

**El nuevo enfoque participativo de los recursos de regalías, análisis en el
departamento del Guaviare para el periodo 2020 – 2023**

Henry Alonso Cortés López

Asesor

Margarita Díaz Orjuela

Universidad Nacional Abierta y a Distancia – UNAD

Escuela de Ciencias Jurídicas y Políticas - ECJP

Maestría en Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial

2024

Dedicatoria

A dios, por ser esa energía celestial que en cada día de mi vida me ha acompañado, a mis padres, por su dedicación, cariño y excelentes pautas de crianza, a mi esposa, por su incondicional acompañamiento y motivación para avanzar en mi crecimiento profesional y personal, a mis hijos, por ser esa fuerza terrenal que me anima cada día a ser mejor y a brindarles el mejor ejemplo posible.

Resumen

América Latina y el Caribe se caracterizan por una presencia histórica de desigualdades e inequidades, las cuales son evidentes al analizar los ingresos per cápita y las oportunidades de acceso a bienes y servicios esenciales por parte de sus ciudadanos tanto en zonas rurales como urbanas, evento que se constituye en un círculo vicioso que promueve condiciones de pobreza y de ampliación de brechas sociales (Gaudin y Pareyón, 2020).

A este evento no ha sido ajeno nuestro país, donde las brechas sociales estructurales han desencadenado en una relación que convierte la pobreza en un indicador inversamente proporcional al desarrollo económico, bajo este contexto, uno de los principales ajustes en el trato económico de la principal renta económica del país como lo es la explotación de recursos naturales no renovables, consistió precisamente en un enfoque de reducción de las brechas sociales y regionales existentes, así como en el mejoramiento de la competitividad del país.

Tal condición es evidente al analizar la Constitución Política de Colombia, Art. 361, Parágrafo 7, Inciso 3, de julio de 1.991 (Colombia) donde se establece que:

Los recursos a los que se refieren los incisos 1 y 2 de este parágrafo, se distribuirán priorizando las entidades territoriales más afectadas por la pobreza rural, las economías ilegales, la debilidad institucional, el conflicto armado y los municipios en cuyo territorio se adelanten explotaciones de recursos naturales no renovables y se orientarán a cerrar las brechas sociales, económicas e institucionales en dichas entidades territoriales.

Acorde a lo anterior, y analizando la historia de los ingresos provenientes de la explotación y comercialización de recursos naturales no renovables del país, encontramos que estos eran distribuidos entre las entidades productoras como medida de compensación al igual

que en la nación, generando una gran brecha económica con aquellas entidades que no eran consideradas como productoras de estos recursos.

Con los recursos asignados a la nación por este concepto se creó el Fondo Nacional de Regalías (FNR, 1981), fondo mediante el cual la nación financiaba proyectos de inversión en el territorio, para este fin las diferentes entidades debían presentar proyectos para surtir el respectivo trámite de viabilidad y posteriormente poder lograr la asignación de recursos para su ejecución, sin embargo, este proceso era desigual ya que entidades de categorías 4,5 y 6 no estaban en condiciones de competir por estos recursos con ciudades de mayor desarrollo, a lo que se debe sumar que en algunos casos estos procesos se caracterizaban por una alta incidencia de lobby político.

Como alternativa a estas condiciones de inequidad, se propuso un proceso de transformación en la distribución de estos recursos dando origen al Sistema General de Regalías (SGR, 2011) instrumento que entró en vigencia con la Ley 1530 de 2011 con el objeto de generar una distribución más equitativa de los ingresos provenientes de la explotación de recursos naturales no renovables del país, permitiendo así ampliar capacidades en cada una de las entidades territoriales para la restauración social y económica.

Sin embargo, unos años después de esta reforma, se evidenció que la ejecución de los recursos en las entidades territoriales no estaba obedeciendo a unos principios de concertación y planificación que involucrara a las comunidades, por lo tanto, para el año 2020 con la Ley 2056, se generaron reformas en este sistema, dentro de estas la figura de ejercicios de planeación que tienen como fin propiciar un enfoque participativo, democrático y de concertación para las inversiones del (SGR). Estas acciones como garantía de cumplimiento debían ser incorporadas

por parte de las entidades territoriales del país en sus planes de desarrollo mediante un capítulo independiente para los recursos del Sistema General de Regalías.

Considerando este precedente, se evidencio un gran avance en términos de garantías de participación y vinculación de actores representativos de la sociedad civil, de organizaciones, gremios y academia representados en la Comisión Regional de Competitividad e Innovación (CRCI), que le daban un nuevo enfoque democrático y participativo a la priorización de las inversiones que con esta importante fuente de recursos proyectaban las entidades territoriales en beneficio de las más apremiantes necesidades de sus habitantes. Adicionalmente este ejercicio se constituye en un instrumento de orientación de política pública en el mediano plazo mediante la implementación de este Capítulo Independiente de Plan de Desarrollo con cargo a los recursos del (SGR).

Es así como en el año 2023 se constituyó como el año de cierre de este primer ejercicio participativo en torno a los recursos del (SGR) en los gobiernos territoriales desde la implementación de esta nueva metodología, en tal sentido resulta interesante realizar una investigación que permita evidenciar el grado de materialización que tuvo este ejercicio participativo para la orientación de las inversiones del (SGR) con la implementación del capítulo independiente del (SGR) del Plan de Desarrollo Departamental del Guaviare 2020-2023, logrando identificar adicionalmente la capacidad del gobierno departamental de dar cumplimiento a los compromisos adquiridos en esta propuesta de orientación de Política Pública mediante el empleo de estos recursos.

Palabras Clave: Sistema General de Regalías (SGR), Capítulo Independiente del Sistema General de Regalías (SGR), proyectos de inversión.

Abstract

Latin America and the Caribbean are characterized by a historical presence of inequalities and inequities, which are evident when analyzing per capita income and opportunities for access to essential goods and services by its citizens in both rural and urban areas, an event that It constitutes a vicious circle that promotes conditions of poverty and the widening of social gaps (Gaudin and Pareyón , 2020).

Our country has not been immune to this event, where structural social gaps have been triggers of a relationship that converts poverty into an indicator inversely proportional to economic development, under this context, one of the main adjustments in the economic treatment of the main economic income of the country such as the exploitation of non-renewable natural resources, consisted precisely of a focus on reducing existing social and regional gaps, as well as improving the country's competitiveness.

Such a condition is evident when analyzing paragraph 3, Paragraph 7, Article 361 of our Political Constitution, where it is established that:

The resources referred to in paragraphs 1 and 2 of this paragraph will be distributed prioritizing the territorial entities most affected by the rural poverty, illegal economies, institutional weakness, armed conflict and the municipalities in whose territory exploitation of non-renewable natural resources is carried out and will be aimed at closing the social, economic and institutional gaps in said territorial entities.

According to the above, and analyzing the history of income from the exploitation and commercialization of the country's non-renewable natural resources, we found that these were distributed between the producing entities as a compensation measure and the nation, generating

a large economic gap with those entities that were not considered as producers of these resources.

With the resources assigned to the nation for this concept, the National Royalties Fund (FNR, 1981) was created, a fund through which the nation financed investment projects in the territory, for this purpose the different entities had to present projects to supply the respective viability process and subsequently be able to achieve the allocation of resources for its execution, however, this process was unequal since entities of categories 4,5 and 6 were not in a position to compete for these resources with more developed cities, which It should be added that in some cases these processes were characterized by a high incidence of political lobbying.

As an alternative to these conditions of inequality, a transformation process was generated in the distribution of these resources, giving rise to the General Royalties System (SGR, 2011), an instrument that came into force with Law 1530 of 2011 with the aim of generating a distribution more equitable distribution of income from the exploitation of the country's non-renewable natural resources, with the purpose of generating capacities in each of the territorial entities for social and economic restoration.

However, a few years after this reform, it became evident that the execution of resources in the territorial entities was not obeying principles of consultation and planning that involved the communities, therefore, for the year 2020 with Law 2056, reforms were generated in this system, within these the figure of planning exercises that aim to promote a participatory, democratic and concerted approach for the investments of the (SGR). These actions as a guarantee of compliance had to be incorporated by the country's territorial entities in their development plans through an independent chapter for the resources of the General Royalties System.

With the above, great progress was evident in terms of guarantees of participation and linkage of representative actors of civil society, organizations, unions and academia represented in the Regional Commission for Competitiveness and Innovation (CRCI), which gave it a new focus democratic and participatory to the prioritization of the investments that the territorial entities projected with this important source of resources to benefit the most pressing needs of their inhabitants. Additionally, this exercise constitutes an instrument of public policy orientation in the medium term through the implementation of this Independent Chapter of the Development Plan charged to the resources of the (SGR).

In this order of ideas, the year 2023 was established as the closing year of this first participatory exercise around the resources of the (SGR) in the territorial governments since the implementation of this new methodology, in this sense it is interesting to carry out an investigation that allows us to demonstrate the degree of materialization that this participatory exercise had for the orientation of the investments of the (SGR) with the implementation of the independent chapter of the (SGR) of the Departmental Development Plan of Guaviare 2020-2023, managing to additionally identify the capacity of the government department to comply with the commitments acquired in this proposed Public Policy orientation through the use of these resources.

Keywords: General Royalties System (SGR), Independent Chapter of the General Royalties System (SGR), investment projects.

Tabla de Contenido

Introducción	13
Planteamiento del problema.....	15
Justificación	17
Objetivos.....	18
Objetivo General	18
Objetivos Específicos.....	18
Marco Teórico.....	19
Diseño Metodológico del Proyecto.....	27
Resultados de la Investigación.....	34
Conclusiones y Recomendaciones.....	67
Recomendaciones	75
Referencias Bibliográficas	81

Lista de Tablas

Tabla 1	23
Tabla 2	23
Tabla 3	25
Tabla 4	26
Tabla 5	35
Tabla 6	36
Tabla 7	37
Tabla 8	38
Tabla 9	39
Tabla 10	39
Tabla 11	40
Tabla 12	41
Tabla 13	43
Tabla 14	44
Tabla 15	45
Tabla 16	46
Tabla 17	48
Tabla 18	56
Tabla 19	58
Tabla 20	69
Tabla 21	71

Tabla 22	72
Tabla 23	76
Tabla 25	78

Lista de Graficas

Grafica 1.....	23
Grafica 2.....	44
Grafica 3.....	46
Grafica 4.....	62
Grafica 5.....	63
Grafica 6.....	64
Grafica 7.....	65
Grafica 8.....	66

Introducción

En las últimas décadas, ha sido notable la incidencia de los modelos económicos globales en América Latina, incidencia que ha sido determinante en los procesos de transformación de los gobiernos y que en algunos casos han conducido a la implementación de acciones de descentralización político administrativa sustentados en reformas estructurales, estas en gran medida a partir de recomendaciones del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Estas transformaciones no solo han impactado en la estructura del estado, también en su relación con la sociedad y la forma en que estos son involucrados en los procesos de diseño e implementación de políticas públicas, proceso también identificado como promoción de la participación ciudadana bajo un enfoque de democratización del interés público. (Escobar L, 2017).

Este escenario que se hace evidente, al considerar la reforma adelantada a los recursos del (SGR) en el año 2020, la cual tenía dentro de sus fines incorporar principios de planeación con un enfoque participativo, democrático y de concertación. De igual manera esta Ley establecía que los resultados de estos ejercicios de planeación y concertación ciudadana debían ser incorporados en el Plan de Desarrollo de las entidades territoriales en un capítulo independiente de inversiones con cargo a los recursos del (SGR) (Ley 2056, 2020), Constituyéndose así a nivel territorial en un ejercicio de definición de política pública en el mediano plazo. Producto de estas acciones se dio lugar al Capítulo Independiente “INVERSIONES CON CARGO AL SISTEMA GENERAL DE REGALIAS” del Plan de Desarrollo departamental del Guaviare 2023-2023 “Soluciones a su Servicio”.

Considerando lo anterior, este documento pretende realizar un ejercicio de análisis que permita identificar el grado de materialización que tuvo este ejercicio participativo para la orientación de las inversiones del (SGR) con la implementación del capítulo independiente de regalías, logrando evidenciar la capacidad del gobierno departamental de dar cumplimiento a los compromisos adquiridos en esta propuesta de orientación de Política Pública mediante el empleo de estos recursos.

Planteamiento del problema

Los antecedentes de globalización y Neoliberalismo que ha acompañado en las últimas décadas a América Latina, han traído consigo procesos de transformación en los gobiernos que en algunos casos han conducido a la implementación de acciones de descentralización político administrativa sustentados en reformas estructurales, en su gran mayoría a partir de recomendaciones del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) o del Banco Mundial. Estos ajustes principalmente orientados en los modelos de desarrollo neoliberales sustentados en crecimiento económico exportador hacia afuera.

Estas transformaciones no solo han impactado en la estructura del estado, también en su relación con la sociedad y la forma en que estos son involucrados en los procesos de diseño e implementación de políticas públicas, proceso también identificado como promoción de la participación ciudadana bajo un enfoque de democratización del interés público. (Escobar L, 2017).

Nuestro país, al igual que un gran segmento de países de América Latina, sustenta su economía en la explotación y comercialización de recursos naturales no renovables, los cuales se constituyen en la principal fuente de ingresos para apalancar la inversión pública a nivel nacional y territorial. Este modelo de desarrollo económico basado en una economía primaria ha sido objeto de reformas estructurales en materia de distribución y ejecución de ingresos para el cumplimiento de la agenda pública, en los cuales se ha procurado brindar un enfoque de promoción de la participación ciudadana, escenario que se hace evidente al considerar la reforma adelantada a los recursos del (SGR) en el año 2020, la cual tenía dentro de sus fines incorporar principios de planeación con un enfoque participativo, democrático y de concertación. De igual

manera esta Ley establecía que los resultados de estos ejercicios de planeación y concertación ciudadana debían ser incorporados en el Plan de Desarrollo de las entidades territoriales en un capítulo independiente de inversiones con cargo a los recursos del (SGR). (Ley 2056, 2020).

Este capítulo independiente, se constituye a nivel territorial en un ejercicio de definición de política pública en el mediano plazo que se sustenta en las mesas de participación ciudadana en las cuales se debe definir y priorizar las iniciativas o proyectos susceptibles de ser financiados por parte de las entidades territoriales con estos recursos y que son finalmente aprobadas en conjunto entre la administración territorial y la Comisión Regional de Competitividad e Innovación. (Decreto 1821, 2020)

En razón a lo anterior, en el plan de desarrollo del departamento del Guaviare “Soluciones a su Servicio 2020-2023” fue incorporado un capítulo independiente de proyectos del Sistema General de Regalías (SGR), que se constituía en la agenda de política pública de orientación de estos recursos a través de la expresión de la ciudadanía mediante la garantía de su ejercicio de participación ciudadana para el enfoque de la inversión pública para atender sus principales necesidades sociales, económicas y productivas, dando lugar a la definición de una estructura estratégica para la ejecución de estos recursos. Teniendo en cuenta que el horizonte de materialización de esta política pública correspondía al periodo (2020 – 2023) podemos inferir que ya surtió su fase de implementación, sin embargo, al momento no ha sido posible determinar el grado de materialización que tuvo este ejercicio participativo para la orientación de las inversiones del (SGR) con la implementación del capítulo independiente del regalías, desconociendo la capacidad del gobierno departamental de dar cumplimiento a los compromisos adquiridos en esta propuesta de orientación de Política Pública mediante el empleo de estos recursos.

Justificación

Acorde a lo indicado, la reforma al (SGR) del año 2020, trajo consigo una nueva metodología para la destinación de recursos bajo el enfoque de ejercicios de planeación incorporados a los planes territoriales de desarrollo que entraban en vigencia en este mismo año y que concluían en año 2023.

Estos ejercicios de planificación demandaban de la vinculación de la sociedad civil en la labor de identificar y priorizar las posibles iniciativas de inversión contempladas para el periodo de gobierno, de esta manera en el Plan de Desarrollo 2020 – 2023 “soluciones a su servicio”, se incluyó mediante Decreto No 148 de 2021, un capítulo exclusivo para identificar las líneas estratégicas y proyectos a desarrollar en cada uno de los sectores durante el periodo gubernamental.

