

Análisis de la interacción entre la migración y el desarrollo territorial en relación con la política binacional de regularización como respuesta de atención a la crisis humanitaria venezolana en la frontera entre Colombia y Ecuador (periodo 2020-2021)

Daniela Elizabeth Ruano Villarreal

Asesor

PhD. Bernardo Alfredo Hernández Umaña

Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD

Escuela de Ciencias Jurídicas y Políticas ECJP

Maestría en Gobierno, políticas públicas y desarrollo territorial

2024

Dedicatoria

Agradezco a Dios por bendecirme la vida, por guiarme a lo largo de nuestra existencia, ser el apoyo y fortaleza en aquellos momentos de dificultad y de debilidad. Gracias a mis padres Wilson Ruano; y Rosario Villarreal; por ser los principales promotores de mis sueños, quienes con su amor, paciencia y esfuerzo me han permitido llegar a cumplir hoy un sueño más, gracias por inculcar en mí el ejemplo de esfuerzo y valentía, de no temer las adversidades, por confiar y creer en mis expectativas, por los consejos, valores y principios que me han inculcado. A mi hermano Fernando Ruano por su cariño y apoyo incondicional, durante todo este proceso, por estar conmigo en todo momento. A toda mi familia porque con sus oraciones, consejos y palabras de aliento me acompañan en todos mis sueños y metas. A mis amigos, por creer en mí, por nunca dudar de mis capacidades, conocimientos, por su paciencia, por mantenernos equilibrados siempre a pesar de los obstáculos, y por brindarme lo más valioso para mí, su amistad.

Al asesor de proyecto Bernardo Alfredo Hernandez quien, con su experiencia, conocimiento y motivación me guio en esta investigación y formo parte de este objetivo alcanzado.

A todas las personas que me han apoyado y han hecho que el trabajo se realice con éxito en especial a aquellos que me abrieron las puertas y compartieron su conocimiento.

Agradecimientos

Le agradezco a Dios por haberme acompañado y guiado a lo largo de este proyecto, por ser mi fortaleza en todo momento y brindarme una vida llena de aprendizajes.

Gracias a mis padres Wilson Ruano y Rosario Villarreal por ser los principales promotores de mis propósitos y metas, por confiar y creer en mis expectativas, por los consejos, valores y principios que me han inculcado.

A mi hijo Juan David, porque es el mejor regalo recibido de parte de Dios, es mi mayor tesoro y la fuente más pura de mi inspiración, por esto mismo he decidido agradecerle por cada momento de felicidad en mi vida.

Finalmente quiero dedicar este proyecto a mi hermano por apoyarme cuando más lo necesito, por extender su mano en momentos difíciles y por el gran cariño brindado cada día, de verdad mil gracias, hermano siempre te llevo en mi corazón.

Resumen

La migración y movilidad transfronteriza son fenómenos globales que transforman profundamente las dinámicas sociales y económicas. Estos desplazamientos suelen ser impulsados por la degradación de las condiciones de vida en los lugares de origen, llevando a las personas a buscar mejores oportunidades en otras regiones. Entre 2020 y 2021, América Latina vivió un notable movimiento migratorio debido a la crisis humanitaria en Venezuela, uno de los mayores desplazamientos recientes a nivel mundial.

La crisis en Venezuela ha desplazado a aproximadamente 7.7 millones de personas, quienes buscan mejores condiciones de vida y seguridad. De estos migrantes, 4.5 millones tienen permisos de residencia, pero el 85.2% permanece en tránsito o en situación irregular. Estos migrantes requieren satisfacer necesidades básicas como alimentación, salud, educación, vivienda y protección. En respuesta, países como Colombia y Ecuador han adoptado políticas de fronteras abiertas y regularización migratoria, convirtiéndose en puntos de acogida y tránsito hacia otros destinos como Perú y Chile.

Este fenómeno ha creado tanto desafíos como oportunidades para el desarrollo territorial en la región fronteriza. Aunque la migración puede proporcionar valiosos recursos humanos, la integración efectiva a menudo se ve obstaculizada por la discriminación y estigmatización. Colombia y Ecuador han implementado programas de atención humanitaria, regularización y integración socioeconómica para maximizar los beneficios y minimizar los impactos negativos de la migración. La efectividad de estas políticas debe ser evaluada a través de indicadores clave como educación, seguridad alimentaria, salud y empleo, de acuerdo con la OIM. La interacción entre la migración y el desarrollo territorial, en el marco de las políticas binacionales de regularización, ha tenido un impacto positivo tanto en las comunidades locales

como en los migrantes. Las políticas adoptadas han mostrado complementariedad, beneficiando el desarrollo territorial en la frontera. Desde una perspectiva crítica y transformadora, es crucial considerar las experiencias y perspectivas de los migrantes y las comunidades receptoras, utilizando conocimientos propios para abordar los impactos y desafíos de manera más adecuada y eficaz.

Palabras clave: Migración, Frontera, Política Pública, Venezuela.

Abstract

Migration and cross-border mobility are global phenomena that profoundly transform social and economic dynamics. These displacements are often driven by the degradation of living conditions in places of origin, leading people to seek better opportunities in other regions. Between 2020 and 2021, Latin America experienced a significant migration movement due to the humanitarian crisis in Venezuela, one of the largest recent displacements globally.

The crisis in Venezuela has displaced approximately 7.7 million people who are seeking better living conditions and security. Of these migrants, 4.5 million have residence permits, but 85.2% remain in transit or in an irregular situation. These migrants need to meet basic needs such as food, health, education, housing, and protection. In response, countries like Colombia and Ecuador have adopted open border and migration regularization policies, becoming receiving territories and transit points for those heading to other destinations like Peru and Chile. This phenomenon has created both challenges and opportunities for territorial development in the border region. While migration can provide valuable human resources, effective integration is often hindered by discrimination and stigmatization.

Colombia and Ecuador have implemented humanitarian assistance programs, regularization, and socioeconomic integration measures to maximize the benefits and minimize the negative impacts of migration. The effectiveness of these policies should be evaluated through key indicators such as education, food security, health, and employment, according to the IOM.

The interaction between migration and territorial development, within the framework of binational regularization policies, has had a positive impact on both local communities and migrants. The adopted policies have shown complementarity, benefiting territorial development

in the border region. From a critical and transformative perspective, it is crucial to consider the experiences and perspectives of both migrants and receiving communities, using local knowledge to address impacts and challenges more effectively and appropriately.

Keywords: Migration, Border, Public Policy, Venezuela.

Tabla de Contenido

Introducción	13
Justificación	16
Objetivos.....	20
Objetivo General.....	20
Objetivos Específicos.....	20
Planteamiento del Problema	21
Formulación de la Pregunta de Investigación.....	28
Revisión de Antecedentes.....	29
Crisis Humanitaria Venezolana	29
Migración y Desarrollo Territorial.....	30
Políticas de Regularización.....	32
Análisis Regional.....	32
Políticas de Atención a la Migración.....	33
Marco de Recopilación de Datos	33
Marco Teórico.....	35
Teorías de la migración en Latinoamérica.....	35
Teoría de los Ciclos Migratorios de Douglas S. Massey	35
Teoría de las Redes Sociales de Migración de Mark Granovetter.....	37
Relaciones sociales y la toma de decisiones	38
Difusión de Información.....	38
Teoría de la Crisis de Refugiados de Michael Collyer	39
Teoría de las Políticas Públicas Migratorias de David FitzGerald	41

Teoría de la Política Pública de Theodore Lowi.....	42
Marco Conceptual.....	45
La Migración.....	45
Desarrollo Territorial	47
Crisis Humanitaria	48
Respuesta institucional.....	48
Metodología de la Investigación.....	50
Evaluación de políticas y su implementación.....	54
Identificación de indicadores clave de desarrollo.....	54
Análisis comparativo	54
Unidad de análisis.....	55
Unidad de trabajo.....	55
Resultados y Discusión.....	57
Análisis y Discusión de los Resultados	77
Conclusiones.....	81
Recomendaciones	85
Referencias Bibliográficas.....	86
Apéndices.....	92

Lista de figuras

Figura 2 <i>Presencia de los Indicadores de desarrollo de la OIM en los planes o programa del Estado Ecuatoriano para la atención de migrantes</i>	61
Figura 3 <i>Comparación de la presencialidad de los indicadores de la OIM 2020-2021</i>	62
Figura 4 <i>Comparación de la presencialidad de los indicadores de la OIM 2020-2021</i>	63
Figura 5 <i>Comparación del comportamiento de los indicadores de la OIM entre Colombia y Ecuador.....</i>	64
Figura 6 <i>Nube de palabras a partir de las entrevistas aplicadas a las personas migrantes.....</i>	66
Figura 7 <i>Nube de palabras a partir de las entrevistas aplicadas a personal representante de las instituciones de ayuda social al migrante.....</i>	68
Figura 8 <i>Nube de palabras a partir de las entrevistas aplicadas a las personas habitantes del territorio de acogida.....</i>	69
Figura 9 <i>Correlación entre los índices de la OIM y la percepción de los migrantes.....</i>	71
Figura 10 <i>Correlación entre los índices de la OIM y la percepción de los habitantes propios de los territorios de acogida.....</i>	73
Figura 11 <i>Correlación entre los índices de la OIM y la percepción en las instituciones de atención a migrantes.....</i>	74
Figura 12 <i>Correlación de los índices de desarrollo OIM frente a los tres actores participantes de la investigación</i>	76

Lista de Tablas

Tabla 1 <i>Matriz de categorización</i>	53
--	----

Lista de Apéndices

Apéndice A <i>Matriz de investigación documental</i>	92
Apéndice B <i>Guion de preguntas Persona Migrante</i>	94
Apéndice C <i>Guion de preguntas Persona habitante del territorio de acogida</i>	98
Apéndice D <i>Guion de preguntas Persona de ente social o institucional</i>	102

Introducción

La migración contemporánea es un fenómeno global que ha captado la atención de la comunidad internacional debido a su impacto en las sociedades de origen y destino, así como en el desarrollo territorial de las regiones afectadas. En particular, la crisis migratoria venezolana ha generado una movilización masiva de personas que huyen de las difíciles condiciones económicas, políticas y sociales en su país de origen. Esta crisis ha tenido repercusiones significativas en América Latina, especialmente en países como Colombia y Ecuador, que han recibido un gran número de migrantes venezolanos en busca de refugio y oportunidades.

