

Reflexión sobre las teorías que más han influido en el diseño de la política pública de seguridad alimentaria en el municipio Yopal, desde la perspectiva de un analista en política pública.

Alba Lucia Villamil Cortes

Asesor:

Luis Alfredo Rodríguez Valero

Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD

Escuela de Ciencias Administrativas, Contables, Económicas y de Negocios

Maestría Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial

2024

Dedicatoria

Dedico esta investigación a todas las personas que me han apoyado en este proceso de formación, compañeros y familiares, junto a ellos he podido abrir nuevas puertas que me han llevado ampliar el conocimiento y fortalecerme profesionalmente en diferentes campos de acción.

Agradecimientos

Agradezco a todos los docentes de la Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD por su dedicación y apoyo académico, por direccionarme para comprender e investigar las problemáticas sociales, y proponer alternativas que contribuyan a analizar y solucionar una problemática social, económica o política que se esté viviendo o afrontando en nuestros territorios. Además, por incentivar me para seguir investigando, y así, poder avanzar y colaborar al municipio y en general a nuestro país.

Resumen

El objetivo de esta investigación es entrar a indagar sobre la perspectiva que pueda tener un analista en política pública, sobre las teorías que más influencia han tenido en el diseño de la política pública seguridad alimentaria en el municipio de Yopal. El concepto de diseño de políticas públicas se ha venido ampliando de acuerdo con las propuestas teóricas que se han estado presentando. Por esta razón, este trabajo propone presentar una reflexión de la perspectiva que puede llegar a tener un analista en política pública, en todo lo relacionado al diseño de política pública de seguridad alimentaria.

La propuesta se cimentó en la exploración y análisis de literatura sobre las diferentes teorías del diseño de la política pública de seguridad alimentaria, y las teorías sobre seguridad alimentaria como solución a la problemática de inseguridad alimentaria, además de realizar entrevistas semiestructuradas con el fin de conocer, cuáles han sido las experiencias que han tenido los analistas en políticas públicas en seguridad alimentaria, como son los funcionarios encargados por parte de la Alcaldía de Yopal, de la Secretaria de Planeación encargado del tema en políticas públicas, Secretaria de Desarrollo Económico, Ganadería y Agricultura, ICBF o Universidades.

Al conocer el entorno en el que se desempeñan los analistas en políticas públicas en el municipio de Yopal, se entró a evidenciar que no tienen conocimiento sobre las teorías y modelos del diseño en política pública en seguridad alimentaria, además no existe conexión con alguna comunidad epistémica e interacción con redes de apoyo.

Palabras claves: Diseño en política pública, analista en política pública, comunidad epistémica, seguridad alimentaria, agricultura sustentable.

Abstract

The objective of this research is to investigate the perspective that a public policy analyst may have on the theories that have had the most influence on the design of food security public policy in the municipality of Yopal. The concept of public policy design has been expanding in accordance with the theoretical proposals that have been presented. For this reason, this paper proposes to present a reflection on of public policy on food safety.

The proposal was base on the exploration and anlysis of literatura on the different theories of the design of public food safety policy, and the theories on food safety as a solution to the problem of food insecurity, in addition to conducting semi-structured interviews in order to know, what have been the experiences that analysts have had in public policies in food security, such as the officials in charge of the Yopal Mayor´sOffice, the planning área in charge of the subject in public policies, Secretary of Economic Development, Livestock and Agriculture, ICBF or Universities.

When knowing the environment in which public policy analysts work in the municipality of Yopal, it became evident that they do not have knowledge about the theories and models of Public policy design in food security, in addition to having no connection with any community epistemic and interaction with support networks.

Keywords: Public policy desing, public policy analyst, epistemic community, food security, sustainable agriculture.

Tabla de Contenido

Introducción	11
Justificación	13
Objetivos	16
Objetivo general	16
Objetivos específicos	16
Planteamiento del problema y pregunta.....	17
Descripción del problema	17
Pregunta	27
Revisión de antecedentes	28
Diseño de la política pública seguridad alimentaria	29
Disponibilidad Alimentaria.....	35
Agricultura sustentable	36
Marco teórico	44
Metodología	57
Identificación del territorio	57
Fuentes de información.....	58
Fuente de información en diseño de política pública.....	60
Fuente de información sobre seguridad alimentaria	60
Fuente de información sobre analista en política pública.....	61
Entrevista	61
Resultados	70
Conclusiones	81

Bibliografía83

Lista de Tablas

Tabla 1 <i>Enfoques de diseño de política pública no tradicionales.</i>	34
Tabla 2 <i>Fuentes de información sobre el diseño en política pública, analista en política pública y seguridad alimentaria.</i>	59

Lista de Figuras

<i>Figura 1</i> Entrevista y roles del analista en política pública	63
---	----

Lista de Apéndices

Apéndice A <i>Entrevista</i>	97
Apéndice B <i>Relación personas entrevistadas</i>	101

Introducción

Este trabajo de investigación trata sobre las teorías que más han influido en el diseño de la política pública de seguridad alimentaria en el municipio Yopal, y con esta información entrar a constatar desde la perspectiva de un analista en política pública sobre cuales teorías están trabajando. Esta investigación se desarrolló desde el marco de la Maestría Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial de la Universidad Abierta y a Distancia UNAD.

El objeto de esta investigación es describir las teorías que dan a conocer los nuevos escenarios y roles que pueden asumir los analistas en políticas públicas, en donde surgen cuestionamientos acerca de cuál es su verdadera posición dentro del ciclo de la política pública, cuáles han sido los campos de acción en los que puede entrar y como puede contribuir en las decisiones con respecto al diseño de la política pública SAN.

Ante este estudio interdisciplinario que entreteje varios campos, como es el del diseño de política pública SAN y del rol que asume el analista en política pública, se pudo comprender que esta investigación se acoge a la teoría de los sistemas sociales.

Dentro de la metodología utilizada, se encuentra el rastreo de referentes bibliográficos a través de diferentes medios, este insumo sirvió para la descripción del planteamiento del problema, revisión de antecedentes y marco teórico de la investigación. Además, se elaboró una serie de preguntas con el fin de socializarlas en las entrevistas aplicada a funcionarios que desempeñan funciones relacionadas con el ciclo de la política pública SAN, en entidades del municipio de Yopal. Como resultado de las entrevistas, se pudo determinar cuál es el rol que como analista en política pública desempeña cada funcionario, si ha recibido capacitaciones acerca de teorías y modelos del diseño en política pública, si ha participado en grupos de

investigación, de esta manera determinar si conoce sobre las teorías y modelos que se pueden aplicar en el ciclo de una política pública en seguridad alimentaria.

Para finalizar, se puede decir que es escasa la literatura sobre el tema diseño en política pública en seguridad alimentaria, los roles que desempeñan los analistas en política pública y la intervención de estos en la formulación de la política pública SAN, por esta razón es importante revisar otros escenarios para seguir avanzando en el tema.

Justificación

Es importante conocer sobre el diseño de las políticas públicas, porque su diseño o elaboración es un escalón hacia investigación de una problemática, en este caso como es la problemática de la inseguridad alimentaria. Para el politólogo y sociólogo Harold Lasswell citado por Carrillo y Medina (2020) las investigaciones sobre política pública van más allá de las relacionadas con el poder, él entra a considerar por un lado “el examen del proceso de formulación de políticas públicas y, en el otro, las tareas de creación, sistematización y difusión de los insumos informativos necesarios para mejorar los procesos de decisiones gubernamentales” (parr.41).

El estudio realizado por la Alianza Universitaria por el Derecho Humano a la Alimentación Adecuada –ALUDHAA, en la que participaron 10 ciudades del país, su resultado fue comparado con el reporte de la Encuesta Nacional de la Situación Nutricional, y los resultados coincidieron, “también aumentaron la inseguridad alimentaria moderada y severa, mientras la leve se mantuvo estable. Está aumentando la inseguridad alimentaria severa, una situación que lleva a extremos la experiencia de hambre en los hogares” (Instituto de Estudios Urbano-IEU, 2022, parr.13).

Se podría decir que la costumbre de la inseguridad alimentaria en nuestro país, sigue siendo un experimento natural al cual no se le ha podido dar una solución, estoy convencida de que los resultados de los programas o acciones de la política pública de seguridad alimentaria no han sido eficaces, así como lo explica Nass y Merino (2008) cuando plantea “examinan los resultados de observaciones en grupos intervenidos y los comparan con grupos que no han estado expuestos al tratamiento.” (p.10). Es decir, los resultados de la política pública de seguridad

alimentaria, sería información relevante para el analista en política pública en el momento de examinar, y llegar a tomar decisiones en cuanto a la modificación de la formulación o diseño de una política pública, sin embargo:

En el plano político surgen otras propuestas de políticas para afrontar el problema, el conflicto o la crisis se resuelve por la adopción de una nueva política (cambio en los medios y/o en los objetivos de la política) o por el reafianzamiento de la anterior. El cambio de política implica entonces un cambio en el núcleo duro de la política. La nueva política va a desarrollarse con base en otros postulados e hipótesis. Frecuentemente también significa un cambio en el personal político (cambio de gobierno) o de las élites que ocupan posiciones en la estructura político-administrativa del Estado. Este elemento de cambio de personal político se relaciona con el carácter social o político (y no estrictamente científico) del cambio en las revoluciones científicas. (Roth, 200, p.71).

No obstante, algunos autores plantean, es fundamental el análisis del problema, Mideplan (2016) citado por Betancur y Murcia (2011, parr.18) menciona en uno de sus análisis, “un esquema de apropiación del problema, donde refleja la comprensión social de este, la apropiación organizacional, la agenda social y la agenda pública.” son aspectos esenciales en el momento de diseñar una política pública. Sin embargo, los planteamientos a los que se pueden llegar acerca del analista en política pública en seguridad alimentaria del municipio de Yopal, es ¿cuál es la posición de los analistas en políticas públicas o actores políticos de Yopal, frente a teorías o modelos de la formulación o el diseño de una política pública?, ¿cuáles son las recomendaciones que podría dar el analista en política pública de seguridad alimentaria del municipio de Yopal?, ¿ un funcionario de planeación de la Alcaldía , Bienestar Familiar, Secretaria de Desarrollo, Económico, Agricultura y Ganadería , puede ser considerado un

analista en política pública de seguridad alimentaria?, ¿ estos funcionarios públicos han recibido capacitación sobre las teorías en diseño de políticas públicas y los enfoques que se vienen presentando sobre el diseño de la política pública seguridad alimentaria?, ¿ellos conocen los programas semilleros de investigación de las universidades, que cobijan el tema de seguridad alimentaria en el municipio de Yopal?. Las respuestas a estos interrogantes, darían una luz acerca del papel del análisis público en seguridad alimentaria en el municipio de Yopal, cuál sería su perspectiva y el enfoque que tiene sobre la formulación o diseño de la política pública de seguridad alimentaria, también ayudaría a los actores involucrados tanto en actividades directas como indirectas del diseño de la política pública de seguridad alimentaria, a tomar conciencia de la importancia de su papel como analistas públicos ante la problemática que vive el municipio.

Objetivos

Objetivo general

Reflexionar sobre las teorías que más influencia han tenido en el diseño de la política pública seguridad alimentaria, desde la perspectiva de un analista en política pública.

Objetivos específicos

Realizar una revisión bibliográfica sistemática sobre las teorías que más influencia han tenido sobre el rol del analista en políticas públicas y en el diseño de la política pública de seguridad alimentaria

Realizar entrevistas a analistas en políticas públicas para identificar las teorías y modelos en que se sustenta el diseño de la política pública en seguridad alimentaria.

Presentar los resultados de la investigación y dar recomendaciones frente a las teorías y modelos en que se sustenta el diseño de la política pública en seguridad alimentaria

Planteamiento del problema y pregunta

Descripción del problema

En este momento existe un vacío, ya que no se tiene la seguridad si los encargados en políticas públicas en general saben sobre que teorías y modelos están actuando para detectar y solucionar una problemática social. Además, y en particular existe una sospecha, en específico en políticas públicas SAN, quienes tienen roles como actores o analistas en políticas públicas tampoco conocen desde que teorías y modelos están operando, lo que puede crear dificultades en todo el ciclo de las políticas públicas, generando un impacto negativo en los resultados, y en la efectividad de la gestión de la política pública. De allí la importancia de esta investigación en la que se explorara sobre del rol de estos analistas en políticas públicas, y su conocimiento frente a las teorías y modelos en política pública SAN.

La política pública SAN parte del flagelo de la inseguridad alimentaria que se está viviendo en el país, esta ha tenido graves consecuencias, como ha sido la muerte de 308 niños menores de 5 años durante el año 2022, además del impacto negativo que deja la desnutrición en estos menores, como es la insuficiencia del desarrollo del sistema inmunológico, baja talla y peso. La Defensoría del pueblo (2023) reportó “que entre el 2021 y 2022, se evidencia un aumento significativo del 56,3%” (p.3), de muertes notificadas. Esta problemática requiere la intervención de actores y analistas en política pública, con conocimiento teórico sobre el ciclo en política pública SAN. Los analistas en políticas públicas consideran que, en el estudio de una

política pública, no solo se debe incluir el conocimiento teórico, sino que además se debe adquirir un conocimiento práctico que permita la mejora de la política pública.

Se exploró sobre teorías del diseño de políticas públicas, desde diferentes perspectivas, como la del autor Rein y Moran (2006) citado por Murcia (2019, parr.16) donde él estudia el papel de los analistas en política pública, y explica estos se asemejan al papel de los asesores aconsejar, no elegir; y entienden que está en la naturaleza del consejo que no siempre se toma. También, señala al autor Thomas Birkland (2011),

El trabajo realizado por Thomas Birkland en su libro *An Introduction to the policy process. Theories, Concepts and Models of Public Policy Making* (2011), donde no solo se ocupa de discutir los marcos teóricos que orientan las decisiones sobre las mejores soluciones, sino también de desarrollar elementos concretos que constituyen todo diseño de políticas públicas, como la definición de los problemas, la formulación de los objetivos, los análisis de eficiencia y el diseño de instrumentos para alcanzar los objetivos de las políticas y resolver los problemas públicos. (Betancur y Murcia, 2020, parr.9).

También se señala que dentro de los roles que puede desempeñar el analista en política pública, se encuentra el rol de asesor, promotor o mediador, facilitador y orientador. Sin embargo, Peters (1999) a continuación explica, las “probables influencias sobre las políticas públicas varían en función del tipo de actor que interviene y en función del tipo de actividad de agencia involucrado.” (p.300). Más adelante el autor plantea que existen dos grupos de actores,

el primer grupo los burócratas y el segundo los llamados grupos de interés, y aclara su interacción ha sido a través del corporativismo estatal, donde el Estado es el actor dominante. Posteriormente de la idea, se deducen las dos clases de interacción entre estos dos grupos, una es la consulta requerida como elemento esencial, en la que se requiere la participación de los grupos de interés en el sentido de entrega de información, apoyo y consejo al momento de la construcción de una política pública, y la segunda interacción, se refiere a la participación de los grupos de interés con conocimientos y experiencia en un tema antes de la implementación de una política pública. También señala que dentro los grupos de presión institucionales que tratan de intervenir en el diseño de una política pública, se encuentra la iglesia e instituciones de control, entre otras.

Sin embargo, otros autores referencian diferentes clases de analistas en políticas públicas, como es bien conocida la clasificación de los analistas de políticas públicas identificadas por Arnold Meltsner (1976), quien plantea la existencia de 4 tipos de analistas, dependiendo de qué tan altas o bajas sean sus habilidades políticas y técnicas: el empresario, el técnico, el político y el aficionado. Las clasificaciones de Smith y Larimer (2009), Weimer y Vinning (1989), De León y Weible (2010) han intentado generar distinciones entre variados tipos de roles de los profesionales involucrados o cercanos a las políticas públicas, algunos más incorporados a escenarios académicos, otros más afines a instancias de consultoría y otros más involucrados directamente con la tecnocracia y en la política. En la práctica, un mismo estudioso puede cumplir varios roles, sobre todo en contextos en los cuales estos perfiles no están bien desarrollados, y las diferencias y los relacionamientos entre tipos de conocimientos de las políticas públicas no se encuentran medianamente establecidos. (Murcia, 2019, p.9).

Sin embargo, Murcia (2019) más adelante argumenta, el analista en política pública en su rol como asesor, se encarga de persuadir a la persona que toma las decisiones sobre la existencia de una dificultad o sobre la oportunidad de una medida. También, este analista en política pública puede aumentar su perfil ilustrando sobre métodos de evaluación, seguimiento y monitoreo, técnicas de rendición de cuentas, edificando observatorios de políticas, adiestramiento a las burocracias en habilidades discursivas, y su trabajo lo puede dar a conocer con las evidencias de su labor a través de comités, foros, comunicados, ruedas de prensa y consejos.

Además el analista en política pública en su rol como promotor y/o mediador, se debe convertir como lo menciona Murcia (2019) “en un promotor de prácticas deliberativas y participativas que generen mejores políticas en cuanto al acceso de la ciudadanía a los escenarios de discusión sobre el agenda -miento de problemas y la consideración de posibles soluciones” (parr.50). , y también su labor puede estar encaminada hacia los procesos formativos dentro de las instituciones para cultivar paulatinamente una cultura democrática entre sus funcionarios.

Asimismo, el analista en política pública en su rol como facilitador, requiere capacidad para la negociación, para así poder alcanzar acuerdos precisos entre representantes con diferentes intereses, opiniones y posiciones.

Para finalizar el analista en política pública en su rol como colaborador, tiene relación como lo manifiesta Murcia (2019) con “las necesidades de generar colaboraciones entre actores públicos y particulares (empresas, organizaciones sociales y comunitarias, académicos, etc.) para

fortalecer las redes que posibilitan políticas públicas más participativas, con mayores recursos y con el compromiso de múltiples actores.” (parr.61).