Tal escenario supone un reto adicional para las administraciones territoriales por cuanto los recursos del (SGR) estarán sujetos a un instrumento de control y seguimiento que permite establecer el grado de cumplimiento que se da a los ejercicios de planeación y concertación realizados, así mismo permitirá corroborar el nivel de desempeño de las administraciones en la gestión y utilización de los recursos asignados por este concepto.

Bajo el panorama de cierre del primer ciclo de implementación de esta nueva dinámica de planificación de recursos, se propone un ejercicio de análisis que permita documentar ¿Qué nivel de cumplimiento ha tenido el capítulo independiente del SGR del Plan de Desarrollo Departamental del Guaviare 2020-2023?, sirviendo este análisis como insumo para los nuevos gobiernos departamentales y municipales a la hora de construir su capítulo independiente de (SGR) en sus planes de desarrollo.

Objetivos

Objetivo General

Establecer el nivel de materialización de la política pública de inversiones con cargo a los recursos del (SGR) sustentada en el capítulo independiente del Plan de Desarrollo Departamental del Guaviare 2020-2023.

Objetivos Específicos

Identificar la metodología sobre la cual se sustentó el ejercicio de participación ciudadana para la construcción del capítulo independiente de inversiones del (SGR) del departamento del Guaviare.

Analizar la estructura del capítulo independiente del (SGR) del Plan de Desarrollo Departamental del Guaviare.

Determinar el cumplimiento programático de lo establecido en el capítulo independiente del SGR del Plan de Desarrollo Departamental del Guaviare.

Marco Teórico

Este apartado pretende exponer los supuestos teóricos en los cuales se apoya la presente investigación que tiene como punto de referencia el nuevo enfoque participativo de los recursos de regalías, análisis en el departamento del Guaviare para el periodo 2020 – 2023, partiendo de los ejercicios participativos, democráticos y de concertación materializados en la incorporación por parte de las entidades territoriales del país en sus planes de desarrollo mediante un capítulo independiente para los recursos del Sistema General de Regalías. De esta manera se propone partir de algunas concepciones teóricas muy propias de las condiciones de América Latina en términos de brechas estructurales y participación ciudadana para posteriormente aterrizar estos postulados teóricos en el ejercicio propio del Sistema General de Regalías (SGR) a nivel nacional y territorial.

En América Latina, han sido notorios los efectos de la globalización, aún más si se tienen en cuenta las herencias de los procesos coloniales que afectaron de manera profunda nuestra identidad cultural, social y económica y que nos han conducido a una dualidad entre una nueva deconstrucción a partir de nuestra esencia o a un proceso de adaptación a las tendencias eurocéntricas bastante arraigadas en el territorio.

En efecto, la globalización ha traído consigo dificultades en la consolidación de la democracia a causa de disparidades entre desarrollo político y desarrollo económico, que agudizan la gobernabilidad democrática dada la complejidad de nuestras sociedades en relación a nuestros factores de desarrollo humano, la pobreza y la exclusión social acompañado de una baja participación y protagonismo ciudadano en temas de interés, (Adúriz, & Ava, 2006).

Bajo estos antecedentes de desigualdad y exclusión es inevitable el surgimiento de brechas estructurales que significan cuellos de botella que impiden condiciones de desarrollo y que cada día generan una margen más amplia en comparación con otros países con mayores condiciones de desarrollo (Gaudin y Pareyón, 2020). Esto también conocido como una condición de heterogeneidad estructural en torno a factores productivos y medios de producción y distribución de ingresos que nos llevan a reflexionar sobre la incorporación de nuevos razonamientos epistemológicos sustentados en nuestras capacidades endógenas.

Ahora bien, una apuesta de cierre de brechas bajo un enfoque de inclusión necesariamente requiere de escenarios participativos y representativos que empoderen a la ciudadanía para su incidencia en la toma de decisiones gubernamentales que toquen intereses generales, estos ejercicios promueven la pertenencia de la ciudadanía, pues la participación en la toma de decisiones no solo permite gestionar sus intereses sino que también los vuelve aliados estratégicos en su materialización (Adúriz & Ava, 2006).

A nivel nacional, la Constitución Política de 1.991 definió en sus Artículos 360 y 361 las orientaciones frente a la explotación de los recursos no renovables de la nación y su tratamiento y destinación de la siguiente manera:

Artículo 360. La ley determinará las condiciones para la explotación de los recursos naturales no renovables, así como los derechos de las entidades territoriales sobre los mismos.

La explotación de un recurso natural no renovable causará a favor del Estado, una contraprestación económica a título de regalía, sin perjuicio de cualquier otro derecho o compensación que se pacte.

Los departamentos y municipios en cuyo territorio se adelanten explotaciones de recursos naturales no renovables, así como los puertos marítimos y fluviales por donde se

transporten dichos recursos o productos derivados de los mismos, tendrán derecho a participar en las regalías y compensaciones.

Artículo 361. Con los ingresos provenientes de las regalías que no sean asignados a los departamentos y municipios, se creará un Fondo Nacional de Regalías cuyos recursos se destinarán a las entidades territoriales en los términos que señale la ley. Estos fondos se aplicarán a la promoción de la minería, a la preservación del ambiente y a financiar proyectos regionales de inversión definidos como prioritarios en los planes de desarrollo de las respectivas entidades territoriales.

Bajo estos preceptos constitucionales, los recursos provenientes de regalías y compensaciones eran asignados en un 80% para las entidades productoras y un 20% era administrado por la nación a través del Fondo Nacional de Regalías (FNR, 1981).

Posteriormente, con la entrada en vigencia del Acto Legislativo 005 de julio de 2011, estos dos Artículos de la constitución fueron ajustados con el objetivo de establecer mecanismos de equidad en la distribución de los recursos, promover el desarrollo y la competitividad y propiciar la restauración social y económica en las regiones donde se genera la exploración y la explotación de Recursos naturales, por lo tanto, la siguiente sería su nueva redacción:

Artículo 360. La explotación de un recurso natural no renovable causará, a favor del Estado, una contraprestación económica a título de regalía, sin perjuicio de cualquier otro derecho o compensación que se pacte. La ley determinará las condiciones para la explotación de los recursos naturales no renovables.

Mediante otra ley, a iniciativa del Gobierno, la ley determinará la distribución, objetivos, fines, administración, ejecución, control, el uso eficiente y la destinación de los ingresos provenientes de la explotación de los recursos naturales no renovables precisando las condiciones de participación de sus beneficiarios. Este conjunto de ingresos, asignaciones, órganos, procedimientos y regulaciones constituye el Sistema General de Regalías.

Artículo 361. Los ingresos del Sistema General de Regalías se destinarán al financiamiento de proyectos para el desarrollo social, económico y ambiental de las entidades territoriales; al ahorro para su pasivo pensional; para inversiones físicas en educación, para inversiones en ciencia, tecnología e innovación; para la generación de ahorro público; para la fiscalización de la exploración y explotación de los yacimientos y conocimiento y cartografía geológica del subsuelo; y para aumentar la competitividad general de la economía buscando mejorar las condiciones sociales de la población.

Con estas reformas, el (SGR) fue concebido como un instrumento de distribución de recursos bajo un enfoque de promoción del desarrollo, de la equidad y de la competitividad regional orientado al cierre de brechas. De esta manera se constituiría como una nueva fuente de financiación para las entidades territoriales para la implementación de proyectos de desarrollo social, económico y ambiental sin distinguir si en sus territorios existen procesos de exploración o explotación de recursos naturales no renovables, fue así como se dio lugar a la Ley 1530 de 2011 por la cual se daba la organización y funcionamiento del Sistema General de Regalías (SGR).

Bajo estas condiciones el (SGR) funciono en el país y sus entidades territoriales hasta el año 2020, momento en el cual entro en vigor la Ley 2056 de 2020 que tenía por objeto:

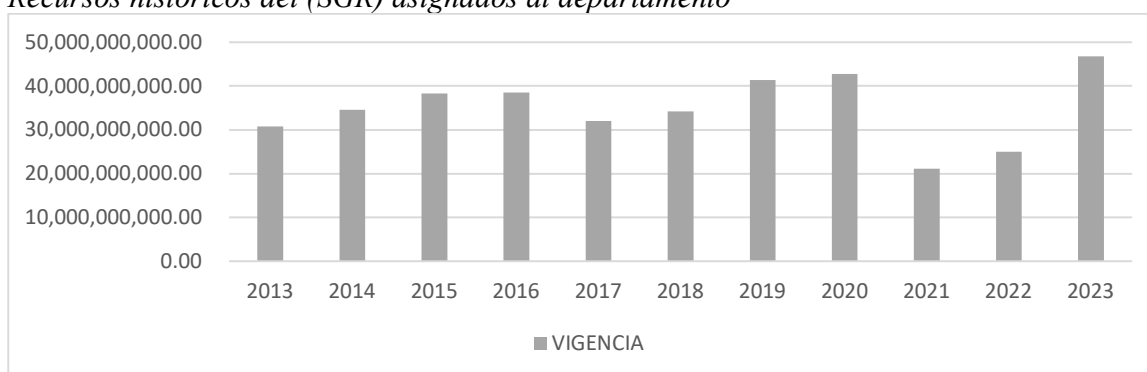
Determinar la distribución, objetivos, fines, administración, ejecución, control, el uso eficiente y la destinación de los ingresos provenientes de la explotación de los recursos naturales no renovables precisando las condiciones de participación de sus beneficiarios. Este conjunto de ingresos, asignaciones, órganos, procedimientos y regulaciones constituye el Sistema General de Regalías.

A través esta perspectiva de equidad en la distribución de ingresos provenientes de la renta petrolera y minera, fue posible que departamentos como el Guaviare contaran con una nueva fuente de financiación para el impulso de iniciativas de inversión pública que permitieran

mejorar sus condiciones sociales y económicas, en tal sentido a continuación se presenta el comportamiento de los recursos asignados al departamento desde la entrada en vigencia de esta reforma:

Grafica 1

Recursos históricos del (SGR) asignados al departamento



Nota: Datos históricos de recursos del (SGR) asignados al departamento del Guaviare

Tabla 1

Consolidado históricos recursos del (SGR) asignados

2013	2014	2015	2016	2017	2018
30,751,535,410.00	34,538,307,725.00	38,308,053,199.00	38,537,278,591.00	31,995,893,808.00	34,210,315,410.00

Nota: Detalle de recursos del (SGR) asignados al departamento del Guaviare

Tabla 2

Consolidado históricos recursos del (SGR) asignados

2019	2020	2021	2022	2023
41,366,056,355.00	42,772,871,442.00	21,112,217,061.00	25,008,590,284.00	46,757,559,355.00

Nota: Detalle de recursos del (SGR) asignados al departamento del Guaviare

Con las anteriores cifras, es posible identificar que el departamento de Guaviare a percibido por concepto de recursos del (SGR) desde su implementación un total de \$ 385.358.678.535 aproximadamente, sin contar algunas bolsas concursables como las del OCAD Paz, el OCAD Llanos y OCAD de Ciencia y Tecnología.

La dinámica con la cual las entidades realizaban la destinación de estos recursos desde el año 2013 al 2019 estuvo condicionada a que las inversiones se encontraran en concordancia con las metas de Plan de Desarrollo, sin embargo, con la reforma incorporada mediante la Ley 2056 de 2020 y en especial lo contemplado en su Artículo 30, fue necesario que cada una de las entidades beneficiarias incorporaran en sus respectivos Planes de Desarrollo un Capítulo Independiente de inversiones para el (SGR). Con lo anterior se esperaba que cada una de las iniciativas o proyectos de inversión correspondientes a esta fuente contaran con una orientación hacia el desarrollo competitivo y productivo del territorio bajo parámetros de planeación con enfoque participativo, democrático y de concertación.

En esta nueva orientación participativa para la planificación de las inversiones encontramos una alta incidencia en la aplicación de un enfoque de gobernanza en la gestión pública, las Naciones Unidas (2009, p.1) define la gobernanza como “el proceso de toma de decisiones por los actores interesados con respecto a un territorio, recurso, problemática (entre otros), y el proceso por el cual estas decisiones son implementadas (o no implementadas)”. En armonía con este concepto se busca que la sociedad civil a través de sus instancias de representación se vincule de manera activa en la planificación de las inversiones que se realizaran en el territorio con los recursos del Sistema General de Regalías (SGR).

Por tal razón, mediante Decreto No 148 de 2021, el departamento del Guaviare adopto el **CAPÍTULO INDEPENDIENTE DE INVERSIONES CON CARGO AL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS (SGR) DEL PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL 2020-2023 “SOLUCIONES A SU SERVICIO”**, este capítulo fue producto de mesas de participación y concertación ciudadana donde se definieron los proyectos que lo integrarían, adicional a la participación de la comunidad, este escenario de construcción conto con el acompañamiento de

la Comisión Regional de Competitividad (CRC) y el Consejo Departamental de Planeación Territorial (CDPT).

En este capítulo independiente se incluyeron un total de 17 iniciativas de inversión, las cuales comprenden un total de 32 proyectos por un monto consolidado de \$ 379.564.311.320.00.

Considerando que este capítulo del (SGR) del Plan de Desarrollo Departamental cuenta con una proyección para las vigencias 2021, 2022 y 2023, es pertinente hacer referencia a la normatividad que realiza las asignaciones de recursos para estas vigencias, de tal manera que debemos tener en cuenta que la Ley 2072 de 2020, decreto el presupuesto del (SGR) para el bienio 2021 – 2022 realizando las siguientes asignaciones por concepto de Asignación Para la Inversión Regional (AIR) 60% al departamento del Guaviare de la siguiente manera:

Tabla 3
Recursos para la vigencia (2021-2022)

Recurso	Vigencia	Asignación
Asignación para la inversión regional 60%	(2021 – 2022)	\$ 51.965.847.174,25

Nota. Esta tabla refleja el monto asignado de recursos al departamento para el bienio 2021-2022 por concepto de (AIR 60%).

Para el periodo 2023 – 2024, el presupuesto del (SGR) fue asignado mediante Ley 2279 de 2022, para este caso es necesario tener en cuenta que, al terminar el periodo de gobierno departamental en el año 2023, solo se podía comprometer hasta un 60% de los recursos asignados al bienio conforme se indica en la siguiente tabla:

Tabla 4
Recursos para la vigencia (2023-2024)

Recurso	Vigencia	Asignación
Asignación para la inversión regional 60%	(2023 – 2024)	\$ 88.524.002.742,00
Restricción de gasto para el bienio	(2023 – 2024)	\$ 35.409.601.096,8
Disponible para la vigencia 2023	(2023 – 2024)	\$ 53.114.401.645,2

Nota. Esta tabla refleja el monto asignado de recursos al departamento para el bienio la vigencia 2023 por concepto de (AIR 60%).

Estos datos se constituirán como información de línea base para realizar el análisis del nivel de cumplimiento que ha tenido el capítulo independiente del (SGR) del departamento del Guaviare en el periodo de gobierno 2020 – 2023.

Diseño Metodológico del Proyecto

Enfoque y Tipo de Investigación

Este ejercicio de investigación se aborda bajo un enfoque cuantitativo, esto en consideración a que se dispone de manera previa de una serie de datos referente al caso de estudio, los cuales se emplearán como insumo para el planteamiento de variables que se analizarán a través de ejercicios de asignación de valor (Cárdenas, 2018, p. 23) conforme a la estructura establecida en la matriz estratégica del Capítulo Independiente de Regalías de la Gobernación del departamento del Guaviare para el periodo 2020-2023.

De esta manera, se propone una investigación de tipo descriptiva que tendrá como instrumento de recolección de información la técnica de revisión documental, ya que el proceso inicia con los datos disponibles de la variable identificada sin contar con una hipótesis previa, esto bajo la premisa que el departamento del Guaviare acorde a los lineamientos normativos anteriormente descritos, elaboro y adopto su Capítulo Independiente de Regalías, sin embargo, al momento no se cuenta con los criterios y parámetros suficientes para identificar su nivel de cumplimiento. Por lo tanto, este planteamiento será posterior al análisis de la información disponible y su conjugación con los nuevos datos que se recopilen y generen en el ejercicio de investigación, este estudio descriptivo se realizará bajo un análisis multivariado que involucra factores de caracterización que se alimentan de información retrospectiva. (Ochoa & Romero, 2020).

