

**Análisis de la política pública de salud mental de Ubaté Cundinamarca año 2023**

John Sebastian Neusa Porras

Asesora

Dra. Carolina Rodríguez Lizarralde

Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD

Escuela de Ciencias Jurídicas y Políticas

Maestría en Gobierno Políticas Públicas y Desarrollo Territorial

2023

## **Dedicatoria**

A Dios, por la fortaleza y las bendiciones que he recibido a lo largo de este proceso académico y a lo largo de mi vida.

A mis padres, Senaida Porras y Carlos Arturo Neusa Ángel, por su amor infinito, apoyo inquebrantable y sacrificio constante a lo largo de mi vida y de este arduo camino académico. Su fe en mí me ha dado la fuerza para perseverar y alcanzar este logro. Cada página de esta tesis lleva impreso el amor y dedicación de cada uno de ustedes.

A mi esposa, Daniela Murillo y a mi hija Luciana Neusa Murillo, por su amor, comprensión y por estar a mi lado en cada desafío. Ustedes han sido mi roca, mi motivación y mi mayor apoyo.

A mis queridos profesores y tutores, por su guía, sabiduría y paciencia. Sus enseñanzas me han inspirado y me han dado las herramientas para llevar a cabo esta investigación.

Esta tesis está dedicada a todos ustedes, quienes han contribuido de una forma u otra en mi camino hacia la graduación. Sin su apoyo y amor, este logro no habría sido posible.

¡Gracias!

John Sebastian Neusa Porras

## **Agradecimientos**

Quiero expresar mi sincero agradecimiento a la comunidad académica de la Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD, por proporcionar un entorno de aprendizaje estimulante y por los recursos y oportunidades que han enriquecido mi experiencia durante mi programa de maestría. Agradezco especialmente a la Dra. Carolina Rodríguez Lizarralde por su apoyo, orientación, sus consejos, críticas constructivas y dedicación a mi crecimiento académico han sido invaluableles.

A mi familia, quienes siempre han sido mi fuente de apoyo inquebrantable, Su amor, paciencia y comprensión me han permitido dedicar tiempo y esfuerzo a mis estudios. Este logro es en gran parte gracias a ustedes.

Deseo agradecer a todos los participantes en mi investigación, cuyas contribuciones fueron fundamentales para la realización de este estudio. Sin su voluntad de colaborar y compartir sus conocimientos, esta tesis no habría sido posible.

Finalmente, quiero agradecer a Dios por la fortaleza y las bendiciones que he recibido a lo largo de este viaje académico.

## Resumen

En el año 2021 fue aprobada la política pública de salud mental del municipio de Ubaté 2021-2031 “una nueva Ubaté con más bienestar mental” mediante el decreto 016 de noviembre del 2021. Es una construcción colectiva que brinda una serie de estrategias encaminadas a la promoción y prevención del bienestar mental de todos los ubetenses, acogiendo su diversidad cultural y de género, reconociendo la particularidad de cada uno de sus grupos poblacionales y las acciones diferenciales que estos requieren, haciendo parte a las instituciones gubernamentales, los sectores productivos y los actores sociales. Dicho lo anterior, nace la necesidad de analizar y evaluar la coherencia de la política pública de salud mental de Ubaté Cundinamarca, identificando sus dimensiones clave y evaluando su grado de alineación interna y con los objetivos declarados, con el fin de proporcionar una comprensión sólida de la efectividad y eficacia de la política en la consecución de sus metas, frente a los diferentes determinantes de riesgo a los que está expuesta la comunidad, si hay o no una respuesta institucional para hacer frente a estos determinantes de riesgo y hasta donde el plan de acción de esta política contribuye a la disminución de los riesgos en salud mental de la población.

***Palabras clave:*** Política pública, IAP, salud mental, coherencia, incidencia.

### **Abstract**

In 2021, the public mental health policy of the municipality of Ubaté 2021-2031 "a new Ubaté with more mental well-being" was approved through decree 016 of November 2021, it is a collective construction that provides a series of strategies aimed to the promotion and prevention of the mental well-being of all Ubatenses, embracing their cultural and gender diversity, recognizing the particularity of each of its population groups and the differential actions that they require, involving government institutions, the productive sectors and the social actors. Having said the above, the need arises to analyze and evaluate the coherence of the public mental health policy of Ubaté Cundinamarca, identifying its key dimensions and evaluating its degree of internal alignment and with the declared objectives, in order to provide a solid understanding of the effectiveness and efficacy of the policy in achieving its goals, in the face of the different risk determinants to which the community is exposed, whether or not there is an institutional response to address these risk determinants and to what extent the action plan The action of this policy contributes to the reduction of mental health risks for the population.

**Keywords:** Public policy, PAR, mental health, coherence, incidence.

## Tabla de contenido

Introducción .....	11
Identificación y planteamiento del problema .....	13
Objetivos.....	17
Objetivo General .....	17
Objetivos Específicos .....	17
Justificación .....	18
Revisión de Antecedentes .....	21
La Salud Mental en el Mundo .....	22
La Salud Mental en Latinoamérica .....	24
La salud mental en Colombia.....	24
La salud mental en Ubaté Cundinamarca.....	26
Relación entre la salud mental y las políticas públicas .....	29
El SARS-CoV-2 como factor determinante de alteraciones a la salud mental .....	31
Marco teórico .....	33
Salud mental.....	33
Contextos de violencia .....	34
Acciones de promoción y prevención de la salud mental .....	35
Marco normativo .....	38
Diseño metodológico del proyecto .....	42

Análisis de resultados .....	46
Capítulo 1. Estado de la salud mental en Ubaté desde el documento de política pública.....	46
Morbilidad Especifica Salud Mental .....	47
La Salud Mental en Ubaté por Ciclos de Vida .....	47
Identificación de Determinantes de la Salud Mental en el Municipio de Ubaté.....	49
Capítulo 2. Problemas prioritarios de la salud mental desde las perspectivas de los principales actores.....	55
Capítulo 3. DOFA de identificación de factores internos y externos que afecten la salud mental .....	62
Debilidades.....	62
Oportunidades.....	65
Fortalezas.....	66
Amenazas .....	67
Capítulo 4. Recomendaciones para el fortalecimiento de la política pública de salud mental de Ubaté Cundinamarca .....	69
1. Inversión y Recursos .....	69
2. Acceso Universal .....	70
3. Prevención y Educación.....	72
4. Enfoque Integral.....	74
5. Capacitación de Profesionales.....	75

Conclusiones y Recomendaciones .....	77
Referencias bibliográficas .....	83
Apéndices .....	88

## Lista de Figuras

<b>Figura 1</b> <i>Plan de Desarrollo municipal Ubaté</i> .....	13
---	----

## Lista de Apéndices

<b>Apéndice A</b> <i>Ficha de sistematización de entrevistas semiestructuradas</i> .....	88
<b>Apéndice B</b> <i>Ficha de sistematización de entrevistas a profundidad Familias</i> .....	96
<b>Apéndice C</b> <i>Ficha de transcripción de Fuentes documentales</i> .....	102
<b>Apéndice D</b> <i>Matriz DOFA</i> .....	110

## **Introducción**

La salud mental es una faceta esencial del bienestar humano, que incide profundamente en la calidad de vida de las personas y en la estabilidad de las sociedades en su conjunto. Reconociendo su importancia, los gobiernos de todo el mundo han diseñado políticas públicas de salud mental para abordar las crecientes demandas y desafíos asociados con los trastornos mentales y emocionales. Estas políticas no solo afectan la vida de los individuos, sino que también tienen un impacto significativo en los sistemas de atención médica, la economía y la cohesión social.

En este contexto, esta tesis se adentra en un análisis profundo a la política pública de salud mental del municipio de Ubaté Cundinamarca. El objetivo principal de este estudio es arrojar luz sobre la eficacia, los impactos y las implicaciones de la política pública en cuestión, evaluando su capacidad para abordar las necesidades reales de las personas que enfrentan desafíos de salud mental.

La política pública seleccionada para este análisis es la política pública de salud mental del municipio de Ubaté Cundinamarca, implementada por el gobierno del alcalde Jaime Torres Suarez en el año 2021. Esta elección se basa en la relevancia contemporánea de la política y en la creciente atención que ha recibido en el ámbito nacional e internacional el abordaje de la salud mental.

En el transcurso de esta tesis, se realizará una evaluación de los aspectos clave de esta política, incluyendo su contexto, objetivos, implementación, resultados y desafíos. Se explorará la evidencia empírica disponible, se analizarán los datos relevantes y se llevarán a cabo entrevistas con partes interesadas, con el fin de proporcionar una visión completa y equilibrada de la política y su impacto en la salud mental de la población del municipio de Ubaté.

A través de este análisis, se pretende contribuir al debate en curso sobre las políticas públicas de salud mental, destacando las lecciones aprendidas y las áreas que requieren una mayor atención y mejora. Además, se espera que esta investigación ofrezca información valiosa para crear un informe final sobre los resultados frente a la evaluación y la reformulación de estrategias sociales aplicadas en Ubaté Cundinamarca para reducir el riesgo de enfermedades mentales en la población.

En resumen, esta tesis representa un esfuerzo significativo para examinar críticamente la política pública de salud mental del municipio de Ubaté Cundinamarca, en un esfuerzo por promover el bienestar mental de la población y mejorar la respuesta de la sociedad y los entes de salud a los desafíos de salud mental que enfrentamos en la actualidad.

## Identificación y planteamiento del problema

La Villa de San Diego de Ubaté forma parte de los 116 municipios que conforman el Departamento Cundinamarca, situada al nororiente del departamento y a 95 kilómetros de Bogotá, Ubaté es la cabecera de la provincia que lleva su nombre, es conocido a nivel nacional como la capital lechera de Colombia gracias a sus productos lácteos y la calidad humana de sus pobladores, cuenta con una población de 46.000 habitantes de acuerdo con el DANE (2018).

Aparte de ser famosos por sus derivados lácteos, en especial los quesos y yogures, el principal atractivo turístico del municipio de Ubaté es la Basílica Menor del Santo Cristo, cuya construcción es de estilo gótico francés y la cual fue catalogada como patrimonio cultural por el Ministerio de Cultura Nacional en el año 2001.

### Figura 1

*Plan de desarrollo municipal Ubaté*



*Fuente.* Plan de desarrollo municipal Ubaté.

El municipio de Ubaté está conformado por nueve veredas y un casco urbano, con mayor extensión en el sector rural, su principal fuente de economía es la agricultura y la producción pecuaria, es un municipio dentro de su hegemonía política y económica que se dedica a la venta

de servicios, ya que los municipios que lo rodean son netamente extractivistas de carbón, lo que le permite al municipio de Ubaté dinamizar la economía gracias a esta industria.

En el año 2021, en cumplimiento a la ley 1616 de 2013, la administración municipal del municipio de Ubaté Cundinamarca inició el proceso en el mes de mayo para la formulación de la política pública de salud mental, la cual es presentada ante el honorable concejo de esta municipalidad en noviembre del año 2021 para ser aprobada mediante acuerdo, luego de tres sesiones en comisión de plan y dos sesiones en plenaria en el mes de diciembre fue aprobada la política pública de salud mental sin ninguna modificación en su documento técnico, ni en sus anexos, mediante el acuerdo No 15 de 2021.

Dentro del informe de gestión de la administración municipal (2022) se detalla un avance físico en el año del 100% del plan de acción de la política pública de salud mental de Ubaté, y un 16 % de avance en el decenio. De acuerdo con el informe de gestión (2022) de la Alcaldía de Ubaté, aparentemente todo está bien, pero al analizar el análisis de situación en salud del municipio ASIS (2023), se puede determinar que, si bien la política pública de salud mental y su plan de acción se ejecutó en un 100% para el año 2022, no se ve la disminución en los principales determinantes de salud mental analizados como situación municipal para este mismo año. Por el contrario, se ve un leve aumento<sup>1</sup> con relación al ASIS (2021). Aunque se han visto avances en el proceso, los problemas de salud mental en Ubaté se centran en aspectos clínicos y patogénicos. Solo se ha evaluado un indicador relacionado con los factores biopsicosociales y el entorno psicosocial.

---

<sup>1</sup> Una vez comparado el informe de gestión de la administración municipal 2022 y el análisis de situación en salud ASIS 2021 y 2023, se observa que para los tres principales determinantes hay un leve aumento con relación al año inmediatamente anterior, toda vez que en el determinante de consumo de sustancia psicoactivas se pasa de un 32% en el año 2021, a un 33% para el año 2022. En el determinante de intento de suicidio se pasa de un 12% en el año 2021, a un 14% en el año 2022. Adicionalmente, en el determinante de violencia intrafamiliar se pasa de un 46% en 2021, a un 52% en el año 2022.

En Ubaté, la salud mental ha cambiado con el tiempo y se necesita una transformación que considere las necesidades individuales, el entorno y las características de cada persona. Siendo la promoción de la salud mental un proceso sectorial, intersectorial y comunitario, es posible generar ambientes y condiciones de vida tendientes a reconocer, mantener y adoptar estilos de vida saludables. En este sentido, las acciones que se lleven a cabo deben ir encaminadas a la promoción de la salud, especialmente de la salud mental, y no sólo al tratamiento de los trastornos mentales. Para ello, la política de salud mental debe integrarse al sector salud y a todas las instancias públicas y privadas relacionadas con la educación, el trabajo, la justicia, el transporte, el medio ambiente, la vivienda o la asistencia social, la policía, las fuerzas armadas, etc.

Los principales objetivos de la promoción de la salud mental son proteger, promover y mantener el bienestar emocional y social, y crear las condiciones personales, sociales y ambientales que permitan el pleno desarrollo de la persona, ya que ello favorece la salud mental; aquí, el respeto a la cultura, la equidad, la justicia social y la formación en dignidad humana es crucial (Llopis et al, 2005).

En otras palabras, promover determinantes diseñados para influir en la salud mental con el fin de reducir las desigualdades, construir capital social, generar beneficios para la salud y reducir las diferencias en las expectativas de salud entre países y grupos.

La prevención tiene como objetivo reducir los factores de riesgo y aumentar los factores de protección asociados con los eventos y trastornos mentales y del comportamiento. Su objetivo es reducir la incidencia, la prevalencia y las tasas de recaída de los trastornos mentales y del comportamiento, y la cantidad de tiempo que las personas experimentan síntomas o corren el

riesgo de desarrollar síntomas. Busca prevenir o retrasar la recaída y reducir el impacto de la enfermedad en las personas, familias y sociedad afectadas (Herazo, 2014).

Dicho lo anterior, nace la necesidad de determinar ¿Cuál ha sido la efectividad de la implementación de la política pública de salud mental de Ubaté (Cundinamarca) frente a los objetivos y resultados entre 2021 y 2022?

## **Objetivos**

### **Objetivo General**

Evaluar la efectividad de la política pública de salud mental de Ubaté Cundinamarca, identificando sus dimensiones clave en la alineación entre objetivos y resultados en el periodo 2021 y 2022.

### **Objetivos Específicos**

Analizar el estado de la salud mental en el municipio de Ubaté frente a lo planteado en el documento técnico de la política pública de salud mental.

Identificar los problemas prioritarios de la salud mental en el municipio de Ubaté y la respuesta institucional (IPS públicas y privadas).

Generar un documento con recomendaciones para el fortalecimiento de la política pública de salud mental en el municipio de Ubaté Cundinamarca.

## **Justificación**

Este proyecto de investigación parte del estudio minucioso de la Salud Mental en Ubaté y se conjuga con una de las líneas de investigación de la Maestría en Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial “Gobierno y Políticas Públicas”, por medio de mi interés frente al tema de analizar y evaluar la coherencia de la política pública de salud mental en Ubaté Cundinamarca, identificando sus dimensiones clave y evaluando su grado de alineación interna con los objetivos declarados, con el fin de proporcionar una comprensión sólida de la efectividad y eficacia de la política en la consecución de sus metas y recopilando algunos aportes investigativos que pueden generar valor agregado a mi investigación desde el análisis de la política pública y frente a la eficacia de la misma en el municipio.

Así las cosas, lo que pretendo con este trabajo de investigación es determinar si el documento técnico de la política pública de salud mental de Ubaté responde a las necesidades de la comunidad en materia de reducir los factores de riesgo de padecer una enfermedad de salud mental, para lo cual analizo si esta política plantea acciones que estén aterrizadas a la realidad de las comunidades y generaré una propuesta de recomendaciones en cuanto a acciones de prevención, atención e intervención que estén acordes a las características psicosociales del municipio, esto gracias a la puesta en marcha de la metodología cualitativa con comunidades y actores locales.

Así mismo, es importante mencionar el aporte al fortalecimiento de esta política pública, que se logrará gracias a esta investigación, el cual servirá de insumo para la administración municipal de Ubaté y para la línea de investigación de la maestría. Se considera que esto puede aportar de forma significativa a potencializar el estudio de las políticas públicas en nuestro país.

Por consiguiente, este proyecto de investigación responde a los determinantes sociales que alteran la salud mental de la población y busca potenciar el conocimiento adquirido durante el desarrollo del curso de políticas públicas, profundizando no solo en su formulación e implementación, sino también en su evaluación, a fin de que se construyan políticas públicas en el país que respondan a las necesidades de las comunidades y pueblos de nuestra nación.

Esta tesis no solo tiene implicaciones prácticas, sino que también contribuirá al cuerpo de conocimiento académico en el campo de la formulación y evaluación de políticas públicas. Así mismo, esta investigación puede servir como referencia para futuras investigaciones y debates en el ámbito de la administración pública y la ciencia política.

En resumen, esta tesis se enfoca en analizar la coherencia de la política pública de salud mental de Ubaté, reconociendo su relevancia en la resolución de problemas actuales, el uso eficiente de recursos públicos, la maximización del impacto, la rendición de cuentas y la contribución al conocimiento académico. El estudio de la coherencia de las políticas públicas es fundamental para garantizar que estas cumplan con su propósito de mejorar la vida de los ciudadanos y contribuir al desarrollo sostenible de las sociedades.

La elección de la sublínea en Gestión de Políticas Públicas dentro de la línea de investigación en Estudios Políticos, Gobierno y Relaciones Internacionales responde a la necesidad imperante de comprender y abordar los retos contemporáneos que enfrentan las sociedades y los gobiernos a nivel nacional e internacional. En conclusión, la sublínea en Gestión de Políticas Públicas, dentro de la línea de investigación en Estudios Políticos, Gobierno y Relaciones Internacionales no solo es relevante sino también crucial para entender y mejorar la forma en que las políticas impactan en la sociedad y se implementan a nivel nacional e internacional. La investigación en esta área no solo contribuye al conocimiento académico, sino

que también tiene el potencial de influir en la toma de decisiones y mejorar la eficacia de las políticas gubernamentales.

## Revisión de Antecedentes

Los seres humanos precisan de una salud mental óptima para lograr un equilibrio con su ambiente. Una buena salud mental mejora el potencial de la persona en la convivencia, el trabajo y el juego (Dávila et al. 2020).

La salud mental no se limita a la falta de trastornos, la Salud Mental, de acuerdo con la OMS (2022) es un estado de bienestar que implica conciencia de las capacidades individuales, habilidad para manejar el estrés y productividad laboral, que sean capaces de aportar a sus comunidades por su propia voluntad.

El Informe de la OMS de 2022 definió el término salud mental como un conjunto de factores, incluyendo bienestar personal, autonomía, competencia y dependencia intergeneracional. Así mismo, lo considera importante para el desarrollo personal de habilidades intelectuales y emocionales.

Los problemas de salud mental afectan a toda la población, no solo a un número reducido de personas. Si bien es cierto que los colectivos con más riesgo de desarrollar estos problemas son los que viven en guerra, desastres, aborígenes, personas relativamente desfavorecidas o en extrema pobreza, y personas con enfermedades crónicas.

Como en todo lo relacionado con la salud, existen factores protectores y de riesgo universales que pueden afectar positiva o negativamente a la salud mental. Heredia (2023) define los factores protectores como “características personales y factores ambientales, que reducen los efectos negativos del estrés sobre la salud y el bienestar” (p. 38). Menciona como factores protectores el apoyo social, las redes comunitarias, la participación y responsabilidad social, la tolerancia, la interacción interpersonal positiva, la integración de minorías étnicas y resiliencia personal.

