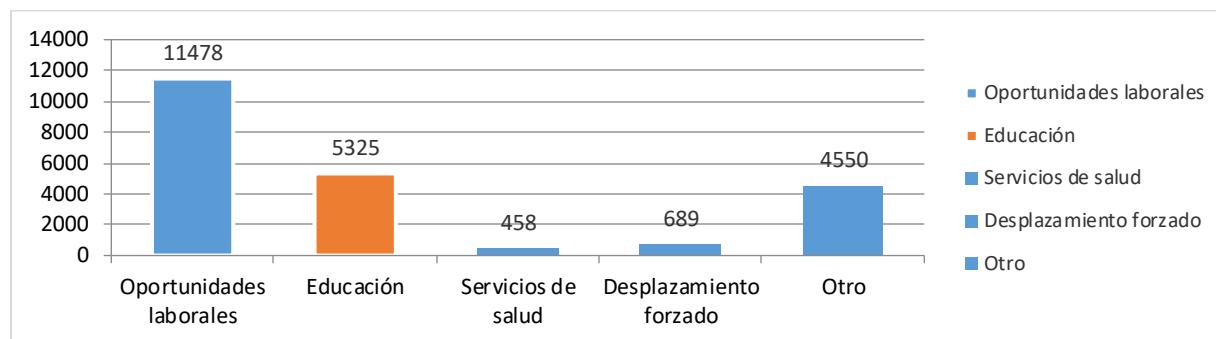


*Nota:* El gráfico muestra indicadores de familiaridad en la zona de Chorrros Blancos, considerando el parentesco hasta el tercer grado de consanguinidad o afinidad civil. *Fuente.* Construcción propia.

Un 68% de los encuestados manifiestan tener por lo menos un familiar de hasta tercer grado de consanguinidad en un municipio de la zona diferente al que habitan, demostrando también la familiaridad existente en la vertiente. Esta característica toma importante relevancia siempre que los momentos de esparcimiento entre familia sirven para sentirse cómodo ante un contexto disímil en el marco de la migración coyuntural o definitiva (García, Ramírez, & Jariego, 2001), además de reafirmar ciertos comportamientos naturales como la forma de hablar, de reírse, de comportarse o de pensar, entre otras costumbres de relevancia social, se convierten en escenarios para la reafirmación personal y colectiva, lo que genera una circularidad que tiene como epicentro de recepción y redistribución identitaria el núcleo familiar. Es de considerar que estas relaciones familiares se ven constantemente alimentadas y fortalecidas gracias a los contemporáneos medios de comunicación que logran reafirmar desde la interacción sincrónica o asincrónica una serie de elementos necesarios para el autorreconocimiento social.

### Gráfica 7

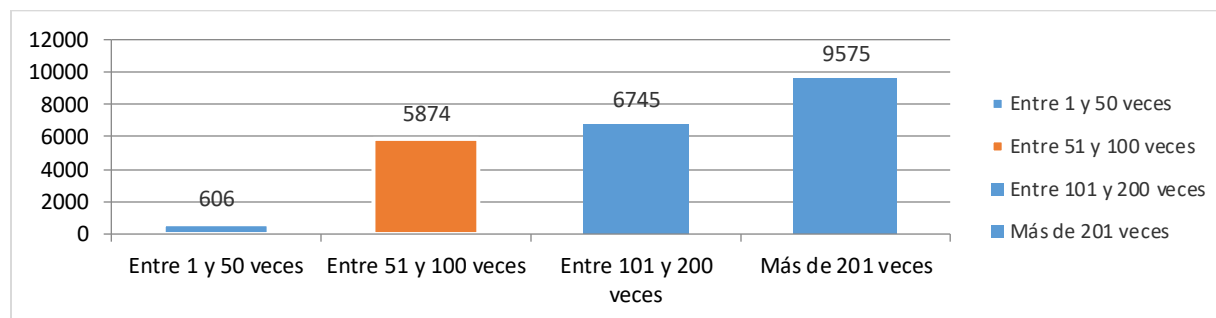
*Motivo de la migración permanente. Cuestión ¿Por qué motivo constituyó su vivienda en otro municipio de la zona de Choros Blancos (Yarumal, Angostura, Campamento, Valdivia o Briceño)*



*Nota:* El cuadro reúne los resultados de la cuestión relacionada con la migración permanente de la población entre municipios de la misma zona. *Fuente.* Construcción propia.

### Gráfica 8

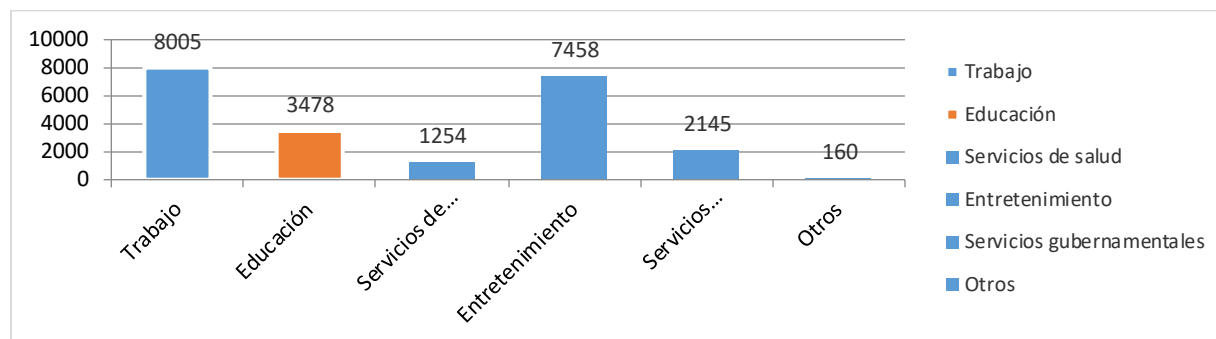
*Frecuencia de viajes en la zona. Cuestión ¿Con qué frecuencia viaja a otro municipio de la vertiente de Choros Blancos? (Yarumal, Angostura, Campamento, Valdivia o Briceño)*



*Nota:* El cuadro muestra la frecuencia de la circulación coyuntural en la vertiente de Choros Blancos. *Fuente.* Construcción propia.