Metodología de Investigación

Etapas

Acorde al enfoque de la investigación, se plantean tres momentos para su desarrollo como son; 1) Proceso inicial de observación cuantitativa mediante revisión documental, 2) Recopilación de información complementaria y 3) Análisis y procesamiento de la información para planteamiento de resultados, estas etapas se describen a continuación:

1) Proceso inicial de observación cuantitativa mediante revisión documental, en este, se emplearán los datos disponibles en relación al Capítulo Independiente del (SGR) clasificándolos de la siguiente manera; a) Iniciativas propuestas, b) Líneas estratégicas, c) proyectos priorizados, d) Sectores de inversión, e) recursos proyectados, f) peso porcentual de cada iniciativa, g) Líneas base y h) Metas producto.

2) Recopilación de información complementaria, en esta etapa, se realizará la búsqueda de la información complementaria necesaria para los propósitos de la investigación, dentro de esta encontramos; a) Partidas presupuestales del (SGR) asignadas al departamento del Guaviare para los periodos 2020 al 2023, b) Consolidado de actos administrativos de aprobación de proyectos del (SGR) por parte del departamento del Guaviare, c) detalle de cada uno de los proyectos aprobados destacando su valor, sector de inversión, monto de recursos y fuente de financiación.

3) Análisis y procesamiento de la información para planteamiento de resultados, luego de contar con la información necesaria, esta será clasificada, organizada y procesada, generando una matriz de información que permita evidenciar inicialmente la propuesta del Capítulo Independiente del (SGR), a la par se generará otra matriz de información con la ejecución real de

este Capítulo Independiente con desagregación para los periodos 2020, 2021, 2022 y 2023 y su consolidado final. Esta información permitirá hacer ejercicios de análisis por cada de las iniciativas, líneas estratégicas, sectores, metas e indicadores propuestos permitiendo una la realización de un ejercicio de correlación en diferentes variables que permitan una emisión de juicio sustentado en datos del nivel de cumplimiento del Capitulo Independiente de Regalías del departamento del Guaviare.

Fuentes Para la Recolección de Información

Teniendo en cuenta que se empleara la técnica de revisión documental, es necesario considerar inicialmente que los datos a recolectar deben obedecer a unos parámetros de confiabilidad, validez y objetividad, por lo tanto, la información requerida en las diferentes etapas de este proceso de investigación provendrá de fuentes de información de carácter institucional como las plataformas del (SGR) del (DNP), de las plataformas del Ministerio de Hacienda y de la página web de la Gobernación del Guaviare, fuentes que cuentan con unos procesos de validación previos, de esta manera, los datos corresponderán a cada una de las etapas del ciclo de inversión de los proyectos del (SGR), dentro de la información a recopilar podemos destacar; fuentes de financiación y su disponibilidad, marco legal regulatorio, planes de inversión a nivel territorial, detalle de proyectos del (SGR) en sus diferentes etapas; viabilización y aprobación, ejecución y cierre. Esta información dura o de gran volumen puede ser desagregada en datos más pequeños o específicos facilitando los ejercicios de análisis propuestos.

Esta información se obtendrá de fuentes como:

- Mapa Inversiones: Plataforma que consolida las inversiones realizadas con recursos del (SGR).

- Portal (SGR) del (DNP): Espacio virtual del (DNP) en el cual se pueden realizar consultas frente al trámite de proyectos por cada una de las fuentes de financiación del (SGR).
- Portal de Transparencia Económica (PTE): Herramienta que busca divulgar el uso de los recursos del (SGR) tanto a nivel nacional como territorial.
- Portal Web Gobernación del Guaviare: En este sitio se registran los actos administrativos relacionados con la adopción de decisiones con los recursos del (SGR).

Bajo estas precisiones, el proceso de recolección de información principalmente se sustentará en la consulta y descarga de datos, documentos, registros, informes entre otros disponibles los sistemas de información y plataformas anteriormente mencionados.

Procedimiento de Organización de la Información

La información recopilada durante la fase de búsqueda y recolección de información es consignada en cada una de las matrices diseñadas para el registro de información, las cuales cuentan con las siguientes variables:

Anexo 1

Matriz de Identificación de metodología de participación ciudadana empleada

Modalidad de Participación	Fecha	Asistentes	documento de validación de Acuerdos	Fecha	Documento de Adopción de los Acuerdos	Fecha
----------------------------	-------	------------	-------------------------------------	-------	---------------------------------------	-------

Nota. Este anexo la metodología de participación ciudadana empleada para la construcción del Capítulo Independiente del (SGR).

Anexo 2

Matriz de información para el registro inicial de la estructura del Capítulo Independiente del (SGR).

Iniciativas Propuestas	Líneas Estratégicas	Proyectos Priorizados	Sectores De Inversión	Recursos Proyectados	Peso Porcentual De Cada Iniciativa	Líneas Base	Metas Producto
------------------------	---------------------	-----------------------	-----------------------	----------------------	------------------------------------	-------------	----------------

Nota. Este anexo evidenciará todo el componente programático del Capítulo Independiente del (SGR).

En este anexo se registrará la información correspondiente al análisis y desagregación por cada una de las iniciativas que conforman el Capítulo Independiente de Regalías del Departamento del Guaviare, al consignar la información en esta tabla se podrán procesar datos como:

- | | |
|---|---------------------------------------|
| a) Total de iniciativas | b) Total de proyectos contemplados |
| c) # de proyectos por sector de inversión | d) Recursos proyectados por vigencia |
| e) Valor programado por sector | f) Participación % de cada iniciativa |

Adicional a estas variables, se podrán desagregar aún más datos acorde al desarrollo de la investigación.

Anexo 3

Anexo para el registro de información de eficiencia en el compromiso de recursos del Capítulo Independiente del (SGR).

Vigencia	Fuente	Monto Planeado	Monto comprometido	% de Cumplimiento
----------	--------	----------------	--------------------	-------------------

Nota. Anexo definido para identificar el nivel de compromiso presupuestal del Capítulo Independiente del (SGR).

Este anexo tendrá como destino la información correspondiente a la eficiencia en el compromiso de recursos del (SGR) por parte del departamento del Guaviare, se ingresara la información que sea recopilada en razón a los recursos que por cada una de las vigencias objeto de análisis ha recibido el departamento del Guaviare, de igual manera en esta matriz de información se registrara el compromiso efectivo de los recursos por cada vigencia según los proyectos aprobados por parte del departamento en cumplimiento de su Capitulo Independiente del (SGR). Producto de este registro de información se podrán generar análisis y conclusiones frente al nivel de cumplimiento de gasto público.

Anexo 4

Anexo para el registro de la trazabilidad de aprobación de proyectos.

Vigencia	Acto Administrativo De Aprobación		Datos Proyecto Aprobado					Cruce Con Capitulo Independiente			
	Decreto	Acuerdo	BPIN	Nombre	Sector	Fuente	Valor	Iniciativa	Línea Estratégica	Sector	Meta Producto

Nota. Anexo definido para identificar los proyectos efectivamente ejecutados en desarrollo del el Capítulo Independiente del (SGR).

En relación a la matriz de registro de la trazabilidad en la aprobación de proyectos, se ingresará la información correspondiente a los actos administrativos de aprobación de proyectos por parte del departamento del Guaviare, con el registro de información en esta tabla se podrán procesar datos como:

- a) Total de proyectos aprobados
- b) Vigencia de aprobación
- c) Sector de inversión
- d) Monto y fuente de financiación

- d) Valor total por sectores de inversión f) Alineación programática con el Capítulo Independiente

El procesamiento de esta información permitirá realizar un ejercicio de correlación en el cual la información inicial del Capítulo Independiente del (SGR) del departamento del Guaviare se contrastará con la ejecución real obtenida de los registros de información anteriormente citados, permitiendo registrar inicialmente el nivel de cumplimiento por cada una de sus líneas estratégicas, logrando posteriormente la generación de un consolidado con el alcance exacto en el nivel de cumplimiento del Capítulo Independiente del (SGR) del departamento del Guaviare.

Resultados de la Investigación

Acorde a cada uno de los objetivos planteados para dar respuesta a la pregunta de investigación, se realizó un proceso de recolección y procesamiento de información según la metodología planteada en el capítulo anterior, de esta manera, los resultados se presentan abarcando los tres ejes principales de la investigación conforme se desarrolla a continuación:

Metodología sobre la cual se sustentó el ejercicio de participación ciudadana para la construcción del capítulo independiente de inversiones del (SGR) del departamento del Guaviare.

Para este componente inicial, se desarrolló un proceso de búsqueda de información en la página web de la entidad y en el Sistema de Planeación Territorial (SisPT 2023) del (DNP), allí se pudo encontrar la información que soportó el proceso de participación ciudadana para la construcción del capítulo independiente de inversiones del (SGR) del departamento del Guaviare, logrando identificar las siguientes fases:

Adopción de la Estrategia de participación Ciudadana

Como proceso inicial, el departamento del Guaviare reglamento la participación ciudadana en el proceso de formulación del capítulo independiente de inversiones con cargo al (SGR) del Plan de Desarrollo Departamental, mediante la expedición de la Resolución No 950 de 2021, en esta se asegura que los ejercicios de estructuración de política pública a mediano plazo que serán materializados con estos recursos, cuenten con un enfoque de promoción y protección de la participación ciudadana mediante ejercicios de planeación y concertación. Es así

como se definió que la ciudadanía estaría representada en esta instancia de participación a través de:

Representantes a la Cámara del departamento

Delegado de la Asamblea departamental

Integrantes de la Comisión Regional de Competitividad e Innovación

Integrantes del Consejo departamental de Planeación Territorial

Convocatoria a los Ejercicios de Participación

Luego de adoptada la estrategia de participación, el departamento del Guaviare procedió a realizar el proceso de convocatoria a las instancias de representación de la ciudadanía descritas anteriormente, esto se realizó mediante comunicación escrita por parte del departamento del Guaviare a las siguientes instancias:

Tabla 5
Instancias Convocadas.

Instancias Convocadas	Fecha de Convocatoria
Gobernador del Guaviare	06 de mayo de 2021
Alcaldía San José del Guaviare	06 de mayo de 2021
Alcaldía El Retorno Guaviare	06 de mayo de 2021
Alcaldía Calamar Guaviare	06 de mayo de 2021
Alcaldía Miraflores Guaviare	06 de mayo de 2021
Presidente Asamblea Departamental	06 de mayo de 2021
Presidente Consejo Territorial de Planeación Departamental	06 de mayo de 2021
Presidente ASOJUNTAS	06 de mayo de 2021
Representantes a la Cámara por el Departamento del Guaviare	06 de mayo de 2021
Directora UNAD CEAD Guaviare	06 de mayo de 2021
Representante CODECTI Guaviare	06 de mayo de 2021
Representantes de Gremios, Organizaciones y Asociaciones	06 de mayo de 2021
Presidente Cámara de Comercio de San José del Guaviare	06 de mayo de 2021
Directora SENA Regional Guaviare	06 de mayo de 2021

Nota. Presenta las diferentes instancias convocadas para el ejercicio de planeación del Capítulo Independiente del (SGR).

De esta manera, es posible identificar que se convocaron las instancias reglamentadas en la Resolución No 950 de 2021 junto con integrantes gubernamentales como alcaldes y gobernador para un total de 14 instancias convocadas.

Realización del Ejercicio de Participación

Luego de adoptada la estrategia de participación, el departamento del Guaviare procedió a realizar el proceso de ejercicio de planeación y concertación para definir la política pública de inversiones para con cargo a los recursos del (SGR), contando con la participación de las siguientes instancias:

Tabla 6
Instancias Participantes.

Instancias Participantes	Fecha de Realización
Delegado Gobernador del Guaviare	11 de mayo de 2021
Delegado Alcaldía San José del Guaviare	11 de mayo de 2021
Directora SENA Regional Guaviare	11 de mayo de 2021
Presidente Cámara de Comercio de San José del Guaviare	11 de mayo de 2021
Directora UNAD CEAD Guaviare	11 de mayo de 2021
Representantes de Gremios, Organizaciones y Asociaciones	11 de mayo de 2021
Representante CODECTI Guaviare	11 de mayo de 2021

Nota. Presenta las diferentes instancias que participaron del ejercicio de planeación del Capítulo Independiente del (SGR).

Acorde a lo reflejado en la tabla, de las 14 instancias convocadas, se logró la participación de 7, pese a ser la mitad, se contaba con Quorum reglamentario ya que se contaba con más de la mitad de las instancias reglamentadas en la Resolución 950 de 2021.

Este ejercicio fue realizado el día 11 de mayo de 2021, siendo el centro de deliberación de las iniciativas y proyectos que se consideraban prioritarios incluir en el capítulo independiente del (SGR) del Plan de Desarrollo departamental, por lo anterior, se dio lugar a la suscripción del acta de la sesión en la cual se concertó que este capítulo independiente contaría con la siguiente estructura:

Tabla 7

Estructura Capitulo (SGR).

Líneas Estratégicas	Iniciativas Priorizados	Sectores de Inversión	Valor total Capitulo
5	17	10	\$ 379,564,311,320.00

Nota. Presenta los componentes generales del capítulo de inversiones aprobado por las diferentes instancias que participaron del ejercicio de planeación.

Adopción del Ejercicio de Participación

Luego de realizado el ejercicio de planeación para la concertación de las inversiones del (SGR) del departamento del Guaviare, se procedió a adoptar las decisiones de este ejercicio por parte de la gobernación del Guaviare, acto que se realizó mediante la expedición del Decreto 148 de 2021 por el cual se adopta el capítulo independiente de inversiones con cargo a los recursos del capítulo independiente del (SGR) del Plan de Desarrollo Departamental del Guaviare 2020-2023. Este documento fue publicado en la página web de la gobernación y se constituiría como la carta guía para la materialización de este ejercicio de concertación ciudadana.

El producto final de esta etapa de investigación se consolida en el Anexo 1, siendo el siguiente su resultado:

Tabla 8*Consolidado Anexo No 1 Adopción Ejercicio de Participación.*

Modalidad de Participación	Fecha	Asistentes	documento de validación de Acuerdos	Fecha	Documento de Adopción de los Acuerdos	Fecha
Mesa de participación ciudadana en modalidad presencial	11 de mayo de 2021	Delegado Gobernador del Guaviare Delegado Alcaldía San José del Guaviare Directora SENA Regional Guaviare Presidente Cámara de Comercio de San José del Guaviare Directora UNAD CEAD Guaviare Representantes de Gremios, Organizaciones y Asociaciones Representante CODECTI Guaviare	Acta de reunión Comisión Regional de Competitividad	11 de mayo de 2021	Decreto No 148 de 2021	28 de junio de 2021

Nota. Presenta el consolidado de la ruta de adopción de las decisiones producto del ejercicio de planeación.

Estructura del capítulo independiente del (SGR) del Plan de Desarrollo Departamental del Guaviare.

En este punto de la investigación, se aborda el análisis de la estructura del capítulo del (SGR) adoptado luego de los ejercicios de planeación, para tal fin, se toma como punto de partida el Decreto 148 de 2021 por el cual este fue adoptado, por lo tanto, toda la información estratégica de este acto administrativo fue desagregada en términos cuantitativos y posteriormente fue tabulada registrando tal ejercicio en el Anexo 2 de la investigación, teniendo en cuenta su extensión, se presenta como adjunto al documento.

Considerando lo anterior, podemos determinar la estructura de este capítulo independiente bajo los siguientes parámetros:

Componentes Generales del Capítulo Independiente del (SGR)

Al momento de desagregar por grandes grupos la información de este capítulo independiente, podemos identificar líneas estratégicas, iniciativas priorizadas, sectores de inversión y valor programado, según la siguiente tabla:

Tabla 9
Estructura Capítulo (SGR).

