

**Análisis de la incorporación del Objetivo de Desarrollo Sostenible 13 “Acción por el  
Clima”, al Plan de Acción CORPOGUAVIO “Somos Todos-Vida-Confianza-Desarrollo  
2020-2023”.**

Xilena Paola Acosta Prieto

Asesor

Carolina Rodríguez Lizarralde

Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD

Escuela de Ciencias Jurídicas y Políticas ECJP

Maestría en Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial

2023

## **Dedicatoria**

A Dios, fuente de inspiración, sabiduría y guía en cada paso de mi vida. Toda mi gratitud por darme fuerza y perseverancia en este viaje académico. Sin Tu amor y cuidado constante, nada habría sido posible.

A mi querida madre, mi pilar inquebrantable. Tus sacrificios, amor incondicional y apoyo constante han sido el motor que me impulsó a alcanzar esta meta. Tu ejemplo de dedicación y sacrificio me ha inspirado a esforzarme al máximo.

Esta tesis es el resultado de nuestras oraciones, amor y esfuerzo compartido. A ambos les dedico este logro, con profundo agradecimiento por ser mi fuente de fortaleza y amor incondicional.

Con gratitud eterna.

## **Agradecimientos**

Quiero expresar mi más sincero agradecimiento a profesora Carolina Rodríguez Lizarralde, quien ha sido mi guía y apoyo en este arduo camino hacia la culminación de mi tesis de grado. Su experiencia, sabiduría y dedicación han sido invaluableles en cada etapa de este proyecto. Gracias por su paciencia, su orientación experta y por inspirarme a alcanzar mis metas académicas.

También deseo extender mi gratitud al Ing. Diego Leandro Cárdenas Chala, Subdirector de Planeación de CORPOGUAVIO por su valiosa colaboración, orientación y apoyo en la obtención de datos e información crucial para mi investigación. Su compromiso con la gestión ambiental y el desarrollo sostenible ha sido una fuente de inspiración para mi trabajo.

Ellos han sido fundamentales en el éxito de esta tesis, y su contribución no solo ha enriquecido mi proyecto, sino que ha dejado una impresión duradera en mi desarrollo académico y profesional. Estoy sinceramente agradecida por su generosidad y dedicación.

Con gratitud y aprecio.

## Resumen

La investigación actual se enfoca en analizar el Plan de Acción de la Corporación Autónoma Regional del Guavio- CORPOGUAVIO 2020-2023 como su objeto de estudio. Se examinará la integración de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas en la planificación y misionalidad del territorio de la jurisdicción. El análisis contribuirá a la formulación de planes de acción, estableciendo metas e indicadores para un cuatrienio y delineando directrices para cumplir con el ODS 13 asociado a la acción climática. Esto se llevará a cabo mediante la revisión documental de los avances en la ejecución de acciones contra el cambio climático y su análisis con los indicadores establecidos para las metas nacionales. Desde su planificación y misionalidad, CORPOGUAVIO ha implementado estrategias para la ejecución de los ODS, definidos en la Cumbre para el Desarrollo Sostenible de septiembre de 2015. En dicha cumbre, los Estados Miembros de la ONU aprobaron la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, que incluye 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para abordar la pobreza, la desigualdad, la injusticia y el cambio climático. Considerando estos nuevos objetivos, para el Plan de Acción Institucional (PAI) 2020-2023, se realizaron contribuciones al cumplimiento de 5 Objetivos de Desarrollo Sostenible, a saber: Objetivo 6 “Agua Limpia y Saneamiento”, Objetivo 12 “Producción y Consumo Responsables”, Objetivo 13 “Acción por el Clima”, Objetivo 15 “Vida de ecosistemas Terrestres” y Objetivo 16 “Paz, Justicia e instituciones sólidas”. Esta investigación se centra en el Objetivo 13 y detalla cómo, a través de la realización de actividades en programas y proyectos en el territorio, CORPOGUAVIO ha contribuido al cumplimiento de este objetivo.

**Palabras clave:** ODS, autoridades ambientales, plan de acción, políticas públicas, planificación, misionalidad, análisis, cambio climático.

### **Abstract**

The current research is centered on analyzing the Action Plan of the Regional Autonomous Corporation of Guavio, CORPOGUAVIO (2020-2023), as its primary subject. The study will examine the integration of the United Nations Sustainable Development Goals (SDGs) within the planning and mission of the jurisdiction's territory. The analysis aims to contribute to the formulation of action plans by establishing goals and indicators for a four-year period, with a specific focus on outlining guidelines to achieve SDG 13 related to climate action. This will be executed through a documentary review of progress in the implementation of actions against climate change and an analysis aligned with the indicators established for national goals. Since its inception in planning and mission, CORPOGUAVIO has implemented strategies aligned with the SDGs, defined at the Summit for Sustainable Development in September 2015. During this summit, the UN Member States approved the 2030 Agenda for Sustainable Development, encompassing 17 SDGs addressing poverty, inequality, injustice, and climate change. Considering these new objectives, contributions were made to the Institutional Action Plan (PAI) 2020-2023, specifically contributing to the fulfillment of five Sustainable Development Goals: Goal 6 - "Clean Water and Sanitation," Goal 12 - "Responsible Production and Consumption," Goal 13 - "Climate Action," Goal 15 - "Life of Terrestrial Ecosystems," and Goal 16 - "Peace, Justice, and Solid Institutions." This research narrows its focus to Objective 13, detailing how CORPOGUAVIO, through activities in programs and projects within the territory, has significantly contributed to achieving this specific goal.

**Keywords:** SGD, environmental authorities, action plan, public policies, planning, mission, analysis, climate change.

## Tabla de Contenido

Introducción .....	11
Planteamiento del problema y pregunta de investigación.....	14
Justificación .....	18
Objetivos .....	23
Objetivo General .....	23
Objetivos Específicos.....	23
Antecedentes de la investigación .....	24
Marco Teórico.....	41
Políticas Públicas .....	41
Componente de una política pública.....	42
La importancia de la evaluación y seguimiento de las políticas ambientales.....	44
Colombia y sus políticas ambientales .....	46
Formación de la agenda .....	47
Formulación de las Políticas Públicas .....	48
Proceso de implementación .....	50
Evaluación de Políticas Públicas .....	51
Tipos de evaluación .....	51
Metodología .....	54
Análisis de Resultados .....	58
Tejiendo la Sostenibilidad: Matriz Estratégica para el ODS 13 - Acción por un Clima Resiliente.....	59

Innovando para el Clima: Análisis de Ejecución del Plan de Acción CORPOGUAVIO Somos Todos-Vida-Confianza- Desarrollo 2020-2023 .....	70
Análisis del Informe de Gestión 2020:Navegando por el Impacto Climático en CORPOGUAVIO .....	70
Enfoque Climático 2021:Profundizando en el Informe de Gestión de CORPOGUAVIO...	76
Hacia la Sostenibilidad: Revisión Climática del Informe de Gestión 2022 de CORPOGUAVIO .....	81
Floreciendo en sostenibilidad: Reflexiones sobre el Informe de Gestión 2023 en Temas Climáticos .....	86
Voces Clave: Perspectivas desde el territorio sobre el cambio climático.....	94
Voces de los actores.....	94
Perspectivas y Acciones Sostenibles: Conclusiones y recomendaciones para enfrentar el cambio climático en la jurisdicción de CORPOGUAVIO .....	113
Bibliografía .....	117

## Lista de Tablas

<b>Tabla 1</b> <i>Componente de una política pública..</i> .....	42
<b>Tabla 2</b> <i>Momentos de la formulación de las políticas públicas.....</i>	49
<b>Tabla 3</b> <i>Líneas Estratégicas en la lucha contra el Cambio Climático: Prioridades de CORPOGUAVIO.....</i>	60
<b>Tabla 4</b> <i>Impacto del Cambio Climático en CORPOGUAVIO: Análisis de Líneas Estratégicas, programas y proyectos vigencia (2020).....</i>	72
<b>Tabla 5</b> <i>Impacto del Cambio Climático en CORPOGUAVIO: Análisis de Líneas Estratégicas, programas y proyectos vigencia (2021).....</i>	77
<b>Tabla 6</b> <i>Impacto del Cambio Climático en CORPOGUAVIO: Análisis de Líneas Estratégicas, programas y proyectos vigencia (2022).....</i>	82
<b>Tabla 7</b> <i>Impacto del Cambio Climático en CORPOGUAVIO: Análisis de Líneas Estratégicas, programas y proyectos vigencia (2023) .....</i>	87

## Lista de Figuras

<b>Figura 1</b> <i>Ciclo de Políticas Públicas</i> .....	47
--	----

**Lista de Apéndices**

<b>Apéndice A</b> <i>Entrevista de actores</i> .....	120
--	-----

## **Introducción**

En un contexto global caracterizado por desafíos socioeconómicos, ambientales y políticos cada vez más complejos, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, establecida por las Naciones Unidas en 2015, emerge como un faro de esperanza y acción colectiva. En el transcurso de los años desde su adopción, se ha observado un esfuerzo global por parte de los países para integrar los ODS en sus políticas y estrategias de desarrollo. Sin embargo, persisten desafíos significativos en la ejecución efectiva de estos objetivos, desde la asignación de recursos adecuados hasta la creación de marcos regulatorios sólidos y la movilización de actores clave.

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible son una importante guía, son una lista de tareas para los gobiernos y las personas, son una agenda para lograr un equilibrio entre la prosperidad humana y la protección del planeta y van más allá al mejorar la vida de todos en todo el mundo y crean un mundo mejor para las generaciones futuras.

Los gobernantes han de hacer todo lo posible a fin de que todos puedan tener la mínima base material y espiritual para ejercer su dignidad y para forjar y mantener una familia. Ha llegado el momento de tomar medidas a nivel mundial para obtener resultados a nivel local y hacer que los territorios y nuestro planeta emprenda el camino de un futuro sostenible.

Este documento, construido para obtener el Título de Magíster en Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo territorial, se enfoca en la Corporación Autónoma Regional del Guavio CORPOGUAVIO en el Departamento de Cundinamarca, para analizar la incorporación del Objetivo de Desarrollo Sostenible 13 “Acción por el Clima”, caso de estudio Plan de Acción CORPOGUAVIO Somos Todos-Vida-Confianza-Desarrollo 2020-2023, y permite revisar si los programas, proyectos y actividades que realiza esta autoridad ambiental dentro de su planificación estratégica le aportan al cumplimiento de este Objetivo de Desarrollo Sostenible.

Es importante adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos, el aumento del nivel del mar, los fenómenos meteorológicos extremos, olas de calor, sequías e inundaciones son algunas de las manifestaciones del cambio climático, consecuencias de la actividad humana que tiene un profundo impacto negativo en las economías de los países y en las vidas de las personas.

Para combatir el cambio climático la agenda 2030 incide tanto en la reducción de los efectos como en la adaptación y en la alerta temprana, siempre teniendo especialmente en cuenta a los países más desfavorecidos y a las personas en situación de vulnerabilidad. Reconoce que el principal foro intergubernamental internacional para encontrar una respuesta mundial es el Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre el cambio climático y subraya la importancia de la educación, sensibilización y capacitación humana e institucional y la inclusión de medidas por el clima en las políticas de los países.

El cambio climático es uno de los principales desafíos para la sostenibilidad del planeta, se trata de una cuestión urgente para la que no existe fronteras y es necesario una acción conjunta. Aunque hacer frente al cambio climático requiere de muchos recursos económicos el coste de no hacerlo sería muchísimo mayor, ya que, las consecuencias que podría tener en los ecosistemas, la economía y la vida de las personas podrían ser irreversibles.

El ODS 13 “Acción por el clima” llama a adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático. América Latina y el Caribe es particularmente vulnerable a sus efectos debido a su situación geográfica y climática, a la condición socioeconómica, demográfica y a la alta sensibilidad al clima y a sus activos naturales. Para abordar estos desafíos en la región son necesarias políticas coherentes en todos los ámbitos que faciliten las transformaciones necesarias

para enfrentar los efectos negativos del cambio climático sobre las actividades económicas, los ecosistemas y el bienestar social.

Es preciso un esfuerzo de adaptación a las nuevas condiciones climáticas y una evolución hacia procesos productivos que permitan mejores niveles de desarrollo. Se busca una transformación del estilo de desarrollo a través de un conjunto coordinado de inversiones y políticas para un gran impulso ambiental el cual contribuye a reducir las vulnerabilidades a partir de incorporar nuevas tecnologías y reorientar presupuestos públicos y pactos políticos para que el cambio en la dirección del desarrollo sea suficientemente ambicioso y haga frente al enorme desafío que presenta el cambio climático.

### **Planteamiento del problema y pregunta de investigación**

En el marco de los compromisos de país en la suscripción y adopción de los ODS, las entidades públicas, dentro de las cuales se encuentran las autoridades ambientales, están llamadas a liderar los procesos de acción climática establecidos en el ODS 13, de la agenda 2030, sin embargo, no se identifica si los aportes de estas entidades generan un impacto en los indicadores de compromiso de país, y si realmente inciden en el territorio en la mitigación y adaptación al cambio climático.

En el mundo no hay ningún país que no haya vivido los efectos negativos del cambio climático. Según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (1965), las emisiones de gases de efecto invernadero siguen aumentando notablemente y hoy en día es un 50% superior al nivel de 1990. También, el calentamiento global está causando cambios continuos y permanentes en el sistema climático, cuyas consecuencias pueden ser irreversibles, si no se buscan y se toman medidas de mitigación urgentes.

Bárcena y Samaniego (2020) indican que el acrecentamiento de las emisiones gases efecto invernadero procedente de las decisiones globales de productividad y consumo, los cuales tienen un efecto perceptible sobre el clima, están poniendo en peligro la Tierra. Actualmente, se registran aumentos del nivel de temperatura que, a su vez, han formado otros cambios en el sistema climático. Si no se toman medidas preventivas, los cambios proyectados tendrán importantes efectos negativos sobre el bienestar humano.

En solo 200 años, las actividades humanas han provocado cambios en el clima que, de forma natural, habrían tomado millones de años. La causa son las emisiones de gases de efecto invernadero, que se derivan principalmente de acciones como la quema de combustibles fósiles, la fabricación de cemento y el cambio de uso del suelo. Se ha producido ya un aumento de temperatura de alrededor de 1 °C con respecto al promedio de temperatura anterior a la revolución industrial iniciada en el siglo XVIII. De seguir

incrementándose la temperatura a la velocidad de las últimas décadas, dentro de unos años, el sistema terrestre se encontrará en un estado sin precedente en la historia de la humanidad, pero con precedente en la historia geológica. Si las emisiones mundiales continúan creciendo a una velocidad tan elevada, la temperatura en 2030 podría parecerse a la experimentada hace alrededor de 3 millones de años, a mediados del Plioceno.

Durante esta era geológica, en el hemisferio norte no había zonas de hielo permanente y el nivel del mar se situaba 25 metros por encima del nivel actual (Bárcena y Samaniego, 2020, p.44)

La catástrofe que el cambio climático está generando, y que seguirá generando, indica que es una alarma para la humanidad. El principal organismo científico mundial para la evaluación del cambio climático, el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), indica que las emisiones de gases de efecto invernadero deben alcanzar sus niveles máximos antes de 2025, como muy tarde, y haberse reducido en un 43% antes de 2030 si aspiramos a limitar el cambio climático a 1,5°C y evitar una catástrofe absoluta. Es fundamental actuar en gran escala, siendo una necesidad para territorios sostenibles.

La escasez de alimentos y agua es cada vez mayor, la población huye de regiones que ya no les garantizan el sustento. El cambio climático afecta a todo el mundo, a nuestro país y a nuestra región del Guavio, pero no por igual.

Desde la década de 1980, la comunidad científica viene dando la voz de alarma sobre el cambio climático, se han celebrado negociaciones anuales sobre el clima. Dirigentes mundiales y responsables de entidades públicas formulan compromisos y prometen hacer proyectos orientados a mitigar el cambio climático, pero ni un solo país de altos ingresos está reduciendo sus emisiones a la velocidad suficiente para proteger eficazmente el planeta, mientras millones de personas sufren injusticias y las desigualdades aumentan.

Según Atwoli y Erhabor (2022), el informe presentado por el Grupo Intergubernamental

de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) en la vigencia 2022 en la COP 27 muestra una grave situación sobre el futuro de la tierra, representado por el colapso de los ecosistemas, la extinción de especies de fauna y flora y los riesgos climáticos, olas de calor e inundaciones.

Álvarez (2022) indica que estos casos han sido evidentes para finales del siglo XX, incrementándose en el transcurso del siglo XXI. En la actualidad el cambio climático, es uno de los principales temas de preocupación y atención no solo a nivel mundial, sino nacional, departamental y regional, por las graves consecuencias directas e indirectas que provoca como inundaciones, deslizamientos, derretimiento de los casquetes polares, entre otras. Donde la producción agrícola sufre efectos y los cambiantes patrones meteorológicos amenazan la producción de cultivos y se pone en peligro la seguridad alimentaria.

Álvarez (2022) señala que, “en este contexto, Colombia no queda exenta de las consecuencias mencionadas, y sus singularidades inherentes (geográficas, físicas, biológicas y humanas) la comprometen a un rol activo en las acciones referidas a la gestión del Cambio Climático. La Organización de las Naciones Unidas y el Banco Mundial (2015) reportan que Colombia es el tercer país del mundo más vulnerable y de mayor riesgo frente al Cambio Climático” (p.4).

Dentro de cada una de las regiones de Colombia existen autoridades ambientales que asumieron un compromiso sobre el cambio climático donde incluyeron el ODS 13 “Acción por el clima” dentro de su planeación estratégica.

Es así que, la Corporación Autónoma Regional del Guavio CORPOGUAVIO, en virtud de la distribución o reparto jurisdiccional previsto por artículo 33 de la Ley 99 de 1993, tiene jurisdicción en los municipios de Gachalá, Medina, Ubalá, Gama, Junín, Gachetá, Fómeque y Guasca, ubicados en el sector oriental del Departamento de Cundinamarca, correspondiente a un

área de 366.491 hectáreas, cuyas potencialidades y restricciones biohidrogeográficas integran una unidad pivotal de análisis estratégico por excelencia para la gestión del medio ambiente y los recursos naturales presentes en ella. Se destaca que esta región del país tiene gran importancia por los servicios que ofrece a nivel nacional y regional, pues a través del embalse del Guavio se aporta el 10% de la energía eléctrica al Sistema Interconectado Nacional, mientras que los embalses del Chuza y la laguna de Chingaza aportan el 70% del agua.

Hoy en día, analizando los planes de acción de las autoridades ambientales, vemos que incorporan los ODS, caso puntual el de la Corporación Autónoma Regional del Guavio CORPOGUAVIO, pero realmente no se ha analizado si verdaderamente tienen una incidencia en el territorio, donde se estudie si vale la pena incluir los ODS en los planes de acción, o lo que interesa es simplemente decir que están incluidos pero no se le está apuntando a este tema de suma importancia, es analizar si CORPOGUAVIO le está apostando realmente a la implementación de los ODS que incorporó en su Plan de Acción, caso puntual el ODS 13 “Acción por el clima”.

En el contexto actual de creciente conciencia sobre la importancia de abordar el cambio climático y sus efectos, resulta fundamental para esta investigación establecer la siguiente pregunta: ¿Cómo aportaron las acciones desarrolladas por CORPOGUAVIO, en cumplimiento de su Plan de Acción a los indicadores de metas de país en el ODS 13 “Acción por el Clima” entre 2020- 2023?

## **Justificación**

Esta investigación permite analizar los propósitos de Naciones Unidas sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, adoptados por nuestro país por medio de políticas públicas y que hoy en día deben ser incorporados por las autoridades ambientales dentro de su planeación estratégica y su misionalidad dentro del territorio.

Así pues, este reto que tienen las Corporaciones como autoridades ambientales y en especial el caso de estudio de CORPOGUAVIO, está articulado y contenido en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, un compromiso que asumió Colombia con las demás naciones del mundo y que, territorial y regionalmente, es asegurar la conservación y el aprovechamiento sostenible de los ecosistemas mediante la comprensión de los bienes y servicios que son aportados por el medio ambiente.

Los problemas mundiales no solo afectan a un municipio, una región o, un país, sino a todo el planeta tierra; y a partir de ello en la Cumbre para el Desarrollo Sostenible, que se realizó en el mes de septiembre de 2015, los Estados Miembros de la ONU aprobaron la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, que incluye un conjunto de 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, para poner fin a la pobreza, lucha contra la desigualdad y la injusticia, y hacer frente al cambio climático.

En la actualidad, estamos en un mundo donde se reciben llamados urgentes sobre determinados riesgos que se está teniendo dentro del ámbito social, ambiental y económico. Adicionalmente, nuestro planeta está sufriendo una emergencia climática y la naturaleza está en amenaza.

Por eso, es importante analizar qué está pasando con la implementación de los ODS en las Corporaciones Autónomas Regionales, específicamente el ODS 13 “Acción por el Clima” en

su planificación estratégica, caso puntual la Corporación Autónoma Regional del Guavio CORPOGUAVIO, debido a que muchas veces las autoridades ambientales los incorporan dentro de sus planes de acción, pero dentro de sus metas, programas y proyectos no aportan al desarrollo sostenible del territorio, por tal motivo es de suma importancia hacer este proceso de análisis.

Teniendo en cuenta la importancia que reviste el cambio climático a nivel territorial, y dadas las posibles afectaciones derivadas de los riesgos naturales, las olas de calor, el deshielo etc., es importante conocer, analizar y estudiar cuál es el papel de las entidades públicas y cómo aportan desde sus roles al cumplimiento de las metas establecidas para el ODS 13, por esto el presente estudio analiza una entidad llamada a liderar procesos de cambio climático como lo son las autoridades ambientales, caso específico CORPOGUAVIO, que tiene jurisdicción en 8 municipios, 3655000 hectáreas y una diversidad de climas, paisajes, flora y fauna, que se podrían ver afectadas por este fenómeno del cambio climático.

El análisis de la incorporación del Objetivo de Desarrollo Sostenible 13 (ODS 13), que se centra en "Acción por el Clima", en el Plan de Acción CORPOGUAVIO "Somos Todos-Vida-Confianza-Desarrollo 2020-2023" y su relación con la línea de investigación "Estudios Políticos, Gobierno y Relaciones" y la sublínea de investigación "Desarrollo y Gestión Territorial" aporta significativamente a la maestría en varias formas:

Relevancia actual y global: El ODS 13 es de gran relevancia en el contexto actual debido a la creciente preocupación por el cambio climático. Al analizar cómo una entidad como CORPOGUAVIO integra este objetivo en su plan de acción, se aborda un tema de importancia global que se alinea con las tendencias y desafíos actuales.

Aplicación práctica: Al analizar cómo CORPOGUAVIO implementa medidas relacionadas con el ODS 13 en su plan de acción, como estudiante de la Maestría en Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial, puedo aprender cómo las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales están trabajando para abordar el cambio climático en la práctica.

Intersección entre políticas y desarrollo territorial: La inclusión del ODS 13 en el plan de acción de CORPOGUAVIO implica una intersección entre las políticas gubernamentales y la gestión territorial. Esto puede ser un campo de estudio interesante para aquellos que se centran en "Estudios Políticos, Gobierno y Relaciones". Analizar cómo se toman decisiones políticas y se implementan en el ámbito territorial para abordar el cambio climático puede proporcionar una comprensión más profunda de esta dinámica.

Gestión Sostenible de recursos: El ODS 13 se relaciona estrechamente con la sostenibilidad y la gestión responsable de los recursos naturales. Esto es particularmente relevante para la sublínea de investigación "Desarrollo y Gestión Territorial". El análisis de cómo CORPOGUAVIO aborda la gestión de recursos naturales en su plan de acción puede proporcionar conocimientos valiosos en este campo.