El presente documento de investigación se centra en analizar la interacción entre la migración y el desarrollo territorial en la frontera entre Colombia y Ecuador durante el período 2020-2021, en el contexto de la crisis migratoria venezolana. La migración masiva de ciudadanos venezolanos ha planteado desafíos y oportunidades para ambas naciones, así como para las comunidades locales en las zonas de recepción. Por lo tanto, es crucial comprender cómo este fenómeno ha influido en el desarrollo económico, social y político de la región fronteriza y cómo las políticas y programas implementados han respondido a las necesidades y demandas de los migrantes y las comunidades receptoras.

A través de un enfoque cualitativo, que integra conceptos y metodologías de investigaciones previas, este trabajo busca profundizar en la comprensión de los mecanismos que subyacen a la relación entre migración y desarrollo territorial. Se exploran tanto los aspectos positivos como los desafíos asociados con la migración venezolana en la frontera entre Colombia y Ecuador, con el objetivo de identificar el impacto en el desarrollo territorial y proponer mejores prácticas que puedan orientar la formulación de políticas y programas para el futuro de la región.

El objetivo de la investigación es el de comprender la interrelación entre la migración y el desarrollo territorial, analizando su impacto en índices como la educación, servicios, salud y bienestar en las regiones de acogida. Esto con el fin de contribuir a enriquecer el conocimiento académico sobre la migración en América Latina y a proporcionar insumos para la toma de decisiones tanto a nivel gubernamental como de la sociedad civil. El entendimiento de la dinámica migratoria en la frontera entre Colombia y Ecuador promueve un desarrollo territorial sostenible y equitativo en la región, y así garantiza la protección y el bienestar de las personas migrantes en un contexto de crisis humanitaria en curso.

Teniendo en cuenta el enfoque decolonial de las epistemologías del sur de la Maestría en Gobierno, Política y Desarrollo, los resultados del presente estudio permitió entender cómo la movilización social en Latinoamérica, provocada por la migración venezolana, interactúa con el desarrollo territorial en las regiones fronterizas entre Colombia y Ecuador, generando respuestas y conocimientos propios que permite construir acciones transformadoras, sociales y políticas propias del saber local y de la subjetividad de los integrantes de la comunidad. Siendo así, los programas que ejecutan las políticas estatales son planteados a partir de la necesidad democrática de las comunidades migrantes y habitantes del territorio, mostrando que es posible aplicar respuestas propias y diferentes a los planteados por entes de desarrollo internacional.

La comprensión y análisis se abordó desde el paradigma cualitativo con un enfoque y método hermenéutico interpretando las políticas, planes y discursos generados desde la experiencia de los sujetos y entidades objeto de estudio. Se realizó una serie de entrevistas semiestructuradas a personas en condición de migración, de establecimiento en el nuevo territorio y habitantes propios de la región. Así mismo, se entrevistó a funcionarios de

instituciones que atienden este fenómeno, con el propósito de conocer experiencias y planes para atender esta situación.

Por otro lado, la revisión documental se realizó con documentos recopilados desde fuentes digitales donde se publican las políticas, acuerdos e informes de entidades que ejecutan programas de cooperación, migración y ayuda humanitaria. La información se consolidó en matrices descriptivas siendo comparada con las bases teóricas establecidas.

El proceso de categorización se realizó de forma deductiva e inductiva a partir de los conceptos teóricos de migración, política pública y desarrollo territorial, esto permitió identificar la relación entre los datos recolectados y los fundamentos conceptuales. La información fue analizada en el software Atlas TI versión 24, el cual generó categorías emergentes y correlaciones entre conceptos que mostró la interrelación entre la migración y el desarrollo territorial.

Justificación

La región fronteriza entre Colombia y Ecuador es un área geográficamente estratégica no solo en el intercambio comercial sino también para la migración interregional. Durante el período entre 2020 y 2021, este territorio experimentó un incremento significativo en el fenómeno de movilización, la cual, influyó en el desarrollo territorial (Acurero M. Et al. 2023).

La crisis humanitaria en Venezuela generó una respuesta migratoria que afectó profundamente a los países vecinos, incluyendo Colombia y Ecuador. Durante el período propuesto, ambas naciones implementaron políticas de cooperación binacional, entre ellas, la de regularización migratoria, con el fin de facilitar la inclusión de las personas migrantes en las regiones de destino. La evaluación del impacto de la implementación de estas políticas a través de la experiencia de los migrantes y habitantes es clave para comprender cómo los territorios de acogida respondieron ante esta crisis y cómo estas influyeron en su desarrollo territorial.

La importancia de los resultados de esta investigación permite comprender a profundidad la compleja dinámica e interrelación entre la migración en el contexto de la crisis humanitaria venezolana y las políticas de regularización y el desarrollo territorial en la región fronteriza entre Colombia y Ecuador durante el período 2020-2021. Esta región, estratégica geográficamente, ha sido impactada significativamente por el flujo migratorio de ciudadanos venezolanos en busca de refugio y oportunidades en ambos países. Las conclusiones de este estudio de cómo estas dinámicas se han desarrollado y cómo han influido en el desarrollo económico, social y político de la zona permite diseñar nuevas estrategias públicas que sean efectivas, abordar los desafíos que surgen de la migración y aprovechar las oportunidades que esta puede ofrecer.

Además, esta investigación proporcionará conocimientos valiosos sobre cómo las políticas de regularización pueden contribuir a una integración más duradera de las personas

refugiadas y migrantes en los territorios de acogida. En última instancia, los resultados de este estudio pueden tener un impacto positivo en la toma de decisiones a nivel gubernamental y en la mejora de la calidad de vida de las comunidades afectadas en la región fronteriza.

Así mismo, la investigación propuesta se encuentra estrechamente alineada con los objetivos y la misión de la Maestría en Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial de la Universidad Nacional Abierta y a Distancia. Teniendo en cuenta que el objetivo de la maestría es el de formar profesionales integrales con sólidos valores éticos y conocimientos en ciencia política y económica, capaces de contribuir al análisis y fortalecimiento de la gobernanza en contextos locales y nacionales, la investigación sobre la dinámica de la migración y el desarrollo territorial en la política de respuesta de regularización para la atención de la crisis humanitaria venezolana en la frontera entre Colombia y Ecuador durante el período 2020-2021 se alinea con este objetivo.

Cabe resaltar que el estudio aborda una problemática relevante en la región fronteriza, se analizan políticas públicas y su impacto en el desarrollo y busca contribuir al fortalecimiento democrático y al desarrollo regional. También, se utiliza enfoques interdisciplinarios para la toma de decisiones, lo que refleja la visión de la maestría en construir formas alternativas de desarrollo y promover una gobernanza efectiva en contextos territoriales complejos. Esta investigación no solo enriquece el conocimiento en política pública y desarrollo territorial, sino que también sirve como ejemplo de la aplicación de habilidades críticas y propositivas en la práctica investigativa, lo que es fundamental para los objetivos de la maestría.

Es por ello, que la investigación propuesta sobre la dinámica de la migración y el desarrollo territorial se integra de manera significativa con la línea de investigación "Nuevas dinámicas de cooperación y de integración en y desde el sur". Esta línea de investigación se

centra en comprender y analizar las interacciones y colaboraciones entre países del sur, especialmente en contextos de abordaje de problemáticas sociales, es este caso, a la movilidad humana y desarrollo territorial. La investigación se adentra en la cooperación binacional entre Colombia y Ecuador, dos países de América del Sur, y explora cómo esta cooperación ha influido en la respuesta a la crisis migratoria venezolana en la región fronteriza.

Por otro lado, examina cómo las políticas de regularización y los esfuerzos conjuntos han impactado en el desarrollo territorial, lo que se relaciona directamente con el análisis de nuevas dinámicas de cooperación y su efecto en el sur del continente. En consecuencia, esta investigación contribuirá al cuerpo de conocimientos de la línea al abordar una cuestión actual y relevante en la dinámica de cooperación e integración regional en el Sur.

Así mismo, la migración venezolana, como fenómeno social, exige un análisis que vaya más allá de las perspectivas tradicionales abordada por programas de entes transnacionales. En este contexto, la epistemología del sur permite comprender las experiencias y realidades de los migrantes y las comunidades receptoras, a menudo invisibilizadas en respuesta generalizadas y no democratizadas de las políticas internacionales.

Abordar la migración desde la epistemología del sur implica reconocer la diversidad de saberes y perspectivas que coexisten en este fenómeno, incluyendo las voces de los migrantes, las comunidades locales, los actores gubernamentales y las organizaciones de la sociedad civil. Esta pluralidad epistemológica permite construir una comprensión más completa y enriquecida de la migración, superando las limitaciones de un enfoque único y eurocéntrico

Igualmente, la investigación propuesta aborda dos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas, específicamente con:

Reducción de las desigualdades: La migración y el desarrollo territorial en la frontera entre Colombia y Ecuador durante el período 2020-2022 son fenómenos que pueden contribuir tanto a la reducción de las desigualdades entre países como a la disminución de las desigualdades dentro de los mismos. La investigación busca comprender cómo las políticas de cooperación binacional y de regularización migratoria impactan en la distribución de recursos y oportunidades en la región fronteriza. Además, al evaluar cómo estas políticas afectan a las poblaciones migrantes y a las comunidades locales, se aborda la cuestión de la equidad y la justicia en la atención a las necesidades y derechos de todos los actores involucrados.