Líneas Estratégicas	Iniciativas Priorizadas	Sectores de Inversión	Valor total Capítulo
5	17	10	\$ 379,564,311,320.00

Nota. Presenta los componentes generales del capítulo de inversiones aprobado por las diferentes instancias que participaron del ejercicio de planeación.

Análisis por Línea Estratégica

Iniciando con la variable de líneas estratégicas, encontramos que en este ejercicio fueron consideradas un total de 5, estas líneas son las que definen la dimensión tanto social como económica sobre las cuales se destinarán las inversiones del (SGR) en el departamento del Guaviare, la siguiente tabla permite considerar tal situación junto con su asignación presupuestal.

Tabla 10
Detalle Líneas Estratégicas.

Línea estrategia	Total
Equidad y calidad de vida	\$ 129,036,694,001.00
Consolidación productiva y económica sostenible	\$ 30,000,000,000.00
Modernización de infraestructura y equipamiento para la competitividad	\$ 121,027,617,319.00
Conservación, recuperación y gestión eficiente de Recursos Naturales	\$ 17,000,000,000.00
Gobernanza institucional	\$ 82,500,000,000.00
Total	\$ 379,564,311,320.00

Nota. Presenta el desagregado de cada una de las líneas estratégicas del capítulo independiente junto con su asignación presupuestal.

De esta información podemos considerar que más del 87% del peso presupuestal de este capítulo independiente se centra en las lianas de equidad y calidad de vida, modernización de infraestructura y gobernanza institucional.

Análisis por Iniciativa Priorizada

Avanzando con el desarrollo de este componente de la investigación, procedemos a desagregar las iniciativas priorizadas, identificando que estas corresponden a un total de 17 conforme la siguiente tabla:

Tabla 11
Detalle Iniciativas de Inversión.

Iniciativa	Valor
Estimular el acceso y permanencia de los NNAJ a la educación mediante estrategias que incentiven la calidad y el cierre de brechas en el territorio	\$ 94,000,054,001.00
Estimular procesos de emprendimiento y fortalecimiento empresarial para la reactivación económica y el desarrollo económico territorial	\$ 1,500,000,000.00
Facilitar el acceso a servicios públicos para mejorar la calidad de vida la población Guaviarenses	\$ 34,000,000,000.00
Fortalecer la apuesta productiva de ganadería sostenible del Plan Regional de Competitividad del departamento del Guaviare de los productores y comercializadores en cumplimiento de las restricciones ambientales y legales del territorio	\$ 10,000,000,000.00
Fortalecimiento a la competitividad de la apuesta de Turismo Sostenible en el Departamento del Guaviare bajo condiciones de cuidado y conservación del medio ambiente.	\$ 9,000,000,000.00
Fortalecimiento de la agricultura familiar campesina para la generación de ingresos en el marco de la reactivación económica	\$ 8,500,000,000.00
Implementación de proyectos para la conservación, recuperación y gestión eficientes de recursos naturales del territorio.	\$ 4,000,000,000.00
Incentivar el desarrollo de infraestructura agropecuaria para la competitividad y productividad en el territorio.	\$ 10,000,000,000.00
Incentivar el desarrollo de infraestructura de transporte para la competitividad y productividad en el territorio.	\$ 55,027,617,319.00
Incentivar el desarrollo de infraestructura para el bienestar y la reactivación económica en el corto plazo.	\$ 20,000,000,000.00
Mejoramiento de las condiciones de vida de la población en condición de discapacidad.	\$ 1,036,640,000.00
Mejoramiento de vivienda en el área urbana y rural del departamento del Guaviare.	\$ 5,000,000,000.00
Fortalecimiento de los mecanismos de participación a través de la dotación, capacitación y acompañamiento a las JAC	\$ 1,500,000,000.00
Incentivar el desarrollo de la Infraestructura de transporte para la competitividad y productividad en el territorio	\$ 30,000,000,000.00
Facilitar el acceso al servicio de Salud para mejorar la calidad de vida de la población Guaviarenses	\$ 3,000,000,000.00

facilitar el accesos a la construcción de vivienda nueva urbana y rural del departamento del Guaviare	\$ 6,000,000,000.00
Desarrollo de proyectos de impacto regional para la gestión el riesgo	\$ 81,000,000,000.00
Total	\$ 373,564,311,320.00

Nota. Presenta el desagregado de cada una de las iniciativas de inversión del capítulo independiente junto con su asignación presupuestal.

Estas iniciativas son las que definen de manera específica las inversiones a realizar durante el horizonte de ejecución de este capítulo independiente, por lo anterior, analizando esta tabla, identificamos que en solo 3 de las 17 iniciativas propuestas se concentra más del 61% de las inversiones proyectadas, siendo esto liderado por la iniciativa de desarrollo de estrategias de permanencia educativa, seguido de desarrollo de infraestructura del transporte y por último, desarrollo de proyectos de gestión del riesgo.

Análisis por Sector de Inversión

Pasando a este último componente del capítulo independiente, se generó una consolidación de inversiones por sectores, logrando identificar de esta manera cuales serían los prioritarios para la administración departamental durante el desarrollo de su política pública de inversiones con cargo al (SGR). La siguiente tabla representa este análisis:

Tabla 12

Detalle Iniciativas de Inversión.

Sector de Inversión	Monto Asignado
Educación	\$ 94,000,054,001.00
Comercio, industria y turismo	\$ 10,500,000,000.00
Gobierno territorial	\$ 84,500,000,000.00
Minas y energía	\$ 34,000,000,000.00
Agricultura y desarrollo rural	\$ 22,500,000,000.00
Ambiente y desarrollo sostenible	\$ 10,000,000,000.00
Transporte	\$ 85,027,617,319.00
Deporte y recreación	\$ 20,000,000,000.00
Salud y protección social	\$ 4,036,640,000.00
Vivienda, ciudad y territorio	\$ 15,000,000,000.00
Total	\$ 379,564,311,320.00

Nota. Presenta el desagregado de cada uno de los sectores de inversión del capítulo independiente junto con su asignación presupuestal.

Esta tabla permite corroborar lo descrito en el acápite anterior al considerar que los sectores de educación (25%), transporte (22%) y gobierno territorial (22%) representan un 69% de las estimaciones presupuestales del capítulo independiente, siendo posible estimar que las principales apuestas de los ejercicios de participación ciudadana se concentraron en la priorización de estos tres sectores de la inversión pública departamental.

Concluyendo con el análisis de este componente de la investigación, podemos determinar que el capítulo independiente del (SGR) del departamento del Guaviare, fue construido con un horizonte de materialización del año 2021 al 2023, para tal fin se determinó la implementación de un total de 17 iniciativas o proyectos de inversión de alto impacto, para los cuales se proyectó una inversión correspondiente a \$ 379,564,311,320.00, de esta manera en el siguiente capítulo analizaremos el estado de materialización de esta propuesta participativa de los recursos del (SGR) del departamento.

Cumplimiento programático de lo establecido en el capítulo independiente del SGR del Plan de Desarrollo Departamental del Guaviare.

En este momento de la investigación, se presentan los resultados obtenidos frente al análisis de nivel de cumplimiento del capítulo independiente del (SGR) del departamento del Guaviare, como base de este proceso, se tiene la consulta realizada en la página web de la gobernación del Guaviare y página web del (SGR) del Departamento Nacional de Planeación, donde fueron consultados y descargados cada uno de los actos administrativos que tuvieron por

objeto la aprobación de proyectos de inversión para el departamento del Guaviare. Los siguientes son los resultados de la información procesada:

Actos Administrativos de Aprobación de Proyectos

Luego de las consultas realizadas en las fuentes mencionadas, fueron compilados en total 38 actos administrativos de aprobación de proyectos con cargo a recursos del (SGR) para el departamento del Guaviare, los cuales corresponden a Acuerdos y Decretos de aprobación según el siguiente detalle:

Tabla 13

Detalle Actos Administrativos de Aprobación de Proyectos.

Vigencia	Acto Administrativo De Aprobación	
	Decreto	Acuerdo
2021		3
2021	128	
2021	200	
2021	204	
2021	219	
2021	340	
2022		7
2022		7
2022		11
2022	158	
2022	184	
2022	185	
2022	186	
2022	211	
2022	219	
2022	227	
2022	368	
2023		14
2023		16
2023		17
2023		19
2023	42	
2023	43	
2023	44	
2023	58	
2023	62	
2023	63	
2023	116	
2023	123	
2023	135	

2023	151	
2023	152	
2023	167	
2023	181	
2023	243	
2023	325	
2023	363	
2023	387	
Total	30	8

Nota. Presenta el detalle de cada uno de los proyectos de inversión aprobados en cumplimiento del capítulo independiente del (SGR).

En relación a este cuadro, es de considerar que los 30 Decretos corresponden a proyectos aprobados con cargo a los recursos de la Asignación Para la Inversión Regional (AIR 60%) asignados al departamento del Guaviare, mientras que los 8 proyectos aprobados mediante Acuerdo, corresponden a recursos de la Asignación Para la Inversión Regional (AIR 40%) asignados al OCAD Región llanos, la cual es una bolsa concursable.

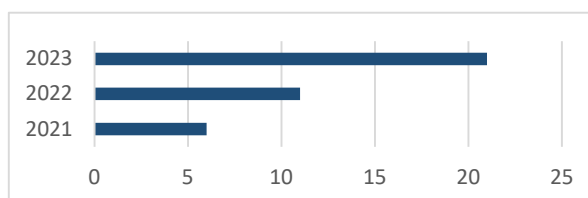
Total de Proyectos Aprobados

Luego de analizar la información contenida en cada uno de estos actos administrativos, se puede determinar que estos decretaron la aprobación de un total de 38 proyectos de inversión en lo corrido de la vigencia 2021 a la 2023, siendo la siguiente su aprobación por periodos:

Tabla 14
Proyectos Aprobados por Vigencia.

Número de proyectos por vigencia		
2021	2022	2023
6	11	21

Grafica 2



Los anteriores datos permiten identificar que el proceso de aprobación de proyectos presentó incrementos anuales, al iniciar en el primer año con 6 proyectos aprobados,

incrementándose en un 54% para el 2022 llegando a un total de 11 y para el 2023 un incremento del 52% para concluir en un total de 21 proyectos aprobados.

Detalle Proyectos Aprobados

Profundizando más en el análisis de la información, podemos pasar a los sectores de inversión en los cuales se aprobaron estos proyectos, en este punto se concluye que los 38 proyectos aprobados para el departamento se encuentran distribuidos en un total de 9 sectores de la inversión pública como se indica en la siguiente tabla:

Tabla 15

Detalle Actos Administrativos de Aprobación de Proyectos.

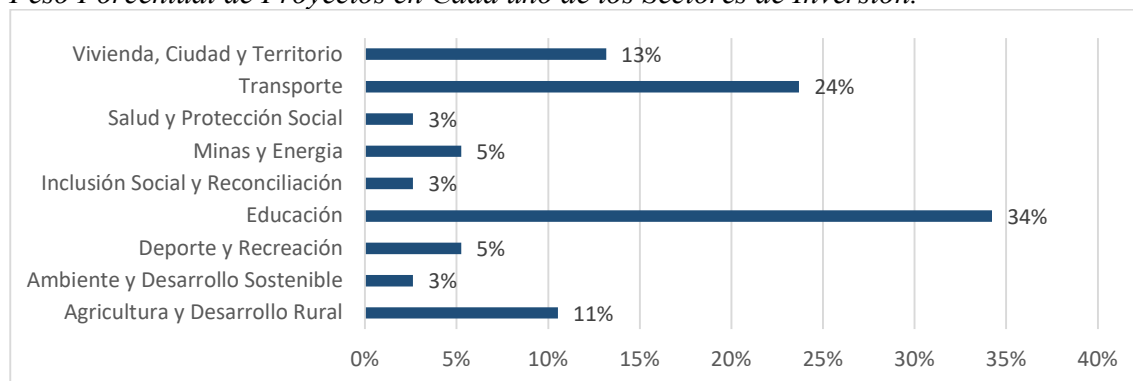
Proyectos por sector de inversión								
Agricultura y Desarrollo Rural	Ambiente y Desarrollo Sostenible	Deporte y Recreación	Educación	Inclusión Social y Reconciliación	Minas y Energía	Salud y Protección Social	Transporte	Vivienda, Ciudad y Territorio
4	1	2	13	1	2	1	9	5

Nota. Presenta el detalle de cada uno de los proyectos de inversión aprobados en cumplimiento del capítulo independiente del (SGR) por sector de inversión.

Según esta información, la mayor concentración de proyectos estuvo en el sector educación, con un 34% del total de proyectos, seguido del sector transporte con un 24%. La siguiente tabla presenta un detalle porcentual del peso de cada sector en relación al número de proyectos aprobados.

Grafica 3

Peso Porcentual de Proyectos en Cada uno de los Sectores de Inversión.



Nota. Presenta el porcentaje de participación de cada uno de los sectores del Capítulo Independiente del (SGR).

Por lo anterior, la preponderancia en el cumplimiento y destinación de inversiones para promover políticas públicas en el sector educación y de infraestructura del transporte fueron sobresalientes respecto a los demás sectores, este análisis se complementará al realizar el cruce de la ejecución del capítulo independiente del (SGR) con su programación inicial.

Montos Destinados por Sector de Inversión

Teniendo claro el número total de proyectos aprobados por cada uno de los sectores de inversión, podemos pasar a analizar el monto que represento cada uno de estos proyectos, para tal efecto, en la siguiente tabla se presenta el resultado de este procesamiento de información:

Tabla 16

Peso Porcentual de Proyectos en Cada uno de los Sectores de Inversión.

Monto de inversión por sector								
Agricultura y Desarrollo Rural	Ambiente y Desarrollo Sostenible	Deporte y Recreación	Educación	Inclusión Social y Reconciliación	Minas y Energía	Salud y Protección Social	Transporte	Vivienda, Ciudad y Territorio
\$ 9,795,199,553.00	\$ 600,000,000.00	\$ 4,623,111,348.56	\$ 101,107,141,406.57	\$ 1,603,831,800.00	\$ 33,736,820,176.00	\$ 2,924,434,121.33	\$ 43,158,187,437.52	\$ 28,299,675,469.95
4%	0%	2%	45%	1%	15%	1%	19%	13%

Nota. Presenta el detalle de los montos de los proyectos de inversión aprobados en cumplimiento del capítulo independiente del (SGR) por sector de inversión.

En concordancia con el número de proyectos por sector, en esta tabla se puede apreciar que en materia de inversiones, el sector educación es el que mayor peso presenta en destinación de recursos, contando con un 45% del total de las inversiones realizadas en cumplimiento del capítulo independiente del (SGR), de igual forma el sector transporte con un 19%, sin embargo llama la atención que un sector como minas y energía que solo contaba con 2 proyectos de inversión cuenta con una destinación presupuestal del 15%, indicando que estos proyectos eran de amplio impacto económico.

De otra parte, esta tabla nos muestra que el total de inversiones realizadas en cumplimiento de la política pública del (SGR) correspondió a un total de \$ 225.848.401.312,93, en los siguientes resultados de la investigación, esta cifra será cruzada con los montos proyectados inicialmente.

Consolidado Ejecución Capítulo Independiente Plan de Desarrollo del (SGR)

Concluido el análisis de la ejecución del capítulo independiente del (SGR) en sus diferentes variables, es posible presentar mediante la siguiente tabla el consolidado de su ejecución, logrando identificar el total de proyectos aprobados y su cruce con las iniciativas, líneas estratégicas y sectores de la propuesta inicial:

Tabla 17
Consolidado de Ejecución Capítulo Independiente del (SGR).