### Gráfica 9

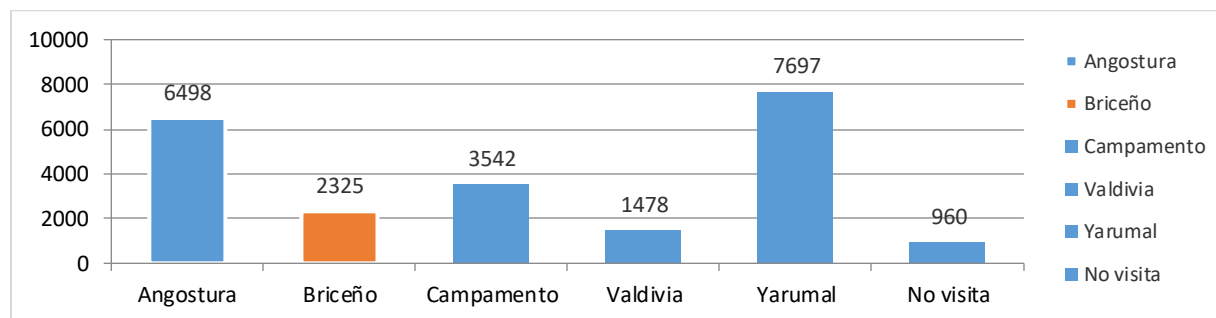
*Motivos de la circulación eventual en la vertiente Chorros Blancos. Cuestión ¿Por qué motivo visita eventualmente a otro municipio de la zona (Yarumal, Angostura, Campamento, Valdivia o Briceño)?*



*Nota:* El cuadro expone los motivos por los cuales la población encuestada circula eventualmente entre los municipios de la zona. *Fuente.* Construcción propia.

### Gráfica 10

*Municipios destino de la migración coyuntural, Cuestión ¿Cuál municipio de la zona visita con mayor frecuencia?*



*Nota:* El cuadro muestra los destinos de migración coyuntural en la zona de Chorros Blancos.

*Fuente.* Construcción propia.

El 51% de los encuestados manifestaron migrar a otro municipio de la vertiente en búsqueda de oportunidades laborales, el 24% por necesidades educativas y el 3% víctimas del desplazamiento forzoso; también se analizaron los motivos de los viajes ocasionales arrojando información de relevante interés, pues el 41% viaja entre municipalidades de la vertiente más de

201 veces al año y la tendencia de menor viaje ocasional corresponde al 3% con menos de 50 viajes al año, lo que evidencia una circulación permanente, por lo cual se consultó los motivos de los viajes ocasionales, descubriendo que el 36% de los encuestados viajan por temas laborales, el 33% por entretenimiento (Eventos artísticos, culturales, deportivos, turismo, vida nocturna) el 15% para desarrollar sus estudios, el 10% para trámites gubernamentales y el 6% para acceder a servicios hospitalarios. El municipio más visitado es Yarumal con un 34% de los viajeros, esto se debe a que este municipio es centro de bienes y servicios de la vertiente, no obstante, las visitas al municipio de Angostura marcan un 29%, este es debido a los sitios turísticos con los que cuenta este pueblo.

Es menester precisar la necesidad vital de la circulación en la vertiente, pues Briceño y Angostura con un 55% y Valdivia con un 55,5% presentan los niveles más altos de pobreza del norte de Antioquia mientras que Yarumal presenta un 28% convirtiendo a esta municipalidad céntrica en una oportunidad para el acceso a la educación, al empleo y a los servicios fundamentales, razón por la cual se presenta el mayor flujo de migraciones permanentes y transitorias (Cámara de Comercio de Medellín, 2018). Otra de las razones por la cual existe amplia circulación entre municipios es la necesidad del talento humano técnico, tecnológico y especializado, pues según la (Cámara de Comercio de Medellín, 2015) en su registro mercantil establece que en Yarumal existen 950 microempresas, 17 pequeñas empresas y 2 medianas empresas, en Angostura existen 125 microempresas y una pequeña empresa, en Campamento 72 microempresas y dos pequeñas empresas; en Valdivia existen 159 empresas y dos pequeñas empresas y en Briceño 94 microempresas y una pequeña empresa. La necesidad empresarial de la zona es diversa, por lo cual el talento humano circula continuamente, lo que es evidenciado con el promedio de viaje semanal.

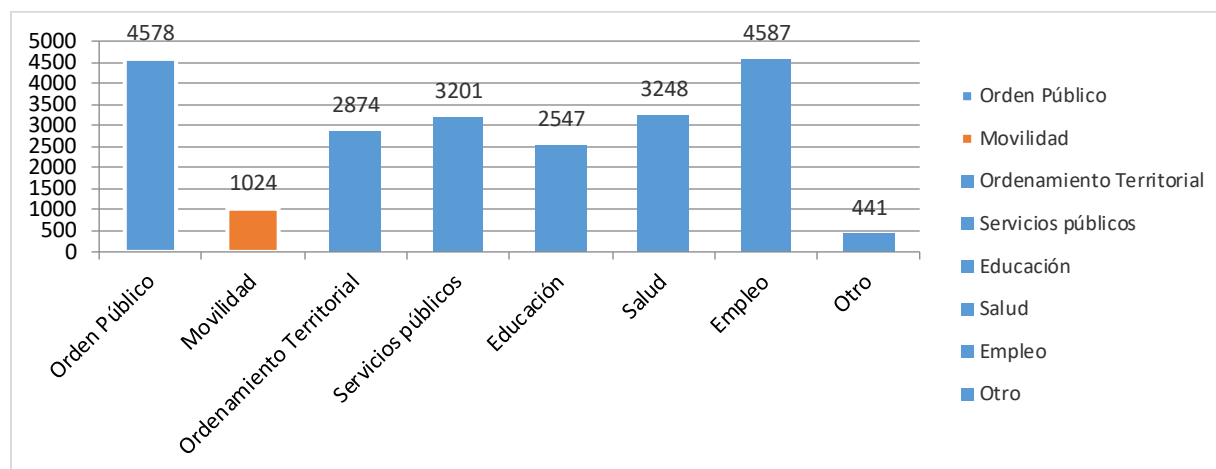
Entre las actividades productivas se encuentra la agricultura, la cual genera dinámicas de movilidad constantes; por una parte, se encuentran los cultivos de tomate de árbol en Yarumal que generan una producción cercana a las mil toneladas anuales y una producción de café en Angostura y Campamento que en su conjunto suman más dos mil toneladas. Otros cultivos permanentes como la caña panelera, la papa, el plátano, la uchuva, la mora y transitorios como el mortiño y el aguacate generan oportunidades laborales y dinámicas de movilidad permanente. La ganadería multipropósito también representa un escalón importante en la economía de la vertiente, pues para el 2021 se registraron 129.000 cabezas de ganado bovino según la (Gobernación de Antioquia, 2021) y en cuanto a la producción porcícola se registran procesos de cría, ciclos completos y levante y ceba con más de 73 mil animales.