De acuerdo con Martínez (2020), los factores de riesgo se definen como “cualquier característica o exposición de un individuo que aumenta su probabilidad de sufrir una enfermedad o lesión” (p. 32). De esta manera, se puede determinar que las personas que consumen alcohol y drogas están más expuestas a la exclusión de pares, migración a áreas urbanas, desventaja social, aislamiento, injusticia social, discriminación, estrés laboral y falta de educación. Son factores de riesgo para la salud mental.

Para comprender lo anterior, es importante mencionar cómo se ha venido abordando la salud mental en el mundo, en Latinoamérica, en nuestro país y en el municipio de Ubaté. Con el fin de visualizar los avances y desafíos en materia de salud mental, así mismo es importante revisar la relación que tiene la salud mental con las políticas públicas y finalmente cómo el SARS-COV-2 se convierte en un determinante de las alteraciones a la salud mental, no solo en nuestro país sino a nivel mundial.

### **La Salud Mental en el Mundo**

Se estima que 452 millones de personas en el mundo están afectadas por un trastorno mental o del comportamiento, derivados del abuso de alcohol y drogas, depresión, esquizofrenia y trastorno bipolar y de acuerdo con la OMS (2022) se presentaron cerca de 2 millones de suicidios y de 100 a 20 millones de intentos de suicidio.

La OMS (2022) destaca que uno de cada cuatro miembros del hogar con una enfermedad mental en el papel de cuidador principal tiene una calidad de vida gravemente afectada en todas las áreas de su hogar, porque junto con la enfermedad, la pérdida de salarios puede implicar costos, más los costos no contabilizados, afectando directamente la economía del hogar.

Las proyecciones mundiales indican que, aumentará el número de personas afectadas por trastornos mentales, se estima que para el año 2020 las tres principales causas de discapacidad serán las enfermedades cardíacas, la depresión y los accidentes de tránsito (OMS, 2022).

El costo mundial de los problemas de salud mental es equivalente al 3% y al 4% del producto nacional bruto de los países desarrollados, y del 35% al 45% de las ausencias laborales son atribuibles a problemas de salud mental (OMS, 2022).

Un estudio de la Organización Mundial de la Salud en los EE. UU. publicado en el documento *Mental Health and Substance Use (2022)* mostró que las enfermedades mentales representaron el 59% del costo económico de la pérdida de productividad y la morbilidad. En el Reino Unido una publicación muestra que las personas afectadas por enfermedades mentales toman un promedio de 42 días libres cada año. La investigación de la Escuela de Medicina de Harvard muestra que incluso cuando los empleados no toman tiempo libre cuando se ven afectados por una condición de salud mental, el rendimiento y la productividad se reducen significativamente.

Por otro lado, se estima que entre 5 y 6 millones de trabajadores en los Estados Unidos entre las edades de 16 y 54 años estaban desempleados, ya no buscaban o no podían encontrar trabajo como resultado de la gran depresión (OMS, 2022).

Además, de las consecuencias mencionadas anteriormente, se ha destacado el impacto de la enfermedad mental en personas con enfermedades crónicas (cáncer, enfermedad coronaria, diabetes y virus de la inmunodeficiencia humana (VIH), como enfermedad mental no tratada en personas con trastornos de salud. Estas personas son víctimas del deterioro de la función del sistema inmunitario y son más propensas al incumplimiento del tratamiento prescrito, lo que conduce a un curso adverso de la enfermedad crónica (OMS, 2022).

## **La Salud Mental en Latinoamérica**

Los problemas atribuidos a la salud mental son un problema de salud creciente en América Latina; también son responsables de altos niveles de malestar personal y social. Así lo demostró un estudio de Trimboli et al. (2021), donde se estima que los trastornos mentales y neurológicos correspondían al 8,8% de los años de vida. De acuerdo con lo anterior, se determinó que entre 2002 a 2009, esta carga se elevó a 22,2%, considerando que la depresión es la principal causa de enfermedad mental en las mujeres en América Latina y el mundo. Los expertos señalan que el aumento de la incidencia de las enfermedades mentales tendrá un gran impacto en el desarrollo social de América Latina.

Cabe señalar, que un estudio publicado en la Revista de la Organización Panamericana de Salud destacó que más de un tercio de los pacientes sufren una enfermedad mental a causa de psicosis no afectiva, la mitad de los que presentan trastornos de ansiedad y aproximadamente las tres cuartas partes padecen enfermedades de salud mental a causa del alcoholismo y este problema no recibió ningún tratamiento psiquiátrico en el sistema formal de salud durante la enfermedad.

En dicho estudio, se destaca que en América Latina se han logrado avances significativos en salud mental, con especial referencia a Panamá como ejemplo, donde la inversión en salud mental asciende al 3% de las asignaciones totales de salud.

## **La salud mental en Colombia**

De acuerdo con la Encuesta Nacional de Salud Mental de Colombia (2015), el 40,1% de los colombianos de 18 a 65 años tendrá una enfermedad mental diagnosticada en algún momento de su vida, el 16% fue encontrado el año pasado y el 7,4% se encontrará próximamente según el informe. Los trastornos ansiosos son los más comunes (19,5%), después vienen los trastornos del

humor (13,3%), control de impulsos (9,3%) y aquellos relacionados con el consumo de drogas (9,4%).

Colombia ocupa el top cinco de algunos trastornos mentales, en comparación con otros países. El Trastorno del control de impulsos está en segundo lugar, mientras que el Trastorno de ansiedad está en el cuarto lugar. Estos trastornos, junto con otros como el trastorno por déficit de atención y la bulimia nerviosa, se asocian con el uso de sustancias psicoactivas. Además, Colombia ocupa el quinto lugar en la prevalencia de trastornos del estado de ánimo (Martínez, 2020).

Los trastornos mentales afectan con mayor frecuencia a niños, adolescentes y jóvenes en Colombia, reduciendo su bienestar y desempeño en las áreas académica y económica, y en última instancia afectando el capital general, incluyendo factores personales, culturales y simbólicos. Los problemas comenzaron entre los 9 y los 23 años. La edad promedio de aparición de los trastornos del estado de ánimo, como la depresión o la manía, es de 24 años para la depresión, 20 años para la manía y 27 años para la hipomanía. El trastorno de ansiedad comenzó entre los 7 y los 28 años y se agravó a los 17 años. Por su parte, el consumo de drogas comienza entre los 20 y los 27 años, siendo la edad media alrededor de los 22 años (Martínez, 2020).

Otros trastornos, como la ansiedad infantil por separación, déficit de atención, conducta, desobediencia, ansiedad por separación en adultos, bulimia, etc., comienzan entre 8 y 20 años, en promedio a los 11 años (Martínez, 2020).

Las mujeres son más propensas a padecer trastornos de ánimo y ansiedad, mientras que los hombres son más propensos a sufrir trastornos de impulsividad. Los hombres solteros jóvenes son más propensos a tener un problema de adicción. Las familias con bajos ingresos, padres

solteros o sin educación secundaria tienen mayor riesgo de sufrir una afección de gravedad (Martínez, 2020).

El estado colombiano, en busca de satisfacer las necesidades del pueblo colombiano en temas de salud mental, expidió la Ley 1616 de 2013 citada por Estrada (2020) con la que se dan las indicaciones en garantía del derecho a la salud mental y donde se priorizan los grupos etarios, así mismo establece los lineamientos para reformular la política de salud mental del país donde se incorporen enfoques que respondan a los derechos, territorio y grupo etario en respuesta al enfoque de promoción de calidad de vida y atención primaria en salud.

Con esta ley, el estado colombiano asigna responsabilidades al ministerio de salud y protección social para la cualificación del talento, desarrollo de sistemas de información, trabajo interadministrativo y la creación mediante el modelo de atención primaria en salud de equipos básicos interdisciplinarios en territorio (EBIT).

Es de señalar que, de acuerdo con Restrepo, et al. (2022), la política de Salud mental de la nación fue aprobada mediante resolución 004886 del 7 de noviembre de 2018 en la cual se busca el equilibrio y el bienestar humano, así mismo es respetuosa de los derechos humanos, para su implementación la dirección nacional de planeación expidió el documento COMPES 3992 para la promoción integral de la salud mental en Colombia.

### **La salud mental en Ubaté Cundinamarca**

Durante el año 2020, la pandemia ocasionada por el virus SARS-COV-2, comúnmente conocido como el Covid-19, puso en jaque el estilo de vida de la población mundial como lo conocíamos. Al menos el 60% de la población detuvo sus actividades habituales y se tuvo que confinar en casa por largos periodos de tiempo. Esta coyuntura no solo puso en jaque el sistema productivo y el sistema de salud, sino que, la pérdida de vidas, de empleos, las secuelas de la

enfermedad y un sinnúmero de razones tuvieron un impacto negativo sobre la salud mental de las personas (Hernández, 2020).

En el caso del municipio de Ubaté, presenta una relación histórica de los contagios y los fallecimientos a causa del Covid-19. Se puede determinar que el pico más alto de ambos escenarios se dio entre los meses de junio y julio del año 2021, cuando gran parte de las actividades se estaban retomando.

En el marco del Día Mundial de la Salud Mental, la Organización Panamericana de la Salud (OPS) afirmó que “La Pandemia del Covid-19 ha agravado la situación de salud mental en la Región, aumentando los nuevos casos de afecciones de salud mental y empeorando los preexistentes” (p. 1). Esta situación hizo imperante la necesidad de velar por la salud mental de la población con el fin de evitar que los trastornos mentales y las conductas suicidas.

De acuerdo con lo anterior, las lesiones permanentes son las que afectan el sistema nervioso y el movimiento del cuerpo, esta información llega a ser un tema importante en salud mental, en cuanto las personas experimentan cierta desesperación a razón de no poder usar la totalidad de su cuerpo para las actividades cotidianas. Ahora bien, según los registros, en proporción la población del municipio de Ubaté tiende a tener lesiones en su sistema nervioso en un 58,05%, en el movimiento del cuerpo, manos brazos y piernas en un 55,05%, en la voz y el habla en un 43,46%, y, en los ojos en un 36,91% (ASIS, 2023).

Para la infancia, los trastornos mentales y del comportamiento representan el mayor número de consultas, con un indicador constante del 98%, alarma el ligero crecimiento de consultas por consumo de sustancias psicoactivas y se observa una baja atención en consultas de epilepsia con un indicador constante del 1% (ASIS, 2023).

En la Adolescencia, el indicador de atenciones por trastornos mentales y del comportamiento ha tenido un aumento significativo, pasando de 73,52% en 2017 a 90,91% en 2022. Sin embargo, se resalta la disminución de casos de consulta por consumo de sustancias psicoactivas pasando de 11,8% en 2017 a 1,3% en 2022. El indicador por atención de epilepsia también presenta una tendencia a la baja, pues, en 2017 fue de 14,65% y para 2022 de 7,79% (ASIS, 2023).

En la Adulthood, las atenciones por trastornos mentales y del comportamiento tuvieron una tendencia constante entre 73% y 77%, así como el uso de sustancias psicoactivas que oscila entre el 1% y el 0,8%, en el caso de la epilepsia se réplica esta tendencia, pues el indicador está entre 24% y 26%. (ASIS, 2023).

Para la población adulta mayor, los trastornos mentales y del comportamiento presentaron un comportamiento constante entre 96% y 95%, en el caso del consumo de sustancias psicoactivas se observa un pico en el año 2018, con un indicador de 2,46%, asimismo en la atención por epilepsia el indicador pasó de 3,07% en 2017 a 9,26% en 2022 (ASIS, 2023).

En el municipio de Ubaté, las denuncias por eventos de abuso sexual presentan una tendencia al aumento pasando de 4 casos en 2017 a 20 en el año 2022. En los últimos 5 años se presenta un total de 52 casos, los eventos de abuso sexual más predominantes son el acto sexual y el acceso carnal, La mayor concentración de víctimas de abuso sexual se presenta en el rango de edad de adolescentes y jóvenes entre los 11 y los 20 años. Se observa que la mayor proporción de víctimas de abuso sexual se encuentra concentrada en las mujeres (ASIS, 2023).

En cuanto a la tasa de incidencia de casos de violencia intrafamiliar y violencia basada en el género, se encontró que en el municipio de Ubaté hay una diferencia significativa con respeto

al departamento, ya que en Cundinamarca se atienden de 96 a 205 eventos por cada 100.000 Hab, pero en Ubaté se presentan 229,9 eventos (ASIS, 2023).

De lo anterior, podemos determinar que pese a que la administración municipal avanzó en la formulación de la política pública de salud mental “por Una Nueva Ubaté con más bienestar mental 2021 -2031”, aprobada mediante el Decreto municipal 016 de 2021, no se ha logrado el impacto requerido para lograr bajar las diferentes tasas de incidencia de problemas mentales en la comunidad, por lo que se hace necesario determinar la pertinencia y coherencia de esta política y lograr generar un documento con recomendaciones para que se ajuste esta política pública a las necesidades de la comunidad.

### **Relación entre la salud mental y las políticas públicas**

De acuerdo con Rosado (2023). la investigación en políticas públicas y salud mental ha encontrado datos valiosos para mejorar las estrategias de atención integral. La perspectiva de las políticas públicas es precisa, lo que favorece la integración social y la implementación de soluciones necesarias.

Siguiendo esta investigación de Rosado (2023), las políticas públicas de salud mental son ahora más importantes para los gobiernos gracias a la OMS. Esto se debe a una nueva perspectiva global sobre el problema de la mala salud mental en el mundo. Por lo tanto, es necesario promover la salud mental para romper con las ideas equivocadas sobre los trastornos mentales que han sido desarrolladas durante el último siglo. Pese a los intentos, 20 años después, la salud mental sigue estigmatizada y tiene poca importancia, lo que resulta en políticas ineficaces o inexistentes.

Se puede observar que, a pesar de los intentos, la salud mental no parece mejorar como se esperaba al inicio del siglo. No obstante, se ha demostrado que dichas medidas no han sido

efectivas ni coherentes. La colaboración entre los gobiernos puede ser insuficiente para atender los problemas y gestionar los esfuerzos de distintos actores, dificultando el desarrollo de políticas públicas efectivas.

En concordancia con Rosado (2023), otro factor importante relacionado con la política pública de salud mental es la implementación de políticas, ya que está relacionado con factores importantes. Por un lado, estos planes pueden ser problemáticos porque no hay coordinación entre los niveles estatal y municipal, dejándolos fragmentados. Por otro lado, también destaca los determinantes sociales de la salud mental de las personas.

Asimismo, Rosado (2023) menciona que, para orientar bien la política pública en salud mental, es crucial crear un contenido científico detallado que profundice en los aspectos previos y ofrezca datos completos a los encargados de decidir. Crear planes de acción específicos para cada área y su población, disminuyendo efectos secundarios como la discriminación por problemas de salud mental.

Ferrari (2019) establece en su trabajo las políticas públicas como garantía de los derechos fundamentales, donde determina que las políticas públicas son un programa de acciones propuesto por los gobiernos para garantizar el bienestar de las personas en términos de los derechos humanos universales salud, educación, alimentación, etc.

Es importante resaltar varias características, propias del estado y la forma en que el poder ejecutivo está más centralizado, ya que le corresponde a la administración pública conforme a la constitución, la promoción y adopción de políticas, donde se dé el respeto por los derechos y que contenga un foco en las necesidades genuinas y cuyas características incluyen la temporalidad, la geografía, el sexo y la normativa.

## **El SARS-CoV-2 como factor determinante de alteraciones a la salud mental**

La pandemia en Colombia hizo visible la urgencia de tomar acciones políticas para abordar las enfermedades mentales. Para enfocarnos en este tema importante, exploraremos la relación entre la política de salud mental y las necesidades de la población de Ubaté Cundinamarca (ASIS, 2023).

Finalmente, se debe continuar explorando el desarrollo de estas políticas. Si bien podemos observar investigaciones científicas sobre este tema, se debe enfatizar que no es suficiente para obtener una comprensión más clara de los fenómenos que ocurren en esta área de la salud.

En resumen, esta revisión exhaustiva de antecedentes ha proporcionado una visión profunda de la literatura existente en el campo del análisis de políticas públicas. He identificado patrones y tendencias significativas que me ayudarán a enmarcar mi propia investigación de manera efectiva. Los estudios revisados han destacado la importancia y la relevancia de mi investigación actual, al mismo tiempo que han subrayado la necesidad de abordar las áreas no exploradas que hemos identificado.

En las últimas décadas, se ha producido un avance significativo en el reconocimiento y abordaje de la salud mental a nivel global, la conciencia sobre la importancia de atender los trastornos mentales ha crecido, desmantelando estigmas y promoviendo la inclusión. Sin embargo, a pesar de estos avances, persisten desafíos considerables en todo el mundo. En Latinoamérica, las barreras culturales y socioeconómicas han limitado el acceso equitativo a servicios de salud mental, a pesar de los esfuerzos realizados por diversos gobiernos en la región. En el caso específico de Colombia, se han implementado políticas para mejorar la atención psicológica, pero aún se requiere una mayor inversión y estrategias más efectivas.

En resumen, a pesar de los avances logrados en el ámbito de la salud mental a nivel mundial, Latinoamérica, y Colombia en particular, enfrentan un camino por recorrer para garantizar que la atención psicológica sea accesible para todos.

Dado lo anteriormente expuesto, nace la necesidad de determinar ¿Cuál ha sido la efectividad de la implementación de la política pública de salud mental de Ubaté Cundinamarca frente a los objetivos y resultados entre 2021 y 2022?

## **Marco teórico**

De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (2022), la salud es un estado completo de bienestar, físico, mental y social, lo que implica que los Gobiernos Nacionales y Territoriales no deben abordarla solo como la ausencia de enfermedades físicas sino como un bienestar integral de la persona.

En este sentido, la encuesta nacional de salud mental del 2015 identificó la aflicción y los problemas para relacionarse como consecuencia de situaciones estresantes, que son menos graves que los trastornos mentales.

Esta categoría incluye las consecuencias psicológicas de las experiencias traumáticas y las respuestas emocionales ante una pérdida significativa, tales como síntomas de depresión y/o ansiedad, consumo de alcohol y otras sustancias psicoactivas, problemas de aprendizaje, problemas de comunicación, dificultades sociales, conductas dietéticas de riesgo incluso en no comer, incomodidad al comer, comer en exceso, vómitos después de comer y trastornos del sueño (OMS ,2022).

### **Salud mental**

De acuerdo con la OMS (2018) la salud mental está determinada por una variedad de factores socioeconómicos, biológicos y ambientales, también menciona que la salud mental es un estado de bienestar en el que uno desarrolla sus habilidades, es capaz de enfrentar el estrés de la vida normal, trabajar de manera productiva y contribuir a la comunidad.

La salud mental está asociada a un componente de bienestar que, a lo largo de los años se caracterizó inicialmente a aspectos patogénicos y orientados a la prevención de enfermedades y trastornos mentales. Hoy esta visión clínica de la salud como un estado, ha cambiado y se ve más como un proceso evolutivo que nos permite comprender el impacto de la dinámica relacional

entre determinantes biológicos, sociales, culturales, económicos, políticos y ambientales, estos determinantes interactúan con habilidades, potenciales, recursos y vulnerabilidades, promoviendo así el equilibrio y la armonía en los individuos (ASIS, 2023).

### **Contextos de violencia**

Debido a la cultura y sociedad en Colombia, la violencia es un factor determinante del riesgo en salud mental. Esto es un tema importante y ha sido estudiado detalladamente en análisis e informes debido a la persistencia de estructuras políticas y sociales tradicionales. Sin embargo, aún hay falta de comprensión y solución del problema en el país (Estrada,2020).

En Colombia, la violencia se puede explicar en dos áreas principales. El primer campo de análisis considera que la violencia es un problema político que se refleja en enfrentamientos ideológicos entre proyectos de país y modelos de desarrollo, como en luchas partidistas, conflictos armados o movimientos sociales. Mientras tanto, el segundo campo de análisis entiende la violencia como un fenómeno social que ocurre en relaciones cotidianas, basadas en dinámicas económicas y sociales específicas de ciertas regiones, y no necesariamente motivado por ideologías (Carvajal, 1993).