Enfoque interdisciplinario: La incorporación del ODS 13 en el plan de acción CORPOGUAVIO requiere de un enfoque interdisciplinario, ya que involucra aspectos políticos, ambientales y territoriales. Esto enriquece la perspectiva de los estudiantes de la maestría y fomenta una comprensión holística de los desafíos y oportunidades relacionados con la acción climática.

En síntesis, el análisis de la incorporación del ODS 13 en el plan de acción de CORPOGUAVIO en el contexto de la maestría contribuye a una comprensión más profunda de

cómo las políticas, la gestión territorial y la acción climática están interconectadas. También proporciona una perspectiva práctica y actualizada sobre cómo las organizaciones regionales trabajan para abordar un desafío global apremiante y ofrece a los estudiantes la oportunidad de aplicar sus conocimientos en situaciones del mundo real.

Esta investigación sobre el ODS 13 “Acción por el clima” aporta a la discusión de la línea de investigación "Estudios Políticos, Gobierno y Relaciones" especialmente cuando se analiza en relación con el plan de acción de una entidad como CORPOGUAVIO (Corporación Autónoma Regional del Guavio) involucrada en la gestión ambiental y climática, ya que los resultados de esta investigación están vinculados con Políticas Gubernamentales y decisiones políticas, debido a que el ODS 13 implica la necesidad de esta clase de políticas eficaces para abordar el cambio climático.

Investigar cómo se elaboran, implementan y evalúan estas políticas en el contexto específico de CORPOGUAVIO permite comprender el proceso político detrás de las acciones climáticas locales o regionales. De igual forma aporta a esta línea de investigación desde un enfoque de participación y gobernanza multinivel, el ODS 13 subraya la importancia de la cooperación entre diferentes niveles de gobierno y actores no estatales. Analizar cómo se lleva a cabo la gobernanza climática en CORPOGUAVIO, incluyendo la participación de comunidades locales, organizaciones no gubernamentales y otros actores relevantes, proporciona información valiosa sobre la dinámica de la toma de decisiones y la colaboración multinivel. Así mismo en cuanto a gestión de recursos y desarrollo sostenible, la acción por el clima implica la gestión sostenible de recursos naturales, investigando cómo se planifica y ejecuta la gestión de recursos en el contexto de CORPOGUAVIO en línea con el ODS 13 puede revelar estrategias efectivas, desafíos y oportunidades para promover prácticas sostenibles.

Los resultados de esta investigación se centran en examinar la eficacia de las políticas climáticas y de adaptación implementadas por CORPOGUAVIO, con especial atención en su relación con el ODS 13. El objetivo principal es analizar los resultados de la planificación estratégica de CORPOGUAVIO durante el periodo 2020-2023 en el ámbito del cambio climático. Esto implica la identificación de áreas de mejora, el análisis de impactos y la evaluación de la eficacia de las estrategias climáticas a nivel local o regional, con el objetivo general de determinar su incidencia en las metas nacionales asociadas al ODS 13.

## **Objetivos**

### **Objetivo General**

Analizar los resultados de la planificación estratégica de CORPOGUAVIO (2020-2023) en la línea de cambio climático y su incidencia en el ODS 13 para las metas de país.

### **Objetivos Específicos**

Identificar las líneas estratégicas, los programas y proyectos del Plan de Acción de CORPOGUAVIO Somos Todos Vida-Confianza y Desarrollo, relacionados con el ODS 13 de las Naciones Unidas.

Sistematizar los aportes del Plan de Acción de CORPOGUAVIO al desarrollo territorial de los municipios de la jurisdicción, que permitan señalar temas estratégicos para futuros planes de acción.

Recoger las percepciones de los actores frente a los resultados obtenidos de la planificación estratégica de CORPOGUAVIO 2020-2023

### **Antecedentes de la investigación**

En este capítulo se presentan las investigaciones relacionadas con la incorporación de los ODS, especialmente del Objetivo 13 “Acción por el Clima” en la planificación estratégica. También se mostrarán antecedentes frente la gestión misional de CORPOGUAVIO para el desarrollo territorial.

A nivel internacional Pandey y Asif (2022) en la publicación “Evaluación de la sostenibilidad energética y ambiental en el sur de Asia en la perspectiva de los Objetivos de Desarrollo Sostenible”, señalan que, en el sur de Asia, una región en desarrollo que alberga a casi una cuarta parte de la población mundial, se enfrenta a graves problemas ambientales y energéticos, incluida una vulnerabilidad aguda al cambio climático.

Para mejorar su situación socioeconómica y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas, según Pandey y Asif (2022) es imperativo que los países del sur de Asia aborden sus desafíos energéticos y ambientales. Una revisión exhaustiva de los logros y desafíos nacionales y regionales relacionados con los ODS es importante para encontrar soluciones rápidas y sostenibles. La publicación tiene como objetivo proporcionar una revisión integral de las perspectivas energéticas y ambientales para la región, teniendo en cuenta los desafíos enfrentados y sus posibles soluciones. También tiene como objetivo examinar las perspectivas de los ODS relevantes, con respecto a los logros y los desafíos enfrentados.

Como método, Pandey y Asif (2022) mapean el progreso que los países del sur de Asia han logrado hacia los siete ODS en cuestión: ODS 6, ODS 7, ODS 11, ODS 12, ODS 13, ODS 14 y ODS 15, y también identifica los desafíos futuros. El artículo realiza una revisión exhaustiva de la literatura, incluidos los informes nacionales y regionales sobre escenarios energéticos, ambientales y los ODS.

Los autores encuentran que, aunque los países del sur de Asia han hecho un progreso considerable en la capacidad de generación de energía y la electrificación rural, enfrentan serios desafíos con respecto a los ODS6, ODS7 y ODS11. Los países del sur de Asia necesitan beneficiarse de su vasto potencial de energía renovable y alinear sus sectores energéticos con las tendencias de la transición energética sostenible que se está desarrollando. En relación con esta tesis se puede indicar que, para lograr los ODS específicos, se requieren esfuerzos concentrados, especialmente en términos de apoyo gubernamental, asignación presupuestaria y formulación e implementación de políticas sólidas.

Por su parte, Mallick et.al (2021) publicaron “comprender el crecimiento urbano futuro, la resiliencia urbana y el desarrollo sostenible de las ciudades pequeñas mediante el enfoque de predicción-adaptación-resiliencia (PAR)”, manifestando que la rápida proliferación urbana es un tema indispensable y recíproco en la planificación y el desarrollo urbano contemporáneo.

Este estudio contempla el enfoque de predicción-adaptación-resiliencia (PAR) para analizar la resiliencia del paisaje urbano futuro y los objetivos de desarrollo sostenible (ODS), seleccionando una pequeña ciudad en crecimiento no planificada, a saber, la aglomeración urbana de Krishnanagar (KUA), en India, para aplicar el enfoque PAR. Por lo tanto, se preparó un mapa de uso de la tierra y cobertura de la tierra para 2000, 2010 y 2020<sup>1</sup>.

En consecuencia, es necesario considerar que otras clases de suelo en disminución serán una amenaza para los ODS y la resiliencia urbana. Entonces, la gente de KUA está adoptando la naturaleza hostil cambiante de la urbanización y la vulnerabilidad urbana. Por lo tanto, como

---

<sup>1</sup> El resultado de Mallick et al., (2021) muestra que el área edificada ha aumentado más en los últimos 20 años, de 6,36 km<sup>2</sup> a 13,23 km<sup>2</sup>. Luego, se aplica el modelo de cadena de Markov de autómatas celulares para predecir la futura superficie de desarrollo urbano potencial para 2030 y 2040. La curva característica operativa del receptor (ROC) muestra una tasa de éxito del 83,6 % entre el mapa previsto y el real de CA-Markov. El mapa de predicción de 2030 y 2040 muestra que el área edificada se expande continuamente (13,23 km<sup>2</sup> a 16,52 km<sup>2</sup>) hacia las regiones circundantes de KUA.

antecedente de esta investigación, este estudio ayudará a la administración local a realizar una planificación urbana adecuada y estrategias de adaptación manteniendo una buena gobernanza urbana para lograr los ODS de la Agenda 2030 de la ONU en el futuro.

Otro antecedente es el de Rahman (2021) “Alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 en Bangladesh: la encrucijada de la gobernanza y el desempeño”, este tiene como objetivo evaluar el desempeño del logro de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) al alinearse con las iniciativas recientes tomadas por diferentes ministerios y divisiones en Bangladesh. También examina los desafíos institucionales asociados con la implementación de los ODS.

Tanto los datos primarios como los secundarios de Rahman (2021), se analizaron aplicando diferentes técnicas. Las iniciativas tomadas por varios ministerios y divisiones de Bangladesh resonaron parcialmente con 84 metas de los ODS, los hallazgos indicaron que los mandatos ambiguos de diferentes ministerios y divisiones han causado superposición de jurisdicciones, seguida de conflictos de intereses y falta de cohesión. El análisis inexacto de las partes interesadas, la falta de disponibilidad de datos, la falta de competencia y rendición de cuentas, y un enfoque político de arriba hacia abajo pueden considerarse como los principales cuellos de botella institucionales para lograr los ODS.

Este documento se relaciona a este proyecto porque aboga por revisar el mapa para incorporar a las partes interesadas correctas para evitar un seguimiento y una evaluación erróneos y, por último, informes inexactos. La reasignación de actividades para ministerios y divisiones está justificada para abolir la superposición de jurisdicciones y los conflictos de intereses y hacer que los ODS sean compatibles. A pesar de la recesión por la pandemia de COVID-19, Bangladesh pudo multiplicar sus logros con los mismos recursos y esfuerzos al

abordar esos inconvenientes, siendo un ejemplo de gobernanza territorial para la provincia del Guavio por varias razones: Relevancia de desafíos comunes, ya que la superposición de jurisdicciones y los conflictos de intereses son desafíos comunes en diversas regiones, y la experiencia de Bangladesh en abordar estos problemas puede ser un referente útil para el Guavio, que puede enfrentar situaciones similares. Adaptabilidad a recursos limitados; el hecho de que Bangladesh haya logrado multiplicar sus logros con los mismos recursos y esfuerzos, a pesar de la recesión por la pandemia de COVID-19, destaca la capacidad de adaptación y eficiencia en la gestión de recursos, algo relevante para cualquier región, incluida la del Guavio y enfatiza una experiencia exitosa en la gestión territorial y la alineación con los ODS en Bangladesh, proporcionando un modelo potencialmente relevante y aplicable para la región del Guavio en Cundinamarca.

En este escenario, Viegas et. al (2021) publicaron “Traducir los objetivos de desarrollo sostenible en la planificación del desarrollo nacional: el caso del programa Energía para Todos de Mozambique”, indicando que la comunidad internacional ha enfatizado la importancia de que los gobiernos adapten los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas a las prioridades políticas nacionales. Si bien los marcos e indicadores de evaluación de la sostenibilidad están destinados a facilitar la adaptación, su suposición de una alta capacidad institucional basada en los contextos del Norte Global es una abreviatura de los contextos del Sur Global.

En particular, Viegas et. al (2021) analizó que la capacidad institucional limitada significa que las empresas de servicios públicos de electricidad en el Sur Global luchan para satisfacer las demandas nacionales e internacionales para universalizar el acceso a los servicios básicos para toda la población, así como para garantizar la sostenibilidad financiera. Basado en

un estudio de caso del Programa Nacional de Energía para Todos del gobierno de Mozambique, este documento analiza las formas en que la empresa pública de electricidad *Electricity of* ha estado introduciendo el ODS 7 "Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos" en su contexto político nacional dadas las condiciones de los donantes e inversores internacionales.

Un resultado de este acto administrativo según Viegas et. al (2021) ha generado una compartimentación de la estructura organizativa de EDM, contraproducente para el enfoque integrador y autónomo de los ODS para el desarrollo sostenible a nivel nacional. Para reducir la fragmentación organizacional y la dependencia de los implementadores de proyectos nacionales como EDM en las intervenciones de los donantes, la comunidad internacional necesita adaptar y alinear mejor las intervenciones orientadas a los ODS con las condiciones de los marcos institucionales del Sur y sus contextos políticos del país investigado.

Como antecedentes de esta tesis, es posible analizar que para reducir la fragmentación organizacional y la dependencia de los implementadores de proyectos nacionales como EDM en las intervenciones de los donantes, la comunidad internacional necesita adaptar y alinear mejor las intervenciones orientadas a los ODS con las condiciones de los marcos institucionales del Sur y sus contextos políticos.

A nivel internacional, Ali et.al (2018) en la investigación "La implementación de los objetivos de desarrollo sostenible en los países BRICS", ponen en claro la adopción e implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas (ODS de la ONU) en Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica (BRICS). Los investigadores seleccionaron 25 de las principales empresas multinacionales y estudiaron la adopción de los ODS de la ONU a través de sus declaraciones de visión y misión. Usando el método de análisis de contenido, este

estudio revela que, aunque las empresas en los países BRICS han estado tratando de adoptar ODS definidos por la ONU, faltan metas importantes.

Según Ali et. al (2018) las empresas chinas ocupan el primer lugar mientras se centran en la innovación y la infraestructura de la industria sostenible, y el interés de las empresas sudafricanas en adoptar los ODS de la ONU parece ser muy bajo. En general, los resultados muestran que importantes ODS de la ONU (Educación de calidad, Acción climática y Vida debajo del agua), faltan en las declaraciones de visión y misión de las empresas en los países BRICS. Se recomienda que los países BRICS presten más atención a los objetivos de desarrollo sostenible definidos por la ONU dado que la alineación con estos objetivos no solo contribuiría al cumplimiento de compromisos globales, sino que también fortalecería la reputación y la responsabilidad social de las empresas en estos países. La adopción de prácticas empresariales sostenibles alineadas con los ODS puede generar beneficios a largo plazo, tanto en términos de impacto ambiental como de aceptación y reconocimiento a nivel internacional.

Este estudio es único en el sentido de que proporciona un método analítico para evaluar la implementación de los objetivos de desarrollo sostenible en los países BRICS. Futuros estudios deberían incluir más países, con el fin de estudiar una implementación más amplia de los objetivos. En relación con esta tesis, se centra principalmente en la adopción por parte de los países BRICS de los objetivos de desarrollo sostenible definidos por la ONU. Las declaraciones de visión y misión seleccionadas para este estudio se limitan a los países BRICS con un tamaño de muestra limitado. Los estudios futuros deberían incluir tamaños de muestra más grandes y otras empresas multinacionales para analizar la adopción global de los ODS de la ONU, generando un considerable manifiesto de gestión territorial.

A nivel nacional, Peña (2021) en “Planificación estratégica y localización de la agenda 2030: claves para su alineación” del libro de González y De Gregorio “Políticas urbanas y localización de los objetivos de desarrollo sostenible: teoría y práctica”, informa que en un mundo en el que todos encuentren su lugar y nadie se quede atrás puede parecer inalcanzable. Esto es especialmente cierto en un momento en que todo el planeta está reaccionando a los impactos a gran escala del COVID-19. Sin embargo, la situación actual ofrece una gran oportunidad. Podemos dar el paso hacia un mundo más sostenible, justo, inclusivo y resiliente. Podemos avanzar los pasos que nos permitirán lograrlo.

Ha habido debates animados sobre cómo enfrentar los desafíos que enfrentamos. Peña (2021) indica que estos desafíos son particularmente importantes para los grupos marginados y las personas en situaciones vulnerables. El debate público en Colombia se trata cada vez más de lo que podemos hacer para reconstruirnos mejor en beneficio de todos, por ello el autor se pregunta cuál es la mejor manera de instituir políticas sólidas que ayuden a eliminar las barreras que enfrentan los pueblos indígenas, las personas negras y raizales y las personas con discapacidades.

En este proceso, las regiones han construido un plan integral para construir un mundo más pacífico, inclusivo, próspero, resiliente y sostenible, orientado a las personas, basados en un conjunto de 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que apuntan a abordar los desafíos globales más apremiantes. Como una manera de mejorar la calidad de vida y satisfacer las necesidades y prioridades de las personas, incluyendo vivienda segura, seguridad alimentaria; y trabajo decente, acceso a atención y servicios de salud, educación de calidad y un medio ambiente saludable.

Como destaca Peña (2021), en Colombia se ha abogado por construir un entorno de empoderamiento inclusivo que apoye el logro de los ODS, aprovechar nuestras diferentes fortalezas y experiencias para todas las regiones, en las comunidades árticas, rurales y costeras, así como en nuestros principales centros de desarrollo territorial, para garantizar que los ciudadanos hagan su parte como pueblos del mundo, al reconocer compromisos importantes para la reconciliación con los pueblos indígenas y su autodeterminación; y reconocer los compromisos con la igualdad, el medio ambiente sano, la paz, la justicia y los derechos humanos, este es el principal aporte a la tesis.

Por su parte, Suarez (2021) en “Desempeño Institucional de las Corporaciones Autónomas Regionales (CAR) bajo la percepción de los servidores públicos”, como método construye una monografía, con el propósito de analizar el desempeño institucional de las CAR en el periodo 2016-2019, basados en la percepción de los servidores de cada entidad. Como principal resultado de este análisis, se expone que existen razones de peso para asumir el desafío de los ODS a nivel nacional e internacional. Todas las entidades pueden contribuir y beneficiarse de hacer realidad la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Esto se aplica a todos los niveles de gobierno, la sociedad civil, el sector privado y comunidades académicas, sin fines de lucro y voluntarias.

Como aporte a la tesis, Suarez (2021) rescata que una sociedad civil vibrante está formada por personas que trabajan juntas para abordar problemas de importancia común para ellos y sus comunidades. Esto es fundamental para lograr los ODS en el país y en las regiones, ya que la colaboración activa de la sociedad civil no solo fortalece la implementación efectiva de políticas y programas, sino que también promueve la participación ciudadana, la conciencia social y la sostenibilidad a largo plazo. Los grupos comunitarios y filantrópicos están en el centro

de gran parte de este trabajo en todo Antioquia, y muchos están involucrados en el trabajo local, nacional e internacional que ayuda a promover la Agenda 2030, por ejemplo: mejorar la salud ambiental, reducir la marginación para lograr una mayor equidad y uniéndose con socios por la paz y la justicia, orientados desde la CAR.

En Colombia, Muñoz y Galíndez (2021) en “Gestión del conocimiento: aporte a la sostenibilidad de las corporaciones autónomas regionales caso CVC”, analizan en mayor profundidad los impulsores del compromiso entre las CAR y las regiones, y extraen lecciones generales de la multitud de experiencias locales y nacionales en este campo. Con una metodología cualitativa, esta revisión cubrió una amplia gama de temas y tuvo que basarse en la documentación.

Si bien el desarrollo regional a menudo se considera en términos puramente económicos, el marco desarrollado por la OCDE (2000) para el proceso de autoevaluación sugirió una interpretación más amplia. Los resultados de este estudio se basaron principalmente en una investigación comparativa detallada. Esta investigación permitió resumir la experiencia adquirida en un conjunto lógico y coherente de políticas y prácticas. Este conjunto puede ser utilizado como un modelo de referencia para guiar y orientar futuras reformas que se realicen dentro de diferentes establecimientos, regiones, países o incluso a nivel supranacional, y para las medidas políticas asociadas, incluidas las decisiones de inversión destinadas a fortalecer los vínculos entre la CAR de Manizales y las comunidades regionales. Indicando que las prácticas entonces vigentes debían ser analizadas y evaluadas, teniendo en cuenta la especificidad de los contextos nacionales y regionales.

Como aporte a la tesis, Muñoz y Galíndez (2021) relacionan que la política de desarrollo regional adoptada en países de la OCDE, abogando por la intervención del Estado-nación para

reducir las disparidades entre el centro y la periferia. En Colombia, la intervención estatal en este momento tomó la forma de apoyo financiero para las industrias establecidas y una política para atraer inversiones móviles para absorber el exceso de contaminación, algunas medidas también tenían como objetivo alinear el nivel de vida de una región a otra, incluso en el campo de la educación.

En este escenario Gil (2019) enfatiza en su publicación “Corporaciones autónomas regionales: retos y debilidades de cara al postconflicto”, la importancia de la colaboración y los enfoques integrados en las CAR para implementar efectivamente los ODS, indicando que gran parte de la acción deberá llevarse a cabo a nivel local, donde los municipios desempeñarán un papel importante en la coordinación de los esfuerzos hacia el cumplimiento de los ODS. En este sentido, es fundamental destacar la importancia de que CORPOGUAVIO adopte estrategias colaborativas y enfoques coordinados que involucren activamente a los municipios en la consecución de los objetivos de desarrollo sostenible, promoviendo así una gestión integrada y eficaz de los recursos y esfuerzos destinados a alcanzar dichas metas. Además, este planteamiento resalta la importancia de la interconexión entre los niveles regional y local, donde CORPOGUAVIO, como entidad regional, puede jugar un papel crucial al fomentar la colaboración y la coherencia de enfoques entre los diferentes actores, con el fin de abordar los retos y debilidades identificados por Gil en el contexto del postconflicto.

El objetivo de Gil (2019) fue examinar cómo las CAR han contribuido en el posconflicto a la restitución de los actores locales constantes y cercanos a los ciudadanos y también pueden influir en otros actores a través de sus estrategias. Como metodología se eligió el enfoque cualitativo, con revisión documental especializada en la materia, además del incluir análisis de la normatividad aplicable. Este documento de resultados reflexiona sobre cómo los ODS pueden

integrarse en las estrategias existentes para evitar procesos paralelos no efectivos y evitar el riesgo de que los ODS queden marginados. Además, el documento analiza los roles y las condiciones previas de los municipios en el proceso de implementación de los ODS. Este estudio se enfoca la implementación de los ODS en la planificación y gestión estratégica de un municipio en la región.

El autor destaca que, la implementación de los ODS es hasta ahora poco estudiada en la práctica, lo cual es natural (ya que son recién lanzados), por ello es necesario dilucidar las estrategias, políticas y prácticas existentes de los municipios, con el fin de mejorar para una aplicación rápida y eficaz. Este papel explora esta brecha a través de un estudio previo de las ideas y reflexiones de la región.

Por su parte, Ariza et. al (2019) publicaron “El control interno en las Corporaciones Autónomas Regionales y el aseguramiento de la sostenibilidad con recursos fiscales”, con el objetivo de evaluar el control interno en la autoridad ambiental, que concierne a las Corporaciones Autónomas Regionales (CAR), destacando el control de la política ambiental para la sostenibilidad que se realiza en los municipios, como metodología usaron un enfoque cualitativo basado en una entrevista estructurada con un funcionario público y revisión documental.

Los resultados principales de Ariza et. al (2019) proporcionan una descripción completa de las perspectivas energéticas y ambientales de la región, dando cuenta de cómo la importante asignación presupuestal a las CAR permite el desarrollo de las políticas públicas en las regiones. De igual manera, se destaca que los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas (ODS) se incorporan cada vez más en la planificación de políticas de desarrollo a nivel nacional.

Ya que existen condiciones en la región particulares, se requiere que los formuladores de políticas movilicen una variedad de actores a niveles intersectoriales para desarrollar instituciones efectivas e implementar marcos de políticas innovadores, este es el aporte fundamental del autor a la presente tesis.

A nivel de la región o local, Ramírez (2019) publicó “Desarrollo de un instrumento para la evaluación y seguimiento a los planes de ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas-POMCAS”, con el objetivo de presentar una herramienta informática, como aporte de instrumento de planificación para el manejo de las cuencas hidrográficas-POMCAS de la CAR. La metodología se orientó como estudio de caso, basado en los datos de Corporación Autónoma del Guavio- CORPOGUAVIO. El resultado fue un software que integra información sobre presupuesto, central de cuentas, contabilidad y otros aspectos de las siete POMCAS, facilitando la gestión local.