Paz, justicia e instituciones sólidas: El estudio de las políticas de cooperación binacional y de regularización migratoria implica una evaluación de las instituciones involucradas en la implementación y seguimiento de estas. La investigación analiza cómo los programas contribuyen a la construcción de sociedades pacíficas e inclusivas en la región fronteriza, promoviendo la seguridad y el acceso a servicios básicos para las poblaciones migrantes. Asimismo, al evaluar la eficacia y responsabilidad de las instituciones en la gestión de la migración y el desarrollo territorial, se busca fortalecer la gobernanza y la gobernabilidad en la zona, lo que es esencial para lograr un desarrollo sostenible y una paz duradera en la región.

Objetivos

Objetivo General

Analizar la interacción entre la migración y el desarrollo territorial en relación con la política binacional de regularización como respuesta de atención a la crisis humanitaria venezolana en la frontera entre Colombia y Ecuador periodo 2020-2021.

Objetivos Específicos

Caracterizar las políticas y programas de regularización migratoria implementados por Colombia y Ecuador durante el periodo 2020- 2021, enfocándose en los indicadores identificados por la OIM para evaluar tanto la situación de la población migrante como la de las comunidades locales.

Identificar las oportunidades y desafíos para el desarrollo territorial en la región fronteriza entre Colombia y Ecuador resultantes de la migración venezolana, centrándose en aspectos como la transferencia de conocimiento, la integración efectiva de las personas migrantes en la vida económica y social de los territorios de acogida, así como los obstáculos, la discriminación y la estigmatización que enfrentan las personas migrantes.

Establecer la interacción entre la migración y el desarrollo territorial a partir de los indicadores proporcionados por la OIM, teniendo en cuenta el impacto de las políticas binacionales de regularización emitidas por Colombia y Ecuador en la región fronteriza durante el periodo de estudio.

Planteamiento del Problema

La migración y la movilidad transfronteriza son fenómenos globales que generan cambios significativos en las dimensiones sociales y económicas de las sociedades en todo el mundo. Esta movilización comienza cuando las comunidades se enfrentan a la degradación o deterioro de las condiciones básicas de vida en sus lugares de origen, lo que conlleva a buscar mejores oportunidades y medios de subsistencia en regiones de acogida. En estos lugares, se espera encontrar facilidades de integración, acceso a empleo y servicios esenciales como alimentación, atención médica, educación, vivienda y protección. La importancia y atención otorgadas a los efectos de la migración varían según factores geográficos, políticos y jurídicos, y dependen de las interacciones entre las comunidades, la magnitud y la frecuencia de los movimientos, así como de los acontecimientos que impulsan la evolución de este fenómeno (OIM, 2019).

En el contexto de América Latina, el período de 2020 a 2022 presenció una dinámica migratoria de particular relevancia debido a la crisis humanitaria en Venezuela. Según datos de entidades internacionales, como la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el éxodo de ciudadanos venezolanos se destacó como uno de los movimientos migratorios más significativos en la región en las últimas décadas. Se estima que hasta el año 2023, un total de 7.710.887 venezolanos han abandonado su país en busca de mejores condiciones de vida y seguridad. De esta cifra, se calcula que 4.485.470 personas cuentan con permisos de residencia en los territorios de acogida, considerados como su destino final, lo que representa el 67.8% del total de migrantes (RV4, 2023a). Según el informe *Refuge and Migrant Needs Analysis - RMNA 2023*, el 85.2% de las personas migrantes se encuentran en estado de tránsito, con el objetivo de llegar a regiones que les permitan satisfacer

sus necesidades vitales. Estas necesidades, identificadas por la OIM, incluyen el acceso a agua, educación, seguridad alimentaria, salud, transporte humanitario, integración, nutrición, protección y seguridad tanto para niños como adultos, así como seguridad frente a la violencia basada en género y vivienda digna (RV4, 2023b).

Desde el inicio de esta movilización masiva, los países de América Central y del Sur se han visto enfrentados a este fenómeno migratorio, donde aproximadamente 6 millones de personas han buscado rutas y oportunidades para establecerse en nuevos territorios. No obstante, esta situación ha agravado las problemáticas preexistentes en las comunidades receptoras. El impacto de esta dinámica se ha percibido en términos sociales y económicos, generando desafíos significativos que la región se ha esforzado por abordar a través de diversas políticas y programas. El objetivo principal de estas iniciativas es lograr la inclusión y regularización de los migrantes venezolanos, con el propósito de cerrar la "brecha humanitaria-desarrollo". Esto implica integrar a las personas en los planes nacionales de los países de acogida y brindar atención a las necesidades previamente identificadas (RV4, 2023c).

Colombia y Ecuador se destacan como los países líderes en la región en términos de acogida de refugiados, principalmente debido a su política de fronteras abiertas y los mínimos requisitos documentales para el cruce. Colombia, en particular, emerge como el principal corredor para las personas que abandonan Venezuela. Su proximidad geográfica y la presencia de cinco países fronterizos (Brasil, Ecuador, Perú, Panamá y Nicaragua), lo convierten en un destino clave para quienes buscan refugio en la región. Por otro lado, Ecuador ha desempeñado un papel importante como país de acogida, impulsado en parte por su sistema de dolarización, lo que brinda a los migrantes el acceso a una moneda más fuerte que la propia y, además, también se ha convertido en un punto de tránsito importante hacia el sur del continente.

Esta dinámica ha provocado un aumento significativo en el número de movimientos transfronterizos legales e ilegales a lo largo de la frontera entre Colombia y Ecuador, promediando 1500 personas por día (GTMR, 2022). La interacción entre estas dos naciones en respuesta a la migración venezolana ha sido fundamental para comprender cómo los flujos migratorios se han redirigido y han tenido un impacto significativo en la región.

Si bien es cierto, la migración puede presentar desafíos importantes, también ofrece oportunidades para el desarrollo territorial de la zona de acogida. Es por ello por lo que la forma en la que se comprenda y aborde esta relación entre migración y desarrollo territorial es fundamental para aprovechar sus beneficios y mitigar los efectos negativos.

En primer lugar, la migración puede ser considerada como una fuente de recursos humanos para la zona fronteriza. Durante el período 2020- 2022, muchos de los que se movilizaron, cuentan con experiencia y formación en diversas áreas que pueden contribuir significativamente al desarrollo económico y social del territorio. Según datos del DANE (2021), del total de migrantes en el periodo 2020 – 2021, el 30.9% cuenta con nivel de Educación media y el 9.6% posee un título universitario o de postgrado. Es por ello, que la transferencia de conocimiento es uno de los principales beneficios y está representada como nuevas ideas, tecnologías y enfoques para abordar problemáticas sociales y económicas. Además, la diversidad cultural puede generar un vínculo dinámico entre la comunidad.

En segundo lugar y a pesar de estas oportunidades, la integración efectiva de las personas migrantes en el territorio de acogida puede llegar a ser un desafío. Por ello, es importante comprender las necesidades de estas poblaciones y adoptar políticas y programas que faciliten su inclusión en la vida económica y social. Colombia y Ecuador han implementado iniciativas de regularización, lo que significa que están comprometidos con una integración a largo plazo de

los refugiados y migrantes que provienen de Venezuela. (RV4, 2023b). Esto puede incluir medidas de inclusión y regularización documental migratoria para garantizar el acceso a los servicios que solventan las necesidades básicas identificadas por la OIM anteriormente.

En el caso de la migración venezolana, la discriminación y la estigmatización son obstáculos significativos para la integración social. Es esencial que mediante las políticas públicas y programas de inclusión que promueva la tolerancia y se aborden los prejuicios y estereotipos que puedan surgir. Incluso, tal como lo reporta la OIM (2020) y la GTRM (2022) los factores por los cuales la población migrante busca continuar hacia otro territorio son: No consigue trabajo 27.9%, discriminación 20.6%, no consigue casa 11.8%, problemas de seguridad 9.3% y barreras de acceso a servicios 10.8%.

Por otro lado, la migración también ha generado afectaciones en la protección social. Uno de ellos es el incremento en la demanda de servicios como salud pública, ayuda humanitaria, infraestructura, seguridad y educación, lo cual, ejerce presión sobre los recursos y genera tensiones en las comunidades locales dadas las necesidades preexistentes aun sin atender. Por ello, en el informe de la RV4 (2023) se considera que el 30.4% de comunidades locales en territorios de acogida han sido afectadas por el impacto del fenómeno de migración.

Para comprender la efectividad de las respuestas por parte de los países y su impacto en el desarrollo territorial, se deben considerar indicadores clave como el acceso a servicios básicos, la generación de empleo, la seguridad y la salubridad en la región fronteriza. Estos indicadores coinciden con las necesidades identificadas por la OIM (2020) y el RV4 (2023a) y que serán objeto de análisis en la presente investigación. Estos son: Educación, Seguridad Alimentaria, Salud, Transporte Humanitario, Integración, Nutrición, Protección, Protección de la Niñez, Violencia basada en Genero, Trata y Tráfico de personas, Alojamiento y vivienda, Acceso a

Agua Potable, Asistencias en dinero en Efectivo o Cupones y Servicios Comunes. Los cambios en estos indicadores demuestran cómo la migración ha influido en el desarrollo de la frontera entre Colombia y Ecuador durante el periodo 2020-2022.

Para afrontar esta problemática, las repúblicas de Colombia y Ecuador plantearon sus propias políticas públicas a través de programas de atención, los cuales fueron diseñados para maximizar los beneficios de la migración y minimizar sus impactos negativos.