Vigencia	Acto Administrativo De Aprobación		Datos Proyecto Aprobado					Cruce Con Capitulo Independiente		
	Decreto	Acuerdo	BPIN	Nombre	Sector	Fuente	Valor	Iniciativa	Línea Estratégica	Sector
2021		3	2020000070061	FORTALECIMIENTO DE LA ESTRATEGIAS EN LOS COMPONENTES DE ALIMENTACIÓN Y CUIDADO PARA LOS ESTUDIANTES DE LOS ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS OFICIALES CON OFERTA DE RESIDENCIAS ESCOLARES EN EL DEPARTAMENTO DE GUAVIARE	Educación	AIR 40%	\$ 19,981,031,523.70	Estimular el acceso y permanencia de los NNAJ a la educación mediante estrategias que incentiven la calidad y el cierre de brechas en el territorio	Equidad y calidad de vida	Educación
2021	128		2020000070044	ADECUACIÓN Y AMPLIACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA DE LAS MANGAS DE COLEO DE LOS MUNICIPIOS DE SAN JOSE DEL GUAVIARE Y EL RETORNO DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE	Deporte y Recreación	AIR 60%	\$ 2,379,976,010.80	Sin Línea Estratégica	Equidad y calidad de vida	Deporte y recreación
2021	200		2021000070008	FORTALECIMIENTO DE ESTRATEGIAS PARA EL ACCESO Y PERMANENCIA DE NNJA CON SERVICIO DE TRANSPORTE ESCOLAR EN LOS ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS OFICIALES DEL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE	Educación	AIR 60%	\$ 4,421,517,490.37	Estimular el acceso y permanencia de los NNAJ a la educación mediante estrategias que incentiven la calidad y el	Equidad y calidad de vida	Educación

2021	204	2021005950073	FORTALECIMIENTO DE LA ESTRATEGIA DE ALIMENTACION Y CUIDADO PARA ESTUDIANTES MATRICULADOS EN SEDES EDUCATIVAS CON OFERTA DE RESIDENCIAS ESCOLARES DEL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE	Educación	AIR 60%	\$ 413,462,820.00	cierre de brechas en el territorio Estimular el acceso y permanencia de los NNAJ a la educación mediante estrategias que incentiven la calidad y el cierre de brechas en el territorio Estimular el acceso y permanencia de los NNAJ a la educación mediante estrategias que incentiven la calidad y el cierre de brechas en el territorio Facilitar el acceso a servicios públicos para mejorar la calidad de vida la población Guaviarense Facilitar el acceso a servicios públicos para mejorar la calidad de vida la población Guaviarense Incentivar el desarrollo de infraestructura de transporte para la competitividad y productividad en el territorio. Facilitar el acceso a servicios	Equidad y calidad de vida	Educación
2021	219	2021005950020	FORTALECIMIENTO DE LA CALIDAD EDUCATIVA PARA LA FORMACIÓN Y EL DESARROLLO DE COMPETENCIAS BÁSICAS DE LOS NNJA EN ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS DEL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE	Educación	AIR 60%	\$ 3,032,717,772.00			
2021	340	2021005950135	CONSTRUCCIÓN DE UNIDADES SANITARIAS EN LOS MUNICIPIOS DE CALAMAR EL RETORNO Y SAN JOSE DEL GUAVIARE DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE	Vivienda, Ciudad y Territorio	AIR 60%	\$ 4,028,231,902.42			
2022	7	20201301012486	CONSTRUCCIÓN DE REDES ELÉCTRICAS EN MEDIA Y BAJA TENSIÓN EN 16 VEREDAS DEL MUNICIPIO DE SAN JOSE DEL GUAVIARE Y 33 VEREDAS DEL MUNICIPIO DE EL RETORNO DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE	Minas y Energía	AIR 40%	\$ 18,779,167,124.00			
2022	7	20201301010952	MEJORAMIENTO DE LA MOVILIDAD RURAL MEDIANTE LA PAVIMENTACIÓN CON PLACA HUELLA EN EL MUNICIPIO DE SAN JOSE DEL GUAVIARE DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE	Transporte	AIR 40%	\$ 17,108,042,153.56			
2022	11	20201301011383	CONSTRUCCIÓN DE UNIDADES SANITARIAS CON SANEAMIENTO BÁSICO DE	Vivienda, Ciudad y territorio	AIR 40%	\$ 9,222,013,800.00			

2022	158	2021005950062	VIVIENDA RURALES EN ZONAS DISPERSAS EN EL MUNICIPIO DE EL RETORNO DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE FORTALECIMIENTO TÉCNICO PARA LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA DE LAS LÍNEAS PRODUCTIVAS DE CACAO Y CHONTADURO DIRIGIDO A 400 FAMILIAS PRODUCTORAS UBICADAS EN LOS MUNICIPIOS SAN JOSÉ DEL GUAVIARE EL RETORNO Y CALAMAR EN EL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE	Agricultura y Desarrollo Rural	AIR 60%	\$ 5,200,000,000.00	públicos para mejorar la calidad de vida la población Guaviarense Fortalecimiento de la agricultura familiar campesina para la generación de ingresos en el marco de la reactivación económica Estimular el acceso y permanencia de los NNAJ a la educación mediante estrategias que incentiven la calidad y el cierre de brechas en el territorio Incentivar el desarrollo de infraestructura de transporte para la competitividad y productividad en el territorio.	Consolidación productiva y económica sostenible	Agricultura y desarrollo rural
2022	184	2022000070003	ADECUACIÓN Y MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA FISICA DE LA SEDE PRINCIPAL DE LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS ALFONSO LOPEZ PUMAREJO Y SANTANDER EN EL MUNICIPIO DE SAN JOSÉ DEL GUAVIARE	Educación	AIR 60%	\$ 3,303,527,002.24	Facilitar el acceso a servicios públicos para mejorar la calidad de vida la población Guaviarense Estimular el acceso y permanencia de los NNAJ a la educación mediante estrategias que incentiven la calidad y el	Equidad y calidad de vida	Educación
2022	185	2020005950111	MEJORAMIENTO DE LA MOVILIDAD RURAL MEDIANTE LA CONSTRUCCION DE PLACA HUELLA EN EL MUNICIPIO SAN JOSE DEL GUAVIARE	Transporte	AIR 60%	\$ 1,402,711,019.61	Facilitar el acceso a servicios públicos para mejorar la calidad de vida la población Guaviarense	Modernización de infraestructura y equipamiento para la competitividad	Transporte
2022	186	20201301012333	CONSTRUCCIÓN DE REDES ELÉCTRICAS EN MEDIA Y BAJA TENSIÓN EN VEREDAS DEL MUNICIPIO DE SAN JOSE DEL GUAVIARE, AETCR LAS COLINAS Y VEREDAS DEL MUNICIPIO DE CALAMAR, DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE	Minas y Energía	AIR 60%	\$ 14,957,653,052.00	Estimular el acceso y permanencia de los NNAJ a la educación mediante estrategias que incentiven la calidad y el	Modernización de infraestructura y equipamiento para la competitividad	Minas y energía
2022	211	2022005950011	ADECUACIÓN Y MEJORAMIENTO DE LA SEDE PRINCIPAL DE LA I.E CARLOS MAURO HOYOS DEL MUNICIPIO DE CALAMAR Y LA I.E FRANCISCO DE PAULA SANTANDER DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES GUAVIARE.	Educación	AIR 60%	\$ 1,697,162,975.19		Equidad y calidad de vida	Educación

2022	219	2022005950005	FORTALECIMIENTO DE LOS PROCESOS DE ENSEÑANZA Y APRENDIZAJE A TRAVÉS DE LA IMPLEMENTACIÓN DE HERRAMIENTAS TECNOLÓGICAS PARA EL DESARROLLO Y MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD EDUCATIVA EN EL DEPARTAMENTO DE GUAVIARE	Educación	AIR 60%	\$ 6,008,393,941.00	cierre de brechas en el territorio Estimular el acceso y permanencia de los NNAJ a la educación mediante estrategias que incentiven la calidad y el cierre de brechas en el territorio	Equidad y calidad de vida	Educación
2022	227	2022005950021	MANTENIMIENTO PREVENTIVO DE LOS EJES VIALES: LA GANADERA 75GV14 LA GUARAPERA 75GV07 CALAMAR AGUA BONITA MEDIA 75GV01 MUNICIPIOS: SAN JOSÉ DEL GUAVIARE EL RETORNO CALAMAR GUAVIARE	Transporte	AIR 60%	\$ 1,999,999,980.68	Incentivar el desarrollo de infraestructura de transporte para la competitividad y productividad en el territorio.	Modernización de infraestructura y equipamiento para la competitividad	Educación
2022	368	2022005950078	PAVIMENTACIÓN DE VÍAS URBANAS EN CONCRETO RÍGIDO PARA LOS MUNICIPIOS DE SAN JOSÉ DEL GUAVIARE EL RETORNO Y CALAMAR DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE	Transporte	AIR 60%	\$ 9,191,796,602.31	Incentivar el desarrollo de infraestructura de transporte para la competitividad y productividad en el territorio. Estimular el acceso y permanencia de los NNAJ a la educación mediante estrategias que incentiven la calidad y el cierre de brechas en el territorio	Modernización de infraestructura y equipamiento para la competitividad	Transporte
2023	14	2021000070030	CONSTRUCCIÓN DE LA SEDE UNIVERSIDAD DE LA AMAZONIA EN EL MUNICIPIO DE SAN JOSÉ DEL GUAVIARE DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE.	Educación	AIR 40%	\$ 35,396,883,347.07	Facilitar el acceso a servicios públicos para mejorar la calidad de vida la población Guaviarense	Equidad y calidad de vida	Educación
2023	16	20201301010805	CONSTRUCCIÓN DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO DE LA INSPECCIÓN LA UNILLA DEL MUNICIPIO DEL RETORNO DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE	Vivienda, Ciudad y territorio	AIR 40%	\$ 5,212,333,954.80	Estimular el acceso y permanencia de los NNAJ a la educación mediante estrategias que incentiven la calidad y el cierre de brechas en el territorio	Equidad y calidad de vida	Vivienda, ciudad y territorio
2023	17	2023000070005	FORTALECIMIENTO DE ENTORNOS PROTECTORES A	Educación	AIR 40%	\$ 12,499,009,242.00	Estimular el acceso y	Equidad y calidad de vida	Educación

2023	19	20211301010498	<p>TRAVÉS DESUMINISTRO DE ALIMENTACIÓN Y CUIDADO ORIENTADO A ESTUDIANTES DE INSTITUCIONES EDUCATIVAS CON SERVICIO DE RESIDENCIA ESCOLAR EN EL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE.</p> <p>OPTIMIZACIÓN DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO Y CONSTRUCCIÓN DEL SISTEMA DE ALCANTARILLADO DE LA VEREDA CRISTALINAS DEL MUNICIPIO DE CALAMAR GUAVIARE</p>	Vivienda, Ciudad y territorio	AIR 40%	\$ 7,266,401,329.00	<p>permanencia de los NNAJ a la educación mediante estrategias que incentiven la calidad y el cierre de brechas en el territorio</p> <p>Facilitar el acceso a servicios públicos para mejorar la calidad de vida la población Guaviareense Estimular el acceso y</p>	Equidad y calidad de vida	Vivienda, ciudad y territorio
2023	42	2022005950072	<p>FORTALECIMIENTO A LA ESTRATEGIA DE PERMANENCIA ESCOLAR A TRAVÉS DE TRANSPORTE ESCOLAR TERRESTRE EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS OFICIALES DEL MUNICIPIO DE SAN JOSÉ DEL GUAVIARE</p>	Educación	AIR 60%	\$ 2,479,585,451.00	<p>permanencia de los NNAJ a la educación mediante estrategias que incentiven la calidad y el cierre de brechas en el territorio</p> <p>Estimular el acceso y</p>	Equidad y calidad de vida	Educación
2023	43	2023005950004	<p>FORTALECIMIENTO A LA ESTRATEGIA DE PERMANENCIA ESCOLAR A TRAVÉS DE TRANSPORTE ESCOLAR TERRESTRE EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS OFICIALES DEL MUNICIPIO DE EL RETORNO GUAVIARE</p>	Educación	AIR 60%	\$ 1,141,404,907.00	<p>permanencia de los NNAJ a la educación mediante estrategias que incentiven la calidad y el cierre de brechas en el territorio</p> <p>Estimular el acceso y</p>	Equidad y calidad de vida	Educación
2023	44	2023005950005	<p>FORTALECIMIENTO A LA ESTRATEGIA DE PERMANENCIA ESCOLAR A TRAVÉS DE TRANSPORTE ESCOLAR TERRESTRE EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS OFICIALES DEL MUNICIPIO DE CALAMAR GUAVIARE</p>	Educación	AIR 60%	\$ 722,551,235.00	<p>permanencia de los NNAJ a la educación mediante estrategias que incentiven la calidad y el cierre de brechas en el territorio</p>	Equidad y calidad de vida	Educación

2023	58	2022000070016	CONSTRUCCIÓN DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO SANITARIO DE LA VEREDA CAÑO BLANCO 2 DEL MUNICIPIO DE SAN JOSE DEL GUAVIARE, DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE	Vivienda, Ciudad y territorio	AIR 60%	\$ 2,570,694,483.73	Facilitar el acceso a servicios públicos para mejorar la calidad de vida la población Guaviarenses	Equidad y calidad de vida	Vivienda, ciudad y territorio
2023	62	2023005950003	FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES PRODUCTIVAS Y DE TRANSFORMACIÓN AGROPECUARIA DE ORGANIZACIONES Y PRODUCTORES DEL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE SAN JOSÉ DEL GUAVIARE EL RETORNO CALAMAR MIRAFLORES	Agricultura y Desarrollo Rural	AIR 60%	\$ 2,768,962,000.00	Fortalecimiento de la agricultura familiar campesina para la generación de ingresos en el marco de la reactivación económica	Consolidación productiva y económica sostenible	Agricultura y desarrollo rural
2023	63	2023005950006	APOYO A LA CULMINACIÓN DE LA CONSTRUCCIÓN DE ESCENARIOS DEPORTIVOS Y RECREATIVOS EN ZONA URBANA DEL MUNICIPIO DE SAN JOSE DEL GUAVIARE DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE	Deporte y Recreación	AIR 60%	\$ 2,243,135,337.76	Sin Línea Estratégica	Equidad y calidad de vida	Deporte y recreación
2023	116	2023005950019	MANTENIMIENTO PREVENTIVO DE LOS EJES VIALES: LA GANADERA 75GV14 LA GUARAPERA 75GV07 MUNICIPIOS: SAN JOSÉ DEL GUAVIARE Y EL RETORNO GUAVIARE	Transporte	AIR 60%	\$ 1,045,877,230.47	Incentivar el desarrollo de infraestructura de transporte para la competitividad y productividad en el territorio.	Modernización de infraestructura y equipamiento para la competitividad	Transporte
2023	123	2021005950017	DOTACIÓN PARA FOMENTAR EL BIENESTAR Y LA AUTONOMÍA EN LAS PERSONAS EN SITUACIÓN DE DISCAPACIDAD EN LOS MUNICIPIOS DE CALAMAR EL RETORNO MIRAFLORES SAN JOSÉ DEL GUAVIARE	Inclusión Social y Reconciliación	AIR 60%	\$ 1,603,831,800.00	Mejoramiento de las condiciones de vida de la población en condición de discapacidad.	Equidad y calidad de vida	Gobierno territorial
2023	135	2023005950038	FORTALECIMIENTO TÉCNICO PARA LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA DE LA LÍNEA PRODUCTIVA DE CACAO EN EL MUNICIPIO DE MIRAFLORES GUAVIARE	Agricultura y Desarrollo Rural	AIR 60%	\$ 1,063,754,553.00	Fortalecimiento de la agricultura familiar campesina para la generación de ingresos en el marco de la reactivación económica	Consolidación productiva y económica sostenible	Agricultura y desarrollo rural
2023	151	2023005950022	PAVIMENTACIÓN DE VÍAS URBANAS EN CONCRETO	Transporte	AIR 60%	\$ 5,374,765,566.75	Incentivar el desarrollo de	Modernización de	Transporte