En cuanto a esa relación que existe entre los grupos de interés con el gobierno, Peters (1999) posteriormente deduce que el pluralismo corporativo incluye un consolidado de “comunidades políticas” y las “redes de problemas” como agregaciones laxas de grupos que participan en un área de políticas y que tienen (en general) interacciones legítimas con el sector público.” (p.308). Me gustaría añadir, cada espacio de una política pública puede estar intervenida por varios grupos de interés, en el caso de la política pública de seguridad alimentaria, que incluye un derecho esencial como es la alimentación y nutrición, esta mediación interesa a organizaciones internacionales como nacionales, y grupos de investigación, por ser este un derecho que ha sido contravenido por diferentes actores y aspectos como lo ha evidenciado la historia. Por otra parte es indispensable resaltar, cuando el analista en política pública en seguridad alimentaria investiga sobre la alimentación, encuentra que toda persona puede acceder a los alimentos bien sea de forma directa, cuando los grupos familiares se dedican a la agricultura familiar, o en el momento que estas obtienen un ingreso para adquirir alimentos, de una manera adecuada y suficiente, que les garantice la existencia emocional y física, personal y social, libre de inquietudes, placentera y digna. Colombia no se ha quedado atrás, y viene desarrollando políticas públicas con el fin de optimizar la seguridad alimentaria y nutricional para toda su comunidad.

Por otro lado, Colombia frente a las labores dirigidas para alcanzar la seguridad alimentaria, se ha visto enfrentada a actores y situaciones que no le han permitido avanzar en su propósito, de acuerdo con Andrade, C., Aquino, V. y et. (2022) La alimentación se puede ver

afectada por diversos aspectos como la exclusión de las mujeres, y su incidencia de cómo pueden llegar a adquirirla, la falta de acceso a la tierra, alimentos insuficientes y adecuados, los problemas que se han generado por la globalización, la corrupción, el cambio climático, y en los últimos años la pandemia por Covid 19, así como los conflictos armados que siguen presentes en el país. Debido a esta red de problemas se crea en Colombia el Observatorio de Seguridad Alimentaria y Nutricional -OBSAN-UN-, su objetivo es ahondar en los aspectos que generan la inseguridad alimentaria que han ayudado a incrementar el número de población vulnerable por esta constante, y así mismo ofrece apoyo a las comunidades políticas de los entes territoriales para que perfeccionen la formulación de sus planes, así como lo hizo con el plan del municipio de Yopal “Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional, con Sentido Nutritivo 2011-2020”. A continuación, el autor Peters (1978) explica “Estas interacciones son importantes ya sea que ocurran en el contexto de comités formalizados o de otras estructuras de asesoría. Aumenta la información existente acerca de quién habla con quién en el proceso de decidir acerca de la política pública.” (p.310).

También Peters (1993) detalla otros tipos de interacciones, entre estos la consulta requerida, la ejecución y los grupos institucionales. El investigador en cuanto al primer tipo de interacción menciona

El mecanismo de la consulta requerida para legitimar la participación de los grupos de presión en la elaboración de las políticas es, como su nombre lo indica, el resultado de diversas reglas que obligan a los organismos administrativos que están preparando nuevas regulaciones a consultar la opinión de los grupos de presión correspondiente y a solicitar su consejo e información al respecto” (p.311).

Desde mi punto de vista considero, la consulta requerida abre las puertas a diferentes grupos de interés, con el fin de que intervengan en la elaboración de una política pública, y estos interesados lo pueden hacer desde el análisis de una problemática, como es la crisis alimentaria.

En el caso de la crisis alimentaria que se presenta en el municipio de Yopal, está se ubica en la lista de los entes territoriales que no van a poder superarla, esto debido a la falta de ingresos de sus habitantes, y al costo de los alimentos, sumado a que la producción nacional es insuficiente, como sostiene Valencia (2022) “La demanda que no se satisface con producción local se satisface con importaciones, provocando, además una mayor presión sobre el precio del dólar.” (parr.8). El Municipio de Yopal no es ajeno a esta problemática, ya que este ente territorial, se encuentra clasificado en la categoría de municipios con desnutrición crónica, por ejemplo, en el año 2018 llegó al nivel bajo con respecto a las variables que miden la desnutrición de sus habitantes, y que componen el índice de desnutrición crónica. También, Vélez Rolón, Pulido López, Neira Bermúdez & Méndez Pinzón, (2021) mencionan al hambre como un factor vinculado con la inseguridad alimentaria, en el momento que la insuficiencia alimentaria contribuye con el aumento en la desnutrición. En resumen, se puede decir con respecto a la problemática de inseguridad alimentaria en Yopal, que existen varios grupos de interés, como son la administración de la Alcaldía de Yopal, agricultores, comerciantes, campesinos y grupos de investigación de la región, que pueden presentar documentos con sus opiniones, y hasta recomendaciones, en cuanto al diseño de la política pública en seguridad alimentaria.

Además, Peters (1978) en cuanto a la ejecución plantea varias situaciones, la primera es la intervención de los grupos de interés antes de la implementación de una política pública, ya

que estos grupos tienen conocimientos y posición de expertos en el tema. Por otro lado, en el caso de la problemática de la inseguridad alimentaria, por ejemplo, otro aspecto a considerar es el incremento de la población, debido a los desplazamientos de víctimas por conflictos armados, en el momento que ingresan a una ciudad como Yopal, como son comunidades indígenas, negros y palanqueros, militantes de la guerrilla reintegrados y reincorporados a la sociedad, población venezolana, colectividades que buscan oportunidades y mejorar su vida, mientras que para el ente territorial este aspecto contribuye a la crisis alimentaria que se viene presentando .

Considero que esta situación se vive en Yopal, y funcionarios encargados de la política pública seguridad alimentaria que dependen de la Alcaldía, cuentan con información de la población que ha ingresado al municipio, así como, si estos ciudadanos reciben ingresos o tienen alguna ocupación, o hacen parte de la población desempleada sin un ingreso para adquirir sus alimentos. Tal y como se ha señalado anteriormente Peters (1999) plantea

El mantenimiento de la lealtad y el compromiso de los líderes de los grupos de interés con los deseos de sus representados es problema permanente de las organizaciones voluntarias. Es especialmente pronunciado cuando el papel de jefe incluye la participación regular en negociaciones importantes acerca de las políticas, y contactos frecuentes con funcionarios gubernamentales. (p.315).

También los funcionarios públicos encargados de la política pública SAN pueden conformar grupos de interés dedicados al diseño de esta política pública, y en mi opinión esto se daría cuando los funcionarios entran a compartir información de un área a otra, y esta transmisión de información se puede seguir extendiendo a través de comités o a través de otros medios de participación. Por ejemplo, un funcionario del ICBF puede compartir información sobre la edad, peso, estatura y tipo de alimentación de los niño(a)s entre los 2 y 5 años, a un

funcionario encargado de la política pública SAN del área de planeación de la Alcaldía de Yopal, que dentro de sus actividades se encuentra convocar a las comunidades interesadas en el tema de la seguridad alimentaria para la niñez, de tal manera que las comunidades participen en los comités u otro medio de participación, y así se pueda llegar a redactar un documento donde se presente los conocimientos y las posiciones de expertos en el tema.

Por último, como ya se ha señalado con respecto a los grupos institucionales, el investigador Peters (1999) menciona a los gobiernos locales, cuando plantea “Estos grupos tratan de obtener beneficios para ellos mismos o para sus miembros, y sus acciones se legitiman por el prestigio de la institución, o quizá por la amenaza de acciones extremas en el caso del ejército en algunas sociedades” (p.316).

Por otra parte, en el caso que se viene comentando sobre la problemática de inseguridad alimentaria, es importante reconocer, que en un mundo que alberga tierras productivas con una gran variedad de alimentos, se siga demostrando la presencia de regiones críticas, donde se ubican poblaciones con altos niveles de desnutrición, hambre, subalimentación y hasta la muerte por estas causales, como lo menciona Naciones Unidas (2020) “...más de 1500 millones de personas no se pueden permitir una dieta que cumpla los niveles necesarios de nutrientes esenciales y más de 3000 millones ni siquiera se puedan permitir la dieta saludable más barata...” (p.8). Sin embargo, Naciones Unidas se ha venido amparando en la esencia de la teoría de la agricultura sustentable, y la teoría del bienestar y seguridad alimentaria, así entra a detallar las políticas públicas relacionadas con la alimentación y la agricultura, e indica

Los gobiernos apoyan la alimentación y la agricultura mediante diversas políticas, en particular intervenciones en el comercio y los mercados (por ejemplo, medidas aduaneras y el control de los precios de mercado) que generan incentivos o desincentivos de precios subvenciones fiscales a los productores y los consumidores y apoyo relacionado con servicios generales (Figura 17). Estas políticas afectan a todas las partes interesadas y aparte del entorno alimentario, y también pueden afectar a la disponibilidad y asequibilidad de las dietas saludables. (Naciones Unidas, 2022, p.24).

Desde mi punto de vista, estos beneficios en cuanto a las medidas aduaneras y el control de precios en el mercado, pueden llegar a beneficiar a los agricultores y empresarios, pero hay que tener presente que los grupos familiares, escolares e instituciones como el ICBF no se beneficiarían con estas disposiciones, sin embargo, lo que podría ayudar sería la extensión de los grupos que median en la decisión, así como la unificación de los funcionarios que toman las decisiones.

Creo que, en cuanto a las decisiones, es importante mencionar los roles que puede llegar a desempeñar un analista en política pública en seguridad alimentaria en el municipio de Yopal, se puede decir que estos roles pueden ser de diferentes tipos y a la vez flexibles, ya que estos se pueden llegar a desempeñar en cualquier etapa del ciclo de la política pública. Como por ejemplo, en el caso de la política pública en seguridad alimentaria, se ha venido mencionando solo el análisis del problema de inseguridad alimentaria desde algunas causas que incrementan el problema, por esta razón se considera fundamental la intervención de los analistas de la política pública en seguridad alimentaria, sujetos que hacen parte de la lista de interesados como funcionarios del Estado, o actores de la sociedad civil y de la academia, considero pueden llegar

a cubrir el estudio de elementos concretos del diseño de la política pública en seguridad alimentaria, así como tratar de profundizar y resolver este problema social. Sin embargo, el investigador Peters (1978) amplía el campo de interacción y participación de los analistas en política pública, cuando trata el tema de la intervención de comunidades políticas y redes de problemas, en las que se van vinculando diferentes interesados en una problemática, o cuando se expone el tema de otras pautas de interacción legítima como es la consulta requerida, la ejecución cuando interactúan grupos de interés antes de la implementación de una política pública, o del actuar de grupos institucionales que en algunos casos accionan para obtener un beneficio.

Pregunta

¿Qué teorías han tenido mayor influencia en el diseño de la política pública seguridad alimentaria en el municipio de Yopal, desde la perspectiva del analista en política pública?

Revisión de antecedentes

Esta investigación desde la interdisciplinariedad pretende describir las perspectivas que puede tener un analista en política pública, sobre las teorías que más han influido en el diseño de la política pública SAN en el municipio Yopal. Teniendo en cuenta lo anterior, a continuación, el autor Betancourt (2017) explica en su investigación, es indispensable la “toma elementos de distintas áreas del conocimiento para hacer un análisis a través de la interdisciplinariedad, lo cual permitiría dar una visión más global, integral, y no especializada del problema” (p. 45).

Así, a partir de diversas disciplinas, se plantea presentar la posición o rol que puede desempeñar un analista en política pública en el momento de diseñar la política pública SAN. Por lo tanto, esta investigación considera la posición que pueda tener el analista desde el diseño de la política pública en seguridad alimentaria, o desde el análisis de su problemática la inseguridad alimentaria. Además, se incluye la posición que puede tener el analista público, desde el conocimiento de las actividades relacionadas con disponibilidad alimentaria y agricultura sustentable como aspectos relevantes a considerar en el diseño de la política pública SAN.

Partiendo del texto anterior, el orden teórico se basa en tres aspectos fundamentales, cada uno de estos se vincula con una disciplina de la ciencia política y las políticas públicas, en primer lugar, el diseño de la política pública, el segundo y tercero se desprende del derecho fundamental a la alimentación con el fin de evitar la inseguridad alimentaria, y la producción de alimentos como una obligación del Estado.

Diseño de la política pública seguridad alimentaria

El tema del diseño de la política pública en seguridad alimentaria ha sido abordado desde diversos campos, como es la realización de conocimiento científico, del mismo modo a través del conocimiento práctico que ha contribuido al mejoramiento de las políticas públicas.

El autor Harold Lasswell desde su proyecto de investigación en ciencias políticas de la democracia, también como lo menciona Carrillo y Medina, ante la necesidad de fortalecer la relación entre el conocimiento científico y la formulación de políticas fue el núcleo del trabajo del politólogo y sociólogo Harold Lasswell: definió y estructuró la disciplina de las políticas públicas, y le asignó la misión de resolver problemas prácticos.” (Carrillo y Medina, 2020, parr.1).

En el caso del problema de la inseguridad alimentaria, para asegurar la alimentación y la nutrición de la población colombiana, el Gobierno Nacional a través del documento CONPES 113 Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN) 2008 recomienda “Promover y apoyar la elaboración o reformulación de planes departamentales, distritales y municipales de seguridad alimentaria y nutricional, mediante los cuales se implementará la Política de SAN.” (CONPES, 2008, p.45).

Antes de implementar la política pública, es necesario entrar a indagar sobre el proceso de su diseño. Es indispensable disponer de consultas literarias sobre el diseño de políticas públicas, de tal forma que se pueda examinar el material, reconocer los aspectos fundamentales,

y así situar el estudio sobre el diseño de la política pública, y a la vez detallar los pasos que se deben seguir en cuanto al diseño.

En los años cincuenta el autor Harold Lasswell introdujo el concepto de ciencias políticas, como ciencia que relaciona el conocimiento, la formulación de políticas públicas y la intervención del Estado como poder a través de sus instituciones, además este autor citado por Carrillo y Medina (2020, parr.10) menciona las ciencias políticas es “un campo interdisciplinario que abarca todas las ciencias sociales (policy sciences) para producir conocimiento aplicable a los problemas públicos.”. Además, Fisher (1983) citado Valenti y Flórez (2009) afirma “El conocimiento producido por las ciencias sociales puede ser utilizado para tomar decisiones dirigidas a la solución de problemas relativos al bienestar de las relaciones humanas, entendidas en el contorno social.”(p.168). Y estas decisiones las toman las instituciones como administradoras de lo público, así Simon (2001) citado por Estrada (2007) realizó “investigaciones pioneras sobre la toma de decisiones dentro de las organizaciones” (p.172), como extensión a la teoría de comportamiento administrativo cuando se obtiene de forma práctica la razón en la toma de decisiones.

La ciencia sobre política surge después de la segunda guerra mundial, ante las problemáticas como fue la escasez y el déficit fiscal, lo que generó preocupación por parte de la academia ante los problemas sociales que afectaban el bienestar de la población, esto condujo a que se detectaran los inconvenientes con impacto social negativo, y se tratará de hallar soluciones viables. Lasswell (1992) citado por Valenti y Florez (2009) señala que el

conocimiento de la política puede ser visto desde dos puntos de vista, el primero “como conocimiento de las políticas” y el segundo como “conocimiento en las políticas”.

Valenti y Flórez (2009) refiere que el estudio de políticas está encaminado hacia la “operación e instrumentación del gobierno, considerando sus factores políticos asociados a la producción de programas y estrategias de acción, es decir, analiza los instrumentos y aspectos destacados por el gobierno,” (p.171), este enfoque fue adoptado por administradores públicos como forma de implementación. Sin embargo, el mismo autor, aclara en cuanto al conocimiento en políticas este “se centra en el proceso mismo de la elaboración de las políticas públicas (policy analysis).” (p.172).

La ciencia política se desprende de las ciencias sociales, es decir las problemáticas se encuentran asociadas a aspectos sociales, económicos y políticos, y se rigen por normas que las definen y limitan. Además, las indagaciones sobre las políticas conducen al reconocimiento de las dificultades en lo público, explicación de metas, proyecciones y distinción de posibles alternativas de solución, y con el fin de recolectar información útil se emplean herramientas bien sea de tipo cualitativo o cuantitativo que faciliten el análisis de los resultados. De la misma forma la relación entre la ciencia de las políticas que se encarga de los problemas y las soluciones a estos, y las políticas públicas que se dirigen hacia las mismas políticas, es un círculo en el que se maneja el conocimiento científico, el cual está dirigido siempre hacia el proceso de decisiones políticas.

Finalizando los años cincuenta ante la gran problemática de la pobreza a nivel mundial, los Estados Unidos lanzan una declaración de guerra contra la pobreza y se destina grandes

sumas de recursos a las empresas. En este momento de la historia se da inicio a lo que significa hoy en día la política, lo afirma De Leon (1993) cuando menciona que se tomaron libros donde estaba escrito el “reconocimiento público de un problema, su definición normativa y la elaboración de un programa de acción entre una variedad de opciones estaban a la orden del día” (p.98). Los analistas políticos de la época, se centraron en los programas y acciones para combatir problemas de gran dimensión como la salud, educación, asistencia social y el hambre debido a la inseguridad alimentaria que se estaba presentando. Considero, el énfasis se inclinó más hacia la acción, y no se analizaron los problemas en forma detallada, ni se consideró la complejidad de cada problema, lo que llevo a decisiones que llevaron al fracaso esta iniciativa.