A partir de ella se explican los siguientes fenómenos: violencia en la juventud, las ciudades, intrafamiliar, el crimen organizado, los negocios tutelados ilegalmente, la delincuencia común, el narcotráfico y otros tipos de violencia que contradicen los ideales de Estado y sociedad.

De examinar los factores biopsicosociales que generan riesgo, se pueden diseñar estrategias preventivas adaptadas a las situaciones locales. ¿Cómo afrontar el riesgo en Salud Mental? Existen múltiples estrategias para trabajar la salud mental junto a la comunidad, restaurar la unidad social y mitigar los riesgos de padecer una enfermedad de salud mental

(Sánchez, 2020). Como por ejemplo organizar talleres, charlas o campañas educativas sobre temas relacionados con la salud mental para aumentar la conciencia y reducir el estigma, facilitar la creación de grupos de apoyo donde las personas puedan compartir sus experiencias, brindarse mutuo apoyo y encontrar recursos, involucrar a miembros de la comunidad en la planificación y la toma de decisiones relacionadas con la salud mental, asegurando que sus voces sean escuchadas y respetadas. Así mismo, organizar actividades que promuevan estilos de vida saludables, como ejercicio regular, alimentación balanceada y técnicas de manejo del estrés.

### **Acciones de promoción y prevención de la salud mental**

En salud pública, la clave para prevenir los trastornos mentales y del comportamiento radica en la movilización de recursos (locales, estatales, nacionales e internacionales) para abordar importantes problemas de salud que afectan a las comunidades a través de procesos de acción integrales en lugar de aislados. En este sentido, la prevención integral se entiende como un conjunto de prácticas destinadas a intervenir en los escenarios sociales a través del asesoramiento de expertos y la participación comunitaria acompañada, quienes apoyan la construcción de nuevas prácticas a través de redes de provisión y apoyo social (Carvajal, 1993, p. 12).

Las políticas públicas desempeñan un papel fundamental en la sociedad contemporánea, al influir directamente en la calidad de vida de los ciudadanos y en la dirección que toma el desarrollo de una nación. La importancia de analizar y evaluar la coherencia de la política pública de salud mental de Ubaté Cundinamarca, identificando sus dimensiones clave y evaluando su grado de alineación interna con los objetivos declarados, con el fin de proporcionar una comprensión sólida de la efectividad y eficacia de la política en la consecución de sus metas, radica en su capacidad para abordar problemas sociales, económicos y ambientales de manera

efectiva y eficiente. En esta investigación profundizaremos en la relevancia de dicho análisis, centrándonos en la coherencia y consistencia de la política pública de salud mental de Ubaté Cundinamarca.

En la actualidad, numerosos desafíos afectan a las sociedades en todo el mundo, desde la lucha contra el cambio climático hasta la promoción de la igualdad de género y la reducción de la desigualdad económica. Las políticas públicas son herramientas esenciales para enfrentar estos desafíos, pero su eficacia depende en gran medida de su coherencia interna y su alineación con los objetivos generales de desarrollo.

En un contexto de limitación de recursos públicos, es fundamental garantizar que las políticas públicas estén diseñadas de manera eficiente y efectiva. Analizar la coherencia de una política ayuda a determinar si se están utilizando los recursos de manera óptima para lograr sus objetivos, evitando la duplicación de esfuerzos y el desperdicio de recursos valiosos.

Para lograr un impacto significativo en la sociedad, es esencial que las políticas públicas estén bien coordinadas y alineadas con los valores y metas fundamentales de una sociedad. La falta de coherencia puede llevar a la fragmentación de esfuerzos y, en última instancia, a resultados insatisfactorios.

La evaluación de la coherencia de una política pública también contribuye a la rendición de cuentas y la transparencia gubernamental. Los ciudadanos tienen el derecho a conocer cómo se están utilizando sus impuestos y si las políticas están cumpliendo con sus promesas.

En políticas públicas, los enfoques dirigen atención e interés a asuntos sociales para comprender y satisfacer necesidades, y el Estado ofrece respuestas adecuadas.

Diversas perspectivas colaboran y se unen para permitir el análisis y desarrollar acciones más completas acerca de situaciones sociales. Estas miradas se combinan sin jerarquía ni oposición.

Utilizar diferentes perspectivas fortalece la gestión pública, ya que crea más flexibilidad y apertura para adaptarse a cambios y nuevas situaciones. Así mismo, posibilita la redefinición de los procedimientos en la gestión institucional para abordar las decisiones de manera integrada y sistémica ante la situación actual.

### **Marco normativo**

La Ley 1616 de 2013 en nuestro país reconoce la salud mental como un estado dinámico que se muestra en la vida diaria a través del comportamiento y la interacción, permitiendo a las personas utilizar sus recursos emocionales, cognitivos y mentales para vivir, trabajar, establecer relaciones significativas y contribuir a la comunidad. (Ministerio de Salud y Protección Social, 2014, p.1)

De acuerdo con Estrada (2020), la ley 1616 del 2013 establece que el Ministerio de Salud creará directrices para tratar la salud mental. Los protocolos y directrices incluirán gradualmente todas las materias y obstáculos, junto con sus procedimientos de aplicación, que se deberán modificar cada cinco años.

De esta misma manera, el artículo 11 sugiere medidas adicionales para una atención integral, que incluyen la integración de la familia, la sociedad, el trabajo y la educación. El Ministerio de Salud y Protección Social tienen el deber de promover la calidad de vida y la colaboración intersectorial en el diseño, implementación y evaluación de estas medidas en salud mental (Ley 1616, 2013).

En sintonía con la misma ley, el artículo 12 de esta Ley requiere que los organismos del gobierno y los planificadores de beneficios tengan una extensa red de atención de la salud mental que ofrezca servicios oportunos, apropiados, continuos, relevantes y de fácil acceso para prevenir, promover, diagnosticar, tratar y rehabilitar la salud mental, debiendo contar con un sistema de referencia y contrarreferencia que permita una atención eficiente en el primer nivel (Ley 1616, 2013).

Durante el año 2015, al promulgarse la Ley Estatutaria de Salud, se enfatiza en la importancia de la integridad de la salud en el artículo 8. Además, se aconseja que los servicios de

salud deben ser universales y holísticos, cubriendo no solo la atención médica sino también la promoción, prevención, diagnóstico, tratamiento, rehabilitación y cuidados paliativos. Asimismo, se menciona que no se puede reducir la responsabilidad de la prestación de un servicio de salud específico en detrimento de la salud del paciente (Ley 1751, 2015, p. 5).

Dentro de esta misma ley, El gobierno debe aplicar una política social para fomentar intercambios entre sectores y asegurar derechos y determinantes positivos de la sociedad según el artículo 20. La política social debe enfocarse en fomentar la salud, prevenir enfermedades, brindar atención completa, eficiente de calidad y facilitar la recuperación (Ley 1751, 2015).

En atención a la Ley estatutaria de Salud, la Política de Atención Integral en Salud (PAIS) define el Modelo Integral de Atención en Salud (MIAS) para garantizar una atención de calidad y completa a la población. Se deben proporcionar herramientas como planes, políticas y acuerdos para integrar las Rutas Integrales de Salud (RIAS) y lograr su objetivo.

Las RIAS son esenciales para identificar a los proveedores de salud y otros sectores que trabajan para garantizar una atención integral basada en comportamientos específicos de enfermería que promueven el bienestar y el desarrollo en la prevención, diagnóstico, tratamiento, rehabilitación y cuidados paliativos (Resolución 429, 2016). En dicha resolución, en el marco de la PAIS se establecieron tres RIAS integradas para atender y mantener la salud, y gestionar los riesgos a la salud de poblaciones en riesgo y eventos de atención de salud (Resolución 3202, 2016).

Así, se estructura la Ruta de Promoción y Mantenimiento de la Salud para responder a las principales necesidades de salud pública en el país, teniendo en cuenta las dimensiones sugeridas en el plan decenal de salud pública en el que se encuentra la dimensión de convivencia social y salud mental que propone acciones para cuidar y mantener la salud mental, y acciones para la

gestión de riesgos individuales, poblacionales y colectivos, por ejemplo, información y/o educación en salud para prácticas de crianza basadas en derechos y protectoras, prevención de la violencia, promover el bienestar, promover hábitos y estilos de vida saludables, conductas protectoras, desarrollo de resiliencia, habilidades para la vida, estrategias de afrontamiento, etc. (Ministerio de Salud y Protección Social,2020).

Las acciones propuestas comprometen a diferentes actores del sistema general de seguridad Social en Salud-SGSSS, todas estas acciones en el marco de competencias y lineamientos encaminados al Plan de Intervención Colectiva – PIC regulado por la Resolución No. 518 de 2015. En el caso de entidades territoriales y EPS define competencias para el cumplimiento obligatorio del plan obligatorios de salud (POS).

La Política Nacional de Salud Mental se aprobó mediante la Resolución 4886 del 2018 y derogó la Resolución 2358 de 1998, la cual daba lineamientos en el manejo de la salud mental. Esta política pública busca que la salud mental sea una prioridad en el país, tal como lo instituye la Ley 1616 de 2013 en donde se establece la obligatoriedad para los actores del Sistema General de Seguridad Social en Salud y se determinan sus respectivas competencias.

La política busca promover y proteger la salud mental de la población colombiana a través de cinco enfoques: 1) Fomento de la convivencia y salud mental en los entornos, 2) Prevención de problemas de salud mental, 3) Atención a trastornos mentales y epilepsia, 4) Rehabilitación e inclusión social y 5) Coordinación sectorial e intersectorial.

El propósito de la Resolución N° 089 de 2019, también conocida como Política Integral de Prevención y Atención del Consumo de Sustancias Psicoactivas, es mejorar la prevención, tratamiento, recuperación y participación social relacionadas con el uso de drogas. Busca disminuir el uso excesivo de drogas y alcohol en menores. El Min Salud aprobó una resolución

para garantizar atención integral a personas en riesgo por consumo de sustancias psicoactivas. Se reconocen como sujetos de derechos y se aplicarán respuestas planificadas, sostenidas y efectivas, congruentes con la política. La “Ruta Futuro-Política Integral” busca evitar duplicaciones y unirse en la búsqueda de soluciones para el problema de la droga en el país (Ministerio de Salud Y protección Social,2020).

Adicionalmente, se establecen las competencias de inspección, vigilancia y control. Para garantizar el adecuado ejercicio de las respectivas atribuciones de los actores del SGSSS, en el artículo 68 de la Ley No. 715 de 2001 se define al Instituto Nacional de Salud como el ente competente para realizar las inspecciones, fiscalizaciones y controles del cumplimiento de las normas legales constitucionales del Estado (Ministerio de Salud y Protección Social, 2020).

A pesar de la abundante legislación en el país sobre enfermedades mentales, éstas han sido interpretadas de distintas formas. Por eso es importante no solo legislar, sino también proponer políticas públicas que reconozcan y protejan los derechos de quienes las padecen. Sin embargo, a menudo se niega la existencia de estas enfermedades y se ignoran los derechos de quienes las sufren.

### **Diseño metodológico del proyecto**

Este proyecto se basa en una investigación cualitativa; según Alguacil, et al. (2006) la investigación se basa en el enfoque sociocrítico, este enfoque busca superar limitaciones y aceptar una ciencia social que no sea únicamente empírica o interpretativa, y que aporte al cambio social desde las comunidades. El enfoque cualitativo, de acuerdo con Sampieri (2014), es un conjunto de técnicas interpretativas que hacen visible al mundo y lo representan mediante observación, notas y textos. Por ello estudia la naturaleza y seres vivos en sus entornos cotidianos y busca interpretar su significado según las personas.

Se pretende realizar una evaluación cualitativa, la cual es un enfoque de evaluación que se centra en la calidad y la descripción detallada de los elementos evaluados, en contraste con la evaluación cuantitativa que se centra en la medición numérica de resultados (Fonseca, 2007). Por tanto, la evaluación cualitativa implica la recopilación de información detallada y descriptiva sobre un fenómeno o proceso evaluado. Se utiliza para comprender en profundidad las características, contextos y matices de lo que se está evaluando (Fonseca, 2007).

El objetivo principal de la evaluación cualitativa es comprender y explicar fenómenos o procesos en lugar de medirlos numéricamente. Se utiliza para responder preguntas sobre el "cómo" y el "por qué" en lugar del "cuánto" (Fonseca, 2007),

Para lograr los objetivos del proyecto, también se utilizarán herramientas de investigación participativa. Teniendo en cuenta que soy funcionario de la Secretaria de Salud del municipio de Ubaté, puedo tener fácil acceso a la información y a documentos estadísticos. Así mismo, como Director de Salud Pública en esta entidad poseo el conocimiento sobre las diferentes determinantes en salud que pueden llegar a alterar la salud mental de un ser humano permitiéndome centrar esta investigación en determinar si la política pública de salud mental del

municipio de Ubaté responde a las necesidades en salud mental de la población del municipio de Ubaté.

A continuación, se describen las fases del proyecto aplicado.

Fase 1: Presentación del proyecto de investigación a los profesionales de la salud y familiares de personas con problemas de salud mental participantes en esta investigación del municipio de Ubaté, cuyo objetivo principal es evaluar la efectividad de la política pública de salud mental de Ubaté Cundinamarca, identificando sus dimensiones clave en la alineación entre objetivos y resultados en el periodo 2021 y 2022 y cómo afecta esta coherencia a su efectividad en la consecución de resultados deseados, para esto se identificarán comunidades, se reconoce el territorio y los actores sociales a través de herramientas de investigación participativa.

Fase 2: El reconocimiento del territorio se relaciona con la identificación de problemas sociales, así como con las fortalezas y debilidades de la comunidad en relación con la salud mental. Se proponen estrategias para reducir los riesgos de enfermedades mentales en la población de Ubaté.

Fase 3 Elaboración de una matriz DOFA: El análisis DOFA evalúa fortalezas y debilidades para diagnosticar la situación de la comunidad, lo usará para luchar contra el deterioro de la salud mental y fortalecer la salud mental de la población en una construcción colectiva entre las cinco familias objeto de esta investigación y los cinco profesionales de la salud, en donde se identificarán factores internos y externos que afecten la salud mental tanto positivos como negativos, con el fin de establecer estrategias para mejorar la salud mental en el municipio de Ubaté Cundinamarca.

Fase 4: Creación de un informe final que recomiende medidas para la formulación de estrategias sociales aplicadas en Ubaté Cundinamarca para reducir el riesgo de enfermedades mentales en la población.

En esta investigación se utilizaron diversas técnicas y herramientas de investigación, como la consulta de archivos, realización de diez entrevistas semiestructuradas con las que se busca recabar diversas opiniones y perspectivas, tanto individuales como colectivas. siendo estas una herramienta valiosa para obtener información detallada y comprender las perspectivas y experiencias de los entrevistados con relación a un tema específico.

Las entrevistas fueron discriminadas de la siguiente manera: cinco al personal a cargo de la atención de la salud mental en las IPS del municipio, con quienes también se desarrolló un marco de percepción que incorporó un diagrama, la escala de necesidades, una ruta de cambio y finalmente una definición del contexto. Se realizaron cinco entrevistas a familias con pacientes que hayan sido diagnosticados con alguna enfermedad asociada a la salud mental en el municipio de Ubaté entre los años del estudio.

La información recopilada sustenta el análisis del documento técnico de la política pública de salud mental en Ubaté y me permite establecer categorías analíticas que fueron organizadas en una matriz.

La población participante como sujeto del proyecto de investigación aplicado, corresponde específicamente a profesionales de la salud de cinco IPS y cinco familias con antecedentes familiares de padecimiento de uno o más miembros de la familia de alguna enfermedad asociada a la salud mental, en el municipio de Ubaté. Se seleccionó este grupo de población, ya que al tener un familiar que padece o padeció una enfermedad de salud mental, nos permite determinar si el documento técnico de la política pública de salud mental responde a las

necesidades de la población Ubatense, no solo en cuanto a las acciones de prevención sino también a las acciones de atención.

Las mesas de trabajo se establecieron de acuerdo con los cursos de vida y sectores que se destacan, las cuales reflejaron los hallazgos de la investigación y me permitieron orientar la construcción de un documento de recomendaciones para la política pública de Salud Mental como insumo de resultados de la presente investigación que contemple atenciones integrales, acordes al contexto social y ajustadas a su realidad de la población Ubatense.

## **Análisis de resultados**

A continuación, se presentará y analizará la información obtenida a través de las técnicas y herramientas de recolección de datos implementadas para los diferentes actores involucrados y las fuentes bibliográficas seleccionadas. Se presentará en cada categoría de investigación los diferentes resultados encontrados, luego de sistematizar la información en respuesta a cada objetivo propuesto.

### **Capítulo 1. Estado de la salud mental en Ubaté desde el documento de política pública**

El estado de la salud mental en Ubaté Cundinamarca es un tema que requiere de una atención primordial, debido a su impacto en la población y en la sociedad en general. Para comprender mejor esta situación, realicé un análisis al documento de política pública de salud mental del municipio, encontrando que, el documento de política pública sobre salud mental proporciona una visión integral de la situación actual y establece objetivos y estrategias para abordar los desafíos existentes. Uno de los principales problemas identificados en este documento es la falta de acceso adecuado a servicios de salud mental, ya que muchas personas en el municipio no tienen acceso a servicios de calidad o enfrentan barreras para recibir atención, como la falta de profesionales capacitados en salud mental y la estigmatización asociada con los trastornos mentales y la autorización de tratamientos en otras ciudades, lo que dificulta la adherencia de los pacientes al tratamiento por temas de traslado.

El documento también hace énfasis en la importancia de la prevención de los trastornos mentales, a través de la promoción de estilos de vida saludables y la detección temprana de posibles factores de riesgo. Asimismo, se plantea la implementación de programas de rehabilitación psicosocial para garantizar la reintegración de las personas afectadas a la sociedad.

Además, el documento también aborda la necesidad de fortalecer la capacidad de los profesionales de salud mental y mejorar la calidad de los servicios proporcionados. Se ha establecido un plan para aumentar el número de profesionales capacitados en salud mental y mejorar la infraestructura y los recursos disponibles en el hospital el salvador de Ubaté.

### ***Morbilidad Especifica Salud Mental***

Para el año 2021, y en la entrega de las bases dispuestas por Ministerio de Salud frente al comportamiento de la morbilidad en salud mental, se analizarán los tres grupos dispuestos por ellos que son: Trastornos mentales y del comportamiento, Trastornos mentales y del comportamiento debidos al uso de sustancias psicoactivas, y Epilepsia.

### ***La Salud Mental en Ubaté por Ciclos de Vida***

El documento de política pública plantea para el grupo de primera infancia e infancia y adolescencia en forma general las grandes causas de morbilidad en salud mental involucradas, que corresponden a los trastornos mentales y del comportamiento oscilando 64,4% al 92,2%, por lo cual en estas etapas del ciclo vital no se observan alteraciones relacionadas con el consumo de sustancias psicoactivas, con excepción de la adolescencia en donde la consulta fue de 1,18%, Las atenciones por epilepsia son representativas en la primera infancia constituyendo el 35.5% de las atenciones, en la infancia y la adolescencia. Esta causa no registra atenciones para el año 2021. El comportamiento ha sido similar en hombres y mujeres.

Para el grupo etario de la juventud y la adultez desde el año 2009 hasta el 2021, el documento de política pública muestra los trastornos mentales y del comportamiento, con un leve aumento respecto a las demás edades, pero se mantienen de 146,12 a 291,06 y disminuyen de 113,6 a 59,94 de las atenciones, seguido de la Epilepsia con porcentaje de atenciones entre el 16,64% al 23,82%. Para el adulto mayor este porcentaje notoriamente mayor con 92,25% de las

atenciones por trastornos mentales y del comportamiento siendo mínimo el porcentaje de atenciones por epilepsia.