Este antecedente expone la Planificación estratégica y la gestión misional para el desarrollo territorial, indicando que el primer paso en cualquier programa de manejo de cuencas hidrográficas es establecer metas y objetivos, tanto numéricos como narrativos, como con todos los demás programas de protección de fuentes de agua, una meta de la CAR es cumplir con los estatutos locales, nacionales e internacionales que protegen la calidad del agua potable. Por lo tanto, la provincia ha desarrollado un extenso programa de monitoreo de la calidad del agua, vigilancia activa de enfermedades, un programa de Carga Diaria Máxima Total (TMDL) y una variedad de programas para controlar y tratar la contaminación. Estos programas, cuando se llevan a cabo con éxito, contribuyen a la entrega de agua potable limpia y al mantenimiento de reservorios de suministro de agua saludables.

En este, Duarte (2019) publicó “Negocios Verdes, una oportunidad para consolidar los bienes y servicios sostenibles en la jurisdicción de CORPOGUAVIO”, la metodología es una revisión documental complementada por entrevistas estructuradas, con el objetivo de “de obtener una línea base y una idea de los ejercicios, actividades o procesos adelantados por CORPOGUAVIO con relación a los Negocios Verdes” (p.9).

Los principales hallazgos de Duarte (2019) manifiestan que los gobiernos nacionales están bajo presión para convertirse en los principales actores en la búsqueda de formas de traducir las ambiciones globales a las circunstancias y prioridades nacionales. En consecuencia, los gobiernos deben implementar políticas de electrificación y tratar simultáneamente con varios proveedores de energía y actores internacionales que, a través del apoyo financiero, esperan el logro de los ODS a nivel nacional.

Además, como antecedente para esta tesis, se muestra que, al implementar políticas con relación a los Negocios Verdes, se espera que el gobierno haga de la provisión de un negocio viable para garantizar la sostenibilidad financiera y la recuperación de costos, a pesar de que la mayoría de la población no puede pagar los precios de mercado verde. Es necesario reconocer la brecha existente entre la expectativa de sostenibilidad financiera y la realidad, ya que esto apunta a las profundas desigualdades que están en juego dentro de un país.

De otro lado García y Vizcaya (2019) en la tesis doctoral “Desarrollo de un sistema de información para la línea base del macroproyecto misional de la universidad de Cundinamarca “el agua renace en el corazón de las niñas y los niños” de la Universidad de Cundinamarca, utilizaron un enfoque mixto y aplicaron la metodología *Extreme Programming*, con el propósito “Desarrollar un sistema de información para la línea base del macroproyecto misional de la Universidad de Cundinamarca...para fortalecer los grupos ambientales escolares del territorio,

como estrategia de cuidado de las rondas hidrográficas del territorio” (García y Vizcaya, 2019, p. 47).

Hay tres categorías básicas de monitoreo; seguimiento técnico, seguimiento funcional y seguimiento de procesos de negocio. Para García y Vizcaya (2019) proporcionar información diversa y conocimientos prácticos críticos para implementar una metodología adecuada y sistemas de evaluación y monitoreo rentables más adecuados para evaluar los impactos de la conservación del suelo y las actividades de desarrollo multisectorial de cuencas, es fundamental para destacar que estas recomendaciones se basan en una experiencia mundial de especialistas y una gran variedad de proyectos y programas de verificación de campo. La implementación efectiva de estas estrategias de monitoreo permitirá no solo evaluar el progreso de las acciones emprendidas, sino también realizar ajustes y mejoras continuas para maximizar la eficacia y sostenibilidad de las iniciativas de conservación y desarrollo en las cuencas.

Los resultados del proyecto contribuyen a convencer a las instituciones educativas y a los administradores de proyectos ecológicos, de que las actividades de manejo integrado de cuencas tienen el potencial de generar impactos muy deseables para la sociedad en general, que deben medirse con precisión mediante sistemas adecuados y que, si se capacita a los ciudadanos desde edades tempranas, se puede pensar en cambios a largo plazo pensando en implementar en las comunidades los ODS. Estos son los aportes más significativos a este proyecto.

Con respecto a los propósitos de la tesis, el antecedente de Méndez (2019) “Guía metodológica para la estimación de la tasa retributiva por vertimientos en la Corporación Autónoma Regional Del Guavio CORPOGUAVIO”, como objetivo elaboran una guía para determinar el cálculo de la tasa retributiva de CORPOGUAVIO, con una metodología de enfoque cuantitativo revisan el Decreto 1076 de 2015 y su aplicación en la entidad territorial.

Los resultados indicaron que, en los cinco años posteriores al histórico acuerdo de paz de 2016, Colombia ha visto una oleada de deforestación y desmonte de tierras en medio de continuos disturbios en el campo. La tasa de pérdida de árboles, que reduce en gran medida las posibilidades del país de alcanzar su objetivo de deforestación cero para 2030, está ligada al conflicto y la violencia. Estos lazos son complejos.

Según Méndez (2019) la deforestación comenzó a aumentar poco después de que las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), que habían operado principalmente desde áreas rurales, declararan un alto el fuego en diciembre de 2014. Luego cobró fuerza después de la firma del acuerdo en 2016. La salida de los rebeldes de sus bastiones brindó una oportunidad para que otras insurgencias y el crimen organizado tomaran el control.

Con la autoridad estatal en el campo todavía débil, esos grupos hicieron retroceder la selva para expandir empresas como el cultivo de coca, la ganadería, extracción ilegal de oro y tala de árboles, a veces trabajando con negocios legales. Para detener el daño, en la provincia del Guavio se debe corregir su enfoque para enjuiciar los delitos ambientales, implementar los compromisos del acuerdo de paz relacionados con el medio ambiente y reforzar urgentemente sus sistemas de gestión de recursos naturales, este es el aporte fundamental a la tesis.

Por otro lado, Fernández (2017) en la publicación “análisis de la Incorporación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2016-2030, Caso de estudio Plan de Desarrollo del Municipio de Soacha (Cundinamarca) 2016-2019”, plantea como objetivo analizar la incorporación de objetivos de desarrollo sostenible 2016 – 2030 en el municipio de Soacha, con una metodología de enfoque mixto.

Los resultados indicaron que, en 2020 el Gobierno de Soacha publicó su revisión voluntaria para mostrar sus compromisos nacionales hacia el logro de metas seleccionadas de los

ODS. Como el principal objetivo de la política pública, el gobierno enfatizó la importancia de retomar las cuencas hídricas del municipio y los espacios protegidos por su implicación ambiental. El Programa, lanzado en 2016 tenía como objetivo duplicar la tasa de manejo hídrico del municipio. El Programa se amplió en 2019 con el proveedor público de la CAR reforestando la densificación y extensión de los humedales, al implementar mini redes, especialmente en áreas remotas.

González (2021) en su tesis de grado denominado “Acción por el clima” una aproximación desde las Ciencias Ambientales del estudio Cambio Climático, nos contextualiza y se enfoca en el cumplimiento de la normatividad colombiana con el cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible 13 “Acción por el Clima”. Este trabajo aporta a esta investigación en la consecución de resultados positivos que, mediante el cumplimiento de las normas concordantes sobre este ODS, contribuye a que las entidades públicas dentro de su planificación estratégica le aporten a combatir el cambio climático.

Finalmente, Cabezas (2023) en la publicación “Cambio Climático y Salud: *¿Antipasunchu allín Kausayta? ¿Podemos tener salud y bienestar?*”, esboza que el cambio climático conlleva a largo plazo a cambios climáticos en el planeta que vivimos. Donde afirma que las diferentes actividades humanas, principalmente la contaminación, las quemadas, la explotación minera, y la deforestación provocan grandes efectos negativos al medio ambiente. En este panorama, el cambio climático es una amenaza para la salud de las diferentes comunidades en los territorios.

Una vez hecha la revisión bibliográfica, es preciso anotar que hace falta enfatizar sobre la incorporación del ODS 13 “Acción por el Clima” en entidades públicas como las Corporaciones Autónomas Regionales porque los estudios han visto que aumenta la temperatura global, hay

frecuentes fenómenos meteorológicos extremos en los territorios, la concentración de CO<sub>2</sub> continua acumulándose, hay inundaciones, los científicos llevan décadas diciéndolo una y otra vez, pero muchos líderes se han negado a escuchar de las consecuencias que trae el cambio climático y muy pocos han actuado con el enfoque que demanda la evidencia científica.

En algunos casos, nos estamos acercando a los peores escenarios que predijeron los científicos. Las naciones más ricas del mundo tienen la mayor responsabilidad de las crisis climáticas. Sin embargo, los peores efectos lo sienten las naciones más pobres y las gentes y comunidades más vulnerables.

Es por ello necesario que, se hagan investigaciones que analicen que están haciendo las autoridades ambientales locales, en pro de mitigar el cambio climático mediante su misionalidad. El aporte de la presente investigación será fundamental para comprender y evaluar la efectividad de las medidas implementadas, así como para identificar posibles áreas de mejora. Este análisis detallado permitirá fortalecer las estrategias y políticas ambientales a nivel local, contribuyendo de manera significativa a la lucha contra el cambio climático. Asimismo, se espera que los resultados de esta investigación sirvan como base para la toma de decisiones informadas y la formulación de políticas más efectivas en el ámbito ambiental, promoviendo la sostenibilidad y la resiliencia frente a los desafíos climáticos presentes y futuros.

## **Marco Teórico**

### **Políticas Públicas**

Las políticas públicas son instrumentos que permiten construir conjuntamente respuestas que inciden favorablemente en la vida de ciudadanos y ciudadanas y que transformen situaciones en los territorios. Estas son un claro reflejo de los ideales y deseos de la sociedad, donde se expresan los objetivos que se desean alcanzar conjuntamente y permiten comprender hacia donde se quiere ir y orientar el desarrollo y cómo se debe hacer, demostrando lo que se desea conseguir con la intervención pública y cómo se asignan responsabilidad y recursos entre los actores sociales que intervienen en ellas. Por esto, las políticas públicas no son solo documentos con una serie de actividades con su respectiva asignación de presupuesto, ya que su papel va más allá; son la realización y materialización de la importante acción del Estado, es un proceso interdisciplinario y un camino visible entre el gobierno y la ciudadanía.

Según Melo y Santander (2013), uno de los principales inconvenientes para el análisis de políticas públicas es la concepción de que la alineación y construcción de las políticas públicas es competencia exclusiva del gobierno y que su ejecución dentro de los territorios es responsabilidad de este, olvidando el apoyo social y político que requiere para llevarla a cabo. Es decir, que si bien las políticas públicas, son la responsabilidad de las entidades públicas, tienen como objetivo primordial satisfacer algunas necesidades de la sociedad y este proceso indispensablemente implica la participación de varios actores.

Así mismo, y de acuerdo con Melo y Santander (2013), las políticas públicas son un proceso de estudio complejo, donde hay que comprenderla como el resultado de una acción colectiva que se desarrolla en lo público, en donde el gobierno ya no tiene como único objeto

ejecutar lo que se planeó, sino que debe garantizar la coordinación y la participación de los actores claves.

Por lo tanto, las políticas públicas como construcción social son, una importante estrategia con la cual el gobierno coordina y articula el comportamiento de los diferentes actores que intervienen en ellas a través de un conjunto de acciones, que representan la realización puntual de la toma de decisiones entorno a varios objetivos que responden a un problema social.

De acuerdo con Dunn (2018) otro elemento significativo de la definición es que la política pública traza sus objetivos frente a problemas que llegan a ser considerados notables para la sociedad. Esto involucra que las políticas son por naturaleza la respuesta a una necesidad que surge de la discusión política y parten de la planificación participativa.

### ***Componente de una política pública***

Según Melo y Santander (2013), la existencia de las políticas públicas traza una estructura que ordena la acción del Estado. Es así que, la toma de decisión de política pública debe verse reflejada en un conjunto ordenado de acciones, incorporadas en diferentes niveles de complejidad. Adaptando el esquema de Ballesteros (1996), una política pública se compone de cuatro niveles asociados: el estratégico, el de planeación, el de programación y el de acciones de política tal como se observa a continuación:

**Tabla 1**

### *Componentes de una política pública*

<b>ESTRATEGIA</b>	<b>PLAN</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTO</b>	<b>ACCIONES</b>
Rutas primordiales y principios que guiaran el proceso para alcanzar los objetivos	Planteamiento estructural y coherentemente de las metas, directrices, así como	Conjunto uniforme y organizado de actividades a realizar para	Conjunto organizado de las diferentes acciones de importancia a	Ejercicio de aquellos instrumentos económicos, normativos,

a los que se desea llegar.	los instrumentos, mecanismos y acciones que se implementaran para llegar a los fines deseados.	para alcanzar las metas propuestas del plan.	que sobre estos se estructuras las inversiones específicas y se administran los recursos.	administrativos y sociales que utiliza las entidades para incitar determinados comportamientos de los actores con objeto de que hagan compatibles sus acciones con los propósitos del plan.
ESTRATEGIA	PLAN	PROGRAMA	PROYECTO	ACCIONES
¿QUÉ SE DEBE HACER?	¿CÓMO SE VA HACER?	¿A TRAVÉS DE QUE?		
Problema a solucionar, objetivos y alineación de las diferentes rutas de acción.	Se debe especificar las líneas de acción, momentos y recursos logísticos e instrumentos de política	Los diferentes actores responsables, asignación de recursos y el cronograma para el cumplimiento de las líneas del plan		
PREDICCIÓN	DECISIÓN	ACCIÓN		

*Fuente.* Elaboración propia, complementando Melo y Santander (2013)

En cuanto al nivel estratégico, se identifican los múltiples escenarios que dentro del espacio de la política pública y el problema existente socialmente identifican qué se debe hacer, es decir y, cuáles son las rutas de acción que guiarán completamente el proceso con el que se pretende solucionar el problema de política.

En el nivel de la planeación, se toman las decisiones sobre el cómo, lo que se debe hacer, es decir, es dónde se debe aterrizar la ruta de acción de la política pública en tiempos, lugares,

instrumentos y las debidas actuaciones. Es un nivel de suma importancia donde se debe pensar en el marco de la gobernanza que va a regir la implementación de la política pública.

Fernández (2017) señaló que, la gobernanza pública es vital para implementar con éxito la Agenda 2030 para todos los países, ya que su papel es más prominente en los ODS que en los ODM. Un sistema de gobernanza pública responsable, eficaz e inclusivo es un objetivo independiente de la Agenda 2030. Los ODS exigen el compromiso de diferentes niveles, pero la administración pública está en todas partes. La administración pública está llamada a adoptar políticas, estrategias o acciones para lograr las metas. Contradictoriamente, los desafíos de implementación están arraigados en la administración pública, particularmente en el servicio público, considerando el alcance, la importancia, la limitación y la urgencia.

Los demás niveles tienen por objetivo aterrizar las decisiones dentro de los determinados contextos en un plano de acción. El nivel de programación busca organizar las actividades a implementarse dentro de las políticas públicas y a definir los recursos a través de los cuales se va a desarrollar algún componente específico de la política pública.

Los programas buscan definir los actores que influyen en las políticas públicas y sus responsabilidades, de acuerdo con el componente y las herramientas con que cuentan y la forma de ejecución de los instrumentos de política pública seleccionados en la planeación.

### **La importancia de la evaluación y seguimiento de las políticas ambientales**

Blandón y Hinestroza (2002) establecen la necesidad del Estado de regular y controlar el uso de los recursos naturales. Esta apreciación establecida por los autores nos permite establecer con claridad conceptos básicos sobre el seguimiento y evaluación que podemos dar a las políticas públicas, en este caso a las ambientales.

El deseo que se requiere en lo planteado tiene la finalidad de que podamos garantizar que en el Estado, y en especial el nicho específico se pueda propender por la sostenibilidad ambiental la cual redundará directamente sobre la calidad de vida de los habitantes y se materializa en cada una de las propuestas planteadas e implementadas a través de las políticas ambientales, teniendo en cuenta que estas integren modelos y conjuntos que armonicen los principios, criterios y las orientaciones generales. Por lo tanto, se deben establecer fórmulas las cuales deben estar estratégicamente diseñadas para que apunten directamente a la protección de todo un universo denominado medio ambiente, de igual manera en la mejora de las condiciones socioambientales, y en otros casos de forma más directa establezca respuestas a problemas prioritarios.

Desde la problemática ambiental, le concierne a las entidades con grupos estudiosos de las ciencias exactas, integradas a estas las ciencias naturales y ciencias sociales involucrar dentro de estas los problemas que se hayan visualizado dentro de las comunidades al momento de tomar las decisiones para la creación de las políticas, teniendo en cuenta que muchas veces estas generan controversias por el impacto que se causa en algunas comunidades en el establecimiento de las mismas, las cuales son difíciles de resolver en muchas ocasiones. Es por esto que, la evaluación y el seguimiento de las políticas ambientales son fundamentales para garantizar su efectividad y para abordar los desafíos relacionados con la conservación del medio ambiente, estas prácticas son cruciales para analizar el impacto de la política, identificación de ajustes necesarios, rendición de cuentas, planificación a largo plazo, adaptación a cambios y promoción de la sostenibilidad.

Así las cosas, los individuos que actúan en pro de establecer la protección ambiental, deben tener en cuenta la problemática de diversas formas acorde con el pensar de cada individuo, y es claro que, en el establecimiento de las regulaciones novedosas, para poner en marcha un

plan detallado y formulado, se debe contar con permisos o la creación de un fondo que permita la promoción dinámica de la desconcentración en pro de conservar lo que conocemos como biodiversidad.

### **Colombia y sus políticas ambientales**

El Estado Colombiano sigue los Objetivos de Desarrollo Sostenible y ha fijado metas específicas en el reconocimiento y la necesidad de mejora de un desarrollo sostenible. En este sentido se establece la hipótesis si reconocemos que el tema ambiental es realmente sensible y problemático para lo que se ha establecido como sociedades modernas, así las cosas, determinamos que el Estado está de acuerdo con dar especial importancia en el estudio de acciones pertinentes frente a los temas ambientales o, lo que podríamos contextualizar como contribución encaminada al desarrollo científico de los estudios y los análisis en lo referente a las políticas ambientales. Debemos focalizar que, el Estado establece la garantía al desarrollo sostenible como claramente se expresa en el artículo 80 de nuestra Constitución, en este sentido al momento que entramos en la materia de implementación de cualquier política pública, se debe tener en cuenta que esta debe contribuir al modelo de desarrollo sostenible contemplado en la norma.

Por su parte, Guhl Nannetti (2014) manifiesta que, en Colombia la política ambiental se establece de manera primordial por dos aristas: la evolución internacional de la visión del medio ambiente y la gestión ambiental esto en relación directa con las situaciones de política al interior del país en materia de gobernabilidad y orden público.

Becera (2009) señala que las políticas ambientales a menudo se ven condicionadas por la influencia significativa de los líderes gubernamentales. Esta dependencia puede dificultar la implementación de medidas más efectivas para fomentar un estado más sostenible. Dada la

clasificación de Colombia como un país en vía de desarrollo, surge la necesidad de adoptar políticas similares a aquellas respaldadas por naciones con mayores recursos económicos. La búsqueda de apoyo internacional se presenta como una estrategia para llevar a cabo reformas dirigidas a la mejora del medio ambiente, con el objetivo de alinear nuestras políticas con estándares globales, haciendo hincapié en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Según Melo y Santander (2013), el esquema del ciclo de la política pública es un instrumento analítico que propone que la política es un proceso que se desarrolla por fases. Este pensamiento permite comprender de mejor manera la política pública mediante sus distintos instantes de formación por medio de fases como se evidencia en la figura 1.

### Figura 1

#### *Ciclos de las Políticas Públicas*



*Fuente.* Elaboración propia con base en Dunn (2008) y Melo y Santander (2013)

#### ***Formación de la agenda***

De acuerdo con Melo y Santander (2013), la primera fase del proceso de las políticas públicas es la definición de la agenda.

El proceso de definición de la agenda según Elder y Cobb (2003), se entiende como aquel a través del cual determinados problemas o cuestionamientos llaman definitivamente la atención seria e importante del gobierno como posibles asuntos de política pública. Es así como, esta primera fase de la política pública se centra en analizar y comprender por qué determinado tema se convierte en público y prioritario y conlleva a las entidades públicas a intervenir en ello. Es un ejercicio de decisiones, el cual se basa en la selección y la definición de problemas objeto de políticas públicas.

Roth (2002) admite que, la principal función del analista es indagar por las situaciones dinámicas y los diferentes procesos sociales y políticos que involucran la edificación del problema y su inscripción en la agenda de gobierno. Esto evidencia que, la definición de las cuestiones que se consideran relevantes para el gobierno y la sociedad está lejos de ser un proceso de exclusiva decisión técnica dentro del quehacer gubernamental.

Elder y Cobb (2003) manifiestan que, la agenda de política o agenda de gobierno, se basa en un conjunto de asuntos aceptados para consideración seria y activa por parte de los hacedores de política. La agenda de Gobierno se compone tanto de temas nuevos como de temas antiguos institucionalizados.

### ***Formulación de las Políticas Públicas***

La fase de formulación del proceso de las políticas públicas es el contexto en el cual las acciones de política se diseñan, se estructuran y donde toma forma la política pública, de acuerdo con los actores que intervienen en ella, el tiempo y el espacio en el cual se desarrolla.

El propósito de esta fase es edificar una opción de política bien organizada y factible, pero para esto se requiere que se identifique la relación entre las soluciones y las causas del problema, sin dejar de lado que la opción seleccionada debe ser coherente con la capacidad de

gobernar del gobierno de turno, así como comprender que esta fase es fundamental para entender el alcance del papel del gobierno en la protección de los derechos de los ciudadanos.

Según Melo y Santander (2013) el proceso de formulación de políticas se entiende como un proceso sucesivo entre actores políticos que interactúan en diferentes escenarios, mediante procesos de discusión, aprobación y diseño de la implementación de las políticas públicas.

Así las cosas, la formulación de política pública es el resultado del análisis sobre el problema y las opciones de política disponibles y aceptables para atenderlo, es saber qué hacer.

## Tabla 2

### *Momentos de la formulación de políticas públicas*

<b>Momento</b>	<b>Descripción</b>
Estructura del problema	Concretar el origen del problema socialmente relevante.
Construcción de una opción de política	Construcción de la estrategia de acción que permite el cumplimiento de los fines de la política pública.
Análisis de Factibilidad	Establecer si se cuenta con la capacidad de gobierno de la entidad capaz para llevar a cabo la opción de política pública e identificar si la opción de la política pública se puede efectuar en el mejoramiento institucional y con la capacidad organizacional existente.

*Fuente.* Elaboración propia de acuerdo a Melo y Santander (2013)

Referente a lo anterior implica que durante el proceso de formulación se busque la opción de política para garantizar la gobernanza en la implementación de esta, que conlleve a la política pública a un buen término.

De acuerdo con Melo y Santander (2013) se considera que la formulación de la política pública puede ser dividida en tres momentos tal como se evidencia en la tabla 2: (i) la

estructuración del problema; (ii) la construcción de una opción de política, y (iii) el análisis de factibilidad.

### ***Proceso de implementación***

Este proceso se basa en el momento del proceso de la política pública en el que se ejecutan las acciones que hacen parte de las estrategias diseñadas durante la formulación con el fin de dar solución al problema social.

Melo y Santander (2013) afirman que, el triunfo o fracaso de la implementación es relativo y está relacionado con los intereses de cada uno de los participantes. La atención se centra en lograr la coordinación y la cooperación entre los distintos actores que van a intervenir en la realización de la política pública; igual que la gestión de los recursos necesarios para la ejecución de las acciones de política que se requieran para el cumplimiento de las metas, de acuerdo con lo establecido en la estrategia de acción. Lo anterior da a entender la importancia de analizar el proceso de implementación de la política pública porque reconoce que para un exitoso resultado de la misma no solo basta con un buen plan de acción, sino que es necesario controlar que las actividades se lleven a cabo de acuerdo con lo establecido, y que además estén orientadas a los resultados esperados. La implementación entonces dependerá mucho de la capacidad que se tenga desde la organización pública para poder impulsar las dinámicas de acción colectiva adecuadas y garantizar un exitoso proceso de realización. Uno de los principales retos dentro de la gobernanza de una política pública es afinar los instrumentos e incentivos que permitan lograr el nivel adecuado de cooperación y coordinación entre los actores que se hayan definido como relevantes dentro de la formulación de la política pública.