Al inicio, las actividades de las políticas públicas y su relación con las ciencias sociales, solo se limitaban a la correspondencia entre la teoría y la práctica. Del mismo modo otras investigaciones han tenido incidencia en el avance y en los prototipos de estudios en políticas públicas, permitiendo avanzar en la definición del proceso de su diseño, como ya se ha señalado otros autores citados por DeLeon (1993) presentan alternativas del proceso de elaboración de políticas públicas:

Lasswell estableció una versión preliminar de este proceso cuando se refirió a sus fases: inteligencia, promoción, prescripción, innovación, aplicación, evaluación, terminación y valoración. Por su parte, May y Wildawsky, describen un ciclo de política como un proceso constituido por: la agenda, el análisis de las cuestiones, la ejecución, la evaluación y la terminación. Brewer y DeLeón concibieron el análisis de políticas públicas con base en una serie de etapas sobre las cuales definieron el proceso de toma de decisiones: iniciación, estimación, selección, instrumentación, evaluación y terminación. (DeLeon, 1993, p.97).

Los anteriores enfoques han permitido la flexibilidad frente a las fases que comprenden los ciclos de las políticas, ya que dependiendo del análisis de la problemática una fase puede llegar a ser más efectiva que las otras fases. Por ejemplo, en cuanto al análisis de la política pública de seguridad alimentaria si se llegará a tomar el ciclo de May y Wildawsky se podría decir que la fase más apropiada es el análisis de las cuestiones que la fase de evaluación, y esto se podría evidenciar ya que en los últimos años se le ha dado mayor importancia al análisis de la problemática que a los seguimientos y las evaluaciones de esta política pública.

Para Maswell citado por De Leon (1993) menciona todas las fases de un ciclo son inseparables “cada una de ellas está por fuerza estrechamente vinculada con la otra, de que el proceso de elaboración de las políticas públicas es una serie consecuente de las etapas que se asientan en la fase subsecuente...” (p.102). De toda esta experiencia en políticas pública, se llegó a la conclusión que el proceso de la política pública debe abarcar una perspectiva contextual y metodológica para poder revisar todas las segmentaciones de los problemas.

Con la transformación de la gestión pública en los años ochenta, se incorporan nuevos retos en cuanto a la transformación de lo público. Según la OCDE (2017) citada por el Departamento Nacional de Planeación (2019) la “innovación en el sector público no ocurre por sí sola. Requiere de ejercicios minuciosos de identificación de problemas o retos que se traducen luego en el diseño e implementación de proyectos o experimentos que dan respuesta a los retos públicos “(p.9).

En diseño de políticas públicas existen enfoques no tradicionales que contribuyen con el análisis de las problemáticas, en el siguiente cuadro se relacionan algunos enfoques.

Tabla 1

Enfoques de diseño de política pública no tradicionales

Enfoque	Representante	Generalidad del enfoque
Pensamiento sistémico en las políticas públicas	Mitchell	Teoría general de los sistemas, abarca la representación de situaciones complejas. Incluye temas como la salud, hambre, medio ambiente, entre otros
Enfoque de políticas públicas adaptativas	Jhon Dewey	Las políticas públicas se asemejan a experimentos, de los cuales se toma el aprendizaje en el tiempo
El pensamiento de diseño aplicado a políticas públicas	Tim Brown	Este enfoque se centra en revisar un problema involucrando a todas las partes interesadas. Es un enfoque práctico y muy útil
De economía del comportamiento	Daniel Kahneman	Tiene en cuenta los factores que inciden a la hora de tomar decisiones y en los comportamientos de los ciudadanos, indagando sobre ellos con el fin de diseñar mejores políticas públicas
Ciencia de Datos de las políticas públicas	Daniel Diermeier	A través de los datos se obtiene información y evidencias

Estado abierto	OCDE	Busca promover la transparencia, integridad y rendición de cuentas y participación de los interesados.
----------------	------	--

Nota. Generalidades de algunos enfoques del diseño de política pública no tradicionales.

Disponibilidad Alimentaria

En Colombia ante la problemática de inseguridad alimentaria, el investigador y analista en política pública en seguridad alimentaria Mauricio Betancourt García (2017) presenta su tesis doctoral sobre política de seguridad alimentaria nutricional (SAN) y desarrollo territorial en Colombia. El autor marco su investigación a partir de la teoría de los sistemas sociales de Luhmann (1984), teoría que se encuentra soportada en la teoría general de sistemas. Además, para el investigador es importante analizar las diferentes políticas públicas que se relacionan con la política pública de seguridad alimentaria, como es la política económica, políticas territoriales y el SSAN integración de la política de seguridad alimentaria.

La investigación de Betancur conecta directamente con la ubicación y detalle de los territorios colombianos, y explica los aspectos relevantes de la problemática, y de la producción de alimentos en los casos de estudio en Medellín, Cartagena, Cúcuta y Neiva. Sin embargo, el investigador dentro de sus conclusiones toca un tema muy importante en cuanto a la política en seguridad alimentaria, cuando se refiere a la producción de agro alimentos en los territorios y son

Las desarticulaciones intergubernamentales relacionadas con las políticas que atañen a las disponibilidades se muestran así: mientras el Gobierno nacional dispone de sus políticas con diferentes instrumentos o acuerdos tipo TLC, que

afectan los procesos productivos de agro alimentos en los territorios, las competencias subnacionales, aunque quieran determinar acciones productivas agroalimentarios locales, deben acogerse a las nacionales. (Betancur, 2017, p.346)

Las desarticulaciones que se mencionan en el párrafo anterior, considero también entraría a afectar a las competencias subnacionales en cuanto al diseño y las perspectivas de los analistas de política pública en seguridad alimentaria. Sin embargo, Betancourt (2017) muestra en su investigación “que los problemas de desnutrición no son de disponibilidad de alimento, sino de acceso” (46), y Moore y Collins (1982) citados por Betancourt (2017) confirman “Lo que escasea es población con acceso a los medios para producir sus propios alimentos o al dinero para comprarlos” (p.46). Ante la falta de acceso a los medios para adquirir alimentos como se había indicado anteriormente, al respecto el investigador Peters (1978) expon se deben conforman “redes de problemas” de manera que los grupos de interés interactúen e intervenga ante la problemática, en este caso como menciona Betacourt (2017) “se requiere establecer “redes de seguridad que mitiguen los efectos de la crisis” que se vienen presentando de acceso a la alimentación. (p.112).”, además de podría entrar a revisar las diferentes posiciones y roles que el analista en política pública podría asumir, y determinar cuál sería su intervención en el diseño de la política pública SAN.

Agricultura sustentable

En cuanto a la construcción de las soluciones a los problemática de inseguridad alimentaria, se puede decir que existen alternativas que contribuyen a su solución, por ejemplo , si el analista en política pública en seguridad alimentaria se fundamenta en la teoría de

agricultura sustentable, esta podría llegar a ser una buena solución a esta problemática, en donde las nuevas experiencias de desarrollo agrícola se incentivarán con el fin de obtener producción estable de alimentos, pero siempre pensando en mantener la calidad ambiental. De esta manera se entraría a considerar a la teoría de la agricultura sustentable como una alternativa que garantizaría la seguridad alimentaria y nutricional, así lo respaldan algunos autores al enunciar, es necesaria la:

- Producción estable y eficiente de recursos productivos.
- Seguridad y autosuficiencia alimentaria.
- Uso de prácticas agroecológicas o tradicionales de manejo.
- Preservación de la cultura local y de la pequeña propiedad.
- Asistencia de los más pobres a través de un proceso de autogestión.
- Un alto nivel de participación de la comunidad en decidir la dirección de su propio desarrollo agrícola.
- Conservación y regeneración de los recursos naturales. (Altieri y Nicholls, 2000, p.21).

La agricultura sustentable es una teoría que se enfoca en la necesidad de utilizar los suelos de manera productiva, pero se ha tropezado con limitantes como es la necesidad de utilizar insumos externos para poder mantener los suelos, y a la vez no se ha distinguido que las plantas son organismos que tienen procesos de desarrollo para su mantenimiento natural en el ecosistema. De igual manera el uso de estas materias viene afectando el ecosistema y la salud de la población, por lo anterior Altieri y Nicholls (2000) mencionan que existen desafíos a los que se debe enfrentar tanto la academia y el área que maneja su desarrollo, como es el aumentar la elaboración agrícola a nivel local entre un 30-40%, sin desmejorar el aspecto ambiental, y ·

suministrar un acceso equivalente a la población, no solo con respecto a los alimentos, sino que también con respecto a los insumos que se requieren para producirlos.

Otros factores que se consideran relevantes, son los requerimientos sociales, económicos y políticos, la mala aplicabilidad de las técnicas y tecnologías en los suelos ya que no se está teniendo en cuenta factores como la ubicación de los terrenos, la productividad de los suelos y clima entre otros, por esta razón Martínez y Dibut (2009) explican “debe darse un salto cualitativo representado por cambios paradigmáticos, que permitan asumir los nuevos compromisos, estableciéndose la interdisciplinariedad y el enfoque sistémico en la investigación, docencia, transferencia tecnológica y práctica agrícola” (p.5). Estas palabras ofrecen la posibilidad de confirmar la apertura de nuevos compromisos de investigación interdisciplinar sobre agricultura sustentable en el mundo rural, como la que está realizando la Universidad de la Salle desde hace 10 años ante inconvenientes como los cambios climáticos, la afectación de recursos hídricos y ecosistemas acuáticos por la tala y minería, y manejo de plagas.

Para Barrera y Toledo (2008) todos los cambios que se están presentando en materia de agricultura afectan la racionalidad económica, considerando que estos solo se concentran en fortalecer el consumismo, la industrialización y la tecnocrática, olvidando aspectos fundamentales que se encuentran inmersos dentro de los conocimientos históricos, como es la diversidad biológica y cultural, las cuales involucran otro tipo de diversidad la agrícola como parte del proceso evolutivo, mientras que Gudynas (2010) citado por Veltmeyer (2022, p.89) ratifica que estos nuevos desarrollos de producción y de agroextracción son más intensivos y con ascendentes impactos en los territorios rurales , ya que estas extracciones agrícolas se

comercializan en mercados globales, asimilando estos procesos a las extracciones de recursos minerales determinados por economías de enclave. Las teorías anteriores no se dirigen hacia el impacto de las actividades productivas y extractivas en los ambientes naturales, por eso es fundamental encontrar un ambiente sistémico que fortalezca y contribuya al mejoramiento de la actividad agrícola como esencia de las cadenas alimentarias y nutricionales.

El analista en política pública, podría tener presente otros temas relacionados, como es considerar la intervención de la justicia ambiental como parte de los procesos de recuperación de los territorios rurales. Al revisar la literatura se encuentra que la justicia puede ser correctiva en el momento que se imponen sanciones por daños ocasionados, reparadora cuando se subsanan los perjuicios ambientales que se presentan y equitativa al momento de distribuir los perjuicios como los beneficios ambientales, al respecto Gudynas (2014) rectifica cuando expone “La destrucción de la Naturaleza no puede ser justificada apelando a medidas de compensación económica, ni ello genera soluciones reales para los ecosistemas dañados o las especies amenazadas.”(p.139), por la anterior razón Quijano (2014) se agrupa en la “defensa de las condiciones de su propia vida y de las demás en este planeta, ya están planteando en las luchas y en las prácticas sociales alternativas de la especie” (p.856), mientras que para kay (2009) la solución se encuentra en la visión que se le debe dar a la nueva ruralidad, la que se centra en incluir los aspectos que otros conceptos no han referenciado, es decir el concepto requiere reformar la nueva ruralidad que se debe sustentar en sus propios méritos y por el vínculo que se viene creando con los cambios que se están moviendo en la sociedad, sobre todo los relacionados con el surgimiento de diferentes interesados y movimientos sociales, sin embargo el autor reitera en su teoría la necesidad de hallar una solución para acabar con la pobreza rural.

El analista en política pública en seguridad alimentaria además, podría reflexionar acerca de la teoría del bienestar de Pareto y la seguridad alimentaria, por ejemplo cuando la seguridad alimentaria se dirige a la intervención de la cadena productiva de granos que apoya la soberanía e independencia alimentaria de las comunidades, Arellano (2022) concluye que la seguridad alimentaria, se encuentra dentro de las preocupaciones del Estado, ya que este solo se dirige a atender en parte algunas de sus dimensiones, como es el acceso a esta y a su uso, sin que exista una estrategia segura para lograrla. El autor propone ofrecer la alimentación a las comunidades, desmotivando los subsidios encaminados a la oferta de alimentos, y los estimula hacia el lado de la demanda promocionando programas para atender la alimentación de la población más necesitada. En el estudio de la problemática se evidencia la falta de un resultado estadístico que determine el impacto de los programas sobre la seguridad alimentaria, en este sentido se considera inapropiado concluir si los resultados de un programa han afectado factores externos, al respecto Andrade, C., Aquino, V. y et. (2022) aclara que el acceso a la alimentación puede estar afectada por diversos factores, por ejemplo, los adultos mayores tienen dificultades en cuanto al acceso físico, el no encontrar alimentos disponibles y adecuados, además de que sus ingresos son bajos o no tienen disponibilidad adquisitiva.

En cuanto al acceso a la alimentación es sustancial tener presente el tema de la nutrición, ya que este factor es indispensable para el bienestar y desarrollo de toda persona. Marín (2022) explica que los modelos económicos en muchas ocasiones conducen a crisis, donde no se implica la calidad de los alimentos, y los gobiernos solo se concentran en la cantidad de estos, de manera que puedan cumplir en cuanto a la disponibilidad alimentaria

Al respecto de la crisis alimentaria y nutricionales Angélica De Sena refiere que, a la petición de atender los escenarios de pobreza frente al hambre, las mesas comunitarias y merenderos, son espacios abiertos y atendidos por mujeres líderes que brindan a las poblaciones más necesitadas suministros para su manutención, mientras que Rátiva, Jiménez, Gutiérrez, y Múnera (2022) muestran soluciones a estas crisis más específicas como fueron los movimientos campesinos en el Casanare “ quienes con una mano en el azadón y la otra en un megáfono, hicieron sentir su voz para denunciar la destrucción de sus territorios y a su vez contribuyeron en la construcción de organización comunitaria.”(p.361), siempre teniendo presente la gestión de lo común, como alternativa de una comunidad organizada con poder de decisión. De esta manera, se inicia la etapa de formación de líderes comunitarios veredales que promueven la producción agrícola, y el mantenimiento de especies menores y de la ganadería.

Se puede decir que el ser humano siempre ha mantenido una dependencia, primero con el ecosistema, por considerarlo fundamental para su sustento y mantenimiento en la tierra, y segundo una dependencia directa con las condiciones que han sido establecidas por los centros de poder, llámese eurocentrismo, capitalismo, neoliberalismo. Pero en este momento, ¿cuál de estas dos dependencias favorece más al ser humano?, se puede decir que la primera dependencia la del ser humano-naturaleza, la que requiere mantener vivos todos los seres, la que pretende acabar las causales de su descenso, es decir la quiere eliminar del panorama social aspectos como la pobreza, desnutrición crónica, subalimentación y la falta de disponibilidad de alimentos, todo estos a través de alternativas donde se incluya una colaboración activa de las comunidades, y un desarrollo y mantenimiento natural de los ecosistemas y tierras rurales. Por lo anterior, Ortega (2013) menciona la obtención de bienes y servicios se respalda, en el dinamismo de la

reciprocidad entre el hombre con la naturaleza, y a la vez en esta dinámica se debe tener presente que tanto la calidad como la cantidad de la producción de los alimentos, tienen una relación directa con factores como el agua, suelos y el medio ambiente en general, ya que influyen en la productividad, sobre todo en la del sector agrícola como primer dotador de provisiones.

En el Foro para la Soberanía Alimentaria año 2007, se nombró a una mujer campesina llamada Nyéléni como representante de la soberanía alimentaria, ya que ella a través de su labor, innovación y cuidado de su comunidad promueve la seguridad alimentaria, concepto que incluye tanto los intereses como los derechos que tienen las comunidades a la alimentación y a la producción de los mismos. A través de la experiencia de esta mujer campesina maliense, se ha podido afirmar que es posible el entendimiento colectivo, en el sentido de llegar a alcanzar una alimentación suficiente con alcance nutricional, se ha valorado a mujeres y hombres dedicados a la agricultura, se ha generado un acercamiento entre productores y consumidores, con el fin de tomar decisiones sobre la calidad de los alimentos a cultivar, se ha podido reconocer el control que tienen las comunidades sobre los territorios locales ya que cuentan con el conocimiento, las destrezas y habilidades para trabajar el campo, siendo este conocimiento la base de nuevas investigaciones y desarrollos agrícolas, además que se continuaría con esa relación directa entre el hombre y la naturaleza, al permitir la producción de alimentos pero a la vez la conservación de los ecosistemas.

Al mirar la situación en el municipio de Yopal, se encuentra que existen mujeres campesinas que se asimilan a esta mujer maliense, también con habilidades, destrezas y consientes de las carencias alimentarias y nutricionales que se viven en el municipio. Además,

los campesinos se vienen enfrentando como lo menciona Boltvinik (2007) a la estacionalidad agrícola, debido a los requerimientos de impulso de labor desigual que se presenta a lo largo del año. La carencia de alimentos e ingresos en la región ha requerido del esfuerzo de las comunidades, para prepararse y promover la unidad agrícola familiar e invertir su tiempo trabajando en sus parcelas, actividad que les permite mantenerla o promover a pequeña escala su producción.

Así se puede aclarar las posibles perspectivas de un analista en política pública y las teorías que más han influido en el diseño de la política pública de seguridad alimentaria en el municipio de Yopal.

Marco teórico

Las investigaciones sobre políticas públicas no solo han sido canales que se han direccionado hacia el conocimiento científico, además a través de sus experiencias se ha desarrollado un conocimiento práctico, que ha permitido avanzar en cuanto a las propuestas en políticas públicas.