Los trastornos mentales asociados al consumo de SPA, de acuerdo con el documento de política pública, constituyen una causa mayor en la adultez con 13,65%, seguido del grupo de vejez con 12,94% de consultas y en una menor proporción 0,71 en la juventud; por lo anterior, es necesario fortalecer los servicios de salud mental del municipio para brindar atención de forma integral a estos pacientes, y la población no ha identificado la necesidad sentida de atender la adicción, además estas conductas de consumo no están asumidas como un problema de salud por la población afectada.

En el grupo de primera infancia e infancia y adolescencia, el documento de política pública muestra en forma general las grandes causas de morbilidad en salud mental involucradas, que corresponden a los trastornos mentales y del comportamiento, oscilando entre el 64,4% al 92,2% con el 52%. En estas etapas del ciclo vital no se observan alteraciones relacionadas con el consumo de sustancias psicoactivas, con excepción de la adolescencia en donde la consulta fue de 1,18%, Las atenciones por epilepsia son representativas en la primera infancia, constituyendo el 35.5% de las atenciones, en la infancia y la adolescencia esta causa no registra atenciones para el año 2021. El comportamiento ha sido similar en hombres y mujeres.

Por lo cual, y en concordancia con el documento de política pública, los trastornos mentales asociados al consumo de SPA, se constituyen una causa mayor en la adultez con 13,65% seguido del grupo de vejez con 12,94% de consultas y en una menor proporción 0,71 en la juventud por lo anterior es necesario fortalecer los servicios de salud mental del municipio para brindar atención de forma integral a estos pacientes y la población no ha identificado la

necesidad sentida de atender la adicción, además estas conductas de consumo no están asumidas como un problema de salud por la población afectada.

### ***Identificación de Determinantes de la Salud Mental en el Municipio de Ubaté***

El documento de política pública plantea que, uno de los principales determinantes de la salud mental en el municipio es la violencia. Esto, teniendo en cuenta el informe de Delitos de mayor impacto social entregado por el Observatorio de Seguridad y Convivencia Ciudadana (2021), en donde se evidencia que el municipio de Ubaté es el tercer municipio de los 116 que conforman el departamento de Cundinamarca con más altos índices de violencia intrafamiliar. Adicionalmente, por ser un corredor estratégico, para el asentamiento de víctimas de la violencia en el país, los indicadores de salud mental se han elevado, ya que muchas de estas personas han quedado con daños emocionales y psicológicos. Y es que, la exposición a situaciones traumáticas como desplazamientos forzados, abusos sexuales y ataques armados tienen un impacto significativo en la salud mental de las personas, generando altos niveles de estrés, ansiedad, depresión y trastornos de estrés postraumático.

Con base en la Organización de las Naciones Unidas (2014), la violencia “es el uso deliberado de la fuerza física o el poder, ya sea en grado de amenaza o efectivo, contra uno mismo, otra persona o un grupo o comunidad, que cause o tenga muchas probabilidades de causar lesiones, muerte, daños psicológicos, trastornos del desarrollo o privaciones”. Aunque existen variadas tipificaciones de la violencia, ésta se puede categorizar en tres grandes grupos: física (cualquier agresión, mediante el uso de la fuerza que ocasione daños físicos internos o externos a las personas como golpes, quemaduras, etc.); psicológica (acción u omisión que busca degradar o controlar las acciones, comportamientos, creencias y decisiones de otra persona, puede provocar afectaciones en la salud psicológica, mental, autoestima, etc.); y la negligencia

(acciones u omisiones con intención, realizadas por los responsables del cuidado de niños, niñas, adolescentes, personas mayores o personas con discapacidad, cuando no atienden las necesidades básicas).

Existen otro tipo de clasificaciones, basadas en la población hacia la que va dirigida, por ejemplo, el maltrato infantil (hacia niños, niñas y adolescentes), violencia hacia la mujer, violencia hacia víctimas del conflicto armado, violencia hacia poblaciones diferenciales (discapacidad, LGBT, indígenas, etc.), por su condición de vulnerabilidad.

Además, el documento de política pública aborda la ansiedad como un determinante de la salud mental, que requiere de un enfoque integral el cual incluye medidas de prevención, acceso a la atención, integración en la atención primaria y reducción del estigma. Además, la colaboración entre diferentes sectores y la investigación continua para mejorar la salud mental en la población. Y es que Según Kaplan & Sadock (2015), los trastornos de ansiedad son las alteraciones psiquiátricas que los individuos padecen con más frecuencia. Estos se caracterizan principalmente por el miedo excesivo a situaciones que no representan ningún peligro real, además producen afectación en las respuestas fisiológicas, emocionales y comportamentales, alterando el funcionamiento cotidiano del individuo. Dentro de esta categoría se identifican: trastornos de angustia o de pánico con o sin agorafobia; trastorno de ansiedad generalizada; trastorno por estrés agudo y trastorno de estrés postraumático; trastorno obsesivo compulsivo; fobia social; fobia específica y otros trastornos de ansiedad.

Otro determinante de salud mental, de acuerdo con los enfoques de la política pública, es la conducta suicida abordada de manera integral en la política pública de salud mental. Esto implica una combinación de medidas preventivas, acceso a servicios de calidad, capacitación de profesionales de la salud, apoyo a los sobrevivientes y esfuerzos continuos de investigación. Por

ende, es importante indicar que la conducta suicida, descrita por el Ministerio de Salud y Protección Social (2017), es una secuencia de eventos a la cual se le llama “proceso suicida”, éste se presenta de manera progresiva y en muchos casos tiene sus inicios con ideas de muerte, seguidas de planes y termina en un intento o intentos reincidentes, con la posibilidad de que aumente la letalidad hasta llegar a la muerte (suicidio consumado).

Al abordar el consumo de sustancias psicoactivas como un determinante de la salud mental en la política pública, se busca no solo tratar los síntomas, sino también abordar los factores subyacentes y promover un enfoque integral para mejorar la salud mental y el bienestar de la población.

Es importante mencionar que, con la implementación del Plan Nacional de Promoción de la Salud, Prevención y Atención al Consumo de Sustancias Psicoactivas 2014-2021, el cual fue aprobado en el marco de la Comisión Nacional de Estupefacientes, se busca reducir la magnitud del uso de drogas y sus consecuencias adversas, mediante un esfuerzo coherente, sistemático y sostenido, dirigido a la promoción de condiciones y estilos de vida saludables, a la prevención del consumo y a la atención de las personas y las comunidades afectadas por el consumo de drogas, esto acompañado del fortalecimiento de los sistemas de información y vigilancia en salud pública.

En este marco, se plantean las siguientes definiciones elaboradas por la Dirección de Promoción y Prevención 2016, proporcionadas por el Ministerio de Salud y Protección Social: Sustancias Psicoactivas (SPA). Hace referencia a toda sustancia que, al ser introducida en el organismo a través de cualquier vía (ingerida, fumada, inhalada, inyectada, entre otras) genera una alteración del funcionamiento del sistema nervioso central del individuo, la cual modifica la conciencia, el estado de ánimo o los procesos de pensamiento.

La depresión, de acuerdo con el documento de política pública, es un trastorno mental grave que afecta a un gran número de personas en el municipio, que implica una serie de estrategias específicas y es que según el Ministerio de Salud y Protección Social. Tal como lo afirma Ministerio de Salud (2017):

La depresión es un trastorno mental con tendencia episódica y recurrente que se caracteriza por la presencia de síntomas afectivos (tristeza patológica, disminución del interés en actividades usualmente placenteras) acompañados, en mayor o menor medida, por síntomas cognoscitivos, somáticos y psicomotores. Estos síntomas difieren de la variación normal de ánimo por su intensidad y su duración, por la incapacidad que generan y porque afectan todas las esferas del funcionamiento del individuo, la forma como se relaciona con otros y su percepción del medio ambiente (p.2).

Dentro de los síntomas identificados y asociados a la depresión están la tristeza, pérdida de interés y de la capacidad de disfrutar, sentimientos de culpa o baja autoestima, trastornos del sueño o del apetito, cansancio y falta de concentración. También se puede presentar diversos síntomas físicos sin causas orgánicas aparentes. Este trastorno, según reporta la OMS, es una de las principales causas de discapacidad en todo el mundo, afectando a más de 300 millones de personas, con mayor prevalencia en las mujeres que en los hombres. De acuerdo con La Ley 1616 (2013) señala que:

En su artículo 5º, numeral 6o establece que "Se presenta en una persona que padece limitaciones psíquicas o de comportamiento; que no le permiten en múltiples ocasiones comprender el alcance de sus actos, presenta dificultad para ejecutar acciones o tareas, y para participar en situaciones vitales. La discapacidad mental de un individuo puede presentarse de manera transitoria o permanente, la cual es definida bajo criterios clínicos del equipo médico tratante.

En el documento de política pública se aborda la epilepsia como un determinante de la salud mental, desde el cual se busca mejorar la calidad de vida de las personas con epilepsia, reducir el estigma asociado y fomentar la inclusión social y laboral.

Con base en la Guía de Práctica Clínica del Ministerio de Salud y Protección Social, la epilepsia es un trastorno neurológico crónico con causas diversas, que se caracteriza por crisis e interrupciones recurrentes de la actividad cerebral normal (crisis epilépticas). De los trastornos neurológicos crónicos, la epilepsia es el más común.

Por su parte, el documento ABC de la Encuesta de Salud Mental elaborado por el Ministerio de Salud y Protección Social, define que los problemas mentales afectan la manera en la que el individuo piensa, siente, actúa e interactúa con los demás. Pero, debido a sus manifestaciones (ya sea por la duración, intensidad, o porque no afectan significativamente la funcionalidad) no son suficientes para incluirlos dentro de un trastorno específico de acuerdo con los criterios de los manuales antes mencionados (CIE 10, DSM - V). Pueden ser síntomas como ansiedad, tristeza, insomnio, cambios en el apetito u otros sentimientos y conductas que pueden generar malestar y algunos inconvenientes, pero que no generan un deterioro significativo en la cotidianidad del individuo. Sin embargo, con frecuencia son objeto de atención clínica, ya que pueden derivar en trastornos mentales (MSPS, 2014).

Asimismo, un problema psicosocial o ambiental puede ser un acontecimiento vital negativo, una dificultad o deficiencia ambiental, una situación de estrés familiar o interpersonal, una insuficiencia en el apoyo social o los recursos personales, u otro problema relacionado con el contexto en que se han desarrollado alteraciones experimentadas por una persona.

De acuerdo con la OMS (2022), la esquizofrenia es un grave trastorno mental del neurodesarrollo que afecta alrededor de 21 millones de personas de todo el mundo. Las psicosis, entre ellas la esquizofrenia, se caracterizan por anomalías del pensamiento, la percepción, las emociones, el lenguaje, la percepción del yo y la conducta. Estos trastornos se caracterizan por presentar síntomas como alucinaciones (oír, ver o percibir algo que no existe) y delirios (ideas

persistentes que no se ajustan a la realidad de las que el paciente está firmemente convencido, incluso cuando hay pruebas de lo contrario) y alteraciones marcadas del comportamiento y el lenguaje. Estos síntomas afectan el funcionamiento cotidiano (escolar, laboral, familiar y social) de las personas que lo padecen (Organización Mundial de la Salud, 2017).

Además, la esquizofrenia se caracteriza por la presencia de episodios en los que se altera el estado emocional, cognoscitivo y comportamental del sujeto, presentándose cambios desde episodios maníacos (exaltación del ánimo o agresividad con aumento de la producción de ideas, lenguaje y comportamiento); hasta episodios depresivos (tristeza, disminución de las funciones mentales y del comportamiento, cambios significativos de hábitos alimenticios y del sueño); los cambios se pueden dar en un mismo periodo de tiempo y en algunas ocasiones el sujeto regresa al estado de ánimo inicial.

Dicho lo anterior y una vez analizada la información publicada por la Alcaldía Municipal de Ubaté Cundinamarca, con relación al informe de gestión del año 2022, donde se observa que las 57 acciones del plan de acción de la política pública se ejecutaron en un 100%. Con esto podríamos inferir que la política pública se ejecutó sin ningún contratiempo, pero al comparar dicha información con lo reportado en el análisis de situación en salud de este municipio para el año 2021, se crea una gran controversia, ya que se evidencia un leve aumento en las determinantes asociadas a la salud mental. Esto nos lleva a pensar que, si bien la política pública de salud mental se ejecutó para el año 2021 en un 100%, sus acciones no lograron contribuir a mitigar dicha problemática de salud.

No obstante, a pesar de las buenas intenciones y propuestas del documento de política pública, es necesario tener en cuenta los desafíos que implica su implementación. Entre estos desafíos se encuentran la asignación de recursos económicos suficientes, la capacitación de

profesionales de la salud en el abordaje de los trastornos mentales y la superación de los prejuicios y estigmas sociales asociados a estas enfermedades.

En conclusión, el análisis del estado de la salud mental en Ubaté desde el documento de política pública revela la necesidad de una atención prioritaria a esta problemática. Si bien existen propuestas y medidas para mejorar la calidad de vida de las personas afectadas, es fundamental que se asignen los recursos necesarios y se superen los obstáculos existentes para lograr resultados efectivos. Solo así se podrá garantizar una sociedad mentalmente saludable.

## **Capítulo 2. Problemas prioritarios de la salud mental desde las perspectivas de los principales actores**

Los problemas prioritarios de la salud mental en Ubaté son una preocupación significativa que requiere de atención inmediata. La falta de recursos y la estigmatización de las enfermedades mentales representan importantes barreras para el acceso a la atención y el tratamiento. Además, la falta de conciencia y educación sobre la salud mental contribuye a la perpetuación de los desafíos asociados con esta problemática.

En primer lugar, desde la perspectiva de los profesionales de la salud mental, es evidente que existe una falta de recursos y financiación adecuados para satisfacer la creciente demanda de servicios. Tal como se señala en la entrevista realizada a la IPS Unidad Médica frente a las limitaciones que tienen los profesionales de la salud para desarrollar programas de promoción y prevención de salud mental indica “la financiación insuficiente es una barrera significativa para desarrollar y mantener programas de promoción y prevención de la enfermedad de manera efectiva. Esto ya que hay falta de personal, recursos y acceso a tecnologías necesarias”.

(Entrevista No 1, comunicación personal, 22 de octubre del 2023).

Y es que muchas IPS enfrentan recortes presupuestarios y no pueden proporcionar la atención y el apoyo necesarios para aquellos que luchan con problemas de salud mental. Además, también existe una falta de educación sobre la salud mental en general, lo que lleva a un estigma y discriminación hacia aquellos que buscan ayuda. Pues así se indica en la entrevista realizada a la IPS Provinsalud “La falta de conciencia pública sobre la importancia de la prevención y la promoción de la salud dificultan la participación y la adhesión de la comunidad a estos programas” (Entrevista No 2, comunicación personal, 22 de octubre del 2023).

Los profesionales de la salud mental reconocen la importancia de abordar los problemas desde una perspectiva sistémica, teniendo en cuenta la dinámica familiar. Sin embargo, a veces se enfrentan a desafíos al integrar a las familias en el proceso de tratamiento debido a restricciones de tiempo y limitaciones estructurales. Es así como en la entrevista la IPS Crear más Vida señala (...) “el apoyo de amigos y familiares puede ser fundamental en el tratamiento de las enfermedades de salud mental. La comprensión y el apoyo de las personas cercanas pueden ayudar a reducir el estigma y promover la recuperación” (Entrevista No 3, comunicación personal, 23 de octubre del 2023).

Los profesionales de la salud mental a menudo trabajan para superar el estigma asociado con los trastornos mentales y buscan aumentar la conciencia pública sobre la importancia de brindar apoyo a las familias por medio de la coordinación efectiva. Y es que, manifiestan que la falta de comunicación y colaboración entre los diversos sectores de atención dificultan la prestación de un apoyo integral a las familias.

Así mismo, reconocen la importancia de la formación continua para estar al tanto de las últimas investigaciones y enfoques terapéuticos, ya que la actualización constante es esencial para abordar las necesidades cambiantes de las familias afectadas por trastornos de salud mental.

(...) “La educación y la sensibilización son necesidades prioritarias para combatir este problema” (Entrevista No 2, comunicación personal, 22 de octubre del 2023).

Los profesionales de la salud mental a menudo abogan por una colaboración más estrecha con otros sectores, como la educación, el empleo y la comunidad en general, para abordar de manera integral las necesidades de las familias y garantizar un sistema de apoyo más sólido.

Desde la perspectiva de los pacientes, los problemas prioritarios de la salud mental incluyen la falta de acceso a servicios de calidad y la estigmatización asociada con trastornos mentales, y es que muchas personas no buscan ayuda debido al miedo al juicio o la falta de apoyo de su entorno, sin contar con la falta de conciencia y comprensión de la salud mental entre la sociedad en general que llevan a la discriminación y la exclusión social, lo que va en contravía de lo dispuesto en la Ley 1616 de 2013 que reconoce la salud mental como un estado dinámico que se muestra en la vida diaria a través del comportamiento y la interacción, permitiendo a las personas utilizar sus recursos emocionales, cognitivos y mentales para vivir, trabajar, establecer relaciones significativas y contribuir a la comunidad (Ministerio de Salud y Protección Social, 2014, p. 1).

Las familias y cuidadores de las personas con enfermedades mentales también desempeñan un papel crucial en la atención de la salud mental en el municipio. De acuerdo con sus percepciones, manifiestan que “muchas familias sienten que existe un estigma asociado a los trastornos de salud mental, lo que lleva a la discriminación y al rechazo por parte de la sociedad” (Entrevista No 7, comunicación personal, 24 de octubre del 2023).

Dentro de lo descrito por las familias, a menudo se experimentan dificultades para acceder a servicios de salud mental debido a la falta de recursos, largas listas de espera y sistemas de atención fragmentados. Esto conlleva la falta de comprensión sobre los trastornos de

salud mental, generando malentendidos y falta de apoyo por parte de amigos, familiares y la comunidad en general.

Adicionalmente, las familias a menudo perciben que la sociedad no está bien informada sobre los problemas de salud mental y que esto contribuye al aislamiento social. Y es que, para las familias cuidar a alguien con un trastorno de salud mental es emocional y físicamente agotador, debido a la falta de programas educativos y de sensibilización sobre la salud mental, lo que contribuye a la ignorancia y a la percepción errónea de estos trastornos. Tal como lo afirman las familias en las entrevistas realizadas, es necesario “que desde la alcaldía y el hospital nos acompañen para aprender a sobrellevar estas enfermedades de nuestros familiares, ya que la falta de apoyo conlleva a que muchos terminen en un sanatorio solos” (Entrevista No 8, comunicación personal, 24 de octubre del 2023).

Finalmente, las familias también enfrentan dificultades en el lugar de trabajo, dada la falta de comprensión por parte de los empleadores y compañeros, lo que afecta negativamente la capacidad de la familia para brindar el apoyo adecuado. Y es que muchos trabajos no ofrecen la flexibilidad necesaria para que los familiares acompañen a sus seres queridos a citas médicas, terapia u otras necesidades relacionadas con el trastorno mental. Además, la presión por cumplir con las demandas laborales puede hacer que los familiares se sientan obligados a sacrificar el tiempo destinado al cuidado de sus seres queridos, lo que afecta tanto su bienestar como el de la persona afectada. Abordar estas dificultades implica la implementación de políticas laborales más inclusivas, educación sobre salud mental en el lugar de trabajo y la creación de entornos que fomenten la comprensión y el apoyo mutuo. Esto contribuirá a mejorar la calidad de vida de los empleados y sus familias.

En cuanto a los responsables de la ejecución de esta política de salud mental, uno de los principales problemas es la falta de priorización de la salud mental en la agenda política. A menudo, la salud mental se descuida en comparación con otros problemas de salud física, a pesar de su impacto significativo en la calidad de vida de las personas y en la economía en general. Es fundamental que, los responsables de las políticas establezcan políticas sólidas y proporcionen financiación adecuada para abordar estos problemas de manera efectiva.