			RÍGIDO EN EL MUNICIPIO DE MIRAFLORES GUAVIARE				infraestructura de transporte para la competitividad y productividad en el territorio.	infraestructura y equipamiento para la competitividad	
2023	152	2023005950026	FORTALECIMIENTO DE ENSEÑANZA APRENDIZAJE EN EDUCACIÓN AMBIENTAL CÁTEDRA DE PAZ EMPRENDIMIENTO HABILIDADES SOCIOEMOCIONALES CIENCIAS BÁSICASIMPLEMENTACIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS DIGITALES PARA EL MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD EN DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE	Educación	AIR 60%	\$ 10,009,893,700.00	Estimular el acceso y permanencia de los NNAJ a la educación mediante estrategias que incentiven la calidad y el cierre de brechas en el territorio	Equidad y calidad de vida	Educación
2023	167	2023005950037	IMPLEMENTACIÓN LA INICIATIVA AMBIENTAL GUARDELA GUARDIANES DE LA AMAZONIA PARA LA RECUPERACIÓN DE LA COBERTURA VEGETAL EN ÁREAS DISTURBADAS EN EL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE	Ambiente y Desarrollo Sostenible	AIR 60%	\$ 600,000,000.00	Fortalecimiento a la competitividad de la apuesta de Turismo Sostenible en el Departamento del Guaviare bajo condiciones de cuidado y conservación del medio ambiente.	Consolidación productiva y económica sostenible	Ambiente y desarrollo sostenible
2023	181	2023005950032	MEJORAMIENTO DE LA MOVILIDAD RURAL MEDIANTE LA CONSTRUCCION DE PLACA HUELLA EN LA VEREDA EL RETIRO EN EL MUNICIPIO SAN JOSÉ DEL GUAVIARE	Transporte	AIR 60%	\$ 2,004,994,884.14	Incentivar el desarrollo de infraestructura de transporte para la competitividad y productividad en el territorio. Facilitar el acceso al servicio de	Modernización de infraestructura y equipamiento para la competitividad	Transporte
2023	243	2023005950036	REMODELACIÓN AMPLIACIÓN Y CONSTRUCCIÓN DE LA E.S.E HOSPITAL SAN JOSÉ DEL GUAVIARE	Salud y Protección Social	AIR 60%	\$ 2,924,434,121.33	Salud para mejorar la calidad de vida de la población Guaviarense	Equidad y calidad de vida	Salud y protección social
2023	325	2023005950120	FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES PRODUCTIVAS Y DE TRANSFORMACIÓN AGROPECUARIA DE	Agricultura y Desarrollo Rural	AIR 60%	\$ 762,483,000.00	Fortalecimiento de la agricultura familiar	Consolidación productiva y económica sostenible	Agricultura y desarrollo rural

2023	363	2021005950127	ORGANIZACIONES Y PRODUCTORES DEL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE SAN JOSÉ DEL GUAVIARE EL RETORNO CALAMAR MIRAFLORES ESTUDIOS Y DISEÑOS DE LA VIA NACIONAL 87815 Y DE LA VIA DEPARTAMENTAL 75GV141 LAS CUALES COMUNICAN LAS VEREDAS DE AGUA BONITA EN EL MUNICIPIO DE SAN JOSE DEL GUAVIARE.	Transporte	AIR 60%	\$ 224,000,000.00	campesina para la generación de ingresos en el marco de la reactivación económica Incentivar el desarrollo de infraestructura de transporte para la competitividad y productividad en el territorio.	Modernización de infraestructura para la competitividad	Transporte	
2023	387	2023005950127	CONTRUCCION DE PAVIMENTO RIGIDO PARA VIAS URBANAS DEL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE	Transporte	AIR 60%	\$ 4,806,000,000.00	Incentivar el desarrollo de infraestructura de transporte para la competitividad y productividad en el territorio.	Modernización de infraestructura y equipamiento para la competitividad	Transporte	
Totales						\$ 225,848,401,312,93				

Nota. Presenta el detalle de la ejecución final de capítulo independiente del (SGR) en cada una de sus líneas estratégicas.

De esta manera, el total de las inversiones realizadas en cumplimiento de lo programado en el capítulo independiente de inversiones con cargo a los recursos del (SGR) del Plan de Desarrollo del departamento del Guaviare suman un total de \$ 225.848.401.312,93 representados en la ejecución de 38 proyectos de inversión pública que corresponden a un 59.50% del total programado.

Al comparar estas inversiones realizadas con la planificación inicial, podemos encontrar los siguientes datos de medición de la eficiencia en el compromiso de los recursos:

Tabla 18

Consolidado de Ejecución Capítulo Independiente del (SGR).

Vigencia	Fuente	Monto Planeado	Monto comprometido	% de Cumplimiento
2021	Asignación Inversión Regional 60% - 40%	\$ 66,703,306,667.00	\$ 34,256,937,519.29	51%
2022	Asignación Inversión Regional 60% - 40%	\$ 246,166,666,667.00	\$ 88,870,467,650.59	36%
2023	Asignación Inversión Regional 60% - 40%	\$ 66,694,337,986.00	\$ 102,720,996,143.05	154%
Total		\$ 379,564,311,320.00	\$ 225,848,401,312.93	

Nota. Presenta el comparativo de los recursos proyectados vs los recursos ejecutados en cumplimiento del capítulo independiente del (SGR).

Conforme a la tabla, las vigencias fiscales 2021 y 2022 contaron con una ejecución presupuestal inferior a la planeada, siendo 2021 con un 36%, la más baja de todas, esto pudo estar condicionado al no cumplimiento de la totalidad de iniciativas o proyectos priorizados. En contraste, la vigencia 2023 supero la proyección inicial al superarla con una

ejecución del 154%, esto posiblemente relacionado con la ejecución de proyectos que no se habían logrado aprobar en las 2 vigencias anteriores.

Análisis de Cumplimiento en la Materialización del Capítulo Independiente del (SGR) del Departamento del Guaviare.

Toda la información analizada y procesada anteriormente, fue consignada en una matriz de procesamiento y análisis de información que permite contrastar por cada una de las grandes variables de interés la propuesta inicial del capítulo independiente del (SGR) frente a su ejecución final, obteniendo la siguiente información:

Tabla 19

Matriz de Análisis Final de Ejecución del Capítulo Independiente del (SGR).

Propuesta Inicial Capítulo Independiente				Ejecución Final Capítulo Independiente				
Líneas Estratégicas	Total Línea Estratégica	Iniciativa Priorizada	Total Iniciativa	Observación	Total Ejecutado Iniciativas	Porcentaje de cumplimiento Iniciativa	Total Ejecutado Línea E.	Porcentaje de cumplimiento Línea E.
Equidad y calidad de vida	\$ 129,036,694,001.00	Estimular el acceso y permanencia de los NNAJ a la educación mediante estrategias que incentiven la calidad y el cierre de brechas en el territorio	\$ 94,000,054,001.00	Acorde a lo indicado en la tabla No 16, se ejecutaron en cumplimiento de esta iniciativa un total de 13 proyectos de inversión.	\$ 101,107,141,406.57	108%	\$ 105,635,407,327.90	82%
		Incentivar el desarrollo de infraestructura para el bienestar y la reactivación económica en el corto plazo.	\$ 20,000,000,000.00	Acorde a lo indicado en la tabla No 16, se ejecutaron en cumplimiento de esta iniciativa un total de 2 proyectos de inversión.	\$ -	0%		
		Mejoramiento de las condiciones	\$ 1,036,640,000.00	Acorde a lo indicado en la	\$ 1,603,831,800.00	155%		

		de vida de la población en condición de discapacidad.		tabla No 16, se ejecutó en cumplimiento de esta iniciativa un 1 proyecto de inversión.			
		Mejoramiento de vivienda en el área urbana y rural del departamento del Guaviare.	\$ 5,000,000,000.00	No se evidencia ejecución de proyectos	0		0%
		Facilitar el acceso al servicio de Salud para mejorar la calidad de vida de la población Guaviarense	\$ 3,000,000,000.00	Acorde a lo indicado en la tabla No 16, se ejecutó en cumplimiento de esta iniciativa un 1 proyecto de inversión.	\$ 2,924,434,121.33		97%
		facilitar el accesos a la construcción de vivienda nueva urbana y rural del departamento del Guaviare	\$ 6,000,000,000.00	No se evidencia ejecución de proyectos	0		0%
		Estimular procesos de emprendimiento y fortalecimiento empresarial para la reactivación económica y el desarrollo económico territorial	\$ 1,500,000,000.00	No se evidencia ejecución de proyectos	0		0%
Consolidación productiva y económica sostenible	\$ 30,000,000,000.00					\$ 9,795,199,553.00	33%
		Fortalecimiento de la agricultura familiar campesina para la generación de ingresos en el marco de la	\$ 8,500,000,000.00	Acorde a lo indicado en la tabla No 16, se ejecutaron en cumplimiento de esta iniciativa un	\$ 9,795,199,553.00		115%

		reactivación económica		total de 4 proyectos de inversión.			
		Fortalecer la apuesta productiva de ganadería sostenible del Plan Regional de Competitividad del departamento del Guaviare de los productores y comercializadores en cumplimiento de las restricciones ambientales y legales del territorio	\$ 10,000,000,000.00	No se evidencia ejecución de proyectos	0		0%
		Incentivar el desarrollo de infraestructura agropecuaria para la competitividad y productividad en el territorio.	\$ 10,000,000,000.00	No se evidencia ejecución de proyectos	0		0%
		Facilitar el acceso a servicios públicos para mejorar la calidad de vida la población Guaviarenses	\$ 34,000,000,000.00	Acorde a lo indicado en la tabla No 16, se ejecutaron en cumplimiento de esta iniciativa un total de 7 proyectos de inversión.	\$ 62,036,495,645.95		182%
Modernización de infraestructura y equipamiento para la competitividad	\$ 119,027,617,319.00	Incentivar el desarrollo de infraestructura de transporte para la competitividad y productividad en el territorio.	\$ 85,027,617,319.00	Acorde a lo indicado en la tabla No 16, se ejecutaron en cumplimiento de esta iniciativa un total de 9	\$ 43,158,187,437.52	\$ 105,194,683,083.47	88%

				proyectos de inversión.				
				Acorde a lo indicado en la tabla No 16, se ejecutó en cumplimiento de esta iniciativa un 1 proyecto de inversión.				
Conservación, recuperación y gestión eficiente de Recursos Naturales	\$ 13,000,000,000.00	Fortalecimiento a la competitividad de la apuesta de Turismo Sostenible en el Departamento del Guaviare bajo condiciones de cuidado y conservación del medio ambiente. Implementación de proyectos para la conservación, recuperación y gestión eficientes de recursos naturales del territorio.	\$ 9,000,000,000.00		\$ 600,000,000.00	7%	\$ 600,000,000.00	5%
		Implementación de proyectos para la conservación, recuperación y gestión eficientes de recursos naturales del territorio.	\$ 4,000,000,000.00	No se evidencia ejecución de proyectos	0	0%		
Gobernanza institucional	\$ 82,500,000,000.00	Fortalecimiento de los mecanismos de participación a través de la dotación, capacitación y acompañamiento a las JAC	\$ 1,500,000,000.00	No se evidencia ejecución de proyectos	0	0%	\$ -	0%
		Desarrollo de proyectos de impacto regional para la gestión el riesgo	\$ 81,000,000,000.00	No se evidencia ejecución de proyectos	0	0%		
Totales	\$ 373,564,311,320.00		\$ 373,564,311,320.00		\$ 221,225,289,964.37	46%	\$ 221,225,289,964.37	42%

Nota. Esta tabla permite identificar el nivel de materialización del capítulo independiente del (SGR).

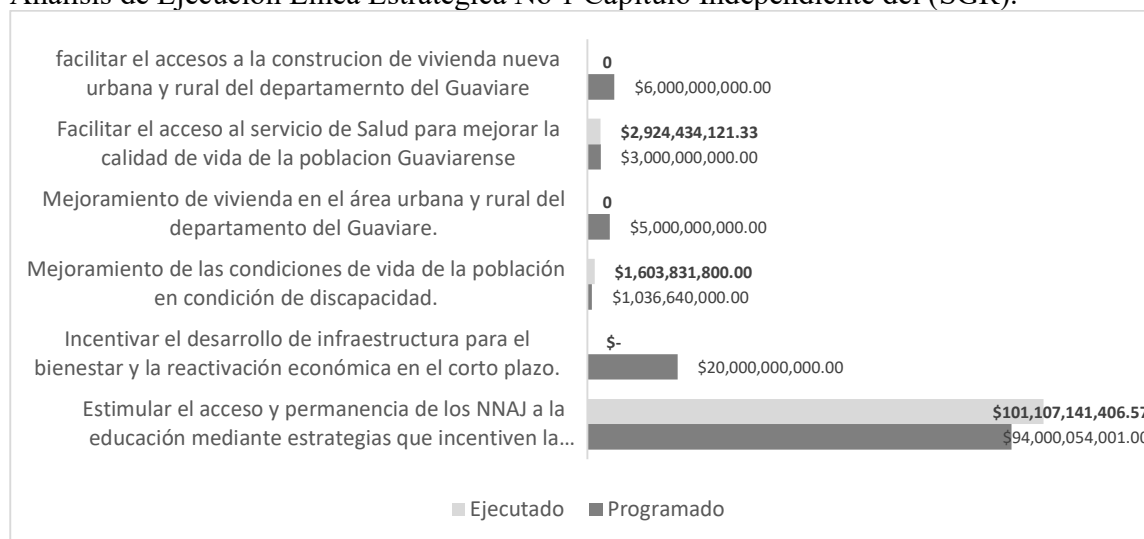
Los resultados de este consolidado final de la investigación, pueden ser expresados en términos de un análisis por línea estratégica, lo cual permitirá concluir con un parámetro final de lo que ha sido el nivel de materialización del capítulo independiente del (SGR) del departamento del Guaviare, por lo anterior podemos plantear los siguientes resultados:

Línea Estratégica Equidad y Calidad de Vida

Esta línea estratégica estaba compuesta por un total de 6 iniciativas de inversión, se evidencia el desarrollo de proyectos para el cumplimiento de 3 de estas iniciativas, logrando una ejecución del 82% en términos presupuestales.

Grafica 4

Análisis de Ejecución Línea Estratégica No 1 Capitulo Independiente del (SGR).



Nota: Presenta el detalle de la ejecución lograda respecto a lo programado en la línea estratégica No 01 del capítulo independiente del (SGR).

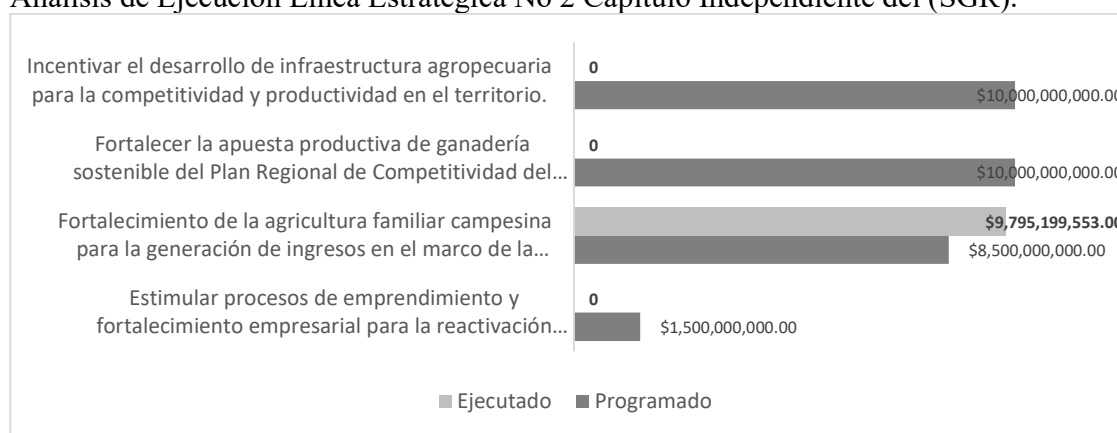
Pese al porcentaje logrado en términos presupuestales, el 50% de las iniciativas de esta línea no contaron con ningún tipo de ejecución, dejando en ceros acciones relacionadas con intervenciones en el sector vivienda y reactivación económica.

Consolidación productiva y económica sostenible

Esta línea, la propuesta inicial abarcaba un total de 4 iniciativas por un monto de \$ 30.000.000.000,00, sin embargo solo se implementaron proyectos en el marco de una de estas iniciativas, evidenciando un cumplimiento del 33%.

