

**El Plan de Ordenamiento Territorial y la Producción de Alimentos Como Servicio
Ecosistémico Desde la Perspectiva de las Asociaciones Campesinas en Dosquebradas,
Risaralda**

Juan Alberto Botero Hincapié

Directora de Tesis

Sandra Carolina Bautista Bautista

Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD

Escuela de Ciencias Jurídicas y Políticas ECJP

Maestría en Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial MAGO

2023

Tabla de Contenido

Resumen.....	7
Abstract.....	8
Tablas y Figuras	6
Introducción	9
Planteamiento del Problema y Pregunta	10
Objetivos.....	13
Objetivo General	13
Objetivos Específicos	13
Justificación	14
Antecedentes	16
La Nueva Administración Pública.....	16
Modelo de “Cascada”	18
Marco Teórico	20
Política Pública del Plan de Ordenamiento Territorial en la Ruralidad	20
La Economía Campesina: Desafíos, Transformaciones y Oportunidades	22
Servicios Ecosistémicos y Abastecimiento de Alimentos	25
Marco Conceptual.....	28
Metodología	32
Diseño Metodológico de Investigación.....	32
Tipos de Diseño de Investigación	32
Población y Muestra.....	32

	3
Instrumentos	33
Técnicas y Métodos.....	33
Medición del Emprendimiento Rural – MER.....	33
Sistematización	34
Variables del Instrumento MER.....	34
Temáticas por Áreas y Puntaje Máximo del MER.....	35
Metaplan: Método de Moderación Grupal.....	36
Matriz de Vester	36
Capítulo 1. Política Pública POT: Dinámicas Rurales en Dosquebradas	39
Evolución Normativa Sobre Ordenamiento Territorial	43
Capítulo 2. Evaluación del Emprendimiento Rural de las Asociaciones Campesinas	48
Asociación de Productores de Café Manantial ASOCAFEMANANTIAL	49
Riesgos y Amenazas Identificados en el Área de Producción	51
Oportunidades y Fortalezas en el Área de Tecnología de la Información	52
Oportunidades y Fortalezas en el Área de Comercialización	52
Análisis de la MER ASOCAFEMANANTIAL Frente al POT	53
Asociación de Productores y Comercializadores de Plátano del Municipio de Dosquebradas	
ASOPLAD	54
Riesgos Identificados en el Área de Producción.....	56
Riesgos Identificados en el Área Financiera.....	57
Riesgos Identificados en el Área de Relaciones y Participación	57

	4
Oportunidades y Fortalezas en el Área Asociativa	58
Oportunidades y Fortalezas en el Área Tecnología de la Información	58
Análisis de la MER ASOPLAD Frente al POT	59
Asociación Municipal de Mujeres Campesinas Indígenas y Negras de Dosquebradas	
AMMUCID	60
Riesgos Identificados en el Área Financiera.....	63
Riesgos Identificados en el Área de Producción.....	63
Riesgos Identificados en el Área de Comercialización.....	64
Oportunidades y Fortalezas en el Área Asociativa	64
Oportunidades y Fortalezas en el Área de Tecnología de la Información	65
Análisis de la MER AMMUCID Frente al POT	66
Asociación de Productores y Comercializadores de Mora del Municipio de Dosquebradas	
ASOMOREROS	67
Riesgos Identificados en el Área Ambiental.....	70
Riesgos Identificados en el Área de Producción.....	70
Riesgos Identificados en el Área De Comercialización.....	71
Análisis de la MER ASOPLAD Frente al POT	71
Impacto del Programa Alianzas Productivas en las Asociaciones Campesinas	72
Capítulo 3. Fortalecimiento del Sector Rural y la Producción de Alimentos	74
Situación Problema: Desafíos en las Asociaciones Campesinas Rurales	80
A Nivel Asociativo	81

A Nivel Productivo	81
A Nivel de Políticas Públicas	82
A Nivel Académico	82
A Nivel De Vías Rurales	82
A Nivel de Servicios Públicos.....	82
A Nivel Comercial	83
A Nivel de Infraestructura Recreacional.....	83
A Nivel de Responsabilidad Ambiental	83
A Nivel de Articulación Interinstitucional	83
Identificación de Iniciativas para el Desarrollo Rural	84
POT en el Desarrollo de la Economía Campesina	88
Conclusiones y Recomendaciones	94
Referencias Bibliográficas	98

Tablas y Figuras

Lista de Tablas

Tabla 1.....	34
Tabla 2.....	35
Tabla 3.....	37
Tabla 4.....	37
Tabla 5.....	50
Tabla 6.....	55
Tabla 7.....	61
Tabla 8.....	68
Tabla 9.....	84
Tabla 10.....	92

Lista de Figuras

Figura 1.....	51
Figura 2.....	56
Figura 3.....	62
Figura 4.....	69
Figura 5.....	81
Figura 7.....	87

Resumen

La investigación está enfocada en la importancia que tiene el plan de ordenamiento territorial “POT” en el abastecimiento de alimentos como servicio ecosistémico, provisto por las asociaciones campesinas y su relación con las dinámicas rurales en el municipio de Dosquebradas, Risaralda. El estudio aborda el problema de cómo los POT pueden impactar en el desarrollo rural y la sostenibilidad de los servicios ecosistémicos de suministro de alimentos.

Para el desarrollo de la investigación cualitativa se utilizó la metodología de Medición del Emprendimiento Rural (MER) de la FAO, Metaplan y la Matriz de Vester para el diagnóstico territorial. A través de un análisis participativo, se identificaron fortalezas y debilidades de las asociaciones campesinas y su capacidad para contribuir al abastecimiento de alimentos, encontrando que la economía campesina de Dosquebradas depende principalmente de cultivos como el café, plátano y aguacate, pero debido a la fragmentación de la tierra, estas actividades no son lo suficientemente rentables. La asociatividad campesina, la agroindustria y el agroturismo se presentan como alternativas para mejorar los medios de vida de las comunidades rurales y asegurar el abastecimiento de alimentos.

Las políticas públicas y los instrumentos como el POT deben ser inclusivos y reconocer la participación de las mujeres en su rol dentro de la economía campesina debido a su capacidad crítica en la toma de decisiones y resiliencia, asimismo, deben promover la eficiencia y sostenibilidad en el ordenamiento territorial, teniendo en cuenta sus particularidades, identificando las variables clave para el abastecimiento de alimentos.

Palabras Clave. Plan de ordenamiento territorial, dinámicas rurales, servicios ecosistémicos de abastecimiento, desarrollo rural, minifundio, participación ciudadana.

Abstract

The research focuses on the importance of the Territorial Planning Plan ("POT") in food supply as an ecosystem service provided by peasant associations and its relationship with rural dynamics in the municipality of Dosquebradas, Risaralda. The study addresses the issue of how POTs can impact rural development and the sustainability of food supply ecosystem services.

For the development of qualitative research, the methodology of Rural Entrepreneurship Measurement (MER) by FAO, Metaplan, and Vester Matrix were used for territorial diagnosis. Through participatory analysis, strengths and weaknesses of peasant associations and their capacity to contribute to food supply were identified, finding that Dosquebradas' peasant economy depends mainly on crops such as coffee, plantains, and avocados, but due to land fragmentation, these activities are not sufficiently profitable. Peasant associativity, agribusiness, and agrotourism are presented as alternatives to improve rural communities' livelihoods and ensure food supply.

Public policies and instruments such as POT must be inclusive and recognize the participation of women in their role within the peasant economy due to their critical decision-making capacity and resilience. Additionally, they should promote efficiency and sustainability in territorial planning, considering its particularities and identifying key variables for food supply.

Keywords. Land-use plan, rural dynamics, ecosystem services for supply, rural development, smallholdings, citizen participation.

Introducción

La investigación consta de tres capítulos en su estructura. El primer capítulo hace referencia al marco general de la dimensión rural del plan de ordenamiento territorial del municipio de Dosquebradas, Risaralda, estableciendo la evolución normativa y los cambios de la política pública del Plan de Ordenamiento territorial, POT aprobado mediante acuerdo municipal 014 del año 2000. Este apartado, aborda las dinámicas rurales de las familias campesinos y su entorno con relación al POT en lo ambiental y lo productivo.

El segundo capítulo se centra en la evaluación del emprendimiento rural (MER) de las asociaciones campesinas en el municipio de Dosquebradas, Risaralda. En particular, se examina el papel de estas asociaciones como productoras y proveedoras en el abastecimiento de alimentos a partir del diagnóstico de su estado organizacional con el fin de desarrollar un plan de fortalecimiento basado en las necesidades identificadas.

En el tercer capítulo, se presentan recomendaciones basadas en la información recopilada de las asociaciones campesinas. Además, se proponen medidas para fortalecer el sector rural y potenciar la producción sostenible mediante el aprovechamiento de los servicios ecosistémicos para el abastecimiento de alimentos.

Planteamiento del Problema y Pregunta

Los entes territoriales requieren sistemas estratégicos locales para abordar las necesidades de la población, lo cual implica una visión prospectiva territorial que permita desarrollar estrategias de planificación pública. Para ello, indispensable estudiar las dinámicas rurales, la relación del hombre con su entorno y los servicios que la naturaleza provee para su beneficio, en este contexto, Fernández (2019) expresa que “la urbanización ha traído consigo un aumento exponencial de la demanda por alimentos” (p. 22), de ahí que, existe la necesidad de analizar los planes de ordenamiento territorial y su pertinencia en el desarrollo rural.

Según las proyecciones para el año 2023, el número de habitantes en el municipio de Dosquebradas, Risaralda, se estima en “230.086 personas: cabecera 219.999 y zona rural 10.087” (Equipo POT Dosquebradas, 2022). Tiene un área de extensión de 7048,22 hectáreas, de las cuales 5308,19 pertenecen a suelo rural, el área restante correspondiente a 1740,03 hectáreas que es lo concerniente a lo urbano, suburbano y suelo de expansión.

La planificación de los territorios implica múltiples aspectos, se ve influenciada por intereses particulares y presiones político-administrativas. En el caso del sector primario, ha sido relegado a políticas tradicionales que no han tenido un impacto significativo en el desarrollo rural, a pesar de que Colombia tiene una vocación agrícola y suelos productivos. Actualmente, existe un interés renovado en abordar el tema agrario de manera participativa, involucrando a las bases y entidades territoriales locales, para atender los desafíos de las dinámicas rurales y garantizar la sostenibilidad de los servicios ecosistémicos de suministro de alimentos

En el caso de Dosquebradas, las cifras de la cámara de comercio de Dosquebradas (2021) muestran que “el sector agropecuario históricamente se ha mantenido marginal con el 1% de participación en el PIB” (p. 31), debido a que, es un municipio que se ha desarrollado

vertiginosamente por el impacto de las empresas e industrias del sector metalmeccánico y textil que se establecieron, propiciando un crecimiento y desarrollo económico. Por otro lado, “la zona rural registra cultivos tradicionales de la región cafetera como lo son el café y el plátano que en conjunto se localiza en 952 fincas que representan el 88% de las unidades productivas del Municipio” (CCD, 2022, p. 34), siendo el café la línea agrícola de mayor importancia socioeconómica debido a las condiciones agroclimáticas de la región del “eje cafetero”.

Según las dinámicas productivas y económicas que se desarrollan en la ruralidad de Dosquebradas, “se encuentran sembrados en cultivos permanentes alrededor del 28% de la zona rural, dejando cerca del 70% en aprovechamientos de tipo pecuario, habitacional, ganadero, turístico y en otros cultivos transitorios” (CCD, 2022, p. 35).

La evolución en materia normativa que reglamenta el ordenamiento territorial en los últimos 20 años, prioriza y amplía las zonas forestales protectoras, de conservación y amortiguamiento en los municipios, asimismo, reglamenta los usos y aprovechamiento de suelos y los servicios ecosistémicos, en algunos casos, permite la subdivisión predial proliferando los minifundios y como consecuencia no se alcanza el área mínima rentable para generar ingresos de las labores agropecuarias para la producción y provisión de alimentos, en donde, “la propiedad rural del municipio predominan pequeñas fincas de una y media (1.5) hectárea, 65% del suelo rural, indicador de relativa distribución de la tierra” (Equipo POT Dosquebradas, 2022).

Los nuevos esquemas de ordenamiento limitan la productividad primaria y el uso de servicios de abastecimientos de alimentos en zonas de especial interés y de importancia hídrica y ecológica, sumado a ello, para Zuluaga (2012), “los vacíos en instrumentación y debida inversión en la gestión pública del suelo rural se hacen manifiestos en la inexistencia de instrumentos de planificación ambiental del desarrollo rural” (p. 98).

En consecuencia, la investigación pretende responder a la pregunta ¿qué importancia tiene el plan de ordenamiento territorial “POT” en el abastecimiento de alimentos como servicio ecosistémico, provisto por las asociaciones campesinas y su relación con las dinámicas rurales en el municipio de Dosquebradas, Risaralda?

Objetivos

Objetivo General

Analizar la importancia del plan de ordenamiento territorial en las dinámicas rurales y los servicios ecosistémicos de abastecimiento de alimentos provisto por las asociaciones campesinas, tomando como caso de estudio el municipio de Dosquebradas, Risaralda en el periodo 2000 – 2022.

Objetivos Específicos

Establecer los cambios de la política pública del Plan de Ordenamiento territorial, POT en las dinámicas rurales del municipio de Dosquebradas, Risaralda.

Evaluar el emprendimiento rural de las principales asociaciones campesinas del municipio de Dosquebradas, Risaralda.

Proponer iniciativas para el fortalecimiento del sector rural y la producción de alimentos como servicio ecosistémico de abastecimiento provisto por las asociaciones campesinas priorizadas de Dosquebradas, Risaralda.

Justificación

El uso de los servicios ecosistémicos de abastecimiento en los territorios es de vital importancia para la humanidad, ya que, contemplan la provisión de alimentos derivados de la actividad agropecuaria, recurso hídrico “el agua” como variable de desarrollo sostenible, las materias primas como, por ejemplo: los biocombustibles, maderas, fibras y los recursos medicinales.

Colombia es un país con vocación agropecuaria, aportando a la economía y contribuyendo con la seguridad alimentaria, existe normatividad que ha ido evolucionado con el pasar de los años, buscando orientar los procesos de ordenamiento de los territorios de tal forma que, se puedan producir alimentos de calidad y cantidad suficiente para satisfacer las necesidades de sus habitantes sin que conlleve a un detrimento del medio ambiente. En este sentido, Castro et al (2019), considera que, “la producción de alimentos es un servicio ecosistémico fundamental para el mantenimiento de la población humana, la cual ha venido transformando su ambiente para la consecución de una mejor calidad de vida, lo que implica un aumento de su bienestar” (p. 37). Las dinámicas socioeconómicas rurales que se desarrollan en los territorios están reglamentadas y configuradas en los planes de ordenamiento territorial, “el ordenamiento, al calificarse como territorial, adquiere una dimensión política, pues este se asocia con la toma de decisiones y al poder sobre el espacio” (Vega, 2020, p. 17).

La planificación de los territorios desde la dimensión rural se debe estudiar para lograr un equilibrio entre lo productivo y lo ambiental, identificando las mejores opciones y potencialidades que presenten los suelos, sus vocaciones, aptitudes y las dinámicas que determinan la calidad de vida de los habitantes rurales y la población campesina. Frente a esto, Vega (2020), considera necesario que, “los planes de Ordenamiento Territorial contribuyan a

mejorar sus condiciones de vida, proteger y conservar los recursos naturales y el ambiente (los servicios ecosistémicos y los sistemas productivos, a los que proveen, regulan y sostienen)” (p. 18). Por su parte, Avendaño et al (2020), expresa que, “conocer explícitamente el valor del servicio ecosistémico y considerarlo como referencia dentro del ordenamiento territorial, permitiría a los encargados equilibrar mejor las disyuntivas de uso de la tierra y examinar múltiples escenarios de desarrollo” (p. 71).

La situación actual en la ruralidad colombiana se ve amenazada por el crecimiento exponencial de las ciudades y la constante expansión del “cemento” hacia zonas productivas, que, en muchos municipios como Dosquebradas, al tener planes de ordenamiento territoriales desactualizados, han generado una desconfiguración del territorio rural.

A tal efecto, la línea de investigación en “estudios políticos, gobierno y relaciones” de la Universidad Nacional Abierta y a Distancia, UNAD, proporciona herramientas teóricas y metodológicas para analizar cómo el POT impacta en las dinámicas rurales, la producción de alimentos como servicio ecosistémico de abastecimiento provisto por las asociaciones campesinas y la gestión territorial.

En particular, la sub-línea de Investigación en “desarrollo y gestión territorial” es fundamental porque permite abordar la planificación y gestión del territorio desde una perspectiva integral que involucra la participación de los actores locales, el fortalecimiento de las capacidades institucionales y la promoción del desarrollo sostenible. En el caso del municipio de Dosquebradas, es clave para comprender la relevancia del POT en la gestión del territorio rural, identificar las limitaciones de los procesos productivos y proponer estrategias de planificación que promuevan la sostenibilidad de los servicios ecosistémicos de abastecimiento de alimentos desde la asociatividad campesina.

Antecedentes

La Nueva Administración Pública

Desde la perspectiva de la administración pública, para la investigación se revisaron los nuevos enfoques de la gestión pública que, como Vélez (2011), los aborda desde: “la reinención del gobierno (Osborne y Gaebler, 1992), el paradigma posburocrático (Barzelay, 1998), la creación de valor público (Moore, 1995), la gestión por procesos (Aguilar, 2006) y la Gestión para resultados, GpR (BID-CLAD, 2007)” (p. 57).

Respecto al tema de investigación, el enfoque teórico de la nueva administración pública se aborda según lo manifestado por Camelo et al, (2015) al establecer que “los POT se adoptaron, a partir de las teorías de la administración y de la gestión pública, desde la “planeación estratégica”, con el fin de garantizar que las acciones planificadas apuntaran al logro de objetivos con visión de largo plazo” (p. 165).

Para el estudio de caso, en las dinámicas territoriales, las empresas privadas y las asociaciones campesinas juegan un papel importante, dado que, al ejecutar operaciones y actividades económicas en el municipio de Dosquebradas, tienen un impacto en el equilibrio ecosistémico entre la producción económica y la protección del ecosistema como un bien público. En concordancia, Vega (2020) manifiesta, “la importancia de la diversificación de las economías como el turismo, la agroindustria y los servicios ambientales como elementos de valor, así como el aporte de las empresas formalizadas” (p. 26).

La evolución normativa en la planificación del ordenamiento territorial ha promovido la participación ciudadana y la gobernanza en la toma de decisiones sobre el desarrollo de los territorios. La gestión de los territorios y la contribución en las decisiones moldean las dinámicas rurales y el aprovechamiento de los servicios ecosistémicos, especialmente en la producción de

alimentos. Esto requiere la articulación con empresas privadas para desarrollar procesos agroindustriales y agregar valor a los productos.

En ese entendido, las empresas aportan en la construcción del crecimiento y el desarrollo municipal y regional, que, para en el caso de Dosquebradas (conocido como el municipio industrial de Risaralda), por su ubicación estratégica y troncales viales de orden nacional, han generado las condiciones para el asentamiento de diversas empresas privadas muchas de ellas en la industria de los alimentos

En el enfoque teórico de la nueva gestión pública, “bienes o servicios que no aceptan la exclusión o individualización porque generan beneficios colectivos, tradicionalmente reservados al Estado, actualmente son producidos y prestados por cadenas de empresas o actores mixtos como empresas-Estado-ciudadanos” (Vélez, 2011, p. 58)). Al respecto, el POT tiene un impacto en las nuevas dinámicas rurales, en primer lugar, la mayoría de estas grandes empresas privadas se encuentran en suelos suburbanos del municipio muy cerca de las veredas donde se desarrollan actividades agropecuarias para la producción de alimentos, segundo, el desarrollo de procesos colectivos con acompañamiento institucional y la empresa privada como aliado comercial han permitido gestar alianzas productivas, fortaleciendo la asociatividad, avanzando en la diversificación productos diferentes café como lo son la miel, mora, hortalizas y huevos.

De este modo, coadyuba al mejoramiento de la calidad de vida de los pobladores de la zona rural del municipio y al equilibrio ambiental y ecosistémico a través de esos procesos colectivos tripartitas entre la entidad territorial como co-financiador y acompañante técnico en la producción sostenible, la empresa privada como aliado comercial y las familias campesinas rurales como productores de alimentos.

La participación de las empresas en asuntos que históricamente correspondían al Estado o para el estudio de caso la entidad territorial, es considerado teóricamente por Osborne y Gaebler, (1992) citado por Vélez, (2011) como las “nuevas transformaciones, en donde el Estado más que reformarse tiende a reinventarse permitiendo así superar la Administración Pública de corte burocrático y dar paso a una nueva Administración Pública gerencial” (p. 58). En concordancia, el enfoque teórico planteado por Osborne “reinención del gobierno” es pertinente al tema de investigación, apropiando el nuevo modelo gerencial, el cual, centra la acción pública en el ciudadano, convirtiendo al Estado o Entidad Territorial en un facilitador.

Modelo de “Cascada”

Para Haines y Potschin, (2010), respecto al “enfoque de servicios ecosistémicos (SE), por medio del modelo de “cascada” hace una distinción entre estructuras y procesos ecológicos creados o generados por organismos vivos y los beneficios que finalmente obtienen las personas” (p. 3). En el estudio de caso, se analizan los servicios ecosistémicos relacionados con el abastecimiento de alimentos, considerando las condiciones geográficas, climáticas, composición y aptitud de los suelos, así como el ordenamiento territorial. Se entiende el concepto de "función" de los servicios ecosistémicos como la capacidad del ecosistema para proveer algo útil para las personas, estableciendo una cadena de producción similar a una "cascada".

En términos de producción de alimentos, existen diferentes enfoques. La producción extensiva se lleva a cabo en grandes extensiones de tierra sin requerir maquinaria, tecnología o prácticas intensivas. Por otro lado, los procesos semi-intensivos o intensivos de tipo industrial involucran tecnología, herramientas y maquinaria especializada, así como el uso de variedades mejoradas genéticamente. Estos enfoques tienen un impacto inverso en la restauración de los servicios ecosistémicos de abastecimiento. Es importante identificar la capacidad de carga de los

territorios y la regeneración de los suelos, así como implementar acciones ambientales y prácticas amigables para el abastecimiento de alimentos. Sin embargo, es importante tener en cuenta que al adoptar prácticas agropecuarias más ecológicas y orgánicas, puede reducirse la capacidad productiva en términos de tiempo o volumen de alimentos obtenidos.