Por último, se puede determinar que existe una necesidad de educación y concienciación sobre la importancia de la salud mental y cómo apoyar a aquellos que la padecen. La sociedad debe desafiar el estigma y la discriminación asociados con los trastornos mentales, y trabajar para crear entornos de apoyo y comprensión en concordancia con lo descrito por Heredia (2023) donde menciona como factores protectores el apoyo social, las redes comunitarias, la participación y la responsabilidad social, la tolerancia, la interacción interpersonal positiva, la integración de minorías étnicas y la resiliencia personal.

Uno de los principales problemas descritos en las entrevistas fue la escasez de centros de atención y profesionales especializados en salud mental en el municipio. Ubaté es el municipio, cabecera de provincia, pero solo cuenta con un hospital de segundo nivel, por lo cual la especialidad de psicología clínica y psiquiatría es precaria, constituyendo un déficit significativo de recursos y servicios para el tratamiento de enfermedades mentales.

Esto resulta en una falta de acceso adecuado para aquellos que necesitan atención. La falta de acceso a servicios de salud mental de calidad en el municipio es baja, y pese al arduo trabajo de dos IPS privadas por contar con este servicio habilitado, la atención de la salud mental sigue siendo insuficiente. Hay una escasez de profesionales capacitados en salud mental, así como una falta de instalaciones adecuadas para el tratamiento de enfermedades mentales. Esto

significa que, muchas personas no reciben el apoyo y la atención que necesitan para hacer frente a sus problemas de salud mental pues a menudo se enfrentan a largos tiempos de espera para recibir tratamiento, lo que puede empeorar su condición y llevar a consecuencias graves.

La violencia y el conflicto armado también han tenido un impacto significativo en la salud mental de la población. Las personas que han sido víctimas de violencia física o psicológica, y aquellos que han presenciado o experimentado el conflicto armado, están en mayor riesgo de sufrir problemas de salud mental. La falta de apoyo y recursos para estas personas puede prolongar su sufrimiento y dificultar su recuperación. Y es que, de acuerdo con lo descrito por los profesionales de la salud y las familias, se puede determinar que cerca del 60% concuerdan con que la violencia es el factor de riesgo número uno asociado por sus pacientes o familiares de desencadenar su enfermedad de salud mental.

Además, afirman que el estrés y la presión social también contribuyen a los problemas de salud mental en el municipio. La vida moderna está llena de desafíos y demandas que pueden afectar negativamente la salud mental de las personas, la falta de equilibrio entre el trabajo y la vida personal, los altos niveles de competencia y la falta de apoyo social pueden generar estrés crónico y contribuir al desarrollo de enfermedades mentales (Entrevista No 2, comunicación personal, 22 de octubre, 2023).

Otro de los problemas fundamentales en la salud mental de los Ubatenses es el estigma y la discriminación asociados a las enfermedades mentales. La falta de comprensión y la creencia errónea de que los trastornos mentales son simplemente debilidades personales perpetúan un entorno en el que las personas que enfrentan estos problemas son marginadas y excluidas. Combatir el estigma es esencial para fomentar la búsqueda de ayuda y la aceptación social.

Además, la estigmatización que rodea a las enfermedades mentales en la sociedad Ubatense, de acuerdo con los diez entrevistados, es otro desafío importante. Muchas personas tienen miedo de buscar ayuda debido al temor al rechazo y al juicio social. La falta de comprensión y empatía hacia aquellos que sufren de enfermedades mentales perpetúa el estigma y dificulta el acceso a la atención adecuada, esto se asocia a la falta de conciencia y educación sobre la salud mental configurándose en otro problema prioritario en Ubaté. Muchas personas tienen poca comprensión de las enfermedades mentales y cómo afectan a quienes las padecen. Esto lleva a una falta de empatía y apoyo hacia aquellos que sufren de problemas de salud mental. La educación sobre la salud mental debe ser una prioridad en el municipio para romper el estigma y promover un ambiente de comprensión y apoyo.

De acuerdo con lo anterior, los problemas prioritarios de la salud mental requieren de una atención urgente y una acción coordinada desde las perspectivas de los principales actores. Es necesario proporcionar recursos y financiación adecuados, combatir el estigma y la discriminación, y priorizar la salud mental en la agenda política. Solo a través de un esfuerzo conjunto podemos abordar eficazmente estos problemas y garantizar una mejor calidad de vida para todos. El municipio de Ubaté enfrenta desafíos significativos en términos de salud mental, la estigmatización, la falta de conciencia y los recursos limitados contribuyen a la prevalencia de trastornos mentales no abordados. Además, la presión socioeconómica, el aislamiento social y la falta de acceso a servicios de salud mental de calidad agravan la situación.

La implementación de un análisis DOFA emerge como una herramienta crucial para abordar los problemas de salud mental en el municipio. Al reconocer las debilidades, aprovechar las oportunidades, construir sobre las fortalezas y enfrentar las amenazas, se puede trabajar hacia una comunidad más saludable y resiliente. Cerrar las brechas en salud mental no solo mejora la

calidad de vida de los ciudadanos, sino que también fortalece el tejido social y contribuye al desarrollo sostenible a largo plazo del municipio.

### **Capítulo 3. DOFA de identificación de factores internos y externos que afecten la salud mental**

La salud mental es un aspecto fundamental en la vida de las personas, ya que influye en su bienestar y calidad de vida. Por ello, fue importante analizar la situación de la salud mental en el municipio de Ubaté, en donde se lograron identificar las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas que puedan afectarla, mediante la implementación de una matriz DOFA a las familias participantes de la presente investigación, con quienes como investigador realicé la compilación de sus ideas centrales y puntos en común, así como la relación de estos con el documento técnico de la política pública. Es así que, el presente análisis tiene como objetivo ofrecer una visión integral de la DOFA (Debilidades, Oportunidades, Fortalezas y Amenazas) de la salud mental en el municipio buscando cómo fortalecer la política pública:

#### ***Debilidades***

- Escasez de recursos económicos destinados a la promoción y prevención de la salud mental. Tal como se pudo constatar una vez revisado el documento técnico de la política pública y el plan de desarrollo municipal, donde se dejan solo un presupuesto anual para esta política correspondiente a \$ 56.000.000 de pesos, lo cual es muy escaso, teniendo en cuenta la población de Ubaté, la cual es superior a 49.000 habitantes. Adicional a esto, no se tiene en cuenta el valor de los honorarios de los profesionales a cargo del desarrollo de la política pública, lo que genera que este presupuesto, que en teoría es para dar cumplimiento a esta política

y a las acciones inmersas en su plan de acción, se vaya en el pago de los profesionales dejando las actividades desfinanciadas.

- Estigma y discriminación hacia las personas con problemas de salud mental, lo cual dificulta la búsqueda de ayuda y atención. Así lo manifestaron las familias entrevistadas y con quienes se trabajó; “El estigma asociado con los problemas de salud mental persiste en la comunidad y esto conlleva a la discriminación y la falta de acceso a servicios de salud mental adecuados”.

Durante la presente investigación se pudo evidenciar que, la comunidad y los profesionales de la salud aún desconocen que se cuenta con una política pública de salud mental. Ya que en las entrevistas realizadas se observó que el 60% de los profesionales de salud entrevistados manifestaron desconocerla (o conocerla de manera parcial), indicando “algo he escuchado de la política pública”, “no a detalle” (Entrevistas No 1 y 2, comunicación personal, 2023). Entonces, se puede afirmar que,

- El acceso a servicios de salud mental es limitado por falta de instalaciones y profesionales capacitados. Otro factor que se logró identificar es la carencia de servicios de salud mental en el municipio, ya que en la actualidad todos los casos, independiente de su IPS primaria, son remitidos a la ESE Hospital el Salvador, un hospital que es de segundo nivel y que no cuenta con la especialidad de psiquiatría y psicología clínica, lo que empeora la atención de estos casos, ya que las personas que padecen algún tipo de trastorno mental ingresan al servicio de urgencias y solo hasta que se logre una remisión a un hospital de tercer nivel el paciente es atendido.

- Hay insuficiente capacitación del personal de salud en la detección temprana y manejo de trastornos mentales. Este es un clamor latente de las familias, quienes manifestaron en la entrevista que “hay que asegurar que los servicios de atención primaria incluyan la detección y el tratamiento de problemas de salud mental”. Siendo este una acción que contribuiría a disminuir los altos costos de un diagnóstico tardío.
- Se observa una ausencia de programas de apoyo y acompañamiento para familiares de personas con trastornos mentales. Esta es una debilidad latente para las familias entrevistadas, quienes manifestaron lo siguiente: “...que se apoye a las familias con algún recurso para poder pagar los tratamientos, ya que muchas familias somos de bajos recursos.”, “que desde la alcaldía y el hospital nos acompañen para aprender a sobrellevar estas enfermedades de nuestros familiares ya que la falta de apoyo conlleva a que muchos terminen en un sanatorio solos”, “que desde el gobierno ayuden para que los medicamentos sean asequibles para nosotros los pobres ya que hay unos que son muy caros y no los da el seguro”. Dado lo anterior, es importante que, en los tratamientos de personas con trastornos de salud mental, se pueda implementar el acompañamiento y apoyo a las familias de estos pacientes, pues en ellos en quien recae el cuidado de dichos pacientes, lo que genera estrés, angustia, temor y desorientación.
- Existen desafíos socioeconómicos, como el desempleo, la pobreza y la falta de acceso a la educación, afectan negativamente la salud mental de las personas, aumentando los niveles de estrés y la ansiedad en la población. “...El estrés crónico, la falta de apoyo social, la discriminación, la pobreza, la falta de vivienda

y otros factores ambientales pueden tener un impacto significativo en la salud mental” (Entrevista No 9, comunicación personal, octubre del 2023).

### *Oportunidades*

- La implementación de programas gubernamentales o de organizaciones no gubernamentales que se centran en la promoción de la salud mental y la prevención de enfermedades mentales representan una oportunidad significativa para el municipio. Así mismo, las familias plantean que “hay dos vehículos en la alcaldía que pueden destinar para traslado de pacientes o que nos ayuden con la solicitud a través de la herramienta digital Mi Preinscripción (MIPRES)”. Siendo esto una oportunidad que permitiría garantizar la adherencia de los pacientes a los tratamientos ya que algunos de los pacientes no cuentan con los recursos disponibles para trasladarse y desconocen los mecanismos para tramitar el MIPRES.
- La existencia de una red de apoyo comunitario es una oportunidad valiosa para mejorar la salud mental de la población.
- La mejora del acceso a servicios de salud mental, incluyendo la presencia de profesionales capacitados y facilidades de tratamiento, puede ser una oportunidad clave para abordar los problemas de salud mental.
- La oportunidad de aumentar la conciencia pública sobre la salud mental y reducir el estigma asociado puede mejorar la disposición de las personas para buscar ayuda y promover un entorno más comprensivo.
- Es importante destacar que, los gobiernos municipal y departamental tienen una gran oportunidad de ampliar las instalaciones físicas del ESE hospital el Salvador,

ya que cuentan con el espacio suficiente para poder construir con el fin de habilitar las especialidades de psiquiatría y psicología clínica para ser más resolutivos en la atención, diagnóstico y tratamiento del paciente.

### ***Fortalezas***

- Los habitantes del municipio de Ubaté Cundinamarca tienen fuertes lazos culturales y sociales, actuando como una red de apoyo para los individuos en momentos difíciles, proporcionando un entorno protector para la salud mental. A través de las Juntas de Acción Comunal (JAC), en cada uno de los barrios y veredas del municipio de Ubaté se elige al comité de gestión en salud desde el cual se direccionan los casos que se estén presentando en cuanto a la salud mental en su territorio, facilitando la caracterización de estas personas.
- El acceso a recursos espirituales y religiosos proporcionan un apoyo emocional y una fuente de fortaleza en momentos de crisis.
- Avances en la tecnología de la información y las comunicaciones, que permiten el acceso a servicios de atención remota y telepsicología. Durante la investigación se pudo constatar que se tiene en funcionamiento un centro de escucha denominado ZOC (Zona de Orientación comunitaria), en el cual se brinda acompañamiento y se prestan primeros auxilios psicológicos. Adicional a esto, se cuenta con una línea amiga desde la cual se direcciona a las personas y se inicia un proceso de acompañamientos virtual hasta que la persona sea atendida por su IPS primaria.
- El municipio cuenta con una estrategia denominada “Guardianes de la Vida”, desde la cual se capacita a los miembros pertenecientes a las juntas de acción comunal para poder abordar en sus comunidades a las personas que puedan estar

padeciendo altos niveles de estrés, ansiedad y depresión y cuentan con una ruta de atención, la cual permite la priorización de estas personas para la atención médica en su IPS primaria.

### *Amenazas*

- Las desigualdades económicas y sociales pueden contribuir a disparidades en la salud mental, ya que las personas con menos recursos pueden enfrentar mayores desafíos para acceder a servicios de calidad. Esto se evidenció con las entrevistas a las familias, en donde señalan que tienen dificultades tales como “costos altos en los medicamentos que algunos no están el Plan Obligatorio en Salud POS”, “altos costos en los tratamientos”, “falta de transporte para trasladarse fuera de Ubaté”. Lo que conlleva a que las personas menos favorecidas tengan mayor probabilidad de no poder tratar a tiempo sus enfermedades.
- La escasez de recursos financieros destinados a la salud mental puede limitar la capacidad del sistema de atención para proporcionar servicios adecuados y accesibles. Esta limitación afecta a todos los aspectos del sistema, desde la disponibilidad de instalaciones y personal hasta la oferta de tratamientos y programas preventivos, perpetuando así las barreras para el acceso y la calidad de la atención en el ámbito de la salud mental.
- La falta de programas educativos que aborden la salud mental puede contribuir a la falta de comprensión sobre estos temas, lo que lleva a la falta de conciencia y a la demora en la búsqueda de ayuda. La ausencia de programas educativos que aborden la salud mental crea un vacío de conocimiento y comprensión en la sociedad. Esto no solo afecta la percepción individual de los trastornos mentales,

sino que también puede tener consecuencias más amplias en términos de estigma, discriminación y acceso a servicios de salud mental. La educación es esencial para fomentar un ambiente comprensivo y solidario en torno a la salud mental.

- La política pública no ha sido comunicada de manera efectiva a la población, lo que ha provocado que muchas personas no estén al tanto de su existencia. La falta de campañas de difusión y comunicación han dejado a la comunidad sin la información necesaria para comprender y participar en las iniciativas de salud mental. Es fundamental abordar esta barrera para garantizar que la política de salud mental sea conocida y comprendida por la población. La transparencia, la comunicación efectiva y la adaptación de la política a las necesidades reales de la comunidad son elementos clave para superar el desconocimiento y fomentar la participación informada en las iniciativas de salud mental.

El análisis DOFA realizado evidencia la existencia de múltiples desafíos, pero también oportunidades para mejorar la salud mental en el municipio de Ubaté. Es fundamental fortalecer los recursos económicos destinados a la promoción y prevención de la salud mental, así como capacitar al personal de salud en la detección y manejo de trastornos mentales. Así mismo, se deben implementar programas de apoyo para familiares y combatir el estigma y la discriminación, aprovechando las oportunidades existentes, como las alianzas estratégicas y el acceso a la tecnología, se puede avanzar hacia una atención integral y de calidad en salud mental. Esto permitirá contribuir al bienestar individual y colectivo, a la productividad, la cohesión social y el desarrollo sostenible. Por ello priorizar la salud mental contribuirá a la creación de una comunidad más saludable, inclusiva y resistente.

Este análisis DOFA nos proporciona una base para comprender la situación de la salud mental desde diversas perspectivas, permitiendo la identificación de áreas que requieren atención y desarrollo, partiendo de la premisa que la salud mental es un aspecto complejo y multifacético que requiere enfoques integrales y colaborativos.

#### **Capítulo 4. Recomendaciones para el fortalecimiento de la política pública de salud mental de Ubaté Cundinamarca**

Teniendo en cuenta que la salud mental es un componente fundamental del bienestar general de la población, es crucial fortalecer la política pública de salud mental para garantizar el acceso equitativo a servicios de calidad y promover la prevención de trastornos mentales. Por lo tanto, sugiero a la Alcaldía municipal de Ubaté y a la secretaria de salud de este municipio tener en cuenta las siguientes recomendaciones.

##### ***1. Inversión y Recursos***

###### **1.1 Aumento del Presupuesto**

Incrementar el presupuesto para la política pública de salud mental es la capacidad de mejorar el acceso a servicios especializados. Un presupuesto ampliado permite la contratación de más profesionales de la salud mental, la expansión de instalaciones y la implementación de programas comunitarios. Esto se traduce en una mayor disponibilidad de servicios, reduciendo las listas de espera y brindando atención oportuna a aquellos que la necesitan.

El aumento del presupuesto también posibilita una mayor inversión en programas preventivos. La salud mental no debe abordarse únicamente cuando se presentan problemas evidentes; por ello la prevención es clave. Con más recursos, se pueden implementar y fortalecer campañas de concientización, programas educativos y servicios de apoyo temprano, reduciendo la incidencia de crisis y mejorando la salud mental de la población a largo plazo.

La asignación de recursos adicionales para la salud mental debe incluir campañas destinadas a reducir la estigmatización asociada con los problemas de salud mental. La educación pública y la sensibilización son fundamentales para cambiar las percepciones y fomentar un entorno en el que las personas se sientan cómodas buscando ayuda. Esto, a su vez, puede contribuir a la detección temprana y a una intervención más efectiva.

### 1.2 Distribución Equitativa

La distribución equitativa de recursos en el municipio es la clave para garantizar la justicia social, al abordar las desigualdades y satisfacer las necesidades básicas de todos los residentes, se fortalece la cohesión comunitaria. Esto no solo impulsa un sentido de pertenencia, sino que también crea un entorno propicio para el respeto mutuo y la colaboración, sentando las bases para una sociedad más armoniosa, de esta manera se garantiza que todos los ciudadanos tengan acceso igualitario a servicios básicos esenciales, como educación, atención médica, vivienda y agua potable. Este acceso universal no solo mejora la calidad de vida de los residentes, sino que también elimina barreras que podrían perpetuar ciclos de pobreza y desigualdad, teniendo en cuenta que los principales estudios consultados durante la investigación dan cuenta de que las personas con mayores vulnerabilidades socioeconómicas son más propensas a padecer una enfermedad de salud mental.

## ***2. Acceso Universal***

### 2.1 Desarrollo de Infraestructuras

La creación de infraestructuras de salud mental en el municipio garantiza un acceso mejorado a servicios especializados. Al establecer centros de salud mental, centros de escucha y programas comunitarios, se facilita el acceso a profesionales capacitados que pueden ofrecer

evaluación, tratamiento y apoyo emocional. Este acceso mejora la detección temprana y la intervención, promoviendo la salud mental de la población.

La creación y el fortalecimiento de infraestructuras de salud mental en Ubaté son inversiones esenciales en la salud y el bienestar de la comunidad, ya que estas infraestructuras no solo abordan las necesidades inmediatas de aquellos que enfrentan desafíos de salud mental, sino que también desempeñan un papel crucial en la prevención, educación y construcción de una sociedad más compasiva y resiliente. Al reconocer y abordar la salud mental como una prioridad, el municipio puede construir cimientos sólidos para el florecimiento individual y colectivo, contribuyendo así a un entorno donde cada ciudadano pueda alcanzar su máximo potencial y disfrutar de una vida plena y significativa.

## 2.2 Telepsiquiatría

La telepsiquiatría elimina las barreras geográficas y mejora significativamente el acceso a especialistas en salud mental. En un municipio como Ubaté, donde la escasez de profesionales es un desafío, la telepsiquiatría permite que los residentes accedan a servicios de salud mental de alta calidad sin importar su ubicación física; esto es especialmente crucial para impactar a las comunidades rurales donde los servicios especializados pueden ser limitados.

La implementación de programas de telepsiquiatría en el municipio no solo es una respuesta a los desafíos actuales en la atención de la salud mental, sino una inversión en el futuro del bienestar comunitario ya que, al mejorar el acceso universal, se reducen las barreras geográficas y se facilita la continuidad del cuidado. En este caso, la telepsiquiatría se presenta como una herramienta indispensable para construir comunidades mentalmente saludables. En un mundo donde la tecnología conecta mentes y comunidades, la telepsiquiatría emerge como un

faro de esperanza, ofreciendo un acceso más equitativo y eficiente a la atención mental esencial para el florecimiento de individuos y el municipio por igual.