Los procesos de elaboración o diseño de políticas públicas, es un tema muy discutido, ya que al respecto se sigue investigando desde diferentes enfoques. Harold Lasswell (2004) mencionado por Canto (2015) expone en cuanto al diseño de políticas públicas, estas “requieren del conocimiento especulativo o científico, pero su objetivo primordial no es generar conocimiento sino actuar sobre los asuntos públicos; el conocimiento es un insumo indispensable, pero sus aportes han de ser sopesados y evaluados por la razón práctica.” (parr.4).

Sin embargo, Serrano (2005) afirma en cuanto a la razón práctica que es un desafío, da la razón a los valores y, de igual forma, mantiene que la razón puede brindar una pauta hacia la “decisión que debemos tomar ante el conflicto permanente en el que se presentan. Es decir, se trata de hacer compatibles la pluralidad propia del mundo humano con la exigencia de validez universal propia de la razón.” (p.121). A continuación, el investigador Peters (1993) explica

Por lo menos una corriente de investigadores dedicados a la ejecución, principalmente europea, ha argumentado que la elaboración de políticas se

entiende mejor al abordarla “de abajo hacia arriba”; esto es, a partir del estudio sobre cómo se ejecutan las políticas en las capas más bajas de las organizaciones. (Peters, 1993, p.61).

Las decisiones de los primeros analistas en políticas públicas se centraron en disposiciones públicas a partir de juicios de racionalidad técnica y científica, que se fundan en valores que fortalecieron la eficiencia de las políticas públicas, de acuerdo con el análisis de factores como costos, beneficios o soluciones. Sin embargo, el fundador de la teoría de la racionalidad limitada Herbert Simón (1955) citado por Betancur y Murcia (2011) explica las razones “fundamentales para entender las restricciones para diseñar políticas públicas mediante un proceso absolutamente racional.” (parr.7), además el autor se extiende a las limitaciones cognitivas y de habilidades que pueden llegar a tener las personas, que influyen al tomar decisiones correctas sobre las problemáticas, también la información disponible y el tiempo con el que se cuenta para tomar decisiones. El autor asegura, que ser racional no significa que la persona pueda ser asertiva al momento de tomar una decisión, porque la racionalidad solo se extiende hacia la exploración de medios apropiados, para ser utilizados en la toma de decisiones. Sin embargo, Herbert Simón reitera que es importante tomar decisiones correctas, e introduce el primer elemento del esquema de funcionamiento en cuanto a este lineamiento, el cual consiste en jerarquizar los problemas, como lo indica Bobome (2009) siguiendo “un orden de importancia o de urgencia” (p.87).

Me gustaría añadir, a partir de los años sesenta y entre los ochenta surge el enfoque constructivista, el cual enfatiza:

Las políticas públicas no solo están determinadas por el marco institucional, por las organizaciones que le dan cobijo, las leyes que las sustentan y los valores que las justifican. Están influidas también por los discursos con los que se definen los problemas, se legitiman las decisiones, se presentan los resultados y se entienden los procesos. Este enfoque, en síntesis, propone ir más allá del estudio de los hechos y datos duros para incluir también la forma en la que se construyen discursos alrededor de las políticas públicas y los efectos que tienen en ellas. (Cejudo, 2008, p.1).

En esta etapa se crearon nuevos escenarios para los analistas en políticas públicas, en donde surgen cuestionamientos acerca de cómo se construyen las soluciones a los problemas, además como menciona Ingram, Schneider y De León (2010) citados por Murcia y Betancur (2005) “incorporando debates sobre la presencia de elementos valorativos, participativos y de construcción social de la realidad (postempiricistas y postpositivistas) que tienen lugar en los procesos de formulación de soluciones y diseño de las políticas públicas.”(parr.8).

La teoría ciencias de las políticas involucra un aspecto fundamental como es su relación con los roles que desempeña el estudioso en políticas públicas, según Arnold Meltzer (1976) citado por Murcia (2019) “plantea la existencia de 4 tipos de analistas, dependiendo de qué tan altas o bajas sean sus habilidades políticas y técnicas: el empresario, el técnico, el político y el aficionado.” (p.9). Sin embargo, el autor enfatiza las fuentes de teoría en las que un analista de políticas se puede apoyar para gestionar y colaborar, es la teoría de redes de política pública, gestión pública y las relacionadas con gobernanza, entre otras.

Para Farr et al. (2006) citado por Murcia (2019) un analista en política pública es

un profesional muy integral, más similar a un artista que a un científico en sentido tradicional, definitivamente diferente al científico de “sillón” alejado del poder, que trabaja en grupos pequeños y es temeroso de hablar y tomar postura sobre asuntos importantes de política. (Murcia, 2019, p.9).

Ante este estudio interdisciplinario que cobija el campo de la política del diseño de política pública y del analista de política pública, se puede comprender que esta investigación se acoge a la teoría de los sistemas sociales de Niklas Luhmann. Además, Luhmann frente a los analistas en políticas públicas, considera importante entrar a revisar los roles políticos del público que existen en lo público, y se acerca al tema considerando algunos aspectos que había indagado, la teoría de la democracia clásica sobre el concepto de representación, en cuanto a los procesos de decisión del sistema político. Para el autor la teoría debe ir más allá de responder en forma de “teoría la simbólica de la dirección dominante de la comunicación” (p.322), y continúa para revisar los vacíos que se encuentra en la teoría de la representación, en cuanto al escaso interés del público en sus beneficios y en el tema de la misma representación.

En cuanto a los roles que integran el sistema político, Luhmann hace la distinción entre los que asumen los políticos de elección popular, burócratas y actores que pretenden influir en política. Los políticos de elección popular, se relaciona con individuos que realizan actividades que carecen de roles, pero estas actividades pueden ser más efectivas a través del ejercicio de su derecho al voto, y es ahí donde se nombran los llamados roles complementarios que conectan al público con la política. Según Luhmann (2014) “Los roles complementarios que conectan al público con la política tienen que cumplir dos funciones diferentes: articular intereses, expectativas y exigencias, por una parte, y proporcionar apoyo político a la otra” (p.331). Del

mismo modo, a través de las elecciones políticas se llega hasta el sistema burocrático de la administración pública. En todo este proceso intervienen dos roles, el rol de apoyo y el rol de promoción, siendo el apoyo del ciudadano como lo menciona Luhmann (2014) “a cambio de una satisfacción meramente genérica” (p.333). Por otro lado, para Peters (1993) desde la elección popular se puede comprender el tema del desempeño del burócrata en la elaboración de las políticas públicas, con respecto al aumento del gasto público “Asimismo, considera que los organismos burocráticos deberían ser capaces de maniobrar mejor o incluso engañar a sus “patrocinadores políticos”, y de conseguir muchos más recursos de los que realmente necesitan para completar sus misiones.” (p. 64).

Cuando se menciona los roles afines a la administración del público, se puede encontrar una relación entre la administración y la atención o servicio que se entrega al pueblo, a continuación, el autor Luhmann argumenta

La administración está, en gran medida, descargada por la política de esta necesidad de cooperación. La política, por su parte, asegura que la existencia y el modo de funcionar de una burocracia de decisión programada y operante de modo impersonal resulte socialmente tolerable. La dependencia de su público por parte de la administración queda perfilada, en lo esencial, en torno a cuestiones de obtención de información y de aceptación de las decisiones. (Luhmann, 2014, p.307).

Por lo tanto, hay que reconocer que debe existir independencia en cuanto a las decisiones que toman los burócratas de la administración pública, ya que no debe haber un contacto directo y continuo con el público, permitiendo a los funcionarios tomar decisiones correctas y sin

influencias. Este rol de decisión de los burócratas, tiene que ver con las normas y procedimientos de la misma administración pública, y a la vez estas decisiones pueden afectar a los ciudadanos en cuanto al tipo de decisión que se tome, cuando la decisión es general, se refiere a decisiones que se transcriben en la norma que es publicitada, y debe ser cumplida por todos los ciudadanos, en este caso se puede decir en cuanto al rol del público de acuerdo con Luhmann (2014) “frente a ellas no puede consolidarse ningún rol del público que sea un rol particular de la administración” (p. 318). Cuando las decisiones son particulares siempre van dirigidas a un ciudadano específico, y estas pueden suponer una carga para el individuo como para la administración, en este momento los funcionarios asumen sus roles en la administración pública.

Por otra parte, con respecto a las decisiones y roles en lo público, el Departamento Nacional de Planeación ha manifestado la importancia de las investigaciones en ciencias sociales, para orientar el diseño de las políticas públicas y aconsejar en las decisiones administrativas de las instituciones. Al respecto, autores que estudiaron la evaluación de política como Avellaneda y Bello (2022) mencionan, la disposición puede representarse en asesoría, análisis, evaluación, exploración o planeación, aspectos que se pueden y que se vienen integrando en teorías que se han mencionado en esta investigación. Sin embargo, se conoce que los profesionales especializados en ciencias de las políticas se han concentrado en las principales ciudades del país, de la misma manera los cargos administrativos de perfiles profesionales de nivel superior se agrupan en las instituciones del orden nacional. Además, Avellaneda y Bello (2022) refieren con respecto al nivel local, que existe una escasa disponibilidad de profesionales y consultores externos capacitados, lo que afecta el tipo de estudio de políticas públicas que se

realiza a nivel local, por lo que se puede concluir, los gobiernos locales necesitan capacidad administrativa y técnica para analizar evidencia, es decir realizar análisis en políticas públicas.

El objetivo de la investigación de Avellaneda y Bello (2022) es explorar “la disponibilidad de las herramientas y las técnicas de análisis de políticas públicas, así como su uso por parte de los gobiernos locales colombianos” (p.150). Dentro de las herramientas disponibles, está el análisis de políticas públicas y de la gestión, y, como los gobiernos locales usan este análisis de políticas públicas y lo vinculan al Plan de Desarrollo del Municipio.

En Colombia el avance del análisis de las políticas públicas, ha venido de la mano de actores que han resaltado su importancia a la hora de tener en cuenta esta información en cualquier ciclo de las políticas públicas, al respecto Sanabria , Rubaii y Guzman (2022) los identifican como actores clave que pueden ser identificados en tres momentos de la historia, el primero con la llegada a Colombia de misiones internacionales y de la aparición del área de planeación nacional a nivel institucional, el segundo cuando “el análisis en políticas públicas comenzó a desarrollar herramientas clave del aparato administrativo del país, particularmente a nivel nacional” (p.4), y en el tercer momento es el que se está viviendo con respecto al análisis en políticas públicas.

Durante el siglo XX, se presentó una gran influencia de misiones internacionales, interesadas en mostrar recomendaciones con el fin de actualizar al país, así como lo menciona Franco (1994) citado por Sanabria, Rubaii y Guzmán (2022) a través de “misiones de expertos internacionales” provenientes de gobiernos extranjeros o de organismos multilaterales. Tal como

sostienen algunos, estas posturas ejercieron una influencia clave en el diseño administrativo y económico del país”. (p.5). De esta manera, surge la necesidad de crear y estructurar el área de planeación en el país, una figura que hasta ahora se estaba introduciendo en Latinoamérica, de esta manera se llega a establecer herramientas estratégicas, como es el Conpes y el Plan Nacional de Desarrollo –PND, donde se configuran lineamientos en cuanto a los objetivos de las políticas públicas, y se da el valor al “formular políticas públicas por etapas, en términos de toma de decisiones, implementación, evaluación, etc.” (p.6).

Los primeros pasos teóricos acerca del análisis en políticas públicas los dio el investigador Harold Laswell en 1951, sin embargo, en el terreno práctico estos análisis en políticas públicas se presentaron durante el gobierno de Franklin D. Roosevelt, en el momento de la gran depresión, llamada así por la crisis económica que atravesó los Estados Unidos, momento en el que se crearon programas para combatir el desempleo y los problemas que estaban afrontando los agricultores, entre otros. Al respecto Sanabria y Rubaii (2022) mencionan “Grupos clave de profesionales –economistas, científicos políticos y antropólogos- desempeñaron un papel vital en este proceso” (p.7).

En cuanto a los actores que pretenden influir en política, Luhmann (2014) considera que la teoría de la comunicación y la teoría de la representación están implícitas en la teoría de los sistemas, ya que estas teorías presuponen la presencia de elementos esenciales de la teoría de los sistemas como es la “diferenciación dinámica de la sociedad, complejidad sistémica, diferenciación interna funcional y autonomía relativa del sistema político y de sus sistemas parciales” (p.322). Sin embargo, el autor vincula dos aspectos que no encierra la teoría de la

representación, pero que a la vez amplían la perspectiva del concepto, la primera relacionada con la diferenciación dinámica de la sociedad, cuando se trata de los “intereses y conflictos, que son introducidos e integrados en el sistema político por la vía de los roles del público, mediante procesos de representación. El segundo concierne la diferenciación funcional de los roles del público” (p.323).

El investigador Luhmann (2014) traslada la diferenciación dinámica a los roles políticos del público, en cuanto a la funcionalidad de los roles como menciona el autor “su función- sobre todo la de proporcionar apoyo político y articular los intereses y exigencias- es movilizada en relación con la sociedad y con las instituciones político-administrativas” (p.323), es decir esa movilización del rol vendría hacer una condición que antecede a los cambios en el sistema político, y a la vez esta movilidad política resulta peligrosa cuando no existe una movilidad general en la sociedad.

Para Luhmann (2014) en la política, quienes están en lo público, pueden contar con roles que se ubican en tres grupos funcionales “observación disciplinada, provisión de apoyo político y articulación de intereses y exigencias” (p.326). Mientras que los actores que se encuentran en el público pueden participar en política según Luhmann “como observadores, como lectores de periódico, radioyentes, telespectadores o asistentes a una reunión. Estos roles se corresponden con la acción simbólico-expresiva en la política “(p.327). Asimismo, Peters (1993) involucra a las comunidades de ciudadanos “que se forman alrededor de las organizaciones y programas públicos son muy amplias e incluyen representantes de casi cualquier posición política. De hecho, esos representantes tienen credenciales profesionales y/o académicas para

manejar o asesorar una organización pública” (p.72). También, el autor Peters (1999) se refiere a otros tipos de comunidades interesadas en políticas públicas cuando menciona “el término comunidad implica cierta comunión de orientaciones hacia el área de políticas. Por ejemplo, una comunidad epistémica e interpretativa aborda ese problema con una visión compartida del problema de política y una base científica y profesional relativamente común.” (p. 309).

Para Haas (1992) citado por Maldonado (2005) una comunidad epistémica es “una red de profesionales con reconocida experiencia y competencia en un campo particular. Debido a su conocimiento especializado, las comunidades epistémicas cuentan con suficiente “legitimidad” en el área de políticas dentro de un campo determinado” (p.108), es decir se está denominando a estas comunidades redes de expertos. Asimismo, el autor Maldonado (2005) aclara, las comunidades epistémicas “de ninguna manera excluye un análisis desde el punto de vista de las relaciones de poder o intereses políticos existentes, en cuyo caso algunos autores prefieren términos como “intelectuales orgánicos” “grupos de interés” o “grupos de presión”” (p.108).

Según Stone (1996) citado por Maldonado (2005) las comunidades epistémicas comparten algunos puntos, como son “ciertas creencias y principios que sirven de base para algunas de sus acciones, juicios profesionales, nociones de validez y cuenta con una agenda política común” (p.108), además estas comunidades incorporan otro tema, y es el papel de los actores, es decir los investigadores como menciona Maldonado (2005) dentro de la “relación investigación-definición de políticas”. (p.108). A continuación, el autor menciona siete características de las comunidades epistémicas:

1. Agenda común: se refiere a los puntos que se tienen en una agenda de investigación, que se pueden evidenciar en el desarrollo de una agenda de políticas públicas.

2. Estar compuesta por redes, como o menciona Carton (1996) citado por Maldonado (2005) “Socialmente y políticamente una red puede ser tanto oficial como un instrumento formal de relaciones entre los diferentes actores (asociaciones o servicios públicos) o bien informal o alternativa a las estructuras el poder” (p.111).

3. Sistemas de creencias y valores compartidos, estas redes de investigación mantienen estas intenciones comunes.

4. Capacidad compacta, es decir son pequeñas por lo general, lo importante como menciona Haas (1992) citado por Maldonado (2005) “es su prestigio académico, su habilidad para influir dentro del campo disciplinario y sus capacidades para extender su influencia y relacionarse con actores importantes en la definición de políticas”. (p.112).

5. Proporcionar mayor peso a las relaciones informales que a las formales, es decir se enfocan en las relaciones informales y evitan los lazos formales.

6. Prestigio académico, es la carta de presentación de las comunidades epistémicas, Maldonado (2005) indica “Su conocimiento especializado sobre algún tema o campo, es su principal carta de presentación cuando se trata de incursionar en el diseño e implementación de políticas” (p.112).

7. Variedad profesional, es decir cuando las comunidades epistémicas según Maldonado (2005) “atraviesa fronteras profesionales.” (p.112).

Además, para Haas (1992) citado por Maldonado (2005) describe a una comunidad epistémica como la “acción conjunta por fuera del Gobierno central, para desarrollar un análisis coordinado de las políticas públicas” (p.7), así mismo Subirats (2001) citado por Maldonado (2005) añade “este concepto se refiere a un grupo de personas o instituciones que comparten cierta percepción sobre los problemas públicos y tratan de promover un conjunto de análisis y propuestas para abogar por un camino de las políticas públicas o regulaciones”. (p.7).