Desde la perspectiva de Vega, (2020), “observa la dificultad dentro de la organización y planeación de los POT rurales, al considerar que no se contempla la vocación del suelo, acción que repercute y genera conflictos medioambientales con la cobertura vegetal” (p. 48, 49). Es pertinente entonces, buscar un equilibrio en las dinámicas rurales territoriales sobre los servicios ecosistémicos de abastecimientos para que, proporcione los medios de vida que sustenten las familias campesinas y la viabilidad de la función ecosistémica desde la planificación que se prospecta para la zona rural desde un plan de ordenamiento territorial municipal. En este sentido, para (Barral 2015), “la combinación del enfoque de SE, la modernización de escenarios y el ordenamiento territorial concebido como proceso sociopolítico con base técnica y participación social, aparecen entonces como elemento clave para impulsar el desarrollo rural sustentable” (p. 132).

En ese orden de ideas, Vega, (2020), expone que, “la certidumbre de los habitantes de los municipios debería ser que los planes de Ordenamiento Territorial contribuyan a mejorar sus condiciones de vida, proteger y conservar los recursos naturales y el ambiente (los servicios ecosistémicos y los sistemas productivos)” (p. 18).

Marco Teórico

Política Pública del Plan de Ordenamiento Territorial en la Ruralidad

Los procesos de globalización han marcado el camino para el desarrollo socioeconómico de los pueblos, facilitando los intercambios comerciales de bienes y servicios, la apropiación de nuevos modelos de producción, la masificación mediante la adopción de tecnologías, la conectividad y las redes de comunicación. Para Valle (2003), “las tendencias globales, abre el interrogante sobre el rol que puede desempeñar la agricultura familiar, no surge de la dinámica de los productores sino de la nueva lógica del capitalismo” (p. 14) en ese sentido, Kay (2009), sostiene que “el proceso de globalización neoliberal ha intensificado las presiones competitivas sobre la agricultura de América Latina, ampliado y profundizado las relaciones capitalistas de producción en el campo, empeorando las condiciones del empleo rural” (p. 615).

En el contexto colombiano, las dinámicas rurales han sido marcadas históricamente por la “migración masiva de pobladores del campo a la ciudad debido a la pauperización del sector primario de la economía a la crisis económica generada por los programas de ajuste estructural y a la intensificación del conflicto armado” (Sánchez, 2008, p. 162). Esas situaciones han desestimulado el relevo generacional en el campo, cada vez la población rural tiende a envejecer, es difícil conseguir mano de obra para labores de cultivo, cosecha y recolección, los jóvenes prefieren buscar oportunidades de empleabilidad y adelantar estudios en la ciudad. En términos económicos, los cambios que ha experimentado el medio rural según Zuluaga (2005) “se originan por el declive de la agricultura y el posicionamiento de unos nuevos usos tales como la producción de agua, energía, turismo y recreación” (p. 18).

Para Ruiz y Yáñez (2014), “la actividad agraria no puede reconocerse y mantenerse en un solo bien, ni siquiera en un conjunto de ellos, sino que se desarrolla en un ámbito territorial” (p.

111), en este sentido, hacen parte actividades de índole ambiental, cultural, socioeconómico, político, paisajístico, gastronómico y turístico.

Para Hoffmann, (2016), “las figuras territoriales remiten a momentos particulares de la historia nacional, emergen de las negociaciones políticas, locales y globales, y dan nacimiento a un perfil de sujeto agrario aceptado o promovido por el Estado” (p. 28). Es claro que, el ordenamiento rural obedece a factores políticos que reglamentan hasta en cierto grado el ordenamiento de los territorios, factores administrativos desde la entidad territorial con un modelo de gobernanza que incorpore los intereses y necesidades de las comunidades campesinas, factores ambientales que regulan el ordenamiento con base en unas determinantes ambientales por parte de las Corporaciones Autónomas Regionales, CAR, factores sociales determinado por la población fluctuante, migrantes y el modelo de ocupación, factores económicos ligados a la posibilidad de rentabilizar la producción de alimentos y generar medios de vidas, factores nutricionales como la posibilidad de tener cultivos de subsistencia que garanticen la seguridad alimentaria y nutricional, SAN.

Para Fernández (2019), “existen elementos comunes en las dinámicas rurales inclusivas tales como, una tenencia más diversificada de la propiedad de la tierra, el desarrollo de políticas públicas, la existencia de vínculos urbano-rurales y la existencia de coaliciones territoriales de actores” (p. 18). Sobre este punto, deja entrever la multifuncionalidad que persiste en el ámbito rural y los desafíos, oportunidades, limitaciones que deben abordarse en el ordenamiento territorial y las decisiones político-administrativas que tracen el desarrollo rural.

Así las cosas, en materia de ordenamiento, para Sánchez (2008), “la dinámica territorial en Colombia se caracteriza, entre otros factores, por un fuerte crecimiento urbano” (p. 162), por consiguiente, las determinaciones respecto a la gestión de la ruralidad, son dadas por las

dinámicas urbanas, la natalidad y la expansión geoespacial que ello implica, en ese entendido, no se puede desligar el concepto urbano - rural en términos de ordenamiento, por el contrario debe articular la necesidades de todos los habitantes de un territorio.

Frente a ello, Arboleda (2009), plantea que “las dinámicas y las estructuras espaciales no son homogéneas, las regiones son diversas, con un espacio rural dinámico, con sus propias singularidades y matices” (p. 248), de allí la importancia de reconocer las particularidades de cada territorio, en un país como Colombia que cuenta con amplia diversidad respecto al uso y tenencia de tierra, concentración geográfica, condiciones climáticas y aptitud de los suelos. En ese mismo sentido, López, (2022), expresa que, “las áreas rurales son de vital importancia porque de ellas depende la seguridad alimentaria de todo el planeta y es allí donde se encuentra el sistema nervioso de los procesos ecosistémicos del mundo” (p. 20).

La Economía Campesina: Desafíos, Transformaciones y Oportunidades

La economía campesina según Machado (1993) es “un sistema socioeconómico y cultural de producción-consumo, fundamentado en el trabajo familiar, articulado de múltiples maneras al sistema socioeconómico y a los mercados operando dentro de un modo de vida rural” (p. 10).

Los campesinos desempeñan un papel activo en todas las etapas de la producción agrícola, desde la siembra hasta la comercialización. Esta forma de organización laboral fortalece los lazos comunitarios y fomenta la transmisión intergeneracional de conocimientos y habilidades.

Asimismo, enfrentan desafíos significativos en términos de acceso a tierras, recursos financieros y tecnológicos, así como la participación en los mercados. Estas limitaciones obstaculizan el desarrollo económico de la comunidad campesina y tienen un impacto negativo en sus condiciones de vida. De acuerdo con. Roa y Álvarez, (1992), “una necesaria y aplazada reforma agraria, ha propiciado que la concentración de la tierra continúe avanzando al

latifundismo permitiendo a grandes capitales comprar enormes extensiones de tierras” (p.58), dicha problemática es un tema complejo y arraigado en la historia y la estructura social del país que ha limitado en gran medida el desarrollo socioeconómico del campesinado.

Durante décadas, la distribución desigual de la tierra ha generado desigualdades sociales, económicas y políticas, lo cual sigue siendo evidente en la actualidad. Grandes terratenientes, empresas agroindustriales y grupos ilegales han tenido el control de la tierra, mientras que las comunidades campesinas y los pequeños agricultores han tenido un acceso limitado y precario a ella. Además, muchas comunidades rurales carecen de títulos de propiedad formal sobre las tierras que cultivan, lo que los deja en una situación de vulnerabilidad legal. Esto les impide acceder a créditos, programas de desarrollo agrícola y otros beneficios gubernamentales.

A tenor de Araméndez (2005), “en el país se están diseñando y ejecutando políticas para el campesinado sin estudiar suficientemente su evolución y sin entender a cabalidad sus roles” (p. 106). Esto implica que las políticas diseñadas pueden no ser efectivas ni adaptadas a las necesidades reales de los campesinos ya que no se abordan las particularidades de los territorios pasando por alto aspectos importantes de su realidad. Por su parte, Machado (2009) considera que, “el desarrollo de la economía agrícola, no se ha abordado eficientemente en las reformas agrarias, pues no sólo desperdiciaron la oportunidad de desarrollar alternativas de producir fuentes alternativas de ingreso mediante articulaciones extra-prediales, sino que también descuidaron el ordenamiento territorial” (p.17).

En consecuencia, es fundamental incorporar enfoques territoriales según las particularidades del suelo rural y en la estructura agraria en donde se definan áreas específicas para la producción sostenible mediante el uso responsable de los servicios ecosistémicos para el abastecimiento de alimentos, lo cual requiere desarrollar un mapa de la reforma agraria que

permita priorizar áreas, concentrar esfuerzos mediante estrategias y un enfoque planificado de desarrollo rural en cada uno de los territorios. Agregando a lo anterior, Machado, (2009), afirma que, “el reordenamiento territorial es una esperanza que puede llegar a cambiar el esquema de la tributación predial para mejorar el uso del suelo y la distribución de la propiedad” (p. 43).

Las políticas de apertura comercial implementadas en Colombia implicaron la disminución de la protección arancelaria en la importación de productos agrícolas y un cambio en el enfoque del gasto público, lo cual, resultó en un detrimento del sector agropecuario y la producción de alimento. Estas medidas tuvieron un impacto negativo en el desarrollo económico, social y político del país, ya que contribuyeron a aumentar las disparidades existentes. Dicha interpretación de la economía campesina en la implementación de políticas públicas a través de los años, para Fajardo (2018), han “profundizado las presiones sobre las tierras destinadas a la producción alimentaria conduciendo a un reordenamiento territorial en el cual se expresan los intereses dominantes incrementando en los medios urbanos la aglomeración de población en condiciones de pobreza y precariedad” (p. 207)

Otro punto, según Araméndez (2002) es, “el imaginario del campesinado pobre y atrasado frente al del agente rural moderno y de espíritu empresarial, de modo que se opone la cultura campesina a la cultura moderna, la identidad campesina a la identidad occidental globalizada” (p. 10). En el contexto económico se desprende el enfoque de la "nueva ruralidad" en el que, Araméndez, (2005), “insiste bastante en la importancia de los ingresos extra-prediales como indicativo de los cambios estructurales promovidos en el campo por la irrupción de nuevas actividades y sectores productivos” (p 140).

Estos “nuevos ingresos”, son una señal de diversificación y transformación en las prácticas económicas rurales, de suerte que, refleja la adaptación de las comunidades rurales a las

demandas cambiantes y la búsqueda de oportunidades en nuevos sectores, lo que puede indicar un proceso de modernización y desarrollo en el campo. Al respecto, Forero (2016), expresa que, “la estabilidad de la agricultura familiar se debe a tres factores principales: a su capacidad adaptativa a las cambiantes condiciones económicas; a su menor vinculación a los mercados con productos sensibles a la competencia internacional y a su eficiencia económica” (p.40).

En lo que respecta a Forero, (2016), “la agricultura familiar está cada vez más integrada al mercado y forma parte de una variada gama de estrategias económicas de los hogares rurales”, (p. 40), esta integración al mercado implica que los agricultores están produciendo no solo para el autoconsumo, sino también satisfacer la demanda global de alimentos cada vez más creciente.

Servicios Ecosistémicos y Abastecimiento de Alimentos

Para Muñoz, (2019), “el contexto del desarrollo económico latinoamericano ha estado históricamente ligado a la producción de bienes primarios, especialmente a la producción agropecuaria” (p. 86), por tal razón, la obtención de alimentos es un tema indispensable para la humanidad debido al crecimiento exponencial en el número de habitantes, cada vez se requiere producir la tierra con sistemas intensivos, exactivistas, uso de tecnología y maquinaria especializada para satisfacer esas necesidades, lo cual, va en detrimento del medio ambiente.

Como respuesta, surge el concepto de “servicios proporcionados por los ecosistemas por un movimiento ambientalista entre las décadas 1960 y 1970 a raíz de la denuncia de los efectos negativos de la contaminación, la deforestación de bosques tropicales particularmente la reducción de la capa de ozono” (Camacho, 2011, p.5), evidenciado la problemática y los efectos perjudiciales que afectan los recursos naturales. Según la Evaluación de los Ecosistemas del Milenio, MEA (2005), los servicios ecosistémicos (SE) son “los beneficios que las personas obtienen de los ecosistemas” (p. 3). Respecto a este tema, la investigación se pretende concentrar

en la categoría de servicios de abastecimiento, también conocidos como de suministro y/o provisión, en especial sobre la producción primaria que se obtiene de los cultivos agrícolas y pecuarios, cabe mencionar que para MEA (2005), “son productos adquiridos de los ecosistemas, tales como el agua, los recursos alimenticios, los recursos genéticos y las medicinas naturales, entre otros” (p. 20). Entre los productos que se pueden obtener en esta categoría de abastecimiento, están “los alimentos, agua dulce, materias primas y recursos medicinales” (MEA, 2005, p. 25). “Esta variedad de estructuras proporciona una variedad de bienes y servicios para consumo humano, que van desde alimento y materia prima hasta recursos energéticos y medicinales”. (Camacho, 2011, p.8).

“El alimento procedente de la agricultura requiere tanto de capital humano (conocimiento humano) como de capital manufacturado (tecnología)” (Martín y Montes, 2010, p. 12), sin embargo, esos avances en la tecnificación de la agricultura han incrementado el uso de venenos en la producción de alimentos, que, con el paso de los años genera resistencia de las distintas plagas y enfermedades que atacan los cultivos, así como los microorganismos presentes en los suelos, muchos de ellos benéficos para la regeneración y fertilidad.

Para Castro et al (2019), “los productos obtenidos por medio de la producción agraria son accesibles por medio de la creciente acción del hombre, fundamentada en una sucesión de funcionalidades y servicios de abastecimiento y sustento, ofrecidos por los ecosistemas” (p.35), en ese afán de conseguir un gran volumen de productos de la naturaleza en áreas cada vez más pequeñas y en un periodo de tiempo corto mediante métodos, técnicas y genética, se sacrifica la calidad de los alimentos y la posibilidad de que el ecosistema se recupere de la acción del hombre, convirtiéndose en un ciclo decadente de los recursos naturales.

En la historia reciente, es evidente que, los cambios climáticos por la acción del hombre ponen en riesgo la vida y por supuesto los servicios ecosistémicos, pese a los intentos por implementar buenas prácticas productivas sostenibles y amigables con el medio ambiente, lo cual invita a una reformulación de los sistemas de producción y un reordenamiento de los territorios que proteja las áreas de especial interés ecosistémico y que potencie los suelos con aptitud para el sector agropecuario. En este escenario, Nautiyal et al., (2008), citado por Castro et al (2019), plantea “fomentar la sustentabilidad de las prácticas productivas, a través del fortalecimiento de la agricultura familiar, en donde los productores puedan mantener sus medios de vida sin intensificar sus prácticas de producción, aportando a la seguridad alimentaria y a la conservación” (p 36).

Marco Conceptual

Agricultura. Schultz, (1964) lo define como “los sistemas de uso de la tierra que han sido desarrollados localmente durante largos años de experiencia empírica y experimentación campesina” (p. 201). Involucra saberes ancestrales y diferentes técnicas de labranza

Agropecuario. Comprende todo lo que se puede producir, desde lo agrícola con cultivos, así como desde lo pecuario con animales de crianza para consumo. En el diccionario de las ciencias agropecuarias escrito por Barioglio (2006), lo define como “todas aquellas actividades que están relacionadas con la agricultura y la ganadería” (p. 27).

Agroturismo. “Es el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y culturales preservando la biodiversidad de un sector cuyo propósito es atraer turistas con paisajes cultivados” (Ramos, 2017, p. 2). Mejorando los medios de vida, cuando las áreas productivas son insuficientes para hacer crecer el patrimonio de los campesinos.

Buenas Prácticas de Producción Agropecuarias. Según Villoch (2010), “son documentos que han surgido en la última década y recogen las recomendaciones de las condiciones que deben crearse para la producción de alimentos de calidad e inocuos” (P. 137),

Campesino. Aquella persona que se dedica a labores del campo para su sustento, para Edelman, M. (2022), “son individuos o grupos que suelen dedicarse a múltiples formas de subsistencia: agricultura, trabajo asalariado, pastoreo, producción ganadera, producción artesanal, pesca, caza, recolección de recursos vegetales o minerales, pequeño comercio, y una variedad de otras ocupaciones calificadas y no calificada” (p. 167)

Clases Agrológicas. Las escalas agrológicas van de I a VIII y miden el grado de condición para el uso del suelo, entre más alto en la escala se encuentra, mayor es la restricción para actividades diferentes a la conservación. Por su parte, López (2015), esgrime que, “las

diferentes clases de suelos de acuerdo con sus características físicas, químicas, mineralógicas y de relieve, presentan diferentes restricciones de manejo que deben ser atendidas por medio de una planificación adecuada donde se estipulen los usos” (p. 59).

Desarrollo Sostenible en el Territorio. Aprovechamiento de los recursos para lograr una economía productiva amigable con el medio ambiente, sostenible y sustentable en el tiempo. Salazar (2021) manifiesta que, “la implementación del Desarrollo Sostenible en el territorio debe integrarse en conjunto de partes de lo social, industrial, económico, recursos naturales, étnico y otros tipos de potencial” (p. 29).

Desarrollo Rural. Se refiere a la planificación y ordenamiento del territorio para lograr un equilibrio y armonización de los ecosistemas, recursos, asentamientos rurales, y vocaciones del suelo. Delgadillo (2006) manifiesta que, el desarrollo rural es el “aumento de la competitividad agroalimentaria y el manejo sostenible de los recursos naturales renovables, el desarrollo social rural, la modernización institucional y el desarrollo regional y municipal, el fortalecimiento de la infraestructura física y la integración económica subregional y regional” (p. 113).

Dinámicas Rurales. Son los cambios y procesos socioeconómicos que ocurren en las zonas rurales debido a la globalización, migración, cambios en la agricultura y nuevas actividades económicas. “Surge la necesidad de entender los procesos de cambios que están ocurriendo, rescatando la realidad social, cultural y productiva de las comunidades rurales.” (Steimbregger, 2010, p. 31).

Frontera Agrícola. Según la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria, UPRA (2018), es el “límite del suelo rural que separa las áreas donde se desarrollan las actividades

agropecuarias, las áreas condicionadas y las áreas protegidas, las de especial importancia ecológica, y las demás áreas en las que las actividades agropecuarias están excluidas” (p. 26).

Gobernanza. Representa una forma de gobierno más cooperativa, vinculando y participando a la ciudadana y las instituciones desde el ámbito local, en la generación de valor de lo público, para Serna (2010), es “entendida como una forma en que se conduce una sociedad y de organizar la acción colectiva para el logro de los objetivos comunes, en la que participan tanto actores públicos como actores privados” (p. 37).

Impacto Ambiental. Según Perevochtchikova (2013), establece que son “los efectos adversos sobre los ecosistemas, el clima y la sociedad debido a las actividades, como la extracción excesiva de recursos naturales, la disposición inadecuada de residuos, la emisión de contaminantes y el cambio de uso del suelo, entre otros” (p. 287).

Minifundio. Se refiere a una pequeña extensión de tierra con vocación agrícola que no tiene el área mínima rentable, para Machado (1995) son “unidades de explotación o predios más pequeños, que no alcanzan a generar recursos para el sostenimiento de la familia, son los más pobres de los más pobres del campo” (p. 22).

Participación Ciudadana. Es un espacio de concertación pluralista para la toma de decisiones en relación con lo público. Para Hernández (2018), “es el modo que tiene el ciudadano de insertarse de forma integral y con capacidad de influencia en los grandes temas de interés de cualquier contexto humano, donde Estado que propicia los espacios y mecanismos pertinentes para una interacción efectiva” (p. 880).

Plan de Ordenamiento Territorial. Promueve una planificación con visión de prospectiva y sostenibilidad, lo cual requiere adoptar modelos y métodos desde la concepción de las dinámicas del desarrollo del territorio y ajustes que conlleven al logro de objetivos en

diferentes escalas de tiempo de manera eficiente y que permita hacer seguimiento para medir los impactos y resultados. Para Camelo (2015), los POT son un “instrumento para configurar el territorio y busca, a partir de un diagnóstico físico y socioeconómico de los municipios, definir las directrices que guiarán el desarrollo físico durante su vigencia, orientados por una visión de futuro deseado construida de manera colectiva” (p. 165).

Ruralidad. Es la condición y dinámica resultante de las transformaciones económicas, tecnológicas y sociales en el sector rural, incluyendo la diversificación de medios de vida y la participación de las mujeres en actividades agrícolas. Según Kay (2009) implica “reducir la pobreza; la sustentabilidad ambiental; la equidad de género; la revaluación del campo, su cultura y su gente; facilitar la descentralización y la participación social; superar la división rural–urbana, y garantizar la viabilidad de la agricultura campesina” (p. 163).

Servicios Ecosistémicos de Abastecimiento. También llamados de suministro o provisión, productos adquiridos de los ecosistemas, tales como el agua, recursos alimenticios, recursos genéticos y medicinas naturales, entre otros (MEA, 2005; Castro, et al 2019, p. 35).

Unidad Agrícola Familiar (UAF). Según Botia (2019), se refiere al “predio que, según las condiciones productivas del suelo y del entorno, le garantizara el mejoramiento de su calidad de vida y la posibilidad de generar excedentes económicos que incrementaran su patrimonio familiar” (p. 33), lo cual coincide con la definición normativa de la ley 160 de 1994 en la cual describe la Unidad Agrícola Familiar (UAF), como la empresa básica de producción agrícola, pecuaria, acuícola o forestal cuya extensión, conforme a las condiciones agroecológicas de la zona y con tecnología adecuada, permite a la familia remunerar su trabajo y disponer de un excedente capitalizable que coadyuve a la formación de su patrimonio.

Metodología

Diseño Metodológico de Investigación

En el contexto que se desarrolla el proyecto de investigación permite entrever que se enmarca en la gestión del conocimiento de las ciencias sociales, en ese sentido, el enfoque teórico se orientó desde una investigación cualitativa.

Tipos de Diseño de Investigación

Se establece una investigación cualitativa como resultado de la revisión bibliográfica, se inicia con un estudio exploratorio dada la versatilidad que se puede conseguir para explorar el problema planteado como estructura, asimismo, al analizar las dinámicas sociales en un contexto delimitado tiene una orientación interpretativa. Por su parte, al tener en cuenta la particularidad y el detalle, también incluye un tipo de investigación empírica y descriptiva, por lo cual, el método que se aplicó es el estudio de caso ya que se focaliza en un fenómeno particular, evidencia en el tiempo hechos y complejidades, y permite dar explicación a situaciones del objeto de estudio. “El estudio de caso está generalmente asociado a la tradición sociológica, a los estudios rurales y a la investigación de organizaciones en economía” (Sautu, 2005, p. 41), lo cual se ajusta al proyecto de investigación.

Población y Muestra

La investigación se realizó con cuatro (4) asociaciones campesinas que realizan actividades agropecuarias para el abastecimiento de alimentos, mediante el aprovechamiento de los servicios ecosistémicos de abastecimiento que cumplen las siguientes características:

- Legalmente constituidas, con al menos 2 años de vigencia (con cierre a diciembre 31 del año 2022)

- Que hayan participado del Proyecto Apoyo a Alianzas Productivas – PAAP, del ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural MADR.
- Estén participando de procesos de extensión rural y transferencia de tecnología provistas por Entidades Prestadoras del Servicio de Extensión Agropecuaria (EPSEA).
- Esten conformados por pequeños y medianos productores agropecuarios de la zona rural de Dosquebradas.