La telepsiquiatría implica la prestación de servicios de salud mental a través de tecnologías de la información y la comunicación, y ofrece una serie de costos y beneficios. Los costos implican la inversión en plataformas de videoconferencia, software de seguridad y equipos especializados para garantizar la conectividad y la confidencialidad. Así mismo, los costos asociados con la capacitación del personal de salud mental en el uso efectivo de la tecnología. Por otro lado, los beneficios que ofrece son: el acceso a servicios de salud mental a personas en áreas remotas, rurales o con limitaciones de movilidad, reduciendo las barreras geográficas. Ofrecer flexibilidad en términos de horarios de atención puede mejorar la accesibilidad para aquellos con compromisos laborales o de otra índole. También, ayuda a superar barreras sociales y estigmatización asociadas con visitar un consultorio de salud mental en persona y facilita la prestación de servicios a una mayor cantidad de personas, ampliando así la cobertura de atención en salud mental. Finalmente, posibilita la prestación de servicios de prevención e intervención temprana, lo que genera un impacto positivo en la salud mental de la población.

### ***3. Prevención y Educación***

#### ***3.1 Programas Educativos***

Los programas educativos integrales sobre salud mental en escuelas y comunidades son inversiones fundamentales en el bienestar a largo plazo del municipio ya que, si se logra reducir el estigma, aumentar la conciencia y fomentar la búsqueda temprana de ayuda, se establece una base sólida para la construcción de una sociedad más saludable y compasiva, permitiendo que

todos los integrantes de la comunidad sepan cómo responder ante la detección de un caso relacionado con alteraciones de la salud mental.

La salud mental no solo es responsabilidad de los profesionales de la salud, sino de toda la comunidad, y la educación es la clave para empoderar a individuos y comunidades para enfrentar los desafíos de la salud mental con comprensión, apoyo y resiliencia. Países como Reino Unido han desarrollado campañas educativas, como "*Time to Change*", que buscan reducir el estigma asociado con los problemas de salud mental. Además, se han implementado programas en las escuelas para educar a los estudiantes sobre la salud mental y fomentar un ambiente de apoyo (De La Higuera et al, 2020). También en Australia se han llevado a cabo iniciativas como "*Mental Health First Aid*" (Primeros Auxilios en Salud Mental), la cual proporciona capacitación a individuos para reconocer y responder a problemas de salud mental en amigos, familiares y colegas. Este programa se ha extendido a nivel comunitario y laboral (Sequeira, 2021). Además, en Canadá, en donde se han implementado programas de educación en salud mental, tales como "*Opening Minds*", que se centra en reducir el estigma en la sociedad a través de la educación y la concienciación, incorporando componentes de salud mental en el currículo escolar en varias provincias (Gajardo, Et al, 2021). Por su parte, en los Estados Unidos, diversas organizaciones y escuelas han implementado programas de educación en salud mental. Además, se están realizando esfuerzos para integrar la educación en salud mental en las escuelas, como parte del currículo académico (Lampert, 2022).

### 3.2 Prevención del Suicidio

La prevención del suicidio es una tarea crucial que exige la atención y el compromiso de toda la comunidad, al implementar estrategias específicas, como líneas de ayuda, servicios de

emergencia y campañas de sensibilización, en el municipio no solo salva vidas, sino que también contribuye a la construcción de una red de apoyo y comprensión.

La implementación de líneas de ayuda y servicios de emergencia proporciona a los ciudadanos en crisis un acceso inmediato a profesionales capacitados, esto puede marcar la diferencia entre la desesperación y la esperanza. Contar con recursos disponibles las 24 horas del día crea una red de seguridad vital para aquellos que enfrentan pensamientos suicidas, ofreciendo ayuda inmediata y apoyo emocional.

#### ***4. Enfoque Integral***

##### **4.1 Integración con Atención Primaria**

Integrar el modelo de atención primaria con las acciones de salud mental en el municipio no solo es una estrategia efectiva, sino también una expresión de un compromiso genuino con el bienestar de la comunidad, ya que proporciona un acceso universal, facilita la detección temprana y permite coordinar la atención integral y reducir la estigmatización, este enfoque fortalece el cimiento de la salud mental en la sociedad. En última instancia, la atención primaria se convierte en un catalizador para construir comunidades más resilientes y saludables, donde la salud mental es parte integral de la atención médica, y cada individuo tiene la oportunidad de alcanzar su máximo potencial emocional.

##### **4.2 Enfoque Comunitario**

Promover enfoques comunitarios participativos en la planificación, implementación y evaluación de programas de salud mental en el municipio es esencial para construir una sociedad saludable y resiliente. Al reconocer la sabiduría y la experiencia de la sociedad civil, se establece un modelo de atención más inclusivo y centrado en la comunidad.

La salud mental deja de ser un tema aislado para convertirse en un tejido integrado en el entramado social. En última instancia, este enfoque no solo mejora los resultados de la salud mental, sino que también fortalece el tejido social de la comunidad, creando un entorno donde cada individuo se siente valorado y respaldado en su búsqueda de bienestar emocional.

## ***5. Capacitación de Profesionales***

### **5.1 Formación Continua**

Ofrecer formación continua a profesionales de la salud mental en el municipio no solo es una inversión en el desarrollo profesional, sino también un compromiso con la oferta de atención de calidad. La actualización constante de conocimientos y habilidades no solo beneficia a los profesionales, sino que también impacta positivamente en la salud mental de la comunidad en su conjunto.

Al mantenerse a la vanguardia de las mejores prácticas y adoptar enfoques basados en la evidencia, los profesionales de la salud mental se convierten en agentes de cambio fundamentales en la mejora del bienestar emocional de la sociedad.

La formación continua es el camino hacia una atención de salud mental más avanzada y humanizada, donde cada individuo recibe la atención que merece, respaldada por el conocimiento más actualizado y las mejores prácticas en el campo.

### **5.2 Incorporar la Salud Mental en Otras Disciplinas**

Capacitar a profesionales de otras disciplinas en la detección y abordaje de enfermedades de salud mental es una estrategia esencial para abordar las complejas necesidades y el déficit de profesionales en el municipio en esta área de la salud. Este enfoque multidisciplinario no solo beneficia a los individuos al proporcionar atención más holística, sino que también contribuye a la construcción de comunidades más saludables y resilientes.

Capacitar a los profesionales de la salud de todas las áreas para que cuenten con conocimientos en salud mental permitirá que se teja un entramado sólido de apoyo que abarca la educación, el trabajo social, los servicios sociales y más allá. Esta integración se convierte en un catalizador para una sociedad más comprensiva, donde cada profesional desempeña un papel fundamental en la promoción del bienestar emocional y la construcción de una comunidad más fuerte y cohesionada.

## Conclusiones y Recomendaciones

Luego de analizar la política de salud mental del municipio de Ubaté Cundinamarca se han logrado identificar varios aspectos clave que requieren de atención y mejora.

En primer lugar, se evidencia un acceso limitado a servicios de salud mental en el municipio, especialmente en áreas rurales, la falta de recursos y la concentración de servicios en zonas urbanas son barreras significativas para aquellos que necesitan atención, como lo afirman en las entrevistas: “el acceso limitado a la atención médica dificulta la implementación de programas de prevención, especialmente en comunidades rurales o desfavorecidas” (Entrevista No 4, comunicación personal, octubre 2023).

En segundo lugar, la estigmatización asociada con los problemas de salud mental sigue siendo un desafío. Esta barrera social dificulta que las personas busquen ayuda y contribuye a la falta de conciencia sobre la importancia de la salud mental. En las entrevistas, por ejemplo, se afirmó “...si desarrollamos campañas de educación y concienciación sobre la salud mental. Estas campañas abordaran el estigma, promueven la importancia de la salud mental y proporciona información sobre cómo acceder a servicios de salud mental (Entrevista 1, comunicación personal, octubre 2023).

En tercer lugar, la política pública actual tiende a centrarse más en la intervención que en la prevención, es crucial adoptar un enfoque más proactivo que aborde los factores de riesgo y promueva la salud mental desde etapas tempranas. Por ejemplo, se logró recoger en los testimonios que es necesaria “la prevención de enfermedades de salud mental para aumentar la calidad de vida al reducir la incidencia de trastornos mentales y promover el bienestar emocional”, además, “establecer líneas de ayuda de prevención del suicidio y servicios de crisis disponibles las 24 horas del día, los 7 días de la semana”, “lanzar campañas de sensibilización y educación en la comunidad

sobre la importancia de la salud mental y la eliminación del estigma” (Entrevista 2, comunicación personal, octubre 2023). También manifiestan la importancia de “lanzar campañas de sensibilización y educación en la comunidad sobre la importancia de la salud mental y la eliminación del estigma” (Entrevista 3, comunicación personal, octubre 2023).

En cuarto lugar, se evidencia una política desfinanciada para a la importancia que tiene se deberían tener mayores recursos. Para la implementación de las acciones de la política pública de salud mental se debe destinar un presupuesto de doscientos cincuenta millones de pesos (\$ 250.000.000) por año, para el pago de capacitaciones y del personal profesional a cargo de la ejecución de las diferentes acciones. Así mismo, para la dotación de equipos tecnológicos, se busca el fortalecimiento de acciones de promoción y prevención. Esto, teniendo en cuenta el informe de gestión del municipio de Ubaté para el año 2022, donde se invirtió la suma de cincuenta y seis millones de pesos (\$ 56.000.000) y esto solo cubrió el pago de dos profesionales y algunas capacitaciones.

En quinto lugar, se observa una falta de coordinación efectiva entre las instituciones de salud y otras entidades gubernamentales. Una colaboración más estrecha puede mejorar la eficiencia y la efectividad de los programas de salud mental. Esto se puede lograr mediante la creación de un plan estratégico integral para la salud mental en el municipio. En donde se aborden las necesidades específicas de la población local y se definan roles y responsabilidades de cada entidad involucrada. También, mediante la organización de programas de capacitación conjunta para el personal de salud mental y otros profesionales que participen en los programas se puede crear un entendimiento común de los enfoques y estrategias a utilizar. Esta coordinación efectiva entre las instituciones de salud y otras entidades gubernamentales requiere

de un compromiso constante, comunicación abierta y una visión compartida para mejorar la salud mental en el municipio.

Finalmente, la atención a la salud mental debe ser integral, abordando no solo los aspectos clínicos sino también los sociales, económicos y culturales. Se ha evidenciado la importancia de un enfoque integral en la política pública de salud mental porque es esencial para abordar la complejidad de los problemas mentales, promover la prevención y la equidad, y mejorar la calidad de vida de la población en general. Es imperativo considerar factores socioeconómicos, culturales y educativos para diseñar estrategias que aborden las complejidades de la salud mental en Ubaté, mediante la reestructuración de la política pública de salud mental, a fin de que se plasmen las necesidades de la comunidad, con el propósito de que las acciones respondan efectivamente a las problemáticas de salud mental que se vivencian en el territorio, ya que actualmente la política pública no responde a estas necesidades.

La participación comunitaria y la sensibilización son elementos cruciales para el éxito de cualquier política de salud mental. Así, estrategias que fomenten la participación activa de la comunidad y promuevan la conciencia sobre la importancia de la salud mental deben ser priorizadas, por medio de campañas de sensibilización para informar a la comunidad sobre la importancia de la salud mental y la política pública, pues la educación aumenta la conciencia y promueve la participación activa. Además, se pueden organizar foros y reuniones abiertas, donde los miembros de la comunidad puedan expresar sus opiniones, preocupaciones y sugerencias sobre la política de salud mental, lo cual permite fomentar un diálogo abierto y participativo. Así mismo, se pueden establecer mecanismos de evaluación continua y recopilación de la retroalimentación con miras a ajustar y mejorar la política, según las necesidades y experiencias de la comunidad.

Una vez comparado el informe de gestión de la administración municipal 2022 y el análisis de situación en salud ASIS 2021 y 2023, se observa que para los tres principales determinantes hay un leve aumento con relación al año inmediatamente anterior, toda vez que en el determinante de consumo de sustancia psicoactivas se pasa de un 32% en el año 2021, a un 33% para el año 2022. En el determinante de intento de suicidio se pasa de un 12% en el año 2021, a un 14% en el año 2022. Adicionalmente, en el determinante de violencia intrafamiliar se pasa de un 46% en 2021, a un 52% en el año 2022.

Las familias de las personas con enfermedades de salud mental manifiestan no sentirse acompañados ni tener apoyo alguno como se observa en las entrevistas en donde las familias indican que la falta de acompañamiento por parte de las entidades de salud e instancias gubernamentales dificultan la comprensión y la magnitud de estas enfermedades en sus familiares. Así mismo, la falta de acompañamiento y de capacitación a estos para la gestión de citas, medicamentos y traslados es otra falencia que señalan.

La sobrecarga laboral y el escaso personal profesional de salud mental en el municipio no permite la adherencia adecuada a los tratamientos, esto debido a que el municipio no cuenta con profesionales capacitados en esta área de la salud y las IPS para poder atender los requerimientos de su población en salud contratan especialistas que vienen al municipio una vez al mes, dificultando la adherencia y el seguimiento a los pacientes.

El 90% de los entrevistados desconocen la política pública de salud mental del municipio al ser esta una muestra nos lleva a determinar que para la población del municipio de Ubaté la política pública de salud mental no es conocida para la comunidad.

Al finalizar el presente trabajo, se puede determinar que el municipio de Ubaté Cundinamarca debe implementar estrategias para mejorar el acceso a servicios de salud mental,

por medio de la creación de clínicas móviles, la implementación de telepsiquiatría y la formación de profesionales de la salud mental en estas áreas, con el fin de lograr detectar a tiempo los posibles pacientes. Ya que siempre será más costo efectivo prevenir que curar.

Es imperativo que el municipio cuente con centros de atención adecuados y accesibles. Además, se deben implementar programas de prevención que promuevan la salud mental desde edades tempranas, reduciendo así la carga sobre los servicios de tratamiento a largo plazo.

Adicionalmente, se deben desarrollar campañas de concientización a nivel municipal para educar a la población sobre la importancia de la salud mental y reducir el estigma asociado, ya que se logró evidenciar en las entrevistas a las familias de pacientes con alteraciones de salud mental que más del 80% de los pacientes fueron discriminados o tuvieron dificultades para acceder tempranamente a un diagnóstico, debido al temor de un posible rechazo social. La educación y la sensibilización son herramientas clave para combatir este estigma. Campañas de información en escuelas, lugares de trabajo y medios de comunicación pueden contribuir a cambiar percepciones y fomentar una cultura de comprensión y empatía.

Solo a través de un enfoque integral y colaborativo, donde autoridades, instituciones y ciudadanos trabajen de la mano, se podrá construir un municipio que promueva la salud mental y contribuya al desarrollo sostenible de sus habitantes. La inversión en la salud mental no solo es una necesidad, sino también una inversión en el futuro y la prosperidad de la comunidad en su conjunto.

Dicho lo anterior, es necesario que se destinen recursos significativos para el cumplimiento de la política pública de salud mental municipal y a programas de prevención que aborden los factores de riesgo y promuevan la resiliencia mental, ya que de acuerdo con las fuentes consultadas las personas que nacen y crecen en condiciones económicas bajas son más

propensas a desarrollar enfermedades de salud mental, por lo que el robustecer la oferta de programas permitirá canalizar los posibles casos e intervenirlos a tiempo. La inversión en la salud mental no solo beneficia a los individuos, sino que también fortalece la cohesión social y el desarrollo sostenible del municipio.

Promover entornos saludables en el municipio es otro aspecto clave para fortalecer la salud mental. Esto incluye la planificación urbana centrada en el bienestar, la creación de espacios verdes y la promoción de actividades físicas y recreativas. Un entorno físico saludable contribuye a reducir el estrés, la ansiedad y la depresión, y fomenta un estilo de vida activo que beneficia tanto al cuerpo como a la mente.

Entonces, implementar un sistema de monitoreo y evaluación continuo para medir el impacto de la política pública de salud mental es necesario y garantiza que las intervenciones sean efectivas a lo largo del tiempo.

### Referencias bibliográficas

- Alguacil, J., Basagoiti, M., Camacho, J. (2006). *Investigación-acción participativa en el barrio de San Cristóbal de los Ángeles (distrito de Villaverde, Madrid). Cuadernos de Trabajo Social Vol. 19. ISSN: 0214-0314. Madrid, 2006. P. 331-346.*
- Análisis de situación en Salud ASIS (2021). *Alcaldía Ubaté Cundinamarca. Sitio web:*  
<http://www.ubate-cundinamarca.gov.co/salud-y-accion-social-446620/asis-2022>
- Análisis de situación en Salud ASIS (2023). *Alcaldía Ubaté Cundinamarca. Sitio web:*  
<http://www.ubate-cundinamarca.gov.co/salud-y-accion-social-446620/asis-2022>
- Carvajal, L. (1993). *Neointegración, neoliberalismo y política exterior colombiana. Colombia Internacional, (22), 3-11.*
- DANE (2018). *Censo Nacional de Población y Vivienda (s/f). Gov.co. Sitio web:*  
<https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018>
- Dávila, E., & Mercado-Sierra, M. A. (2020). *Salud Mental Comunitaria: Una Explicación del Modelo. Voces desde el Trabajo Social, 8(1), 270-289.*  
<https://doi.org/10.31919/voces.v8i1.227>
- De La Higuera, J., Jiménez, A., Zurita, M., Candelas, A., Fuica, P., Martínez, E., Moreno, S., Ortega, C., Linares, A., (2020). *Estrategias Para La Reducción Del Estigma Hacia La Salud mental en el contexto escolar: estudio preliminar y pilotaje del programa “lo hablamos”. Dialnet, 12 (2), 139-159.*  
<https://dialnet.unirioja.es/download/articulo/7673704.pdf>

- Estrada, (2020). *Atención integral e integrada en salud mental, un acercamiento a su proceso de implementación desde las voces de actores estratégicos en el departamento de Antioquia*.  
<https://repository.ces.edu.co/handle/10946/5030>
- Ferrari, C. (2019). *La política pública y sus elementos constitutivos*.  
<https://www.redalyc.org/journal/3873/387361141018/html/>
- Fonseca, J. (2007). *Modelos cualitativos de evaluación*. *Educere*, 11(38), 427-432. Sitio web:  
[http://ve.scielo.org/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1316-49102007000300007&lng=es&tlng=es](http://ve.scielo.org/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1316-49102007000300007&lng=es&tlng=es)
- Gajardo, J, Espinosa T, Francisca, M, Goycolea, R, Valdebenito, A, Oyarzún, M, & Pezoa, C. (2021). *Traducción y análisis de validez de contenido del instrumento Opening Minds Scale for Healthcare Practitioners (OMS-HC) para la evaluación del estigma hacia la enfermedad mental en profesionales de la salud en Chile*. *Revista chilena de neuro-psiquiatría*, 59(2), 91-101. <https://dx.doi.org/10.4067/s0717-92272021000200091>
- Herazo, E. (2014). *La salud mental ante la fragmentación de la salud en Colombia: entre el posicionamiento en la agenda pública y la recomposición del concepto de salud*. *Revista Facultad Nacional de Salud Pública*, 32(1), S21-S27. [fecha de Consulta 15 de Enero de 2024]. ISSN: 0120-386X. <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=12058124003>
- Heredia, G. (2023). *Factores protectores de salud mental en una comunidad universitaria: Una mirada desde salud pública*. Sitio web: <http://hdl.handle.net/20.500.12495/9957>
- Hernán, J. (2020). *Impacto de la COVID-19 sobre la salud mental de las personas*. *Medicentro Electrónica*, 24(3), 578-594. Epub 01 de julio de 2020. Sitio web:  
[http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1029-30432020000300578&lng=es&tlng=es](http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1029-30432020000300578&lng=es&tlng=es).