## **FRENTE 2. Necesidades, problemáticas e intereses comunes de la vertiente.**

Para el análisis de las necesidades, problemáticas e intereses comunes se realizó una encuesta que determina estos elementos desde las principales problemáticas referenciadas en el estado del arte y las cuales son: el orden público, la movilidad, el ordenamiento del territorio, los servicios públicos, la educación, la salud y el empleo.

## Gráfico 11

Situaciones dificultosas por municipio. Cuestión ¿Cuál considera que es la mayor dificultad de su municipio?



*Nota:* El cuadro reúne las mayores dificultades de la zona tomando una muestra significativa desde cada municipio que la conforma. *Fuente.* Construcción propia.

El 20% de los encuestados manifiesta que una de las mayores dificultades del municipio donde habita es el acceso a un empleo, cifra que es coherente con los análisis de migraciones definitivas y coyunturales, donde un 51% de los encuestados que migraron a otro municipio de la zona lo hicieron en búsqueda de oportunidades laborales. Las vicisitudes existentes a la hora de acceder a un empleo digno radican en las múltiples desventajas competitivas que presenta el sector agrícola, pecuario y agroindustrial, pues en el pasado este logró posicionar a la subregión como una de las más prosperas en el departamento pero que hoy, pese a la posibilidad de fortalecer los cultivos de papa, caña panelera, café, tomate de árbol, musácea y la actividad pecuaria, entre otros, la zona se enfrenta a factores externos como el cambio climático, los bajos precios de los productos o su intermediación comercial, la falta de innovación, tecnificación y creación y la presencia activa de grupos al margen de la ley, tal como lo relata (Ospina, 2019).

Ante estas múltiples dificultades del contexto las personas han optado por desplazarse de lo rural

a lo urbano y entre municipios con el fin de acceder a empleos industriales, de bienes o servicios ubicados en mayor medida en los cascos urbanos y sobre la Ruta 25 en la cual se encuentran las más grandes industrias. Según el (Consejo Territorial de Planeación de Antioquia, 2020) el empleo se concentra en un 36% en actividades de agricultura, donde más retos existen, un 30% en servicios y un 11,3% en el comercio y expone que la subregión es la quinta con mayor desempleo en Antioquia y la tercera con mayor desempleo en la mujer con un 17,7%. La tasa de ocupación es del 41,9% de los cuales el 31,3% tiene alguna formalidad laboral lo que muestra la alta informalidad de los ciudadanos que ocupan el territorio.

El desempleo en sí no solo expone una situación problemática que afecta la economía de los hogares de la zona, también ha servido de motor para el reclutamiento de hombres, mujeres y niños en estructuras al servicio de la delincuencia, lo que complejiza mucho más las dinámicas socio-políticas de un territorio que no reconoce el denominado centralismo, sino el inexistente Estado; es por tal motivo que entre las necesidades y problemáticas comunes se encuentra la percepción el orden público con un 20%.

Como se menciona en apartados anteriores, en la zona hacen presencia las disidencias de las FARC, el fortalecido ELN y demás estructuras al servicio del narcotráfico como el Clan del Golfo los Pachelly y Caparrapos, grupos que se disputan tierras para el cultivo y la producción, rutas para su transporte y sectores para su comercialización y es por eso que la Defensoría del Pueblo mediante la Alerta Temprana N° 004 de 2020, advierte a los gobiernos locales sobre las posibles vulneraciones de los derechos humanos a causa del accionar delictivo. Específicamente en el municipio de Briceño se padece el accionar del Frente 36 de las FARC, la expansión de las AGC y el surgimiento del Frente 18 Román Ruiz – Cacique Coyará; estas estructuras tienen una concentración de su actuar en zonas limítrofes con el municipio de Ituango y Yarumal y han

venido fortaleciendo su capacidad bélica gracias al crecimiento de sus finanzas originado en las transacciones del narcotráfico internacional.

Es de anotar que, mediante la Alerta Temprana N° 011 del 2021 se localizan riesgos en el municipio de Angostura específicamente en el Corregimiento Llanos de Cuivá, centro poblado que cogobierna con Yarumal pues solo los divide la vía; también se focalizan el casco urbano de Campamento y la zona urbana y rural de Yarumal incluyendo sus siete corregimientos; los grupos sociales más vulnerables son niños, niñas, adolescentes y jóvenes (NNAJ) y población femenina, también personas que desarrollan actividades relacionadas con la defensa de los Derechos Humanos, líderes sociales, miembros de JAC, transportadores, excombatientes y campesinos. Según la Alerta Temprana, este territorio resulta atractivo a la delincuencia por la presencia de recursos renovables y no renovables, su ubicación geográfica estratégica, por medio de la cual existen conexiones entre Medellín, la costa Atlántica, el noroccidente y nororiente del país; esta zona tiene territorios topográficamente densos, propicios para el cultivo de la hoja de coca, el uso ilícito del suelo y la débil presencia de la institucionalidad.

Desde el año 2019 la Defensoría del Pueblo también generó una cuarta alerta sobre los riesgos que afrontarían los pobladores de Valdivia, pues se ha mantenido la amenaza contra la vida, la libertad y la integridad de los pobladores debido a desplazamientos individuales y colectivos, homicidios múltiples y selectivos, señalamientos y estigmatizaciones. En estas zonas confluyen el ELN, las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) y los denominados Zorros-Piratas.

Analizada la dinámica de orden público de la vertiente de Chorros Blancos es posible determinar una complejidad común desde la coexistencia de grupos al margen de la ley que tienen como fin la producción, transporte y comercialización de sustancias ilícitas, lo que ha

generado diversos enfrentamientos, la siembra de minas antipersonas, el desplazamiento forzoso y las muertes violentas, situación histórica que urge de una solución definitiva.