Instrumentos

Teniendo que cuenta que la investigación se centra en asociaciones campesinas del municipio de Dosquebradas, se utilizaron dos instrumentos participativos, el primero, corresponde a la metodología FAO: Medición del emprendimiento rural -MER dirigida a asociaciones campesinas, el segundo por medio de la metodología de Metaplan y matriz de Vester a las cuatro (4) asociaciones campesinas priorizadas.

Técnicas y Métodos

Medición del Emprendimiento Rural – MER

Es una metodología para el diagnóstico territorial desarrollada por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura – FAO, que, permite de forma participativa, diagnosticar el estado organizacional en un momento determinado por medio de variables cualitativas en 10 áreas de interés. Tiene como objeto realizar un diagnóstico del estado de las asociaciones campesinas rurales, que permita la construcción de un plan de fortalecimiento en función de las necesidades identificadas, conocer el estado de la asociación campesina en función de las 10 áreas evaluadas, identificar necesidades y potencialidades de la organización y generar insumos para la construcción de un plan de fortalecimiento concertado.

Sistematización

Se consigna la información en un archivo de Excel, el cual va sumando los valores obtenidos en cada temática y área de manera simultánea y gráfica, se genera el resultado. Después de diligenciar el formato, se genera una gráfica en un polígono que contiene un área externa de color azul, el cual, representa el ideal que debería tener la asociación campesina en cada una de las variables evaluadas, y un área interna de color rojo que simboliza como está la asociación al momento de practicar el MER. Entre más se acerca el área roja al área demarcada azul, significa que la asociación campesina se encuentra bien en esa variable, en caso contrario, significa que existen debilidades en una o varias áreas, por lo tanto, permite establecer un plan de fortalecimiento específico que priorice esa o esas áreas.

Variables del Instrumento MER

Tabla 1

Variables y Número de Preguntas del Instrumento MER

Área	Número de preguntas
Asociativa	22
Financiera	14
Administrativa	12
Asistencia técnica	21
Ambiental	10
Producción	14
Comercialización	19
Tecnologías de la información	8
Relaciones y participación	4
Área de liderazgo, convocatoria	7
Total	131

Nota. Esta tabla contiene las diez áreas del MER y el número de preguntas de cada una. Elaboración propia, adaptado de FAO. (2018). Medición del emprendimiento rural MER [Manuscrito no publicado].

Temáticas por Áreas y Puntaje Máximo del MER

Tabla 2

Detalle del Instrumento MER por Áreas, Temas, Puntajes y Número de Preguntas

Ítem	Área	Tema	Subtotales Máximos MER	Número Total de Preguntas	Totales Máximos MER
1	Área asociativa	Socios activos y no activos	5	2	31
		Participación mujer e inclusión	10	5	
		Deberes y derechos asociados	3	3	
		Junta directiva	7	5	
		Funcionamiento asamblea	6	4	
Subtotal área asociativa			31	19	31
2	Área financiera	Patrimonio de la asociación	9	6	17
		Capital de trabajo	4	2	
		Rendición de cuentas	4	4	
Subtotal área financiera			17	12	17
3	Área administrativa	Planeación	7	5	16
		Administración	5	4	
		Gestión	4	3	
Subtotal área administrativa			16	12	16
4	Área de asistencia técnica	Capital social, asistencia técnica	8	6	21
		Capacidades técnicas, postcosecha	9	8	
		Registros y costos de producción	4	3	
Subtotal de asistencia técnica			21	17	21
5	Área de Ambiental	BPA, BPG, temas ambientales	5	2	16
		Capacitación cambio climático	2	1	
		Prácticas: conservación, restauración	6	3	
		Manejo y aprovechamiento del agua	3	3	
Subtotal área ambiental			16	9	16
6	Área de producción	Área de producción.			10
		Cultivo, áreas de siembra, volúmenes, ingresos	10	6	
Subtotal área producción			10	6	10

7	Área de comercialización	Área de comercialización	29	12	29
	Subtotal área de comercialización		29	12	29
8	Área de tecnología de la información	TICs	11	7	11
	Subtotal área de tics		11	7	11
9	Área de relaciones y participación	Área de relaciones	8	4	8
	Subtotal área de relaciones y participación		8	4	8
10	Área de liderazgo, convocatoria	Liderazgo, convocatoria de la asociación	9	5	12
		Acceso a servicios de salud	3	2	
	Subtotal Área de liderazgo, convocatoria		12	7	12
Total			171	105	171

Nota. Esta tabla contiene el detalle de los temas por área y el correspondiente número de preguntas.

Elaboración propia, adaptado de FAO. (2018). Medición del emprendimiento rural -MER [Manuscrito no publicado].

Metaplan: Método de Moderación Grupal

Para Pereyra, (2009), “es un conjunto de herramientas de comunicación para ser usadas en grupos que buscan ideas y soluciones para sus problemas, para el desarrollo de opiniones y acuerdos, para la formulación de objetivos, recomendaciones y planes de acción” (p. 1). Este instrumento facilita la intervención de todos los participantes, por medio de opiniones e ideas que se van anotando, para facilitar la interacción y la comprensión del ejercicio participativo.

Matriz de Vester

La matriz de Vester es una herramienta muy útil en la metodología del marco lógico para analizar problemas complejos y diseñar soluciones efectivas. (Betancourt, 2016). Para crear la matriz de Vester, primero se debe identificar los problemas o variables involucrados, para ello, se utilizó la técnica de ideación descrita en el Metaplan para generar ideas con el propósito de identificar y redactar los problemas de forma clara y concisa, pensando en el impacto que ocasionan. La matriz de Vester, asigna un identificador a cada problema. Enumerados los

problemas, se ubican en la matriz de Excel sobre las cabeceras de filas y columnas y se llena con 0 la diagonal principal tal y como se muestra en la tabla 3.

Tabla 3

Matriz de Vester para Identificación de Problemas

Problema	A	B	C	D	Total, X
A	0				
B		0			
C			0		
D				0	
Total, Y					

Nota. Esta tabla contiene la guía para la asignación de identificador a cada problema. Elaboración propia, adaptada de Calidad Total (2020).

Luego, se asigna una ponderación a cada problema, empezando por el problema #1 de la fila versus el problema #2 de las columnas, para asignar la ponderación, es necesario responder preguntas como ¿qué tanto puede llegar a causar el problema #1 al problema #2? o ¿el problema #1 causa el problema #2?, después de hacer estas preguntas, es posible determinar la relación de causalidad, que puede ser 1, 2 o 3, como se puede observar en la tabla 4.

Tabla 4

Calificación e influencia para establecer la Relación Causalidad

Calificación	Influencia
0	No causal (los problemas no tienen vínculo alguno)
1	Causalidad débil (influencia indirecta de un problema sobre otro)
2	Causalidad media (baja influencia directa de un problema sobre otro)
3	Causalidad fuerte (alta influencia directa de un problema sobre otro)

Nota. Esta tabla contiene la calificación que se debe otorgar a cada problema identificado según su influencia. Reconstrucción propia obtenida de Calidad Total (2020).

Una vez asignadas las ponderaciones, se realiza la suma de las filas y columnas para obtener el nivel de influencia/causa y el nivel de dependencia/efecto. Esto permitirá graficar los

problemas en un plano cartesiano, donde en el eje X se ubican los problemas activos y en el eje Y los problemas pasivos.

Por último, se clasifican los problemas según su nivel de influencia y dependencia, para ello, se toma el mayor valor total de la suma por filas y se divide entre la suma de todos los valores de la matriz para obtener el porcentaje de importancia del problema. Esta técnica permite priorizar los problemas y diseñar soluciones efectivas para cada uno de ellos.

Capítulo 1. Política Pública POT: Dinámicas Rurales en Dosquebradas

Muchas veces los territorios son planificados sin prospectiva, por lo que, los diferentes instrumentos desde su concepción deben incorporar un modelo de gobernanza que valide las decisiones político-administrativas, ambientales, productivas y socioeconómicas, en donde se incorpore un componente técnico robusto basado en estudios de campo, del territorio e inclusive de la región, dando especial importancia al equilibrio entre la productividad y el medio ambiente. Es un debate que se debe desarrollar en los nuevos planes de ordenamiento territorial - POT, “de hecho, hace poco que las investigaciones han propuesto la modificación y el desarrollo de nuevos marcos para integrar los servicios ecosistémicos en el ordenamiento territorial y el respectivo proceso de toma de decisiones” (Avendaño, 2020, p. 66), de ahí que, radica la importancia de establecer nuevas herramientas que sirvan como insumo en la formulación para el desarrollo y ordenamiento de los territorios.

El municipio de Dosquebradas cuenta con un Plan de Ordenamiento Territorial aprobado mediante acuerdo 014 de 2000, sin embargo, en la actualidad se viene desarrollado la formulación del nuevo POT, como antecedentes, el proceso de construcción comenzó en el 2010 donde se llegó hasta la concertación de todos los elementos que fueron presentados por el consejo de gobierno de esa época, se socializó ante la Corporación Autónoma Regional de Risaralda – CARDER en lo concerniente a lo ambiental y sus determinantes, asimismo, fue revisado y avalado por el Área Metropolitana Centro de Occidente - AMCO, sin embargo, en el año 2015 fue archivado por los concejales de esa época porque consideraron que no había garantías en la clasificación del suelo.

Fue hasta el año 2018 que se planificaron y estructuraron nuevas concertaciones que incluyeran una participación más amplia de los diferentes actores territoriales, de gobierno,

comunidades representantes de la zona urbana y rural, académicos, organizaciones locales y del sector privado, además de tener en cuenta unas consideraciones de la CARDER, que permitiría afinar las variables de riesgo y los referentes sobre el ordenamiento territorial, debido a que se debía considerar la nueva legislación..

Una vez inicia la nueva administración municipal en el año 2020 se genera un proceso de empalme y se establecen unas mesas de participación que se realizaron en las dos serranías Las Marcadas y Alto del Nudo (los dos corregimientos que tiene Dosquebradas) con la población campesina, y la intervención de los participantes del Consejo Municipal de Desarrollo Rural - CONDER, (Creado mediante el acuerdo municipal 035 de 1994, según lo dispuesto en la Ley 101 de 1993 artículo 61) conformado por entidades públicas, comunidades rurales y autoridades locales como instancia superior de participación, concertación y articulación en materia de desarrollo rural y cuyo propósito se centra en coordinar las acciones y uso de recursos para la priorización de proyectos destinados al desarrollo rural de los territorios. De igual manera, se recogieron las impresiones de los 17 concejales que integran el concejo municipal.

Con el propósito de lograr un POT incluyente, eficiente y sostenible, surge la necesidad de establecer con exactitud las variables claves territoriales que conlleve a planificar el desarrollo rural y agropecuario municipal, iniciado desde lo social, a quien va direccionado, el epicentro del ordenamiento y el epicentro del plan de desarrollo, el que habita el campo y el visitante, identificando, caracterizando, y estableciendo la tipicidad que tiene el campesino.

Es imperioso priorizar el elemento clave territorial desde la perspectiva de lo rural, la “economía productiva” y los bienes y servicios ecosistémicos que produce Dosquebradas. Los primeros de soporte: el agua, las redes hídricas, el subsuelo que en los POT generalmente no se

le suele dar la importancia, sin embargo, para Dosquebradas si es relevante por el valor de la arqueología, y los vestigios de los Quimbayas, que se pueden apreciar en la zona rural.

El componente ambiental es un tema clave territorial, es el conocimiento del lugar geográfico que se interviene; Dosquebradas tiene un área de extensión de 7048,22 hectáreas, de las cuales 5308,19 pertenecen a suelo rural, el área restante correspondiente a 1740,03 hectáreas que es lo concerniente a lo urbano, suburbano y suelo de expansión, entendiendo que lo suburbano hace parte de lo rural. Dosquebradas es considerado un Municipio cuenca, ya que se encuentra rodeada por dos serranías formando un cinturón montañoso, propiciando que los vientos alisios que vienen del occidente al encontrar esa media luna de las montañas produzcan precipitación permanente, sus 32 quebradas primarias y 17 secundarias constituyen el recurso hídrico “el agua” como variable de desarrollo sostenible. Sin embargo, dichas condiciones climáticas aunado a sus características geográficas es propenso a desastres naturales ya que sus suelos presentan altas pendientes.

Entre las dinámicas que caracterizan la dimensión rural del se despliegan procesos de “migración permanente de población joven del campo a la ciudad, que afecta la permanencia de personas en la zona rural, así como el cambio de vocación del suelo que se ha venido dando uso para viviendas campestres, condominios y turísticos” (CCD, 2021, p. 28). En otras palabras, las dinámicas rurales del municipio de Dosquebradas evidencian cambios vocacionales, por un lado, por los patrones demográficos y la problemática ambiental, por otro lado, por estar cerca la capital de Risaralda, Pereira, se ha convertido en un lugar de descanso, con la proliferación de condominios, las personas de la ciudad están adquiriendo tierras en suelos suburbanos y rurales, no con la intención de producir alimentos sino con un sentido habitacional, de este modo, se reduce considerablemente las áreas productivas. Si bien el café, es un producto agrícola

característico del municipio, en la actualidad se desarrollan modelos agroturísticos en el marco del paisaje cultural cafetero, ya que los predios son pequeños y en la mayoría de los casos no alcanzan las áreas mínimas rentables que garanticen las subsistencias de las familias campesinas.

La proliferación de negocios en la zona rural como glampings, miradores turísticos, restaurantes, eco hoteles, tiendas de café, artesanías y mercados campesinos, han potenciado los atractivos agroturísticos de los corregimientos de Las Marcadas y Alto del Nudo, favoreciendo el dinamismo económico y dando valor agregado a los productos primarios producidos en las fincas para atender las necesidades de sus visitantes.

Es pertinente conocer no solo la clasificación del suelo sino su aptitud y las áreas agrológicas, con el propósito de determinar cómo es reconocido el territorio por las diferentes instancias que deben reconocerlo, en este caso el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, IGAC y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, MADR. Respecto a las escalas agrológicas que van de I a VIII y miden el grado de condicionamiento de los suelos, entre más alto en la escala se encuentre mayor restricción a los cultivos agropecuarios para la producción de alimentos obtenidos de los servicios ecosistémicos de abastecimiento. En Dosquebradas, la clasificación I, II y III no existen y justamente son las de mayor importancia agropecuaria, ya que son suelos propicios para el desarrollo agrícola y pecuario, cabe mencionar que por las características propias territoriales se tiene limitaciones por la persistencia de mayores riesgos de degradación derivando en mayores restricciones para los cultivos.

En los mapas oficiales, donde se presenta la información de los que hicieron esa clasificación de áreas agrológicas, es evidente que la clasificación agrológica IV es una porción de todo el terreno que no suma el 10% y que corresponden a suelos de baja fertilidad que, aunque siguen siendo aptos para usos agrícolas y pecuarios, tienen un manejo especial y exigen

prácticas de manejo agropecuarias específicas. Es en este sentido que existe la preocupación de cómo se planifique lo rural en el nuevo POT, ya que, además de contemplar unas áreas de expansión, se aumenta el área de conservación y se plantea una franja de amortiguación que intensifica ese grado de restricción, limitando la frontera agropecuaria. Esas restricciones que se plantean en la discusión y formulación del nuevo POT, afectan el sector primario que para el municipio es de tradición agrícola cuyo principal cultivo es el del café ya que históricamente contribuye con el PIB de Dosquebradas.

Evolución Normativa Sobre Ordenamiento Territorial

Para Gómez et al, (2013), es necesario “abordar el tema de la planeación de la ciudad y de sus áreas rurales, convoca a la reflexión sobre el marco normativo que la acompaña” (p. 258). Para el municipio de Dosquebradas, sirve como base para orientar la ordenación del territorio, sin embargo, los cambios en la legislación en las últimas dos décadas (posterior al POT del municipio), han tenido repercusiones importantes en las dinámicas rurales y en la obtención de alimentos de los servicios ecosistémicos de abastecimiento de alimentos.

En Colombia existe la ley 160 de 1994, en su capítulo IX señala como uno de sus fines mejorar el ingreso de las mujeres y hombres que dependen para supervivencia de la producción agrícola, pecuaria, acuícola o forestal en suelo rural. De igual manera define la Unidad Agrícola Familiar (UAF), como la empresa básica de producción agrícola, pecuaria, acuícola o forestal cuya extensión, conforme a las condiciones agroecológicas de la zona y con tecnología adecuada, permite a la familia remunerar su trabajo y disponer de un excedente capitalizable que coadyuve a la formación de su patrimonio.

Ahora bien, la resolución 041 de 1996 del INCORA, en su artículo 3º Regional antiguo Caldas”, estableció la unidad agrícola familiar UAF para los municipios de Dosquebradas,

Pereira, Marsella, Santa Rosa de Cabal, Guática y Belén de Umbría entre 5 a 10 hectáreas y mixta o ganadera entre 10 a 15 hectáreas. En materia de ordenamiento rural, “las UAF (Unidades Agrícolas Familiares), es un referente importante para formular políticas agrarias que tengan en cuenta las peculiaridades regionales y de la estructura de la propiedad agraria en Colombia como las de latifundio y minifundio”. (INCODER. 2013, p. 234)

Según Ortiz (2016), “la concentración de la tierra ha aumentado. En el 2014 el 52% de la tierra en Colombia le pertenece al 1.5% de la población y el 78.3% de los propietarios agrarios tienen microfundios” (p. 9). Dosquebradas no es la excepción, en el año 2022, casi 3 décadas después de la entrada en vigencia de la resolución que establece la Unidad Agrícola Familiar, UAF, para Dosquebradas, el fenómeno de tenencia de tierra en el municipio es minifundista, los predios rurales en su mayoría tienen menos de 1.5 hectáreas, en consecuencia, con esas variables del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural no se pueden garantizar unidades agrícolas como generadoras de ingresos y que aporten al patrimonio de las familias campesinas. Así como lo afirma Ariza (2021), “los microfundios, predios muy pequeños con menos de 1 hectárea, no pueden dividirse más; porque llevaría a una mayor precarización de la vida de los campesinos y propietarios rurales de pequeña extensión” (p. 8).

Se debe plantear un debate con un modelo de gobernanza incluyente, pluralista y participativo desde lo público donde todas las comunidades que puedan verse afectadas con lo contenido en el POT, tengan la posibilidad de objetar o validar esos planteamientos y como primera medida, debe revisarse las UAF de Dosquebradas y solicitar al Ministerio De Agricultura y Desarrollo Rural que haga el replanteamiento de esas variables, y que, se pueda incorporar en el ajuste al plan del ordenamiento así como la reglamentación que restringe las divisiones prediales en minifundios. Por lo tanto, se debe buscar garantizar que los que tengan

tierras, puedan hacer procesos prácticos productivos sostenibles y de mejoramiento sobre el nuevo planteamiento de unidad agrícola familiar para Dosquebradas, debido a que como se tiene concebido en el POT actual, con la cantidad de metros cuadrados que se tienen, según la ley 160 de 1994 en el artículo 45 excepción a las normas literal A: sino no cumple la unidad agrícola familiar se permite hacer parcelación y subdividir ocasionado que los predios rurales cada vez sean más pequeños en área, incluso hoy en día se habla en el municipio de microfundios.

Con la entrada en vigencia de la ley 152 de 1994 en su artículo 41, orienta a las entidades territoriales en la planeación del ordenamiento, regula los planes de desarrollo municipales y brinda apoyo técnico para la elaboración de los planes de ordenamiento territorial.

Posteriormente, “desde 1997, con la promulgación de la Ley 388, los planes de ordenamiento territorial -en adelante, POT- se han venido constituyendo en los principales instrumentos reguladores de los usos del suelo a nivel municipal” (Gómez et al, 2013, p. 258).

El decreto 3600 del 2007 determinó legislar sobre lo rural con el termino suburbano, unidades mínimas de actuación de 2 hectáreas y dio potestad a las CAR para regular las densidades, (la Corporación Autónoma Regional de Risaralda -CARDER determinó 4 viviendas por hectárea), en su artículo 14 párrafo transitorio estableció que, si el municipio tiene vías nacionales de primer orden como corredores subregionales se permite una faja de 500 metros para hacer asentamientos industriales alrededor como ejes económicos de desarrollo, agravando aún más la situación de planificación del desarrollo rural en Dosquebradas, ya que, permitió la proliferación de industrias y bodegas en suelo suburbano con potencial agrícola.

Esta situación, gracias a la promulgación del decreto 3641 de 2009, subrogó el párrafo transitorio del artículo 14 del Decreto 3600 de 2007 modificado por el artículo 5° del Decreto 4066 de 2008, y determino que en los planes de ordenamiento territorial se deberá definir la

clasificación de los usos industriales, teniendo en cuenta el impacto ambiental y urbanístico que producen. Dicha situación, crea el escenario para una discusión técnica desde todos los sectores involucrados incluyendo el industrial para refrendar los asuntos rurales y agropecuarios desde una propuesta de ordenamiento territorial vinculante.

Posteriormente, aparece el decreto 1469 de 2010 y establece que todo el que vaya a actuar en lo rural se considera licencia de parcelación urbanística, que es parecida al desarrollo del urbanismo, pero con la diferencia que es indivisa, es decir que no se puede dividir, ni lotear, pero establece que podrá someterse a reglamento de propiedad horizontal, lo que ha hecho proliferar la aparición de muchos condominios y eco hoteles en la zona rural. En consecuencia, se infiere que lo está sucediendo en el municipio es el resultado de las normas y no haberlas interpretado correctamente en su momento y al no existir una reglamentación desde lo territorial.

El ordenamiento territorial pasa por un filtro que son las determinantes ambientales establecidas y concertadas con las Corporaciones Autónomas Regionales (CAR) que es norma superior jerárquica, y que, para tramitar ante los escenarios de concejo territorial de planeación y concejo municipal se tienen que concertar primero esas variables. En el caso de Dosquebradas, la Resolución 1796 de 2009 expedida por la CARDER otorga dichas las directrices.

Según la estructura de Dosquebradas, el patrón de ordenamiento es la quebrada, la esencia territorial de ordenamiento es la microcuenca, concebido como un orden natural del territorio y la que genera unos bienes ecosistémicos con corredores ambientales, flora y fauna, agua y asentamientos en una simbiosis que se llama desarrollo sostenible. Lo ideal de una división territorial es ordenar por microcuencas y ojalá por arcifinios que son los elementos físicos naturales para poder identificar los linderos para el ordenamiento. Nunca la quebrada será divisoria, por el contrario, es el eje, por eso se denomina patrón de ordenamiento y no debería

considerarse el límite sino el epicentro. El Decreto- Ley 1807 de 2014 incorpora a los POT la gestión del riesgo como modelo de ocupación real, y determino el recurso hídrico “el protagonista”, el patrón de ordenamiento, el espacio público y equipamiento colectivo algo que ha carecido en el municipio en su historia.