Informe de Gestión Alcaldía Ubaté Cundinamarca (2022). *Alcaldía municipal de Ubaté*

<http://www.ubate-cundinamarca.gov.co/buscar?q=informe%20de%20gestion>

Informe mensual. (2021). *Cundinamarca.Gov.*

[https://www.cundinamarca.gov.co/wcm/connect/fec05df3-f8d9-4638-983c-](https://www.cundinamarca.gov.co/wcm/connect/fec05df3-f8d9-4638-983c-3116b8ab6ae8/Informe+Noviembre.pdf?MOD=AJPERES&CONVERT_TO=url&CACHEID=ROOTWORKSPACE-fec05df3-f8d9-4638-983c-3116b8ab6ae8-nSWAQhE)

[3116b8ab6ae8/Informe+Noviembre.pdf?MOD=AJPERES&CONVERT\\_TO=url&CACH](https://www.cundinamarca.gov.co/wcm/connect/fec05df3-f8d9-4638-983c-3116b8ab6ae8/Informe+Noviembre.pdf?MOD=AJPERES&CONVERT_TO=url&CACHEID=ROOTWORKSPACE-fec05df3-f8d9-4638-983c-3116b8ab6ae8-nSWAQhE)

[EID=ROOTWORKSPACE-fec05df3-f8d9-4638-983c-3116b8ab6ae8-nSWAQhE](https://www.cundinamarca.gov.co/wcm/connect/fec05df3-f8d9-4638-983c-3116b8ab6ae8/Informe+Noviembre.pdf?MOD=AJPERES&CONVERT_TO=url&CACHEID=ROOTWORKSPACE-fec05df3-f8d9-4638-983c-3116b8ab6ae8-nSWAQhE)

Kaplan & Sadock. (2015). *Manual de bolsillo de psiquiatría clínica*. [https://cdn.website-](https://cdn.website-editor.net/50c6037605bc4d1e9286f706427108e6/files/uploaded/Kaplan_sadock_manual_de_bolsillo_de_psiq.pdf)

[editor.net/50c6037605bc4d1e9286f706427108e6/files/uploaded/Kaplan\\_sadock\\_manual](https://cdn.website-editor.net/50c6037605bc4d1e9286f706427108e6/files/uploaded/Kaplan_sadock_manual_de_bolsillo_de_psiq.pdf)

[\\_de\\_bolsillo\\_de\\_psiq.pdf](https://cdn.website-editor.net/50c6037605bc4d1e9286f706427108e6/files/uploaded/Kaplan_sadock_manual_de_bolsillo_de_psiq.pdf)

Lampert, M. P. (2022). *Salud mental escolar en los Estados Unidos Marcos legales y*

*programáticos. Obtienearchivo.*

[https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/33116/1/BCN\\_salud\\_](https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/33116/1/BCN_salud_mental_escolar_Estados_Unidos__FINAL.pdf)

[mental\\_escolar\\_Estados\\_Unidos\\_\\_FINAL.pdf](https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/33116/1/BCN_salud_mental_escolar_Estados_Unidos__FINAL.pdf)

Llopis, E., Barry, M., Hosman, C., & Patel, V., (2005). *What works in mental health promotion.*

*Promotion & Education, Suppl. 2, 9-25. Sitio web:*

[https://www.researchgate.net/publication/254191640\\_Mental\\_health\\_promotion\\_and\\_m](https://www.researchgate.net/publication/254191640_Mental_health_promotion_and_mental_disorder_prevention_in_Europe)

[ental\\_disorder\\_prevention\\_in\\_Europe](https://www.researchgate.net/publication/254191640_Mental_health_promotion_and_mental_disorder_prevention_in_Europe)

Martínez, M. (2020). *La humanidad, a prueba Nuestros aportes ante la pandemia. Revista*

*Divulgación Científica, 24-45.*

Mental Health and Substance Use. (s. f.). *Informe mundial sobre salud mental: Transformar la*

*salud mental para todos. https://www.who.int/es/publications/i/item/9789240050860*

Ministerio de salud (2015). *Encuesta Nacional de Salud Mental de Colombia*

[https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Publicaciones/Publicaciones/CO031102015-salud\\_mental\\_tomoI.pdf](https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Publicaciones/Publicaciones/CO031102015-salud_mental_tomoI.pdf)

Ministerio de salud (2017). *Boletín de salud mental Depresión Subdirección de Enfermedades No Transmisibles.*

<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/ENT/boletin-depresion-marzo-2017.pdf>

Ministerio de salud y protección social (2017). *Resolución número 0 320 2 de 2016. Gov.co.*

<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/DE/DIJ/resolucion-3202-de-2016.pdf>

Ministerio de salud y protección social (2020). *Resolución número 0429 de 2016 Gov.co. Sitio*

*web:*[https://www.minsalud.gov.co/Normatividad\\_Nuevo/Resoluci%C3%B3n%200429%20de%202016.pdf](https://www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/Resoluci%C3%B3n%200429%20de%202016.pdf)

Miranda, JDF (s/f). *Experiencias y metodología de la investigación participativa. Cepal.org.*

[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/6023/S023191\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/6023/S023191_es.pdf)

Organización mundial de la Salud OMS. (2022). *La OMS subraya la urgencia de transformar la*

*salud mental y los cuidados conexos.* <https://www.who.int/es/news/item/17-06-2022-who-highlights-urgent-need-to-transform-mental-health-and-mental-health-care>

Páginas observatorio nacional de convivencia social y salud mental (s/f). *Gov.co Sitio web:*

<https://www.sispro.gov.co/observatorios/onsaludmental/Paginas/Inicio.aspx>

Restrepo, J. L., Flórez, E., y Daza, A. (2022). *Gestión de política de protección social en salud*

*mental familiar en Colombia. Revista de Ciencias Sociales (Ve), XXVIII (3), 129-14*

- Rosado, G. (2023). *La gobernanza en las políticas públicas de salud mental. El estado de la cuestión. Encrucijada, Revista Electrónica Del Centro De Estudios En Administración Pública*, (43), 54–76. <https://doi.org/10.22201/fcpys.20071949e.2023.43.83755>
- Sampieri (2014). *Metodología de la investigación*. <https://www.esup.edu.pe/wp-content/uploads/2020/12/2.%20Hernandez,%20Fernandez%20y%20Baptista-Metodolog%C3%ADa%20Investigacion%20Cientifica%206ta%20ed.pdf>
- Sánchez, L. (2020). *Coherencia, integridad y vida cotidiana. Prospectiva*, (30), 1-22. Epub 30 de diciembre de 2020. <https://doi.org/10.25100/prts.v0i29.7195>
- Sequeira, C. (2021). *Primeira ajuda em saúde mental: um contributo para uma sociedade mais saudável. SMAD. Revista Eletrônica Saúde Mental Álcool e Drogas*, 17(4), 4-6. <https://doi.org/10.11606/issn.1806-6976.smad.2021.000193>
- Trimboli, A., Demasi, A., Broide, E. E., Fantin, J. C., Fotia, G. D., Gorbacz, L., Bej, R. F. (2021). *El fin del manicomio (1st ed.)*. Noveduc. Retrieved from <https://www.perlego.com/book/2423652/el-fin-del-manicomio-construccin-colectiva-de-politicas-y-experiencias-de-salud-mental-y-derechos-pdf> (Original work published 2021)

## Apéndices

### Apéndice A Ficha de Sistematización de Entrevistas Semiestructuradas

	IPS UNIDAD MEDICA	IPS PROVINSALUD	IPS CREAR MAS VIDA	ESE HOSPITAL EL SALVADOR	IPS MEDICOS ASOCIADOS
1. ¿Sabe si en la IPS a la que representa, se cuenta con apoyo psicológico?	SI	SI	SI	SI	SI
2. ¿En su institución prestan el servicio de psicología clínica?	NO	NO	NO	SI	NO
3. ¿Conoce como tratar las principales causas de una enfermedad de salud mental?	Si el primer paso para tratar una enfermedad de salud mental es una evaluación exhaustiva realizada por	Si la terapia de conversación, como la psicoterapia o la terapia cognitivo-conductual, es	Si el apoyo de amigos y familiares puede ser fundamental en el tratamiento de las	Si es importante destacar que cada persona es única, y el tratamiento debe adaptarse a sus necesidades específicas. Por lo tanto, es	Si los medicamentos psicotrópicos, como los antidepresivos o los antipsicóticos

	<p>un profesional de la salud mental. Esto implica una revisión de la historia clínica, entrevistas y pruebas para determinar la causa subyacente y la naturaleza de la enfermedad.</p>	<p>un enfoque común para tratar las enfermedades de salud mental. Ayuda a las personas a comprender y gestionar sus pensamientos, emociones y comportamientos, lo que puede abordar las causas psicológicas de la enfermedad.</p>	<p>enfermedades de salud mental. La comprensión y el apoyo de las personas cercanas pueden ayudar a reducir el estigma y promover la recuperación.</p>	<p>fundamental trabajar en colaboración con profesionales de la salud mental para desarrollar un plan de tratamiento individualizado. Además, el tratamiento de las enfermedades de salud mental a menudo es un proceso continuo que puede requerir apoyo a largo plazo para mantener la estabilidad y la recuperación.</p>	<p>s, pueden ser recetados por un psiquiatra para ayudar a equilibrar los desequilibrios químicos en el cerebro que pueden contribuir a las enfermedades mentales.</p>
<p><b>4. ¿Conoce la política pública de salud mental del municipio?</b></p>	<p>No a detalle</p>	<p>Algo he escuchado de la política pública.</p>	<p>No</p>	<p>Si la política de salud mental del municipio promueve la atención comunitaria, lo que implica la descentralización</p>	<p>No a detalle</p>

					de los servicios de salud mental y la participación de las comunidades en la promoción de la salud mental y la prevención de trastornos.	
5. <b>¿Sabe si se ejecutan acciones para prevenir enfermedades de salud mental en el municipio de manera articulada con las IPS?</b>	Si Fomentamos la creación de entornos físicos y sociales saludables en el municipio. Esto incluye la promoción de espacios seguros, áreas verdes, actividades recreativas y programas de ejercicio.	Si, pero con nosotros no se han articulado desde el municipio para abordar estrategias de salud mental.	Si promoción de estilos de vida saludables que incluyen una dieta equilibrada, ejercicio regular y la gestión del estrés como parte de la prevención de enfermedades de salud mental.	Si desarrollamos campañas de educación y concienciación sobre la salud mental. Estas campañas abordar el estigma, promueven la importancia de la salud mental y proporciona información sobre cómo acceder a servicios de salud mental.	Si Proporcionamos la formación a profesionales de la salud, incluyendo médicos de atención primaria, para que estén capacitados en la detección y derivación de problemas de salud mental.	

<p><b>6. ¿Desde hace cuánto tiempo tiene conocimiento de estas actividades?</b></p>	<p>Desde que inicio esta alcaldía estamos trabajando de la mano de la salud mental.</p>	<p>Ya hace con dos o un año más o menos que se sabe que están realizando charlas o seminarios con IPS.</p>	<p>Desde que inicio el Gobierno del alcalde Jaime Torres se viene trabajando.</p>	<p>Desde el año 2021 cuando aprobaron la política pública de salud mental municipal.</p>	<p>Desde el inicio de esta alcaldía que le ha puesto los ojos a esta problemática.</p>
<p><b>7. ¿Ha participado en la puesta en marcha de estas acciones?</b></p>	<p>SI</p>	<p>NO</p>	<p>SI</p>	<p>SI</p>	<p>SI</p>
<p><b>8. Desde su experiencia y visión cuáles son los beneficios de estas acciones?</b></p>	<p>La prevención de enfermedades de salud mental puede aumentar la calidad de vida al reducir la incidencia de trastornos mentales y promover el bienestar emocional.</p>	<p>La prevención puede reducir el sufrimiento humano asociado con trastornos mentales al abordar problemas antes de que se vuelvan más graves.</p>	<p>La prevención puede ayudar a reducir la carga económica asociada con el tratamiento de enfermedades mentales graves,</p>	<p>Las acciones de prevención pueden ayudar a las personas a desarrollar habilidades de afrontamiento y resiliencia, lo que les permite enfrentar mejor los desafíos de la vida.</p>	<p>Las personas con una buena salud mental son más propensas a ser productivas en el trabajo y en sus vidas cotidianas.</p>

			como la hospitalización y la atención de emergencia.		
<b>9. ¿Igualmente me gustaría que señalara las limitaciones que enfrentan ustedes para desarrollar los programas de promoción y prevención de la enfermedad?</b>	La financiación insuficiente es una barrera significativa para desarrollar y mantener programas de promoción y prevención de la enfermedad de manera efectiva. Esto ya que hay falta de personal, recursos y acceso a tecnologías necesarias.	La falta de conciencia pública sobre la importancia de la prevención y la promoción de la salud dificultan la participación y la adhesión de la comunidad a estos programas.	La falta de personal capacitado en salud pública y promoción de la salud limitan la capacidad de implementar programas efectivos.	En algunas áreas, el acceso limitado a la atención médica dificulta la implementación de programas de prevención, especialmente en comunidades rurales o desfavorecidas.	Falta de recursos que permitan darle continuidad a programas de prevención de la enfermedad en el territorio.
<b>10. De acuerdo con lo anterior usted</b>	Desarrollar campañas de	Implementar programas de	Fomentar la participación	Desarrollar programas de	Fomentar la colaboración

<p><b>que propondría para mejorar las acciones de promoción y prevención de enfermedades asociadas a la salud mental en el municipio?</b></p>	<p>educación y concienciación sobre la importancia de la salud mental, Desestigmatización de los trastornos mentales y promoción de la búsqueda de ayuda temprana. Estas campañas pueden dirigirse a la comunidad en general, así como a grupos específicos de alto riesgo.</p>	<p>bienestar en las escuelas que enseñen habilidades de afrontamiento, resiliencia emocional y reducción del estrés a estudiantes de todas las edades. Estos programas pueden ser parte del currículo escolar y promover un entorno de apoyo.</p>	<p>n de la comunidad en la planificación, implementación y evaluación de programas de promoción y prevención de la salud mental. Esto puede incluir la formación de comités de salud mental comunitarios.</p>	<p>intervención en crisis y líneas de ayuda de emergencia que estén disponibles las 24 horas del día, los 7 días de la semana, para brindar apoyo inmediato a las personas en crisis.</p>	<p>entre entidades gubernamentales, organizaciones sin fines de lucro y proveedores de atención médica para coordinar esfuerzos y recursos en la promoción de la salud mental.</p>
<p><b>11. ¿Desde su trabajo cuáles son para usted los dos problemas y/o necesidades</b></p>	<p>Carencia de acceso adecuado a servicios de</p>	<p>El estigma en torno a los trastornos mentales</p>	<p>El suicidio es un problema grave de</p>	<p>Las necesidades de salud mental de los estudiantes son</p>	<p>Poblaciones específicas, como los jóvenes, los</p>

<p><b>prioritarias para atender la salud mental en el municipio?</b></p>	<p>salud mental, lo que dificulta que las personas reciban atención oportuna y de calidad. Falta de recursos, personal capacitado o instalaciones adecuadas.</p>	<p>persiste en muchas comunidades, lo que puede hacer que las personas oculten sus problemas y eviten buscar ayuda. La educación y la sensibilización son necesidades prioritarias para combatir este problema.</p>	<p>salud pública en nuestro municipio. La prevención del suicidio debe ser una prioridad, con enfoque en la identificación temprana de riesgos, la disponibilidad de servicios de crisis y la promoción de la salud mental y el bienestar emocional.</p>	<p>una preocupación creciente. Es importante implementar programas de bienestar en las escuelas que promuevan habilidades de afrontamiento, resiliencia y reducción del estrés, y que brinden apoyo a estudiantes que puedan estar experimentando dificultades emocionales.</p>	<p>ancianos, las personas con discapacidad es, los migrantes y los sobrevivientes de traumas, pueden enfrentar necesidades particulares en términos de salud mental. Se necesita una atención especializada para abordar sus desafíos únicos.</p>
<p><b>12.¿Qué acciones propondría usted para trabajar frente</b></p>	<p>Establecer clínicas de salud mental o centros de</p>	<p>Lanzar campañas de sensibilización y educación</p>	<p>Establecer líneas de ayuda de prevención</p>	<p>implementar programas de bienestar emocional en las</p>	<p>Crear servicios de salud mental específicos y</p>

<p><b>a cada una de esas problemáticas y/o necesidades?</b></p>	<p>atención comunitaria que ofrezcan servicios asequibles.</p> <p>Formar y contratar más profesionales de salud mental, como psicólogos, psiquiatras y trabajadores sociales.</p> <p>Implementar programas de telemedicina para llegar a áreas remotas.</p> <p>Ofrecer servicios de salud mental en las escuelas y en lugares de trabajo.</p>	<p>en la comunidad sobre la importancia de la salud mental y la eliminación del estigma.</p> <p>Fomentar la participación de personas que han experimentado problemas de salud mental en la promoción y la educación.</p> <p>Proporcionar capacitación en salud mental a educadores, profesionales de la salud y líderes</p>	<p>del suicidio y servicios de crisis disponibles las 24 horas del día, los 7 días de la semana.</p> <p>Capacitar a profesionales de la salud, educadores y miembros de la comunidad para identificar señales de riesgo de suicidio.</p> <p>Promover campañas de concienciación sobre la prevención</p>	<p>escuelas que incluyan educación sobre salud mental, habilidades de afrontamiento y apoyo a estudiantes en riesgo.</p> <p>Proporcionar servicios de asesoramiento y consejería en las escuelas para estudiantes que necesiten apoyo.</p> <p>Involucrar a los padres en la promoción del bienestar de sus hijos y en la identificación temprana de problemas de salud mental.</p>	<p>culturalmente apropiados para grupos vulnerables, como inmigrantes, refugiados, personas con discapacidad y personas mayores.</p> <p>Establecer centros de apoyo comunitario que atiendan las necesidades específicas de estos grupos.</p> <p>Brindar capacitación a los proveedores de servicios de salud para</p>
---	---	--	---	--	--

		comunitarios para mejorar la comprensión de la salud mental y reducir el estigma.	del suicidio y la importancia de buscar ayuda cuando se enfrentan pensamientos suicidas.		que sean culturalmente competentes y sensibles a las necesidades de estos grupos.
<b>13. ¿Considera usted que en el municipio se logra trabajar interinstitucionalmente para solucionar las problemáticas de salud mental?</b>	Se viene articulando para trabajar intersectorialmente.	No creo que se debe fortalecer este trabajo interinstitucional.	Hay avances significativos, pero aún falta más trabajo en equipo para evitar el empadronamiento de los pacientes.	Si desde la aprobación de la política pública se está trabajando interinstitucionalmente.	No falta aun mucho para lograr el compromiso de todos, los actores del sistema de salud y entes gubernamentales.

Fuente: Elaboración Propia.

### Apéndice B Ficha de Sistematización de Entrevistas a Profundidad (Familias)

	FAMILIA 1	FAMILIA 2	FAMILIA 3	FAMILIA 4	FAMILIA 5
<b>1. ¿Sabe si en el municipio se cuenta</b>	NO	SI	NO	NO	NO

<b>con apoyo psicológico?</b>					
2. <b>¿Sabe si en el municipio hay instituciones que presten el servicio de psicología clínica?</b>	NO	NO	NO	NO	NO
3. <b>¿Sabe cuáles son las principales causas de una enfermedad de salud mental?</b>	La genética desempeña un papel en muchas enfermedades de salud mental. Las personas que tienen antecedentes familiares de trastornos mentales pueden estar en mayor riesgo.	NO	NO	El estrés crónico, la falta de apoyo social, la discriminación, la pobreza, la falta de vivienda y otros factores ambientales pueden tener un impacto significativo en la salud mental	Condiciones médicas crónicas, como enfermedades cardiovasculares, enfermedades neurológicas y enfermedades endocrinas, pueden aumentar el riesgo de trastornos mentales.