Grafica 5

Análisis de Ejecución Línea Estratégica No 2 Capítulo Independiente del (SGR).



Nota: Presenta el detalle de la ejecución lograda respecto a lo programado en la línea estratégica No 02 del capítulo independiente del (SGR).

Por lo anterior, la entidad solo desarrollo acciones enfocadas en el sector de agricultura familiar campesina, quedando sin ningún tipo de intervención sectores como infraestructura agropecuaria, ganadería y emprendimiento empresarial.

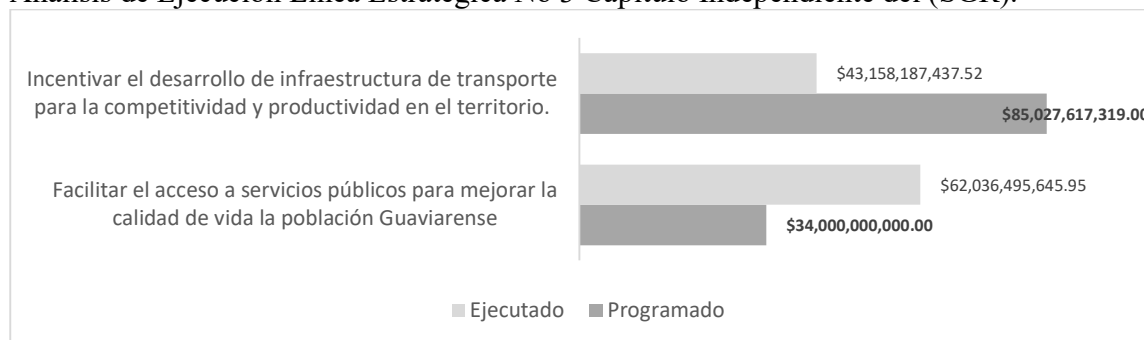
Modernización de infraestructura y equipamiento para la competitividad

En lo referente a esta línea estratégica, podemos encontrar que contaba con dos iniciativas de inversión por un valor de \$119,027,617,319.00, en desarrollo de estas, la entidad adelanto la ejecución de proyectos dando alcance a estas dos iniciativas con una inversión de \$

105,194,683,083.47, de esta manera el cumplimiento general de esta tercer línea estratégica fue de un 88%.

Grafica 6

Análisis de Ejecución Línea Estratégica No 3 Capitulo Independiente del (SGR).



Nota: Presenta el detalle de la ejecución lograda respecto a lo programado en la línea estratégica No 03 del capítulo independiente del (SGR).

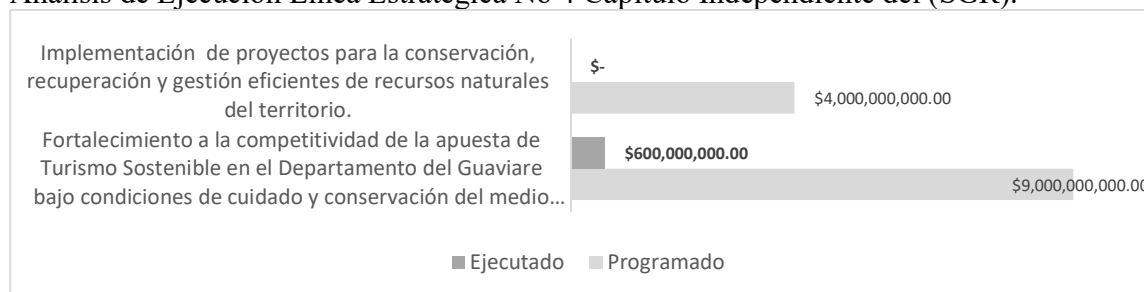
En esta línea estratégica si bien sus dos iniciativas contaron con intervenciones de parte del gobierno departamental, se puede identificar que la iniciativa de desarrollo de infraestructura del transporte logro una ejecución del 51%, situación contraria a la iniciativa de servicios públicos que supero lo programado en términos presupuestales en un 182%. Esta línea es la que evidencia el mejor comportamiento de ejecución de todo el capítulo independiente del (SGR).

Conservación, recuperación y gestión eficiente de Recursos Naturales

Esta corresponde a la línea estratégica No 4 del capítulo independiente del (SGR), en esta contaba con una programación presupuestal de \$13,000,000,000.00 representados en dos iniciativas de inversión, en su desarrollo solo se observó ejecución de proyectos para una iniciativa, de esta manera el porcentaje de ejecución de esta línea se estima en un 13% justificado en los siguientes datos:

Grafica 7

Análisis de Ejecución Línea Estratégica No 4 Capítulo Independiente del (SGR).

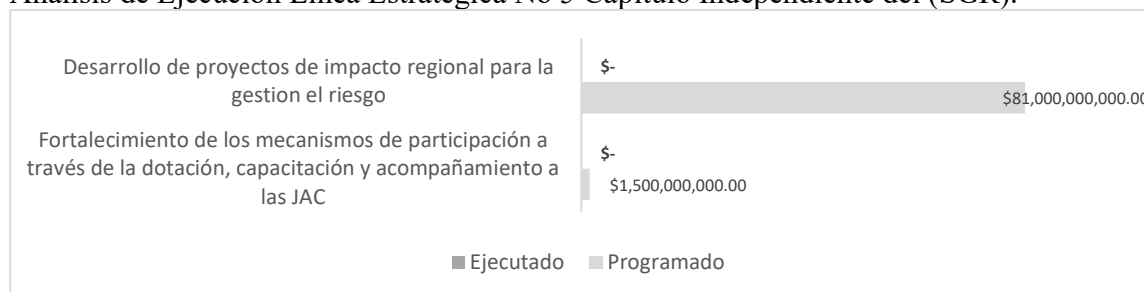


Nota: Presenta el detalle de la ejecución lograda respecto a lo programado en la línea estratégica No 04 del capítulo independiente del (SGR).

La baja ejecución de esta línea estratégica radica en que su iniciativa de conservación, recuperación y gestión de recursos naturales no conto con ningún tipo de ejecución o avance, de otra parte, la iniciativa de fortalecimiento de la apuesta de turismo y conservación del medio ambiente si conto con la ejecución de proyectos, sin embargo, estos solo lograron un cumplimiento del 7% de lo programado. Por último, esta línea No 5 es la que se encuentra en segundo lugar en términos de la más baja ejecución.

Gobernanza institucional

Esta quinta y última línea estratégica del capítulo independiente del (SGR) del departamento del Guaviare, se encontraba conformada por dos iniciativas de inversión que en conjunto totalizaba un valor de \$82,500,000,000.00, con la información analizada y procesada durante la investigación, no fue posible identificar ejecución de proyectos orientados a su materialización, por lo tanto su avance corresponde a un 0%, lo anterior según los siguientes datos:

Grafica 8**Análisis de Ejecución Línea Estratégica No 5 Capítulo Independiente del (SGR).**

Nota: Presenta el detalle de la ejecución lograda respecto a lo programado en la línea estratégica No 05 del capítulo independiente del (SGR).

La gráfica, nos permite identificar que la iniciativa de desarrollo de proyectos para la gestión del riesgo conto con un 0% en su ejecución, igual caso para la iniciativa de fortalecimiento a las juntas de acción comunal con un 0% de ejecución. De esta manera esta se constituye como la línea estratégica con el más bajo desempeño del capítulo independiente del (SGR) del departamento del Guaviare.

Los resultados presentados anteriormente, nos permiten concluir que el capítulo independiente del (SGR) del departamento del Guaviare conto con un nivel de materialización en promedio del 42 al 46%, considerando que de las 17 iniciativas de inversión priorizadas en los ejercicios de participación ciudadana, solo se logró la materialización de proyectos de inversión en 7 de estas.

Considerando estos resultados, en el capítulo de conclusiones y recomendaciones se abordará el análisis de este nivel de cumplimiento y las implicaciones que el mismo tiene en los fines y propósitos de la apuesta de vinculación y participación ciudadana en la construcción de la política pública de inversiones de los recursos del (SGR) del departamento.

Conclusiones y Recomendaciones

En el capítulo anterior, se logró evidenciar el abordaje realizado frente al análisis y procesamiento de la información, evento que permitió identificar los resultados obtenidos por cada uno de los objetivos planteados en la investigación. Continuando con esta metodología, las conclusiones de la investigación serán postuladas de igual manera abordando cada uno de los objetivos establecidos, logando llegar a una conclusión final, de la cual posteriormente se originará una recomendación o propuesta de valor acorde a los resultados generados.

La metodología sobre la cual se sustentó el ejercicio de participación ciudadana para la construcción del capítulo independiente de inversiones del (SGR) del departamento del Guaviare.

El procesamiento de la información compilada para este propósito, permitió identificar que el departamento del Guaviare sustentó el ejercicio de participación ciudadana para la construcción del capítulo independiente de inversiones del (SGR) de su Plan de Desarrollo, en una metodología que inicialmente consistió en la adopción a nivel departamental de la estrategia de participación ciudadana, evento que se desarrolló mediante la expedición de la Resolución No 950 de 2021. De esta manera se dio el primer paso para asegurar que los ejercicios de estructuración de política pública a mediano plazo que serán materializados con estos recursos contarán con un enfoque de promoción y protección de la participación ciudadana mediante ejercicios de planeación y concertación.

Posterior a este proceso de reglamentación, se pudo evidenciar que la administración departamental se enfocó en dar cumplimiento al lineamiento normativo de nivel nacional que establecía la adopción de ejercicios de planeación con el fin propiciar un enfoque participativo,

democrático y de concertación para las inversiones del (SGR). Para el cumplimiento de tal fin, la administración se apoyó en dos instancias de amplia representación de la sociedad civil organizada como son la Comisión Regional de Competitividad e Innovación y el Consejo Departamental de Planeación Territorial.

Con la concurrencia de estas instancias se realizaron los ejercicios de participación ciudadana que dieron como resultado el planteamiento de una política pública de inversiones con cargo a los recursos del (SGR) del departamento del Guaviare, la cual fue adoptada mediante la expedición del Decreto 148 de 2021 relativo al capítulo independiente de inversiones con cargo a los recursos del (SGR) del Plan de Desarrollo Departamental del Guaviare 2020-2023.

Por lo anterior, se puede concluir que la metodología sobre la cual se sustentó el ejercicio de participación ciudadana para la construcción del capítulo independiente de inversiones del (SGR) del departamento del Guaviare, se fundamentó inicialmente en un ejercicio de reglamentación a nivel departamental que permitiera brindar las condiciones necesarias para desarrollar posteriormente los lineamientos normativos de nivel nacional, garantizando la concurrencia a las organizaciones definidas por ley para tal fin.

La estructura del capítulo independiente del (SGR) del Plan de Desarrollo Departamental del Guaviare.

Como se indicó anteriormente, el capítulo independiente de inversiones con cargo a los recursos del (SGR) del Plan de Desarrollo Departamental del Guaviare, fue adoptado mediante el Decreto 148 de 2021, este organizó, estructuró y definió de manera programática los resultados de los ejercicios de participación ciudadana para el planteamiento de la política pública de

inversiones de estos recursos, su estructura fue definida mediante 4 pilares principales como son; Líneas Estratégicas, Iniciativas Priorizadas, Sectores de Inversión y Asignación Presupuestal Definida.

El ejercicio realizado para identificar la estructura de este capítulo independiente de inversiones permitió condensar la información desagregada en cada uno de estos pilares conforme la siguiente tabla:

Tabla 20
Estructura General del Capítulo Independiente del (SGR).

Líneas Estratégicas	Iniciativa Priorizada	Sectores de Inversión	Total Línea Estratégica
	7 Iniciativas de inversión		
Equidad y calidad de vida	Alimentación Escolar	Transporte Escolar	
	Discapacidad	Vivienda	
	Salud		
	1. Educación		
		2. Salud y protección social	\$ 129,036,694,001.00
		3. Vivienda, ciudad y territorio	
Consolidación productiva y económica sostenible			
	4 Iniciativas de inversión		
	Reactivación Económica	Agricultura	
	Ganadería	Competitividad	
		4. Comercio, industria y turismo	\$ 30,000,000,000.00
		5. Agricultura y desarrollo rural	
Modernización de infraestructura y equipamiento para la competitividad			
	2 Iniciativas de inversión		
	Servicios Públicos	Vías	
		6. Minas y Energía	\$ 119,027,617,319.00
		7. Transporte	
Conservación, recuperación y gestión eficiente de Recursos Naturales			
	2 Iniciativas de inversión		
	Turismo	Medio Ambiente	
		8. Comercio, industria y turismo	\$ 13,000,000,000.00
		9. Ambiente y desarrollo sostenible	
Gobernanza institucional			
	2 Iniciativas de inversión		
	Participación Social	Gestión del Riesgo	
		10. Gobierno territorial	\$ 82,500,000,000.00
5 líneas Estratégicas	17 Iniciativas Priorizadas	10 Sectores de Inversión	\$ 373,564,311,320.00

Nota. Presenta el detalle de la estructura general del capítulo independiente de inversiones del (SGR) adoptado por el departamento del Guaviare.

Con lo anterior, en este componente de la investigación, se concluye que el capítulo independiente de inversiones del (SGR) adoptado por el departamento del Guaviare, definió una

estructura compuesta por 5 líneas estratégicas, 17 iniciativas de inversión catalogadas en 10 sectores de inversión pública y un monto total de inversión de \$ 373.564.311.320,00.

El cumplimiento programático de lo establecido en el capítulo independiente del SGR del Plan de Desarrollo Departamental del Guaviare.

Este punto de la investigación, fue uno de los que demandó mayor tiempo en su análisis, pues implicaba un proceso de recolección, organización, tabulación y procesamiento de información que permitiera consolidar toda la fase de implementación del capítulo independiente de regalías de la gobernación del Guaviare, tal proceso requirió de la parametrización en términos cuantitativos de un total de 38 actos administrativos de aprobación de proyectos.

De este proceso se identificó que el departamento llevó a cabo la aprobación y ejecución de un total de 38 proyectos de inversión, los cuales principalmente se concentraban en los sectores de Educación (13) y Transporte (9). En términos de inversión presupuestal, estos continuaron siendo los dos sectores con mayor inversión, considerando que Educación contó con un 45% de destinación de recursos, Transporte un 19% y Minas y Energía también presentó relevancia con un 15%. Por último, la inversión total realizada durante el periodo de implementación de este capítulo independiente ascendió a la suma de \$ \$ 225.848.401.312,93.

Por lo anterior, se puede resumir de la siguiente manera lo que fue el nivel de cumplimiento de lo establecido en el capítulo independiente del (SGR) del departamento del Guaviare:

Líneas Estratégicas

La propuesta inicial de este instrumento de gestión consideraba 5 líneas estratégicas que a su vez se conformaban de diferentes iniciativas de inversión, los resultados obtenidos en el análisis de su nivel de implementación, permitió identificar que solo 3 de estas líneas estratégicas contaron con ejecución de proyectos para su cumplimiento, indicando en términos generales un valor ganado en este componente del 60%. Revisando estos datos en detalle podemos concluir el nivel de cumplimiento de las líneas estratégicas con la siguiente tabla:

Tabla 21

Nivel de Cumplimiento Líneas Estratégicas Capítulo Independiente del (SGR).

Líneas Estratégicas	Nivel de Cumplimiento
Equidad y calidad de vida	82%
Consolidación productiva y económica sostenible	33%
Modernización de infraestructura y equipamiento para la competitividad	88%
Conservación, recuperación y gestión eficiente de Recursos Naturales	5%
Gobernanza institucional	0%
Promedio	42%

Nota. Presenta el resumen del nivel de cumplimiento de cada una de las Líneas Estratégicas del capítulo independiente de inversiones del (SGR) adoptado por el departamento del Guaviare. Esta información se toma de los resultados de la tabla No 19.

Por lo anterior, a nivel de sus líneas estratégicas, el capítulo independiente del (SGR) del departamento del Guaviare no alcanzo a llegar a un 50% en su materialización.