Capítulo 2. Evaluación del Emprendimiento Rural de las Asociaciones Campesinas

Con el propósito evaluar el emprendimiento rural de las asociaciones campesinas del municipio de Dosquebradas, Risaralda, en su rol de productoras y proveedoras en el abastecimiento de alimentos, se priorizaron las cuatro (4) organizaciones que han participado en el Proyecto Apoyo a Alianzas Productivas – PAAP del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural”, del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR), están legalmente constituidas y tienen al menos 2 años de existencia (hasta el 31 de diciembre de 2022), conformadas por pequeños y medianos productores agropecuarios de la zona rural de Dosquebradas.

Para tal efecto, la medición del emprendimiento rural, MER es una herramienta de diagnóstico territorial desarrollada por la FAO que, mediante un enfoque participativo y sistémico, permite diagnosticar y fortalecer las asociaciones campesinas.

Respecto al estudio, se ha identificado la necesidad de analizar las áreas más débiles en cada una de las organizaciones seleccionadas, en el caso de ASOCAFEMANANTIAL, ASOPLAD y AMMUCID, se analizaron las áreas que obtuvieron un porcentaje inferior al 25% en el MER. Asimismo, en el caso de ASOMOREROS, una asociación más reciente en comparación con las anteriores, y cuyas variables en su mayoría se encuentran por debajo del 25%, se han tomado en cuenta las tres variables que obtuvieron un puntaje de cero (0).

De manera complementaria, para las asociaciones ASOPLAD, AMMUCID y ASOMOREROS se analizaron las variables que obtuvieron un porcentaje por encima del 60%. En el caso de ASOCAFEMANANTIAL una organización con mayor trayectoria y ejercicio asociativo respecto a las demás, se determinó que la mayoría de sus áreas están fortalecidas y con puntajes superiores al 60%, de manera que, para el análisis de resultados se escogieron las dos (2) variables con mayor puntaje obtenido.

Asociación de Productores de Café Manantial ASOCAFEMANANTIAL

Dosquebradas cuenta con un clima y suelo adecuados para el cultivo del café, convirtiéndolo en su principal actividad agrícola. En el año 2010, los productores de café se percataron de la necesidad de unir esfuerzos para producir y comercializar café especial de origen, lo que impulsaría la generación de valor del café producido en la región. Así nació la primera Asociación de Productores de Café de Alta Calidad, Asocafé Manantial. Además de fomentar la producción de café de alta calidad, esta asociación se enfocó en brindar formación en cafés especiales a los caficultores de la región que no tenían conocimientos previos en el tema, y en gestionar recursos para todos sus asociados. Actualmente, cuenta con más de 227 integrantes comprometidos con el objetivo de producir y comercializar café de alta calidad, de los cuales 177 están activos y aproximadamente 50 son considerados hábiles, ya que cumplen con el pago mensual de sostenimiento por un valor de siete mil pesos. Es importante destacar que la mayoría de los socios provienen de fincas de estratos 1, 2 y 3. La composición de género de la asociación refleja una distribución equitativa, con un 53% de hombres y un 47% de mujeres.

Para fortalecer la asociación, sus directivos han definido acciones que buscan conservar el patrimonio cultural cafetero y propender por la sostenibilidad productiva y ambiental de la actividad. Estas líneas de acción tienen como objetivo principal mejorar la calidad de vida de los productores y promover un desarrollo sostenible en la región, en ese orden de ideas participaron del proyecto apoyo a alianzas productivas ante el Ministerio de agricultura y Desarrollo Rural MADR, mediante un convenio en el mes de octubre del año 2012 denominado “fortalecimiento del café especial de origen tipo Asocafé Manantial de Dosquebradas a través de la asociación de café de alta calidad Asocafé Manantial Dosquebradas”.

En el POT se observa el mapa de zonificación ambiental, como una herramienta valiosa para identificar las áreas del municipio utilizadas para usos agrícolas y pecuarios. En el caso específico de la zona de la producción de café, se encuentra claramente delimitada en el mapa. No obstante, es importante destacar que en la zona agrícola existen pocas estructuras para el suministro de agua. Además, el uso y manejo de plaguicidas afectan la calidad del recurso hídrico y otros recursos naturales, lo que hace necesario la implementación de prácticas agrícolas más amigables con el medio ambiente, como el adecuado manejo de residuos, empaques de agroquímicos, y la aplicación controlada de plaguicidas.

Tabla 5

Resumen Puntaje MER, ASOCAFEMANANTIAL

Ítem	Área	Puntaje Máximo	Puntaje Obtenido	Porcentaje
1	Área asociativa	18	14	77,8
2	Área financiera	10	6	60,0
3	Área administrativa	9	5	55,6
4	Área de asistencia técnica	12	9	75,0
5	Área ambiental	9	6	66,7
6	Área de producción	6	1	16,7
7	Área de comercialización	17	15	88,2
8	Área de tecnología de la información	6	6	100,0
9	Área de Relaciones y Participación	5	3	60,0
10	Área de liderazgo, Convocatoria	7	4	57,1
TOTAL		100	70	

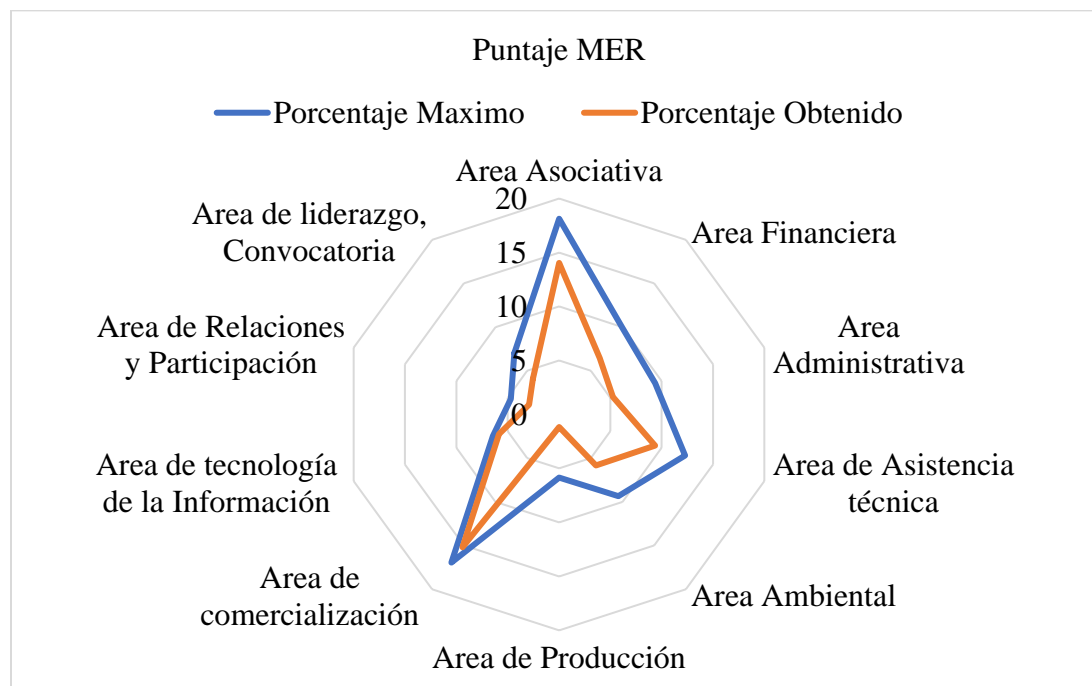
Nota. Esta tabla contiene los puntajes obtenidos en cada una de las áreas de ASOCAFEMANANTIAL al aplicarle el instrumento MER. Elaboración propia, adaptado de FAO. (2018). Medición del emprendimiento rural MER [Manuscrito no publicado].

La figura 1 generada por el instrumento MER, permite entrever que la asociación en la mayoría de sus áreas (delineado rojo) se encuentran cercanas al estado ideal (delineado azul), en consecuencia, se analizó las dos variables con el porcentaje más alto: área de tecnología de la información que obtuvo un 100% y el área de comercialización con un 88%. Por su parte, se

evidencia que el área de producción requiere un plan de fortalecimiento específico ya que obtuvo un porcentaje de 16.7%, siendo las más débil.

Figura 1

Medición del Emprendiendo Rural ASOCAFEMANANTIAL



Nota. Gráfica con el resultado que contiene un área externa de color azul, el cual, representa el ideal que debería tener la asociación ASOCAFEMANANTIAL en cada una de las variables evaluadas, y un área interna de color rojo que simboliza como está la asociación al momento de practicar el MER. Elaboración propia, tomado de FAO. (2018). Medición del emprendimiento rural MER [Manuscrito no publicado].

Riesgos y Amenazas Identificados en el Área de Producción

Los productores de café tienen conocimientos en las prácticas de cultivo, pero deben perfeccionarlas para sostener y posicionar el perfil de taza del café origen Dosquebradas. La aplicación de un paquete tecnológico mejora la productividad y los ingresos. Sin embargo, se han identificado debilidades en la tecnología productiva, manipulación del material vegetal, manejo de plagas y enfermedades, y buenas prácticas agrícolas. Estos problemas afectan la producción,

calidad y manejo de subproductos. Se requiere mejorar la conversión de café cereza a café pergamino seco y optimizar el manejo de subproductos para la fertilidad del suelo.

Oportunidades y Fortalezas en el Área de Tecnología de la Información

La asociación cuenta con acceso a Internet y un correo electrónico propio, esto les permite una comunicación efectiva y rápida con sus miembros, clientes y otras entidades externas. Tanto los directivos como los líderes de la asociación tienen la capacidad de consultar páginas web relevantes para su actividad y los precios de productos agropecuarios en sitios como FAO, AGRONET, CORPOICA, Federación de cafeteros y SENA. El acceso a información actualizada les ayuda en la toma de decisiones relacionadas con la economía campesina, cada vez más alejada de la idea de “atraso” que tradicionalmente ha sido asociada a la ruralidad en particular a la producción de pequeña y mediana escala, debido a la capacidad de adaptación, el valor cultural, social, y el acceso a nuevas tecnologías. Estas economías están demostrando su relevancia y contribución positiva en la producción de alimentos sostenibles, la preservación cultural y el desarrollo local. De igual manera, la asociación incorpora herramientas digitales para la comercialización, gestión de productos agrícolas, para capacitarse y recibir cursos, estableciendo su presencia en línea a través de una página web propia para garantizar su visibilidad, lo que les permite promocionar sus actividades, productos y servicios.

Oportunidades y Fortalezas en el Área de Comercialización

La Asociación ASOCAFEMANANTIAL destaca en la comercialización de productos agrícolas, aprovechando estrategias de posicionamiento, empaques atractivos y participación en ferias agropecuarias. Sin embargo, carecen de conocimientos técnicos y recursos en la producción agrícola, limitando su capacidad de obtener altos rendimientos. A pesar de ello, su ubicación geográfica favorable y acceso a mercados les ha permitido establecer canales de

distribución efectivos y obtener mejores precios. La falta de recursos, infraestructura, créditos y maquinaria adecuada han afectado negativamente su producción y capacidad de mejora.

Análisis de la MER ASOCAFEMANANTIAL Frente al POT

El Plan de Ordenamiento Territorial (POT) y la Corporación Autónoma Regional del Risaralda (CARDER) establecen la importancia de preservar las coberturas arbóreas en las áreas sembradas con el fin de reducir la velocidad del viento y evitar su concentración en las zonas productivas. Por tanto, se deben implementar prácticas productivas que involucren control biológico, reducción de quemas, labranzas mínimas, barreras vivas, rotación de cultivos, ciclos de descanso para las tierras, disminución en la aplicación de agroquímicos, abonos verdes y riego controlado. En cuanto al área de producción para la construcción de germinadores, es fundamental tener en cuenta el Estatuto Forestal de la CARDER - Resolución 177 de 1997 y la Norma Unificada para el Manejo de la Guadua - Resolución 703 de 2003.

Para el manejo de herbicidas y fitosanitarios, se deben cumplir con las disposiciones del Decreto 1443 de 2004, que establece las normas prohibitivas y de responsabilidad ambiental en lo referente a desechos peligrosos. Además, en las aplicaciones terrestres, se deben conservar las franjas de retiro y cumplir con todas las condiciones establecidas sobre el uso y manejo de plaguicidas, según lo dispuesto en el Decreto 1483 de 1991.

En cuanto al manejo del recurso hídrico, se deben considerar las disposiciones del Decreto 3930 de 2010, que reglamenta parcialmente el Título I de la Ley 9ª de 1979, así como el Capítulo II del Título VI - Parte III - Libro II del Decreto-ley 2811 de 1974, en cuanto a usos del agua y residuos líquidos y se dictan otras disposiciones. Por último, si la zoca del café se va a convertir en carbón, es importante solicitar concepto previo a la CARDER para determinar las medidas ambientales que se deben considerar durante la actividad.

Asociación de Productores y Comercializadores de Plátano del Municipio de Dosquebradas

ASOPLAD

La asociación de productores y comercializadores de plátano del municipio de Dosquebradas – ASOPLAD está conformada desde el año 2008, con algunos períodos de inactividad, desde el año 2018 se reactivó, con nombramiento de una nueva junta directiva. En la actualidad tiene 44 asociados. Cuentan con una caracterización parcial de los productores, que incluye información sobre el área de producción, lotes, cosechas, cantidad, sistemas de siembra, edad del cultivo, calidad, precio de venta, controles realizados y registros obtenidos. Tienen pocos movimientos contables, y para la presentación de informes ante entes externos se contrata a un contador, a quien se le paga por actividad.

La producción de plátano de los asociados en el año 2020 se vendía de forma independiente y sin un plan claro para la negociación con los aliados comerciales, aunado a esto, el mundo atravesaba plena crisis de salubridad a causa de la pandemia por COVID-19, lo cual causó una disrupción de la cadena de suministro con cierre de fronteras que dificultaron el transporte de insumos agrícolas y afectaron la producción y la disponibilidad de alimentos.

Además, las medidas de distanciamiento social limitaron la mano de obra disponible, lo que resultó en retrasos en la siembra, cosecha y procesamiento de cultivos, así como dificultades para acceder a mercados, ya que en el caso de ASOPLAD depende de la venta de sus productos en espacios locales, ferias y restaurantes ocasionando una disminución en los ingresos y a dificultades económicas. Por su parte, también se vio afectada por el cese temporal de la prestación del servicio de extensión rural y capacitación proporcionada por la entidad territorial y otros actores, lo que mermó la capacidad de la asociación de mejorar sus prácticas agrícolas y adaptarse a los nuevos desafíos.

Sin embargo, a pesar de estos desafíos, la organización campesina ha demostrado resiliencia y han buscado formas innovadoras de superar las dificultades. Diversificado sus canales de comercialización, aprovechando las plataformas en línea y el comercio electrónico, la articulación con aliados para mejorar la cadena de suministro local y la distribución de alimentos. Además, en ese mismo año, en el mes de diciembre, la asociación firmo la alianza productiva denominada: “fortalecimiento productivo, socio empresarial y comercial de la cadena productiva de plátano del municipio de Dosquebradas a través de la organización de productores asociación de productores y comercializadores de plátano del municipio de Dosquebradas – ASOPLAD”, con el propósito de mejorar los ingresos y la calidad de vida de 40 familias de pequeños productores del municipio de Dosquebradas en el departamento de Risaralda a partir del incremento de ingresos generados por la producción de plátano tecnificado.

Tabla 6

Resumen Puntaje MER, ASOPLAD

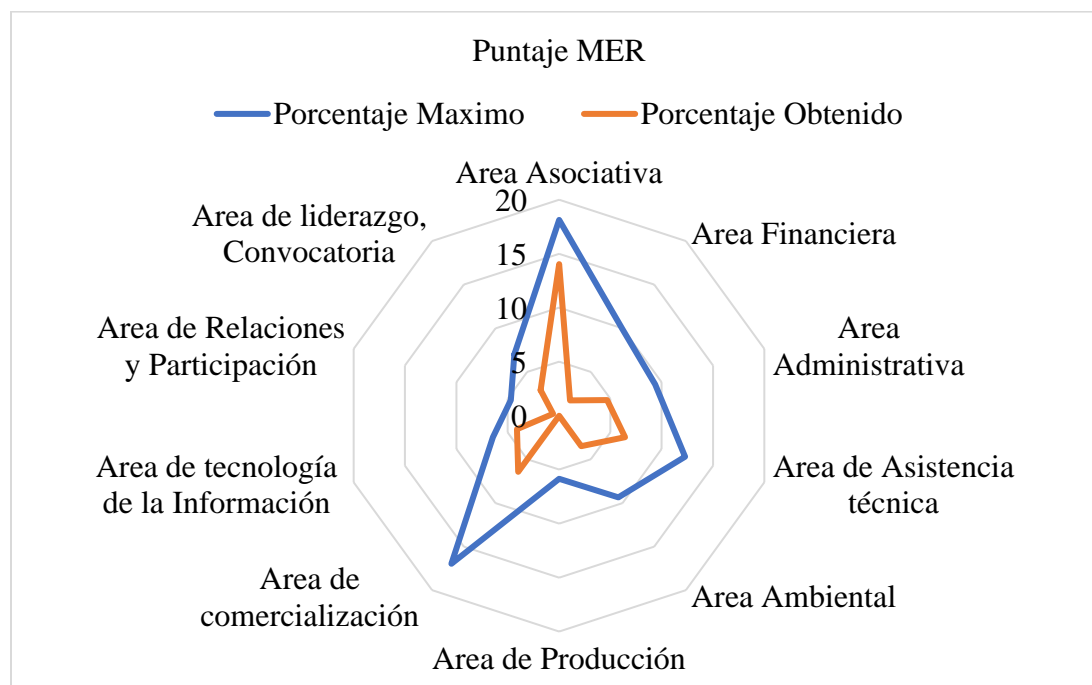
Ítem	Área	Puntaje Máximo	Puntaje Obtenido	Porcentaje
1	Área Asociativa	18	14	77,8
2	Área Financiera	10	2	20,0
3	Área Administrativa	9	5	55,6
4	Área de Asistencia técnica	12	6	50,0
5	Área Ambiental	9	4	44,4
6	Área de Producción	6	0	0,0
7	Área de comercialización	17	6	35,3
8	Área de tecnología de la Información	6	4	66,7
9	Área de Relaciones y Participación	5	1	20,0
10	Área de liderazgo, Convocatoria	7	3	42,9
TOTAL		100	44	

Nota. Esta tabla contiene los puntajes obtenidos en cada una de las áreas de ASOPLAD al aplicarle el instrumento MER. Elaboración propia, adaptado de FAO. (2018). Medición del emprendimiento rural MER [Manuscrito no publicado].

Como se muestra en la tabla 6, presentan un porcentaje inferior al 25%, siendo las más débiles para esta asociación: el área de producción (0%), el área financiera (20%), y el área de relaciones y participación (20%). Asimismo, las áreas mejor valoradas con porcentaje superior al 60% son: el área asociativa (77.8%) y el área de tecnología de la información (66.7%).

Figura 2

Medición del Emprendiendo Rural ASOPLAD



Nota. Gráfica con el resultado que contiene un área externa de color azul, el cual, representa el ideal que debería tener la asociación ASOPLAD en cada una de las variables evaluadas, y un área interna de color rojo que simboliza como está la asociación al momento de practicar el MER. Elaboración propia, tomado de FAO. (2018). Medición del emprendimiento rural MER [Manuscrito no publicado].

Riesgos Identificados en el Área de Producción

La ubicación de los predios de los beneficiarios, fuera del rango óptimo de siembra del clon de plátano dominico hartón, limita su potencial productivo. Por su parte, la ola invernal del 2022 afectó la calidad de la fruta debido al exceso de humedad, daños físicos causados por

vientos fuertes y riesgos de plagas y enfermedades. Estos desafíos climáticos y fitosanitarios requieren medidas de manejo adecuadas, como selección de variedades resistentes y control integrado de plagas. Además, el acceso a recursos agrícolas, tecnología y capacitación es crucial para garantizar la calidad técnica del producto final.

Riesgos Identificados en el Área Financiera

El riesgo de pago ineficiente de las cuotas de afiliación afecta los ingresos la estabilidad financiera de la asociación, de igual manera, no llevan un registro adecuado de los movimientos contables dificultando el monitoreo financiero, en consecuencia, existen un mayor riesgo de errores y fraudes. Una cultura organizacional débil en términos de responsabilidad financiera y competencias administrativas conduce a un mal uso de los recursos y falta de seguimiento de los indicadores financieros clave.

Complementariamente, la dependencia de un número limitado de aliados comerciales y las desigualdades en la relación comercial aumentan la vulnerabilidad financiera de ASOPLAD. Para mitigar estos riesgos, es necesario fortalecer la posición en la cadena de suministro, diversificar los canales de comercialización, promover relaciones comerciales equitativas y buscar estrategias de venta directa al consumidor.

Riesgos Identificados en el Área de Relaciones y Participación

La falta de participación y vinculación en los procesos de planeación municipal ha limitado que sus iniciativas sean incluidas en el plan de desarrollo del municipio y el Plan de Ordenamiento Territorial (POT). Estas limitaciones dificultan el establecimiento de alianzas estratégicas y la influencia en las políticas locales, asimismo, es necesario mejorar las relaciones con otras organizaciones de productores, debido a que es importante para fomentar la colaboración y el intercambio de conocimientos y experiencias, tejer estas redes de trabajo

conjunto generan sinergias, fortalecer la representatividad de ASOPLAD y permitir el intercambio de buenas prácticas y lecciones aprendidas.

Oportunidades y Fortalezas en el Área Asociativa

Han fomentado una cultura de colaboración y participación entre sus miembros, fortaleciendo los vínculos entre productores y comercializadores de plátano. Mediante reuniones regulares y espacios de intercambio, se ha fortalecido la cooperación, el aprendizaje mutuo y la toma de decisiones conjuntas. De igual manera a través del establecimiento de convenios con actores clave de la industria platanera, les ha proporcionado mejores canales de comercialización, acceso a clientes más grandes y la oportunidad de compartir conocimientos y prácticas. Además, ASOPLAD ha invertido en la formación y capacitación de sus miembros, ofreciendo talleres y programas de desarrollo para mejorar habilidades administrativas, comerciales y de liderazgo. Este enfoque en el fortalecimiento de capacidades ha permitido a los miembros desempeñarse de manera más eficiente y contribuir al crecimiento colectivo de la asociación.

Oportunidades y Fortalezas en el Área Tecnología de la Información

La asociación ha reconocido la importancia de fortalecer su área de tecnología de la información para mejorar la eficiencia y la gestión de la organización, desde su reactivación en 2018, con una nueva junta directiva, han dado especial importancia a la implementación de herramientas tecnológicas que faciliten la comunicación y el intercambio de información entre los asociados y la junta directiva. Una de las principales herramientas utilizadas por la junta directiva es la plataforma de comunicación WhatsApp, donde se realizan reuniones semanales para discutir y tomar decisiones sobre los temas relevantes para la asociación.