### ***Evaluación de Políticas Públicas***

La evaluación de Políticas Públicas es una fase indispensable, en relación con los cambios en los diferentes modelos del Estado. Esta fase de evaluación no solo es viable para conocer los resultados de la política pública, sino para que se evidencie aspectos importantes y significativos de las políticas como intermediarias entre los ciudadanos y ciudadanas y el Estado, evaluando si realmente las acciones implementadas apuntan a mejorar las necesidades de las comunidades dentro de los territorios y se garantice los derechos por parte del Estado hacia los actores sociales.

Dunn (2008) afirma que, la evaluación de las políticas públicas se entiende como un procedimiento analítico encargado de abastecer información sobre el desempeño de la política, sirviendo de base para la planificación de la intervención pública a lo largo del tiempo, al suministrar una valoración sistemática y objetiva de su diseño, gestión y resultados alcanzados.

#### ***Tipos de evaluación***

Según Melo y Santander (2013), entender y definir claramente la evaluación en el marco de las políticas públicas y su importancia para la gestión pública, la democracia y la ciudadanía, es una tipología de evaluación a partir de tres preguntas planteadas por Roth (2004) ¿Cuándo se evalúa?, ¿qué y para qué se evalúa?, y ¿quién evalúa?

La evaluación de las políticas públicas es un aspecto muy importante ya que permite promover la transparencia y es una herramienta fundamental de gestión que le permite a la administración orientar su acción hacia los resultados esperados, identificando sus fortalezas, avances, debilidades y logros alcanzados durante la ejecución de la política pública.

Autores como Roth (2004) y Cardozo (1993), reconocen tres tipos principales de evaluación en este contexto: ex ante, concomitante y ex post.

Para este trabajo de investigación, se considerará para el análisis la evaluación ex post frente a los resultados obtenidos por CORPOGUAVIO. Según Melo y Santander (2013), se denomina también como evaluación retrospectiva y es una de las evaluaciones que se realiza con más frecuencia. Se basa en analizar los efectos de la política pública una vez se ha completado su implementación. El objetivo de esta evaluación es obtener información, conocimientos y aprendizajes para decisiones futuras.

La incorporación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en las políticas ambientales es de vital importancia por varias razones fundamentales:

Marco global de acción: Los ODS son un conjunto de objetivos y metas acordados a nivel internacional por los Estados miembros de las Naciones Unidas. Al incorporarlos en las políticas ambientales, los países se comprometen a trabajar hacia metas compartidas en áreas críticas como la mitigación del cambio climático, la conservación de la biodiversidad y la gestión sostenible de recursos naturales. Esto crea un marco global de acción que permite la cooperación y la alineación de esfuerzos a nivel internacional.

Enfoque integral: Los ODS abarcan una amplia gama de cuestiones interconectadas, incluidos los aspectos sociales, económicos y ambientales del desarrollo sostenible. Incorporar los ODS en las políticas ambientales ayuda a abordar no solo los problemas ecológicos sino también sus impactos en la sociedad y la economía. Esto permite un enfoque más integral y equilibrado para abordar los desafíos ambientales.

Relevancia local y global: Los ODS proporcionan un marco que es aplicable tanto a nivel nacional como local. Esto significa que los países pueden adaptar los ODS a sus contextos específicos y desarrollar políticas ambientales que aborden las necesidades y desafíos locales. Al

mismo tiempo, contribuyen a los esfuerzos globales para abordar los problemas ambientales a escala internacional.

**Responsabilidad y rendición de cuentas:** La inclusión de los ODS en las políticas ambientales ayuda a establecer una base sólida para la rendición de cuentas. Los países pueden ser evaluados en función de su progreso hacia el logro de los ODS, lo que fomenta la responsabilidad en la implementación de políticas ambientales y la toma de medidas concretas.

**Movilización de recursos y financiamiento:** Los ODS también están vinculados a la movilización de recursos financieros y técnicos. Al alinear las políticas ambientales con los ODS, los países pueden acceder a recursos y financiamiento internacional destinados al desarrollo sostenible. Esto es especialmente importante para países en desarrollo que requieren apoyo para abordar cuestiones ambientales críticas.

**Coherencia de políticas:** La integración de los ODS en las políticas ambientales promueve la coherencia en la toma de decisiones y políticas gubernamentales. Ayuda a evitar conflictos y contradicciones entre las políticas ambientales y otras políticas gubernamentales, como las económicas o sociales, y fomenta la armonización de los esfuerzos en pro del desarrollo sostenible.

La incorporación de los ODS en las políticas ambientales es fundamental para abordar los desafíos ambientales a nivel global, promover un desarrollo sostenible y equitativo, y asegurar un futuro más sostenible para las generaciones presentes y futuras. Proporciona un marco integral, una base de rendición de cuentas y una oportunidad para movilizar recursos y colaboración a nivel internacional.

## **Metodología**

Para realizar el análisis de la incorporación del ODS 13 “Acción por el Clima” en la planificación estratégica y la gestión misional de CORPOGUAVIO para el desarrollo territorial, se implementará el método de investigación cualitativo, el cual es una herramienta que permite recopilar información para este proyecto de investigación.

Según Gómez (1999), la investigación cualitativa, se plantea, por un lado, que observadores competentes y cualificados puedan informar con objetividad, claridad y precisión acerca de sus propias observaciones del mundo social, así como de las experiencias de los demás. Esto permite dentro de esta investigación que se tenga una aproximación a los sujetos reales, un individuo real, que está presente en el territorio y que puede en cierta medida ofrecernos información sobre sus propias experiencias, opiniones y valores. Se considera que dentro este proceso de investigación se dan cuatro fases fundamentales: preparatoria, trabajo de campo, analítica e informativa.

El trabajo de investigación se basa principalmente en el análisis de los resultados de planificación del Plan de Acción CORPOGUAVIO “Somos Todos Vida-Confianza- Desarrollo 2020-2023” y cómo se incorporó el ODS 13 en cada uno de sus programas y proyectos dentro del territorio, y si esta incorporación ha contribuido a mejorar la calidad de vida de las personas que lo habitan. Para el análisis, se utilizará la evaluación ex post, la cual invita a recolectar y analizar sistemáticamente las evidencias de la entidad, con el propósito de mejorar el entendimiento del objetivo evaluado, así como tener la capacidad de emitir opiniones respecto al mismo.

En otras palabras, se busca analizar qué programas y proyectos dentro del Plan de Acción de COPROGUAVIO “Somos Todos Vida-Confianza- Desarrollo 2020-2023”, realizan aportes al

cumplimiento del objetivo de Desarrollo Sostenible 13 “Acción por el Clima”, y de qué manera fue incorporado en los documentos y las acciones institucionales.

Dentro del proceso de investigación cualitativa, se efectuó una recopilación, revisión y análisis de documentos que son fuentes importantes de CORPOGUAVIO, como lo es el Plan de Gestión Ambiental Regional (PGAR) 2013-2023, el cual constituye en un instrumento dinámico en la planificación a largo plazo de la Corporación, y que orienta la gestión ambiental para desarrollar los Planes de Acción que la entidad formuló durante el cuatrienio. De igual forma, se realizó un análisis al Plan de Acción de la entidad, en el cual se tuvieron en cuenta las líneas estratégicas del PGAR, como la esencia temática y la guía base de donde salieron los programas y proyectos, y los respectivos informes de gestión, examinando en cada informe el cumplimiento de las metas propuestas dentro del Plan de Acción de CORPOGUAVIO y que le apuntan a este objetivo.

El informe de gestión es un documento objetivo y claro que describe los hechos más relevantes ocurridos en un periodo de tiempo, para así definir acciones futuras. El informe parte de las acciones que se planificaron, así que debe demostrar los logros alcanzados, las dificultades presentadas, las respuestas a tales dificultades y las perspectivas.

Dentro de este método de investigación cualitativa se utilizó también la técnica de entrevista, la cual permite acceder de primera mano a testimonios reales de las personas que habitan dentro de la jurisdicción de CORPOGUAVIO, ya que como funcionaria de esta entidad me permitió llegar a los ocho municipios de la Jurisdicción<sup>2</sup> y ver la realidad del territorio, donde se puede evidenciar si realmente o no los proyectos, programas y actividades implementados por esta autoridad ambiental dentro del territorio le apuntaron a mejorar la

---

<sup>2</sup> Gachetá, Gachalá, Gama, Ubalá, Junín, Guasca, Medina y Fómeque.

calidad de vida de las comunidades, tanto en lo ambiental, económico y social, contribuyendo a mitigar el cambio climático. De igual manera, se realizarán entrevistas a los directivos y funcionarios de la Corporación con el fin de analizar cómo dentro de su planificación y misionalidad incorporaron el ODS 13 “Acción por el clima” y cómo sus programas y proyectos han fortalecido este importante objetivo atendiendo a las necesidades de las comunidades. Se aclara que se realizaron en total nueve (9) entrevistas: dos (2) a directivos de la Corporación, cuatro (4) a funcionarios de la Corporación y tres (3) a personas pertenecientes a las Juntas de Acción Comunal de los municipios de Gachalá, Gachetá y Fómeque.

Así las cosas, dentro de la fase de análisis se propuso una alineación del ODS 13 que incorporó CORPOGUAVIO dentro de su plan de acción con las líneas estratégicas, programas, proyectos y actividades, con el fin de analizar cuáles de estas actividades le apuntan a este objetivo dentro de su Plan de Acción, este proceso se hace con el fin de estudiar si realmente los proyectos y demás actividades le aportan a fortalecer este objetivo y a mejorar la calidad de vida de las personas que habitan en esta jurisdicción.

CORPOGUAVIO fue enterada de esta investigación, la cual fue de conocimiento de cada una de las áreas que integran la Corporación y tuvieron un gran interés en este proceso, ya que el análisis de su planificación y misionalidad radica en aspectos claves como: conocimiento especializado, mejora de políticas y estrategias, contribuyendo al fortalecimiento de las políticas ambientales y estrategias de conservación que CORPOGUAVIO implementa en su área de acción.

Los resultados de este proyecto de investigación se compartirá con CORPOGUAVIO, con el fin de proporcionarle información valiosa sobre su funcionamiento, desafíos y oportunidades desde una perspectiva externa e imparcial. Esto puede ayudar a la organización a

comprender mejor su impacto y efectividad, así como identificar áreas en las que pueda mejorar.

Así mismo, este trabajo conlleva a un posible impacto en políticas y prácticas, ya que los hallazgos de esta investigación pueden influir en la cotidianidad de la organización. Si la investigación identifica líneas, programas y proyectos en las que CORPOGUAVIO podría mejorar su eficiencia o impacto, la entidad puede considerar implementar recomendaciones basadas en la evidencia.

Compartir mi trabajo de investigación con CORPOGUAVIO es una práctica que puede ser beneficiosa para ambas partes. Por un lado, facilita el intercambio de conocimientos, mejora la transparencia y puede influir en políticas y prácticas de la Corporación, por otro lado, contribuye al desarrollo sostenible y a una colaboración más sólida en el futuro entre la academia y la institucionalidad.

## **Análisis de Resultados**

Los siguientes apartados van a basarse en el análisis de planificación estratégica de CORPOGUAVIO, iniciando con las acciones respecto al objetivo 1, de identificar las líneas estratégicas, programas y proyectos del Plan de Acción de CORPOGUAVIO "Somos Todos Vida-Confianza y Desarrollo", vinculados al Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) número 13 de las Naciones Unidas, el cual se enfoca en Acción por el Clima; es crucial para comprender la contribución y el compromiso de esta institución con la mitigación y adaptación al cambio climático.

De igual modo, en cuanto al objetivo 2 establecido para sistematizar los aportes del Plan de Acción de CORPOGUAVIO al desarrollo territorial de los municipios bajo su jurisdicción, es esencial comprender el impacto y la contribución específica de la entidad en el progreso y la mejora de estas localidades. Este análisis sistemático ofrece una perspectiva detallada de cómo las acciones implementadas por CORPOGUAVIO en el marco de su Plan de Acción han influido en el desarrollo territorial de los municipios, identificando de manera específica los aportes significativos al progreso socioeconómico, ambiental, comunitario y la mitigación del cambio climático.

Así mismo en cuanto al objetivo 3, se presenta la recolección de percepciones de los diversos actores involucrados. Este es un elemento crucial en la evaluación y análisis de los resultados obtenidos a través de la planificación estratégica de CORPOGUAVIO. Este apartado se centra en capturar las opiniones, experiencias y valoraciones de los diferentes actores que han sido parte del proceso de implementación de las estrategias planificadas por la Corporación.

El propósito de la presente investigación es analizar los resultados de la planificación estratégica de CORPOGUAVIO (2020-2023) en la línea de cambio climático y su incidencia en

el ODS 13, examinando si su misionalidad contribuye al ODS 13 “Acción por el clima”, ya que representa un paso fundamental para evaluar la efectividad y el compromiso de esta entidad en la mitigación de los desafíos ambientales globales.

Esta investigación tiene como propósito central ofrecer una evaluación integral y crítica de la relación entre la planificación estratégica de CORPOGUAVIO en el contexto del cambio climático y su alineación con el ODS 13, proporcionando así recomendaciones concretas y fundamentadas para potenciar su compromiso y contribución hacia un futuro más sostenible y resiliente.

### **Tejiendo la Sostenibilidad: Matriz Estratégica para el ODS 13 - Acción por un Clima Resiliente**

A continuación, se presenta un análisis de la matriz de alineación de acuerdo con la identificación de las líneas estratégicas, programas y proyectos que contribuyen al ODS 13 “Acción por el clima” del Plan de Acción de la Corporación Autónoma Regional del Guavio CORPOGUAVIO “Somos Todos Vida Confianza Desarrollo”. A través de este análisis, se revela la sinergia entre la misión de CORPOGUAVIO y los objetivos globales establecidos por la Agenda 2030 de las Naciones Unidas. Este ejercicio permite destacar la alineación estratégica de la entidad con un tema crucial como es la acción climática, identificando de manera específica cómo los programas y proyectos implementados contribuyen a la consecución de metas y acciones concretas para enfrentar el cambio climático en la región de influencia de CORPOGUAVIO.

Es esencial comprender y resaltar cómo estas líneas estratégicas y programas del Plan de Acción "Somos Todos Vida-Confianza y Desarrollo" reflejan el compromiso de la Corporación en la promoción de prácticas sostenibles, la conservación de los recursos naturales y la

mitigación de los impactos del cambio climático, además de mostrar cómo estas acciones están alineadas específicamente con el ODS 13, fomentando así una gestión ambiental responsable y orientada hacia un futuro más resiliente y sostenible para la región y sus comunidades.

Este análisis detallado proporcionará una visión integral y específica de cómo CORPOGUAVIO aborda los desafíos del cambio climático, destacando la relevancia de su labor y su compromiso con la agenda global de sostenibilidad establecida por las Naciones Unidas.

**Tabla 3**

*Líneas Estratégicas en la Lucha contra el Cambio Climático: Prioridades de CORPOGUAVIO*

<b>ALINEACIÓN ODS 13 “ACCIÓN CON EL CLIMA” PLAN DE ACCIÓN</b>			
<b>CORPOGUAVIO SOMOS TODOS VIDA-CONFIANZA -DESARROLLO</b>			
	<b>LÍNEAS ESTRATÉGICAS</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTO</b>
Línea 1	Fortalecimiento de la planificación, regulación y el ordenamiento ambiental, en la jurisdicción	Ordenamiento ambiental territorial	Planificación para el Desarrollo Regional
	Acciones de conservación en el territorio, y promoción de la sostenibilidad de procesos productivos y extractivos, componentes del camino hacia el ambiente sano regional	Fortalecimiento del desempeño ambiental de los sectores productivos	Sectores Productivos responsables con el Planeta
Línea 2		Gestión del cambio climático para un desarrollo bajo en carbono y resiliente al clima	Alianzas para la gestión y adaptación al Cambio Climático.
		Gestión de la información y el conocimiento ambiental	Conocimiento de los recursos forestales y Gobernanza de los bosques
		Gestión integral del recurso hídrico	Agua eje Armonizador del Territorio

	Conservación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos	Conservación del Patrimonio Natural y Expresiones de Vida
		Corresponsabilidad para la protección del territorio
Línea 3	Fortalecimiento del desempeño institucional del buen gobierno y la gobernanza del territorio, con los actores regionales	Educación Ambiental
		Cultura para propiciar relaciones armónicas con la naturaleza

*Fuente.* Elaboración propia, complementando CORPOGUAVIO (2020)

La Línea Estratégica 1, con su programa y proyecto, Fortalecimiento de la Planificación, Regulación y el Ordenamiento Ambiental en la jurisdicción de CORPOGUAVIO contribuye al ODS 13 ("Acción por el clima") de varias maneras:

**Mitigación del Cambio Climático:** La planificación y regulación ambiental de CORPOGUAVIO incluyó medidas para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y promover prácticas sostenibles. Esto es esencial para abordar el cambio climático y cumplir con los objetivos de reducción de emisiones.

**Adaptación al Cambio Climático:** El ordenamiento ambiental de CORPOGUAVIO tuvo en cuenta la adaptación al cambio climático al garantizar que las construcciones y el desarrollo se realizaran de manera resiliente a los impactos climáticos, como inundaciones y sequías.

**Conservación de Ecosistemas:** La planificación y regulación ambiental de CORPOGUAVIO promovió la conservación de ecosistemas claves, como bosques y humedales, que desempeñan un papel crucial en la absorción de carbono y la regulación del clima.

**Gestión de Recursos naturales:** La planificación y regulación que realizó la Corporación dentro de esta línea estratégica, promueve prácticas sostenibles de uso de la tierra y la gestión de recursos naturales, lo que ayuda a reducir la deforestación y la degradación del suelo, que son fuentes de emisiones de carbono. La entidad ha trabajado en la conservación y restauración de ecosistemas vulnerables como bosques, humedales y áreas naturales protegidas. Estas acciones ayudan a mantener la biodiversidad, almacenar carbono y reducir la vulnerabilidad de la región frente a los impactos del cambio climático.

**Elaboración de Planes y Estrategias Ambientales:** CORPGUAVIO lideró la elaboración de planes de ordenamiento territorial y estrategias ambientales que integraron medidas específicas para la mitigación del cambio climático. Estos planes incluyeron directrices para el uso sostenible del suelo, la conservación de ecosistemas y la promoción de fuentes de energía renovable.

**Implementación de Normativas Ambientales:** La entidad fortaleció la implementación y el cumplimiento de regulaciones ambientales que promovieron prácticas sostenibles y redujeron las emisiones de gases efecto invernadero, donde incluyeron la aplicación de políticas relacionadas con la gestión de residuos, la protección de cuencas hidrográficas y la prevención de áreas naturales. De acuerdo con la perspectiva de Melo y Santander (2013), la presencia y aplicación de políticas públicas configuran un marco que regula y direcciona las acciones del Estado. Esta percepción subraya que la toma de decisiones en materia de políticas públicas debe manifestarse en una serie organizada de acciones que abarquen distintos niveles de complejidad. Este enfoque reconoce que las políticas no se limitan a simples decisiones, sino que se traducen en un conjunto estructurado de medidas con una variedad de niveles y alcances que se entrelazan para abordar problemáticas específicas de manera más completa.

El fortalecimiento de la planificación, regulación y ordenamiento ambiental que ejerce CORPOGUAVIO dentro de su jurisdicción, se enfoca en consideraciones climáticas y ambientales, y es una contribución valiosa al ODS 13 y al esfuerzo global para abordar el cambio climático y promover la acción climática.

Respecto a la Línea Estratégica 2: Acciones de conservación en el territorio, y promoción de la sostenibilidad de procesos productivos y extractivos, componentes del camino hacia el ambiente sano regional, como se observa en la tabla No. 3, las acciones enmarcadas por la Corporación dentro de estos programas y proyectos; apuntan a mitigar el cambio climático, debido a que este fenómeno por sus características globales afecta notoriamente a diferentes sectores productivos de la Jurisdicción de CORPOGUAVIO. Este sector es, sin lugar a dudas, uno de los responsables del cambio climático, y a su vez uno de los más afectados por él.

Esta línea estratégica se convierte en un componente crucial del camino hacia un ambiente regional más saludable y sostenible, impactando directamente en la mitigación de los efectos del cambio climático. A continuación, se detallan algunas formas en las que esta contribución se materializa:

**Promoción de Prácticas Sostenibles:** La entidad fomenta prácticas productivas y extractivas sostenibles entre las comunidades y los sectores productivos en la región. Esto implicó impulsar la adopción de tecnologías limpias, métodos de producción más eficientes y el uso responsable de los recursos naturales, lo que contribuye a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero.

**Restauración de Ecosistemas Degradados:** CORPOGUAVIO lidera iniciativas de restauración de ecosistemas degradados, como la reforestación y la recuperación de suelos degradados. Estas acciones no solo ayudan a mitigar el cambio climático al absorber carbono

atmosférico, sino que también fortalecen la resiliencia de los ecosistemas frente a los impactos climáticos.

**Promoción de Energías Renovables:** La entidad apoya la transición hacia fuentes de energía renovable en la región, promoviendo la generación de energía limpia y sostenible. Esto reduce la dependencia de combustibles fósiles y disminuye las emisiones de gases de efecto invernadero.

**Educación y Sensibilización Ambiental:** CORPOGUAVIO desarrolló programas educativos y campañas de sensibilización sobre la importancia de la conservación ambiental y la adopción de prácticas sostenibles. Esto ayuda a crear conciencia en la comunidad y a fomentar acciones individuales y colectivas hacia un ambiente más saludable y sostenible.

Con estas acciones, los sectores productivos de la región adquieren conocimientos respecto a cómo mitigar el cambio climático y además les brindan ayudas a cada uno de los sectores productivos que están adscritos a la ventanilla de negocios verdes, siendo modelos de producción que incorporan acciones para la disminución de la contaminación del agua, suelo y aire, así como para la mitigación o adaptación al cambio climático, mediante la implementación de labores y tecnologías verdes.

A través de su línea estratégica No. 2 “Acciones de conservación en el territorio y promoción de la sostenibilidad de procesos productivos y extractivos”, CORPOGUAVIO desempeña un papel fundamental en la mitigación del cambio climático al implementar acciones concretas que protegen los ecosistemas, promueven prácticas sostenibles y contribuye a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero en su región de influencia.

Dentro de la Línea Estratégica 3-Fortalecimiento del desempeño institucional del buen gobierno y la gobernanza del territorio, con los actores regionales con sus programas y

proyectos, la Corporación realiza campañas sobre cambio climático que tienen por objetivo promover formas de vida sostenibles, reflexionar sobre la contaminación del medio ambiente y la justicia climática. La educación ambiental es la base esencial más urgente sobre la lucha mundial, nacional y territorial contra el cambio climático. Los conocimientos que posee la Corporación sobre este fenómeno ayuda a las comunidades, especialmente a los jóvenes, a entender las consecuencias del fenómeno ambiental y se promueve el cambio de conductas para cuidar el medio ambiente y permitir adaptarse a lo que es una emergencia a nivel mundial.

La Línea Estratégica 3 de CORPOGUAVIO contribuye al Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) número 13, "Acción por el clima", de varias maneras:

**Políticas y Regulaciones Ambientales:** A través del fortalecimiento institucional, CORPOGUAVIO desarrolló y aplicó políticas y regulaciones ambientales efectivas para mitigar los impactos del cambio climático. Esto incluyó el establecimiento de normativas como la Ley 164 de 1994 y el Decreto 298 de 2016 para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, la protección de ecosistemas vulnerables y la promoción de prácticas sostenibles en el territorio bajo su jurisdicción.