4. <b>¿Conoce la política pública de salud mental del municipio?</b>	NO	NO	NO	NO	NO
5. <b>¿Sabe si se ejecutan acciones para prevenir enfermedades de salud mental en el municipio?</b>	NO	NO	NO	SI	NO
6. <b>¿Desde hace cuánto tiempo tiene conocimiento de estas actividades?</b>	N/A	N/A	N/A	Como dos años	N/A
7. <b>¿Ha sido beneficiario de estas acciones?</b>	NO	NO	NO	NO	NO
8. <b>Desde su experiencia y visión cuáles han sido los beneficios de estas acciones?</b>	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

<p><b>9. ¿Igualmente me gustaría que señalara las limitaciones que enfrentan ustedes para acceder a los programas de promoción y prevención de la enfermedad?</b></p>	<p>La falta de información .</p>	<p>Altos costos en los tratamientos.</p>	<p>Falta de acompañamiento y apoyo municipal.</p>	<p>Falta de transporte para trasladarse fuera de Ubaté.</p>	<p>Costos altos en los medicamentos que algunos no están el POS.</p>
<p><b>10. De acuerdo con lo anterior usted que propondría para mejorar las acciones de promoción y prevención de enfermedades asociadas a la salud mental en el municipio?</b></p>	<p>Crear estrategias que permitan a las personas que padecen una enfermedad de salud mental acceder a tratamiento y evitar riesgos de padecer</p>	<p>Que se apoye a las familias con algún recurso para poder pagar los tratamientos ya que muchas familias somos de bajos recursos.</p>	<p>Que desde la alcaldía y el hospital nos acompañen para aprender a sobrellevar estas enfermedades de nuestros familiares ya que la falta de apoyo conlleva a que muchos terminen en un</p>	<p>Hay dos vehículos en la alcaldía que pueden destinar para traslado de pacientes o que nos ayuden con la solicitud del MIPRES.</p>	<p>Que desde el gobierno ayuden para que los medicamentos sean asequibles para nosotros los pobres ya que hay unos que son muy caros y no los da el seguro.</p>

	estas enfermedades en sus familias.		sanatorio solos.		
<b>11. ¿Cuáles son para usted los dos problemas y/o necesidades prioritarias para atender la salud mental en el municipio?</b>	Hay que asegurar que los servicios de atención primaria incluyan la detección y el tratamiento de problemas de salud mental.  Fomentar entornos laborales que promuevan la salud mental y el bienestar de	Brindar apoyo especializado o a grupos vulnerables, como veteranos, personas mayores, jóvenes en riesgo y personas con antecedentes de trauma.  Ofrecer servicios de prevención y tratamiento para trastornos por uso de sustancias, que a	Brindar acceso a terapias y apoyo continuo para personas con trastornos mentales, lo que incluye terapia cognitivo-conductual, terapia de grupo y terapia individual.  Realizar investigaciones y recopilar datos sobre la salud mental para comprender las necesidades de la población y	Implementar programas de prevención del suicidio y proporcionar acceso a servicios de crisis y apoyo emocional.  Desarrollar programas de bienestar emocional en las escuelas que enseñen habilidades de afrontamiento y apoyen a estudiantes en riesgo.	Garantizar que las personas tengan acceso a servicios de salud mental asequibles y de calidad es una necesidad fundamental.  Abordar el estigma en torno a los trastornos mentales y promover la comprensión y la empatía en la sociedad.

	los empleados.	menudo coexisten con trastornos mentales.	guiar los esfuerzos de prevención y promoción.		
<b>12. ¿Cuáles propuestas propondría usted para trabajar frente a cada una de esas problemáticas y/o necesidades?</b>	Promover la conciencia sobre la importancia de la salud mental. Organiza charlas, talleres o eventos para educar a la comunidad.	Proporcionar apoyo y recursos a grupos de la comunidad que puedan ser más vulnerables a problemas de salud mental, como jóvenes, personas mayores, personas con discapacidad es o grupos minoritarios.	Trabaja con grupos de defensa y organizaciones locales para abogar por políticas de salud mental efectivas y la asignación de recursos para la salud mental en la comunidad.	Fomenta la importancia del autocuidado y el bienestar emocional en la comunidad, y brinda información sobre cómo las personas pueden cuidar su salud mental.	Colabora con otros para promover entornos físicos y sociales saludables en la comunidad. Como actividades recreativas.
<b>13. ¿Considera usted que en el municipio se logra trabajar interinstitucionalmente para</b>	NO	NO	NO	NO	NO

<b>solucionar las problemáticas de salud mental?</b>					
--	--	--	--	--	--

Fuente: Elaboración Propia.

### Apéndice C Ficha de Transcripción de Fuentes Documentales

	<b>P.P de SALUD MENTAL</b>	<b>Plan de desarrollo</b>	<b>observaciones</b>
<b>Población objetivo</b>	La población objeto de esta política son todos los habitantes del Municipio de Ubaté quienes requieren una atención integral en salud mental. Haciendo énfasis especial en los requerimientos de los diferentes cursos de vida como niños, niñas y adolescentes; jóvenes, mujeres y hombres, provenientes de distintas etnias y culturas, así como de todas las condiciones socioeconómicas y creencias religiosas. Se acoge a la diversidad de género, los habitantes de calle, la población migrante, víctimas del conflicto armado, población carcelaria y todo aquel residente del municipio que quiera acoger a sus acciones.	La población objeto de este Plan de Desarrollo son todos los habitantes del Municipio. Haciendo énfasis especial en los requerimientos de los diferentes cursos de vida como niños, niñas y adolescentes; jóvenes, mujeres y hombres, provenientes de distintas etnias y culturas, así como de todas las condiciones socioeconómicas y creencias religiosas. Se acoge a la diversidad de género, los habitantes de calle, la población migrante, víctimas del conflicto armado, población carcelaria y todo aquel residente del municipio que se quiera acoger a sus acciones.	

<b>Objetivos</b>	<b><i>Objetivo General</i></b>	<b>OBJETIVO GENERAL</b>	
	<p data-bbox="500 285 889 621">- Fortalecer la capacidad intersectorial para garantizar el derecho integral a la salud mental de la población del municipio de Ubaté, Cundinamarca.</p> <p data-bbox="456 680 889 722"><b><i>Objetivos Específicos</i></b></p> <p data-bbox="500 764 889 974">- Ampliar la oferta institucional para la atención de los eventos de salud mental en el municipio de Ubaté, Cundinamarca</p> <p data-bbox="500 1016 889 1289">- Identificar los factores de riesgo que pueden derivarse en eventos o trastornos de salud mental en el municipio de Ubaté, Cundinamarca</p> <p data-bbox="500 1331 889 1478">- Promover acciones que generen entornos y condiciones de vida que propicien la salud mental.</p> <p data-bbox="500 1499 889 1709">- Consolidar la capacidad institucional, comunitaria e individual en el fortalecimiento de la salud mental.</p>	<p data-bbox="894 285 1312 1104">Ejecutar un plan de trabajo durante el cuatrienio que contribuya al desarrollo integral del municipio de la Villa de San Diego de Ubaté, que avance en el reconocimiento y la garantía de los derechos humanos y la atención a la población de forma diferencial, por edades, sexo, diversidades étnicas, culturales y de culto, condiciones de vida, lugar de residencia, vulnerabilidades, y condiciones socioeconómicas con una inversión de los recursos de manera efectiva y transparente.</p> <p data-bbox="894 1199 1312 1230"><b>OBJETIVOS ESPECIFICOS</b></p> <p data-bbox="894 1262 1312 1598">Promover un crecimiento sostenible del municipio, mediante la implementación de estrategias que generen acciones de conservación, preservación y protección de los recursos ambientales del municipio.</p> <p data-bbox="894 1682 1312 1850">Impulsar el desarrollo social a través de estrategias y actividades que beneficien a los Ubatenses, brindando</p>	

		<p>soluciones a sus necesidades e intereses; reduciendo la desigualdad y la exclusión; garantizando derechos, mejorando la calidad de vida y el bienestar de la comunidad con un enfoque poblacional.</p> <p>Promover el crecimiento económico, empleo, turismo y la generación de ingresos en el Ubaté, buscando un territorio próspero y acogedor donde los valores, la identidad y el compromiso de su gente, generen riqueza económica y social.</p> <p>Garantizar condiciones de infraestructura física, que permitan mejorar la calidad de vida y la calidad de los servicios que presta el municipio a sus habitantes, transformándolo en un territorio moderno.</p> <p>Fortalecer la gestión pública, la participación social, recuperar la confiabilidad, mejorar los procesos y desarrollar un gobierno abierto, moderno y transparente.</p>	
<b>Estrategias</b>	Capacidades institucionales, comunitarias e individuales en el reconocimiento de la salud mental y la	Es Tiempo De Ubaté Con Calidad Ambiental.	

	<p>convivencia social como parte integral del desarrollo humano.</p> <p>Educación para la promoción y mantenimiento de la salud mental en los diferentes entornos de vida, dirigido a individuos, familias, instituciones y comunidad.</p> <p>Creación y fortalecimiento de espacios de información, sensibilización, detección temprana, intervenciones breves y reducción del consumo problemático de sustancias psicoactivas, a través de estrategias de prevención.</p> <p>Fortalecimiento de la capacidad de respuesta del personal de salud en torno a la atención no especializada y especializada de los problemas y trastornos mentales y consumo de sustancias psicoactivas.</p> <p>Gestión para la implementación de la ruta integral de atención en salud mental con énfasis en consumo de sustancias psicoactivas, conducta suicida y</p>	<p>Es Tiempo De Ubaté Social, Primero La Gente.</p> <p>Es Tiempo De Ubaté con Mejor Infraestructura.</p> <p>Es Tiempo De Ubaté Productiva.</p> <p>Tiempo De Ubaté Con Legitimidad, Institucionalidad y Seguridad.</p>	
--	--	---	--

	<p>violencias.</p> <p>Mantener operativas las políticas, los programas, planes y estrategias del municipio frente al bienestar mental</p>		
<b>Acciones</b>	<p>Diseñar Estrategias de Socialización y Promulgación de entornos educativos con conductas que favorezcan la salud mental.</p> <p>Crear e implementar el programa "Familias más felices en Ubaté", para promover condiciones favorables de crianza y relacionamiento familiar.</p> <p>Diseñar estrategias de psicoeducación en las escuelas de formación en temas de resiliencia, autocontrol emocional, reconocimiento de la persona, proyecto de vida.</p> <p>Establecer alianzas con medios de comunicación tras la reproducción y construcción de normas, representación y conductas sociales que favorezcan la convivencia y la salud mental.</p> <p>Realizar jornadas de "bienestar mental" a</p>	<p>Vincular a 1.000 personas del municipio, a procesos agropecuarios en el cuatrienio.</p> <p>Implementar al 50% del Plan de Acción de la Política de Seguridad Alimentaria en el cuatrienio.</p> <p>Implementar al 50% la Política de Protección Animal en el cuatrienio.</p> <p>Mantener en buen estado el 100% de la malla vial rural del municipio en el cuatrienio.</p> <p>Ampliar 6 kilómetros de placa huella en el cuatrienio</p> <p>Mantener en buen estado el 100% de la malla vial urbana del municipio en el cuatrienio.</p> <p>Implementar al 50% el Plan de</p>	

	<p>la comunidad en general, realizando actividades que disminuyan factores de riesgo de ansiedad y depresión.</p> <p>Realizar estrategias de información, comunicación y educación para la promoción de habilidades para la vida, prácticas de autocuidado y hábitos saludables en los entornos educativos, institucional, hogar, comunitario y laboral, para prevenir factores de riesgo (acoso escolar, consumo de SPA, conductas sexuales de riesgo, entre otras)</p> <p>Realizar actividades de educación en salud, en signos, síntomas, rutas y canalización, de ideación o intención suicida, dirigida a las familias.</p> <p>Realizar actividades de educación en salud, en signos, síntomas, rutas y canalización, de ideación o intención suicida, dirigida a las entidades municipales.</p> <p>Brindar herramientas a las familias para reconocer de manera temprana el riesgo de consumo de SPA en adolescentes y</p>	<p>Movilidad Municipal en el cuatrienio.</p> <p>Mantener en buen estado el 100% de las edificaciones del municipio de Ubaté en el cuatrienio.</p> <p>Implementar el 50% la Política de Espacio Público en el cuatrienio.</p> <p>Familias beneficiadas con programas de Vivienda en el cuatrienio.</p> <p>INDICADOR DE TENDENCIA.</p> <p>Mejorar el Índice de Desempeño Municipal.</p> <p>Mejorar el Índice de Desempeño Institucional del municipio.</p> <p>Mejorar el Índice de Desempeño fiscal.</p> <p>Casos atendidos en Comisaria de Familia en el cuatrienio. INDICADOR DE TENDENCIA.</p> <p>Casos Atendidos por Inspección de Policía en el cuatrienio. INDICADOR</p>	
--	--	--	--

	<p>jóvenes.</p> <p>Socializar a los adolescentes y jóvenes los impactos negativos sobre la salud mental del consumo de SPA.</p> <p>Crear estrategias psicoeducativas para mujeres en temas de fortalecimiento de autoestima, amor propio.</p> <p>Brindar herramientas de pautas de crianza a madres adolescentes y familias en general.</p> <p>Vincular a la población vulnerable (NNA, LGTBI, Adulto Mayor, Víctimas del Conflicto Armado) en estrategias de sensibilización y prevención de violencias.</p> <p>Diseñar e implementar estrategias de identificación de redes de microtráfico, porte de estupefacientes y delitos relacionados al consumo de SPA.</p> <p>Crear un centro de escucha y confianza que disminuya los factores de riesgo de una posible afectación en la salud mental</p>	<p>DE TENDENCIA.</p> <p>Implementar al 100% el Plan de Seguridad y Convivencia Ciudadana en Ubaté en el cuatrienio.</p> <p>Vincular ciudadanos a frentes de seguridad en el cuatrienio.</p> <p>INDICADOR DE TENDENCIA.</p> <p>Vincular personas del municipio a Campañas de Cultura Ciudadana en el cuatrienio. INDICADOR DE TENDENCIA.</p> <p>Vincular al 50% de comunales en proyectos de formación, capacitación y asesoría en el cuatrienio.</p> <p>Realizar 8 Proyectos comunales en el cuatrienio. INDICADOR DE TENDENCIA.</p> <p>Ampliar las áreas municipales de importancia hídrica del municipio a 157,5 hectáreas en el cuatrienio.</p> <p>Implementar al 100% el Programa de</p>	
--	---	--	--

	<p>o inicio de un evento o trastorno de salud mental.</p> <p>Capacitar constantemente el talento humano, para el diagnóstico temprano y la atención en salud mental, hacer énfasis en la prevención de trastornos mentales en una coyuntura post pandemia.</p> <p>Atender a la población víctima del conflicto de género tanto físico, como psicológico.</p> <p>Adaptar e implementar las Rutas de atención integrales y comunitarias en los diferentes eventos en salud mental (Violencias, Consumo de sustancias psicoactivas, Conducta Suicida, Trastornos Mentales).</p> <p>Gestión con el SGSSS (secretaria Municipal EAPB, IPS, ESE municipal según competencias) para garantizar la atención integral en los diferentes eventos de salud mental.</p> <p>Capacitar a la comunidad en general en primeros auxilios psicológicos que</p>	<p>Uso Eficiente y Ahorro del Agua - PUEAA en el cuatrienio.</p> <p>Implementar al 100% el Sistema de Gestión Ambiental - SIGAM durante el cuatrienio.</p> <p>Vincular al 10% de la población de Ubaté en programas ambientales durante el cuatrienio</p> <p>Implementar al 50% el Plan de Gestión del Riesgo durante el cuatrienio.</p> <p>Sembrar 10.000 árboles en el municipio de Ubaté.</p>	
--	--	--	--

	<p>faciliten la atención oportuna de los eventos de salud mental.</p> <p>Capacitar a las entidades, JAC, IE en RIAS municipales, para divulgación y manejo adecuado de las mismas.</p> <p>Mantener actualizado y cumplir con el Plan Anual de Acción de la Política Pública de Salud Mental del municipio.</p> <p>Fortalecimiento del Comité de Buen Trato y SPA.</p>		
<b>Presupuesto anual</b>	<b>\$ 56.000.000</b>	<b>\$32.035.564.846</b>	

Fuente: Elaboración Propia.

#### Apéndice D Matriz DOFA

	<b>POSITIVOS</b>	<b>NEGATIVOS</b>
<b>FACTORES PERSONALES QUE AFECTAN LA SALUD MENTAL</b>	<b>Resiliencia Cultural:</b> Los habitantes del municipio de Ubaté Cundinamarca tienen fuertes lazos culturales y sociales, actuando como una red de apoyo para los individuos en momentos difíciles proporcionando un entorno	<b>Estigma y Discriminación:</b> El estigma asociado con los problemas de salud mental persiste esto conlleva a la discriminación y la falta de acceso a servicios de salud mental adecuados.  <b>Acceso Limitado a Servicios de</b>

	<p>protector para la salud mental.</p> <p><b>Recursos Personales:</b> Las habilidades para afrontar el estrés, ayudan a enfrentar desafíos mentales.</p> <p><b>Acceso a Recursos</b></p> <p><b>Espirituales:</b> El acceso a recursos espirituales y religiosos proporcionan un apoyo emocional y una fuente de fortaleza en momentos de crisis.</p>	<p><b>Salud Mental:</b> El acceso a servicios de salud mental son limitados, por falta de instalaciones, profesionales capacitados o recursos financieros.</p> <p><b>Factores Socioeconómicos:</b> Desafíos socioeconómicos, como el desempleo, la pobreza y la falta de acceso a la educación, afectan negativamente la salud mental de las personas, aumentando los niveles de estrés y la ansiedad en la población.</p> <p><b>Falta de Conciencia y Educación en Salud Mental:</b> Contribuyen a la falta de comprensión sobre los problemas de salud mental y a la demora en buscar ayuda.</p>
<p><b>FACTORES EXTERNOS QUE AFECTAN LA SALUD MENTAL</b></p>	<p><b>Programas de Salud Mental:</b> La implementación de programas gubernamentales o de organizaciones no gubernamentales que se centran en la promoción de la salud</p>	<p><b>Inestabilidad Política y Social:</b> La inestabilidad política y social en un municipio puede generar incertidumbre y ansiedad, afectando negativamente la salud mental de la población.</p>

	<p>mental y la prevención de enfermedades mentales representan una oportunidad significativa.</p> <p><b>Apoyo Comunitario:</b> La existencia de una red de apoyo comunitario, son una oportunidad valiosa para mejorar la salud mental de la población.</p> <p><b>Acceso a Recursos de Salud:</b> La mejora del acceso a servicios de salud mental, incluyendo la presencia de profesionales capacitados y facilidades de tratamiento, puede ser una oportunidad clave para abordar problemas de salud mental.</p> <p><b>Concientización y Desestigmatización:</b> La oportunidad de aumentar la conciencia pública sobre la salud mental y reducir el estigma asociado puede mejorar la disposición de las personas para buscar ayuda y promover un</p>	<p><b>Desigualdades Socioeconómicas:</b> Las desigualdades económicas y sociales pueden contribuir a disparidades en la salud mental, ya que las personas con menos recursos pueden enfrentar mayores desafíos para acceder a servicios de calidad.</p> <p><b>Impacto de Eventos Traumáticos:</b> Desastres naturales, conflictos armados u otros eventos traumáticos pueden tener consecuencias significativas en la salud mental de la población, generando estrés postraumático y otras afecciones.</p> <p><b>Falta de Recursos Financieros:</b> La escasez de recursos financieros destinados a la salud mental puede limitar la capacidad del sistema de atención de proporcionar servicios adecuados y accesibles.</p>
--	--	--

	<p>entorno más comprensivo.</p> <p><b>Desarrollo Económico:</b> El crecimiento económico y la generación de empleo pueden tener un impacto positivo en la salud mental al reducir factores de estrés como el desempleo y la inseguridad financiera.</p>	<p><b>Estigmatización Persistente:</b> La persistencia del estigma social asociado con los problemas de salud mental puede actuar como una barrera para que las personas busquen ayuda y reciban el apoyo necesario.</p> <p><b>Acceso Limitado a la Educación en Salud Mental:</b> La falta de programas educativos que aborden la salud mental puede contribuir a la falta de comprensión sobre estos temas, lo que lleva a la falta de conciencia y a la demora en la búsqueda de ayuda.</p>
--	---	--