Iniciativas de Inversión

En lo referente a iniciativas de inversión, el análisis realizado permite concluir que de las 17 que fueron propuestas, solo se realizaron inversiones para dar cumplimiento a 7 de estas, conforme se indica en la siguiente tabla:

Tabla 22*Nivel de Cumplimiento Iniciativas Capitulo Independiente del (SGR).*

Líneas Estratégicas	Iniciativas propuestas	Valor por Iniciativa	Valor Ejecutado Por Iniciativa	Porcentaje de Cumplimiento
		94,000,054,001.00	101,107,141,406.57	108%
		20,000,000,000.00	-	0%
Equidad y calidad de vida	7	1,036,640,000.00	1,603,831,800.00	155%
		5,000,000,000.00	-	0%
		3,000,000,000.00	2,924,434,121.33	97%
		4,000,000,000.00	-	0%
		2,000,000,000.00	-	0%
Consolidación productiva y económica sostenible	4	1,500,000,000.00	-	0%
		8,500,000,000.00	9,795,199,553.00	115%
		10,000,000,000.00	-	0%
		10,000,000,000.00	-	0%
Modernización de infraestructura y equipamiento para la competitividad	2	34,000,000,000.00	62,036,495,645.95	182%
		9,000,000,000.00	600,000,000.00	7%
Conservación, recuperación y gestión eficiente de Recursos Naturales	2	4,000,000,000.00	-	0%
Gobernanza institucional	2	1,500,000,000.00	-	0%
		81,000,000,000.00	-	0%
Promedio de Cumplimiento				42%

Nota. Presenta el resumen del nivel de cumplimiento de cada una de las Iniciativas del capítulo independiente de inversiones del (SGR) adoptado por el departamento del Guaviare. Esta información se toma de los resultados de las gráficas No 4 a la 8.

Acorde a la información presentada, a nivel de implementación de iniciativas, estas llegaron a un promedio de ejecución del 42%, por lo tanto, este sería el porcentaje general del nivel de materialización de la política pública de inversiones de los recursos del (SGR) del departamento del Guaviare.

Al considerar esta cifra, es posible generar como conclusión final que el departamento del Guaviare incorporo principios de planeación con un enfoque participativo, democrático y de concertación para la construcción y adopción de su capítulo independiente de inversiones con cargo a los recursos del (SGR) (Ley 2056, 2020). Sin embargo, la capacidad del gobierno departamental para dar cumplimiento a los compromisos adquiridos de orientación de Política Pública mediante el empleo de estos recursos no fue sobresaliente, pues el nivel de materialización de los acuerdos fue inferior a un 50%, por lo cual no se logra evidenciar el cumplimiento del enfoque de gobernanza en la gestión pública que se quería brindar a este instrumento de planeación de las inversiones.

Acorde a los parámetros analizados durante el proceso de investigación, fue posible concluir que uno de los factores determinantes de este bajo proceso de cumplimiento, obedeció al hecho que durante la fase de implementación del capítulo independiente del (SGR), no volvieron a ser convocadas las diferentes instancias de participación representativas de la ciudadanía, por lo tanto el departamento obro por cuenta propia en la definición de las iniciativas sobre las cuales concentraría sus esfuerzos, muy seguramente atendiendo las diferentes condiciones tanto sociales como económicas que se presentaban durante el ejercicio de gobierno.

De esta manera, la visión y planificación concertada durante la etapa de formulación del Capítulo Independiente, paso a un segundo plano, desvirtuando de alguna manera este ejercicio, en este orden de ideas, la definición de la política pública del (SGR) en la entidad territorial solo dio preponderancia a la estrategia de participación ciudadana para el proceso de formulación y definición, dejando de un lado la continuidad de este importante mecanismo de gobernanza institucional y social para la fase de implementación de dicha política. Por consiguiente la

ausencia de las instancias de participación de la sociedad civil durante la implementación afecto de manera significativa la posibilidad de realizar seguimiento y acompañamiento constante en el proceso, haciendo prácticamente nulas las posibilidades de generar una evaluación periódica sobre el avance de cada una de las líneas estratégicas e iniciativas propuestas, por lo tanto, no se contó con este escenario para determinar de manera oportuna acciones de mejora sobre las propuestas que no se estaban ejecutando o que presentaban un bajo nivel de ejecución.

Considerando el escenario descrito, la no continuidad de las instancias de participación ciudadana bajo parámetros de acompañamiento periódico durante la implementación de la política pública del (SGR), insidido de manera directa en su bajo nivel de materialización, afectando notoriamente los acuerdos realizados y poniendo en riesgo la esencia de los procesos de gobernanza y planeación participativa que mediante la expedición de la Ley 2056 de 2020 se le quiere dar a la definición y destinación de estos recursos para el cierre de brechas sociales y promoción de la competitividad y desarrollo de las regiones.

En razón a los resultados de esta investigación, se considera que las recomendaciones deben ir orientadas precisamente a lograr que los próximos ejercicios de implementación de procesos de construcción participativa de las inversiones del (SGR) cuenten con instrumentos de gestión y seguimiento que fortalezcan la capacidad institucional para materializar los acuerdos generados.

Recomendaciones

Como quedo reflejado en el capítulo anterior, el nivel de materialización del capítulo independiente de inversiones con cargo a los recursos del (SGR) del departamento del Guaviare no fue satisfactorio, tal resultado permite identificar una fortaleza y una debilidad en el proceso, la fortaleza consistente en las buenas prácticas incorporadas para determinar cómo estrategia de gobierno la participación ciudadana, evento adoptado mediante la expedición de la Resolución No 950 de 2021 y que posteriormente se extendió al proceso de concertación, estructuración y adopción del capítulo independiente del (SGR). No obstante, fue evidente la debilidad en la entidad territorial para desarrollar los acuerdos derivados de los ejercicios de participación ciudadana, motivo por el cual este es el punto focal de intervención de las recomendaciones de la investigación. Bajo este contexto se pretende presentar una estrategia que permita superar las falencias identificadas, incidiendo de manera positiva en los ejercicios de planeación que posteriormente se adelanten en la entidad territorial.

Detalle de la Propuesta o Recomendación

Acorde a lo identificado, la propuesta de esta tesis se orienta en proponer un instrumento que fortalezca la capacidad de los diferentes actores involucrados en el proceso mediante una herramienta de gestión efectiva para brindar mayores posibilidades de cumplimiento en la fase de implementación de los capítulos independientes del (SGR) a nivel departamental. Por lo tanto, esta propuesta se deriva del análisis realizado bajo la metodología de marco lógico conforme se describe a continuación:

Tabla 23*Análisis de Marco Lógico Para el Instrumento Propuesto).*

Debilidad Identificada	Objetivo Propuesto	Propósito
Debilidad en la entidad territorial para desarrollar los acuerdos derivados de los ejercicios de participación ciudadana.	Fortalecer la capacidad de la entidad territorial para desarrollar los acuerdos derivados de los ejercicios de participación ciudadana	Fortalecer la capacidad de los diferentes actores involucrados en el proceso mediante una herramienta de gestión efectiva para brindar mayores posibilidades de cumplimiento en la fase de implementación de los capítulos independientes del (SGR)
Causa Asociada: Deficientes escenarios de participación ciudadana en la fase de implementación.		
Producto Esperado		
Un instrumento de seguimiento y control a los compromisos derivados de los ejercicios de participación ciudadana que son desarrollados mediante los capítulos independientes del (SGR) de los planes de desarrollo departamentales.		
Actividad Planteada		
Construir un instrumento de seguimiento y control a los compromisos derivados de los ejercicios de participación ciudadana que son desarrollados mediante los capítulos independientes del (SGR) de los planes de desarrollo departamentales.		

Nota. Presenta el análisis realizado para orientar la definición del instrumento de gestión propuesto.

Lo identificado en esta estructura de marco lógico, permite inferir que la fase de implementación de la política pública del (SGR) mediante su capítulo independiente, no conto con mecanismos que involucraran de manera directa a la ciudadanía en acciones de seguimiento y acompañamiento en su desarrollo, evento que limito las posibilidades de corregir las inconsistencias o desviaciones que se presentaban durante el ejercicio y que podrían poner en riesgo el cumplimiento y materialización de los acuerdos generados. Por lo tanto, se propone el siguiente instrumento de gestión que permitirá el acompañamiento constante de las instancias de participación definidas para la implementación de la política pública del (SGR).

Como Funcionara

La adopción por parte de la entidad territorial de este instrumento de gestión, garantizara que se implemente una metodología de seguimiento, acompañamiento y control en el ejercicio de implementación de los capítulos independientes del (SGR), que como ya sabemos, corresponden al ejercicio de política pública definida de manera participativa para la programación y ejecución en periodos de 4 años de estos recursos. Por lo tanto, esta herramienta requiere de la realización de sesiones de seguimiento semestrales que involucraran a los diferentes actores definidos para este ejercicios como son; la administración departamental compuesta por el gobernador y sus secretarios de despacho, los integrantes de la Comisión Regional de Competitividad y los integrantes del Concejo Departamental de Planeación Territorial.

Este espacio tendrá como propósito que la administración departamental presente el avance en cada una de las iniciativas propuestas, permitiendo generar un tablero de control que evidencie el cumplimiento de los acuerdos realizados, esto permitirá identificar de manera oportuna los rezagos que se presenten durante la ejecución facilitando la adopción de medidas para su mitigación, acciones que se verán reflejadas en una mayor capacidad de materialización de lo establecido en los acuerdos de inversión del (SGR).

Instrumento Propuesto

Tabla 24

Instrumento de Seguimiento Propuesto.

Instrumento de Seguimiento Semestral a los Avances del Capitulo Independiente del (SGR)									
Datos Generales									
Año	Semestre			Mes		Dia			
Instancias Participantes	Comisión Regional de Competitividad				Consejo Departamental de Planeación				
	Gobernación del Guaviare				Asamblea departamental				
Información de Seguimiento									
1. Línea Estratégica	2. Iniciativa Desarrollada	3. Sector de Inversión	4. Valor Ejecutado		5. Indicador Impactado	6. Avance Meta Producto	7. % de Cumplimiento Meta Producto	8. Porcentaje de Avance Iniciativa	9. Porcentaje de Avance Línea Estratégica
			Semestre 1	Semestre 2					
1	1.1		\$	\$		#	%	%	%
	1.2		\$	\$		#	%	%	
2	2.1		\$	\$		#	%	%	%
	2.2		\$	\$		#	%	%	
Resultados del proceso de seguimiento									
Iniciativas con Rezago		Iniciativa 1.2				Acción de Mejora Propuesta			
		Iniciativa 2.1				Acción de Mejora Propuesta			
Compromisos adquiridos para el próximo comité de seguimiento									
Responsable			Compromiso				Periodo de cumplimiento		

Nota. Presenta el detalle del instrumento de seguimiento y evaluación recomendado para el Capitulo

Independiente del (SGR).

Como se observa en la tabla No 25, el instrumento propuesto consta de 4 apartados como son: Datos generales, información de seguimiento, resultados del proceso de seguimiento y compromisos adquiridos.

Instrucciones de Diligenciamiento.

Las instrucciones de diligenciamiento se presentan acorde a lo determinado en cada uno de los 4 apartados establecidos, de esta manera, se recomienda que su gestión y empleo se realice de la siguiente manera:

Datos Generales. En esta sección se incluirán los datos relacionados con la fecha y periodo de realización del encuentro de seguimiento, adicionalmente allí se registrarán los datos de cada uno de los miembros participantes por cada una de las instancias definidas.

Información de Seguimiento. Este es el apartado que comprende el mayor volumen de información puesto que en él se registran los datos de seguimiento específico a cada uno de los compromisos del capítulo independiente, campos que se enumeran del número 1 al 10, en razón a lo anterior la información se registrara de la siguiente manera:

1. Se registrarán cada una de las líneas estratégicas que conforman el capítulo independiente.
2. Se registrará cada una de las iniciativas de inversión asociadas a cada una de las líneas estratégicas.
3. Se registrarán los sectores de inversión asociados a cada iniciativa.
4. Se registrará el valor ejecutados por cada iniciativa según el semestre que corresponda.
5. Se registra el indicador asociado a la iniciativa

6. Se registra el avance logrado en la meta asociada
7. Se cuantifica el porcentaje de avance de la meta asociada
8. Se cuantifica el porcentaje de avance de la iniciativa
9. Se cuantifica el porcentaje de avance de la línea estratégica

Resultados del Proceso de Seguimiento. Este punto permitirá registrar las iniciativas que se identificaron en rezago o con bajo nivel de avance producto del punto anterior, de esta manera se podrán plantear acciones de mejora que permitan superar la situación identificada.

Compromisos Adquiridos. Para este último punto, se registrarán los compromisos producto de la sesión de seguimiento realizada, de esta manera se indicará su responsable, el detalle del compromiso y su periodo de cumplimiento.

Mecanismo de Adopción.

La adopción de este instrumento de gestión, se sugiere sea realizada mediante acto administrativo, de esta manera se propone que el departamento del Guaviare expida una Resolución con la cual modifique la Resolución No 950 de 2021 por la cual reglamento el proceso de participación ciudadana del capítulo independiente de regalías, en tal sentido este nuevo acto administrativo incorporará este instrumento de gestión y reglamentará su aplicación acorde a las instrucciones para el definidas.

Referencias Bibliográficas

- Acto legislativo 05 de 2011. (2011, 18 de julio. Congreso de la República. Diario oficial No. 48134. https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma_pdf.php?i=43391.
- Adúriz, I., & Ava, P. (2006). Construcción de ciudadanía: experiencia de implementación de un índice de participación ciudadana en América Latina. *América Latina Hoy*, 42(), 15-35.
- A. P. Gómez, “Fondos regionales de desarrollo productivo: análisis del Sistema General de Regalías (SGR) de Colombia”, Documentos de Proyectos (LC/TS.2023/24), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2023.
- Cárdenas, j (2018) Investigación cuantitativa, trAndeS Material Docente, No. 8, Berlín, https://refubium.fu-berlin.de/bitstream/handle/fub188/22407/Manual_Cardenas_Investigaci%e3%b3n.pdf?sequence=5&isAllowed=y.
- Constitución Política de Colombia [Const]. Art. 360. 20 de julio de 1991 (Colombia). http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion_politica_1991.html
- Departamento Nacional de Planeación. (2022). Sistema de Información y Consulta de Distribuciones de recursos territoriales – SICODIS. <https://sicodis.dnp.gov.co/>
- Decreto 1821 de 2020. (2020, 31 de diciembre). Departamento Nacional de Planeación. https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Normatividad/Decreto_1821de2020_Comentado_OAJ_DNP.pdf
- Escobar L., A. (2017). Participación Ciudadana y Políticas Públicas. Una problematización acerca de la relación Estado y Sociedad Civil en América Latina en la última década. *Revista Austral De Ciencias Sociales*, (8), 97–108. <https://doi.org/10.4206/rev.austral.cienc.soc.2004.n8-07>
- Ley 1530 de 2012. (2012, 17 de mayo). Congreso de la República. Diario oficial No. 48433. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=47474>
- Ley 1744 de 2014. (2014, 26 de diciembre). Congreso de la República. Diario oficial No. 49.376. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=60356>
- Ley 2056 de 2020. (2020, 30 de septiembre). Congreso de la República. Diario oficial No. 51.453. http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_2056_2020.html.
- Naciones Unidas (2009, 10 de Julio). What is Good Governance?. United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific. Recuperado de <https://www.unescap.org/resources/what-good-governance>.
- Núñez, J. (Ed.). (2014). Evaluación institucional y de procesos con énfasis en el ciclo de proyectos del Sistema General de Regalías. Centro de Investigación Económica y Social. Fedesarrollo.
- Ochoa & Romero (2020), el estudio descriptivo en la investigación científica, <http://201.234.119.250/index.php/AJP/article/view/224/191>
- Y. Gaudin y R. Pareyón Noguez, “Brechas estructurales en América Latina y el Caribe: una perspectiva conceptual-metodológica”, Documentos de Proyectos (LC/TS.2020/139; LC/MEX/TS.2020/36), Ciudad de México, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2020.