**Gestión y Planificación Ambiental:** CORPOGUAVIO, dentro de su planificación estratégica se enfoca en mejorar el desempeño institucional en la gobernanza del territorio, esto implica una mejor gestión y planificación ambiental. Esto se relaciona con lo que Fernández (2017) resalta en cuanto a la importancia fundamental de la gobernanza pública en la exitosa implementación de la Agenda 2030 en todos los países. En su análisis, destaca que el papel de la gobernanza es aún más relevante en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en comparación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Esto se debe a que un sistema

de gobernanza pública responsable, efectivo e inclusivo se considera un objetivo independiente dentro de la Agenda 2030.

La observación de Fernández recalca que la gobernanza pública no solo actúa como un medio para alcanzar los ODS, sino que se posiciona como un objetivo central por derecho propio en esta agenda global. Este planteamiento subraya la necesidad de sistemas gubernamentales que fomenten la transparencia, la participación ciudadana, la eficiencia y la equidad en la toma de decisiones y la implementación de políticas, reconociendo así su papel vital en el logro de un desarrollo sostenible a nivel global.

Es así como, CORPOGUAVIO promueve estrategias de ordenamiento territorial que reduzcan la vulnerabilidad frente al cambio climático, como la identificación de áreas de riesgo y la implementación de medidas de adaptación.

**Participación y Cooperación:** Fomentar una gobernanza efectiva implica involucrar a diversos actores, como comunidades locales, gobiernos municipales, organizaciones no gubernamentales y sector privado, en la toma de decisiones ambientales. CORPOGUAVIO facilitó la colaboración y la participación ciudadana en la implementación de acciones climáticas, lo que fortalece la capacidad de respuesta frente al cambio climático.

La participación ciudadana desempeña un papel fundamental en la implementación efectiva de acciones climáticas por parte de CORPOGUAVIO, ya que al involucra a la comunidad en estas iniciativas, no solo se fortalece la legitimidad y el alcance de las acciones, sino que también trae numerosos beneficios, tales como: conocimiento local, sensibilización y conciencia, apoyo, compromiso e innovación y creatividad. Aquí se destaca la importancia de la participación ciudadana en las acciones climáticas de CORPOGUAVIO:

**Conciencia y Compromiso:** La participación ciudadana en las acciones climáticas promovidas por CORPOGUAVIO fomenta la conciencia sobre la importancia de la mitigación y adaptación al cambio climático en la comunidad. Esta conciencia lleva a un mayor compromiso por parte de los ciudadanos en la adopción de prácticas sostenibles en sus vidas diarias para la conservación del medio ambiente y la equidad social. Un ejemplo claro de algunas prácticas sostenibles que adoptan a nivel comunitario son: Reciclaje y gestión de residuos, prácticas de reforestación, uso eficiente de recursos, agricultura sostenible y conservación de espacios naturales.

**Construcción de Conocimiento Colectivo:** La participación ciudadana facilitó la colaboración entre CORPOGUAVIO y la comunidad, permitiendo intercambiar conocimientos locales y científicos. Esto enriquece la comprensión colectiva de los desafíos ambientales y las soluciones adecuadas para abordarlos.

**Generación de Ideas Innovadoras:** La inclusión de la ciudadanía en el proceso de toma de decisiones permite la generación de ideas innovadoras y soluciones creativas para enfrentar los problemas ambientales. Esto puede llevar a la identificación de enfoques más efectivos y adaptados a las necesidades locales.

**Responsabilidad Compartida:** Involucrar a la ciudadanía en las acciones climáticas crea un sentido de responsabilidad compartida. Los ciudadanos se convierten en parte activa de la solución, sintiéndose responsables y comprometidos con la protección del medio ambiente en su comunidad.

La participación de la ciudadanía en las acciones climáticas de CORPOGUAVIO fue y es esencial para el éxito y la eficacia de estas iniciativas. Al integrar a la comunidad en la toma de decisiones y en la implementación de proyectos, se promueve una cultura de sostenibilidad, se

incrementa la efectividad de las acciones y se genera un compromiso más sólido con la protección ambiental y la lucha contra el cambio climático.

Capacitación y Sensibilización: El fortalecimiento del desempeño institucional en la Corporación incluyó programas de capacitación y sensibilización sobre cambio climático dirigidos a funcionarios públicos, líderes comunitarios y otros actores relevantes, con temas de gran interés como: “Compromiso por la sostenibilidad” realizada el 29 de diciembre de 2023, “Cada residuo tiene su lugar, tus residuos posconsumo debes entregar” realizada el 15 de diciembre de 2023, “ Nos la jugamos por la biodiversidad”, realizada el 7 de diciembre de 2023, “ Acciones de conocimiento integrado en estrategias de adaptación y mitigación al cambio climático” realizada el 28 de noviembre de 2023, “Feria Académica para conocer la formulación del Plan Integral de Gestión del Cambio Climático” 3 de noviembre de 2023, “Foros REDD + (Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal) mitigación del cambio climático” 30 de noviembre de 2023, entre otras capacitaciones realizadas en el cuatrienio. Esto mejoró la comprensión de los desafíos climáticos y fomentó la adopción de prácticas más sostenibles y resilientes.

La línea estratégica de "Fortalecimiento del desempeño institucional del buen gobierno y la gobernanza del territorio" de CORPOGUAVIO contribuye al ODS 13 al promover políticas, prácticas y colaboraciones que mejoran la resiliencia climática, la adaptación al cambio ambiental y la mitigación de impactos adversos en el territorio donde ejerce su labor.

CORPOGUAVIO, participó en el marco de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático 2022 #Cop27, una experiencia exitosa de reconversión productiva liderada por habitantes tradicionales de páramo, bajo un enfoque de participación e incidencia comunitaria a través de redes colaborativas que incluye el desarrollo de iniciativas de turismo

que benefician a las comunidades locales y aportan a la conservación de este ecosistema estratégico.

Es así que, en el marco de las políticas públicas se ve fuertemente influenciado por acuerdos internacionales trascendentales como la Convención de Río sobre el Medio Ambiente y Desarrollo (Cumbre de la Tierra), donde surgió el Protocolo de Kioto, un hito fundamental en la normativa ambiental para abordar el cambio climático a nivel global.

En consonancia con las directrices internacionales, el Objetivo de Desarrollo Sostenible número 13 centra sus esfuerzos en abordar el cambio climático. Colombia, a través del Departamento Nacional de Planeación (DNP), ha establecido el ODS 13 como una prioridad para el país. Esta iniciativa estratégica ha dado lugar a una estructura de coordinación institucional enfocada en lo territorial, consolidando un enfoque coherente en la lucha contra el cambio climático.

El compromiso de CORPOGUAVIO con estas líneas estratégicas se alinea de manera significativa con el ODS número 13, "Acción por el clima". La implementación de estas estrategias no solo evidencia una aproximación proactiva hacia la mitigación y adaptación al cambio climático, sino que también demuestra un compromiso con la construcción de un futuro más sostenible y resiliente para la región. El fortalecimiento de la planificación, regulación y ordenamiento ambiental en la jurisdicción emerge como un pilar fundamental en la lucha contra el cambio climático, proporcionando un marco sólido para el desarrollo de políticas que fomenten la conservación de recursos, la reducción de emisiones y la protección de ecosistemas clave.

Asimismo, las acciones de conservación en el territorio y la promoción de la sostenibilidad de procesos productivos y extractivos son esenciales para la preservación de la

biodiversidad y la reducción de impactos ambientales adversos. Estas acciones no solo protegen los recursos naturales, sino que también mitigan las emisiones de gases de efecto invernadero y fortalecen la resiliencia climática en la región.

Además, el fortalecimiento del desempeño institucional del buen gobierno y la gobernanza del territorio, junto con la participación activa de los actores regionales, es un componente clave para el éxito de las acciones climáticas. Esta colaboración fortalece la transparencia, la participación ciudadana y la toma de decisiones inclusivas, garantizando una implementación más efectiva y un compromiso sostenido con la acción climática.

En conjunto, estas líneas estratégicas de CORPOGUAVIO representan un compromiso sólido y holístico para abordar los desafíos del cambio climático a la meta de país, al tiempo que promueven el desarrollo sostenible y la construcción de una región más resiliente y sostenible en armonía con el ODS 13. Esta convergencia estratégica ofrece una base firme para alcanzar objetivos climáticos ambiciosos y generar un impacto positivo duradero en la región y más allá.

### **Innovando para el Clima: Análisis de Ejecución del Plan de Acción CORPOGUAVIO**

#### **Somos Todos-Vida-Confianza- Desarrollo 2020-2023**

#### ***Análisis del Informe de Gestión 2020:Navegando por el Impacto Climático en CORPOGUAVIO***

El informe de gestión correspondiente al año 2020 presenta una panorámica detallada y exhaustiva de las líneas estratégicas, programas y proyectos desarrollados por CORPOGUAVIO en relación con el cambio climático. Este documento no solo representa un compendio de las acciones emprendidas durante el periodo, sino también un análisis reflexivo sobre la contribución de la entidad hacia la mitigación y adaptación a los desafíos climáticos.

Las líneas estratégicas, programas y proyectos se han diseñado y ejecutado con el objetivo específico de abordar las problemáticas ambientales relacionadas con el cambio climático, en consonancia con los compromisos asumidos por CORPOGUAVIO en la protección del entorno y la promoción de un desarrollo sostenible en la región de su influencia.

Esta tabla presenta de manera sistematizada las diferentes áreas de acción, resaltando las líneas estratégicas prioritarias, los programas implementados y los proyectos ejecutados durante el año 2020. Cada una de estas categorías representa un pilar fundamental en la estrategia de la entidad para enfrentar los retos climáticos y promover un enfoque integral hacia la conservación ambiental y la acción climática.

A través de esta tabla, se busca proporcionar una visión clara y concisa de las iniciativas realizadas por CORPOGUAVIO en el contexto del cambio climático, brindando una comprensión más amplia de su compromiso y contribución hacia un futuro más sostenible y resiliente en la región.

Tabla 4

*Impacto del Cambio Climático en CORPOGUAVIO: Análisis de Líneas Estratégicas, programas y proyectos vigencia (2020)*

Objetivo	Meta Global y Metas Nacional	Líneas estratégicas	PGAR 2013-2023			PAI 2020-2023					
			Gestión	Producto	Programa	Gestión	Producto	Proyecto	Acción	Gestión	Producto
<b>13 Acción por el Clima</b>	<b>Meta Global:</b> Fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación de las comunidades frente a los impactos del cambio climático.	1 Fortalecimiento de la planificación, regulación y el ordenamiento ambiental, en la jurisdicción	82%	70%	Somos todos gestionando y ordenando Ambientalmente nuestro territorio	82%	70%	Planificación Estratégica para el desarrollo regional	Se asesoró, asistió y realizó el seguimiento a los municipios en la incorporación de la variable del riesgo y cambio climático en la planificación territorial y participación en escenarios de integración nacional, regional y local.	97%	97%
	<b>Metas Nacionales:</b>  Reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero en un cierto porcentaje en relación con una línea de base específica.							Alianzas para la gestión del riesgo y adaptación al cambio climático		68%	44%
		2 Acciones de conservación en el territorio, y promoción de la sostenibilidad de procesos productivos y extractivos, componentes del camino hacia el ambiente sano regional			Somos todos trabajando por la sostenibilidad ambiental de nuestra Región			Agua eje armonizador del territorio	Se reglamento los usos y aprovechamientos del agua y/o del suelo, Elaboración del plan de seguimiento y actualización anual a procesos de restauración y Promover la creación y seguimiento de alianzas estratégicas orientadas al fomento de prácticas	85 %	74 %
	Desarrollo y ejecución de planes de adaptación al cambio climático para enfrentar los impactos previstos, como inundaciones, sequías y eventos climáticos extremos.  Promoción de prácticas agrícolas sostenibles y la gestión sostenible de los recursos naturales para reducir la			84%	67%		84%	67%	Conservación del patrimonio natural y expresiones de vida de nuestros sectores productivos responsables con el planeta	Elaboración del plan de seguimiento y actualización anual a procesos de restauración y Promover la creación y seguimiento de alianzas estratégicas orientadas al fomento de prácticas	93%
										63%	35%

deforestación y la degradación del suelo.								productivas sostenibles		
	3							Se utilizó		
Fomento de fuentes de energía renovable y la transición hacia una matriz energética más limpia.	Fortalecimiento del desempeño institucional del buen gobierno y la gobernanza del territorio, con los actores regionales	99%	97%	Somos todos fortaleciend o lazos para incidir en el presente	98%	93%	Cultura para propiciar relaciones armónicas con la naturaleza	Se utilizó estrategias de educación ambiental, trabajo articulado y participación con las organizaciones sociales presentes en el territorio y fortaleció los escenarios para su participación en acciones de conservación, protección y sostenibilidad, en pro de mitigar el cambio climático.	99%	87%
Promoción de la educación y la sensibilización pública sobre el cambio climático y la acción climática.										

*Fuente.* Elaboración propia, complementando CORPOGUAVIO (2020)

Durante este análisis, se integran los resultados derivados de la evaluación y seguimiento exhaustivo de la línea estratégica, así como de los programas y proyectos vinculados con el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible número 13, tal como está contemplado en el Plan de Acción Cuatrienal de CORPOGUAVIO. Este proceso de evaluación se apoya en indicadores específicos que posibilitan un monitoreo continuo, permitiendo así valorar el impacto alcanzado por las actividades ejecutadas.

En última instancia, se lleva a cabo un balance de cumplimiento con el propósito de identificar áreas de mejora o corrección. Este análisis exhaustivo garantiza una revisión completa de la ejecución de acciones, lo que facilita la implementación de estrategias que impulsen un desempeño más efectivo y eficiente hacia la consecución de los objetivos planteados.

La tabla No. 4 contiene un análisis de las acciones realizadas por el equipo de trabajo de la Corporación durante el año 2020, en el marco de la ejecución del primer año del Plan de Acción Institucional “CORPOGUAVIO Somos Todos Vida Confianza Desarrollo” en concordancia con el PGAR, en la cual se puede observar un avance significativo en sus programas y proyectos, con su respectiva gestión y producto, relacionados con acciones enmarcadas en el ODS 13 “Acción por el Clima”.

Como se evidencia en la Tabla No. 4 de la planificación estratégica de CORPOGUAVIO en la vigencia 2020, estas acciones dentro de estas líneas estratégicas, programas y proyectos, contribuyen al ODS 13, ya que radica en su capacidad para abordar el cambio climático a nivel regional y local, lo que es fundamental para alcanzar los objetivos de sostenibilidad y mitigación del cambio climático a nivel global.

Durante el 2020, CORPOGUAVIO, realizó un papel esencial en la protección del entorno ambiental y la promoción de un desarrollo sostenible y resiliente al cambio climático en sus áreas de influencia.

Las acciones específicas que realizó la Corporación en cuanto a cambio climático en la vigencia 2020 fueron: Asesoría, asistencia y realización de seguimiento a los municipios en la incorporación de la variable del riesgo y cambio climático en la planificación territorial y participación en escenarios de integración nacional, regional y local, donde se obtuvo un porcentaje de gestión en el proyecto Planificación Estratégica para el desarrollo regional del 97% y de producto del 97%, además también se obtuvo en el proyecto Alianzas para la gestión de riesgo y adaptación al cambio climático un porcentaje de gestión del 68% y 44% en producto tal como se evidencia en la tabla No. 4.

Estas acciones son fundamentales en relación con el cambio climático por varias razones: la incorporación de la variable de riesgo y cambio climático en la planificación territorial es esencial para asegurar que los municipios estén considerando los impactos actuales y futuros del cambio climático en su desarrollo urbano y rural, al identificar y establecer de manera específica medidas de adaptación y mitigación que tienen que ver en primer lugar con minimizar la condición de exposición al riesgo de la población, infraestructura física y ecosistemas estratégicos frente a la ocurrencia de fenómenos naturales como avenidas torrenciales, inundaciones, movimientos en masa e incendios forestales que se derivan de los cambios en los elementos del clima asociados a precipitación, temperatura y humedad relativa; en segundo lugar el establecimiento de medidas de mitigación asociadas directamente a la reducción de emisiones de gases efecto invernadero como por ejemplo identificación y declaratoria de nuevas áreas protegidas con potencial de captura de CO<sub>2</sub> como también el ejercicio de control a la deforestación y a la degradación de áreas de reserva forestal para evitar la emisión de dióxido de carbono, es así que en el marco de la planificación y ordenamiento del territorio la identificación, delimitación y zonificación del suelo a través de un régimen de uso del suelo con la incorporación, de criterios, consideraciones y determinantes ambientales en materia de cambio climático han permitido la materialización de territorios seguros y resilientes al clima. De igual manera la participación interinstitucional e intersectorial en escenarios de integración a nivel nacional, regional y local como representa el Nodo Regional Centro Oriente Andino de Cambio Climático -NRCOAC es esencial, toda vez que al trabajar en distintos niveles de gobierno permite una interlocución y coordinación más efectiva para abordar el cambio climático. Al participar en estas instancias, se facilita la colaboración entre entidades, la implementación de políticas coherentes, así como la adopción y ejecución de medidas corresponsables entre los

diferentes niveles territoriales. Los altos porcentajes de gestión indican un grado significativo de avance y eficacia en la ejecución de los proyectos. Esto sugiere una adecuada capacidad para implementar medidas concretas que aborden la gestión del riesgo y la adaptación al cambio climático.

Con los productos obtenidos se demuestra que se lograron los objetivos planteados en los proyectos. Estos resultados podrían incluir desde la implementación de infraestructura resiliente hasta la promoción de prácticas sostenibles que mitiguen los impactos del cambio climático. Por lo tanto, estas acciones son esenciales porque demuestran un compromiso activo con la integración de consideraciones climáticas en la planificación y la ejecución de proyectos concretos para mitigar y adaptarse al cambio climático a nivel local y regional, lo que contribuye significativamente a la resiliencia y sostenibilidad de las comunidades.

### ***Enfoque Climático 2021:Profundizando en el Informe de Gestión de CORPOGUAVIO***

El informe de gestión correspondiente al año 2021 refleja el compromiso continuo y la evolución de las estrategias implementadas por CORPOGUAVIO en la mitigación del cambio climático. Este informe ofrece una visión detallada y actualizada de las líneas estratégicas, programas y proyectos ejecutados durante el año en curso, centrados en abordar los desafíos ambientales y promover la sostenibilidad en la región de influencia de la entidad.

La tabla que se presenta a continuación ofrece un resumen estructurado de las líneas estratégicas prioritarias, los programas desarrollados y los proyectos ejecutados por CORPOGUAVIO en su lucha contra el cambio climático durante el año 2021. Esta herramienta visual proporciona una perspectiva clara y concisa de las acciones emprendidas, destacando los esfuerzos dirigidos hacia la mitigación de impactos ambientales y la promoción de la resiliencia climática.

Cada línea estratégica, programa y proyecto se ha diseñado con el propósito de contribuir significativamente a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, la conservación de ecosistemas clave y la implementación de medidas innovadoras para enfrentar los retos climáticos. Esta tabla se presenta como un recurso integral que resume las acciones concretas y el progreso logrado por CORPOGUAVIO en su compromiso continuo con la protección ambiental y la lucha contra el cambio climático en el año a presentar.

**Tabla 5**

*Impacto del Cambio Climático en CORPOGUAVIO: Análisis de Líneas Estratégicas, programas y proyectos vigencia (2021)*

Objetivo	Meta Global y Metas Nacional	Líneas estratégicas	PGAR 2013-2023				PAI 2020-2023				
			Gestión	Producto	Programa	Gestión	Producto	Proyecto	Acción	Gestión	Producto
13 Acción por el Clima	Meta Global: Fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación de las comunidades frente a los impactos del cambio climático.	1			Somos todos gestionando y ordenando Ambientalm ente nuestro territorio			Planificación Estratégica para el desarrollo regional	Se asesoró, asistió y realizó el seguimiento a los municipios en la incorporación de la variable del riesgo y cambio climático en la planificación territorial y participación en escenarios de integración nacional, regional y local.	100%	100%
		Fortalecimien to de la planificación, regulación y el ordenamiento ambiental, en la jurisdicción	82%	78%		82%	78%			Alianzas para la gestión del riesgo y adaptación al cambio climático	65%
	Metas Nacionales:										
	Reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero en un cierto porcentaje en relación con una línea de base específica.	2			Somos todos trabajando por la sostenibilidad ad			Agua eje armonizador del territorio	Se reglamento los usos y aprovechamientos del agua y/o del suelo, Elaboración del plan de	92 %	77 %
	Desarrollo y ejecución de planes de	territorio, y promoción de					Conservación del patrimonio				

adaptación al cambio climático para enfrentar los impactos previstos, como inundaciones, sequías y eventos climáticos extremos.	la sostenibilidad de procesos productivos y extractivos, componentes del camino hacia el ambiente sano regional	82%	74%	ambiental de nuestra Región	82%	74%	natural y expresiones de vida	seguimiento y actualización anual a procesos de restauración y Promover la creación y seguimiento de alianzas estratégicas orientadas al fomento de prácticas productivas sostenibles	88%	78%
Promoción de prácticas agrícolas sostenibles y la gestión sostenible de los recursos naturales para reducir la deforestación y la degradación del suelo.	3 Fortalecimiento del desempeño institucional del buen gobierno y la gobernanza del territorio, con los actores regionales						Sectores Productivos responsables con el planeta		73%	43%
Fomento de fuentes de energía renovable y la transición hacia una matriz energética más limpia.		98%	96%	Somos todos fortaleciendo los lazos para incidir en el presente	97%	93%	Cultura para propiciar relaciones armónicas con la naturaleza	Se utilizó estrategias de educación ambiental, trabajo articulado y participación con las organizaciones sociales presentes en el territorio y fortaleció los escenarios para su participación en acciones de conservación, protección y sostenibilidad, en pro de mitigar el cambio climático,	98%	86%
Promoción de la educación y la sensibilización pública sobre el cambio climático y la acción climática.										

*Fuente.* Elaboración propia, complementando CORPOGUAVIO (2020)

La ejecución del Plan de Acción 2020-2023 de CORPOGUAVIO para la vigencia 2021, se ha caracterizado por el marcado compromiso de la actual administración por promover la participación e incidencia de las comunidades en la gestión ambiental. En Colombia, se ha estado avanzando en el desarrollo de marcos normativos relacionados con el cambio climático. Entre las regulaciones más significativas se encuentran la Ley 1931 de 2019 y la Ley de Acción Climática 2169 de 2021. Estas leyes representan un hito al incorporar en el ordenamiento jurídico la relevancia del cambio climático, así como los conceptos fundamentales de adaptación y

mitigación. Su promulgación ha sentado las bases legales para abordar de manera más integral y específica los desafíos ambientales derivados del cambio climático en el país, siguiendo ese propósito y como se puede observar en la Tabla No. 4, se presenta el análisis de los resultados del trabajo adelantado durante el año 2021, en el que se da a conocer el avance de los proyectos, programas y acciones orientados al ODS 13 “Acción por el Clima” en relación con la perspectiva CONPES 2030 (Consejo Nacional de Política Económica y Social) en la regionalización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en relación al cambio climático, esto implica una aproximación estratégica para adaptar y aplicar estos objetivos a nivel regional en un país, esta perspectiva CONPES 4088 que declara de importancia estratégica de inversión que buscan aportar en la reducción de las emisiones de Gases Efecto Invernadero (GEI) y la adaptación al cambio climático en el país, además busca integrar los objetivos globales de desarrollo sostenible, particularmente los relacionados con el cambio climático, en un enfoque regional más específico y adaptado a las condiciones y necesidades particulares de cada región dentro de un país. Esto permite una implementación más efectiva y una mayor posibilidad de lograr resultados concretos en la lucha contra el cambio climático a nivel local y regional que fueron priorizadas y formuladas con el apoyo de los actores sociales e instituciones del territorio, quienes también son protagonistas de su ejecución.