Continuando con un análisis de las situaciones y necesidades complejas de la zona, un 14% de los encuestados manifiesta que es el sector salud la tercera dificultad en la cotidianidad de los habitantes, razón que puede tener sustento en las diversas susceptibilidades a nivel salud como lo es la tasa más alta de mortalidad materna del Departamento, situación influenciada por las condiciones de vida y los precarios servicios de atención en salud; se tiene una alta presencia de inseguridad alimentaria, definida por la (Gobernación de Antioquia, 2021) como la “disponibilidad insuficiente y estable de alimentos, el acceso y el consumo oportuno y permanente de los mismos en cantidad, calidad e inocuidad por parte de todas las personas, bajo condiciones que permitan su adecuada utilización biológica, para llevar una vida saludable y activa”. Esta zona también presenta una alta tasa de intento de suicidios, muchos de ellos han concluido con la muerte lo que demuestra una falencia en la atención psicosocial y tratamiento correcto de casos.

La zona de Chorros Blancos cuenta con un solo hospital de segundo nivel ubicado en Yarumal, por lo cual, los hospitales de los municipios de Angostura, Campamento, Valdivia y Briceño no tienen la capacidad de atender procesos de alta complejidad y por este motivo los usuarios deben ser remitidos a Yarumal, allí llegan con familiares o amigos dando fe de lo expuesto en los flujos migratorios coyunturales en búsqueda de atención en salud.

Entre otras necesidades y situaciones de la zona está el acceso a los servicios públicos de calidad, es menester recordar la importancia de articular la prestación de estos, pues muchas de las fuentes o nacientes de agua que sirven a una municipalidad se encuentran en otra o las aguas residuales de una población van a la vecina, o los residuos tienen disposiciones comunes o las

fuentes de energía se encuentran en territorios vecinos y así sucesivamente, por lo cual es base primigenia de la normativa que trata la descentralización. Consecuentes con lo anterior, un 14% de los encuestados ubicaron el servicio público domiciliario como la cuarta dificultad.

Aunque la subregión y la zona específicamente cuentan con servicios públicos estables, presenta precariedades en las zonas rurales donde falta infraestructura por construir e instalar, rincones geográficos donde la prestación del servicio también es más costosa. Según el (DANE, 2018) se presenta una cobertura de energía eléctrica del 98,4%, de gas del 40%, de reciclaje del 21% y de Internet del 9,3%. Por su parte se cuenta con una cobertura del 56% de agua potable, 73% de acueducto y 57% de alcantarillado. En consideración de lo anterior la mayor dificultad se encuentra en el acceso al líquido vital bajo unas características de disponibilidad, calidad y salubridad.

Por otra parte, el 13% de los encuestados manifiestan preocupación por el ordenamiento territorial y esto puede tener diversas variables. Según (Alcaldía de Yarumal, 2020) en el diagnóstico del PBOT, en esta municipalidad se cuenta con un espacio público de 0.33mt<sup>2</sup> por habitante cuando la normativa establece que deben ser 15mts, situación que también se ve reflejada en los poblados circunvecinos y esto se puede tener su explicación en la desmedida concentración urbana debido a los riesgos latentes de la ruralidad, no obstante, debe ser objeto de análisis de la administración pública con el fin de actualizar o revisar los EOT o PBOT y redefinir los usos del suelo.

En cuanto a lo rural, no existe una concentración de la propiedad, según la (Cámara de Comercio de Medellín, 2018) el 82% de los predios tienen áreas inferiores a las 20 ha, promediando la pequeña propiedad en mayor medida que el resto del Departamento. También es de considerar que el proyecto de PBOT de la Alcaldía de Yarumal modifica el uso del suelo rural

para uso de vivienda campestre en las inmediaciones de las vías que conducen a Campamento y Angostura, lo que ha generado un desarrollo urbanístico a gran escala que compromete el acceso a los recursos hídricos, la disposición de aguas residuales y sólidos y la conservación del ambiente; no obstante, esta decisión no implica como tan un freno en términos de desarrollo pero si la necesidad de planear el crecimiento urbanístico desde su integralidad.

El 11% de la comunidad que habita la zona considera que existen grandes retos en cuanto a la educación y entre las dinámicas de la apropiación del territorio nos damos cuenta que un 24% de los encuestados viajan por necesidades educativas y es que, en la zona se cuenta con una cobertura neta en transición del 76%, la cobertura neta en educación media está en un 45% y la cobertura de educación superior en un 16% según la (Gobernación de Antioquia, 2021). Las mayores dificultades en cuanto al acceso a la educación preescolar, básica y media se encuentra en las zonas dispersas de la ruralidad donde no existe la prestación del servicio educativo ni una demanda considerable, por lo cual muchos padres optan por desear la formación de sus hijos e ingresarlos a temprana edad a los trabajos del campo y del hogar con los riesgos que esto significa, otros acuden a otras alternativas como el estudio dominical, la educación contratada o la virtualidad donde se tenga acceso a ella.

La educación superior muestra una baja cobertura, pues los centros universitarios fijan su oferta donde naturalmente existe la demanda, por tal motivo Yarumal cuenta con la concentración más grande de establecimientos de educación superior según la (Alcaldía de Yarumal, 2020), allí estudian no solo personas del municipio sino también de la vertiente, de la subregión y del sur del departamento de Córdoba.

Para cerrar este capítulo de necesidades e intereses comunes encontramos que un 5% de los encuestados manifiestan dificultades en la movilidad, esto puede ser consecuente siempre que

se cuenta con la Troncal de Occidente, una vía amplia que de Medellín comunica a la Costa Atlántica y cruza por todo el corazón de la zona, los municipios también se conectan por vías secundarias, solo la vía Yarumal Briceño tiene un tramo parcialmente destapado. Aunque la movilidad no representa a la fecha una dificultad latente con relación a las anteriormente expuestas, las situaciones surgen en las vías terciaras, aquellas que comunican corregimientos y veredas donde el invierno y el abandono incomunican constantemente a sus comunidades e imposibilita la comercialización de sus productos agrícolas.

### **FRENTE 3. Valores identitarios que fundamentan la constitución de la provincia de Chorros Blancos.**

La normativa contemporánea avala distintas formas de asociación de los territorios con el fin de proyectar el desarrollo, a partir de una delegación de funciones administrativas, políticas y en alguna medida fiscales, y para que estos ideales lleguen a buen término es importante que en primera instancia los entes locales se reconozcan desde su disimilitud como iguales ante su historia, dinámicas actuales, necesidades, intereses y prospectiva, elementos que configuran los valores identitarios del territorio.