Análisis de la MER ASOPLAD Frente al POT

El POT municipal en su artículo 165 establece que: “los terrenos localizados a partir de la cota 1750 msnm, se declaran ecosistemas estratégicos del municipio, y por ello se propone conservarlos y enriquecerlos forestalmente. En ellos sólo se podrá implementar actividades agroforestales, silvopastoriles y silvicultura de carácter protector, protector productor y/o productor”. En consideración, ya que la altitud adecuada para la siembra de plátano está desde el nivel del mar hasta los 2.000 msnm, y en el municipio de Dosquebradas existen predios que superan la cota de los 1750 msnm, corresponde al gobierno local dar cumplimiento al artículo 166 del POT el cual determina que “el municipio de Dosquebradas adquirirá progresivamente o concertará el uso con los propietarios, los terrenos localizados a partir de la cota 1750 msnm, con el objeto de garantizar un desarrollo sostenible y equilibrado del mismo, acorde con el artículo 111 de la Ley 99 de 1.993”. Sin embargo, desde la aprobación del POT en el año 2000, el municipio no cuenta con un programa, ni disponibilidad de recursos que permita dar cumplimiento a lo establecido en el artículo.

En lo que respecta a la viabilidad técnico-productiva, los beneficiarios deben adoptar un paquete tecnológico que considere la zona agroecológica en la que se encuentre el predio, para asegurar la calidad del producto y el nivel de producción, de manera que se puedan cumplir los acuerdos con los aliados comerciales, generando confianza en el mercado.

Con respecto al análisis financiero, se concluye que el modelo de negocio de la asociación es viable, ya que, pese a la ola de invierno que ha reducido la productividad, genera una tasa de rentabilidad positiva. Sin embargo, el cambio en los precios es un factor preocupante, ya que si el precio cae por debajo de \$930 por kilo de primera calidad, se generan pérdidas económicas.

El POT alienta a desarrollar prácticas agrícolas sostenibles y resilientes al clima, lo que implica establecer técnicas de conservación del suelo, como la implementación de terrazas y barreras vivas, que reducen el riesgo de erosión y pérdida de nutrientes durante las inundaciones.

Con el propósito de mejorar la economía campesina no basta con desarrollar este tipo de prácticas, es necesaria una diversificación de los cultivos, lo que reduce la dependencia exclusiva del plátano y, por lo tanto, disminuir la vulnerabilidad ante enfermedades y condiciones climáticas adversas, además, permite fomentar la organización comunitaria y la cooperación entre los agricultores.

Asociación Municipal de Mujeres Campesinas Indígenas y Negras de Dosquebradas

AMMUCID

La Asociación de Mujeres Campesinas, indígenas y negras de Dosquebradas (AMMUCID), fundada en septiembre de 1999, cuenta con una membresía de 63 socias activas, posee una junta directiva, que es el órgano encargado de la gestión y toma de decisiones, sin embargo, la máxima instancia decisional es la asamblea de las asociadas.

Se presenta a dos proyectos de alianzas productivas con el interés de lograr la consolidación empresarial y gerencial, siendo beneficiarias de ambos, el primero firmado en diciembre del 2020 denominado “diversificación del ingreso de las familias rurales campesinas de Dosquebradas a partir de la producción de huevo con un enfoque de género” cuyo propósito residió en mejorar los ingresos y la calidad de vida de 35 familias de pequeñas productoras del municipio de Dosquebradas en el departamento de Risaralda a partir del incremento de ingresos generados por la producción de huevo. La segunda alianza productiva firmada en septiembre del año 2021 denominada “diversificación del ingreso de las familias rurales campesinas de Dosquebradas a partir de la producción de hortalizas con un enfoque de género” con cuyo

propósito consistió en fortalecer la asociación, posicionando la iniciativa de hortalizas como un modelo productivo y empresarial en el municipio Dosquebradas a través de la cooperación interinstitucional para el abastecimiento de alimentos con procesos productivos y empresariales desde la gestión compartida de recursos y conocimientos.

Algunos predios de las productoras de AMMUCID, se encuentran en zona de amortiguamiento del paisaje cultura cafetero, pese a ello, el POT contempla que, “los terrenos rurales situados dentro del polígono del Paisaje Cultural Cafetero y con pendientes superiores al 70%, que se dedican a actividades productivas distintas al cultivo del café, podrán ser reconvertidos a esta práctica, siempre y cuando incorporen prácticas agroforestales que fomenten una producción sostenible”

Tabla 7

Resumen Puntaje MER, AMMUCID

Ítem	Área	Puntaje Máximo	Puntaje Obtenido	Porcentaje
1	Área Asociativa	18	13	72,2
2	Área Financiera	10	1	10,0
3	Área Administrativa	9	5	55,6
4	Área de Asistencia técnica	12	6	50,0
5	Área Ambiental	9	4	44,4
6	Área de Producción	6	0	0,0
7	Área de comercialización	17	3	17,6
8	Área de tecnología de la Información	6	4	66,7
9	Área de Relaciones y Participación	5	3	60,0
10	Área de liderazgo, Convocatoria	7	4	57,1
TOTAL		100	43	

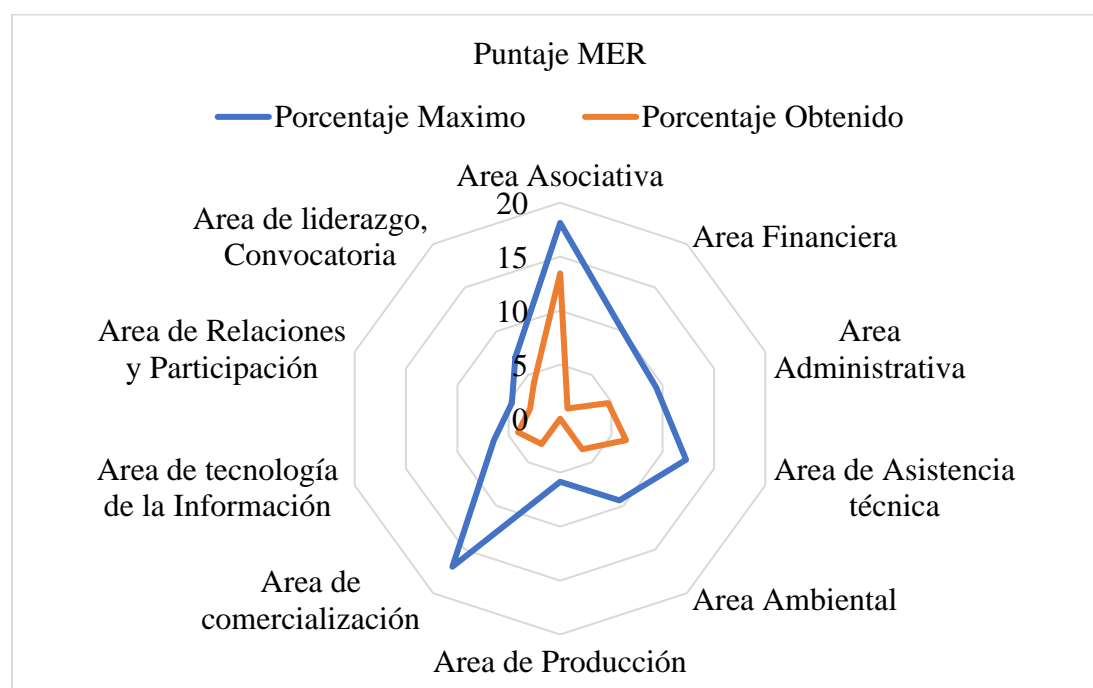
Nota. Esta tabla contiene los puntajes obtenidos en cada una de las áreas de AMMUCID al aplicarle el instrumento MER. Elaboración propia, adaptado de FAO. (2018). Medición del emprendimiento rural MER [Manuscrito no publicado].

La Asociación de Mujeres Campesinas, Indígenas y Negras de Dosquebradas (AMMUCID) es un grupo poblacional que se enfrenta a las mayores desigualdades en la

ruralidad colombiana, lo cual se evidencia en POT, puesto que no consideró las necesidades y particularidades de estas poblaciones. Esta ausencia de enfoque diferencial hacia mujeres e indígenas es preocupante puesto que limita las oportunidades de desarrollo, participación y la posibilidad de que las poblaciones que son objeto de particular protección encuentren caminos para la igualdad y la realización efectiva de derechos. Esto consigue perpetuar las desigualdades existentes y dificultar el progreso de estas comunidades. Es fundamental que las políticas públicas como instrumento de planeación reconozca las desigualdades y promuevan la equidad de género y la inclusión de los grupos étnicos en la toma de decisiones y en el acceso a recursos y oportunidades.

Figura 3

Medición del Emprendiendo Rural AMMUCID



Nota. Gráfica con el resultado que contiene un área externa de color azul, el cual, representa el ideal que debería tener la asociación AMMUCID en cada una de las variables evaluadas, y un área interna de color rojo que simboliza como está la asociación al momento de practicar el MER. Elaboración propia, tomado de FAO. (2018). Medición del emprendimiento rural MER [Manuscrito no publicado].

Como se observa en la figura 3, las áreas más débiles identificadas en la asociación municipal de mujeres campesinas indígenas y negras de Dosquebradas - AMMUCID, son: área de producción (0%), financiera (10%) y comercialización (17.6%). Las más fuertes: área asociativa (72.2%) y área de tecnología de la información (66.7%).

Riesgos Identificados en el Área Financiera

Existe el riesgo de que algunas productoras no cumplan sus compromisos financieros debido a dificultades económicas personales o problemas en la gestión de los recursos asignados, en consecuencia, se deben establecer políticas claras de pago, brindar capacitación en gestión financiera y seguir de cerca los compromisos financieros. Además, el aumento de los costos de producción y la falta de seguimiento adecuado a los flujos y presupuestos de la asociación dificultan las acciones de mejoramiento y pueden provocar desbalances significativos en variables clave, como el precio del producto y los costos.

La baja capacidad de ahorro y gestión del fondo rotatorio de la asociación se debe a limitaciones económicas y falta de acceso a crédito, al igual que la falta de educación financiera y planificación adecuada dificultando la asignación eficiente de recursos. Sumado a ello, las situaciones de emergencia o gastos imprevistos afectan la capacidad de ahorro a largo plazo.

Riesgos Identificados en el Área de Producción

Se identifica la necesidad de mejorar las condiciones de calidad de los productos ofertados por la asociación de mujeres fortaleciendo los procesos en los cultivos pecuarios y de hortalizas, para lograr una mejor aceptación en el mercado y comercialización.

El manejo inadecuado de controles biológicos y bioinsumos también representa un riesgo, ya que son fundamentales para el manejo integrado de plagas y enfermedades. Por lo cual se requiere mayor planificación en la propagación de plántulas y en la reposición de aves para no

generar retrasos en la producción. Además, la gestión inadecuada de la cadena de suministro y la falta de coordinación en el transporte ocasionan retrasos y aumentan los costos de producción.

Los altos niveles de humedad durante ciertos períodos del año aumentan la incidencia de plagas y enfermedades, afectando la salud de los cultivos y la producción, ante ello, la extensión rural adecuada permite un mejor desarrollo y eficiencia de las actividades productivas.

Riesgos Identificados en el Área de Comercialización

Se identificó el incumplimiento de la producción esperada por parte de los productores, cosa que, mantiene un impacto negativo en la oferta y la demanda del producto en el mercado, ya que se genera una menor disponibilidad, lo que conlleva a una disminución en la confianza de los clientes y afectando la reputación de la asociación.

Las variaciones en el precio de los productos son también un riesgo significativo en la comercialización, ya que están sujetos a la oferta y la demanda, debido a las fluctuaciones de manera impredecible, además conducen a una incertidumbre en los márgenes de ganancia, puesto que, los costos de producción se mantienen estables mientras que los precios disminuyen.

Por otro lado, La falta de transparencia en el manejo de los productos y la entrega a otros aliados comerciales diferentes a los acordados generan conflictos y desconfianza en las relaciones comerciales, comprometiendo porcentajes significativos de la producción.

Por último, existe el riesgo de incumplir con los estándares de calidad exigidos por los aliados comerciales, lo cual conlleva a la pérdida de contratos, afectando la estabilidad y el crecimiento de la asociación.

Oportunidades y Fortalezas en el Área Asociativa

AMMUCID es una filial municipal de la Asociación Nacional de Mujeres Campesinas, Negras e Indígenas de Colombia –ANMUCIC, la cual surge desde la década de los ochenta en

procura de mejorar la vida de las mujeres rurales, por medio de proyectos productivos, fortaleciendo su autonomía y reconociendo su papel en el campo, logrando una destacada incidencia política y legislativa, promoviendo leyes para proteger a las mujeres en temas de tierra, derechos y violencia. Es por ello que, una de las fortalezas de AMMUCID es su red de contactos y alianzas estratégicas, las relaciones sólidas con otras organizaciones, instituciones gubernamentales y actores del sector agrícola y rural les brindan beneficios significativos, como acceso a financiamiento, capacitación, asesoramiento técnico y apoyo en la comercialización.

A través de programas de capacitación, talleres y asesorías técnicas, la asociación empodera a las mujeres rurales, brindándoles herramientas y conocimientos para mejorar sus habilidades empresariales, promover buenas prácticas agrícolas y fortalecer su capacidad productiva. Esta fortaleza contribuye a elevar la competitividad de las productoras asociadas y a mejorar su calidad de vida, al proporcionarles las habilidades necesarias para enfrentar los desafíos del mercado y aprovechar las oportunidades disponibles.

También destaca por su valoración de la diversidad cultural, al centrarse en mujeres campesinas, indígenas y negras, reconoce y valora las prácticas y conocimientos tradicionales presentes en las comunidades rurales. Esta perspectiva inclusiva y respetuosa fortalece la identidad de las asociadas y promueve la equidad de género, al garantizar que las voces y necesidades de estas mujeres sean escuchadas y tenidas en cuenta en la toma de decisiones. Además, la valoración de la diversidad cultural contribuye a la construcción de una sociedad más justa y equitativa, en la que se reconozcan y se respeten los derechos de todas las personas.

Oportunidades y Fortalezas en el Área de Tecnología de la Información

La asociación, cuenta con un acceso cada vez mayor a las tecnologías de la información, lo que les brinda la oportunidad de utilizar herramientas digitales para acceder a información

relevante para su trabajo en el campo. A través de Internet y otros medios digitales, las mujeres asociadas obtienen conocimientos sobre técnicas agrícolas, buenas prácticas, precios de mercado y programas de apoyo, esto les permite tomar decisiones informadas y mejorar sus prácticas productivas. Además, la organización ha logrado establecer redes y alianzas estratégicas en el ámbito tecnológico, estableciendo colaboraciones con instituciones, organizaciones y expertos en tecnología que les brindan apoyo y asesoramiento en la implementación de soluciones tecnológicas adaptadas a sus necesidades. La organización utiliza sitios web, redes sociales y otras herramientas digitales para compartir información, lo que les ayuda a romper barreras geográficas y a abrir nuevas oportunidades de comercialización.

Análisis de la MER AMMUCID Frente al POT

La rentabilidad prevista de los emprendimientos rurales de la asociación de mujeres campesinas, indígenas y afrodescendientes de Dosquebradas que hacen uso de los servicios ecosistémicos para el abastecimiento de alimentos, son lo suficiente para invertir en el modelo de agronegocio, especialmente teniendo en cuenta que todos los riesgos detectados son mitigables. Además, los ingresos que aseguran la subsistencia de las familias involucradas justifican adelantar procesos de intervención institucional definidos en el POT frente a los posibles riesgos. Muchos de los conflictos encontrados surgen de la falta de información de las asociadas en ciertos temas clave que son importantes para la implementación de las buenas prácticas de producción agropecuarias, BPA. Por lo que, se deben llevar a cabo sensibilizaciones y capacitaciones para asegurar que todas las productoras de alimentos estén bien informadas.

Los riesgos de mercado relacionados con la calidad se mitigan mediante la transferencia de tecnología a la asociación en los cultivos. Los riesgos financieros se reducen con la sensibilización de los productores sobre sus responsabilidades monetarias y los beneficios a largo

plazo de aumentar los ingresos mensuales. Además, es importante revisar el número de asociadas que cumplen con todos los requisitos y cuáles necesitan una mayor atención.

El precio de compra de los huevos y las hortalizas que produce la asociación, dependen del comportamiento del cultivo a nivel regional y nacional. Si baja, se podrían presentar pérdidas de ingresos para las productoras y desmotivación para mantener y mejorar los cultivos. Por ello, es importante implementar planes de contingencia para asegurar la producción a niveles manejables, acordes con un análisis de sensibilidad. En este sentido, se admite un margen amplio de disminución, hasta del 30% del volumen de producción, para no generar pérdidas.

Asociación de Productores y Comercializadores de Mora del Municipio de Dosquebradas

ASOMOREROS

Organización sin ánimo de lucro constituida en diciembre de 2020, agrupa a 34 socios activos que aportan para el sostenimiento de la organización, cuenta con una junta directiva como órgano de gestión y toma de decisiones, la máxima instancia decisional es la asamblea de asociados. La organización se une al proyecto de alianzas productivas debido a que los asociados carecen de los recursos suficientes para invertir en sus agronegocios y no han desarrollado procesos comerciales de forma colectiva. En septiembre de 2021, la asociación firmó un convenio para la alianza "Fortalecimiento Productivo, Socio Empresarial y Comercial de la Cadena Productiva de Mora del Municipio de Dosquebradas a través de la Organización de Productores ASOMOREROS". El objetivo principal de esta alianza es fortalecer la producción, transformación y comercialización de mora y sus derivados para generar bienestar a los productores, transformadores y comercializadores, así como a sus familias. Asimismo, busca promover el desarrollo técnico-productivo, ambiental, socioempresarial, financiero, de agronegocio y agroindustria.

Tabla 8*Resumen Puntaje MER, ASOMOREROS*

Ítem	Área	Puntaje Máximo	Puntaje Obtenido	Porcentaje
1	Área Asociativa	18	11	61,1
2	Área Financiera	10	2	20,0
3	Área Administrativa	9	2	22,2
4	Área de Asistencia técnica	12	2	16,7
5	Área Ambiental	9	0	0,0
6	Área de Producción	6	0	0,0
7	Área de comercialización	17	0	0,0
8	Área de tecnología de la Información	6	3	50,0
9	Área de Relaciones y Participación	5	2	40,0
10	Área de liderazgo, Convocatoria	7	2	28,6
TOTAL		100	23	

Nota. Esta tabla contiene los puntajes obtenidos en cada una de las áreas de ASOMOREROS al aplicarle el instrumento MER. Elaboración propia, adaptado de FAO. (2018). Medición del emprendimiento rural MER [Manuscrito no publicado].

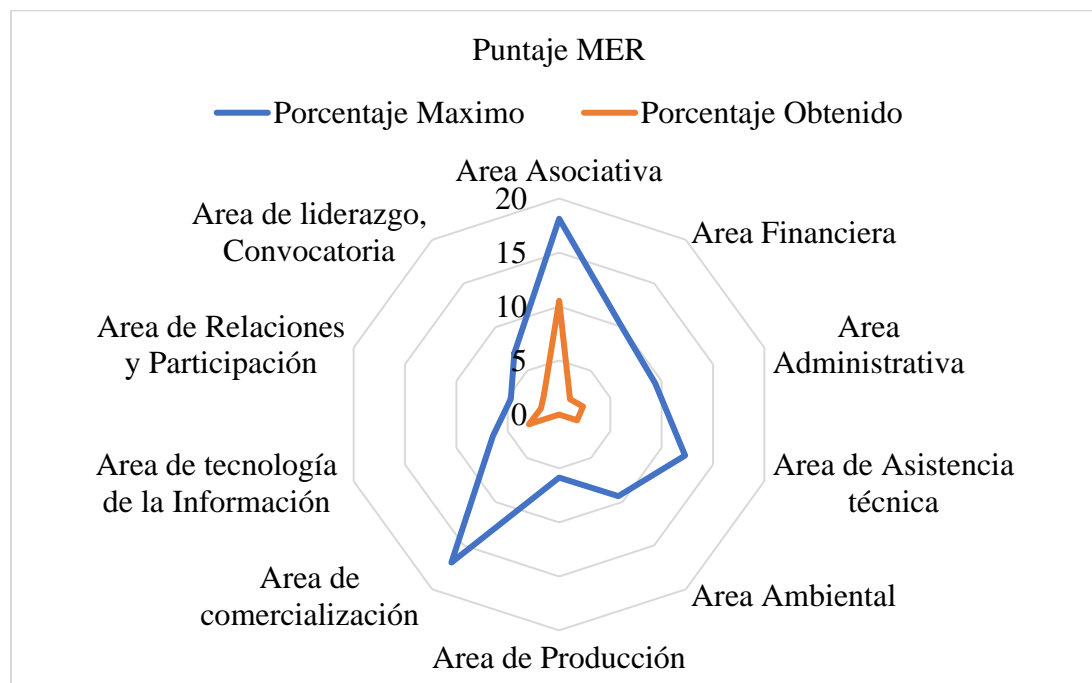
Como se presenta en la figura 4, en todas las áreas que contempla el instrumento aplicado de Medición del Emprendimiento Rural - MER a excepción del área asociativa, ASOMOREROS presentan bajos puntajes, en total 23 puntos sobre 100, por lo que se requiere un plan de mejoramiento integral, sin embargo, para efectos de la investigación se analizaran las áreas que obtuvieron un puntaje de cero (0), las cuales corresponden a las áreas: ambiental, de producción y de comercialización. Asimismo, el área asociativa con un 61,1%, se destaca con el mayor puntaje, lo cual ameritó un análisis.

El hecho de que la asociación "ASOMOREROS" sea una entidad sin ánimo de lucro constituida en diciembre de 2020, en medio de la pandemia, tiene relación con la baja puntuación obtenida a aplicarle el instrumento MER. La situación de la pandemia dificultó el desarrollo y fortalecimiento en la mayoría de sus áreas debido a las restricciones, limitaciones y desafíos

adicionales que se presentaron durante ese período, lo que impactó negativamente en su capacidad para obtener una mejor puntuación en el instrumento de evaluación MER.

Figura 4

Medición del Emprendiendo Rural ASOMOREROS



Nota. Gráfica con el resultado que contiene un área externa de color azul, el cual, representa el ideal que debería tener la asociación ASOMOREROS en cada una de las variables evaluadas, y un área interna de color rojo que simboliza como está la asociación al momento de practicar el MER. Elaboración propia, tomado de FAO. (2018). Medición del emprendimiento rural MER [Manuscrito no publicado].

Es común que las asociaciones recientes enfrenten desafíos en diferentes áreas, ya que necesitan tiempo y recursos para establecer y fortalecer sus operaciones. En el caso de "ASOMOREROS", dado que se encuentra en sus etapas iniciales, los recursos financieros y técnicos son limitados, sin embargo, es alentador ver que la asociación ha tomado medidas para superar estos desafíos mediante su participación en el proyecto de alianzas productivas con el propósito de fortalecer la asociación y la calidad de vida de sus miembros.