En Colombia las comunidades epistémicas y los llamados grupos think tanks comenzaron a desarrollarse, sobre todo en el campo de las universidades influenciadas por iniciativas

internacionales, con el apoyo de profesionales clave del campo económico, de esta manera se crea a través de la Universidad de los Andes en 1958 el Centro de Estudios de Desarrollo Económico CEDE y la Escuela Superior de Administración Pública, y en la Universidad Nacional de Colombia en 1962 la Facultad de Ciencias Económicas, convirtiéndose estos espacios según Maldonado (2005) “ centros clave para el análisis y formulación de la políticas públicas, mediante la caracterización de problemas sociales sobre la base de herramientas de análisis económico que, en muchos casos, alimentarían las alternativas de las políticas públicas para el país” (p.8). Sin embargo, los economistas tuvieron un papel protagónico ya que introdujeron como menciona Maldonado (2005) “técnicas e ideas internacionales para mejorar los procesos de toma de decisiones, así como para la planeación, preparación de presupuestos y formulación de las políticas públicas en el sector público de Colombia”. (p.9).

En la década de los noventa con la introducción de la Constitución Política en Colombia, se busca mejorar la atención a las problemáticas sociales, como lo menciona Sanabria, Rubaii y Guzmán (2022) “buscando mejorar la presencia y capacidad del Estado, y la calidad de las políticas públicas” (p.12), también crea nuevas entidades de control a nivel nacional. Otro aspecto importante, es el paso que se dio al concepto de descentralización con un enfoque de la administración pública, concediendo una mayor autonomía a los entes territoriales, y encomendándoles el accionar directo de la política social.

Me gustaría añadir, también fue relevante para el análisis de las políticas públicas la introducción de literatura anglosajona y de autores de organismos europeos, como herramienta

de conocimiento teórico, que incluía conceptos y terminología que fue fundamental para la comprensión de las realidades nacionales y locales en el país.

También, existen comunidades interesadas en programas públicos, que pueden estar orientados hacia una política pública en particular o aquellas que dialogan sobre varios temas, dentro de estas comunidades se puede incluir los grupos de semilleros de investigación a cargo de universidades, grupos que se podrían asimilar a los llamadas comunidades epistémicas o grupos think tanks o de reflexión que ofrecen tipos de asesorías diferentes que se identifican con temas abiertos y flexibles, por ejemplo seguridad alimentaria, paz y mercados libres.

Desde el punto de vista de diferentes teorías e investigadores, se ha podido indagar sobre los diferentes roles y escenarios en los que se puede desempeñar un analista en política pública, que van desde actores externos vinculados de alguna manera con la política, burócratas y comunidades interesadas en temas de investigación y apoyo a las políticas públicas, todo con el fin de contribuir a la solución de los problemas sociales.

Metodología

El diseño metodológico que se llevó a cabo en esta investigación es cualitativo con una visión interdisciplinaria, donde se tuvo en cuenta aspectos como la revisión documental y el estudio de la problemática inseguridad alimentaria a partir de una de línea base, con el fin de obtener un acercamiento, a la situación de la seguridad alimentaria en el municipio de Yopal. Además, se realizó el mapeo de actores relacionados con actividades conexas con el diseño en política pública seguridad alimentaria, de esta manera y así como lo manifiesta Pole (2009) para obtener datos cualitativos.

Además, Savin-Baden y Major (2017) también aclaran, en esta clase de metodología se debe procurar dar vida al sujeto que estudia e interpreta, porque “es un sujeto que reflexiona y se va formando su manera de ver el mundo, es un sujeto que va creando puertas analíticas y avenidas teóricas que a la vez que le informan y le transforman” (p.200). Sin embargo, para Smith y Larimer (2009) citado por Murcia (2019) igualmente “Fischer, Miller y Sidney (2006), Fischer y Gottweis (2012), Yanow y Shea (2006) y Stone (2012) incorporaron a la caja de herramientas del analista de políticas métodos como el Análisis Participativo de las Políticas Públicas, mediante el cual integraron un componente democrático y deliberativo al análisis de políticas, señalando además que el analista ya no podía ser un científico neutral de laboratorio, y debía asumirse como un intérprete, un mediador y un facilitador”.

Identificación del territorio

En el nivel local de Yopal se contextualizan las acciones que se desarrollan dentro del entorno del diseño de la política pública de seguridad alimentaria, y la recolección de información cualitativa como cuantitativa de diferentes fuentes. A partir de este ente territorial, la espacialidad se establece dentro de entidades públicas que tienen relación directa con el diseño de política pública de seguridad alimentaria, como es la secretaria de Planeación de la Alcaldía de Yopal, Secretaría de Desarrollo Económico, Ganadería y Agricultura, ICBF y universidades.

Dentro de las anteriores instituciones territoriales se encuentran ubicados funcionarios que cumplen actividades conexas al diseño de la política pública en seguridad alimentaria, muchos de estos funcionarios no alcanzan a percibir cuál es su rol de analista en política pública, y que tan importante es su labor en el diseño de la política pública, en este caso en seguridad alimentaria.

Fuentes de información

Para iniciar la investigación se hizo un rastreo de referentes bibliográficos por medio de páginas web, repositorios de universidades y bibliotecas virtuales, utilizando en la consulta palabras claves como diseño de políticas públicas, teoría sobre el diseño de política pública, analista en políticas públicas, seguridad e inseguridad alimentarias. También se utilizó criterios para filtrar la información, como fue el nombre de investigaciones, nombre de la teoría, como la relacionada con el diseño en política pública, teoría de la agricultura sustentable, entre otras. Un criterio que se consideró importante en la búsqueda de fuentes de información fue el consultar el nombre de investigadores, teorías y conceptos que se iban encontrando en ese recorrido de revisión de la literatura, de esta manera se pudo localizar diferentes temas de investigación sobre

el diseño en políticas públicas, analistas en políticas públicas y teorías de seguridad del tema de la investigación.

Tabla 2

Fuentes de información sobre el diseño en política pública, analista en política pública y seguridad alimentaria.

Investigaciones internacionales	Al consultar la página web de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura se encontró información de la situación alimentaria y nutricional a nivel mundial del año 2013 al 2022, resultado 16 fuentes bibliográficas.
Investigaciones nacionales	Se consulta información en repositorios de universidades públicas y privadas, se encuentra información relacionada con tres universidades Universidad Nacional de Colombia, Universidad Abierta y a Distancia UNAD, Escuela Superior de Administración Pública ESAP y repositorio Latinoamericano, la consulta se realizó en diecisiete repositorios, resultado 4 investigaciones.
Organizaciones nacionales	Se halló investigación Reflexiones 2005-2010 del Observatorio de Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Universidad nacional de Colombia, una guía para el diseño e implementación en nuestras administraciones públicas de los Observatorios de Políticas Públicas en las Américas
Páginas web	Se consultó páginas web como Google académico, EBSCO, BIREME y Scielo, se encontró información acerca de investigaciones sobre el diseño en políticas públicas, analistas en políticas públicas, seguridad alimentaria, inseguridad alimentaria, agricultura sustentable, resultado 111 fuentes bibliográficas.

Nota. Relación fuentes de información en diseño de políticas públicas.

Como indica Pérez, Aguirre, Echeverría y Tamayo (2021) la información documental, lo que permitió avanzar en la estrategia de revisión y análisis de la bibliografía, de modo que se detectaron diferentes enfoques de investigación considerados para la elaboración o diseño de la política pública seguridad alimentaria.

Fuente de información en diseño de política pública

Como resultado de las consultas bibliográficas se halló literatura sobre el diseño de política pública, con su gran exponente Harold Lasswell quien fue un pionero en la investigación sobre ciencia política, además se descubrió una gran variedad de perspectivas teóricas que han ampliado el conocimiento orientado hacia el diseño de políticas públicas.

En la literatura sobre el diseño de política pública, se considera importante la intervención que tiene el analista en políticas públicas, ya que este sujeto involucra aspectos fundamentales dentro del diseño como es el análisis de los problemas, definición de objetivos, formulación de instrumentos para alcanzar los objetivos de las políticas públicas y alternativas de solución a las problemáticas, en este caso la problemática de inseguridad alimentaria.

Fuente de información sobre seguridad alimentaria

La literaria sobre seguridad alimentaria que se localizó, se entró a ordenar y clasificar teniendo en cuenta los aspectos que influyen en la problemática de inseguridad alimentaria, la cual involucra información que se puede clasificar como cuantitativa y cualitativa, y como lo

indica Ramos (2020) este alcance exploratorio de la literatura buscó que la investigación se dirigiera a fenómenos que no se han investigado anteriormente y que se consideraron de interés.

Fuente de información sobre agricultura sustentable

Es claro que el sistema de alimentación nunca ha funcionado equitativamente, así lo manifiesta Gamboa, González y Herrera (2013) cuando aclaran que el poder adquisitivo ha sido ms significativo que los derechos de la población, y que conceptos como la alimentación, el agua, la tierra y el ambiente se han convertido en bienes negociables, por esta razón la estrategia metodológica de la investigación que se escoge es la teoría fundamentada de Strauss-Corbin (1967) la cual se acerca a la realidad social de una forma diferente, como es analizar la problemática de inseguridad alimentaria, y buscar soluciones como es encontrar el apoyo en la teoría de la agricultura sustentable.

Fuente de información sobre analista en política pública

Se encontró información sobre teoría relacionada con el analista en política pública. Dentro del trabajo de investigación, se hará una reflexión sobre como un analista de política pública analizaría la problemática de inseguridad alimentaria, el enfoque se hará a partir del paradigma de investigación cualitativo como columna central metodológica.

Entrevista

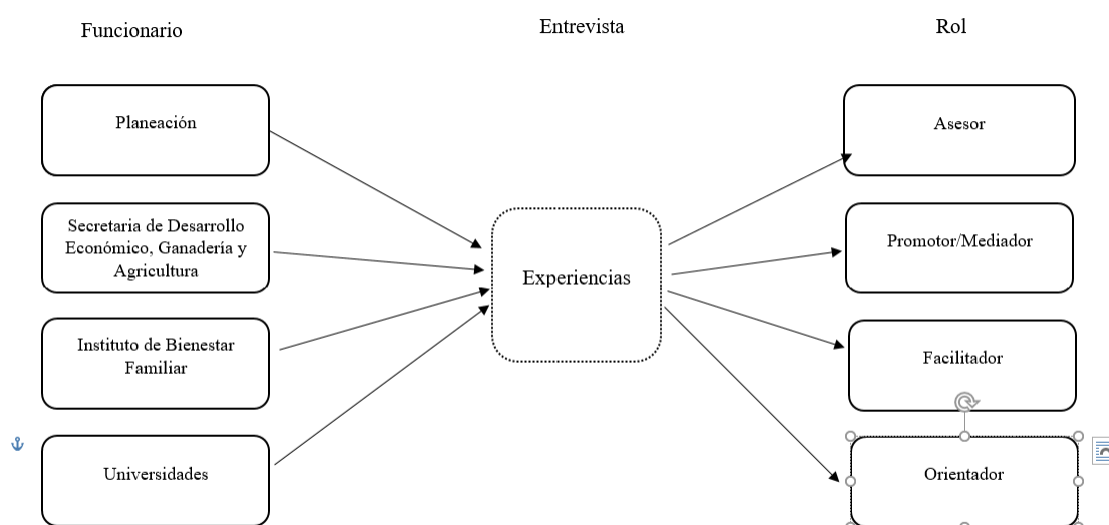
En cuanto a la intervención que tiene el analista de política pública en la solución del problema de la inseguridad alimentaria, este sujeto se encuentra ante soluciones que tienen respaldo teórico y práctico, se esperaría que el analista contara con este conocimiento o con un acercamiento bien sea general sobre los aspectos en que se fundamenta la teoría del diseño en política pública SAN, seguridad alimentaria y agricultura sustentable, supuestos que darían la pauta sobre el campo de conocimiento en el cual se divisa la problemática de inseguridad alimentaria en el país. Para identificar analistas en políticas públicas, se realizarán entrevistas donde se incluirán en las preguntas palabras y conceptos relacionados con las anteriores teorías.

Esta información se puede obtener a través de las experiencias que han adquirido los analistas en políticas públicas en seguridad alimentaria, como son los funcionarios encargados por parte de la Alcaldía de Yopal, de la secretaria de planeación que maneja el tema en políticas públicas, secretaria de Desarrollo Económico, Ganadería y Agricultura, ICBF o Universidades, siempre pensando en el aporte que puede compartir el funcionario en su rol de analista en política pública, sin embargo Glasser (1992) citado por Almarza y Pirela (2016, p.117), aclara una metodología de análisis, unida a la recolección de fundamentos, que utiliza una variedad de métodos, sistemáticamente empleados, para formar una proposición inductiva sobre un área principal. Para ubicar a los funcionarios que trabajan la política pública SAN en el municipio de Yopal, tuve que acercarme varias veces a la oficina de la secretaria de Planeación, secretaria de Desarrollo Económico, Ganadería y Agricultura y del ICBF, en general los funcionarios tuvieron inquietudes acerca del manejo de la información y fin de la entrevista, se les aclaró que el resultado de esta tenía un fin académico. Finalmente se pudo entrevistar a cinco funcionarios, los

cuales colaboraron, prestaron mucha atención a las preguntas y respondieron de acuerdo con el cargo que desempeñan y a su experiencia.

Figura 1

Entrevista y roles del analista en política pública



Fuente: Autoría propia

De la entrevista con el analista en política pública de SAN se espera obtener información acerca de su ubicación, además mediante una conversación amigable y preguntas relacionadas con el tema de la investigación, llegar a que el funcionario cuente sus experiencias en su entorno al tema de política pública SAN, y así poder determinar que conocimiento tiene sobre las teorías del diseño de la política pública en seguridad alimentaria, si identifica los roles con los que cuenta el analista en política pública. También se pretende verificar si existe intercambio de

información entre los analistas en política pública SAN, y si existe, qué clase de información comparten, confirmar si el funcionario se considera un analista de política pública SAN, conocer los medios de participación que utilizan dentro de sus actividades, y para finalizar con la información que se recoge, se entraría a determinar las actividades, los roles y perspectivas del analista público en seguridad alimentaria que se encuentran ubicados en el municipio de Yopal.

Tabla 3.

Tema de la entrevista.

Funcionario	Teorías que conoce	Intercambio de información	Información que comparten	Se considera analista en política pública SAN	Medio de participación que utiliza
Planeación	Diseño en política pública.		Diseño en política	Si	Reuniones
	Seguridad alimentaria.	Si	pública.	No	Asambleas
	Agricultura sustentable.	No	SAN.		Capacitaciones
	Analistas en política pública.		Análisis de inseguridad		Otra
	Otra, ¿cuál?		alimentaria		
Secretaría de Desarrollo Económico, Ganadería y Agricultura	Diseño en política pública.	Si	Agricultura sustentable.	Si	Reuniones
	Seguridad alimentaria.	No	Disponibilidad	No	Asambleas
	Agricultura sustentable.		alimentaria.		Capacitaciones
	Analistas en política pública.		Producción de alimentos.		Otra
	Otra, ¿cuál?				
Instituto de Bienestar Familiar	Diseño en política pública.	Si	Nutrición	Si	Reuniones
	Seguridad alimentaria.	No	Bienestar	No	Asambleas
	Agricultura sustentable.		Clases de alimentos		Capacitaciones
	Analistas en política pública.				Otra
	Otra, ¿cuál?				
Universidades	Diseño en política pública.	Si	Programa semilleros	Si	Reuniones
	Seguridad alimentaria.	No	Otros	No	Asambleas
	Agricultura sustentable.				Capacitaciones
	Analistas en política pública.				Otra
	Otra, ¿cuál?				

Nota. Fuente de información de la entrevista.

Otro aspecto que se tendría en cuenta en la entrevista sería la labor que desempeña el analista en política pública en cuanto a incentivar la participación de los diferentes actores interesados como son los funcionarios del Estado, actores de la sociedad civil y de la academia ante la problemática de la inseguridad alimentaria y sus posibles soluciones. Según Morán, Rein y Goodin (2006) citados por Murcia (2019) afirman los analistas en políticas públicas también pueden estar enfocados hacia la “persuasión de los decisores, a la promoción y construcción de procesos y mecanismos de deliberación en torno a este tema, a la generación de estrategias de negociación de los conflictos a través de esquemas de gobernanza” (p.9). Siguiendo esta línea, el entrevistado se clasificaría según la entidad a la que está vinculado y las preguntas se construirán para confirmar su papel de analista en política pública de seguridad alimentaria, y los medios de colaboración que utilizan para incentivar la participación de los diferentes actores interesados en la inseguridad alimentaria.

Los actores vinculados con la academia están los semilleros de investigación, en este caso indagarían cuáles de estos grupos se focalizan en la seguridad alimentaria y actividades que realizan, y si tienen vínculos directos de participación en escenarios donde apoyen actividades relacionadas con el diseño de la política pública seguridad alimentaria. Murcia (2019) refiere en cuanto a las analistas en políticas públicas, estos deben “aprender a conocer el contexto y los actores del subsistema que desea conocer, para poder elegir acertadamente los modelos y teorías que le pueden guiar en su asesoría a los actores de las políticas.” (p.10), además resalta el investigador que “teniendo como resultado válido la existencia de estudiosos más orientados a la generación académica de conocimientos, a la docencia universitaria, a la formación de funcionarios o comunidades” (p.10), y es en este espacio donde se podría ajustar el rol de

analista en política pública en seguridad alimentaria a docentes y participantes de los semilleros de investigación de las universidades.

Entrevista semiestructurada

1. Información de fuente primaria.

Objetivos:

-Conocer si el analista en política pública SAN distingue teorías sobre el diseño de la política pública SAN.

- Confirmar si el funcionario se considera un analista de política pública SAN.

- Conocer los medios de participación que utilizan dentro de sus actividades.

2. Personas entrevistadas y tipo de preguntas.

Las personas que se entrevistarán serán funcionarios relacionados con la investigación, y las preguntas serán abiertas para abordarlo de manera amplia e integral para responder a los objetivos de la entrevista.