La identidad como valor del territorio corre grandes riesgos debido a la globalización, los medios masivos de comunicación y los modelos configurados por el mercado radical, estas características inciden en la vida humana como lo relatan (Hernández & Infante, 2017). Otros enunciados enmarcan el camino de las tendencias comunicacionales y el consumismo como “la muerte de la ideología y de la historia” (Rojas, 1997) y la “clausura de las diferencias e identidades regionales”, lo que conlleva a la carencia de la verdad, de la cultura y de la historia en los territorios. ¿Qué pasaría si se olvida de dónde venimos y se nubla el camino para dónde vamos?, serían muchos los entes territoriales que caminarían de forma individual por rumbos

coyunturales sin impactar significativamente los problemas reales y profundos de la sociedad, acepción que legitima la identidad como primer elemento de análisis a la hora de constituir un esquema de asociatividad.

Ante un panorama tan riesgoso como el anteriormente expuesto, es menester idear políticas públicas y proyectos de asociatividad desde los valores culturales más auténticos, de esta forma los pueblos tendrán la capacidad de avizorar con mayor claridad las alternativas y soluciones pertinentes tal como lo expresa (Zea, 1994) “La cultura es por esencia liberadora de los obstáculos que impiden a los hombres y pueblos realizar sus proyectos”. Atendiendo a lo expuesto, no es posible omitir la relación cultura-identidad, pues su relación es intrínseca y esencial, pues no se puede concebir una cultura sin identidad o una identidad sin cultura como lo menciona (Hernández & Infante, 2017). En este sentido, ¿tiene relación alguna la cultura e identidad con el desarrollo territorial?, efectivamente, no es posible referirse a ambas como elementos disímiles pues el desarrollo y la economía son aspectos propios de la cultura de un pueblo (Carranza, 1999), aunque esta no sea un instrumento material, es el fin y el objeto del desarrollo que entiende el sentido de realización de la humanidad en todas sus formas.

La zona de Chorros Blancos conserva una esencia identitaria y cultural en su territorio, pues reconoce una historia desde las bases indígenas, la independencia, las disputas bipartidista, la organización del territorio y la herencia de quienes han circulado dejando su legado generación tras generación, también comprende unas características contemporáneas de acuerdo a su circulación permanente o coyuntural, su familiaridad y las diversas necesidades e intereses que en la actualidad asumen desde la corresponsabilidad con su pares, estos elementos que han sido expuestos en la profundización teórica son reforzados por lo considerado por (Pérez, Perryman, González, & Abreu, 1999), quienes expresan la identidad como los rasgos propios,

comunes, específicos, que caracterizan a una determinada región mientras reflejan diferentes dinámicas de un territorio con otro. Según los autores el pueblo también tiene su identidad arraigada en sus tradiciones, historia, raíces, formas de vida y motivaciones, lo que entrega una base conceptual que además del pasado da pie a la identidad para reconocer el presente y avizorar el futuro.

El reconocimiento del presente conlleva a una serie de atributos configurados por la interacción vinculada al honor, el respeto y la autoestima (Goffman, 1970), acción social que da lugar a la expresión de los puntos de vista respecto a situaciones específicas y la capacidad de autoevaluarse y evaluar las posturas de los demás interlocutores. Es de esta forma como la capacidad de considerar las acciones y visiones propias y de los demás surge a partir de una mirada a la propia historia, al momento presente, el espacio que se habita y la construcción del futuro, (Montecino, 2008). Esta interacción que constituye un elemento de la identidad permite que las personas se distingan desde una filiación grupal para identificarse, percibir y ser percibido por los demás como alguien que forma parte de ese colectivo (Bravo, 2004). A partir de este postulado también es posible consolidar el interés natural de las personas de apropiarse de su cultura, participar activamente en las decisiones que le atañen y proyectar conjuntamente en una visión de desarrollo donde pueda discernir diferentes posturas y la propia en el marco de una construcción colectiva donde se alimenta la autoestima y el autorreconocimiento, concepto que se acerca profundamente a la gobernabilidad, entendida como esa capacidad participativa de tomar decisiones y legitimar acciones.

En el marco de la creación de la provincia de Chorros Blancos en el norte de Antioquia es posible reconocer que existen valores identitarios que han coestado con las dinámicas de la globalización, soportando desde la historia, la contemporaneidad y la perspectiva de desarrollo

unos elementos que avalan la creación y permanencia en el tiempo del esquema asociativo, siempre que el entendimiento da pie a la concertación de ideales para la búsqueda de soluciones y la ideación de proyectos región que impacten significativamente la calidad de vida de quienes allí habitan y luchan por tener en sus manos las decisiones que le atañen.

## Cronograma

**Tabla 3**

*Cronograma de actividades de la investigación.*

<b>ACTIVIDAD</b>	<b>MES 1</b>	<b>MES 2</b>	<b>MES 3</b>	<b>MES 4</b>	<b>MES 5</b>	<b>MES 6</b>
Planteamiento del problema	X					
Estado del Arte		X	X			
Diseño Metodológico				X		
Aplicación de técnicas de investigación					X	
Discusión de resultados y sustentación						X

*Nota:* La tabla muestra el cronograma de actividades de a investigación, detallando las etapas y meses a realizarse. *Fuente.* Construcción propia.

## Recursos

**Tabla 4**

*Recursos invertidos en la investigación.*

<b>RECURSO</b>	<b>DESCRIPCION</b>	<b>PRESUPUESTO (\$)</b>
<b>Equipo Humano</b>	Investigador	\$0
<b>Equipos y Software</b>	Herramientas ofimáticas, de encuestas y bases de datos	\$0
<b>Viajes y Salidas de Campo</b>	Viajes	\$450.000
<b>Materiales y suministros</b>	Material fungible	\$50.000
<b>Bibliografía</b>	Fuentes bibliográficas	\$0
<b>TOTAL</b>		<b>\$500.000</b>

*Nota:* La tabla muestra los recursos, el concepto, descripción y valor ejecutado en el desarrollo de la investigación. *Fuente.* Construcción propia.