La política de atención de migrantes por parte de Colombia y Ecuador, se basa en los principios de Protección, entendida como la garantía del respeto a los derechos humanos y el cuidado de los migrantes, independientemente de su condición migratoria; la Integración, con el fin de facilitar la inclusión de los migrantes en la sociedad, respetando su cultura y sus derechos, y finalmente, la Cooperación, consistente en trabajar en colaboración con los países de origen y tránsito de los migrantes (Presidencia de la República de Colombia, 2020. Presidencia de la República del Ecuador, 2020).

Estas políticas se articulan a través de los componentes de Atención humanitaria, con los objetivos de brindar asistencia básica a los migrantes que lo necesitan, tal como alimentos, refugio, atención médica y psicológica; la regularización migratoria facilitando el acceso a la legalización documental para las personas que cumplen con los requisitos, y, por último, la integración socioeconómica, que consiste en promover la inclusión de los migrantes en el mercado laboral, la educación y la salud (Presidencia de la República de Colombia, 2020. Presidencia de la República del Ecuador, 2020).

Estas políticas generan programas que son coordinados por el Ministerio de Relaciones Exteriores de cada país, la Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y demás instituciones internacionales (OIM, 2019).

Los principales programas de atención a migrantes en Colombia son (RV4, 2023c):

El Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos (ETPV): este estatuto otorga una visa de residencia temporal a los migrantes venezolanos que ingresaron a Colombia antes del 31 de enero de 2021. El ETPV brinda acceso a derechos fundamentales, como educación, salud, trabajo y seguridad social.

El Programa de Atención Integral a Migrantes (PAIM): este programa brinda asistencia humanitaria y apoyo psicosocial a los migrantes que lo necesitan. El PAIM opera a través de Puntos de Atención y Orientación (PAO), ubicados en diferentes ciudades de Colombia.

El Programa de Migración y Salud (M&S): este programa brinda atención médica y psicológica a los migrantes, con especial énfasis en las personas en situación de vulnerabilidad. M&S opera a través de clínicas y hospitales en diferentes ciudades de Colombia.

Por otra parte, los principales programas de atención a migrantes en Ecuador son (RV4, 2023c):

El Plan Integral de Respuesta a la Migración venezolana en Ecuador (PIRME): este plan brinda asistencia humanitaria, regularización migratoria e integración socioeconómica a los migrantes venezolanos en Ecuador.

El Programa Apoyo a las comunidades de acogida de población migrante y refugiada (SI FRONTERA): El proyecto proporciona apoyo a las comunidades de acogida para la integración de migrantes y refugiados/as de Venezuela.

El Plan Integral para la Atención y Protección de la Población Venezolana en Movilidad Humana en Ecuador 2020-2021, proporciona las herramientas financieras para la atención de los migrantes y garantizar la no vulnerabilidad del derecho a la vida.

La investigación se centró en el periodo comprendido entre los años 2020 a 2021 debido a que la crisis económica y social de Venezuela se intensificó a causa del incremento del desempleo, cierre de empresas privadas y el inicio de la pandemia del COVID – 19, lo cual impulso la migración forzada en búsqueda de mejores condiciones de vida (ACNUR – UCAB, 2022). Este mismo suceso sanitario provocó que en las regiones de acogida se presentará un cambio drástico en la movilización venezolana dado que se incrementó el número de mujeres y niños migrantes y a su vez de población joven que convirtió el éxodo en un fenómeno relevante en Colombia y Ecuador. Luego de la pandemia, se originó una tendencia de retorno debido a la crisis que se presentó en las regiones de acogida y que obligó a que las personas buscaran regresar a Venezuela (Lizarzaburu, 2023).

Por ello, es importante analizar la dinámica de la migración y el desarrollo territorial a la luz de las políticas y programas que se han implementado en la frontera, la revisión de los indicadores identificados por la OIM, para comprender su efectividad y realizar ajustes para mejorar la atención a los migrantes.

Formulación de la Pregunta de Investigación

¿Cuál es la dinámica de interacción de la migración y el desarrollo territorial en relación con la política binacional de regularización como respuesta de atención a la crisis humanitaria venezolana en la frontera entre Colombia y Ecuador periodo 2020-2021?

Revisión de Antecedentes

Este capítulo analiza íntegramente los antecedentes y el estado del arte relacionados con la interacción entre la migración y el desarrollo territorial en el marco de la política binacional de regularización como respuesta a la crisis humanitaria venezolana en la frontera entre Colombia y Ecuador durante el período 2020-2021. Se realizó la revisión sistemática de la literatura para contextualizar el problema e identificar la frontera del conocimiento para la investigación.

Crisis Humanitaria Venezolana

La crisis humanitaria en Venezuela ha sido un catalizador fundamental de la migración de ciudadanos venezolanos a países vecinos, en particular a Colombia y Ecuador. Se inició con la crisis económica y política en dicho país y se intensificó a partir de 2020 (DANE, 2021). Esta crisis se caracteriza por la escasez de alimentos, medicinas y servicios básicos, y ha llevado a un éxodo masivo de la población venezolana en busca de mejores condiciones de vida (Presidencia de la República de Colombia, 2020).

Según la Organización Internacional para las Migraciones (OIM, 2020), esta crisis ha generado uno de los mayores desplazamientos forzados en la historia de la región, con más de 5 millones de venezolanos abandonando su país. Esto ha ejercido una presión significativa sobre los países receptores, en este caso, Colombia y Ecuador, lo que ha llevado a la implementación de políticas y estrategias para abordar la situación.

En su investigación, Busso (2006), realiza un aporte significativo al comparar la situación de varios países alrededor del año 2000, utilizando datos de censos nacionales de población que permiten una evaluación detallada y precisa. Se aborda el complejo vínculo entre pobreza, migración y desarrollo, destacando tres aspectos esenciales. Se examinan las continuidades y cambios en el debate teórico a lo largo del tiempo, desde sus inicios influenciados por el

contexto político del modelo de sustitución de importaciones hasta las nuevas dinámicas como las migraciones rurales a urbanas y el crecimiento de las grandes metrópolis. Se explora el uso del enfoque de pobreza en el estudio de las migraciones internas, considerando su tradición teórica, empírica y de política que abarca todo el siglo XX. Así, se evalúan las limitaciones del enfoque de pobreza y se proponen complementos con otros enfoques para enriquecer la comprensión de los flujos migratorios y las carencias o desventajas de los migrantes.

Por otro lado, Nair, S. (2006), aporta otra perspectiva sobre la migración, acompañada de una denuncia de las políticas oficiales y la incoherencia en la estrategia de la Unión Europea. La investigación brinda un conocimiento esencial acerca de la interacción entre la migración y el desarrollo humano, dado que el análisis crítico de las políticas y de la percepción pública sobre la inmigración es un componente esencial en sus resultados. Los datos reveladores y el desmantelamiento de prejuicios que se presentan un contexto para evaluar de qué manera las migraciones pueden influir, tanto positiva como negativamente, en el desarrollo humano.

Esto contribuye significativamente a la base de conocimientos necesaria para la toma de decisiones con base en datos, información y conocimiento de las políticas migratorias y el desarrollo.

Migración y Desarrollo Territorial

La interacción entre la migración y el desarrollo territorial es fundamental para comprender cómo la llegada masiva de migrantes puede afectar las regiones receptoras. Acúero, Pérez, Díaz y Mosquera (2023) abordan esta relación en el contexto de la migración venezolana en América Latina. Su investigación destaca cómo la migración masiva de venezolanos entre 2000 y 2019 afectó el desarrollo humano en la región. Se centraron en analizar cómo la migración influyó dimensiones como la economía, la sociedad, la cultura y la infraestructura

de los países receptores. Se identificaron efectos de la migración en el desarrollo territorial y cómo se deben abordar estos desafíos en el contexto de la respuesta a la crisis humanitaria.

Así, Canales, A. (2013), presenta un enfoque crítico con respecto a la migración y su relación con el desarrollo que desafía las perspectivas convencionales y que a menudo se centran en la seguridad nacional en los estudios migratorios. La investigación resalta la importancia de considerar las condiciones económicas y demográficas tanto en los países de origen como en los de destino, este trabajo permite comprender la complejidad de la migración internacional y su impacto en sociedades avanzadas, como Estados Unidos y España.

La investigación propuesta, al abordar la dinámica de la migración y el desarrollo en la frontera entre Colombia y Ecuador, tiene en cuenta este enfoque crítico al analizar las políticas de regularización y su impacto en el desarrollo territorial. Esto implica considerar no solo las perspectivas de los países receptores, sino también las condiciones y contribuciones de los migrantes venezolanos y su potencial para enriquecer la región fronteriza.

En adición al objetivo del estudio, Alvarado, R. y Toledo, E., (2017), explica la conexión entre el crecimiento económico y la degradación ambiental en Ecuador, abordando tres aspectos: Contexto Regional y Migración: analizando los cambios en el entorno natural, posiblemente vinculados a la explotación de recursos naturales, pueden estar influyendo en las decisiones de migración de las personas; Impacto en las Comunidades Locales: mediante la medición de la degradación del entorno natural y los efectos directos en la vida de las personas; Políticas y Desarrollo Sostenible: comprensión del impacto de las políticas gubernamentales y el equilibrio adecuado entre desarrollo económico y preservación ambiental.

Políticas de Regularización

Como respuesta a la crisis humanitaria venezolana y el flujo migratorio masivo, tanto Colombia como Ecuador implementaron políticas de regularización para los migrantes venezolanos. La Presidencia de la República de Colombia (2020) decretó la política "Acoger, Integrar y Crecer". Esta política busca regularizar mediante un marco legal y social para la integración de los migrantes venezolanos en Colombia, abordando temas como la documentación, la educación y la atención en salud.