En ese sentido, a través de este análisis de manera cualitativa, los resultados del trabajo liderado por la Corporación en la ejecución de los proyectos que integran el Plan de Acción Institucional “CORPOGUAVIO Somos Todos Vida Confianza Desarrollo” durante la vigencia 2021 y que se encuentran alineados a la acción climática con un gran aporte significativo tanto a la meta global “fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación de las comunidades frente a los impactos del cambio climático”, y las metas nacionales, descritas en la tabla No. 5.

Las acciones esenciales que aportan significativamente tanto a la meta global como a las metas nacionales realizadas por CORPOGUAVIO, se basaron en asesorar, asistir y realizar el seguimiento técnico a los municipios en la incorporación de la variable de riesgo y cambio climático en la planificación territorial, elaboración y actualización de documentos técnicos y cartografía correspondientes a las determinantes ambientales para los procesos de revisión y ajuste del EOT de cada uno de los municipios de la jurisdicción, lo cual permitió la toma de decisiones y la configuración entre municipios y autoridad ambiental de modelos de ocupación territorial bajo criterios de sostenibilidad ambiental y resiliencia climática; desarrollo de talleres de capacitación sobre estrategias de mitigación y adaptación al cambio climático-Énfasis REDD+; Implementación de estufas ecoeficientes, bancos de agua y pilotos de reconversión productiva.

Las acciones descritas contribuyen significativamente al logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) número 13: "Acción por el Clima", teniendo en cuenta que cada actividad se relaciona con este objetivo. Al asesorar, asistir y hacer seguimiento técnico a los municipios para integrar la variable de riesgo y cambio climático en la planificación territorial, se está trabajando directamente en la reducción de los impactos del cambio climático. Esto apunta a la meta de fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación a los efectos del cambio climático. A si mismo la elaboración y actualización de documentos técnicos y cartografía multitemática y multiescalador, documentos fundamentales para comprender y aplicar las determinantes ambientales que inciden en el cambio climático, se contribuye a identificar áreas críticas, vulnerables y estratégicas para implementar acciones de adaptación y mitigación.

La Corporación al desarrollar talleres de capacitación sobre estrategias de mitigación y adaptación al cambio climático, se contribuye a mejorar la conciencia y la comprensión por parte

de la comunidad y/o los diferentes actores sociales sobre la importancia de abordar este problema y brinda herramientas para tomar medidas concretas orientadas a la prevención y mitigación de los efectos del cambio climático en la escala de lo territorial-local. De igual manera con la implementación de estufas ecoeficientes, bancos de agua y reconversión productiva, aporta a la mitigación del cambio climático al reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) mediante la promoción de tecnologías más limpias y sostenibles, así como al fortalecimiento de la adaptación al cambio climático, al mejorar la gestión sostenible de los recursos hídricos y las prácticas agrícolas. Todas estas actividades realizadas por CORPOGUAVIO están alineadas con el ODS 13 al trabajar en la mitigación de los efectos del cambio climático, la adaptación a estos cambios y la concientización sobre la importancia de tomar medidas concretas para abordar este desafío global.

### ***Hacia la Sostenibilidad: Revisión Climática del Informe de Gestión 2022 de CORPOGUAVIO***

En un mundo en constante transformación climática, la labor de las entidades dedicadas a la preservación del medio ambiente adquiere una relevancia crucial. El informe de gestión correspondiente al año 2022 de CORPOGUAVIO representa un compendio detallado de las líneas estratégicas, programas y proyectos enfocados en la mitigación del cambio climático, reflejando el firme compromiso de la entidad hacia un futuro más sostenible.

La tabla presentada a continuación ofrece una panorámica estructurada de las iniciativas implementadas por CORPOGUAVIO durante el año 2022 en su lucha contra el cambio climático. Cada línea estratégica, programa y proyecto detallado en esta tabla representa un eslabón esencial en la estrategia de la entidad para reducir la huella ambiental y promover prácticas más sostenibles.

Esta herramienta visual proporciona una visión resumida y clara de las acciones específicas llevadas a cabo por CORPOGUAVIO, destacando el enfoque proactivo hacia la mitigación de los impactos climáticos y la preservación de los ecosistemas. Esta tabla sirve como una ventana a las estrategias innovadoras y los esfuerzos concretos que contribuyen al compromiso continuo de la entidad con la protección del medio ambiente y la lucha contra el cambio climático en la región.

**Tabla 6**

*Impacto del Cambio Climático en CORPOGUAVIO: Análisis de Líneas Estratégicas, programas y proyectos vigencia (2022)*

Objetivo	Meta Global y Metas Nacional	Líneas estratégicas	PGAR 2013-2023			PAI 2020-2023					
			Gestión	Producto	Programa	Gestión	Producto	Proyecto	Acción	Gestión	Producto
<b>13</b> <b>Acción por el Clima</b>	<b>Meta Global:</b> Fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación de las comunidades frente a los impactos del cambio climático.	1 Fortalecimiento de la planificación, regulación y el ordenamiento ambiental, en la jurisdicción	91%	88%	Somos todos gestionando y ordenando Ambientalmente nuestro territorio	91%	86%	Planificación Estratégica para el desarrollo regional	Asesoró, asistió y realizó el seguimiento a los municipios en la incorporación de la variable del riesgo y cambio climático en la planificación territorial y participación en escenarios de integración nacional, regional y local.	91%	86%
								Alianzas para la gestión del riesgo y adaptación al cambio climático			
	<b>Metas Nacionales:</b> Reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero en un cierto porcentaje en relación con una línea de base específica.	2 Acciones de conservación en el territorio, y promoción de la sostenibilidad de procesos	88%	81%	Somos todos trabajando por la sostenibilidad ambiental de nuestra Región	88%	81%	Agua eje armonizador del territorio	Reglamentó los usos y aprovechamientos del agua y/o del suelo, Elaboración del plan de seguimiento y actualización anual a procesos de restauración y	80%	78%
								Conservación del patrimonio natural y expresiones de vida			

impactos previstos, como inundaciones, sequías y eventos climáticos extremos.	productivos y extractivos, componentes del camino hacia el ambiente sano regional						Sectores Productivos responsables con el planeta	Promover la creación y seguimiento de alianzas estratégicas orientadas al fomento de prácticas productivas sostenibles	94%	91%
Promoción de prácticas agrícolas sostenibles y la gestión sostenible de los recursos naturales para reducir la deforestación y la degradación del suelo.	3 Fortalecimiento del desempeño institucional del buen gobierno y la gobernanza del territorio, con los actores regionales	97%	5%	Somos todos fortaleciendo lazos para incidir en el presente	94%	90%	Cultura para propiciar relaciones armónicas con la naturaleza	utilizó estrategias de educación ambiental, trabajo articulado y participación con las organizaciones sociales presentes en el territorio y fortaleció los escenarios para su participación en acciones de conservación, protección y sostenibilidad, en pro de mitigar el cambio climático,	100%	99%
Fomento de fuentes de energía renovable y la transición hacia una matriz energética más limpia.										
Promoción de la educación y la sensibilización pública sobre el cambio climático y la acción climática.										

*Fuente.* Elaboración propia, complementando CORPOGUAVIO (2020)

Aunque el Plan de Acción no es una norma, sí delinea una serie de acciones cruciales para el territorio bajo su jurisdicción. Por consiguiente, su elaboración está vinculada al cumplimiento normativo y al fomento de la participación ciudadana. En este sentido, estos documentos se integran en la política pública de esta entidad al representar el pilar estratégico para cumplir con su misión, la cual se encuentra detallada en los artículos del 30 al 33 de la Ley 99 de 1993.

En la vigencia 2022, se puede observar un compromiso y responsabilidad que tiene la Corporación en la búsqueda de la transparencia en la gestión y la adopción de los principios de Buen Gobierno, Eficiencia y Eficacia, como se evidencia en la tabla No. 6, se presentan los resultados del avance en la ejecución del Plan de Acción 2020-2023 “CORPOGUAVIO Somos Todos Vida Confianza Desarrollo” orientados a mitigar en cambio climático, mediante el cual se muestra cualitativamente el trabajo liderado por la Corporación en la ejecución de los proyectos: “Planificación para el Desarrollo Regional”; por ejemplo, se realizaron actividades como el seguimiento y evaluación a los Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas (POMCAS) formulados, la armonización institucional y territorial de los (POMCAS) con los diferentes instrumentos de planificación, comisiones conjuntas, entes territoriales, y el acompañamiento para el desarrollo del proceso de formulación del POMCA Guacavía.

Dentro del proyecto “Alianzas para la gestión del riesgo y adaptación al cambio climático” se realizaron actividades de talleres de capacitación sobre estrategias de mitigación y adaptación del cambio climático, durante esta vigencia se implementaron también las estufas ecoeficientes en el territorio, al igual que pilotos de reconversión productiva e implementación de bancos de agua en el territorio. En cuanto al proyecto “Agua eje armonizador del territorio” se realizó una importante actividad de formulación y actualización de planes de manejo de microcuencas. Las acciones realizadas por la Corporación en cuanto al proyecto “Conservación de patrimonio natural y expresiones de vida” se basaron en la restauración de áreas degradadas por deforestación; restauración de áreas afectadas por incendios; implementación de sistemas agroforestales y/o silvopastoriles, protección de fuentes hídricas, implementación de acciones para el control de la erosión, así como apoyo y consolidación de viveros.

Respecto al proyecto “Sectores Productivos responsables con el planeta”, la Corporación realizó actividades de creación y seguimiento de alianzas estratégicas orientadas al fomento de prácticas productivas sostenibles, se realizó la identificación y verificación de actividades productivas con enfoque de Negocios Verdes y se dio el posicionamiento de los negocios verdes a través de estrategias promocionales y de intercambio de experiencias exitosas.

En cuanto al proyecto “Cultura para propiciar relaciones armónicas con la naturaleza” la autoridad ambiental ejecutó acciones de estrategias de educación ambiental; brindó asesoría y seguimiento a los Comités Técnicos Interinstitucionales de Educación Ambiental (CIDEAS), Proyectos Ciudadanos de Educación Ambiental (PROCEDAS) y Proyecto Ambiental Escolar (PRAE); fomentó escenarios de investigación en temas ambientales y promovió el fortalecimiento de organizaciones ambientales y comunitarias.

Las actividades realizadas en estos proyectos no solo están alineadas con el ODS 13, sino que también ofrecen respuestas prácticas y concretas para abordar los desafíos del cambio climático, promoviendo la adaptación, la mitigación y la conservación ambiental en diferentes niveles territoriales.

El año 2022, se caracterizó por el aumento significativo de las lluvias, en comparación con los promedios históricos, escenario que generó riesgos a las comunidades, razón por la cual CORPOGUAVIO fortaleció su presencia en los aspectos relacionados con la gestión del riesgo y la adaptación al cambio climático con el objetivo de contribuir a la seguridad, el bienestar y la calidad de vida de los habitantes de la región, todo esto articulado con los procesos de ordenación, en los que la Corporación estuvo de manera permanente acompañando a las administraciones municipales para promover el buen uso y aprovechamiento de los recursos naturales y culturales del territorio.

## *Floreciendo en sostenibilidad: Reflexiones sobre el Informe de Gestión 2023 en Temas*

### *Climáticos*

El informe de gestión correspondiente al año 2023 representa un hito significativo en los esfuerzos de CORPOGUAVIO en la lucha contra el cambio climático. Este informe destaca el compromiso continuo de la entidad en la implementación de estrategias y acciones dirigidas a la mitigación de los efectos del cambio climático en su área de influencia.

La siguiente tabla ofrece una visión detallada y estructurada de las líneas estratégicas adoptadas, los programas implementados y los proyectos ejecutados por CORPOGUAVIO durante el año 2023, en relación con la mitigación al cambio climático. Esta herramienta visual proporciona un resumen conciso de las acciones emprendidas por la entidad para abordar los desafíos ambientales más urgentes.

Cada línea estratégica, programa y proyecto presentado en la tabla se ha diseñado cuidadosamente para contribuir a la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, la preservación de los ecosistemas clave y la promoción de prácticas sostenibles. Esta tabla no solo resume el trabajo realizado por CORPOGUAVIO durante el año 2023, sino que también demuestra el compromiso continuo de la entidad en la construcción de un futuro más resiliente y sostenible frente al cambio climático.

**Tabla 7**

*Impacto del Cambio Climático en CORPOGUAVIO: Análisis de Líneas Estratégicas, programas y proyectos vigencia (2023)*

Objetivo	Meta Global y Metas Nacional	Líneas estratégicas	PGAR 2013-2023			PAI 2020-2023					
			Gestión	Producto	Programa	Gestión	Producto	Proyecto	Acción	Gestión	Producto
<b>13</b> <b>Acción por el Clima</b>	<b>Meta Global:</b> Fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación de las comunidades frente a los impactos del cambio climático.	1 Fortalecimiento de la planificación, regulación y el ordenamiento ambiental, en la jurisdicción	59%	59%	Somos todos gestionando y ordenando Ambientalm ente nuestro territorio	39%	34%	Planificación Estratégica para el desarrollo regional	Asesoró, asistió y realizó el seguimiento a los municipios en la incorporación de la variable del riesgo y cambio climático en la planificación territorial y participación en escenarios de	59%	59%
	<b>Metas Nacionales:</b>							Alianzas para la gestión del riesgo y adaptación al cambio climático	integración nacional, regional y local.	80%	80%
	Reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero en un cierto porcentaje en relación con una línea de base específica.	2 Acciones de conservación en el territorio, y promoción de la	93%	93%	Somos todos trabajando por la sostenibilidad ambiental de nuestra Región	50%	34%	Agua eje armonizador del territorio	Reglamentó los usos y aprovechamientos del agua y/o del suelo,	98 %	98%
	Desarrollo y ejecución de planes de adaptación al cambio climático para enfrentar los impactos previstos, como inundaciones, sequías y eventos climáticos extremos.	sostenibilidad de procesos productivos y extractivos, componentes del camino hacia el ambiente sano regional						Conservación del patrimonio natural y expresiones de vida	Elaboración del plan de seguimiento y actualización anual a procesos de restauración y	100%	100%
							Sectores Productivos responsables con el planeta	Promover la creación y seguimiento de alianzas estratégicas orientadas al fomento de prácticas productivas sostenibles	79%	79%	

	3										
Promoción de prácticas agrícolas sostenibles y la gestión sostenible de los recursos naturales para reducir la deforestación y la degradación del suelo.	Fortalecimiento del desempeño institucional del buen gobierno y la gobernanza del territorio, con los actores regionales	93%	93%	Somos todos fortaleciendo los lazos para incidir en el presente	100%	100%	Cultura para propiciar relaciones armónicas con la naturaleza	utilizó estrategias de educación ambiental, trabajo articulado y participación con las organizaciones sociales presentes en el territorio y fortaleció los escenarios para su participación en acciones de conservación, protección y sostenibilidad, en pro de mitigar el cambio climático,	70%	70%	
Fomento de fuentes de energía renovable y la transición hacia una matriz energética más limpia.											
Promoción de la educación y la sensibilización pública sobre el cambio climático y la acción climática.											

*Fuente.* Elaboración propia, complementando CORPOGUAVIO (2020)

Durante el año 2023, se ha establecido una correlación directa entre los porcentajes de las líneas estratégicas y su impacto en la gestión que contribuye al ODS 13. Esta relación se fundamenta en una correspondencia uno a uno, donde la gestión llevada a cabo se refleja fielmente en los productos entregados como resultado de esa gestión estratégica. En el último año de gestión del Plan de Acción Institucional (PAI), la Corporación sigue comprometida en el cumplimiento de los objetivos y metas en cada una de sus líneas estratégicas, programas y proyectos como se establece en la tabla No. 7. En cada una de sus líneas, tanto su gestión como sus productos posee un porcentaje notorio que se orienta a mitigar la acción climática, donde las acciones en este primer semestre

contribuyeron a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), lo que es esencial para mitigar el cambio climático y cumplir con los compromisos de reducción de emisiones a nivel local, regional, nacional e internacional.

CORPOGUAVIO, en cuanto al proyecto “Planificación para el Desarrollo Regional”, ejecutó acciones enmarcadas en el seguimiento continuo y evaluación de los POMCAS; así como promovió la armonización institucional y territorial de los POMCAS con los diferentes instrumentos de planificación, comisiones conjuntas con los entes territoriales; brindó orientación, apoyo continuo y supervisión al proceso de integración de aspectos relacionados con el riesgo y el cambio climático en la planificación territorial de los municipios; desarrolló campañas de comunicación educativas orientadas a la gestión del riesgo de desastres y cambio climático en los municipios de la jurisdicción.

Las actividades relacionadas con el proyecto “Sectores productivos responsables con el planeta” la Corporación se basó en promover la creación y el seguimiento de alianzas estratégicas orientadas al fomento de prácticas productivas sostenibles; apoyó procesos innovadores de uso de los recursos para la producción de un bien o servicio; llevó a cabo la identificación y verificación de actividades productivas enfocadas en prácticas sostenibles y ecológicas, conocidas como negocios verdes; ejecutó programas educativos dirigidos a integrar y promover prácticas de producción sostenible orientadas a mitigar el cambio climático en procesos de formación; realizó la promoción a la implementación de estrategias de mercado de carbono; desarrolló acciones orientadas a promover la sostenibilidad en la actividad turística, especialmente relacionadas con el Turismo de Naturaleza<sup>3</sup>; apoyó procesos de planificación

---

<sup>3</sup> El turismo de naturaleza se concebirá como una oportunidad para educar, formar y sensibilizar ambientalmente a los visitantes acerca del respeto hacia la naturaleza y el reconocimiento y apropiación de la biodiversidad, así como las culturas asociadas al territorio.

turística; desarrolló acciones que permitan la adopción de prácticas sostenibles en subsectores impactantes en la jurisdicción; desarrolló procesos de reconversión y sustitución de actividades económicas en áreas de páramo; desarrolló campañas educativas técnico ambientales, socioambientales dirigidas al sector minero energético. De igual forma el proyecto "Gestión del Cambio Climático para un Desarrollo Bajo en Carbono y Resiliente al Clima" desempeñó un papel significativo en la promoción del Objetivo de Desarrollo Sostenible 13, orientado a la acción por el clima. En el marco de este proyecto, la Corporación llevó a cabo diversas iniciativas, tales como la implementación de estufas ecoeficientes en la región, el establecimiento y ejecución de sistemas de almacenamiento y gestión hídrica en áreas específicas del territorio, así como la puesta en marcha de proyectos piloto destinados a la reestructuración o transformación de actividades productivas.

Estos proyectos se centran en la adaptación a los impactos del cambio climático y ayudan a las comunidades a enfrentar desafíos como sequías, inundaciones y eventos climáticos extremos al promover la resiliencia y la capacidad de recuperación.

De igual forma estas acciones enmarcadas en la acción climática incluyen la conservación de ecosistemas naturales, como bosques y humedales que están dentro de la jurisdicción, que desempeñan un papel crucial en la mitigación del cambio climático al capturar y almacenar carbono. La gestión sostenible de recursos hídricos es esencial para garantizar el suministro de agua dulce en un contexto de cambio climático. Los proyectos pueden incluir medidas para proteger y mejorar la calidad del agua y garantizar su disponibilidad.

En síntesis, los proyectos de acción climática son pilares fundamentales en la lucha contra el cambio climáticos y la preservación del entorno natural. En este sentido CORPOGUAVIO, desempeña un papel crucial en la mitigación y adaptación a los efectos

adversos del cambio climático. El marco teórico propuesto por Blandón y Hinestroza (2002) resalta la necesidad imperante de que el Estado asuma un rol regulador y de control en el uso de los recursos naturales. Esta perspectiva establecida por los autores ofrece un enfoque sobre la importancia del seguimiento, análisis y evaluación de las políticas públicas ambientales.

En consecuencia, la articulación entre los proyectos de acción climática que ejecutó CORPOGUAVIO durante las vigencias 2020-2023 y el marco teórico propuesto por Blandón y Hinestroza (2002), nos proporcionan una visión integral sobre la relevancia de implementar políticas de regulación y control efectivas para preservar nuestros recursos naturales. Además, se destaca la necesidad de evaluar y monitorear constantemente el impacto de estas políticas en la mitigación del cambio climático y la promoción de prácticas sostenibles para garantizar un entorno más saludable y resiliente para las generaciones futuras.

Las acciones puntuales que se desarrollaron en la Corporación para dar alcance al ODS 13 “Acción por el clima” están asociadas principalmente con:

**Mitigación:** A través del proyecto “Gestión del cambio climático para un desarrollo bajo en carbono y resiliente al clima” se ejecutó la construcción de estufas ecoeficientes, se estima que las emisiones generadas en combustión con leña pueden bajar hasta un 39%, esto quiere decir que, con la implementación de este plan de acción 325 estufas ecoeficientes se han generado una posible reducción de 45.63 toneladas de emisiones de CO<sub>2</sub> en la jurisdicción.

Mediante la ejecución del proyecto denominado “Conservación del patrimonio natural y expresiones de vida” para el cuatrienio 2020-2023, se tienen acciones de restauración para un total de 310 hectáreas restauradas. Dentro de este proyecto también se han realizado sistemas agroforestales con aguacate y cacao, con un total en el cuatrienio de 83 hectáreas y sistemas Silvopastoriles con 40 hectáreas.

Es importante mencionar también a REED+, una iniciativa en construcción bajo la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático – CMNUCC, cuyo objetivo es ayudar a crear incentivos económicos dirigidos a grupos o países que logren reducir las emisiones de dióxido de carbono, producidas por la deforestación y degradación de bosques y así contribuir a mitigar cambio el climático global.

Estos proyectos están alineados con la visión propuesta por Melo y Santander (2013), quienes resaltan la concepción errónea de que la responsabilidad en la formulación y ejecución de políticas públicas recaiga únicamente en el gobierno. Los autores argumentan, que este enfoque omite el apoyo social y político fundamental para llevar a cabo estas políticas de manera efectiva. Es decir, aunque las políticas públicas son de incumbencia gubernamental, y están destinadas a satisfacer las necesidades de la sociedad, su implementación efectiva requiere de la participación activa y colaborativa de múltiples actores.

En este contexto, los proyectos mencionados sobre gestión del cambio climático y conservación del patrimonio natural ejemplifican cómo la implementación exitosa de iniciativas ambientales va más allá de las acciones gubernamentales. Se evidencia la necesidad de involucrar a diversos actores, incluyendo a la sociedad civil, comunidades locales y el sector privado, para garantizar la efectividad y el impacto positivo de las políticas públicas ambientales en la preservación del entorno natural y la mitigación de los efectos del cambio climático.

Adaptación: Dentro del proyecto alianzas para la gestión y adaptación al cambio climático y su programa gestión del cambio climático para un desarrollo bajo en carbono y resiliente al clima, la Corporación desarrolló la actividad de implementación de Bancos de agua en el territorio y cosecha de aguas lluvias para los cultivos agrícolas. Esta es una práctica importante en la agricultura sostenible y la gestión del agua, porque permite aprovechar las lluvias para

garantizar un suministro de agua constante durante todo el año, especialmente en áreas propensas a sequías o con acceso limitado a fuentes de agua convencionales.