## Análisis de resultados

### Objetivo Específico 1

*Reconocer elementos comunes que puedan establecer una identidad en la vertiente desde la apropiación del territorio y la cultura.*

Cuando se habla de identidad desde la cultura se hace referencia a una serie de dinámicas y simbolismos llenos de significados, prácticas, costumbres y creencias, elementos que configuran el sentido de pertenencia por el territorio que les rodea y en el cual se establecen múltiples interacciones sociales desde la familia, la economía y la política. El objetivo en mención tiene como fin establecer la identidad de la zona de Chorros Blancos a partir de la apropiación del territorio y de la cultura, la cual es posible reconocer por medio del análisis de sus flujos migratorios, la familiaridad y los intereses unidireccionales que desde la sociedad se puedan reflejar. En los resultados es posible reconocer que un 43% de los encuestados residen en el mismo municipio donde nacieron, mientras que un 29% vive en un municipio de la misma vertiente diferente al que nació, lo que evidencia una circulación permanente entre habitantes de la zona quienes se han apropiado de las dinámicas propias de cada municipio unificando una visión mucho más amplia de la identidad especial donde se habita, este intercambio multicultural permite también una migración de costumbres, culturas, hábitos y modelos de comportamiento que se pueden consolidar como identidades del territorio, estos ciclos generan una cohesión social como lo expone (Pérez & Santiago, 2016). El avance de estos flujos migratorios deja consigo un rastro familiar amplio, pues el desplazamiento se analiza desde el núcleo familiar, el cual deja el círculo amplio de parientes, razón por la cual la movilidad se hace extensiva y la consolidación cultural tiene un punto de atomización, es por este motivo que se analizaron los lazos familiares, encontraron que un 68% de los encuestados manifiestan tener por lo menos un

pariente hasta tercer grado de consanguinidad en otro municipio de la zona diferente al que habita. Esta movilidad familiar alimenta comportamientos naturales e idiosincrasias pues se reafirma la percepción individual y colectiva.

Otras circunstancias por las cuales se genera una identidad desde la cultura y la apropiación del territorio se relacionan con las necesidades e intereses de las personas, pues un 51% de los encuestados manifestaron desplazarse por necesidades económicas y mejores oportunidades laborales, un 24% por el deseo de educarse y crecer profesionalmente y un 3% por casos de desplazamiento forzoso, estas cifras refieren a efectos migratorios permanentes donde las personas han visto como buen puerto de llegada una localidad equidistante de su arraigo natural expresado en sus costumbres y vivencias, de lo contrario un porcentaje considerable migraría a las grandes urbes.

Un elemento legitimador del postulado objeto de estudio refiere a la circulación coyuntural, donde se ve que un 36% de los encuestados viajan en un promedio semanal de dos días por motivos laborales, lo que significa un traslado personal y no del núcleo familiar, fundamento económico bilateral, pues Yarumal, como centro de bienes y servicios demanda personal cualificado mientras que los demás, como despensas agrícolas, requieren de mano de obra permanente, creando un diario flujo de ida y regreso, el cual también se sustenta en la periodicidad del transporte público que oscila entre los 15 minutos y una hora de frecuencia. Un 33% viaja por entretenimiento, cifra importante siempre que se habitúa la visita a familiares, el esparcimiento cultural, religioso, social, ambiental, patrimonial, entre otros, afirmación que tiene cierta lógica en la distancia de la zona con la capital por lo cual es más económico y efectivo circular cotidianamente entre los municipios equidistantes que emprender viajes con la misma frecuencia a Medellín, ciudad más cercana.

Considerando lo anterior, es posible reconocer una cultura de apropiación del territorio que se fundamenta en la circularidad cotidiana de quienes en la zona habitan y llevan consigo una serie de pensamientos, comportamientos, hábitos y costumbres que desde la diversidad configuran una identidad y cultura común.

### **Objetivo Específico 2**

*Caracterizar las necesidades, problemáticas e intereses comunes de la vertiente, que constituyen su identidad presente.*

La identidad del territorio también se fundamenta en las diversas necesidades e intereses que coexisten con los ciudadanos, lo cual exige de una búsqueda de soluciones articuladas, vinculantes y participativas, es por esto que desde el enfoque del análisis mixto se buscó reconocer cuáles son esas vicisitudes o intereses que, como zona y eventual provincia, se establecen como temáticas de interés común.

Un 20% de los encuestados manifiesta que la mayor necesidad es el acceso a un empleo, cifra que fue coherente con los flujos de viaje diario donde un 51% de los encuestados que migraron a otro municipio lo hicieron por este motivo. Estas cifras llaman también a un análisis profundo de las causas, pues esta zona es en gran medida rural, y no se están encontrando alternativas para mejorar los procesos agrícolas desde la industrialización, mejoramiento de los procesos de siembra y cosecha y comercialización activa, lo que genera un abandono de la ruralidad por quienes buscan mayor seguridad en el sector industrial o comercial.

Otra situación particular que se expone en el estado del arte es la desaparición del flujo vehicular por la Troncal de Occidente o Ruta 25, lo cual puede generar un impacto significativo en la economía de municipios como Yarumal, Valdivia y Angostura (Zona Llanos de Cuivá) que dejarán de recibir la demanda de bienes y servicios que esta vía entrega. Visto desde una

prospectiva positivista, esta puede ser la oportunidad para abaratar fletes, disminuir los tiempos y riesgos de la vía y pensar en alternativas de conectividad con el occidente y con el nordeste, puertas que no van solo a la red vial nacional sino también al mundo por medio de los puertos, análisis que exige de una concertación amplia entre municipalidades.

Como otro de los grandes flagelos que impactan la zona se encuentra el orden público y es que un 20% de los encuestados lo relatan así. Esta dinámica delincencial se da en primera instancia por las rutas al servicio del narcotráfico que existen en la zona, pues el antiguo camino a Cáceres y otros que conectan el Norte y Nordeste con el Bajo Cauca se han convertido en zonas de alto grado de violencia. Por otra parte, el Nudo de Paramillo, que conecta el Norte con el Bajo Cauca y la salida al Occidente próximo al Urabá, también se configura como ruta al servicio de las estructuras delincuenciales. Otro elemento es la existencia de materia prima como madera, acceso a bienes de primera necesidad y zonas boscosas de climas aptos para el cultivo y la transformación de la hoja de coca. Estas dinámicas no tardaron en llegar a las zonas urbanas donde las bandas se disputan la comercialización, generando otra serie de fenómenos violentos que atentan en contra de la tranquilidad y el buen vivir de todos los habitantes.

Tratando temas de complejidad común es importante referirse a los servicios de salud, pues un 14% manifiesta que el acceso a estos se configura como una primera necesidad siempre que en las municipalidades no existen centros asistenciales para atención de alta complejidad exceptuando a Yarumal que se encuentra en el nivel 2, por tal motivo los pacientes de alto riesgo deben ser remitidos por vía terrestre o aérea a este municipio con el fin de atender a sus flagelos con calidad y prontitud. Otras acciones importantes refieren a los programas de promoción y prevención en salud, los cuales incluyen sexualidad, drogadicción, salud mental, higiene bucal,

buenos hábitos alimenticios entre otros que disminuyan los riesgos de contraer enfermedades y demás situaciones que ameriten cuidados especializados.