Los funcionarios para entrevistar serán de la Secretaría de planeación encargado del tema en políticas públicas, Secretaría de Desarrollo Económico, Ganadería y Agricultura, ICBF o Universidades del municipio de Yopal.

2.1. Esquema de entrevista general para todos los funcionarios:

- ¿Cuál es su formación profesional y de que universidad es egresado?

- ¿Ha estado vinculado a algún semillero o grupo de investigación?
- ¿Qué programas se manejan en cuanto a la política pública SAN?
- ¿Cuál es la lógica que se maneja detrás de los programas en políticas públicas SAN?
- ¿Cuáles se podrían considerar las características que identifican a un analista en política pública SAN?
- ¿Tiene una comunicación bien sea ocasional o continua con algún otro funcionario o externos (organizaciones internacionales, líderes locales, consultores, etc...) que estén relacionados en política pública SAN?
- ¿Ha recibido capacitación sobre el diseño de políticas públicas en seguridad alimentaria, y los enfoques que se vienen presentando actualmente?, ¿Qué es lo que más recuerda de ella?, ¿Hubo énfasis en alguna teoría o modelo específico?, ¿Cuál?, ¿Qué recuerda?, ¿Cuántas capacitaciones y cuándo fueron?
- ¿Cuál es la posición de los analistas en políticas públicas o actores políticos de Yopal, frente a teorías o modelos de la formulación o el diseño de una política pública?
- ¿Frente a su experiencia, conoce a un funcionario, asesor o comunidad que haya trabajado en el diseño de la política pública SAN?
- Teniendo en cuenta que un analista en política pública puede desempeñar alguno de los siguientes roles:

Asesor, se encarga de persuadir a la persona que toma las decisiones sobre la existencia de una dificultad o sobre la oportunidad de una medida. Además, trabaja sobre métodos de evaluación, seguimiento y monitoreo, técnicas de rendición de cuentas, edificando observatorios de políticas y adiestramiento a las burocracias, etc.

Promotor y/o mediador se encarga en promover de prácticas deliberativas y participativas que generen mejores políticas en cuanto al acceso de la ciudadanía a los escenarios de discusión sobre el agendamiento de problemas, y también su labor puede estar encaminada hacia los procesos formativos instituciones.

Facilitador tiene capacidad para la negociación, alcanzar acuerdos precisos entre representantes con diferentes intereses, opiniones y posiciones.

Colaborador, trabajo sobre las colaboraciones entre actores públicos y particulares para fortalecer redes para posibilitar políticas públicas más participativas.

¿Con qué tipo de acciones se ha identificado más durante su gestión?

2.1.1 Preguntas específicas a funcionario de la secretaria de planeación:

- ¿Ha participado en comités, comisiones, foros, encuentros o ruedas de prensa, donde el tema esté relacionado con la problemática de inseguridad alimentaria, seguimientos, evaluaciones de la política pública SAN?

- ¿Qué recomendaciones podría dar sobre el diseño o el ciclo de la política pública en seguridad alimentaria del municipio de Yopal?

2.1.2 Preguntas específicas a funcionario de la secretaria de Desarrollo Económico, Ganadería y Agricultura

- ¿Cuántos funcionarios desempeñan funciones vinculadas con el ciclo de la política pública?

2.1.3 Preguntas específicas a funcionario del ICBF:

- ¿Considera que la información que se desprende de los programas o acciones de la política pública en SAN, contribuye a la implantación de la política pública SAN?

2.1.4 Preguntas específicas a personal de la Universidad:

- ¿Este semillero aborda el tema de seguridad alimentaria?
- ¿Qué actividades realizan?
- ¿Socializan estas actividades con otros grupos interesados?, en caso afirmativo con ¿Cuáles grupos?
- ¿Tienen algún vínculo directo de participación en escenarios donde apoyen alguna actividad relacionada con el diseño o ciclo de la política pública seguridad alimentaria?

Resultados

La respuesta a la pregunta de esta investigación, ¿Qué teorías han tenido mayor influencia en el diseño de la política pública seguridad alimentaria en el municipio de Yopal, desde la perspectiva del analista en política pública?, se halló en el resultado de cada entrevista semiestructurada que se aplicó a cinco personas que trabajan la política pública Seguridad Alimentaria y Nutricional, y se encuentran vinculadas a entidades públicas del municipio de Yopal. Dos de estas personas pertenecen a la secretaria de Planeación de la alcaldía de Yopal, otras dos a la secretaría Desarrollo Económico, Ganadería y Agricultura, y la quinta persona al ICBF de este municipio.

La información que se consolidó en cada pregunta permitió detallar y analizar los hallazgos que llevaron a confirmar, estos analistas en política pública en seguridad alimentaria se centran en un conocimiento doxo o a partir de la reproducción de prácticas burocráticas de la política pública SAN a través de estrategias de acción, y no en el conocimiento científico que se debe tener en cuanto al diseño de la política pública SAN. Sin embargo, esta investigación parte de la consideración del autor Peters cuando menciona “la ejecución (y, por tanto, las perspectiva de la burocracia pública) es la mejor guía para la formulación de políticas” (Peters, 1.993, pág. 61), es decir las acciones de las llamadas “capas inferiores de las organizaciones públicas definen la sustancia de las políticas” (Peters, 1993, pag.61), lo que significa el poder contar desde las acciones o programas con aspectos que contribuirían a la formulación de la política pública en seguridad alimentaria, pero siempre teniendo en cuenta la realidad ya que estas capas inferiores

de la burocracia “ no pueden hacer otras contribuciones intelectuales” (Peters, 1993, pág. 62) solo se quedan en el accionar.

Además se confirmó, las personas entrevistadas tienen formación profesional acorde con las actividades que desempeñan, por ejemplo los funcionarios de la secretaría Desarrollo Económico, Ganadería y Agricultura son dos ingenieros agrícolas de la Universidad Nacional de Colombia, sus actividades están relacionadas con la dimensión de la disponibilidad alimentaria, mientras tanto dentro de los funcionarios vinculados a la Secretaría de Planeación de la alcaldía de Yopal se encuentra un economista de la Universidad Santo Tomas y un psicólogo de la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia y desempeñan tareas de planeación y coordinación de la política SAN del municipio. Así mismo la profesión de la funcionaria del ICBF es Nutricionista y Dietista egresada de la Universidad de Pamplona desarrolla actividades de la dimensión nutricional. Es importante reconocer la vinculación entre entidades públicas municipales y universidades públicas nacionales, todas estas entidades están orientadas y son responsables de dar una formación académica y empírica frente a exigencias sociales que involucran problemáticas afines con las políticas públicas. De estos funcionarios, solo el profesional en psicología estuvo vinculado a un semillero de investigación en su área, los demás profesionales confirmaron no han tenido un acercamiento a estos grupos. Es decir ninguno de estos profesionales son especialistas en diseño política pública SAN, como se había mencionado “la mayor parte de la capacidad administrativa y técnica parece encontrarse dentro de las agencias nacionales, que pueden permitirse la posibilidad de contratar a funcionarios capaces y cualificados, con educación en investigación en ciencias sociales” (Avellaneda y Bello, pág. 149, 2022).En el caso del municipio de Yopal, este ente territorial necesitaría de manera urgente

capacidad administrativa y técnica para analizar la evidencia que se tiene sobre la política pública SAN.

Sin embargo, la formación académica y la experiencia de trabajo que han tenido estos funcionarios locales, pueden afectar su apreciación sobre “la relevancia y necesidad de usar el análisis de políticas públicas.” (Avellaneda y Bello, pág. 151, 2022). Al no tener contacto directo con grupos de investigación o comunidades innovadoras en el diseño de la política pública SAN, se pierde la oportunidad de revisarla desde el punto de vista del análisis, así como lo vienen haciendo las llamadas comunidades epistémicas en sus procesos para tomar decisiones. Al respecto Teodoro (20029) citado por Avellaneda y Bello (2022, p.152) menciona los funcionarios públicos locales que proviene de fuera de una organización tienen más probabilidades de promover la innovación en políticas públicas que aquellos que proviene de dentro. Se puede concluir, si un funcionario se integra a una comunidad epistémica o una institución de educación superior con énfasis en análisis en política pública para toma de decisiones, le permitirá desarrollar sus capacidades y así ampliar su autoridad y relacionarse con otro actor importante en la definición de políticas públicas.

En cuanto, si estos profesionales ¿Han recibido capacitación sobre el diseño de políticas públicas en seguridad alimentaria, y los enfoque que se vienen presentando actualmente?, se puede confirmar los funcionarios del municipio de Yopal no han recibido capacitación en el tema diseño de política pública SAN. Los funcionarios de la secretaria Desarrollo Económico, Ganadería y Agricultura solo han asistido a encuentros organizados por universidades, al respecto los participantes, Julián y Fernando, manifiestan en estas reuniones se dieron a conocer “las experiencias, y desde el punto de vista educativo, qué es lo que se propone”, esta frase la

considero importante ya que se puede visualizar el inicio de un acercamiento entre burócratas que buscan nuevas ideas o ideas que los han impactado, como dice Julian “una frase que me dejó muy impactado y pensando no que la seguridad alimentaria va muy amarrada a la seguridad ambiental, si no hay seguridad ambiental no puede haber seguridad alimentaria”, y se puede decir que intervienen grupos externos como son las universidades que aportan nuevas ideas dentro de sus propuestas académicas. Mientras tanto Cristian refiere “me he capacitado, ha sido de manera autodidacta”, sin embargo, de estas manifestaciones solo se puede concluir que en realidad son necesarias capacitaciones sobre el diseño de la política pública SAN para estos funcionarios encargados de actividades concernientes con esta política pública.

Se vuelve a confirma, estos funcionarios requieren capacitaciones que les permitan tener un conocimiento especializado sobre el diseño en política pública, y sobre las diferentes formas que se puede abordar la política pública o herramientas a utilizar para realizar un análisis profundo de ella. Este conocimiento especializado, como se viene diciendo también se puede adquirir al estar vinculado a una comunidad epistémica, al respecto Peters (1999) señala “una comunidad epistémica e interpretativa aborda ese problema con una visión compartida del problema de política y una base científica y profesional relativamente común” (pag.309), además se introduce otro término que ofrece nuevas perspectivas sobre las políticas públicas y es el concepto de redes, término que “ ha prestado varios servicios importantes a los estudios de la política”(Peters,1999, p.309).

En cuanto si los funcionarios ¿han tenido una comunicación bien, sea ocasional o continua con algún otro funcionario o externo (organizaciones internacionales, líderes o locales

consultores, etc..) que estén relacionados en política pública SAN?, se mencionó en el párrafo anterior, han tenido acercamientos con universidades como la Unitrópico, además existe un contacto entre todos estos funcionario, bien sea porque la Secretaría de Planeación direcciona y coordina todos los programas de seguridad alimentaria y nutricional del municipio, y a la vez la Secretaria de Desarrollo Económico Social está vinculada con personas y organizaciones con las que desarrollan actividades vinculadas con la política SAN, además la funcionaria del ICBF manifiesta los funcionarios de esta entidades nos reunimos cuando se convocan los comités sobre política pública SAN. Se puede deducir que existe un acercamiento entre funcionarios, además tienen contacto con grupos externos regionales a través de los comités, sin embargo, sus repuestas son cortas y no especifican el tipo de grupos externos regionales con las que tienen contacto. Estos grupos de interés o redes por las que se indaga, concentra su atención en las interacciones existentes entre las oficinas gubernamentales, políticos y grupos de interés privados” (Peters, 1999, p.309), pero se puede decir que a nivel local específicamente en el municipio de Yopal estas interacciones si se llevan a cabo, pero no llegan a ser fructíferas, ya que en ningún momento los funcionarios mencionaron su formalización a través de un comité o de otra forma de asesoría.

Indagando las respuestas de los participantes con respecto a los programas que maneja la política pública SAN, la primera pregunta está encaminada hacia ¿cuáles son los programas que se manejan en cuanto a la política pública SAN?, se debe partir que actualmente el municipio no cuenta con un plan de seguridad alimentaria vigente, ya que este plan como refiere Julián fue” diseñado para el municipio de la década del 2000, de 2010 al 2020”. Sin embargo, la secretaria de Planeación como la secretaria Desarrollo Económico, Ganadería y Agricultura siguen

trabajando sobre tres dimensiones alimentaria, nutricional y humana, Andrés añade “sobre estas dimensiones se desarrollan los programas, proyectos y actividades vinculadas al Plan de desarrollo Municipal, para el desarrollo de la política pública a través del tiempo o la validez de la política”, además Jenny del ICBF menciona desde su trabajo solo “debemos manejar en general, pues toda la política son generalidades”. La segunda pregunta ¿Cuál es la lógica que se maneja detrás de los programas en políticas públicas SAN?, al respecto los participantes tienen muchas falencias en cuanto a que significa la lógica que se maneja, ellos solo interpretan la pregunta hacia las dimensiones que se vienen implementando en cuanto a la política pública SAN, y la relacionan con los cultivos que se están promoviendo con el fin de producir alimentos o con la caracterización de las poblaciones que se vienen operando. Las respuestas a las dos preguntas anteriores, siguen confirmando la falta de capacitación para los funcionarios que trabajan la política pública SAN en el municipio de Yopal.

Como se evidencia existe una confusión entre lo que es la ejecución y la formulación de la política pública, así como menciona Peters (1.993) “las actividades de la mayoría de entidades públicas están íntimamente conectadas que es difícil separar sus distintas etapas o fases de definición y ejecución” (p.54), esto se debe a que los entes territoriales se centran en la ejecución de programas y “consideran los nuevos enfoques para los problemas de su área” (Peters, 1993, p.54) mientras que los entes nacionales que formulan la política pública “deben tener alguna idea sobre la forma en que deben ejecutarse” (Peters, 1993, p.54), si no existe una correcta relación entre la práctica y la elaboración de la política pública seguirán existiendo vacíos en cuanto al análisis de la misma, y como el autor Peter (1.993) indica “Esta influencia reciproca ocurre primordialmente dentro de las organizaciones, y sin un entendimiento de la

dinámica interna de éstas no es posible comprender cabalmente el proceso de elaboración de políticas”(p.55). A través de la interacción entre redes que trabajan los programas de la política pública SAN en el municipio de Yopal, y aquellas que manejan una fase o fases de la formulación de la política pública SAN a nivel nacional, se podría esperar conflictos de interés de los cuales surgirían interpretaciones de los problemas de esta política pública y sus posibles soluciones, de esta forma, “ en esta concepción hay varias redes alrededor de cada problema, las que participan en una lucha política para controlar el asunto”(Peters, 1999, p. 311).

Ya acercándome al tema de los analistas en política pública SAN, pregunto ¿cuáles se podrían considerar las características que identifican a un analista en política pública SAN?, por ejemplo Julián menciona debe tener un “contacto directo con la población”, Cristian refiere “Tiene que ser una persona muy dispuesta al entendimiento social y económico” , Andrés manifiesta debe tener un “conocimiento de cuál es el funcionamiento, como está estructurada la política pública” y Jenny confirma “conocimiento de todas las temáticas relacionadas también sería muy importante”, en conclusión las respuestas son muy generales pero se puede decir que el aspecto conocimiento lo consideran muy importante y este hace parte de las características que debe tener un analista en política pública SAN. Y para complementar la pregunta anterior indago sobre la posición de los analistas en políticas públicas o actores políticos de Yopal, frente a teorías o modelos de la formulación o el diseño de una política pública SAN, los participantes han leído las guías que ofrece el Departamento Nacional de Planeación, pero en realidad no se orientan por una teoría específica en el momento de desarrollar las actividades vinculadas a la política pública SAN. Es claro que estos funcionarios desarrollan sus tareas de acuerdo con su conocimiento empírico, pero ellos no han recibido capacitaciones específicas sobre el diseño en

política pública SAN, y de las teorías actuales que se estén manejando y aplicando en el diseño de esta política pública. Además, nunca han tenido contacto con un funcionario o asesor o comunidad que haya trabajado en el diseño de esta política pública.

Teniendo en cuenta que los funcionarios del municipio de Yopal no han tenido contacto alguno con un asesor o comunidad que trabaje el diseño de política pública SAN, este aspecto no estaría acorde con la literatura cuando Peters (1999) menciona "el pluralismo está muy asociado a "literatura sobre "comunidades políticas" y "las redes de problemas" como agregaciones laxas de grupos que participan en un área de políticas y que tienen (en general) interacciones legítimas con el sector público"(p.309). Cuando se habla de redes, estas solo se orientan hacia la interacción de grupos que tienen conocimiento en un tema, sin embargo la literatura sobre redes ha dejado aportes importantes a la política, entre ellos al gobierno se le hace muy difícil limitar el número de participantes, y aunque podría influir de uno u otro modo, no se sabe el efecto de las interacciones, solo predecir quienes participan y detallar las pautas de estas.

Con el fin conocer con qué tipo de acciones se ha identificado cada participante durante su gestión, se llegó a la conclusión que cuatro de estos analistas en políticas públicas SAN se identifican con el rol de promotor/mediador, y una analista Jenny se identifica con el rol de colaboradora ya que "trabaja sobre las colaboraciones entre actores públicos y particulares para fortalecer redes para posibilitar políticas públicas más participativas". Sin embargo, Cristian comenta que el rol debería ser el de asesor, pero "hay muchas dificultades que se encuentran en la administración pública, que hace que ese rol ocasionalmente se pierda por la testarudez de las

personas que toman las decisiones o por el desinterés que se tiene la administración sobre todo por el tema social”.