Por otro lado, la Presidencia de la República de Ecuador (2020) presentó el "Plan Integral para la Atención y Protección de la Población Venezolana en Movilidad Humana en Ecuador 2020-2021". Este plan tiene como objetivo brindar atención y protección a los derechos tanto de la población ecuatoriana como de los migrantes venezolanos. Estas políticas de regularización son un componente esencial para comprender cómo las instituciones enfrentaron la dinámica entre la migración y el desarrollo territorial en la frontera colombo- ecuatoriana.

Por ello, Cano, K., (2020), explica que la problemática de la crisis migratoria Colombo-venezolana, que se intensificó a partir de 2015, generó las políticas públicas y que han tenido un impacto significativo en la planificación del desarrollo en los territorios fronterizos colombianos. La llegada de más de 329,478 ciudadanos venezolanos a Colombia, como se informa según datos de Migración Colombia, desencadenó una serie de desafíos y transformaciones en la dinámica territorial.

Análisis Regional

La región de América Latina ha sido escenario de investigaciones que exploran la relación entre migración y desarrollo territorial en el contexto de la migración venezolana.

Benabent y Vivanco (2020) analizaron la necesidad de reformar el sistema de planificación cantonal en Ecuador en respuesta a la migración venezolana.

Este enfoque en la planificación territorial y la respuesta a la migración destaca la importancia de considerar la migración en la formulación de políticas y estrategias de desarrollo territorial. Esta investigación resalta la necesidad de un enfoque intersectorial y muestra cómo la migración puede afectar a sectores específicos, como la educación superior, y subraya la importancia de retener el capital humano en el país (Acurero et al., 2023).

Políticas de Atención a la Migración

Las políticas de atención a la migración es un componente crítico para analizar la interacción entre la migración y el desarrollo territorial en la frontera colombo-ecuatoriana, puesto que son las estrategias gubernamentales que regularizan el desplazamiento de la población. El documento de la Presidencia de la República de Ecuador (2020) ofrece información detallada sobre el "Plan Integral para la Atención y Protección de la Población Venezolana en Movilidad Humana en Ecuador 2020-2021", que pone énfasis en la protección de los derechos y el aspecto humanitario de la respuesta a la migración. La noción de que este plan debe evolucionar y adaptarse a medida que cambian las dinámicas de la movilidad humana muestra una voluntad de aprendizaje y mejora continua (Presidencia de la República de Ecuador, 2020).

Marco de Recopilación de Datos

El DANE (2021) proporciona una importante contribución al contexto de la investigación a través del "Perfil demográfico, educativo y laboral de la población migrante de Venezuela en Colombia, 2014-2021". Este informe destaca la creación del Sistema de Información de Estadísticas de Migración (SIEM) en Colombia y la importancia de la articulación entre

entidades públicas y privadas para la gestión de datos migratorios. La existencia de un marco estructurado para la gestión de datos migratorios aporta datos confiables y actualizados (DANE, 2021).

Así, los antecedentes investigativos muestran que la crisis humanitaria venezolana ha llevado a un flujo migratorio masivo hacia Colombia y Ecuador, lo que ha ejercido presión sobre las regiones receptoras. Las políticas de regularización y la respuesta humanitaria tratan de abordar los desafíos de la migración y su impacto en el desarrollo territorial. La investigación existente en América Latina se ha direccionado sobre los efectos de la migración en diferentes dimensiones del impacto, y las políticas implementadas van de la mano de la gestión de datos migratorios como evidencia a través de la información actualizada.

Marco Teórico

El marco teórico de esta investigación se plantea con el objetivo comprender y analizar la interacción entre la migración y el desarrollo territorial en el contexto de la política binacional de regularización. En este marco, se explora las teorías de migración en Latinoamérica según Massey, Granovetter, Collyer y FitzGerald los cuales aportan perspectivas en aspectos clave que fundamentan la postura desde la que se aborda el fenómeno migratorio, el desarrollo territorial, las políticas públicas y la crisis humanitaria. Igualmente, se tiene en cuenta la epistemología del sur a la hora de comprender las respuestas propias de los gobiernos que se adaptan y democratizan la ayuda recibida por los migrantes y los habitantes del territorio, diferenciándose de programas internacionales que excluyen el contexto latinoamericano. A través de esta revisión de la literatura, se buscó establecer la base de conocimientos teóricos que guiaron el proceso de categorización, el análisis de los datos y la evaluación de los datos de las políticas públicas relacionadas con la migración en la frontera Colombo Ecuatoriana.

Teorías de la migración en Latinoamérica

A lo largo de la historia, América Latina es una región que ha sido testigo de numerosas crisis migratorias. Estos fenómenos han sido objeto de análisis y teorización por parte de académicos y expertos en migración.

Teoría de los Ciclos Migratorios de Douglas S. Massey

Uno de los enfoques más influyentes en la teoría de las crisis migratorias en América Latina es la teoría de los ciclos migratorios propuesta por Douglas S. Massey. Según esta, las crisis migratorias en América Latina y otros lugares están relacionadas con patrones cíclicos de

movilizaciones humanas. Massey argumenta que la migración es impulsada por factores económicos y estructurales tanto en los países de origen como en los de destino. Durante los ciclos migratorios, la demanda de mano de obra en los países receptores aumenta, lo que atrae a migrantes de los territorios de origen. Sin embargo, cuando se alcanza un punto de saturación, los flujos migratorios disminuyen, lo que a menudo resulta en la deportación de migrantes. La importancia de teoría es la posibilidad de entender los ciclos económicos y laborales en la migración en los territorios de llegada (Gómez, 2010).

La teoría de Douglas S. Massey sobre la relación entre los ciclos económicos y la migración puede aplicarse a la crisis migratoria en la frontera entre Colombia y Ecuador, en el contexto de la migración venezolana, abordando los siguientes aspectos:

Ciclos económicos y migración: La teoría de Massey sugiere que los movimientos migratorios tienden a direccionarse según los ciclos económicos de los países de origen y destino. En el caso de los migrantes venezolanos en la frontera Colombia- Ecuador, esta teoría permitiría explicar que, durante el período de crisis financiera, política y humanitaria en Venezuela, su economía ha experimentado una importante contracción. La escasez de alimentos, la inflación descontrolada y la falta de oportunidades laborales han creado condiciones desfavorables, alentando a un gran número de personas a buscar oportunidades en otros lugares (Massey. D. et al., 1993).

Períodos de auge en los países receptores: Al mismo tiempo, en países receptores como Colombia, Perú y Ecuador, se han presentado periodos de crecimiento económico que conlleva un aumento en la demanda de mano de obra en industrias y en especial servicios sin cualificación profesional. Esto crea oportunidades laborales y de un mejor bienestar para los migrantes venezolanos.

Estacionalidad de la migración: La teoría del ciclo migratorio de Massey también aborda la estacionalidad de la migración, que puede variar según las condiciones económicas. Esto puede aplicarse a la afluencia de migrantes venezolanos en la frontera entre Colombia y Ecuador, que según las cifras presentadas por la OIM (2022) prefieren acogerse a los diferentes programas y políticas que facilitan la nacionalización y establecimiento en los territorios de origen, donde encuentran oferta de servicios básicos que perdieron en el país de origen.

La teoría de Massey permite comprender que, a medida que se alteran las condiciones de bienestar en los países de origen y destino, se generan cambios en los flujos migratorios. Durante los períodos de crecimiento económico en los países receptores, el flujo entrante tiende a aumentar, al igual que durante los períodos de crisis económica en los países emisores, la migración tiende a incrementarse (Massey. D. et al., 1993).

Teoría de las Redes Sociales de Migración de Mark Granovetter

Mark Granovetter, ha contribuido significativamente a la comprensión de las crisis migratorias en América Latina a través de su teoría de las redes sociales de migración. Granovetter sostiene que las redes sociales desempeñan un papel crucial en el proceso migratorio.

Según esta teoría, los migrantes a menudo siguen a otros miembros de sus redes sociales (familiares, amigos, compatriotas) a destinos específicos. Las crisis migratorias pueden desencadenarse cuando una comunidad específica enfrenta dificultades económicas o conflictos en su país de origen. En un intento por mejorar sus condiciones de vida, los miembros de esta comunidad pueden movilizarse en masa hacia un destino común, lo que resulta en un impulso migratorio (Zanela, 2022).

Esta teoría se centra en dos aspectos principales: 1) las relaciones sociales y cómo influyen en la toma de decisiones y 2) la difusión de información.

Relaciones sociales y la toma de decisiones

Granovetter (1992) distingue entre "lazos fuertes" y "lazos débiles" en las relaciones sociales. Los lazos fuertes se refieren a relaciones cercanas y de confianza, como amigos y familiares cercanos. Por otro lado, los lazos débiles, son conexiones más distantes y carecen de intimidad o confianza y se presentan entre conocidos y colegas.

En contextos de migración en tiempos de crisis, tanto los lazos fuertes y débiles son considerados como puntos importantes al momento de decidir sobre la posibilidad de cambiar de territorio, puesto que estas clases de relaciones son la principal fuente de apoyo emocional y práctico. Las personas tienden a recurrir a sus lazos fuertes para obtener información, refugio y recursos económicos en la región de acogida, así mismo, los conocidos y colegas, con lazos débiles, pueden proporcionar información sobre oportunidades de empleo, vivienda y otros recursos en los destinos potenciales.

Difusión de Información

La teoría de Granovetter (1992), sostiene que los lazos débiles son los que contribuyen a la difusión de información. Las personas suelen estar conectadas a una amplia red de conocidos a través de otros conocidos, lo que les permite acceder a información de oportunidades o ayudas por el "voz a voz" o la experiencia. En el contexto de la migración en tiempos de crisis, esto se presenta en la transmisión de información sobre oportunidades de empleo, vivienda, servicios de asilo, rutas seguras, acceso a servicios de refugio y asistencia humanitaria. Esta información es

esencial en la toma de decisiones informadas para quienes buscan migrar en busca de una vida mejor en tiempos de crisis.