Es importante reconocer la necesidad de articular la prestación de los servicios públicos, pues como se ha referenciado con anterioridad y lo legitiman un 14% de los encuestados, las nacientes de agua que consume una municipalidad se encuentran en otra o la disposición de los residuos líquidos y materiales de un pueblo llegan a otro, lo que implica la corresponsabilidad y cooperación para la salvaguarda del medio ambiente.

### **Objetivo Específico 3**

*Establecer la existencia de valores identitarios que puedan fundamentar la constitución de la provincia de Chorros Blancos.*

Aunque el auge de los medios masivos de comunicación, interlocutores de la rampante globalización representan un riesgo para la conservación de la identidad y de la cultura, es posible establecer unas bases firmes que permitan proyectar el desarrollo como matiz de estos instrumentos inmateriales por medio del reconocimiento de un pasado, un presente y un futuro.

Como se menciona en el estado del arte, esta zona estuvo habitada por los indígenas Nutabes, más adelante se organizaron en centros parroquiales al servicio de la Corona española; su cooperación mostró un antecedente en la consolidación de la independencia de la Nueva Granada gracias a la Batalla de Chorros Blancos y sus centros poblados estuvieron territorialmente unificados en San Luis de Góngora, hoy Yarumal, hasta 1980 que se erige el último municipio, Briceño; y es que (Pérez, Perryman, González, & Abreu, 1999) refieren a la identidad cultural como las tradiciones, las raíces y la historia, componentes allí existentes.

Las interacciones contemporáneas fundamentadas en el pasado se consolidan gracias al deseo natural de participar en ideales colectivos, interpretar los pensamientos y visiones propias

y de los demás y construir permanentemente la autoestima, el honor y el respeto. Este concepto identitario logra que cada individuo se reconozca y sea reconocido en una colectividad que se apropia, piensa y lucha por proyectar su propio destino, recordando que el desarrollo está estrechamente ligado a la identidad y la cultura, pues se concibe a partir de las interpretaciones colectivas.

## Conclusiones

El centralismo constante desde 1886 hasta la distorsionada idea de un estado unitario y descentralizado ha configurado la necesidad de acudir a la dispersa y confusa normativa contemporánea con el fin de establecer mecanismos de asociatividad regional que permitan planificar el territorio, su futuro y las acciones correspondientes para impactar los indicadores de calidad de vida; estos mecanismos existentes y aplicados en tortuosos caminos han demostrado el deseo de las comunidades por escribir su propio destino, aquel que se reconoce desde la experiencia misma.

La Zona de Chorros Blancos en el Norte de Antioquia contiene elementos que pueden motivar la organización provincial, como lo es la necesidad de estructurar acciones que generen un impacto ante la desaparición de la Ruta 25, la reactivación económica post-pandemia, la reducción de los problemas de orden público y el fortalecimiento de las capacidades endógenas de un territorio diverso llenos de oportunidades.

El estudio de las experiencias de asociatividad contemporánea ha demostrado las grandes vicisitudes a las que se enfrentan las comunidades a la hora de conciliar acciones, por lo cual fue menester como base primigenia identificar los elementos que desde la historia, la cultura, la economía, la sociedad y las dinámicas actuales logran un entendimiento común entre entes locales y facilitan la organización y su permanencia en el tiempo; a esta capacidad de reconocerse desde el pasado, el presente y el futuro se le denomina identidad, protagonista de este proyecto.

Tanto el pasado desde su importancia política y económica, como las necesidades actuales y la prospectiva regional han logrado encontrar estas municipalidades en una etapa

inicial que continúa con la organización provincial de Chorros Blancos, con el fin de alcanzar la anhelada descentralización nacional.

## Recomendaciones

Para que la iniciativa goce de legitimidad es importante iniciar con su socialización por medio de actividades de participación ciudadana donde las personas puedan reconocer los grandes beneficios de la asociatividad y puedan exponer desde sus necesidades, intereses y situaciones generales los más importantes proyectos región a apalancar.

La Normativa deja un amplio vacío en cuando a las Provincias y a las Provincias Administrativas de Planeación (PAP), por lo cual se hace indispensable extender la solicitud de un concepto al órgano constitucional para que defina si las Provincias a las cuales se refiere el Artículo 16 de la Ley 1454 son las mismas o son diferentes a las señaladas en el Artículo 286 de la Constitución Política de Colombia y con ello definir con claridad el alcance social, gubernamental y económico de las mismas. Esta cuestión es tan vigente hoy como la existencia misma de las provincias, lo que limita significativamente su gestión.

Es posible ahondar en la ejemplificación desde los modelos provinciales internacionales, los cuales pueden dar luces a experiencias significativas que puedan aportar al desarrollo de las regiones antioqueñas.

Se propone desde la Facultad de Ciencias Políticas de la Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD, propiciar espacios de diálogo entre presidentes de provincias constituidas, áreas metropolitanas y distritos especiales en conjunto con la academia y aquellos ciudadanos que desde el civismo están en la búsqueda de la Colombia Autónoma, para que de esta forma se realice un intercambio de experiencias, conocimientos y alternativas.

## Bibliografía

- Allegrini, G. (2003). *Desarrollo Local, Educación e Identidad* . Estudios sobre educación.
- ANI. (13 de Agosto de 2020). *Agencia Nacional de Infraestructura* . Obtenido de <https://www.ani.gov.co/el-tunel-de-occidente-logra-el-cale-anticipadamente-y-finaliza-etapa-de-excavacion>
- Área. (2020). *Área Metropolitana del Valle de Aburrá*. Obtenido de Historia: <https://www.metropol.gov.co/area/Paginas/somos/Historia.aspx>
- Argos. (2020). *Conexión Pacífico 2*. Obtenido de Argos: <http://bibliotecadeobras.argos.com.co/Works/Internal/2278/conexion-pacifico-2>
- Betancur, J. (8 de Julio de 2021). Antioquia, a la espera de destrabar puertos en Urabá. *El Colombiano*, pág. 1.
- Bravo, D. (2004). *Tensión entre universalidad y relatividad en las teorías de la cortesía*. Barcelona.
- Cámara de Comercio de Medellín. (2015). *Registro Público Mercantil*. Medellín.
- Cámara de Comercio de Medellín. (2016). *Desempeño económico de Antioquia*. Medellín.
- Cámara de Comercio de Medellín. (2018). *Perfil socioeconómico de la subregión del Norte*. Medellín.
- Caramanta, A. (23 de Septiembre de 2020). *Provincia del Cartama* . Obtenido de <http://www.caramanta-antioquia.gov.co/provincia-cartama/provincia-cartama>
- Carranza, V. (1999). *Algunas consideraciones para el debate En Cultura y Desarrollo*. La Habana.