Al identificar el rol promotor/mediador los analistas en política pública SAN del municipio Yopal, dan a conocer el acceso de la ciudadanía a los escenarios de discusión sobre el agendamiento de problemas, momento en el que es o sería oportuno el mecanismo de la consulta requerida para “legitimar la participación de los grupos de presión en la elaboración de las políticas” (Peters, 1999, p.311), lo que obligaría a la administración municipal a consultar las diferentes opiniones y solicitar su recomendación e información al respecto, de esta manera los grupos interesados podrían participar en la formulación de políticas públicas. El autor Peters (1999) menciona “un método para asegurar tal insumo es el uso de las peticiones de permiso en Suecia y Noruega. En ambos países cuando se consideran modificaciones a las políticas, las agencias administrativas deberán pedir permiso a los grupos de interés.” (p.311).

Otros aspectos que se consideraron en la entrevista son los siguientes:

Con respecto a la información que se desprende de los programas o acciones de la política pública SAN, que contribuyen a la implantación de esta política, la funcionaria del ICBF considera que la información que maneja ICBF si contribuye a la implantación de esta política pública SAN, porque “todos los programas que nosotros manejamos desde ICBF, pues están apuntados a básicamente a reducir el riesgo o los niveles de desnutrición”.

Con los funcionarios de la Secretaría de Planeación se abordó el tema de las recomendaciones que se deberían considerar en el momento del diseño de la política pública

SAN. Ellos plantean que las “proyecciones a 10 años se vuelven muy rígidas, y muchas veces desde los planes de desarrollo municipal, se enfocan en desarrollar una actividad durante los cuatro años” de una administración, además refieren que es necesario actualizar esta política pública ya que se debe considerar aspectos como el crecimiento migratorio, nuevos modelos económicos, las variaciones PIB, la actual producción agropecuaria y ganadera que se está viviendo en Casanare.

Por último, otro aspecto que se tocó con los funcionarios de la secretaria de Desarrollo Económico, Ganadería y Agricultura, fue el número de funcionarios que desempeñan funciones vinculadas con el ciclo de la política pública SAN, se llegó a la conclusión son entre dos o tres funcionarios que realizan las acciones y llevan un seguimiento muy general de estas.

Es claro que el número de analistas en política públicas SAN en el municipio de Yopal es reducido, y el tiempo para las acciones o programas de esta política pública es muy corto ya que este está sujeto al período de 4 años por administración. Sin embargo, a pesar de estas dificultades, la información que brinda el ICBF es importante en cuanto a los riesgos o bajos niveles de desnutrición que se vive en el municipio, sería pertinente participaran todos los interesados afectados para crear un comité especializado que “requiere la apertura y permite el análisis de las pruebas de todas la partes en una forma que puede facilitar el compromiso” (Peter, 1999, p.313), de manera estas personas puedan argumentar abiertamente en defensa de sus opiniones particulares.

De los hallazgos que se presentan, se puede concluir ni los mismos analistas en política pública de Yopal tienen clara la operatividad sobre el diseño de la política pública SAN, existen muchos vacíos que nos les permiten a los funcionarios encargados de esta política pública considerarse como un verdadero analista, y tal vez se debe a la falta de orientación, capacitación, intervención e interés por parte de las entidades territoriales. Por lo general las entidades territoriales se centran en adquirir los recursos y adaptar la política pública SAN nacional a su municipio, y no consideran importante capacitar a los funcionarios, involucrarse y aportar al diseño de la política pública SAN a nivel nacional, el contratar profesionales especialistas en política pública SAN que puedan orientar y apoyar en todo el ciclo de la política pública, y tal vez crear un centro de formación especializada, lo que se podría considerar un avance hacia la creación de comunidades epistémicas, ya que estas no existen en el municipio de Yopal.

Sin embargo, se siente una tendencia hacia el cambio, de pronto más por las mismas actividades que realizan estos funcionarios, y por el poco roce que han tenido con las universidades a través de la exposición de nuevas propuestas de trabajo de grado.

Lo que sí se puede afirmar es que no hay analistas en política pública SAN en el municipio de Yopal, solo se tiene un montón de burócratas que tienen que ver con la aplicación de normas y procedimientos de la administración pública, tampoco existen comunidades epistémicas que contribuyan en el diseño de la política pública SAN.

Conclusiones

En esta investigación se describieron teorías que dan a conocer nuevos escenarios y roles que pueden asumir los analistas en políticas públicas, en donde nacen cuestionamientos sobre cuál es su verdadera posición dentro del ciclo de la política pública, cuáles han sido los campos de acción en los que se puede incorporar y de qué manera puede contribuir en toma de decisiones con respecto al diseño de la política pública SAN.

La investigación se acogió a la teoría de los sistemas sociales, ya que se evidencio que este fue un estudio interdisciplinario que comprendió varios campos, como fue el del diseño de política pública SAN y el rol que asume el analista en política pública, y otros relacionados como el tema de comunidades epistémicas y redes de conocimiento.

Dado que los funcionarios del municipio de Yopal que desempeñan funciones relacionadas en política pública SAN, no tienen conocimiento sobre teorías y modelos del diseño de esta política pública, debido a que su labor solo forma parte de la ejecución de la política pública SAN sin un toque de análisis de la misma, por la anterior se recomiendan capacitaciones para estos funcionarios, y el impulsar su participación en grupos de investigación o acercarlos a comunidades epistémicas con el fin de crear redes de conocimiento dentro del municipio de Yopal.

Teniendo en cuenta que la presente investigación tuvo un alcance hacia la realidad del entorno de la política pública en seguridad alimentaria que vive el municipio de Yopal, encontrándose un vacío administrativo y funcional de la misma, se recomienda desarrollar

nuevas líneas de investigación con énfasis en teorías sobre diseño de la política pública en seguridad alimentaria desde el punto de vista de la realidad agrícola del municipio, o un tema muy interesante como menciona el autor Peters sobre la relación que debe existir entre “el análisis de la política pública y el estudio de las organizaciones públicas (y privadas” (p.55) del municipio de Yopal, de esta manera encontrar vínculos de relación a través de redes de conocimiento que contribuyan a la formulación de una política pública viable para este ente territorial.

Bibliografía

- Alcaldía de Yopal. (2022). Transparencia y acceso a la información pública. Sitio web:
<http://www.yopal-casanare.gov.co/transparencia>
- Almarza-Franco, Y. y Pirela-Morillo, J. (2016). Revista de Ciencia Sociales (RCS). Glasser y Strauss: Construyendo una teoría sobre apropiación de la gaita zuliana, 2(4), 115-129.
Sitio web: <https://www.redalyc.org/pdf/280/28056724008.pdf>
- Aguilar, L. (1992). La hechura de las políticas. Sitio web:chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://politicaspUBLICASydeporte.files.wordpress.com/2018/09/la-hechura-de-las-politicas-pc3bablicas.pdf
- Altieri, M. y Nicholls, C. (2000). Agroecología. Teoría y práctica para una agricultura sustentable. Sitio web:
https://www.icia.es/icia/download/Agroecolog%C3%ADa/Material/Teoria_agricultura_sustentable.pdf
- Álvarez, M. y Estrada, A. (2008). Perspectivas en nutrición humana. Inseguridad alimentaria de los hogares colombianos según localización geográfica y algunas condiciones socio demográficas, 10 (1), 23-36. Sitio web:
<https://www.scielosp.org/pdf/rsap/v12n6/v12n6a01.pdf>
- Álvarez Dardet, C., Gascón, E., Ortiz, M. del R. y Ruíz M. T. (2003). Revista Panamericana Salud Publica/Pan American Journal Public Health. Identificación de barreras a las políticas de nutrición y alimentación en Colombia: estudio por el método Delfos., 14(3), 186-192. Sitio web: <https://www.scielosp.org/pdf/rpsp/2003.v14n3/186-192>
- Anduiza Perea, E., Crespo Martínez, I., y Méndez Lago, M. (2009). Metodología de la ciencia política (2a. ed.) (Colección Cuadernos Metodológicos, 28). CIS - Centro de

- Investigaciones Sociológicas. Cap 3: Las estrategias (55-78), Cap 4: Los Datos (79-106).
Sitio web: <https://elibro-net.bibliotecavirtual.unad.edu.co/es/ereader/unad/52032>
- Arellano, C. (2022). Revista de Alimentación Contemporánea y Desarrollo regional. Seguridad alimentaria y política pública: un desafío civilizatorio, 32 (59), 1-31. Sitio web:<https://www.ciad.mx/estudiosociales/index.php/es/article/view/1203>
- Avellaneda, N. y Bello, R. (2022). Análisis de políticas públicas para la toma de decisiones en los gobiernos locales de Colombia. Sitio web:file:///D:/MAESTRIA/Semestre%206/Fase%20IV/2022%20Avellaneda%20y%20Bello%20-%20An%C3%A1lisis%20de%20pp%20para%20tomar%20decisiones%20nivel%20local_.pdf
- Sanabria, P. y Rubaii, N. (2022). Revista u. Externado. El análisis de las políticas públicas en Colombia. (p.p.213-219). Ediciones Uniandes. PDF
- Baptista Lucio, P., Fernández Collado, C. y Hernández Sampieri, R. (2010) Metodología de la investigación. México DF, México: Mac Graw Hill. PDF.
- Betancourt, M. (2017). Escuela Superior de Administración Pública. Política de Seguridad Alimentaria (SAN) Y Desarrollo Territorial en Colombia. Sitio web:<https://www.esap.edu.co/portal/wp-content/uploads/2018/04/10.-Seguridad-alimentaria-nutricional-digital.pdf>
- Betancur, X y Murcia, J. (2011). Revistas UdeA. Grupo de investigación de gobierno Diez elementos constitutivos del diseño de las políticas pública: una revisión en literatura, técnica, académica y organizacional. Sitio web:
<https://revistas.udea.edu.co/index.php/derypol/article/view/341918/20803032>

- Bejarano, C. (2020). Universidad Externado de Colombia. ¿Colombia está a tiempo de replantear su política de seguridad alimentaria y promover la soberanía alimentaria? Sitio web: <https://medioambiente.uexternado.edu.co/colombia-esta-a-tiempo-de-replantear-su-politica-de-seguridad-alimentaria-y-promover-la-soberania-alimentaria/>
- Bobone, M. (2009). La racionalización en la toma de decisiones: análisis de la teoría de la decisión de Herbert A. Simon. Editorila Netbiblo, S L. Sitio web: <https://core.ac.uk/download/pdf/61909687.pdf>
- Bouza, R. (2005). Revista de Investigaciones Políticas y Sociológicas. Los caminos de la evaluación de políticas públicas: una revisión del enfoque, 4 (2), p.p 69-86. Sitio web: <https://www.redalyc.org/pdf/380/38040205.pdf>
- Caballero, S. (2009). Comunidades epistémicas en el proceso de integración regional sudamericana. Cuadernos sobre relaciones internacionales, regionalismo y desarrollo, 4(8), 11-26. Sitio web: https://www.researchgate.net/publication/255996375_Comunidades_epistemicas_en_el_proceso_de_integracion_regional_sudamericano/link/00b7d5215e46eb3a5e000000/download?_tp=eyJjb250ZXh0Ijp7ImZpcnN0UGFnZSI6InB1YmxpY2F0aW9uIiwicGFnZSI6InB1YmxpY2F0aW9uIn19
- Carrillo, V. y Medina, V (2020). Revista debates IESA. Laswell y las políticas públicas: el origen de una disciplina. Sitio web:<http://www.debatesiesa.com/laswell-y-las-politicas-publicas-el-origen-de-una-disciplina/>

- Chaparro Africano, O. (2022). Análisis de la política pública alimentaria en el departamento de las amazonas dentro del contexto trifronterizo: 1991 a 2015. Universidad Nacional de Colombia, Sede Amazonia. Sitio web: <https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/81562>
- Cossio Betancur, P. (2014). Revista de la Facultad de Trabajo Social. Trabajo social en la construcción de políticas de seguridad alimentaria en el contexto de las transformaciones sociales latinoamericanas, 30(30), 87-104. Sitio web: <https://revistas.upb.edu.co/index.php/trabajosocial/article/view/2423/2198>
- De Sena, A. y Herrera, J. (2022). Sensibilidades y Sujetividades y Pobreza en América Latina. Buenos Aires, Argentina. Libro digital, PDF. Sitio web: <https://biblioteca-repositorio.clacso.edu.ar/bitstream/CLACSO/169786/1/Sensibilidades-subjetividades.pdf>
- Defensoría del Pueblo (2007). Sistema de seguimiento y evaluación de la política pública alimentaria a la luz del derecho a la alimentación. Recuperado de: <http://www.oda-alc.org/documentos/1341037429.pdf>
- Defensoría del Pueblo (2023). Reporte desnutrición en niños y niñas menores de 5 años de edad en Colombia. Sitio web: <https://www.defensoria.gov.co/documents/20123/1657207/REPORTE+DESNUTRICIO%CC%81N+EN+NIN%CC%83OS+Y+NIN%CC%83AS+MENORES+DE+5+AN%CC%83OS+DE+EDAD+EN+COLOMBIA.pdf/c16abb21-9e11-44d4-16e1-58ed50053ee3?t=1675089656750>
- Departamento Nacional de Planeación (2021). Gobernabilidad Democrática del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Aproximación a Enfoques no Tradicionales en el Diseño de Políticas Públicas. PDF. Sitio web:

<https://www.undp.org/es/colombia/publications/aproximaci%C3%B3n-enfoques-no-tradicionales-en-el-dise%C3%B1o-de-pol%C3%ADticas-p%C3%BAblicas>

Ejea, G. (2006). Teoría y ciclo de las políticas públicas. Sitio web: http://aularedim.net/wp-content/uploads/teoria_ciclo_politicas_publicas.pdf

FAO, FIDA, OMS, UNICEF (2022). Versión resumida del Estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2022. Adaptación a las políticas alimentarias y agrícolas para hacer las dietas saludables más asequibles. Roma, FAO. Sitio web: <https://www.fao.org/publications/home/fao-flagship-publications/the-state-of-food-security-and-nutrition-in-the-world/es>

FAO, FIDA, OMS, UNICEF (2020). Versión resumida del Estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2020 Transformación de los sistemas alimentarios para que promuevan dietas asequibles y saludables. Roma. Sitio web: <https://www.fao.org/3/ca9699es/ca9699es.pdf>

FAO, RFAO, FIDA, OMS, UNICEF (2017). El Estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2017. Fomentando la resiliencia en aras de la paz y la seguridad alimentaria. Roma. Sitio web: <https://www.fao.org/3/I7695s/I7695s.pdf>

FAO, FIDA, OMS, UNICEF (2015). 2015 El Estado de la inseguridad alimentaria en el mundo. Cumplimiento de los objetivos internacionales para el 2015 en relación con el hambre: balance de los desiguales progresos. Sitio web: <https://www.fao.org/3/i4646s/i4646s.pdf>

FAO, FIDA, OMS, UNICEF (2015). 2015 El Estado de la inseguridad alimentaria en el mundo. Fortalecimiento de un entorno favorable para la seguridad alimentaria y la nutrición. Roma. Sitio web: <https://www.fao.org/3/i4646s/i4646s.pdf>

FAO, FIDA, OMS, UNICEF (2013). 2013 El Estado de la inseguridad alimentaria en el mundo.

Las múltiples dimensiones de la seguridad alimentaria. Roma, FAO. PD. Sitio web:

<https://www.fao.org/3/i3434s/i3434s00.pdf>

FAO, FIDA, OMS, UNICEF (2011). 2011 El Estado de la inseguridad alimentaria en el mundo.