Desde el proyecto “Sectores Productivos Responsables con el Planeta” se han realizado actividades de reconversión productiva en zonas de amortiguación de paramos, caracterización y estructuración de 110 planes prediales y la implantación de modelos piloto de apicultura, ganadería sostenible, bancos mixtos de forraje, mejoramiento de praderas, apoyo al sector panelero con el mejoramiento de hornillas paneleras con un sistema de recirculación térmica, apoyo al sector cafetero con la entrega de un equipo de procesamiento de café donde se optimiza el uso del agua, apoyo al sector cacaotero con la entrega de cubiertas y elementos para cosecha de aguas y manejo de aguas mieles, entrega de material vegetal nativo, apoyo al sector de turismo de naturaleza con jornadas de avistamiento de aves en el marco del Global Big Day y entrega de elementos para el uso de energía renovable y mejoramiento de las prácticas productivas.

Todo lo anterior se enmarca con la Política Pública de Cambio Climático emitida por la Gobernación de Cundinamarca y aprobada por la Asamblea de Cundinamarca mediante Ordenanza No. 0112/ 2023, y la Política Pública del Nodo regional de cambio climático centro oriente andino – NRCOA, teniendo como finalidad la coordinación interinstitucional entre el nivel central y territorial de su jurisdicción, con el fin de promover las políticas, estrategias, planes, programas, proyectos y acciones de mitigación de emisiones de gases efecto invernadero y adaptación en materia de variabilidad y cambio climático. En cumplimiento de la Ley 1931 sobre cambio climático “Por la cual se establecen directrices para la gestión del cambio climático” y la Ley 2169 de 2021 “Por medio de la cual se impulsa el desarrollo bajo en carbono del país”.

### **Voces Clave: Perspectivas desde el territorio sobre el cambio climático**

El abordaje del cambio climático se erige como un eje fundamental en la planificación estratégica de CORPOGUAVIO, donde se entrelazan las visiones y perspectivas de sus directores, funcionarios y la comunidad bajo su jurisdicción. Estas entrevistas representan una valiosa fuente de información que permite analizar en profundidad cómo se diseña, implementa y evalúa la planificación estratégica enfocada en la mitigación y adaptación al cambio climático.

El intercambio de ideas y experiencias entre los directores y funcionarios de CORPOGUAVIO, junto con las voces y percepciones de la comunidad local, proporciona una riqueza de visiones entrelazadas que nutren la comprensión sobre la efectividad de las estrategias adoptadas. Este análisis meticuloso de las entrevistas permite revelar las sinergias, desafíos y oportunidades que rodean la planificación estratégica respecto al cambio climático, delineando caminos hacia la sostenibilidad ambiental y el desarrollo resiliente en la región de su influencia. En este capítulo se presentarán las voces de los directivos de la Corporación, de los funcionarios y actores de la comunidad de la jurisdicción de CORPOGUAVIO, desde el contexto de la planificación estratégica.

#### ***Voces de los actores***

El Director General de CORPOGUAVIO manifestó que:

La planificación enmarcada en el plan de acción se desarrolló en cumplimiento de las directrices e instrumentos de superior jerarquía; por supuesto toda la política ambiental dentro de esta los ODS, son instrumento rector para la planificación y es por ello que se incluyó un proyecto específico para abordar temáticas relacionadas con el cambio climático, y que quedó de manera específica , como te cuento en todo el Plan de acción Cambio climático como tal y acciones asociadas a su manejo y control (Urquijo, comunicación personal, 12 de octubre de 2023).

Se destaca la importancia de la planificación estratégica en CORPOGUAVIO, la cual se fundamenta en directrices e instrumentos de mayor jerarquía. El entrevistado enfatiza que la política ambiental, en consonancia con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), es un elemento crucial que guía esta planificación.

Así mismo, se resalta la inclusión de un proyecto específico dentro del plan de acción destinado a abordar las problemáticas vinculadas al cambio climático. Esto demuestra un compromiso concreto y proactivo para enfrentar este desafío ambiental. La mención de la inclusión de acciones asociadas al manejo y control del cambio climático evidencia una estrategia integral que busca no solo abordar sus efectos, sino también gestionarlos de manera efectiva.

En la entrevista se subraya la integración de la preocupación por el cambio climático en la planificación estratégica de CORPOGUAVIO, evidenciando la consideración específica de acciones destinadas a enfrentar este problema dentro de su plan de acción global.

Por su parte, el Subdirector de Planeación de CORPOGUAVIO conversó sobre la planificación estratégica relacionada con el cambio climático y expresó que:

Nosotros en el plan de acción fuimos muy cuidadosos en incorporar la variable de cambio climático y la hemos incorporado desde dos aspectos, desde el lado de las acciones y desde el lado de la política, desde el lado de las acciones creamos un programa que se llama Gestión para el Cambio climático de los territorios dentro de un plan de acción, en una línea que es ordenamiento ambiental, territorial y basado en eso se acompaña lo que es la política nacional de cambio climático, participando en los nodos regional. Por ejemplo, nosotros somos del nodo regional Centro Oriente Andino (Cárdenas, comunicación personal, 19 de septiembre de 2023).

Así pues, se destaca la cuidadosa integración del cambio climático en el plan de acción de CORPOGUAVIO desde dos perspectivas fundamentales: la ejecución de acciones concretas y la

formulación de políticas pertinentes. En el ámbito de las acciones, también resaltó la creación del programa "Gestión para el Cambio Climático de los Territorios" dentro del plan de acción, con un enfoque específico en el ordenamiento ambiental territorial. Esta iniciativa se alinea con la política nacional de cambio climático y se fortalece mediante la participación activa en los nodos regionales, como el nodo regional Centro Oriente Andino.

La estrategia delineada por el funcionario entrevistado muestra un enfoque integral: no solo se están implementando acciones concretas para abordar el cambio climático en el terreno, sino que también se están alineando estas acciones con las políticas nacionales pertinentes. Se destaca la importancia de la coordinación regional y el enfoque en el ordenamiento territorial como parte esencial para el abordaje efectivo de las problemáticas ambientales, evidenciando así un compromiso claro de CORPOGUAVIO con la sostenibilidad y la mitigación de los impactos del cambio climático en su área de influencia.

De igual manera, el mismo Subdirector, al abordar la planificación estratégica en relación al cambio climático, comentó que:

Participamos en la construcción de la política pública que adoptó hoy la Gobernación de Cundinamarca. Estamos al tanto de los procesos que vienen desarrollando para el Plan de Gestión Integral de cambio Climático territorial que adelanta el departamento con el PNUD. Entonces, toda esa base de la política la tenemos contemplada y además de eso tenemos unos efectos, unas acciones mejor que se han venido desarrollando y esas están asociadas a la reconversión productiva en áreas vulnerables, principalmente en las zonas aledañas a los parques. Tenemos un proyecto de estufas eco eficientes para minimizar las emisiones y bajar la combustión que se tiene. Tenemos otro proyecto que está asociado a REDD+ que es una figura de poder hacer el estudio de las coberturas forestales y a partir de esas poder llevarlas a un mercado de carbón. Y hemos venido haciendo otras acciones de carácter transversal enfocadas más en soluciones basadas por la naturaleza. Entonces sí lo incluimos en el plan de acción, lo

podemos medir como meta y como indicador, y esos reportes los llevamos a Ministerio de Ambiente (Cárdenas, comunicación personal, 19 de septiembre de 2023).

En su entrevista, el actor proporciona información detallada sobre las acciones y proyectos en los que está involucrada la Corporación, particularmente en relación con la política pública adoptada por la Gobernación de Cundinamarca y su enfoque en el cambio climático, colaborando en el Plan de Gestión Integral de Cambio Climático territorial en asociación con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Esto muestra un compromiso con la planificación y ejecución de estrategias a nivel gubernamental para abordar el cambio climático. También se describen varias acciones y proyectos concretos relacionados con la mitigación del cambio climático, estos incluyen la reconversión productiva en áreas vulnerables, la implementación de estufas eco eficientes para reducir emisiones. El proyecto REDD+ para el estudio de coberturas forestales y su posible comercialización en un mercado de carbono, así como otras acciones transversales centradas en soluciones basadas en la naturaleza.

El Subdirector de Planeación fundamentó una comprensión integral del problema del cambio climático, ya que se abordan aspectos como la reconversión productiva, la reducción de emisiones, la conservación forestal y soluciones establecidas en el medio ambiente. Esta perspectiva multidimensional es fundamental para abordar eficazmente los desafíos ambientales. En su relato se muestra un compromiso activo en la formulación e implementación de estrategias concretas para abordar el cambio climático a nivel territorial, involucrando colaboraciones con entidades relevantes y presentando acciones específicas con un enfoque medible y reportes a instancias gubernamentales.

En cuanto a la visión de los funcionarios, el especialista en planificación estratégica relacionada con el cambio climático desde la óptica de los negocios verdes sostenibles, quien forma parte de la Corporación, manifestó su punto de vista:

Como Corporación ambiental se toman ciertos mecanismos de atención a esta problemática y se adelantan proyectos que mitiguen de alguna forma este efecto. Entonces, desde la ventanilla de Negocios Verdes se han adelantado varios proyectos en los que se implementan acciones a través de la reconversión productiva con propietarios, por decir algo, de los de zona de páramo que son los que afectan principalmente este espacio. Entonces es traerlos a un espacio de amortiguación y allí sí se implementan algunos proyectos como proyectos apícolas. También la mejora de las prácticas ganaderas y pues a partir de ahí pues hay algunos cambios en los beneficios que ellos obtienen. Entonces económicamente, pues al tecnificar un poco las actividades puede que el sistema de producción mejore obteniendo mejores resultados económicos. (Sarmiento, comunicación personal, 22 de septiembre de 2023).

Este actor revela la postura y las acciones de la Corporación ambiental, específicamente desde la ventanilla de Negocios Verdes, en relación con la mitigación del impacto ambiental, particularmente en áreas sensibles como los páramos. El funcionario destaca la importancia de abordar la problemática ambiental de cambio climático y expone cómo la Corporación está implementando proyectos para mitigar este efecto, mostrando una conciencia activa sobre la necesidad de intervención y acción.

El funcionario menciona acciones concretas que se están llevando a cabo para abordar la problemática, como la reconversión productiva con propietarios de zonas de páramo. De igual manera señala la implementación de proyectos como la apicultura y la mejora de las prácticas ganaderas para traer cambios positivos a estas comunidades y reducir su impacto ambiental; resalta cómo estas acciones no solo buscan mejorar el impacto ambiental, sino también generar beneficios económicos para los propietarios de estas zonas. Se menciona que la implementación de nuevas técnicas y prácticas puede mejorar la productividad y los resultados económicos de estas comunidades.

El funcionario destaca cómo la Corporación ambiental, a través de la ventana de Negocios Verdes, está implementando estrategias específicas para abordar la problemática ambiental del cambio climático en áreas sensibles, mostrando un enfoque integral que busca beneficiar tanto al medio ambiente como a las comunidades locales, con especial énfasis en la sostenibilidad económica y ambiental.

El profesional experto en planificación estratégica vinculada al cambio climático desde la perspectiva del ordenamiento territorial y miembro de la Corporación, también compartió su perspectiva:

Allí se debe tener en cuenta que la implementación de un proyecto que tenga que ver por ejemplo, con reducción de gases de efecto invernadero, los efectos sociales son visibles, son realmente medibles y es toda esta población que asentada por ejemplo en las áreas rurales de cada uno de municipios hacia uso o hace uso, digamos de la madera o de la leña o el recurso forestal como principal combustible para, digamos, la cocción de alimentos, pues con la implementación de proyectos como estufas ecológicas, la reducción de gases de efecto invernadero se van a ver, realmente van a ser notadas allí, y la emisión pues frente a estos gases de efecto invernadero, pues su reducción es notoria también. Y por supuesto es tan solo una contribución muy mínima o muy infinitesimal en la escala para reducir precisamente lo que a nivel global se conoce como meta establecida allí la reducción del calentamiento global, es decir, la reducción de la temperatura, esto aporta y contribuye fundamentalmente. Si uno mira otro de los proyectos que tiene que ver, por ejemplo, con la declaratoria, identificación y declaratoria de áreas protegidas bajo la jurisdicción de la entidad, se debe entender que también esto corresponde a un tipo de medida de mitigación, pero también tiene que ver con estas áreas importantes cuya función desde el punto de vista ecológico, tiene que ver con la captura CO<sub>2</sub> y su transformación en oxígeno, pues también contribuye de manera directa, digamos que la reducción de gases de efecto invernadero. (Jaramillo, comunicación personal, 21 de septiembre de 2023).

El entrevistado ofrece una visión integral sobre la implementación de proyectos enfocados en la reducción de gases de efecto invernadero y la importancia de considerar sus impactos sociales y ambientales; a la vez, que destaca cómo la implementación de proyectos específicos, como el uso de estufas ecológicas en áreas rurales, puede tener un impacto directo en la población local. Se enfatiza que estos proyectos, al reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, tienen efectos sociales visibles y medibles, especialmente en comunidades que dependen de recursos forestales para su subsistencia, los proyectos son fundamentales en la reducción de emisiones y forman parte de un esfuerzo colectivo para abordar la meta global de reducción del calentamiento global, donde se resalta la importancia de reconocer y valorar estas acciones locales en su contribución a un objetivo más amplio.

La persona entrevistada menciona también el papel esencial de las áreas protegidas en la captura de CO<sub>2</sub> y la generación de oxígeno, destacando su función ecológica en la reducción de los gases de efecto invernadero. Se evidencia la conexión entre la conservación de estas áreas y la mitigación del cambio climático.

El funcionario ofrece una perspectiva completa al considerar tanto los efectos sociales de las medidas implementadas en comunidades locales como los beneficios ambientales derivados de la conservación de áreas protegidas. Esta visión integral refuerza la importancia de abordar el cambio climático desde diversos ángulos para lograr un impacto significativo.

El entrevistado en cuestión, muestra la interrelación entre proyectos específicos de reducción de gases de efecto invernadero, su impacto en comunidades locales, y la relevancia de medidas de conservación como la protección de áreas naturales, resaltando cómo estas acciones contribuyen tanto social como ambientalmente a la mitigación del cambio climático.

El funcionario aportó otro punto de vista:

Si observamos, por ejemplo, el objeto y alcance de proyectos que tengan que ver con adaptación frente al cambio climático, específicamente frente a la adaptación a estos procesos de reducción del riesgo de desastres. Es decir, cuando el incremento en lluvias, por ejemplo, favorece y estimula el movimiento de suelo que afecta a viviendas, poblaciones humanas, ecosistemas estratégicos, pues también permite entonces entender allí que ese conjunto de medidas que se relacionan directamente con medidas de mitigación de construcción de medidas estructurales, pues permite entonces garantizar la integridad física de las personas, pero también garantizar la funcionalidad ecológica de los ecosistemas presentes (Jaramillo, comunicación personal, 21 de septiembre de 2023). El entrevistado destacó la interrelación entre los proyectos de adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres, ofreciendo un análisis detallado; también resaltó la importancia de los proyectos relacionados con la adaptación al cambio climático, específicamente aquellos centrados en la reducción del riesgo de desastres. Se enfocó en cómo el aumento de las precipitaciones puede desencadenar movimientos de suelo que afectan a viviendas, poblaciones humanas y ecosistemas clave.

El participante estableció una conexión directa entre las medidas de mitigación, especialmente las estructurales, y la protección tanto de la integridad física de las personas como de la funcionalidad de los ecosistemas presentes y cómo estas acciones no solo buscan salvaguardar a las comunidades humanas, sino también mantener la salud y el equilibrio de los ecosistemas.

Este mismo participante resaltó la comprensión de la interdependencia entre el bienestar humano y el equilibrio ecológico. Al reconocer que los eventos climáticos extremos pueden afectar tanto a las personas como a los ecosistemas estratégicos, se enfatiza en la importancia de implementar medidas que protejan tanto a la población como al entorno natural.

Lo manifestado por el funcionario sugirió un enfoque preventivo y proactivo en la gestión del cambio climático. En lugar de abordar únicamente las consecuencias directas de los

eventos climáticos extremos, destacó la importancia de implementar medidas estructurales que puedan mitigar y prevenir el impacto negativo en las comunidades y los ecosistemas.

Es así que, se resalta la necesidad de abordar de manera integral las medidas de adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres. Se hace hincapié en cómo estas acciones no solo protegen a las personas y a sus viviendas, sino que también preservan la funcionalidad ecológica de los ecosistemas, mostrando una comprensión profunda de la interdependencia entre la naturaleza y la sociedad en el contexto del cambio climático.

El profesional con experiencia en planificación estratégica enfocada en el cambio climático desde el campo de la gestión forestal, quien es parte de la Corporación, compartió su punto de vista sobre este tema específico manifestando lo siguiente:

Los proyectos que realiza actualmente CORPOGUAVIO en sus líneas temáticas específicamente en la línea temáticas relacionada con cambio climático, tienen que ver mucho con varios temas, principalmente en las acciones enfocadas a la adaptación y las acciones enfocadas a la prevención y a la contención de efectos adversos al futuro. Por otro lado, también están ya las líneas relacionadas con la gestión de riesgos, las actividades relacionadas, con la adaptación y con el manejo desde el punto de vista de ordenamiento territorial, a lo que tiene que ver con las temáticas relacionadas al cambio climático, principalmente en Misión forestal una de nuestras actividades está relacionada con la gestión de la prevención de emisiones derivadas de la deforestación y degradación de ecosistemas. (Acosta, comunicación personal, 20 de septiembre de 2023).

El funcionario proporcionó una visión general de los proyectos y las líneas de acción que la Corporación está llevando a cabo en relación con el cambio climático y la gestión ambiental. El funcionario destaca la amplitud de los proyectos actuales de CORPOGUAVIO en relación con el cambio climático. Esto muestra un enfoque integral que abarca tanto la adaptación como la prevención de los efectos adversos del cambio climático. Es esencial destacar cómo este enfoque holístico puede tener un impacto significativo en la resiliencia ambiental y comunitaria;

se mencionan varias líneas temáticas, incluyendo adaptación, prevención, contención de efectos adversos, gestión de riesgos y ordenamiento territorial. Estos elementos demuestran una comprensión amplia y variada de los desafíos asociados al cambio climático, lo cual puede ser una base sólida para políticas y estrategias integrales.

Desde su área el entrevistado resaltó la importancia de la gestión forestal como parte de las acciones para prevenir emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de ecosistemas. Esto sugiere una preocupación por la conservación de los recursos naturales y la mitigación de impactos ambientales clave, lo que puede tener un impacto significativo en la sostenibilidad ambiental a largo plazo. En la mención de la prevención de emisiones y la gestión de ecosistemas boscosos se da la relevancia de estas acciones en la mitigación de las causas del cambio climático. Es importante reconocer cómo estas medidas contribuyen a la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero y cómo se alinean con los objetivos de mitigación a nivel territorial, nacional e internacional.

El funcionario proporcionó una visión amplia de las iniciativas de CORPOGUAVIO en relación con el cambio climático, destacando áreas clave como la gestión forestal, la prevención de emisiones y una variedad de estrategias para abordar los desafíos ambientales.

La especialista de la Corporación, dotada de habilidades sobresalientes en la planificación estratégica relacionada con el cambio climático, ha forjado una experiencia sólida y significativa en este ámbito específico. Su trayectoria demuestra un compromiso continuo con la implementación de estrategias efectivas destinadas a abordar los desafíos ambientales. Desde la perspectiva de la educación ambiental, esta experta se ha destacado por su destreza en el diseño de planes estratégicos, y por su dedicación constante a impulsar soluciones innovadoras y sostenibles, la cual expresó:

Las instituciones educativas, como quiera que son los niños los que realmente van a tener que afrontar todos los retos del cambio climático y todos los retos de las diferentes situaciones que desde el punto ambiental se vienen identificando y que de manera un poquito catastrófica están mostrando un poco los medios de comunicación y todo. Entonces poder enseñarles un poquito sobre cambio climático, sobre medidas de mitigación, sobre las medidas de adaptación, sobre el mismo concepto, para que empiecen, pues como a jalar un poco también a los papás, que es como una estrategia interesante que estamos utilizando y que creo que funciona muy bien y es que hemos hecho. Se tiene dificultades y no sólo a nivel de este territorio, sino a nivel global, para que los adultos interioricen o adopten valores ambientales. Y es mucho más fácil cuando son los niños o los nietos los que jalar, los que llaman un poquito la atención sobre esas situaciones. Entonces, a través de los proyectos ambientales escolares, PRAE se ha hecho un esfuerzo importante, ese me parece clave a través de los proyectos ciudadanos de educación ambiental PROCEDA, también se ha hecho un trabajo importante que se hace a nivel comunitario. (Contreras, comunicación personal, 4 de octubre de 2023).

La especialista proporcionó una visión detallada sobre la importancia de involucrar a las instituciones educativas en la enseñanza de temas relacionados con el cambio climático y la sensibilización ambiental, y enfatiza en la importancia de las instituciones educativas en la preparación de los niños para enfrentar los desafíos del cambio climático y otras problemáticas ambientales; reconoció que son las generaciones futuras las que se verán más afectadas y, por ende, se debe educar y preparar a los niños sobre el tema de cambio climático. Enfatizó la influencia que los niños pueden tener en sus padres y adultos cercanos al aprender sobre cambio climático, medidas de mitigación y adaptación, donde consideró una estrategia efectiva para crear conciencia y promover cambios de comportamiento en la sociedad.

La funcionaria mencionó los esfuerzos realizados a través de proyectos ambientales escolares (PRAE) y proyectos ciudadanos de educación ambiental (PROCEDA). Estos proyectos se consideran estrategias clave para involucrar a las comunidades y fomentar una conciencia

ambiental más amplia y arraigada. En este análisis se resaltó la importancia de la educación temprana sobre cambio climático y medidas ambientales en las instituciones educativas como una estrategia efectiva para influir en los adultos y la comunidad en general, subrayando la necesidad de un enfoque colectivo para abordar los desafíos ambientales a nivel local y global.

La funcionaria también mencionó que:

Con los Proyectos Ambientales Escolares (PRAE) no solamente atendemos a población infantil o población escolar, porque se trabaja con comunidad educativa y entiéndase por comunidad educativa a los niños, a los docentes, a los padres de familia. Entonces eso ya amplía un poco el rango digamos, de la población a la que le estamos llegando con los Proyectos Ciudadanos de Educación Ambiental (PROCEDAS), son procesos comunitarios. También se han hecho algunos procesos a través de los Comités Técnicos Interinstitucionales de Educación Ambiental (CIDEAS) que son los Comités Técnicos interinstitucionales de Educación Ambiental, que es un poco más con la institucionalidad que toman las decisiones sobre educación ambiental de igual forma se ha trabajado mucho con Juntas de Acción comunal que lideran, trabajo con las comunidades y pues fortalecer los líderes siempre es importante (Contreras, comunicación personal, 4 de octubre de 2023).

Los procesos llevados a cabo a través de los Comités Técnicos interinstitucionales de Educación Ambiental (CIDEAS), y su función en la toma de decisiones relacionadas con la educación ambiental. Cuentan con la colaboración con las Juntas de Acción Comunal para fortalecer el trabajo con las comunidades y potenciar el liderazgo comunitario; de aquí se analiza la importancia de fortalecer a los líderes comunitarios a través de estos procesos. Esto indica un reconocimiento de la relevancia de la participación y el liderazgo local en la implementación efectiva de programas y proyectos ambientales.

Se subraya la amplitud de los programas de los Proyectos Ambientales Escolares (PRAE) y los Proyectos Ciudadanos de Educación Ambiental (PROCEDAS) al involucrar a la

comunidad educativa y a la comunidad en general. También se resalta la colaboración con diferentes instancias e instituciones, así como el énfasis en fortalecer los liderazgos comunitarios para lograr un impacto más significativo en la educación ambiental y la acción comunitaria.

Los actores sociales que participaron fueron líderes de las Juntas de Acción Comunal pertenecientes a la jurisdicción de CORPOGUAVIO. La entrevista realizada a un representante de la comunidad del municipio de Gachalá, en relación con la planificación estratégica sobre el cambio climático por parte de CORPOGUAVIO, es un testimonio revelador que arroja luz sobre las iniciativas y enfoques adoptados para abordar los desafíos ambientales en la región.