Por otro lado, este tipo de lazos que se presentan en las redes o relaciones sociales, generan conexiones de confianza que pueden llevar a la formación de comunidades de apoyo que ofrecen ayuda mutua a los migrantes. Generalmente, se suministra ayuda en la recepción y alojamiento de personas recién llegadas, la búsqueda de empleo y la orientación sobre cómo adaptarse al nuevo entorno (Granovetter, M., 1992).

Teoría de la Crisis de Refugiados de Michael Collyer

Michael Collyer (Black, 2014), ha desarrollado la teoría de la crisis de refugiados, que arroja luz sobre las crisis migratorias en América Latina, particularmente en el contexto de la migración forzada. Collyer sostiene que las crisis de refugiados son el resultado de factores complejos, que incluyen conflictos armados, persecución, desplazamiento forzado y factores ambientales. Estas crisis se caracterizan por un flujo significativo y repentino de personas que huyen de sus hogares en busca de seguridad y protección. América Latina ha sido testigo de crisis de refugiados, como la de los venezolanos, que han generado desafíos para los países receptores (Barquero, 2021).

Collyer (Black, 2014), se centra en la dinámica de las crisis de refugiados, especialmente en el contexto de los desplazamientos masivos debido a conflictos y persecuciones. La teoría destaca la importancia de identificar y reconocer oficialmente una situación como una crisis de refugiados. En el caso de la migración de venezolanos, la comunidad internacional y los países de acogida, incluyendo Colombia y Ecuador, han reconocido ampliamente la situación como una

crisis humanitaria internacional. Este reconocimiento es promotor para movilizar apoyo humanitario y recursos para los afectados.

Así mismo, la teoría de Collyer señala que las crisis de refugiados suelen estar vinculadas a causas y factores desencadenantes específicos, como conflictos armados, persecuciones políticas, crisis económicas y desastres naturales. En el caso de los venezolanos, la migración forzada se debe a una combinación de factores, incluyendo una crisis económica prolongada, falta de alimentos, medicinas, inseguridad y violencia. Estos factores han provocado un éxodo masivo en busca de seguridad y supervivencia (Black, 2014).

Por otro lado, el autor enfatiza la importancia de proporcionar protección y refugio a los desplazados en situaciones de crisis. Colombia y Ecuador, junto con otros países de la región, han implementado medidas para recibir y proteger a los venezolanos que huyen de la crisis en su país de origen. Esto incluye proporcionar políticas y programas que facilite el acceso a servicios de asilo, asistencia humanitaria y protección contra la deportación forzada.

Es importante resaltar que Collyer señala que las crisis de refugiados pueden tener un impacto significativo en los países de acogida. En el caso de Colombia y Ecuador, la llegada masiva de venezolanos ha ejercido presión sobre los recursos y servicios locales, como atención médica, educación y vivienda. Esto ha llevado a desafíos y tensiones en las comunidades receptoras. Por ello, se destaca la necesidad de buscar soluciones sostenibles para las crisis de refugiados, que incluyan estrategias a largo plazo para la integración de los desplazados en las comunidades de acogida o la búsqueda de soluciones a nivel internacional.

Teoría de las Políticas Públicas Migratorias de David FitzGerald

David FitzGerald (2009), ha investigado extensamente las políticas migratorias y su relación con las crisis migratorias. FitzGerald argumenta que las políticas migratorias, como las restricciones a la inmigración legal, pueden contribuir a la aparición de crisis. Las políticas migratorias restrictivas pueden dificultar la entrada legal a un país, lo que lleva a un aumento en la migración irregular y a la creación de una problemática importante. FitzGerald también señala que las políticas de deportación pueden exacerbar las crisis migratorias al obligar a los migrantes a regresar a situaciones potencialmente peligrosas en sus países de origen (Olaya, 2022).

El enfoque de la teoría de FitzGerald (2009), se centra en cómo las políticas pueden contribuir a situaciones de crisis en lugar de prevenirlas. El autor argumenta que las políticas migratorias restrictivas limitan la inmigración legal y el acceso a servicios y derechos básicos para los migrantes. Esto, conlleva a la aparición de crisis humanitarias en el contexto migratorio; por ejemplo, cuando en las fronteras las vías legales y seguras son limitadas o inaccesibles, los migrantes pueden recurrir a rutas peligrosas y clandestinas, lo que aumenta el riesgo para su seguridad y salubridad.

Así mismo, la teoría de FitzGerald señala que la criminalización de la migración provoca la adopción de políticas más restrictivas. Esta caracterización de seguridad a menudo resalta los riesgos de la inmigración y los gobiernos toman medidas como la militarización de las fronteras y la discriminación de los migrantes. FitzGerald señala que, para afrontar dichas condiciones, los gobiernos suelen promover políticas de detección y deportación de migrantes que pueden quedar atrapados en situaciones de vulnerabilidad, separación de familias y comunidades, lo que puede ser una fuente de crisis humanitaria.

FitzGerald, resalta la falta de coordinación y cooperación internacional en materia de políticas migratorias. Argumenta que cuando los países no acuerdan políticas o programas para abordar los flujos migratorios, surgen situaciones caóticas y desafiantes. De ahí que los objetivos de los programas o políticas públicas se dirijan a disminuir la restricción del acceso de servicios y la limitación de las oportunidades para recibirlos de manera segura y legal. Cuando los migrantes no tienen opciones para una movilización segura, pueden recurrir a medios peligrosos y clandestinos (Fitzgerald, D., 2009).

Teoría de la Política Pública de Theodore Lowi

La política pública, siguiendo la perspectiva de Theodore J. Lowi (1971), es un conjunto de decisiones, acciones y regulaciones desarrolladas y aplicadas por el gobierno o una autoridad competente para abordar un problema o desafío específico en la sociedad. Estas políticas están diseñadas para lograr objetivos definidos y pueden abarcar una amplia gama de áreas, desde la economía y la salud hasta la educación y la migración. En este contexto, las políticas públicas se refieren a las estrategias y medidas adoptadas por los gobiernos de Colombia y Ecuador en respuesta a la migración masiva de venezolanos y la crisis humanitaria que esto ha generado en la región fronteriza. Estas políticas buscan abordar las necesidades de los migrantes, regular su estatus y mitigar el impacto de la migración en las comunidades receptoras.

Teniendo en cuenta lo anterior, La teoría de política pública de Theodore Lowi (1971) resalta que estas políticas no son aisladas y que deben conformar un sistema más amplio. En dicho sistema se identifica tres tipos de políticas:

Políticas distributivas: se definen como aquellas que concede beneficios a grupos específicos.

Políticas regulatorias: Son las políticas que establecen reglas y normas que deben cumplir la sociedad.

Políticas redistributivas: Como su nombre lo indica, son políticas de distribución o transferencia de los recursos de un grupo a otro.

En su obra, Lowi (1971) sostiene que la participación en los procesos de toma de decisiones y evaluación de los resultados depende del tipo política pública que se vaya a construir, dado que las comunidades buscan solucionar sus problemáticas al tener participación directa en el proceso político.

Por ello, la política de regularización como respuesta a la crisis migratoria puede considerarse una política distributiva, puesto que otorga beneficios a un grupo específico de individuos, siendo los migrantes los principales favorecidos de estos procesos, por lo que tienen un mayor incentivo para participar en la construcción y apoyo de dichas políticas.

Por esta razón, los grupos de migrantes que se organizan y movilizan, generan un impacto importante en la implementación de la política pública al presionar a los gobiernos de Colombia y Ecuador para que implemente procesos de regularización de manera efectiva y puedan acceder a los beneficios de las comunidades de frontera.

Así mismo, la teoría de Lowi (1971) tiene en cuenta a los actores que toman las decisiones. En este caso, la política de regularización siendo una política distributiva, los gobiernos tienden a legalizarla de manera rápida y sencilla, ya que brinda una solución a una problemática social y además otorga beneficios a un grupo potencial de votantes.

Por lo tanto, la teoría de Lowi proporciona la base teórica para comprender el proceso de toma de decisiones sobre la migración en la frontera entre Colombia y Ecuador, tanto para

entender los grupos beneficiarios de la política de regularización y su participación en el proceso político, como la actuación estatal en los resultados de su implementación.

Por otro lado, la regularización, en línea con las políticas y prácticas recomendadas por el Banco Mundial y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), se refiere a la acción de otorgar un estatus legal a personas que se encuentran en un país de manera irregular o sin la documentación adecuada. En el contexto de esta investigación, la regularización se centra en las políticas y programas implementados por los gobiernos de Colombia y Ecuador para otorgar un estatus legal a los migrantes venezolanos que han ingresado a sus territorios en busca de refugio y asistencia. Estos programas buscan brindar a los migrantes una vía para acceder a servicios básicos, trabajo y protección legal.

Teniendo en cuenta la epistemología del sur propuesta por Bonaventura Dos Santos y otros (2018), al centrarse en las experiencias y perspectivas de los migrantes y las comunidades receptoras, permite abordar la migración de manera diferencial puesto que el enfoque occidental lo relaciona como una invasión. Este enfoque alternativo se refleja en los programas desarrollados en la frontera entre Colombia y Ecuador.

Se visibiliza a los migrantes y las comunidades locales, considerando la movilización migratoria venezolana como una oportunidad para repensar el desarrollo territorial desde las necesidades y demandas de los actores involucrados. Se reconoce la diversidad de conocimientos y experiencias que aportan los migrantes y las comunidades receptoras al debate sobre el desarrollo territorial. Esto es fundamental para formular políticas y programas que respondan a las necesidades reales de las comunidades y promuevan un desarrollo territorial sostenible y equitativo.

Marco Conceptual

El marco conceptual de esta investigación se enfoca en la interacción de variables y cómo las distintas dimensiones de la migración, las políticas públicas, respuesta institucional, la crisis humanitaria y el desarrollo territorial, interactúan entre sí. La comprensión de estas interacciones permite entender la dinámica de la migración y el impacto en las comunidades locales en la frontera entre Colombia y Ecuador.