Riesgos Identificados en el Área Ambiental

Los problemas de acceso a los predios de los beneficiarios debido a deslizamientos sobre las vías durante temporadas fuertes de invierno representan un riesgo significativo. Estos eventos dificultan el transporte de insumos, productos y trabajadores, lo que afecta la operatividad de la asociación produciendo pérdidas económicas, sumado a ello, las lluvias excesivas, representan un riesgo para la producción de cultivos de mora, puesto que afectan la calidad y cantidad de la cosecha, comprometiendo los ingresos de los asociados y la estabilidad de la asociación.

La falta de labores de conservación de suelos para mitigar condiciones de riesgo por erosión en laderas también constituye un riesgo ambiental importante. La mora es un cultivo que se desarrolla en laderas, y la erosión del suelo conlleva a la pérdida de nutrientes y a la degradación de la tierra, afectando la productividad a largo plazo.

Otro riesgo identificado es la baja respuesta de los beneficiarios en la implementación del Plan de Manejo Ambiental (PMA). Esto se debe a la falta de conciencia ambiental, la escasez de recursos y la falta de capacitación, por ende, se compromete la sostenibilidad de las prácticas agrícolas ocasionados impactos negativos en el medio ambiente. Asimismo, es importante implementar un plan de manejo integrado de plagas, con métodos de control sostenibles y amigables con el medio ambiente.

Riesgos Identificados en el Área de Producción

En el cultivo de mora, se deben emplear tecnologías avanzadas y prácticas culturales específicas, como podas sistemáticas, mantenimiento fitosanitario oportuno, fertilización regular y resiembra constante. Se identifico pérdidas de suelo por erosión para lo cual es aconsejable el uso de coberturas vegetales, asimismo, mantener libre de arvenses la zona del plato del cultivo y limitar su crecimiento a no más de 15 a 20 centímetros, esto evitará condiciones propicias para el

desarrollo de patógenos perjudiciales para el cultivo. De tal manera que es fundamental realizar un análisis de suelo antes de la siembra para determinar la fertilización necesaria y garantizar una producción óptima. Además, la poda adecuada es esencial para controlar el crecimiento vegetativo entre surcos, facilitar el acceso al campo y mejorar la calidad y tamaño de los frutos.

Riesgos Identificados en el Área De Comercialización

Es necesario que los productores cumplan con las expectativas de producción establecidas, sino se logran alcanzar los volúmenes de producción esperados, esto perturba los márgenes de ganancia y la comercialización de la mora. Es crucial que los productores se esfuercen por cumplir con los compromisos adquiridos, tanto en términos de cantidad como de calidad del producto, por lo que se deben considerar métodos de transporte y conservación eficientes para preservar su frescura y calidad.

Las variaciones en los precios de mercado representan un riesgo importante, por lo que es necesario estar atentos a las tendencias y adaptar las estrategias de comercialización, lo cual, implica buscar nuevos canales de distribución, diversificar los productos derivados de la mora y encontrar nichos de mercado específicos. Asimismo, es fundamental cumplir con los compromisos con los aliados comerciales, entregando las cantidades acordadas. Esto ayuda a establecer relaciones de confianza y evitar deslealtades con otros socios comerciales.

Análisis de la MER ASOPLAD Frente al POT

La evaluación y administración de riesgos demuestran que la Asociación de moreros de Dosquebradas es viable y rentable, pero requiere medidas para enfrentar los riesgos financieros, de mercado y climáticos. A pesar de esto, la producción de mora ofrece una oportunidad para mejorar los ingresos de las familias, algunas de ellas, han adoptado nuevas técnicas de cultivo, lo que fortalece la economía campesina. Sin embargo, se deben abordar los riesgos relacionados

con el compromiso de los productores con la asociación y los aliados comerciales, para ello, es esencial establecer procesos de cohesión, sensibilización y compromiso, así como fortalecer los lazos entre la organización y los aliados comerciales.

La institucionalidad sólida y los instrumentos como el plan de desarrollo municipal, el plan de ordenamiento territorial y el plan agropecuario municipal son cruciales para alcanzar las metas técnicas, financieras y agronegocio del proyecto, puesto que estas herramientas fortalecen la capacidad de la asociación para enfrentar los riesgos en el área de comercialización. El plan de ordenamiento territorial (POT), proporciona mapas sobre la zonificación y uso de suelo, permitiendo identificar que los predios de los beneficiarios se encuentren en áreas adecuadas para la producción de mora y evitando conflictos con áreas de conservación ambiental. Asimismo, el plan agropecuario municipal (PAM) proporciona directrices para el desarrollo técnico-productivo de la actividad agrícola en el municipio, promoviendo buenas prácticas agrícolas, el uso eficiente de recursos y la conservación ambiental.

Impacto del Programa Alianzas Productivas en las Asociaciones Campesinas

Las alianzas productivas presentan varias ventajas que impulsan la coordinación entre sectores. Al establecer estas alianzas, se fomenta la colaboración entre el sector público y privado, lo que permite abordar las fallas de mercado y generar beneficios tanto para los sectores involucrados como para la población en general.

Además, las alianzas productivas brindan a los pequeños productores acceso a recursos y capacitación que son fundamentales para su desarrollo. Gracias a las alianzas, los productores tienen acceso a recursos económicos, insumos y capacitación técnica especializada. Esto les permite mejorar la calidad y productividad de sus cultivos, así como adquirir conocimientos empresariales que fortalecen sus habilidades para gestionar sus negocios de manera más

eficiente. Otra ventaja importante de las alianzas productivas es la posibilidad de realizar una comercialización directa, ya que los productores tienen la oportunidad de vender a los aliados comerciales, evitando intermediarios y obteniendo mejores precios en el mercado local. Esta forma de comercialización contribuye a incrementar los ingresos de los productores y a fortalecer su posición en la cadena de valor.

Sin embargo, también es importante reconocer algunas desventajas asociadas a las alianzas productivas. En ocasiones, el programa de alianzas no se ajusta de manera adecuada a la realidad del campo, aunque el programa reconoce el acceso de los pequeños productores rurales a factores de producción como la tierra y su capacidad de trabajo, no aborda de manera suficiente otros aspectos clave para el desarrollo rural. La falta de acceso a tecnologías adecuadas, recursos financieros y capacitación limita la capacidad de los pequeños productores para mejorar su productividad y competitividad en el mercado. Además, el enfoque del programa en la comercialización como el eslabón más débil de la cadena productiva pasar por alto otros desafíos importantes que enfrentan los pequeños productores como la falta de infraestructura adecuada, la dependencia de condiciones climáticas variables y la ausencia de servicios de apoyo técnico y de extensión agrícola.

Otro aspecto que considerar es el recurso denominado Incentivo Modular, proporcionado por el Ministerio como apoyo directo a las iniciativas rentables. Aunque este recurso es valioso, es necesario evaluar si es suficiente para impulsar el desarrollo sostenible y competitivo de los pequeños productores. La falta de inversiones adecuadas y sostenibles a largo plazo limita el impacto positivo del programa y su capacidad para generar un cambio duradero en las condiciones del campo. Esta desconexión con la realidad coarta el potencial de desarrollo de los pequeños productores y dificulta la implementación exitosa de los proyectos.

Además, se ha observado un problema de cumplimiento de convenios por parte de algunos pequeños productores que participan en las alianzas. La falta de compromiso y la desorganización en el cumplimiento de los acuerdos establecidos menoscaban la cadena de producción y dañan la relación con los aliados comerciales. Es fundamental promover una cultura de compromiso y responsabilidad entre los productores para garantizar el éxito de las alianzas.

La ejecución de los recursos asignados a través de las fiducias y los requisitos burocráticos representan otro desafío. El manejo de los recursos y la burocracia asociada procrean demoras en la ejecución y desembolso de los fondos, lo que afecta la continuidad y el desarrollo de los proyectos. Es necesario implementar mecanismos eficientes de gestión y asegurar que los recursos sean utilizados de manera efectiva y oportuna.

Por último, la falta de seguimiento y capacitación inadecuada por parte de las Organizaciones Gestoras Acompañantes (OGA) circunscriben el desarrollo de los proyectos y la mejora de la calidad de los cultivos. Es fundamental que las OGA cumplan adecuadamente con su rol de capacitación y seguimiento, brindando el apoyo necesario a los productores para maximizar los resultados obtenidos.

Capítulo 3. Fortalecimiento del Sector Rural y la Producción de Alimentos

El sector agropecuario, aunque participa de manera marginal en el valor agregado de Dosquebradas, se destaca por la producción del café y plátano que sobresalen en el contexto rural, en años recientes, los precios de café en los principales mercados internacionales se han cotizado con precios que, aunque varían constantemente, se han mantenido por encima de los costos de producción, dejando márgenes de rentabilidad que han favorecido la economía del sector rural del municipio. Según las cifras de la Gobernación de Risaralda (2022), obtenidas de la Evaluación Agropecuaria – EVA, registra 1.651,4 hectáreas sembradas correspondiente al 30%

del suelo rural, de las cuales el área en café es de 1.2791.8 ha con 604 caficultores, representando el 77.5% del área total cultivada, las demás líneas productivas para el abastecimiento de alimentos como servicio ecosistémico son el plátano con 12.0% y aguacate 7,5%, representando el 97% del área total sembrada en la zona rural del municipio.

Por su parte, el café que se produce en el Municipio es un “café especial” debido a las condiciones agroclimáticas generando un producto de excelente calidad, debido a las bajas aplicaciones de agroquímicos en los controles de plagas como la broca, implementación de labores en los procesos de cosecha, lavado y fermentación gracias a programas de fortalecimiento por parte del Ministerio de Agricultura, Gobernación de Risaralda, Alcaldía Municipal de Dosquebradas.

“Dosquebradas comprende un área de 54,86 km² en zona rural de los cuales se encuentran sembrados en cultivos permanentes alrededor del 28%, dejando cerca del 70% en aprovechamientos de tipo pecuario, habitacional, ganadero, turístico y en otros cultivos transitorios” (CCD, 2022, p. 35), entre los cultivos promisorios se encuentra el aguacate hass, producido por la Asociación de productores de aguacate de Dosquebradas – APAD, que, en promedio al año alcanzan un volumen de 200 toneladas en dos cosechas (marzo a mayo y octubre a diciembre), el 80% es para exportación y el 20% restante para el mercado local

La asociación se fundó inicialmente con 25 asociados, de los cuales, 7 están activos conformados por 3 mujeres y 4 hombres, en el año 2022, el costo de producción por kilo es de COP \$ 1.200 -1.500 y un precio de venta COP \$ 3.000 que, en condiciones normales, es exportado el 70% y el 30% restante para el mercado local, sin embargo, por la ola invernal a lo largo del año 2022, se ha perdido hasta el 80% de la producción por la humedad que afecta la fruta, por lo que el 20% se destinó para el mercado internacional. En los cultivos generalmente se

presentan enfermedades y plagas como Lenticelosis, picudo, araña roja (acaros), monalonia, gusanos y cucarrones marceños a los cuales se les practica un control: 95% con venenos y el resto con prácticas culturales y biológicas.

Por otro lado, el municipio de Dosquebradas ha fortalecido la diversificación en la producción de alimentos, aprovechando los servicios ecosistémicos de abastecimiento, como la abundante disponibilidad de agua dulce, y a través del Proyecto Apoyo a Alianzas Productivas (PAAP) para la vida del ministerio de Agricultura. En cabeza de la secretaria de Desarrollo Agropecuario y gestión ambiental del municipio de Dosquebradas (SDAGA), y en articulación con la Gobernación de Risaralda, el Instituto Colombiano Agropecuario, ICA, la Corporación Autónoma Regional de Risaralda, CARDER, el servicio Nacional de Aprendizaje, SENA, y el operador local de la alianza Agregando Valor S.A.S, se gestaron seis proyectos de alianzas productivas para el beneficio de las familias campesinas de la zona rural del municipio entre los años 2020 y 2022. Dos de ellas, la alianza de huevos de gallina en pastoreo dirigida a la asociación de mujeres AMMUCID y la alianza de plátano que fortaleció a ASOPLAD, finalizaron en el primer semestre de 2022. Para el segundo semestre del mismo año, se dio inicio a otras tres alianzas impactando las líneas productivas de miel, mora y hortalizas, finalmente, se logró una nueva alianza que se encuentra en fase de pre-inversión en la línea hortalizas para ser ejecutada en el año 2023.

Esta apuesta de producir alimentos de los servicios ecosistémicos de abastecimiento que tiene el municipio de Dosquebradas se encuentra alineado con el plan Estratégico de Ciencia, Tecnología e Innovación del sector Agropecuario (PECTIA) de Risaralda, el cual priorizo para el año 2022, un total de 11 líneas productivas: plátano, café, ganadería sostenible, mora, lulo, cacao, aguacate, caña panelera, apícola, avícola (granjas bioseguras) y hortalizas.

Para el caso del plátano, el PAAP permitió a la asociación compuesta por 44 asociados de los cuales 26 son mujeres y 18 hombres, establecer 1 hectárea en plátano dominico y dominico hartón, para una producción de 2600 kilos quincenales en un área total de 46 hectáreas, integrando un aliado comercial “Don patacón” que sostiene precios competitivos y realiza procesos de agregación de valor, como patacones y chips de planitos. Para el año 2022, el costo de producción por racimo promedio de 15 kilogramos de peso es de COP \$ 15.000 pesos, el precio de venta al aliado comercial es de COP \$ 21.000 pesos.

El plátano en el municipio es de gran importancia debido al asocio con el café que es el principal renglón productivo que aporta al PIB respecto a cultivos agrícolas de Dosquebradas, según los datos oficiales existen 313 hectáreas de Plátano asociado tecnificado y Plátano solo tecnificado 44,5 hectáreas (POT Dosquebradas, 2022, p. 45).

Por su parte, AMMUCID, está conformada por 67 asociadas, solo 5 son hombres, se dedica principalmente a la producción de huevos de gallina en pastoreo y hortalizas, producen 850 panales al mes y se estima que con la alianza productiva de hortalizas se lleguen a producir 600 kilogramos al mes de diferentes variedades como: lechugas, cebolla, zanahorias, pepino y tomate. Los huevos se comercializan en el mercado campesino municipal y en diferentes ferias y eventos a las cuales son invitadas las mujeres campesinas, empacan en cubetas de 30 unidades con código de barras y actualmente están tramitando el registro Invima, reciben acompañamiento técnico para a la producción y orientación en buenas prácticas avícolas, además, todas las aves llevan un control de vacunación.

Respecto a la línea productiva de mora, ASOMOREROS, está conformada por 34 asociados de los cuales 21 hombres y 13 mujeres, iniciaron un proceso de producción en el marco de la alianza productiva, en la cual se proyectan para el año 2023 siembras en un área de

20.4 hectáreas en mora, en un área promedio de 1.3 ha (500-600 matas por productor), con el propósito de producir 18 ton/ha el primer año y 21,79 ton/ha para el segundo año.

Las hortalizas son importantes para la seguridad alimentaria, la corporación agroecológica y cultural Fénix, SOMOS FENIX, participa con 35 productores que van a iniciar un proceso de producción de tomate cherry, lechuga, acelga, rúcula, calabacín, cilantro, etc, con un enfoque de agricultura de conservación en el marco de la alianza productiva con un aliado comercial “colombiana de alimentos y servicios”, en la cual se proyecta implementar 35 unidades productivas a razón de 250 m² por beneficiario para un total de 0.88 hectáreas (ha).

Finalmente, la apicultura es una de las cadenas productivas de alimentos de mayor importancia local y nacional, debido a que proporciona varios servicios ecosistémicos de abastecimiento, por su valor nutricional, además en el uso de los derivados de la miel como recursos medicinales, el proceso de polinización de las abejas y los beneficios para medio ambiente en cuanto a la regeneración. Dada la importancia del café como primer renglón productivo en el municipio, y la importancia de las abejas tanto productiva como ambientalmente, la alianza productiva beneficia a las familias caficultoras, instalando las colmenas en los cafetales se pueden obtener aumentos productivos hasta en un 30% y mejoramiento de las características organolépticas de café, potenciando la producción de cafés especiales, dando un valor agregado al producto, logrando penetrar mercados internacionales, favoreciendo el agroturismo y motivando el relevo generacional.

La modificación del artículo 10 de la Ley 388 de 1997, realizada por el artículo 32 del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia potencia mundial de la vida", representa un avance significativo para el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) en relación con la producción de alimentos como servicio ecosistémico, destacando la importancia de proteger el

derecho humano a la alimentación y estableciendo la inclusión de las Áreas de Protección para la Producción de Alimentos como determinantes de nivel 2 en el POT, garantizando la planificación y conservación de espacios destinados a la producción de alimentos. Esta medida demuestra una clara comprensión de la necesidad de fortalecer la seguridad alimentaria y reconoce que la producción de alimentos es un servicio ecosistémico esencial para el bienestar de la sociedad. Además, esta modificación otorga una jerarquía superior a estas determinantes dentro del POT, lo que implica que los instrumentos de planificación de los municipios y departamentos deben incorporar estas determinantes en sus estrategias y acciones. Esto asegura que los usos del suelo destinados a la producción de alimentos sean considerados de manera integral y prioritaria.

El plan de Desarrollo Municipal “Dosquebradas Empresa de todos” adoptado mediante acuerdo municipal No. 008 de mayo 29 de 2020, en el marco del programa “Dosquebradas rural y agropecuaria” tiene como objetivo en el cuatrienio 2020-2023 “implementar estrategias e instrumentos económicos con un enfoque de economía circular, y que el sector agropecuario se modernice e innove alcanzando el crecimiento que impacta la economía del municipio, generando mayor bienestar a los productores” dentro de las metas estableció “incentivar la producción de miel contribuyendo con las abejas a la recuperación de ecosistemas degradados” (Alcaldía de Dosquebradas, 2020).

En la actualidad el municipio de Dosquebradas viene construyendo un nuevo POT, el cual preliminarmente contempla ampliación de las áreas de expansión, aumento del área de conservación y plantea una franja de amortiguación, que restringe ciertas líneas productivas como por ejemplo ganadería y porcicultura, sin embargo, abre la posibilidad para que el municipio desarrolle modelos sostenibles de producción apícola en esas zonas de especial de interés como lo son la fajas protectores forestales.

En lo que respecta al componente pecuario de las demás especies, “Dosquebradas según el inventario bovino, reporta 205 predios que albergan 1.737 bovinos; en cuanto al inventario porcino se reportan 8.968 cerdos y finalmente en cuanto al inventario avícola registra el inventario 187.200 aves y de las cuales” (Alcaldía de Dosquebradas, 2022).

En tal sentido, los diferentes servicios ecosistémicos de abastecimiento que el sector agropecuario aprovecha para la producción de alimentos, en primera instancia, contribuyen con la seguridad alimentaria de las familias campesinas, en particular el café especial por sus características únicas de origen, sostenibilidad y/o preparación y por los precios en mercados internacionales, es la adopción más rentable para generar medios de vida. En segundo lugar, las alianzas productivas han potenciado la diversificación de alimentos en Dosquebradas, beneficiando a pequeños productores y dinamizando la economía productiva de la zona rural. El tercer aspecto que considerar es la importancia de formular un plan de ordenamiento territorial incorporado las variables ecosistémicas para el aprovisionamiento de alimentos, que garantice un equilibrio entre lo productivo y lo ambiental.

Situación Problema: Desafíos en las Asociaciones Campesinas Rurales

Las asociaciones campesinas del municipio desempeñan un papel vital en la producción de alimentos y la generación de medios de vida en el entorno rural. Con el objetivo fortalecerlas, es fundamental construir iniciativas comunes de manera participativa, pluralista y vinculante. Para lograr este propósito, se utilizó el método de moderación grupal conocido como Metaplan, que permite a los participantes compartir ideas, opiniones y acuerdos, así como formular objetivos, recomendaciones y planes de acción. Además, se utilizó la matriz de Vester, para analizar las problemáticas comunes, identificando los desafíos clave y diseñando soluciones

la ausencia de un plan de negocios adecuado y recursos suficientes impide la continuidad de proyectos y la planificación inadecuada implica falta de coordinación y seguimiento ineficiente.

A Nivel de Políticas Públicas

La ineficiencia de la política de educación y extensión rural limita la capacidad de mejora de la productividad y competitividad debido a la falta de recursos, personal capacitado y estructura adecuada. La carencia de acompañamiento técnico oportuno y eficiente dificulta el crecimiento y la competitividad, debido a procesos administrativos lentos, falta de recursos y contratación de personal capacitado.

A Nivel Académico

La insuficiencia en la aplicación de la investigación y la falta de oportunidades para que los jóvenes apliquen lo aprendido en la universidad afectan la producción de alimentos y el futuro de la agricultura en la zona rural. La ausencia de espacios para que los jóvenes apliquen sus conocimientos en el campo debido a la deficiencia de planes adecuados y recursos necesarios, agravando la falta de relevo generacional en las asociaciones.

A Nivel De Vías Rurales

El mantenimiento deficiente de las carreteras dificulta la solución de problemas de deterioro y limita el acceso a los mercados y otros servicios. Es necesario establecer roles y responsabilidades claros para el mantenimiento de las vías y mejorar la infraestructura de transporte.

A Nivel de Servicios Públicos

La falta de cobertura de Internet en las zonas rurales afecta el acceso a información y recursos necesarios para el desarrollo de las actividades productivas. Es fundamental invertir en

infraestructura y políticas que promuevan la conectividad rural, brindando acceso a Internet de calidad y asequible en las áreas rurales.

A Nivel Comercial

Enfrentan problemas en la comercialización colectiva debido a la falta de acceso a canales adecuados y mercados mayoristas. Existen fallas de organización y capacitación en marketing que limitan la capacidad para establecer estrategias colectivas. La infraestructura y logística insuficientes también afectan la comercialización

A Nivel de Infraestructura Recreacional

La no existencia de espacios recreativos genera estrés, aburrimiento y disminuye la productividad y compromiso. Además, desmotiva a los jóvenes a permanecer en el campo y trabajar en la agricultura, empeorando la falta de relevo generacional y poniendo en riesgo la sostenibilidad a largo plazo de las asociaciones

A Nivel de Responsabilidad Ambiental

Se debe a la insuficiencia de conocimientos y recursos para implementar prácticas agrícolas sostenibles. La falta de incentivos y la percepción de menores rendimientos también limitan la adopción de prácticas responsables

A Nivel de Articulación Interinstitucional

La débil articulación interinstitucional entre organizaciones encargadas del desarrollo rural afecta negativamente a las asociaciones campesinas rurales. La falta de coordinación dificulta el acceso a recursos y programas adecuados, lo que limita su mejora en producción y calidad de vida.