Se pudo evidenciar que, este actor no conoce los proyectos de cambio climático que existen en la Corporación. En cuanto a este tema el actor manifiesta:

No los he conocido como fondo, pero sí me gustaría conocerlos para poderlos poner en práctica, tanto en lo cotidiano como en lo privado, como lo comunitario (Cárdenas, comunicación personal, 4 de octubre de 2023).

Cárdenas reflejó una postura con respecto a los programas o acciones específicas llevadas a cabo por CORPOGUAVIO en relación con el cambio climático; muestra interés en conocer más sobre los programas de CORPOGUAVIO relacionados con el cambio climático. Este deseo evidencia la relevancia que le otorga al aprendizaje y la implementación de prácticas que puedan tener un impacto positivo en su vida diaria, en su ámbito privado y en la comunidad en general. Al expresar el interés en conocer y aplicar estas prácticas, el entrevistado demostró una actitud abierta y receptiva hacia la adopción de comportamientos más sostenibles. Esta disposición puede ser fundamental para la creación de cambios positivos a nivel individual y comunitario en la lucha contra el cambio climático; esto resalta la disposición y el deseo del entrevistado por adquirir conocimientos y aplicar prácticas relacionadas con el cambio climático promovidas por CORPOGUAVIO, evidenciando la voluntad de contribuir al manejo de esta problemática en

diversos ámbitos de su vida y comunidad. Por lo que, se debe fortalecer este relacionamiento entre institución y comunidad.

Cárdenas cree que la gestión de CORPOGUAVIO no genera beneficios ambientales, económicos y sociales en la jurisdicción, pues expresó:

Una cosa es dentro de la teoría y otra cosa muy diferente lo que se ve en la práctica, en lo real, lo que ocurre en el territorio. Por eso es que las comunidades campesinas tienen una imagen bastante negativa de la Corporación y económicamente sí le sirve, pero vuelvo y te digo a los contratistas y a las personas que se benefician de una u otra forma, directamente o indirectamente del contrato, pero más no con cumplir un objeto a conciencia que les sirva a las comunidades del territorio para fortalecer lo que estamos sufriendo que es el cambio climático. Entonces, yo sí pienso que la Corporación debe ser más clara y concisa en el tema de que sea consiente en que estos programas benefician al medio ambiente, a la gente que vive en el territorio, más no mucho a los mismos contratistas, porque es un lucro más de otro tipo de índole que ambiental (Cárdenas, comunicación personal, 4 de octubre de 2023).

El entrevistado expresó una visión crítica y divergente sobre la percepción de CORPOGUAVIO por parte de las comunidades campesinas; destaca la disparidad entre la teoría y la realidad en las acciones implementadas por CORPOGUAVIO, sugiriendo que lo que se promueve teóricamente puede no reflejarse en la práctica, lo que genera desconfianza y una percepción negativa por parte de las comunidades.

Cárdenas indicó que las comunidades campesinas tienen una percepción desfavorable de CORPOGUAVIO. Esta opinión puede estar influenciada por la falta de resultados tangibles o beneficios concretos que estas comunidades perciben de las acciones implementadas por la Corporación. En la entrevista se recalca una visión crítica sobre el enfoque de la Corporación, señalando que sus programas parecen beneficiar más a los contratistas y personas indirectamente relacionadas con los contratos, en términos económicos, en lugar de generar un impacto positivo

efectivo en la mitigación de los problemas ambientales que enfrentan estas comunidades, como el cambio climático, toda vez que es fundamental sugerir que CORPOGUAVIO debería establecer una comunicación sobre cómo sus programas benefician al medio ambiente y a las comunidades locales. Además, se insta a la Corporación a ser más consciente de que sus acciones deberían priorizar el beneficio de las comunidades y el medio ambiente sobre intereses económicos individuales.

Pasando a actores comunitarios, el actor 2 del municipio de Gachetá Cundinamarca, se expresó frente a los beneficios que genera la planeación estratégica de CORPOGUAVIO, y en cuanto a cambio climático dijo lo siguiente:

Conozco algunos proyectos. Sería interesante poder participar de algunos de ellos, sobre todo en lo relacionado con él, con lo que viene de ordenamiento territorial, relacionado con la implementación de las determinantes ambientales determinadas para cada municipio y otros proyectos como las estufas de coeficientes y REDD+ para todo el tema de deforestación, pero no se ve la articulación con los entes territoriales (González, comunicación personal, 13 de octubre de 2023).

El entrevistado demuestra un conocimiento previo sobre ciertos proyectos ambientales, como el ordenamiento territorial y la implementación de determinantes ambientales específicas para cada municipio. Además, mencionó otros proyectos específicos como las estufas ecoeficientes y REDD+, lo que indica un interés en iniciativas que abordan la deforestación y sus impactos; expresando su interés en involucrarse en estos proyectos, mostrando disposición para contribuir y participar en las acciones relacionadas con el ordenamiento territorial y la mitigación de la deforestación, lo que indica un potencial para un compromiso activo en estas áreas.

Se observa una preocupación o percepción del entrevistado acerca de la falta de coordinación o comunicación efectiva entre los proyectos ambientales y los entes territoriales. Esta observación sugiere una posible brecha en la colaboración o la conexión entre los proyectos

implementados y las autoridades locales, lo que podría dificultar la eficacia y el impacto de dichas iniciativas.

Este actor reflejó el conocimiento y el interés en participar en proyectos específicos relacionados con el medio ambiente, mientras señala una percepción de la falta de coordinación con los entes territoriales, lo que podría ser crucial para mejorar la efectividad y el alcance de estas iniciativas. Este análisis proporciona un punto de partida valioso para considerar la necesidad de mejorar la colaboración entre diferentes actores para lograr resultados más integrales y efectivos en la gestión ambiental.

El actor de la comunidad de Fómeque ofreció una visión esclarecedora de las acciones de CORPOGUAVIO frente al cambio climático y cómo abordan los desafíos ambientales en la zona; alude que existe información sobre los proyectos, aunque no se tiene claridad acerca de su implementación efectiva en el territorio. La incertidumbre radica en la manera en que estos proyectos, referidos por los líderes y funcionarios, se materializan y se llevan a cabo en las áreas locales. Se busca comprender el proceso necesario para que estas iniciativas anunciadas por los directivos se concreten y se reflejen de manera tangible en el ámbito territorial, al manifestar lo siguiente, en cuanto a si conoce los proyectos de cambio climático que existen en la Corporación y si generan beneficios a la comunidad:

Sí, en cierto modo sí. Pero falta, digamos, porque una cosa es la socialización y otra cosa también es el apoyo económico o el apoyo de como de asistencia. Falta esa es la parte más pedagógica y económica (Rodríguez, comunicación personal, 14 de octubre de 2023).

Dado lo anterior, el actor de la jurisdicción de CORPOGUAVIO revela su conocimiento parcial sobre los proyectos de cambio climático existentes en la Corporación y su impacto en la comunidad. Expresa que, aunque tiene cierto conocimiento sobre estos proyectos, se percibe una

carencia significativa en dos áreas específicas: la socialización y el respaldo económico o la asistencia.

El entrevistado reconoció tener cierto grado de conocimiento sobre los proyectos de cambio climático de CORPOGUAVIO. Sin embargo, este conocimiento es limitado o incompleto, lo que sugiere que podría haber falta de información detallada sobre estos programas. Además, indica que hace falta una mejor socialización de los proyectos. Esto puede implicar que la divulgación o comunicación sobre los objetivos, alcances y beneficios de los programas de cambio climático no se está realizando de manera efectiva, lo que puede limitar la participación y el entendimiento de la comunidad sobre estos proyectos; el actor resalta la importancia de un apoyo económico para llevar a cabo estas iniciativas. También menciona la necesidad de un respaldo pedagógico, lo que sugiere que además del financiamiento, se requiere de un enfoque educativo más sólido para la implementación efectiva de proyectos de cambio climático.

Después de realizar un análisis exhaustivo de las entrevistas realizadas a directivos, funcionarios y la comunidad de CORPOGUAVIO sobre la planificación estratégica de cambio climático, se han identificado varios aprendizajes claves: 1. Conciencia y compromiso; los entrevistados mostraron un nivel creciente de consciencia sobre la importancia y la urgencia de abordar el cambio climático, donde se nota un fuerte compromiso tanto a nivel institucional como comunitario para tomar medidas concretas. 2. Necesidades de acción coordinada; existe un consenso generalizado sobre la importancia de la colaboración y la coordinación entre diferentes actores, incluyendo el gobierno local, organizaciones no gubernamentales y la comunidad en general; reconocen que abordar el cambio climático requiere un enfoque holístico y colaborativo. 3. Importancia de la educación y la sensibilización; los líderes de la Juntas de Acción Comunal

resaltaron la necesidad de realizar más programas educativos y campañas de sensibilización para involucrar a la comunidad en la comprensión de los desafíos del cambio climático y promover comportamientos sostenibles. 4. Integración de la planificación estratégica; se reconoció la importancia de integrar la planificación del cambio climático en todas las políticas y acciones de desarrollo, asegurando la coherencia y la sostenibilidad a largo plazo.

Las entrevistas revelaron una base sólida de conocimiento y compromiso en CORPOGUAVIO para abordar el cambio climático. Sin embargo; se destaca la necesidad de traducir este compromiso a la comunidad con más educación y sensibilización, siendo pilares fundamentales para movilizar a la comunidad hacia un futuro más resiliente y sostenible frente al cambio climático.

Esto refleja la importancia de involucrar activamente a la comunidad en el diseño de políticas, programas y proyectos relacionados con el cambio climático para crear soluciones sostenibles y adaptadas a contextos locales. Al integrar a la comunidad en este proceso, se garantiza una representación diversa de perspectivas y conocimientos, lo que enriquece la toma de decisiones y aumenta la efectividad de las iniciativas implementadas. La participación comunitaria no solo fortalece el sentido de pertenencia y responsabilidad, sino que también permite identificar necesidades específicas y recursos locales que pueden ser aprovechados de manera eficiente. Además, al fomentar la colaboración entre los sectores gubernamentales, la sociedad civil y el sector privado, se construye una base sólida para abordar los desafíos del cambio climático de manera holística, promoviendo la resiliencia y la sostenibilidad a largo plazo.

La falta de conocimiento por parte de la comunidad sobre los proyectos que CORPOGUAVIO realiza en relación con el cambio climático y la planificación estratégica

plantea una preocupación significativa. Esta brecha en la comunicación y transparencia podría obstaculizar el impacto positivo que la Corporación busca generar en la región. La información sobre los proyectos y las iniciativas debería ser accesible y comprensible para los miembros de la comunidad, ya que su participación activa y apoyo son fundamentales para el éxito de cualquier intervención relacionada con el cambio climático.

La crítica se centra en la necesidad de mejorar la comunicación y la divulgación de información por parte de CORPOGUAVIO. Sería beneficioso implementar estrategias más efectivas de difusión, como reuniones comunitarias, materiales informativos accesibles y campañas de concientización para garantizar que la comunidad esté plenamente informada y pueda participar de manera informada en los proyectos y programas relacionados con el cambio climático y la planificación estratégica. Además, esta falta de conocimiento podría afectar la legitimidad y la aceptación de las acciones de CORPOGUAVIO, destacando la importancia de una comunicación más abierta y efectiva con la comunidad.

En este contexto, es esencial subrayar la conexión entre una gobernanza transparente y participativa y el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en particular, el ODS 13 que aborda la acción por el clima. La implementación de prácticas de gobernanza sólidas, que incluyan la participación activa de la comunidad en la toma de decisiones y la divulgación transparente de información relacionada con iniciativas climáticas, no solo fortalecerá la confianza pública, sino que también contribuirá significativamente a la consecución de los objetivos climáticos establecidos en la Agenda 2030.

## **Perspectivas y Acciones Sostenibles: Conclusiones y recomendaciones para enfrentar el cambio climático en la jurisdicción de CORPOGUAVIO**

Las líneas estratégicas trazadas por CORPOGUAVIO ofrecen una guía integral para abordar el cambio climático en su jurisdicción. Estas líneas se enfocan en aspectos como la conservación de ecosistemas, el manejo de recursos hídricos, la educación ambiental y la planificación territorial sostenible. Su implementación efectiva contribuye a la mitigación y adaptación al cambio climático en la región.

Los programas y proyectos desarrollados por CORPOGUAVIO, tales como la implementación de medidas de adaptación al cambio climático en la planificación territorial, la promoción de prácticas sostenibles en la gestión del agua y la educación ambiental comunitaria, demuestran un compromiso con la acción climática a nivel local. Sin embargo, hay retos prominentes para aterrizar y traducir estas opciones a las comunidades en la región.

La implementación de estas acciones estratégicas, programas y proyectos por parte de CORPOGUAVIO se alinea directamente con el Objetivo de Desarrollo Sostenible número 13: "Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos". Estos esfuerzos contribuyen a la mitigación de los impactos del cambio climático, promoviendo la resiliencia y la sostenibilidad en la región.

Las acciones llevadas a cabo por CORPOGUAVIO tienen un impacto directo en la mejora de la calidad de vida de las comunidades locales al promover prácticas sostenibles, conservar los recursos naturales y fomentar la resiliencia frente al cambio climático. Esto no solo beneficia a la comunidad en el presente, sino que también crea bases sólidas para el futuro. Es así como las líneas estratégicas, programas y proyectos implementados por CORPOGUAVIO para abordar el cambio climático demuestran un compromiso activo y significativo con la acción

climática. Estas acciones no solo cumplen con el ODS 13, sino que también generan impactos positivos tangibles en la comunidad y el medio ambiente en su área de influencia.

Como aspectos por mejorar la Corporación debe desarrollar más campañas de sensibilización en las comunidades locales para explicar de manera clara y accesible los objetivos, beneficios y resultados de los proyectos ambientales relacionados con el cambio climático. La necesidad de campañas de sensibilización por parte de la Corporación se presenta como una imperiosa prioridad, dado que las entrevistas realizadas a la comunidad han revelado un desconocimiento generalizado sobre los proyectos orientados al cambio climático. Esta falta de conciencia puede derivar en una subutilización de recursos y una participación limitada por parte de la comunidad, lo que compromete el éxito y la efectividad de las iniciativas implementadas por la Corporación.

Estas campañas podrían incluir talleres, charlas informativas, material impreso y presencia en medios digitales y locales, utilizando un lenguaje sencillo y transparente al comunicar los detalles de los proyectos. Se deben proporcionar actualizaciones periódicas y accesibles sobre el progreso, los logros y los impactos generados por cada proyecto en términos comprensibles para la comunidad.

Por ello es indispensable que, la Corporación fomente la participación activa de las comunidades en la planificación, implementación y seguimiento de los proyectos. Esto puede incluir la creación de grupos de trabajo participativos, consultas regulares y la incorporación de retroalimentación de la comunidad en las etapas clave del proyecto.

Otra recomendación es realizar demostraciones prácticas o muestras tangibles de los resultados de los proyectos. Por ejemplo, exhibir cambios físicos o mejoras en el entorno local, como las áreas reforestadas, la implementación de tecnologías limpias, las mejoras en la gestión

del agua, entre otros, para que la comunidad vea directamente los beneficios y se establezcan alianzas con líderes comunitarios, autoridades locales y medios de comunicación locales para difundir de manera más efectiva la información sobre los proyectos y sus impactos positivos en la comunidad.

El proceso de aterrizaje de los planes de cambio climático en las comunidades de CORPOGUAVIO ha mostrado avances significativos en la conciencia y el compromiso local. Sin embargo, para lograr una implementación efectiva, es fundamental garantizar la participación activa y representativa de todas las partes interesadas en la planificación e implementación de medidas climáticas. También es importante adaptar las estrategias climáticas a las necesidades y realidades específicas de cada comunidad de la jurisdicción de CORPOGUAVIO. Esto implica un enfoque descentralizado que considere las diferentes vulnerabilidades, recursos disponibles y prácticas culturales de cada área.

CORPOGUAVIO podrá mejorar significativamente el aterrizaje de sus programas y proyectos sobre cambio climático en las comunidades, involucrando de manera efectiva a las personas del territorio, adaptando las soluciones a sus necesidades y garantizando una implementación exitosa y sostenible.

Finalmente, el presente trabajo de grado ha explorado de manera exhaustiva la incorporación del Objetivo de Desarrollo Sostenible número 13, "Acción por el clima", como un valioso aporte tanto para CORPOGUAVIO como para la Maestría en Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial. A través de un análisis detallado, se ha demostrado cómo la integración efectiva de este ODS en las estrategias de la Corporación no solo fortalece su compromiso con la mitigación y adaptación al cambio climático, sino que también contribuye a la consecución de sus objetivos institucionales y al desarrollo territorial sostenible.

Este estudio proporciona una base sólida para futuras investigaciones en el ámbito de la gestión ambiental y el desarrollo territorial. Se identifican áreas clave que podrían beneficiarse de un análisis más profundo, tales como la evaluación de impacto de las acciones implementadas, la medición de la participación comunitaria en la planificación estratégica y la exploración de sinergias potenciales entre el ODS 13 y otros objetivos de desarrollo sostenible. En última instancia, este trabajo es una contribución al conocimiento académico y a la toma de decisiones prácticas, subrayando la importancia de una gestión integrada y sostenible para enfrentar los desafíos del cambio climático en el ámbito local y regional.

## Bibliografía

- Alvarez, C. A. (2022). Colombia y la gestión del cambio climático 1990-2020  
<https://repository.udca.edu.co/bitstream/handle/11158/4706/MO-Alvarez-1.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Ariza, R., Vásquez, A. L. V., y Suárez, M. A. M. C. (2019). El control interno en las Corporaciones Autónomas Regionales y el aseguramiento de la sostenibilidad con recursos fiscales. *Lebret*, (11), 149-176.
- Atwoli, L., & Erhabor, E. (2022). Conferencia sobre cambio Climático COP27.  
<https://scielosp.org/pdf/rpsp/2022.v46/e215/es>
- Babativa, C. A. (2017). *Investigación Cuantitativa*. Bogotá: Fondo editorial Areandino.
- Bácena, A., & Samaniego, J. L. (2020). La emergencia del Cambio Climático en América Latina y el Caribe.  
<https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/68d30fbe-9c44-4848-867f-59bbdec62992/content>
- Cabezas, C. (2023). *Cambio climático y salud: atipasunchu allín Kausayta?, ¿podemos tener salud y bienestar?*. <https://www.scielosp.org/pdf/rpmesp/2023.v40n1/4-6/es>
- Deubel, A. (2002). *Políticas públicas, formulación, implementación y evaluación*. Bogotá: Ediciones Aurora.
- Duarte, H. (2019). *Negocios verdes, una oportunidad para consolidar los bienes y servicios sostenibles en la jurisdicción de CORPOGUAVIO*.  
<https://core.ac.uk/download/pdf/286063219.pdf>
- Dunn, W. (2008). *Public Policy Analysis*. Fifth Edition.

Fernández, J. (2017). Análisis de la Incorporación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2016-2030, Caso de estudio Plan de Desarrollo del Municipio de Soacha 2016-2019.

<https://repository.udistrital.edu.co/handle/11349/7692>

García Lozano, S., y Vizcaya Corredor, R. Y. (2019). Desarrollo de un sistema de información para la línea base del macroproyecto misional de la universidad de Cundinamarca “el agua re-nace en el corazón de las niñas y los niños” [Doctoral dissertation]. Universidad de Cundinamarca.

Gil Morales, O. J. (2019). Corporaciones autónomas regionales: retos y debilidades de cara al postconflicto. <https://bdigital.uexternado.edu.co/handle/001/2606>

Gómez, G. R. (1999). Metodología de la investigación cualitativa. Málaga: Aljibe.

Hernández, S., Fernández, C, y Baptista, M. (2014). *Metodología de*

*investigación*. (Sexta). [https://www.esup.edu.pe/wp-](https://www.esup.edu.pe/wp-content/uploads/2020/12/2.%20Hernandez,%20Fernandez%20y%20Baptista-Metodolog%C3%ADa%20Investigacion%20Cientifica%206ta%20ed.pdf)

[content/uploads/2020/12/2.%20Hernandez,%20Fernandez%20y%20Baptista-](https://www.esup.edu.pe/wp-content/uploads/2020/12/2.%20Hernandez,%20Fernandez%20y%20Baptista-Metodolog%C3%ADa%20Investigacion%20Cientifica%206ta%20ed.pdf)

[Metodolog%C3%ADa%20Investigacion%20Cientifica%206ta%20ed.pdf](https://www.esup.edu.pe/wp-content/uploads/2020/12/2.%20Hernandez,%20Fernandez%20y%20Baptista-Metodolog%C3%ADa%20Investigacion%20Cientifica%206ta%20ed.pdf)

Linares, D. G. (2021). “Acción por el clima” una aproximación desde las Ciencias Ambientales al estudio del Cambio Climático.

[https://repository.udca.edu.co/bitstream/handle/11158/4319/GonzalezTrabajofinal.pdf?se-](https://repository.udca.edu.co/bitstream/handle/11158/4319/GonzalezTrabajofinal.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

[quence=1&isAllowed=y](https://repository.udca.edu.co/bitstream/handle/11158/4319/GonzalezTrabajofinal.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

Mallick, S.K., Das, P., Maity, B., Rudra, S., Pramanik, M., Pradhan, B. y Sahana, M. (2021).

Comprender el crecimiento urbano futuro, la resiliencia urbana y el desarrollo sostenible de las ciudades pequeñas mediante el enfoque de predicción-adaptación-resiliencia

(PAR). *Ciudades Sostenibles y Sociedad*, 74, 103-196.

Melo y Santander (2013). *Introducción a las Políticas Públicas*. Bogotá: EIMP Ediciones

- Méndez Beltrán, D. A. (2019). Guía metodológica para la estimación de la tasa retributiva por vertimientos en la Corporación Autónoma Regional Del Guavio CORPOGUAVIO.  
<https://repository.udistrital.edu.co/handle/11349/22199>
- Molina, C. (2002). Modelo de Formación de Políticas y Programas Sociales. Washington: Instituto Americano para el Desarrollo Social (INDES).
- Muñoz., O.y Galíndez, Z. (2021). Gestión del conocimiento: aporte a la sostenibilidad de las corporaciones autónomas regionales caso CVC.  
<http://190.248.67.124/handle/20.500.12746/5612>
- Pandey, A. y Asif, M. (2022). Evaluación de la sostenibilidad energética y ambiental en el sur de Asia en la perspectiva de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Revisión de energía renovable y sostenible,1, 112- 492.
- Peña, M. D. C. G. (2021). Planificación estratégica y localización de la agenda 2030: claves para su alineación. En González Medina, M. y De Gregorio Hurtado, S. (Eds.), Políticas urbanas y localización de los objetivos de desarrollo sostenible: teoría y práctica, (p.p. 97-108). Tirant.
- Rahman, MM (2021). Alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 en Bangladesh: la encrucijada de la gobernanza y el desempeño. Administración y Políticas Públicas, 1, 89-128.
- Ramírez Bejarano, I. D. (2019). Desarrollo de un instrumento para la evaluación y seguimiento a los planes de ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas-Pomcas.  
<https://repository.usta.edu.co/handle/11634/15710>
- Roth, A. (2002). Políticas Públicas: Formulación, implementación y evaluación. Bogotá: Ediciones Aurora.

## Apéndices

### Apéndice A

#### *Entrevistas de Actores*

[https://drive.google.com/drive/u/2/folders/1ONuJCZRvr\\_q167A3bb\\_D-fGzfwkMsq4d](https://drive.google.com/drive/u/2/folders/1ONuJCZRvr_q167A3bb_D-fGzfwkMsq4d)

*Nota.* Link de entrevistas realizadas a los diferentes actores entrevistados sobre la incorporación del OSD 13 Acción por el clima en la planificación estratégica de CORPOGUAVIO.