- Cazau, Pablo. 2006. *Introducción a la Investigación en Ciencias Sociales*. Tercera Edición. Buenos Aires, Marzo 2006. Módulo 404 Red de Psicología online – [www.galeon.com/pcazau](http://www.galeon.com/pcazau)
- Consejo Territorial de Planeación. (2020). *Perfil de desarrollo subregional del Norte de Antioquia*. Medellín.
- Covipacífico. (1 de Febrero de 2020). *Conseccionaria Vial del Pacífico*. Obtenido de <https://www.covipacifico.co/prensa/noticias/232-alcaldes-del-suroeste-de-antioquia-recorren-obras-del-megaproyecto-pac%C3%ADfico1>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. (2016). *Estadísticas por tema Demografía y población*. Bogotá.
- Economista, E. (27 de noviembre de 2019). *Túnel Emisor Oriente, el drenaje más grande del mundo*. Obtenido de <https://www.economista.com.mx/empresas/Tunel-Emisor-Oriente-el-drenaje-mas-grande-del-mundo-20191127-0042.html>
- Flick, U. (2004). *Introducción a la investigación cualitativa*. Madrid: Morata-Paideia Galiza Fundación.
- García, M., Ramírez, M., & Jariego, I. (2001). Una tipología analítica de las redes de apoyo social en inmigrantes africanos en Andalucía. Madrid: *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*.
- Gobernación de Antioquia. (2020). *Plan de Desarrollo Departamental UNIDOS POR LA VIDA*. Medellín.
- Gobernación de Antioquia. (2021). *Anuario estadístico agropecuario*. Medellín.
- Goffman, I. (1970). *El ritual de la interacción*. Buenos Aires: Editorial Tiempo Contemporáneo.

- Grimson, A. (2020). *Grimson, A. (2020). Los límites de la cultura: crítica de las teorías de la identidad. Siglo XXI*. editores.
- Herder. (1989). *Cada ser humano tiene su propia medida*. Cambridge: Harvard.
- Hernández, S; Fernández, C; Batista P (2014). *Metodología de la Investigación*. México D.F. Editorial Mc GrawHill. <https://www.uca.ac.cr/wp-content/uploads/2017/10/Investigacion.pdf>
- Hernández, R., & Infante, M. (2017). Un camino para la preservación de la identidad cultural. Ambato: UNIANDES.
- Karen, A. (16 de Marzo de 2018). *Tres claves para entender a Turbo como nuevo distrito especial. Semana Rural*, pág. 1.
- Laing, A. (2006). *A Life*. UK: Sutton Publishing.
- Manuel, U. (1972). *Compendio Histórico del Departamento de Antioquia*. Medellín: Tomás Carrasquilla.
- Massey, D. (2001). *Pensare il luogo» en Loughi, culture e globalizzazione*. Torino: UTET.
- Mendoza, M; Deslauriers, J; Piedrahita, M (2009). *Cómo hacer tesis de maestría y doctorado: Investigación, escritura y publicación*. Pereira, Colombia Editorial Eco Editores. <https://corladancash.com/wp-content/uploads/2019/08/55-Como-hacer-tesis-de-maestria-y-doctorado-GOMEZ.pdf>
- Montecino, L. (2008). *Personas en situación de calle en Santiago de Chile: Identidad y futuro*. Santiago de Chile.
- Montesquieu. (1994). *Del Esprit des Lois*. París: Nathan.
- Mora, A., & Sánchez, N. (2014). *Cartografías de La paz: una mirada Crítica al territorio*. Bogotá: Universidad de La Salle.

- Nieto, J. (24 de junio de 2021). *A 60 % llegó la excavación del Túnel del Toyo, el más largo del país*. *El Tiempo*, pág. 1.
- Orlando, M. (1999). *Yarumal, una ventana al pasado*. Yarumal: Personal.
- Ospina, M. (2019). Norte antioqueño, quinta economía del departamento. Medellín: El Mundo.
- Pérez, A., & Santiago, J. (2016). *Viejas y nuevas intersecciones entre religión e identidad: hacia un marco analítico*. Madrid: Papeles del CEIC.
- Precedo, L., & Vásquez, B. (1993). *Desarrollo local y comarcalización*. Santiago de Compostela: Xunta de Galicia .
- Pérez, M., Perryman, A., González, L., & Abreu, M. (1999). *Identidad nacional, organizaciones culturales y tiempo libre*. La Habana: Casa Editora Abril.
- Procuraduría General de la Nación (2011). *Conceptos básicos de la descentralización y de las entidades territoriales*. Bogotá.
- Quintero, H. (2016). *Colombia Autónoma*. Medellín: Personal.
- Ragin, CH. (2009). *La construcción de la investigación social*. Introducción a los métodos y su diversidad. Bogotá: Siglo del hombre Editores-Universidad de los Andes-SAGE.
- Restrepo, M. (2007). *Semblanzas de la Ciudad Retablo*. Yarumal: Propio.
- Rojas, M. (1997). *El problema actual del hombre y la identidad cultural de A. Latina*. La Habana.
- Sen, A. (2008). *Identidad y violencia*. Buenos Aires : Katz.
- Taylor, C. (1996). *Identidad y reconocimiento*. *Revista de investigaciones Filosóficas y Políticas*, 10-19.
- Taylor, C. (1996). *Identidad y Reconocimiento*. Montreal : Universidad Mc Gill.
- VINUS. (2021). *Proyecto Vías del Nus - Vinus*. Obtenido de VINUS S.A.S.:  
<http://www.vinus.com.co/index.php/ubicaciones/las-vias>

Zea, L. (1994). La cultura latinoamericana y su sentido libertario. En *Identidad cultural latinoamericana. Enfoques filosóficos literarios*. La Habana.

Zikmund, William. (2009). *Exploring Marketing Research*. Harcourt College Pub; 7th edition.