La Migración

El fenómeno de la migración se ha presentado a lo largo de la historia de la humanidad y ha cambiado desde los antiguos movimientos de grupos humanos hasta las migraciones masivas. El motivo de la migración es la búsqueda de mejores condiciones de vida tanto a nivel individual como grupal y la aspiración de integrarse en la sociedad receptora de mejores condiciones. Por esa razón, el estudio de la migración se aborda como un proceso social y multifactorial, puesto que la llegada de personas en busca de mejores condiciones se ha convertido en un elemento que influye en las comunidades, tanto, al integrar nuevo talento humano, pero también, generando tensiones y conflictos en las relaciones (Canales, 2013).

Actualmente, las migraciones internacionales han evolucionado por las crecientes brechas entre los países de origen y los países receptores en términos de ingresos monetarios, nivel de calidad de vida, oportunidades laborales, servicios y garantías de derechos. Si bien se argumenta que el desarrollo económico, en el país de origen, contribuye a reducir las migraciones, la realidad es que, a menudo, un mayor desarrollo económico puede generar atracción para la migración (Popescu, Diaconu y Maxim, 2014). En general, los países más pobres generan menos emigrantes que aquellos países con un nivel mejor, debido a que la movilización no está al

alcance de todos los habitantes, puesto que se requieren recursos económicos y conocimiento para lograr salir de su territorio. Por ello, una parte considerable de la población migrante pertenece a la clase media en sus países de origen (OIM, 2015).

Un ejemplo de este fenómeno es la búsqueda de acceso a mejor educación y expectativas de vida, que a menudo no se satisfacen en sus lugares de origen debido a la falta de oportunidades y a la creciente precariedad del mercado laboral. Parte de este movimiento, se genera con financiación estatal en becas cuyos beneficiarios buscan quedarse en los países receptores. En el contexto actual de la sociedad del conocimiento, contar con individuos formados contribuye a la competitividad de los países receptores (Gaspar, 2017).

La migración es un fenómeno complejo impulsado por una serie de factores que interactúan para dar forma a las decisiones y los movimientos de las personas (Alvarado y Toledo, 2017). Por una parte, los territorios no aceptan a todos los migrantes por igual, seleccionan a las personas que consideran beneficiosos para sus intereses nacionales. Esta selección puede basarse en la nacionalidad, raza o nivel económico. Esto ha provocado que la migración busque evitar esta clase de barreras fomentando la ilegalidad tanto documental como reglamentaria (Naïr, 2006).

Por otra parte, cuando la migración es reglamentada y controlada por los países emisores y receptores, la movilización potencia competencias que pueden ser aprovechadas, y en caso de que las medidas sean las adecuadas, pueden incrementar el capital social, financiero y cultural. Esta dinámica de movilidad es contraria a las políticas restrictivas que obligan a muchas personas a optar por la clandestinidad. Por ello, la atención a las migraciones es una alternativa que podría considerarse con el objetivo de fomentar la circulación y hacer más atractivo el regreso al país de origen, como sugiere Naïr (2006).

Desarrollo Territorial

El término "desarrollo territorial" se refiere a un enfoque de desarrollo que se centra en el territorio como unidad de análisis y acción. Este, se centra en las características geográficas, culturales, sociales y económicas de una región en procura de la sostenibilidad y la equidad. El desarrollo territorial implica la participación de los habitantes y el estado, los cuales definen estrategias, políticas e implementación de proyectos o programas que respondan a las necesidades y potencialidades de la zona (Loteró, G. Pérez, A. 2019).

Constitucionalmente, en Colombia, los Planes de Desarrollo Territorial (PDT) y en Ecuador, Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), son los documentos donde las autoridades estatales perfilan proyectos y programas como instrumentos de carácter político, técnico, prospectivo, democrático y de gestión, en los cuales la administración territorial concreta las decisiones, acciones, medios y recursos que serán implementados durante el período de la administración en funciones. La verificación de implementación de los PDT y PDOT se identifica mediante metas, objetivos e indicadores vinculados a los recursos públicos que se ejecutan en la medida de atención a necesidades específicas del territorio (DNP, 2020. Benabent, M., Vivanco, L., 2020).

Teniendo en cuenta lo anterior, Rosendo, A., Et al. (2019) define que el desarrollo en un territorio se refiere al proceso de mejora en las condiciones económicas, sociales y culturales de una comunidad en una región. Este proceso puede estar impulsado por políticas públicas, inversiones, innovaciones tecnológicas y otros factores. Así, uno de estos elementos es la migración, la cual puede impulsar o afectar el desarrollo territorial (Proyecto Semana S.A., 2023).

Debido al considerable impacto del fenómeno migratorio entre el año 2020 y 2021, fue importante la implementación de políticas públicas integrales que puedan gestionar de manera eficaz los impactos positivos y negativos de dicho fenómeno en el territorio. Por ello, tanto Colombia y Ecuador plantearon políticas para atender el fenómeno fronterizo. Para el primero se planteó “Acoger, integrar y crecer” (Presidencia de la República de Colombia, 2020); y para el segundo “Plan Integral para la Atención y Protección de la Población Venezolana en Movilidad Humana en Ecuador 2020 – 2021” (Presidencia de la República de Ecuador, 2020).

Crisis Humanitaria

La crisis humanitaria, según autores como Alex de Waal, se define como una situación en la que un grupo de personas enfrenta condiciones extremadamente precarias y una grave amenaza para su salud y seguridad. Por lo general, las crisis humanitarias se asocian con conflictos armados, conflictos políticos, desastres naturales, epidemias, movimientos masivos de población y otras situaciones que ponen en peligro la vida y la dignidad de las personas. En el contexto de esta investigación, la crisis humanitaria venezolana se refiere a la situación de emergencia que ha afectado a millones de venezolanos debido a la crisis económica, política y social en su país de origen, obligándolos a buscar refugio y asistencia en países vecinos, incluyendo Colombia y Ecuador (Tirman, 2004).

Respuesta institucional

En relación con lo anterior, la aplicación de la política o programas públicos dependen de la respuesta institucional, la cual se define como la capacidad del aparato administrativo público o estatal para desempeñar sus funciones, resolver problemas y lograr objetivos. Sin embargo,

esta capacidad depende del contexto y los factores políticos, programas y proyectos. De esta manera se puede determinar la habilidad de las instituciones para cumplir con sus funciones y abordar las problemáticas de manera efectiva y eficiente. Así, se puede señalar que la capacidad institucional es un elemento clave para el desarrollo territorial, ya que las instituciones son las encargadas de planificar, coordinar y ejecutar políticas y programas que impactan en el territorio, convirtiéndolo en un espacio de construcción social (Rosas, A., 2019).

Para el caso del gobierno colombiano, la respuesta institucional, se caracteriza por descentralización administrativa, permitiendo que los funcionarios locales sean la autoridad administrativa al momento de ejecutar los programas públicos. No obstante, el impacto de la descentralización administrativa sobre la respuesta institucional puede ser negativo, teniendo en cuenta procesos anteriores como el estudiado en 1969 y 1970 al afrontar la problemática de vivienda pública (Rothenberg, I., 1980).

Metodología de la Investigación

El proyecto de investigación se orienta por el paradigma cualitativo, enfoque histórico hermenéutico y método hermenéutico que se centra en la interpretación del significado de los textos y los discursos, que desde la perspectiva y experiencia de quienes lo han vivido, permitirá una comprensión profunda y detallada de la migración y su impacto en el desarrollo territorial. El método de control operativo es histórico y de análisis de contenido, que se centra en la revisión de la información emitida por instituciones oficiales y entrevistas que se realizará a los actores del fenómeno migratorio.

El proyecto hace uso de la técnica cualitativa de entrevista semiestructurada y la investigación documental. La primera para conocer la experiencia de los migrantes en la frontera entre Colombia y Ecuador (Anexo 2), los habitantes de los territorios de acogida (Anexo 3) y los funcionarios de los entes institucionales y sociales (Anexo 4) que abordan el fenómeno migratorio en el territorio definido; el segundo para realizar el examen y la interpretación crítica de la variedad de fuentes documentales (Anexo 1). El objetivo es recopilar, analizar y sintetizar los datos para responder la pregunta de investigación (Strauss, 2002): ¿Cuál es la dinámica de la migración y el desarrollo territorial en la política binacional de regularización como respuesta de atención a la crisis humanitaria venezolana en la frontera entre Colombia y Ecuador periodo 2020-2021?

Como instrumento de recolección de la información para la entrevista semiestructurada se utilizó el guión de preguntas para obtener información detallada sobre las experiencias de los migrantes, sus motivaciones, desafíos y percepciones, permitiendo una comprensión más completa del fenómeno migratorio (Apéndices 2, 3, 4). Para la investigación documental se utilizó Matrices descriptivas como herramienta gráfica y de tabulación para organizar la

información de manera sistemática y facilitar el análisis y la interpretación de datos (Apéndice A).

El procedimiento para la investigación siguió las fases de:

Exploración y clasificación documental:

Se identificó y recopiló los documentos que incluyen políticas, acuerdos bilaterales e informes gubernamentales relacionados con la migración y el desarrollo en la región fronteriza entre Colombia y Ecuador durante el período de estudio (2020-2022). Se clasificó en grupos de políticas de migración, programas de cooperación binacional, informes de desarrollo y datos demográficos. Los documentos se obtuvieron de los sitios web de entidades oficiales como migración Colombia, programa JUNTOS, OIM, R4V, alcaldía de Ipiales, prefectura de Tulcán, Ministerio de relaciones exteriores de Colombia y Ecuador, observatorio de la Frontera Colombo Ecuatoriana, REDEC, entre otros. Lo anterior permitió definir las instituciones sociales u oficiales que permitan el acceso a datos e información de frontera.