¿Cómo afecta la volatilidad de los precios internacionales a las economías nacionales y la seguridad alimentaria? Roma, FAO. Sitio web:

<https://www.fao.org/3/i2330s/i2381s00.pdf>

Gamboa, A., González, R. y Herrera, A. (2013). Revista Agrisost. Soberanía y seguridad en

Cuba: políticas públicas necesarias para reducir la dependencia alimentaria, 1119 (3), 1-14. Sitio web:

http://www.agroecologynetwork.org/uploads/4/9/2/9/49299363/gamboa_et_al_2013_seguridad_y_soberania_alimentaria_en_cuba.pdf

Gobernación de Casanare. (2021). Semaforización seguridad alimentaria y nutricional a nivel municipal. Sitio

web:<https://www.casanare.gov.co/Dependencias/Salud/Documentos%20de%20Inters/SEMAFORIZACION%20MUNICIPIOS%202021.pdf>

Gudynas, E. (2014). Derechos de la naturaleza. Ética biocéntrica y políticas ambientales. Lima,

Perú. Sitio web: [http://gudynas.com/wp-](http://gudynas.com/wp-content/uploads/GudynasDerechosNaturalezaLima14r.pdf)

[content/uploads/GudynasDerechosNaturalezaLima14r.pdf](http://gudynas.com/wp-content/uploads/GudynasDerechosNaturalezaLima14r.pdf)

Instituto de Estudios Urbanos-IEU, (2022). Universidad Nacional de Colombia. Según estudio

sobre nutrición, 71% de los hogares de 11 ciudades colombianas enfrenta problemas de inseguridad alimentaria. Sitio web:

<https://www.udea.edu.co/wps/portal/udea/web/inicio/udea-noticias/udea->

noticia/!ut/p/z0/fYyxDsIwEEN_haUjuqOEAGPFgIQYGBBqs6BTE5WDkmubFPH5tDA
 gFhbLz7INBnIwnh5cUWTxVA9cGH1erTfpLFO4R600ZvqgFst0Oz-
 eEHZg_heGB762rcnAlOKje0bIG-
 ki1b11CCFX7rI3X38qBMvkUumkOB77dnK2PrGQU2lmyC7KfBVX3HA0FzM8ULt
 85GNw!!/

Instituto Nacional de Salud. (2020). Desnutrición aguda, moderada y severa en menores de cinco años, Colombia 2020. Sitio web:https://www.ins.gov.co/buscador-eventos/Informesdeevento/DESNUTRICI%C3%93N%20AGUDA,%20MODERADA%20Y%20SEVERA%20EN%20MENORES%20DE%20CINCO%20A%C3%91OS_2020.pdf

Kay, C. (2009). Revista Mexicana de Sociología. Estudios rurales en América Latina en el período de globalización neoliberal: ¿una nueva ruralidad?, 71(4), parr.1-58. Sitio web: https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-25032009000400001

Lahera, E. (2004). CEPAL. Política y Políticas Públicas. Sitio web:https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/6085/1/S047600_es.pdf

Landini, F. (2016). Problemas de la extensión rural en América Latina. Perfiles Latinoamericanos, 24(47), 47-68. Sitio web: <https://www.scielo.org.mx/pdf/perlat/v24n47/v24n47a3.pdf>

Luhmann, N. (2014). Sociología política. Alemania, Berlín. Editorial Trotta S.A. PDF

Maldonado, A (2005). Revista de la Educación Superior. Comunidades epistémicas: una propuesta para estudiar el papel de los expertos en la definición de políticas en educación

superior en México, 2(134), 106-122. Sitio web:

<https://www.redalyc.org/pdf/604/60411920008.pdf>

Marín, C. (2022). Análisis de la política nacional de seguridad alimentaria y nutricional de Colombia con relación al aumento de la inseguridad alimentaria y nutricional en los departamentos del Chocó y La Guajira. (Tesis magister). Universidad Nacional Abierta y a Distancia -UNAD. Bogotá, Colombia. (Tesis digital):

<https://repository.unad.edu.co/bitstream/handle/10596/51688/Camarinre.pdf?sequence=3&isAllowed=y>

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, (024). Página

web:<https://www.minagricultura.gov.co/noticias/Paginas/Colombia-avanza-en-la-implementaci%C3%B3n-de-la-pol%C3%ADtica-p%C3%BAblica-para-garantizar-la-seguridad-alimentaria-y-nutricional.aspx>

Ministerio de política territorial y administración pública. Agencia estatal de evaluación de las políticas públicas y la calidad de los servicios (2010). Fundamentos de evaluación de políticas públicas. Sitio

web:<https://funcionpublica.hacienda.gob.es/dam/es/portalsefp/evaluacion-politicas-publicas/Documentos/Metodologias/Guia0.pdf>

Moreno, M. (2019). Relaciones. Estudio de historia y sociedad. Teoría de sistemas sociales e historia: un acercamiento interdisciplinario para la investigación científica, 40(159), p.p. 171-192. Sitio web: <https://www.scielo.org.mx/pdf/rz/v40n159/2448-7554-rz-40-159-171.pdf>

- Murcia, J. (2019). Revista Universidad Externado de Colombia. Policy analyst in development of political capacities of governments for public policies. Opera 25, 97-117. Sitio web:<https://revistas.uexternado.edu.co/index.php/opera/article/view/6019/8076>
- Murcia, J. (2019). Papel Político. Teorización en el campo de estudio de las políticas públicas en relación con su objeto de estudio, la historia del campo y los roles del estudioso de las políticas, 24(2), p.p. 1-16. Sitio web: <https://revistas.javeriana.edu.co/index.php/papelpol/article/view/24684>
- Novales, A. (2020). La evaluación de impacto de políticas y programas: el enfoque experimental. Real Academia de Ciencias Morales y Políticas.
- Nyéleni 2007. Foro para la Soberanía Alimentaria 23-27 de febrero de 2007, Séligué, Mali. Informe de Síntesis. Sitio web:<https://nyeleni.org/IMG/pdf/31Mar2007NyeleniInformeDeSintesis-es.pdf>
- OBBSAN, Observatorio de Seguridad Alimentaria y nutricional de la Universidad Nacional de Colombia. Sitio web: <https://msan.unal.edu.co/obssan/>
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. Roma, (2021). 2021 El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo. Transformación de los sistemas alimentarios en aras de la seguridad alimentaria, una nutrición mejorada y dietas asequibles y saludables para todos. PDF.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. Roma, (2019). 2019 El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo. Y el debilitamiento de la economía. Protegerse frente a la desaceleración. PDF.

- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. Roma, (2018). 2018 El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo. Fomentando la resiliencia climática *en aras de la seguridad alimentaria y la nutrición. PDF.*
- Ortega, O. (2013). La producción local de alimentos: Su contribución al desarrollo local sostenible. Realidad ecuatoriana. DELOS: Desarrollo Local Sostenible, 6 (17), parr.28. Sitio web: <https://www.eumed.net/rev/delos/17/alimentos.html>
- Ortiz, R., Álvarez, C., Ruiz, M. y Gascón, E. (2003). Identificación de barreras a las políticas de nutrición y alimentación en Colombia: estudio por el método Delfos. Revista Panam Salud Pública, 14(3), 186-192. Sitio web: <https://scielosp.org/pdf/rpsp/2003.v14n3/186-192/es>
- Oxfam International (06, 09,2022). En los últimos seis años, el hambre extrema se ha multiplicado por más de dos en los 10 países más afectados por el cambio climático. Sitio web:<https://www.oxfam.org/es/notas-prensa/en-los-ultimos-seis-anos-el-hambre-extrema-se-ha-multiplicado-por-mas-de-dos-en-los-10>
- Patnaik, u. (2008). Teorías sobre la pobreza y la seguridad alimentaria en la era de las reformas económicas. Sitio web: <https://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/sur-sur/20100711084255/11pat.pdf>
- Pérez, E., Aguirre, C., Echeverría, I. y Tamayo, J. (2021). Revista de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas. Análisis de políticas públicas y nutricionales colombianas: aproximación a las posturas epistemológicas, teóricas y metodológicas en los años 2000-2015, 50(132), 192-214. Sitio web: <https://revistas.upb.edu.co/index.php/derecho/article/view/85>
- Peters, G. (1993). Política pública y democracia. Foro internacional. Sitio web:<https://www.google.com/search?q=pol%C3%ADtica+publica+y+democracia+1993+>

peters&rlz=1C1CHZO_esCO1022CO1022&oq=pol%C3%ADtica+publica+y+democraci
a+1993+peters&aqs=chrome..69i57j33i160l4.10152j0j15&sourceid=chrome&ie=UTF-8

Peters, G. (1999). La política de la democracia. Sitio web:

https://www.academia.edu/7311150/La_politica_de_la_burocracia_B_GUY_PETERS

Peters, G. y Zittoun, P. (Eds.). (2016). Contemporary Approaches to Public Policy. Theories, controversies and perspectives. Palgrave Macmillan. Londres. 221 p.p. Sitio web:

https://www.researchgate.net/publication/346631811_Peters_G_y_Zittoun_P_Eds_2016_Contemporary_Approaches_to_Public_Policy_Theories_controversies_and_perspectives_Palgrave_Macmillan_Londres_221_pp

POLIS (2022) Los ocho pasos de Bardach: una herramienta para el análisis de Políticas Públicas

[Datos en Breve No. 45]. Sitio web:

<https://www.icesi.edu.co/polis/images/publicaciones/datos-en-breve/pdfs/polis-db45-ochopasos.pdf>

Polo Garrón, E. (2019). Los derechos humanos ante la crisis sistémica del siglo XXI. *Análisis Jurídico - Político*, 1(1), 127 - 148. Sitio

web: <https://hemeroteca.unad.edu.co/index.php/analisis/article/view/3164>

Reich, RB (1999). Elaboración de políticas en a. *La ciencia de las políticas públicas*, 7,

218. Sitio web:

https://books.google.com.co/books?hl=es&lr=&id=SsEis1GH3noC&oi=fnd&pg=PA218&dq=related:P7Z_LHhuQlsJ:scholar.google.com/&ots=VHM3kAUgG&sig=pG8jGx_fb rWppQ6kgkHbcPGrRC0#v=onepage&q&f=false

- Rodríguez Ayala, L. (2020). *Mujeres campesinas cocinando por la vida en sus territorios*. Universidad Nacional de Colombia. Sitio web: <https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/79957>
- Rodríguez, N. (2017). Tendencias actuales en la evaluación de políticas públicas. *Ens. Econ.* 28(53), p.p. 15-35. Sitio web: <http://www.scielo.org.co/pdf/enec/v28n53/2619-6573-enec-28-53-15.pdf>
- RIMISP. Centro de desarrollo Latinoamericano para el desarrollo rural. (2021). La inseguridad alimentaria en el Ecuador, analizada por la óptica de la FAO y los hallazgos del proyecto Siembra Desarrollo. Sitio web: <https://www.rimisp.org/noticia/la-inseguridad-alimentaria-en-el-ecuador-analizada-por-la-optica-de-la-fao-y-los-hallazgos-del-proyecto-siembra-desarrollo/#:~:text=Para%20Ecuador%2C%20la%20FAO%20muestra,6%20puntos%20a%20inseguridad%20severa.>
- Roth, A. (2008). Perspectivas teóricas para el análisis de las políticas públicas: ¿de la razón científica al arte retórico? *Estudios políticos* 33 (1), p.p. 67-91. Sitio web: <http://www.scielo.org.co/pdf/espo/n33/n33a4.pdf>
- Salgado, R. (2015). *Estudios sociales. Agricultura sustentable y sus posibilidades en relación con consumidores urbanos*, 23(45), p.p.114-140. Sitio web: <https://www.scielo.org.mx/pdf/estsoc/v23n45/v23n45a5.pdf>
- Sanabria P., Rubaii, N. y Guzmán, A., (2022). El movimiento del análisis de políticas públicas en Colombia: estado del arte. P. Sanabria y N. Rubaii (Edición Académica). *El análisis de las políticas públicas en Colombia*, (p.p.149-167). Ediciones Uniandes. PDF

- Santana Rebolledo, G. (2019). *Seguridad Alimentaria y Nutricional en el municipio de Arauca*, Colombia. Sitio web:
<https://repository.usta.edu.co/bitstream/handle/11634/15273/2019giselasantana.pdf?sequence=5&isAllowed=y>
- Secretaría de Finanzas y Administración, (2014). El papel de la Evaluación para la creación de valor público en la Administración Pública Moderna. PDF
- Suárez, C. y Osuna, J. (2013). Revista del CLAD reforma y democracia. Evaluación del diseño de políticas públicas: propuesta de un modelo integral, 57, p.p. 37- 57-. Sitio web:
<https://www.redalyc.org/pdf/3575/357533689002.pdf>
- Torres, E. (2021). Gobernación de Casanare. Situación nutricional de menores de dieciocho años, gestantes y personas adultas de 18 a 64 años, Sistema de vigilancia epidemiológica alimentaria y nutricional- SISVAN, Casanare- Colombia, año 2021. Sitio web:
https://www.casanare.gov.co/Dependencias/Salud/Documentos%20de%20Inters/Informe_SISVAN_2021.pdf
- Torres, E. (2021). Gobernación de Casanare. Situación nutricional de menores de dieciocho años, gestantes y personas adultas de 18 a 64 años, Sistema de vigilancia epidemiológica alimentaria y nutricional- SISVAN, Casanare- Colombia, semana epidemiológica 50 de 2020. Sitio web:
<https://www.casanare.gov.co/Dependencias/Salud/Documentos%20de%20Inters/Informe%20SISVAN%202020.pdf>
- Unitec Nations. (2016). Calling Attention to Chronic Hunger, General Assembly Decides 2016-2025 Will Be Decade of Action on Nutrition. Sitio web:
<https://press.un.org/en/2016/ga11770.doc.htm>

- Valencia, M. (2022). Razón Pública. Para saber en serio lo que pasa en Colombia. Inseguridad alimentaria: estas son las evidencias. Sitio web: <https://razonpublica.com/inseguridad-alimentaria-colombia-estas-las-evidencias/>
- Valentí, N. y Flórez, U. (2009). Revista Mexicana de Sociología. Ciencias Sociales y Políticas Públicas, 71, pp. 167-191. Sitio web: <https://www.redalyc.org/pdf/321/32119200007.pdf>
- Vélez-Rolón, A. M., Pulido-López, A., Neira-Bermúdez, D., & Méndez-Pinzón, M. (2021). Hambre y seguridad alimentaria, desafío de la agenda 2030. Una mirada desde la integración latinoamericana. Catálogo Editorial, 1(176), 106–119.
<https://journal.poligran.edu.co/index.php/libros/article/view/2395/2272>
- Vivas, M. (2022). Consultor salud. Colombia en riesgo de hambre aguda en 2022: informe de FAO. Sitio web: <https://consultorsalud.com/colombia-hambre-aguda-en-2022-informe-de-fao/>
- Zimmermann, S, Eleuterio, A. y De la Peña, A. (2021). Revista de estudios sociales. Los efectos sociales y los impactos de política pública del COVID 19 en países de ingreso bajo y mediano. Desafíos y respuesta en la coordinación de políticas alimentarias en Brasil durante la pandemia de COVID 19, 78 (10), 110-126. Sitio web:
http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0123-885X2021000400110

Apéndices

Apéndice A

Entrevista

Instrumento para entrevista semiestructurada a funcionario de Secretaría de planeación encargado del tema en políticas públicas, Secretaría de Desarrollo Económico, Ganadería y Agricultura, ICBF del municipio de Yopal

Objetivos:

- Conocer si el analista en política pública SAN distingue teorías sobre el diseño de la política pública SAN.
 - Confirmar si el funcionario se considera un analista de política pública SAN.
 - Conocer los medios de participación que utilizan dentro de sus actividades.
-

Temas que se abordaran:

1. Esquema de entrevista general para todos los funcionarios:

- ¿Cuál es su formación profesional y de que universidad es egresado?
- ¿Ha estado vinculado a algún semillero o grupo de investigación?
- ¿Cuáles son los programas que se manejan en cuanto a la política pública SAN?
- ¿Cuál es la lógica que se maneja detrás de los programan en política publicas SAN?
- ¿Cuáles se podrían considerar las características que identifican a un analista en política pública SAN?

- ¿Tiene una comunicación bien sea ocasional o continua con algún otro funcionario o externos (organizaciones internacionales, líderes locales, consultores, etc...) que estén relacionados en política pública SAN?

- ¿Ha recibido capacitación sobre el diseño de políticas públicas en seguridad alimentaria, y los enfoque que se vienen presentando actualmente?, ¿Que es lo que más recuerda de ella?, ¿Hubo énfasis en alguna teoría o modelo específico?, ¿Cuál?, ¿Qué recuerda?, ¿Cuántas capacitaciones y cuando fueron?

- ¿Cuál es la posición de los analistas en políticas públicas o actores políticos de Yopal, frente a teorías o modelos de la formulación o el diseño de una política pública?

- ¿Frente a su experiencia, conoce a un funcionario, asesor o comunidad que haya trabajado en el diseño de la política pública SAN?

-Teniendo en cuenta que un analista en política pública puede desempeñar alguno de los siguientes roles:

Asesor, se encarga de persuadir a la persona que toma las decisiones sobre la existencia de una dificultad o sobre la oportunidad de una medida. Además, trabaja sobre métodos de evaluación, seguimiento y monitoreo, técnicas de rendición de cuentas, edificando observatorios de políticas y adiestramiento a las burocracias, etc.

Promotor y/o mediador se encarga en promover de prácticas deliberativas y participativas que generen mejores políticas en cuanto al acceso de la ciudadanía a los escenarios de discusión sobre el agendamiento de problemas, y también su labor puede estar encaminada hacia los procesos formativos instituciones.

Facilitador tiene capacidad para la negociación, alcanzar acuerdos precisos entre representantes con diferentes intereses, opiniones y posiciones.

Colaborador, trabajo sobre las colaboraciones entre actores públicos y particulares para fortalecer redes para posibilitar políticas públicas más participativas.

¿Con qué tipo de acciones se ha identificado más durante su gestión?

2. Preguntas específicas a funcionario de la secretaria de planeación:

- ¿Ha participado en comités, comisiones, foros, encuentros o ruedas de prensa, donde el tema esté relacionado con la problemática de inseguridad alimentaria, seguimientos, evaluaciones de la política pública SAN?

- ¿Qué recomendaciones podría dar sobre el diseño o el ciclo de la política pública en seguridad alimentaria del municipio de Yopal?

3. Preguntas específicas a funcionario de la secretaria de Desarrollo Económico, Ganadería y Agricultura

- ¿Cuántos funcionarios desempeñan funciones vinculadas con el ciclo de la política pública?

4. Preguntas específicas a funcionario del ICBF:

- ¿Considera que la información que se desprende de los programas o acciones de la política pública en SAN, contribuye a la implantación de la política pública SAN?

5. Preguntas específicas a personal de la Universidad:

- ¿Este semillero aborda el tema de seguridad alimentaria?

- ¿Qué actividades realizan?
- ¿Socializan estas actividades con otros grupos interesados?, en caso afirmativo con ¿Cuáles grupos?
- ¿Tienen algún vínculo directo de participación en escenarios donde apoyen alguna actividad relacionada con el diseño o ciclo de la política pública seguridad alimentaria?

Nota. Información de la entrevista.

Apéndice B

Relación de personas entrevistadas.

Nombre y apellido	Entidad	Cargo	Municipio	Teléfono/ Celular No.	Fecha entrevista
Jenny Constanza Salanueva Navas	ICBF	Funcionaria	Yopal	608 6354521	11-dic-2023
Fernando Villamil Cortés	Secretaría de Desarrollo Económico, Ganadería y Agricultura	Funcionario	Yopal	608 6345913 ext.1041/ 312 4129757	23-nov-2023
Julián Eduardo Baca Guerrero	Secretaría de Desarrollo Económico, Ganadería y Agricultura	Funcionario	Yopal	310 4881793	23-nov-2023
Andrés Garzón Rodríguez	Secretaría de Planeación	Funcionario	Yopal	608 6345913	24-nov-2023
Cristian	Secretaría de Planeación	Funcionario	Yopal	608 6345913	24-nov-2023

Nota. Información de las personas entrevistadas.