Identificación de Iniciativas para el Desarrollo Rural

Para impulsar el desarrollo rural, es crucial utilizar una metodología que permita identificar los desafíos comunes de las asociaciones campesinas y desarrollar soluciones efectivas. En este sentido, la matriz de Vester es una herramienta que presenta filas y columnas donde se analizan tanto vertical como horizontalmente las posibles causas de una problemática específica. En el caso de las principales asociaciones campesinas de Dosquebradas, se implementó este procedimiento y se identificaron 10 problemas recurrentes que limitan y dificultan el fortalecimiento de la zona rural del municipio. Para determinar la relación entre estos problemas, se asignaron puntajes según el nivel de causalidad. Un puntaje de 1 indica una relación causal baja, un puntaje de 2 señala una relación causal media, mientras que el puntaje máximo de 3 indica una causalidad alta o fuerte.

Tabla 9

Enumeración de Problemas en la Matriz de Vester

Código	Variable	P1	P2	P3	P4	P5	P6	P7	P8	P9	P10	Influencia
P1	Desconfianza generalizada a las apuestas colectivas	0	1	1	1	1	1	3	1	1	1	11
P2	Modelos técnico-productivos poco eficientes	3	0	3	3	1	1	2	1	2	2	18
P3	Investigación no aplicada	1	3	0	3	1	2	2	1	3	1	17
P4	Ineficiencia de la política pública de educación y asistencia técnica	3	3	3	0	1	1	1	1	3	3	19
P5	Mantenimiento de las vías.	1	1	1	1	0	1	3	1	1	1	11
P6	Falta cobertura de Internet	1	2	3	2	1	0	3	1	1	2	16
P7	Modelos de comercialización colectiva	3	1	1	1	1	1	0	1	2	1	12
P8	Escasa infraestructura recreacional	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	9
P9	Poca responsabilidad ambiental	1	2	2	1	2	1	1	1	0	2	13

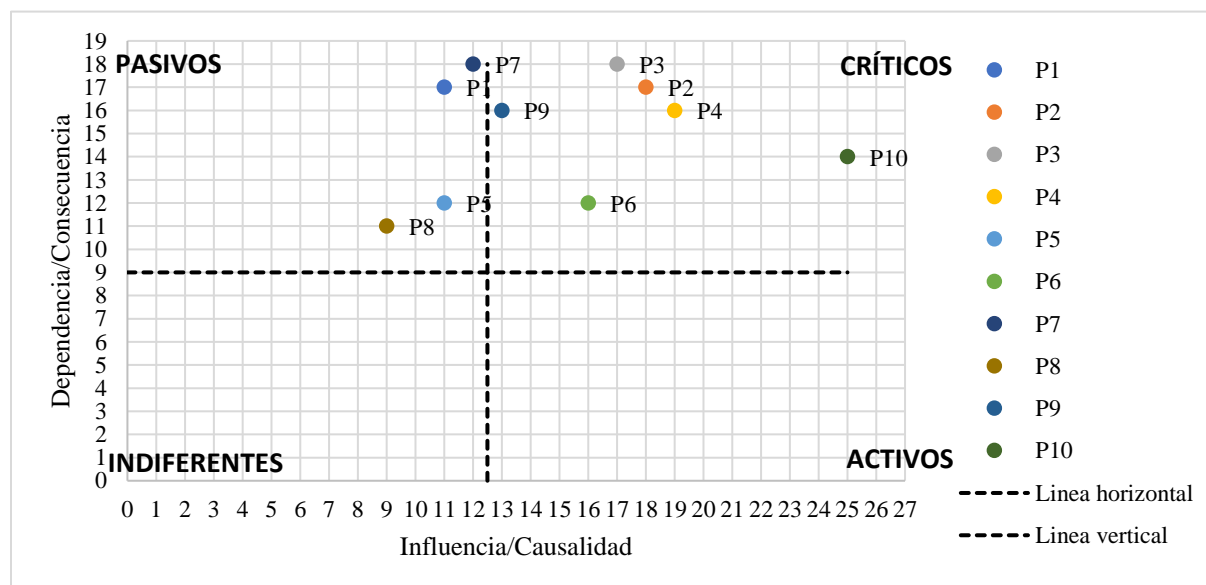
P10	Débil articulación interinstitucional	3	3	3	3	3	3	2	3	2	0	25
Dependencia		17	17	18	16	12	12	18	11	16	14	110

Nota. Esta tabla la relación de problemas identificados y el puntaje según el nivel de influencia de un problema sobre otro. Elaboración propia, adaptado de Betancourt, D. F. (2016). Matriz de Vester para la priorización de problemas.

Luego, se asigna una ponderación a cada problema, empezando por el problema #1 de la fila versus el problema #2 de las columnas, para asignar la ponderación, es necesario responder preguntas como ¿qué tanto puede llegar a causar el problema #1 al problema #2? o ¿el problema #1 causa el problema #2?, después de hacer estas preguntas, es posible determinar la relación de causalidad. De igual manera, se determinaron los problemas activos y los problemas pasivos, los primeros hacen referencia al nivel de causa y corresponden a la sumatoria de las filas y los segundos reseñan el nivel de consecuencia y dependen de la sumatoria de las columnas. Esta información permitió la representación gráfica y clasificación de los problemas identificados, como se muestra en la figura 6.

Figura 6

Clasificación y Representación Gráfica de Resultados



Nota. La grafica presenta en un plano cartesiano la clasificación de los problemas, para la identificación y priorización de los problemas críticos. Elaboración propia, adaptado de Betancourt, D. F. (2016). Matriz de Vester para la priorización de problemas.

El eje X ubicado a la línea horizontal en el plano cartesiano es el correspondiente al total de problemas activos, mientras que la línea vertical, el eje Y, hace referencia al total de problemas pasivos, al observar la figura 7, está constituida por cuatro cuadrantes divididos por una línea horizontal y otra vertical. Para determinar la posición del eje X, se identificó el resultado mayor contenido en las filas, que para este caso correspondió al problema 10. “débil articulación interinstitucional” con un valor de influencia de 25, al dividirlo en dos, da como resultado 12.5 en la cual se debe ubicar la línea vertical. Del mismo modo, para fijar la línea horizontal en el eje Y, es necesario identificar la columna con el valor mayor de influencia, así se determinó que tanto el problema 3 “investigación no aplicada” como el problema 7 “modelos de comercialización colectiva” obtuvieron el puntaje máximo de 18, que, al dividir en dos partes, da con resultado 9 que es justamente por donde se traza la línea horizontal.

En el cuadrante superior derecho, se ubican los problemas críticos, éstos presentan alta ponderación tanto de activos como de pasivos y se interpretan como problemas de gran causalidad ya que, son generados en gran parte por los otros problemas. En este caso se identificaron 6 problemáticas: modelo técnico productivos poco eficientes (P2), investigación no aplicada (P3), ineficiencia de la política pública de educación y asistencia técnica (P4), falta cobertura de Internet (P6), poca responsabilidad ambiental (P9), débil articulación interinstitucional (P10). En el cuadrante superior izquierdo, se encuentran los problemas pasivos, éstos presentan altos puntajes totales de pasivos y bajos puntajes totales de activos así que representan los problemas que no influyen sobre otros ya que no son causas, por el contrario, son los efectos. En esta categoría se determinaron 4 problemas: desconfianza generalizada a las

apuestas colectivas (P1), mantenimiento de las vías – ¿quién es el responsable? (P5), modelos de comercialización colectiva (P7) y escasa infraestructura recreacional (P8).

En los cuadrantes inferiores, no se posicionaron problemáticas identificadas, pese a ello, es importante explicar cada uno: el lado derecho presenta los activos o causas que influyen sobre los demás, en consecuencia, tienen una alta ponderación del total de activos y baja de pasivos; finalmente el cuadrante inferior izquierdo se encuentran los problemas indiferentes, es decir que presentan baja ponderación tanto de pasivos como de activos, y se interpreta como problemas de baja prioridad para la temática abordada.

En conclusión, al utilizar la metodología Metaplan y la matriz de Vester, se pudo identificar de forma sistemática los problemas principales que tienen más causas y efectos, por consecuencia, un impacto mayor. Teniendo en cuenta las problemáticas identificadas y el propósito establecido, se proponen iniciativas de fortalecimiento del sector rural del municipio de Dosquebradas desde la construcción participativa de las asociaciones campesinas priorizadas.

Figura 6

Participación de Asociaciones Campesinas en Soluciones para el Desarrollo Rural



POT en el Desarrollo de la Economía Campesina

La formulación de un POT en el municipio debe contemplar estrategias integrales que impulsen la sostenibilidad social y económica de las familias campesinas. Es fundamental fortalecer técnicamente a los agricultores, promover la diversificación productiva, desarrollar infraestructuras rurales y garantizar el acceso a servicios básicos. Estas medidas, en conjunto con el apoyo de programas de capacitación y extensión rural, contribuirán al fortalecimiento de la economía campesina, a la mejora de los ingresos y a la calidad de vida de las familias rurales. Además, es importante fomentar la participación de las asociaciones campesinas en la planificación y ejecución de estas estrategias, asegurando una gestión participativa.

El fortalecimiento técnico productivo y de investigación es fundamental para impulsar el desarrollo rural, para ello, se propone implementar programas de extensión rural especializada que se enfoquen en modelos productivos eficientes y sostenibles, especialmente orientados a la agricultura familiar. Estos programas brindarán a los agricultores las herramientas y conocimientos necesarios para mejorar sus prácticas agrícolas, aumentar su productividad y garantizar su sostenibilidad a largo plazo. Al respecto, el municipio de Dosquebradas tiene la posibilidad de convertirse en una Empresa Prestadora de Servicios de Extensión Agropecuaria (EPSEA) ante la Agencia de Desarrollo Rural (ADR), de acuerdo con la resolución Número 422 de 2019. Esta medida garantizaría la prestación continua del servicio público de extensión agropecuaria en la zona rural del municipio a lo largo de todo el año. De lo contrario, implica retrasos puesto que se debe esperar a completar los trámites político-administrativos y burocráticos para contratar una EPSEA externa, lo que precariza la provisión del servicio público de extensionismo rural a los usuarios que los necesitan de manera constante.

Establecer al municipio de Dosquebradas como una EPSEA permitiría que la entidad territorial pueda brindar extensión rural de manera oportuna y eficiente, sin depender de terceros y sin retrasos innecesarios. La extensión agropecuaria desempeña un papel fundamental en el desarrollo del sector rural, proporcionando conocimientos y herramientas para mejorar la productividad y sostenibilidad de las actividades agrícolas y pecuarias. Además, al convertirse en una EPSEA, el municipio tendría mayor autonomía y capacidad para adaptar los servicios de extensión a las necesidades específicas de la zona rural, se generarían importantes beneficios en términos de reducción de costos administrativos y operativos, ya que el municipio cuenta con el personal de planta idóneo que exige la norma para habilitarse como EPSEA, de manera que, se podrían diseñar programas y proyectos acordes con las características agroclimáticas, los cultivos predominantes y los desafíos particulares que enfrentan los agricultores locales.

Es importante resaltar que el municipio Dosquebradas como EPSEA no solo garantizaría una atención continua a los usuarios, sino que también abriría oportunidades para el fortalecimiento de capacidades locales. Se podrían promover programas de formación y capacitación para extensionistas agrícolas, fomentando su profesionalización y actualización constante en temas relevantes para el sector agropecuario, lo que contribuiría a elevar la calidad de la extensión rural y fortalecer la economía campesina. De igual manera, es necesario fortalecer la investigación agropecuaria y promover su aplicación en el campo, para lo cual se propone la creación de proyectos piloto que permitan probar nuevas técnicas y enfoques agrícolas, y la posterior difusión de los resultados obtenidos a los agricultores. De esta manera, se fomentará la adopción de prácticas más eficientes y sostenibles, basadas en evidencia científica y adaptadas a las condiciones locales.

Otro punto es proponer alianzas estratégicas con universidades y centros de investigación. Estas colaboraciones permitirán el desarrollo de programas de formación y capacitación en tecnologías y modelos productivos innovadores, procesos de transformación y dar valor agregado a los productos primarios que se producen en Dosquebradas, con el propósito de impulsar la economía campesina y llegar a otros mercados siendo competitivos. A través de estas iniciativas, los agricultores podrán acceder a conocimientos actualizados y adquirir las habilidades necesarias para implementar prácticas más avanzadas en sus cultivos, dado que estas alianzas también facilitarán la transferencia de tecnología y la promoción de buenas prácticas agrícolas.

La diversificación productiva es esencial para aumentar la resiliencia de las familias campesinas y garantizar su seguridad alimentaria. En este sentido, se propone estimular la diversificación de cultivos, promoviendo la producción de alimentos variados y de alto valor nutricional permitiendo a los agricultores ampliar su oferta y responder a las demandas cambiantes del mercado. Además, se fomentará la producción agroecológica y orgánica, incentivando la implementación de prácticas sostenibles que preserven la biodiversidad y la salud del suelo. Estas prácticas respetuosas con el medio ambiente contribuirán a la conservación de los recursos naturales y a la producción de alimentos más saludables y de calidad.

Para impulsar la comercialización de los productos campesinos, se debe promover la creación y fortalecimiento de mercados locales, dichos espacios son la vitrina para que los agricultores puedan acceder a una demanda estable y cercana, generando un mayor valor agregado para sus productos, facilitando la creación de redes de comercialización directa entre los productores y los consumidores, el acceso a alimentos frescos y promoviendo el consumo de productos locales. Es fundamental invertir en infraestructuras y vías de acceso que faciliten el

transporte de los productos y reduzcan los costos logísticos. Esta estrategia debe complementarse con la creación de centros de acopio y procesamiento de alimentos, que brinden a los agricultores la oportunidad de mejorar la calidad de sus productos y agregar valor a su producción.

En otro orden de cosas, es esencial impulsar la producción de café de alta calidad en Dosquebradas, con el fin de posicionar al municipio como referente nacional e internacional en términos de calidad y diversidad en sus cafés. Esto implica brindar apoyo técnico y capacitación a las asociaciones campesinas para mejorar las técnicas de cultivo, procesamiento y comercialización del café. De igual manera, se debe aprovechar el potencial del agroturismo como una alternativa para diversificar los ingresos de las familias campesinas. Los atributos del paisaje cultural cafetero y los miradores de Dosquebradas en sus dos serranías ofrecen una experiencia única para los visitantes, que pueden conocer de cerca las tradiciones cafeteras, participar en actividades de cosecha y procesamiento del café, y disfrutar de la belleza natural de la región. Para ello, se propone desarrollar rutas turísticas bien estructuradas y promover la creación de alojamientos rurales, restaurantes y tiendas de productos locales. Para asegurar el éxito de esta propuesta, es necesario integrarla de manera coherente en el POT de Dosquebradas. Esto implica la identificación de las zonas adecuadas para el desarrollo del agroturismo y la implementación de regulaciones que promuevan la conservación del paisaje, la protección del medio ambiente y la calidad de los servicios turísticos.

Otra propuesta es la instalación de biofabricas de abono en las veredas, como una solución innovadora y amigable con el medio ambiente para el manejo de los residuos agrícolas, ya que estas instalaciones permiten el procesamiento de los desechos orgánicos de la cosecha, como los restos de plantas, estiércol animal y otros materiales biodegradables, para convertirlos

en abonos orgánicos de alta calidad. Este enfoque contribuye a una producción más limpia, reduciendo la dependencia de los fertilizantes químicos, que son costosos y dañinos.

Su implementación, permitiría a los agricultores disponer de una fuente de abono orgánico accesible y económica, reduciendo los costos de producción y mejoraría los márgenes de rentabilidad. Además, el uso de abonos orgánicos fomentaría la producción orgánica, lo cual es altamente valorado en los mercados actuales, a su vez, la reducción del uso de fertilizantes químicos contribuiría a la preservación de la calidad del suelo y del agua, evitando la contaminación por sustancias tóxicas, promoviendo una agricultura más sostenible, se fomentaría la conservación de la biodiversidad y se mitigarían los impactos negativos en los ecosistemas.

Tabla 10

Plan de Fortalecimiento Asociaciones Campesinas de Dosquebradas

Áreas	Actividades de fortalecimiento
1. Área Asociativa	1.1 Depuración de la base social de cara al cumplimiento de los estatutos. 1.2 Integración de asociadas (mujeres) a comités operativos de la organización. 1.3 Taller de buenas prácticas y transferencia de competencias para el desarrollo de reuniones eficientes y gestión documental. 1.4 Actividad de integración de base social para socialización de estatutos y reglamento interno de la asociación.
2. Área Financiera	2.1 Taller a Junta Directiva y Comités Operativos sobre manejo administrativo, financiero y rendición de cuentas. 2.2 Transferencia de competencias al órgano directivo y base social referente a recuperación y administración del fondo rotatorio, ejecución del proyecto de alianzas productivas, funcionamiento de la organización, recolección de cuotas de afiliación, sostenimiento o extraordinarias
3. Área Administrativa	3.1 Consolidación y puesta en marcha de comités operativos de la asociación (conformación y reglamentación). 3.2 Apoyo para la gestión documental de la organización 3.3 Elaboración y/o actualización del análisis DOFA
4. Área de Asistencia técnica	4.1 Caracterización técnico-productiva de la base asociativa 4.2 Identificación de costos de producción de la base asociativa y costos operativos de la organización.
5. Área de Ambiental	5.1 Definir un plan de formación técnico productivo y ambiental para la organización

	5.2 Implementar el plan de formación ambiental a través de la estrategia de escuelas de campo y reconocimiento de experiencias exitosas entre pares.
6. Área de Producción	6.1 Establecer la oferta productiva de la organización en volumen, calidad y continuidad, como herramienta fundamental para la gestión de clientes.
7. Área de comercialización	7.1 Definir una base de datos de posibles clientes y agenda de gestión comercial. 7.2 Establecer y documentar procesos logísticos de la organización (productores, centros de consolidación, centro de acopio - aliados comerciales) y sus costos. 7.3 Reglamentar los procesos de acopio, compra y pago de materia prima 7.4 Definir un plan básico de mercadeo entendiendo el modelo de encadenamiento productivo existente.
8. Área de TICs	8.1 Gestionar formación en manejo de equipos de cómputo, informática e Internet y/o redes sociales para la promoción de la organización y su base asociativa
9. Área de Relaciones y Participación	9.1 Fortalecer el esquema de gobernanza de la organización (Asamblea General - Órgano Directivo - Comités Operativos) para la cohesión de la base social.
10. Área de liderazgo, Convocatoria	10.1 Definición e implementación de estrategia de recaudo de cuotas de sostenimiento de la asociación u otra estrategia de financiación. 10.2 Definición e implementación de una estrategia de promoción de la organización para su cliente interno a partir del desarrollo de un portafolio de servicios sociales.

Nota. Esta tabla contiene un plan de fortalecimiento para cada una de las áreas que contiene el MER, aplicado a las asociaciones campesinas de Dosquebradas conforme a la identificación de problemas.

Elaboración propia

Conclusiones y Recomendaciones

El área rural de Dosquebradas se caracteriza por predios minifundistas en su gran mayoría con extensiones de menos de 1.5 hectáreas, cuyas principales líneas productivas para el abastecimiento de alimentos como servicio ecosistémico son: el café (77.5%), plátano (12.0%) y aguacate (7,5%), representando el 97% del área sembrada del área total sembrada en la zona rural del municipio. Estas líneas productivas al ser cultivadas en áreas pequeñas no alcanzan a ser lo suficientemente rentables, por lo tanto, la asociatividad campesina, la agroindustria y el agroturismo son una alternativa viable para sobrellevar esta situación y resolver los medios de vida de las poblaciones campesinas que dependen de los servicios ecosistémicos para el abastecimiento de alimentos.

Las asociaciones campesinas como parte de las dinámicas rurales del municipio de Dosquebradas contribuyen a la provisión de alimentos como servicio ecosistémico, el estudio de investigación permitió identificar las áreas con mayores fortalezas, las cuales se dividen en el área asociativa y el área de tecnología de la información. En primer lugar, el área asociativa refleja la capacidad de la asociación para trabajar de manera efectiva como un grupo unido y coordinado. Esta fortaleza proporciona una gran ventaja a la hora de hacer valer sus derechos y participar en la construcción de instrumentos de planificación, como el POT. En segundo lugar, el área de tecnología de la información destaca el hecho de que las asociaciones están utilizando herramientas y sistemas tecnológicos para mejorar sus actividades y procesos, esto les brinda beneficios significativos, como mantenerse informados sobre las tendencias del mercado y los precios, lo que les permite tomar decisiones más acertadas. Además, la adopción de nuevas tecnologías les permite adquirir nuevos conocimientos e identificar oportunidades en nuevos mercados.

De manera complementaria, se identificó que las áreas más débiles son la financiera y la de producción. En el caso de la financiera, se presentan limitaciones económicas, falta de capital de trabajo suficiente, dificultades para acceder a créditos e insuficiencia de educación financiera. Es crucial fortalecer esta área para asegurar un registro preciso de ingresos y gastos, elaborar presupuestos, analizar costos y beneficios, y llevar una contabilidad precisa. En cuanto al área de producción, se observó que se requiere infraestructura productiva, implementar un programa de manejo integrado de plagas y enfermedades, y contar con un mejor apoyo institucional en el ámbito del extensionismo rural. Estas acciones buscan fortalecer las capacidades productivas de las asociaciones campesinas, mejorar la calidad de los productos y lograr mayores ingresos.

Las economías campesinas son pilares fundamentales para garantizar la seguridad alimentaria y promover la sostenibilidad en las zonas rurales, en este contexto, las mujeres desempeñan un papel central y esencial gracias a su aporte en las áreas objeto de estudio contribuyendo con la sostenibilidad, la preservación del medio ambiente y la participación en la formulación de políticas públicas, demostrando una resiliencia notable, desafiando estereotipos y adaptándose con éxito a los cambios en su entorno. La participación en diagnósticos y toma de decisiones en diversos ámbitos, han fortalecido significativamente la capacidad crítica y propositiva de las comunidades campesinas, procesos que han permitido el diseño de soluciones más efectivas y sostenibles, basadas en el conocimiento local y la experiencia acumulada.

Es esencial que las políticas públicas reconozcan y aborden las necesidades particulares de las mujeres rurales, indígenas y negras, garantizando su inclusión en la toma de decisiones y el acceso a recursos. Los POT municipales deben incorporar medidas que promuevan la equidad de género, la inclusión étnica y el desarrollo sostenible de estas comunidades, permitiendo así un avance hacia una sociedad más justa e igualitaria.

En la formulación de los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) municipales, es necesario garantizar la inclusión, eficiencia y sostenibilidad en la planificación del desarrollo rural y agropecuario. Para ello, es fundamental establecer con precisión las variables clave del territorio, comenzando por el análisis social de las necesidades de la población rural y asociaciones campesinas, considerando factores como la ubicación geográfica, la infraestructura disponible, la caracterización del ser humano, la definición de la población con un enfoque de género y diferencial. El epicentro del ordenamiento debe estar centrado en las dinámicas rurales, identificando las necesidades y prioridades para garantizar un desarrollo sostenible y equitativo en el territorio. De esta forma, se logrará un POT que promueva la inclusión social, la eficiencia en la gestión territorial y la sostenibilidad ambiental en la planificación del desarrollo rural.

De igual manera, deben abordar los servicios ecosistémicos de abastecimiento de alimentos como eje fundamental para lograr un equilibrio entre la producción agrícola y la conservación del medio ambiente. Es crucial realizar un análisis detallado de los suelos en diferentes alturas sobre el nivel del mar, para determinar su composición y aptitud, con el fin de establecer los cultivos más adecuados según las condiciones agroclimáticas y geográficas, para maximizar el potencial de producción. Además, la implementación de biofábricas de abonos y el reciclaje de residuos de cosecha y cocina en las unidades agrícolas familiares permiten reducir los costos de producción, mientras se promueven prácticas productivas sostenibles y ambientalmente sanas.

Por su parte, la institucionalidad juega un papel fundamental en la gestión de los territorios, debe incorporar estrategias de educación agresivas que genere cultura y conciencia ciudadana sobre la importancia de los servicios ecosistémicos, en particular los de abastecimientos de donde se extraen los alimentos, disminuir las brechas sociales que existen

entre la zona urbana acercando campesino con el consumidor final eliminando la intermediación y favoreciendo la economía campesina, implementado programas que, promuevan productos limpios, verdes y orgánicos, proporcionado espacios, procesos asociativos fortalecidos, modelos técnicos productivos eficientes, adecuación de vías rurales para garantizar la movilización de las cosechas de la finca a la ciudad, modelos de comercialización colectiva y políticas públicas para el desarrollo rural.

La implementación de un modelo de gobernanza incluyente y participativo resulta fundamental para garantizar un desarrollo sostenible en Dosquebradas. Es necesario que todas las comunidades afectadas por el POT tengan la oportunidad de expresar sus preocupaciones, objetar propuestas y contribuir a la toma de decisiones. En este sentido, se requiere una revisión de las UAF y solicitar el replanteamiento al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, ya que con esas variables actuales no son rentables, su reformulación es crucial para asegurar que los propietarios de tierras puedan llevar a cabo procesos productivos sostenibles y de mejora dentro del marco de las nuevas unidades agrícolas familiares propuestas. Es imperativo evitar la subdivisión excesiva de los predios rurales, que ha llevado a la formación de microfundios y a una disminución en el área de las propiedades. Al fomentar una gobernanza incluyente y brindar oportunidades equitativas a todas las partes interesadas, se podrán tomar decisiones más informadas y se impulsará un desarrollo sostenible que beneficie a toda la comunidad-

Por último, la modificación del artículo 10 de la Ley 388 de 1997 representa un avance importante en la integración de la producción de alimentos como servicio ecosistémico en el marco del Plan de Ordenamiento Territorial. Esta medida promueve la seguridad alimentaria y garantiza la conservación y planificación de áreas destinadas a la producción de alimentos, lo que contribuye al desarrollo sostenible y al bienestar de las comunidades rurales.

Referencias Bibliográficas

- Alcaldía Dosquebradas., (2020). *Plan de desarrollo Dosquebradas Empresa de Todos 2020-2023*. <https://plandesarrollo.dosquebradas.gov.co/repositorio/1%20-%20PLAN%20DE%20DESARROLLO%20PARA%20IMPRIMIR.pdf>
- Alcaldía Dosquebradas., (2022). *Dosquebradas el municipio con más alianzas productivas de Colombia*. <https://www.dosquebradas.gov.co/web/index.php/213-secretarias/concejo/noticias/2020/5850-dosquebradas-el-municipio-con-mas-alianzas-productivas-de-colombia>
- Antrop, M. (2004). Landscape change and the urbanization process in Europe. *Landscape and urban planning*, 67(1-4), 9-26.
<http://www2.udg.edu/Portals/3/AJL/facesland/antrop2004.pdf>
- Araméndez, C. S. (2002). Los campesinos imaginados. Ilsa. (p. 10)
https://d1wqtxts1xzle7.cloudfront.net/51797120/salgado-carlos-campesinos-imaginados-libre.pdf?1487116433=&response-content-disposition=inline%3B+filename%3DCuadernos_TIERRA_Y_JUSTICIA_NO_6_LOS_CAM.pdf&Expires=1683852427&Signature=CmpTW1JIQdB1NR6~RiLJsozDhZMmQ1ziy9SM1f-YBzIWUMQeitW7wRmejBVU4~Nb0StZYOicaSlol15tA4VubarIiz7-EruTkUIExUou49M5-7F2kFNV3swtmzIWiJtO3TM67UC7DWWAxVKScrSNirm6FhIo242rXGH9Rd-6fCThnjvYBtQl-m5LCra29g7l6clrnSaupLA6k0qoOLOLgCOannQ3lA6iagucwvPFy~aKUJAoebTJ-6psCKnIMrZzxD0rr~6g6ubORcC6l43cs~6vzcpQ9bgTqtoFG4APzBJzfmlxa-

[FXudGqU0Mq-GUU~GCrWnXTcX7wwn1DfEiHtg__&Key-Pair-Id=APKAJLOHF5GGSLRBV4ZA](https://books.google.com.co/books?hl=es&lr=&id=9vQMTfkCS8YC&oi=fnd&pg=PA105&dq=Carlos+salgado+aram%C3%A9ndez&ots=yZVet-MHas&sig=UOgrxqlWcLRqvqBBxhnq4FA_54&redir_esc=y#v=onepage&q=Carlos%20salgado%20aram%C3%A9ndez&f=false)

Araméndez, C. S. (2005). Economías campesinas 1 y el sector rural La academia, 106.

https://books.google.com.co/books?hl=es&lr=&id=9vQMTfkCS8YC&oi=fnd&pg=PA105&dq=Carlos+salgado+aram%C3%A9ndez&ots=yZVet-MHas&sig=UOgrxqlWcLRqvqBBxhnq4FA_54&redir_esc=y#v=onepage&q=Carlos%20salgado%20aram%C3%A9ndez&f=false

Arboleda, G. (2009). Ruralidad en contextos metropolitanos, un desafío en procesos de planeación, ordenamiento territorial y gestión. *Revista Soluciones de Postgrado*, 2(4), 243-266. <https://revistapostgrado.eia.edu.co/index.php/SDP/article/view/319/310>

Ariza, F. (2021). Distribución de la propiedad rural en Colombia en el siglo XXI. *Revista de Economía e Sociología Rural*, 60.

<https://www.scielo.br/j/resr/a/djKH59vqPQ9Cf4CxKxxBDCr/>

Avendaño-Leadem, D. F., Cedeño-Montoya, B. C., & Arroyo-Zeledón, M. S. (2020). Integrando el concepto de servicios ecosistémicos en el ordenamiento territorial. *Revista Geográfica de América Central*, (65), 63-90.

https://www.scielo.sa.cr/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2215-25632020000200063

Barral, M. P. (2015). Provisión de servicios ecosistémicos en paisajes rurales: Desarrollo de criterios y herramientas para el ordenamiento territorial rural (Doctoral dissertation, Universidad Nacional de Mar del Plata, Facultad de Ciencias Agrarias, Balcarce, Argentina). <https://repositorio.inta.gob.ar/handle/20.500.12123/5192>

Barioglio, C. F. (2006). Diccionario de las ciencias agropecuarias. Editorial Brujas.

<https://books.google.com.co/books?hl=es&lr=&id=xzLQnBU6DOkC&oi=fnd&pg=PA5>

[&dq=que+es+agropecuario&ots=Kgp_ykNHcd&sig=dsZZgGDSENPdeb8OoHgwaDjMEg&redir_esc=y#v=onepage&q=que%20es%20agropecuario&f=false](#)

Betancourt, D. F. (2016). Matriz de vester para la priorización de problemas. Recuperado de

Ingenio Empresa: www.ingenioempresa.com/matriz-de-vester.

Botia-Carreño, W. H. (2019). Unidad Agrícola Familiar (UAF), instrumento de política pública agropecuaria en Colombia. *Pensamiento y Acción*, (27), 59-89.

<https://revistas.udistrital.edu.co/index.php/tecges/article/view/8290/9895>

Camacho-Valdez, V, & Ruiz-Luna, A. (2011). Marco conceptual y clasificación de los servicios ecosistémicos. *Revista Bio Ciencias*, 1(4).

<https://revistabiociencias.uan.edu.mx/index.php/BIOCIENCIAS/article/view/19>

Cámara de Comercio de Dosquebradas. (2001). Estudio socio económico anual municipio de

Dosquebradas. www.camado.org.co/web2/wp-content/uploads/2021/01/ESTUDIO-SOCIO-ECONOMICO-2020-CCD.pdf

Camelo Garzón, Á. N., Solarte-Pazos, L., & López, O. (2015). Evaluación y seguimiento de planes de ordenamiento territorial en los municipios de Colombia. *sociedad y economía*,

(28), 163-180. http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1657-63572015000100009

Calidad Total, (23 de febrero de 2020). *Matriz Vester para la priorización de problemas*.

<http://ctcalidad.blogspot.com/2020/02/matriz-vester-para-la-priorizacion-de.html>

Castro, L. et al (2019). Capítulo 2: Servicio ecosistémico de abastecimiento: alimentos. Libros

Universidad Nacional Abierta ya Distancia, 34-56.

<https://hemeroteca.unad.edu.co/index.php/book/article/view/3111>

Congreso de la República (2022). Ley 2193 de 2022 “*Por medio de la cual se crean mecanismos para el fomento y desarrollo de la apicultura*” <https://www.suin-juricol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/30043791#:~:text=Se%20desarrollar%C3%A1n%20acciones%20tendientes%20a,protecci%C3%B3n%20sanitaria%20de%20la%20apicultura.>

Delgadillo Macías, J. (2006). Dimensiones territoriales del desarrollo rural en América Latina. *Problemas del desarrollo*, 37(144), 97-120.
https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0301-70362006000100005

Edelman, M. (2022). ¿Qué es un campesino? ¿Qué son los campesinados? Un breve documento sobre cuestiones de definición. *Revista Colombiana de Antropología*, 58(1), 153-173.
http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0486-65252022000100153

Fajardo Montaña, D. A. (2018). *Agricultura, campesinos y alimentos (1980-2010)*.
<https://bdigital.uexternado.edu.co/server/api/core/bitstreams/94c1075f-ca3a-49fa-8b05-58f94b55a403/content>

FAO. (2018). *Medición del emprendimiento rural -MER* [Manuscrito no publicado].

Fernández, J., Fernández, M. I., & Soloaga, I. (2019). Enfoque territorial y análisis dinámico de la ruralidad: alcances y límites para el diseño de políticas de desarrollo rural innovadoras en América Latina y el Caribe.

https://ri.iberomx/bitstream/handle/iberomx/3112/SI_DOC_TRAB_11_.pdf?sequence=1

Forero Álvarez, J. et al, (2016). Eficiencia económica de la agricultura familiar colombiana y sus potencialidades para superar la pobreza rural. Capítulo 3. Eficiencia económica de la agricultura familiar colombiana y sus potencialidades para superar la pobreza rural. Pág.:

57-101.

<https://repositorio.banrep.gov.co/bitstream/handle/20.500.12134/10095/3.%20Eficiencia%20econ%C3%B3mica%20de%20la%20agricultura%20familiar%20colombiana%20y%20sus%20potencialidades%20para%20superar%20la%20pobreza%20rural.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Gómez, A., Robles, R., & Calderón, F. (2013). Cambios en el uso del suelo asociados a la expansión urbana y la planeación en el corregimiento de Pasquilla, zona rural de Bogotá (Colombia). *Cuadernos de Geografía: Revista Colombiana de Geografía*, 22(2), 257-271. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4410582>

Haines-Young, R., & Potschin, M. (2010). The links between biodiversity, ecosystem services and human well-being. *Ecosystem Ecology: a new synthesis*, 1, 110-139.

https://scholar.google.com/scholar?cluster=691523003939695424&hl=es&as_sdt=0,5

Hernández García De Velazco, J. J., & Chumaceiro Hernández, A. C. (2018). Una discusión epistemológica sobre gestión de la participación ciudadana.

<https://repositorio.cuc.edu.co/bitstream/handle/11323/2001/Una%20discusi%C3%B3n%20epistemol%C3%B3gica%20sobre%20gesti%C3%B3n%20de%20la%20participaci%C3%B3n%20ciudadana.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Hoffmann, O. (2016). Divergencias construidas, convergencias por construir. Identidad, territorio y gobierno en la ruralidad colombiana. *Revista colombiana de antropología*, 52(1), 17-39.

<https://www.redalyc.org/pdf/1050/105047000002.pdf>

Instituto colombiano de desarrollo rural, INCODER. (2013). balance de la gestión para el ordenamiento social y productivo del territorio: 1960-2012.

<https://centrodememoriahistorica.gov.co/wp-content/uploads/2020/01/tierras-y-conflictos-rurales.pdf>

Kay, C. (2009). Estudios rurales en América Latina en el periodo de globalización neoliberal:

¿una nueva ruralidad? *Revista mexicana de sociología*, 71(4), 607-645.

https://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S0188-25032009000400001&script=sci_arttext#notas

Kowalczyk, M. & Sudra, P. (2014). Ecosystem services in spatial planning. *EUROPA XXI* (27),

5-18. [http://rcin.org.pl/Content/53615/PDF/WA51_72445_r2014-t27_EuropaXXI-](http://rcin.org.pl/Content/53615/PDF/WA51_72445_r2014-t27_EuropaXXI-Kowalczyk.pdf)

[Kowalczyk.pdf](http://rcin.org.pl/Content/53615/PDF/WA51_72445_r2014-t27_EuropaXXI-Kowalczyk.pdf)

Martín-López, B., & Montes, C. (2010). Funciones y servicios de los ecosistemas: una

herramienta para la gestión de los espacios naturales. *Guía científica de Urdaibai*, 1, 13-

32. [http://www.ecomilenio.es/ecodocs/documentos/20090626-](http://www.ecomilenio.es/ecodocs/documentos/20090626-111928_Articulo_Funciones_Servicios_Urdaibai.pdf)

[111928_Articulo_Funciones_Servicios_Urdaibai.pdf](http://www.ecomilenio.es/ecodocs/documentos/20090626-111928_Articulo_Funciones_Servicios_Urdaibai.pdf)

Machado, A., Castillo, L. C., & Suarez, I. (1993). Democracia con campesinos, ó campesinos sin Democracia. IICA.

<https://repositorio.iica.int/bitstream/handle/11324/11862/BVE20098027e.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Machado, A. (1995). Censo de minifundio en Colombia. IICA Biblioteca Venezuela.

https://books.google.com.co/books?hl=es&lr=&id=eqHlcDVSr18C&oi=fnd&pg=PA5&dq=concepto+minifundio+colombia&ots=QKcoPQ7D1G&sig=znIX6K6FgVjp89vD4SQn9o9-hTI&redir_esc=y#v=onepage&q=concepto%20minifundio%20colombia&f=false

Machado, A. (2009). La reforma rural, una deuda social y política. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.

http://fce.unal.edu.co/media/files/CentroEditorial/catalogo/Libros_Digitalizados/O_reforma-rural.pdf

Machado, H., & Campos, M. (2008). Reflexiones acerca de los ecosistemas agrícolas y la necesidad de su conservación. *Pastos y Forrajes*, 31(4), 1-1.

http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=s0864-03942008000400005

Millennium ecosystem assessment, M. E. A. (2005). Ecosystems and human well-being (Vol. 5, pp. 563-563). Washington, DC: Island press.

<https://millenniumassessment.org/documents/document.353.aspx.pdf>

Muñoz Zea, S. M. (2019). El paisaje agropecuario como referente para el ordenamiento del territorio rural. una aproximación al caso del municipio de Onzaga, Santander.

<http://revistas.ustabuca.edu.co/index.php/REVISTAM/article/view/2174/1667>

Nautiyal, S., Bisht, V., Rao, K. S., & Maikhuri, R. K. (2008). The role of cultural values in agrobiodiversity conservation: a case study from Uttarakhand, Himalaya. *Journal of Human Ecology*, 23(1), 1-6.

<http://admin.indiaenvironmentportal.org.in/files/The%20role%20of%20cultural%20values.pdf>

López Salazar, H. E. (2015). Incidencia de la determinante Ambiental de suelos de protección por clases agrológicas, en las formulaciones del POT como modelo de ocupación caso de estudio Municipio de Tenjo. <https://repository.javeriana.edu.co/handle/10554/17964>

López Toro, L., & Gómez-Valencia, M. (2022). Territorio en sintropía: modelo de gestión para la transición de pequeños productores hacia una economía rural regenerativa. Una mirada desde el ordenamiento territorial y los sistemas de producción agropecuarios. Caso de

estudio: Támesis, Antioquia (Colombia) (Doctoral dissertation, Universidad EAFIT).

<https://repository.eafit.edu.co/handle/10784/31091>

Ortiz Naranjo, J. (2016). Análisis de la política agropecuaria y acuerdos de la Habana.

<https://repository.unimilitar.edu.co/handle/10654/16042>

Osborne, David y Gaebler, Ted. 1992. La Reinención del Gobierno. New York: Addison-Wesley. <http://biblio3.url.edu.gt/Libros/RG/0.pdf>

Pereyra, E. (2009). Método de moderación Metaplan. Quito, Ecuador: Chief trainer CEFE.

Recuperado de https, (9). http://www.nucleus-international.net/Nuc_Spanisch/S10_Download_es/S02_Nuc_Work/S02-01_Nuc_Work/Metodo_de_Moderacion.pdf

Perevochtchikova, M. (2013). La evaluación del impacto ambiental y la importancia de los indicadores ambientales. *Gestión y política pública*, 22(2), 283-312.

https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=s1405-10792013000200001

Plan de ordenamiento territorial de Dosquebradas, POT. (2022). Dimensión funcional.

Caracterización de asentamientos humanos rurales.

<https://pot.dosquebradas.gov.co/repositorio/POT%20-%20Diciembre%2020%20-%202022/03%20-%20Diagnostico/1.%20Ambiental/Diagnostico%20asentamientos%20rurales%20%2019-12-2022.pdf>

Plan Nacional de Desarrollo (2022 – 2026). Colombia potencia mundial de la vida. *Artículo 32.*

Determinantes de ordenamiento territorial y su orden de prevalencia.

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/portalDNP/PND-2023/2023-05-05-texto-conciliado-PND.pdf>

Ramos, E., Ruano, T. C., Lòpez, E. V., & Punguil, T. C. C. (2017). El Agroturismo como desarrollo de turismo rural. *Ciencia Digital*, 1(3), 89-105.

<https://cienciadigital.org/revistacienciadigital2/index.php/CienciaDigital/article/view/69/64>

Roa, E. C., & Alvarez, J. F. (1992). La economía campesina y la sociedad rural en el modelo neoliberal de desarrollo. *Cuadernos de Desarrollo Rural*, (29).

<https://revistas.javeriana.edu.co/index.php/desarrolloRural/article/view/3348/>

Ruiz, J. C., & Yáñez, C. M. (2014). El patrimonio agrario: definición, caracterización y representatividad en el ámbito de la UNESCO. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*.

https://scholar.google.com/scholar?cluster=15252574031854862884&hl=es&as_sdt=0,5

Salazar, J. N., Vergara-Romero, A., Sorhegui-Ortega, R., & Garnica-Jarrin, L. (2021).

Repensando el Desarrollo Sostenible en el territorio. *Res non verba revista científica*, 11(1), 19-33. <https://3.14.189.95/index.php/rnv/article/view/500/324>

Sánchez, G. (2008). Dinámicas urbano-rurales en los bordes en la ciudad de Medellín. *Gestión y ambiente*, 11(3). <https://revistas.unal.edu.co/index.php/gestion/article/view/14043>

Sautu, Ruth. (2005). Todo es teoría: Objetivos y métodos de investigación. *Lumiere*.

https://www.trabajosocial.unlp.edu.ar/uploads/docs/todo_es_teoria_objetivos_y_metodos_en_investigacion_sautu_ruth.pdf

Schultz, T. W. (1964). DE LA AGRICULTURA.

https://www.mapa.gob.es/ministerio/pags/biblioteca/revistas/pdf_ays/a066_07.pdf

Serna de la Garza, J. M. (2010). El concepto de gobernanza.

<http://148.202.167.116:8080/jspui/bitstream/123456789/1011/1/El%20concepto%20de%20gobernanza.pdf>

Steimbregger, N., & Kreiter, A. (2010). Dinámicas rurales: una mirada acerca de la situación

actual de los pueblos en la Patagonia. <https://repo.unlpam.edu.ar/handle/unlpam/2739>

Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA). (2018). «Metodología para la

identificación general de la frontera agrícola en Colombia». Bogotá D.C., Colombia:

<https://www.andi.com.co/Uploads/METODOLOGÍA%20PARA%20LA%20IDENTIFICACIÓN%20DE%20LA%20FRONTERA%20AGRÍCOLA.pdf>

Valle, L. M. (2003). *Dinámicas rurales en el subtrópico*. Centro Andino de Acción Popular.

[https://www.researchgate.net/profile/Luciano-Martinez-](https://www.researchgate.net/profile/Luciano-Martinez-Valle/publication/342799841_Dinamicas_rurales_en_el_subtropico_El_caso_de_La_Manana/links/5f066e274585155050981c2a/Dinamicas-rurales-en-el-subtropico-El-caso-de-La-Mana.pdf)

[Valle/publication/342799841_Dinamicas_rurales_en_el_subtropico_El_caso_de_La_Manana/links/5f066e274585155050981c2a/Dinamicas-rurales-en-el-subtropico-El-caso-de-La-Mana.pdf](https://www.researchgate.net/profile/Luciano-Martinez-Valle/publication/342799841_Dinamicas_rurales_en_el_subtropico_El_caso_de_La_Manana/links/5f066e274585155050981c2a/Dinamicas-rurales-en-el-subtropico-El-caso-de-La-Mana.pdf)

Vega Sanabria, S. R. (2020). La ruralidad en las políticas públicas de ordenamiento territorial en

el municipio de Tasco, Boyacá: una propuesta desde el territorio campesino (Doctoral dissertation, Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia).

https://repositorio.uptc.edu.co/bitstream/001/3161/1/TGT_Ruralidad_politicas_publicas.pdf

Vélez, S. C. (2011). Una mirada a los nuevos enfoques de la gestión pública. *Administración &*

Desarrollo, 39(53), 57-74. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3776682>

Villoch, A. (2010). Buenas prácticas agropecuarias para la producción de leche: Sus objetivos y relación con los códigos de higiene. *Revista de salud animal*, 32(3), 137-145.

http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0253-570X2010000300001

Zuluaga Delgado, D. M. (2012). La complejidad ambiental en la planeación del desarrollo urbano del municipio-cuenca de Dosquebradas, Colombia. *Escuela de Arquitectura y Urbanismo*. <https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/9614>

Zuluaga Sánchez, G. P. (2005). Dinámicas territoriales en frontera rural-urbana en el corregimiento de Santa Elena. *Escuela de Hábitat*.

<https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/8407>