Aplicación de técnicas e instrumentos: La aplicación de la entrevista semiestructurada se realizará utilizando la el guión de preguntas adaptado a cada unidad de trabajo.

Con los migrantes se abordarán los siguientes temas:

Motivaciones para la migración

Experiencias en el camino

Percepciones de las políticas migratorias

Expectativas para el futuro

Para los habitantes de los territorios de acogida se abordarán los temas de:

Percepción del fenómeno y lo migrantes.

Percepción del impacto de la migración en su territorio.

Oportunidades y desafíos de los habitantes del territorio.

Recomendaciones y solicitudes para los entes oficiales y sociales.

Con los entes sociales e institucionales se tratarán los siguientes temas:

Estrategias de atención a los migrantes

Promoción de la integración social:

Prevención de la discriminación y la xenofobia:

Promoción del desarrollo territorial

Colaboración internacional

Teniendo en cuenta la técnica de investigación documental, se registró la información de los documentos en las matrices descriptivas adaptadas a partir del modelo de Valencia (2015).

Esto permitió la consolidación de conceptos de acuerdo con lo planteado en la base teórica de las temáticas de migración, política pública y desarrollo comunitario.

Categorización de la información: Se realizó el proceso de categorización para efectuar el análisis temático de los documentos y de las respuestas en la entrevista semiestructurada, identificando patrones, tendencias y temas relacionados con la migración y el desarrollo territorial en la frontera entre Colombia y Ecuador (Romero, C., 2005).

Según Romero (2015), la categorización se planteó a partir de las bases teóricas, siguiendo el procedimiento deductivo e inductivo. El primero utilizó los conceptos teóricos en migración, política pública y desarrollo comunitario lo que permitirá identificar los patrones, semejanzas y diferencias en los documentos generados por parte de las entidades oficiales en el campo de la política de regularización en la problemática de migración en la frontera entre Colombia y Ecuador. El segundo procedimiento fueron las categorías que emergen de la “realidad encontrada” (Pg. 104) en el análisis realizado.

En la tabla 1. se muestra la matriz de categorización propuesta para el desarrollo de la investigación según los objetivos propuestos.

Tabla 1 *Matriz de categorización*

Objetivo Especifico	Categoría	Pregunta Orientadora	Técnica	Instrumento	Fuente
Caracterizar las políticas y programas de regularización migratoria implementados por Colombia y Ecuador durante el periodo 2020-2021.	<i>Política pública y Desarrollo territorial</i>	<i>¿Qué indicadores de la OIM se identifican en las políticas públicas de regularización migratoria?</i>	<i>Entrevista semiestructurada.</i> <i>Investigación documental</i>	<i>Matriz descriptiva, análisis documental en ATLAS TI. Guion de preguntas para entrevista semiestructurada.</i>	<i>Primaria: fuentes documentales oficiales y entrevistas semiestructuradas a entes oficiales</i> <i>Secundaria: reportes estadísticos y periodísticos</i>
Identificar las oportunidades y desafíos para el desarrollo territorial en la región fronteriza entre Colombia y Ecuador resultantes de la migración venezolana.	<i>Oportunidades y desafíos en el desarrollo territorial.</i>	<i>¿Cuáles son las oportunidades y desafíos que se identifican en los informes locales de desarrollo territorial teniendo en cuenta los índices de la OIM?</i>	<i>Entrevista semiestructurada.</i> <i>Investigación documental</i>	<i>Matriz descriptiva, análisis documental en ATLAS TI. Guion de preguntas para entrevista semiestructurada.</i>	<i>Primaria: Entrevista semiestructurada a los migrantes y habitantes del territorio de acogida.</i> <i>Secundaria: informes de entes sociales e institucionales</i>
Establecer la interacción entre la migración y el desarrollo territorial a partir de los indicadores proporcionados por la OIM.	<i>Interacción territorial y políticas de regularización migratoria</i>	<i>¿Cuál es la relación entre el desarrollo territorial y las políticas de regularización migratoria?</i>	<i>Entrevista semiestructurada.</i> <i>Investigación documental</i>	<i>Matriz descriptiva, análisis documental en ATLAS TI. Guion de preguntas para entrevista semiestructurada.</i>	<i>Primaria: Informes de ejecución y datos estadísticos de entes sociales e institucionales.</i> <i>Entrevista semiestructurada a los habitantes del territorio de acogida y los funcionarios de los entes sociales e institucionales.</i>

Nota: Matriz de categorización donde se describen las variables o categorías que se utilizaron en la investigación para codificar la información de los datos recolectados.

Fuente: Elaboración propia

Evaluación de políticas y su implementación

Se analizó la percepción de la migración entre los habitantes del territorio de acogida y las personas migrantes, al igual que el conocimiento de las políticas y programas de atención y de desarrollo territorial.

Se evaluó la implementación de las políticas de cooperación binacional en regularización migratoria, incluyendo la efectividad en la gestión de la crisis humanitaria venezolana, haciendo uso de índices e informes recopilados, teniendo en cuenta las teorías de Lowi (1971) y FitzGerald (2009).

Identificación de indicadores clave de desarrollo

Se identificó los indicadores de desarrollo territorial presentados por la OIM y R4V (2023a) presentes en los documentos que se relacionen con el acceso a servicios básicos, empleo, seguridad, educación y salud. En la entrevista se abordó el tema de forma específica con cada una de las unidades de trabajo.

Análisis comparativo

Se realizó un análisis comparativo entre las políticas implementadas por Colombia y Ecuador, relacionándolos con los cambios en los índices de desarrollo territorial y los testimonios recopilados en las entrevistas utilizando el programa ATLAS TI que permite visualizar las dinámicas e interacciones de los patrones, semejanzas y diferencias encontradas.

Finalmente, se elaboró las conclusiones del estudio para proporcionar recomendaciones y acciones pertinentes para promover el desarrollo en la región fronteriza.

Unidad de análisis

La unidad de análisis del proyecto de investigación fueron las personas en condición de migración; personas que habitan los territorios de acogida o de tránsito y los entes sociales e institucionales que abordan el fenómeno migratorio.

Unidad de trabajo

La unidad de trabajo se compone de las personas en condición de migración ubicadas en la frontera entre Colombia y Ecuador, específicamente en la ciudad de Ipiales (Colombia) en uno de los doce lugares identificados como “Puntos de atención al refugiado” (RV4, 2023) y en Tulcán (Ecuador) en el Centro de Atención Integral Puruk Huasi (La Casa del Caminante) implementados por instituciones de ayuda social. De los aproximadamente 1313 beneficiarios al mes de estos puntos (R4V, 2023), se entrevistarán al 5% de ellos. Se solicitará previamente el permiso con la entidad administradora de dichos puntos para contar con el respaldo de este.

También se consideraron a los habitantes de los territorios de acogida que, por lo general, son corregimientos donde el costo de vivienda es bajo y existe la oportunidad de trabajo agrícola. Para la investigación se tomó el caso del corregimiento de San Juan, perteneciente a la zona rural de Ipiales, donde los habitantes del parque central han manifestado su accesibilidad a la investigación propuesta.

Del mismo modo, se tuvo en cuenta a los funcionarios de los entes sociales e institucionales que facilitaron el acceso a la información y entrevistas, entre ellas esta: oficina de ACNUR, Punto de atención al refugiado, Corregimiento San Juan, Oficina de Planeación Ipiales, SePaz, Cruz Roja, entre otros.

Para la unidad de trabajo se consideraron a las personas mayores de 18 años que accedan a la entrevista y estén dispuestos a firmar el consentimiento informado, aunque no se consideró registrar datos sensibles o personales.

Resultados y Discusión

Para comprender el grado de interacción entre la migración y el desarrollo territorial es importante asumir una postura epistemológica que oriente el análisis y la interpretación de los resultados. Por ello, se asume la definición de migración desde la teoría de Massey (1993) como la movilización de una o un grupo de personas que, impulsada por la búsqueda de mejores condiciones de vida, abandonan su lugar de origen o territorio de habitación regular. De ahí que el autor sustente que las movilizaciones humanas se pueden entender desde los ciclos económicos de las zonas de origen y las zonas de acogida.

Desde la perspectiva metodológica y teniendo en cuenta a Romero (2022), se analizó la información recolectada a partir de la entrevista semiestructurada aplicada a persona migrantes, habitantes regulares del territorio e instituciones de ayuda humanitaria para la atención a la población extranjera. Se realizó un proceso de sistematización y categorización deductiva desde tres conceptos principales: la política pública y el desarrollo territorial; las oportunidades y desafíos en el desarrollo territorial; y, finalmente, la interacción territorial y la política de regularización. A partir de este proceso surgieron 45 subcategorías emergentes que permitió la clasificación de la información.

Para el análisis de los datos, se empleó el software Atlas. Ti versión 24, siguiendo los procedimientos para importar archivos documentales y asignar códigos a las subcategorías, así como agrupar estos códigos en categorías principales. Es importante destacar que, para garantizar la coherencia y la consistencia de los datos, se llevó a cabo una validación de la información proporcionada. Además, mediante el uso del software Atlas. Ti, se procedió a categorizar las respuestas de cada participante de acuerdo con las preguntas planteadas y las observaciones registradas durante las entrevistas. Cuando la información no puede ser

categorizada según lo previsto, se crea una categoría emergente que no ha sido predefinida y que surge de la exploración de los datos y los patrones de la información.

Al finalizar la fase de categorización, se procedió a realizar el análisis utilizando las funcionalidades del software. Para la compresión y visualización de la dinámica de los datos, se empleó el diagrama de Sankey, que es una herramienta eficaz para identificar y representar las relaciones presentes en la información. Este diagrama permite visualizar la concentración, dirección y flujo de datos asociados a cada categoría, lo que facilitó la identificación de patrones recurrentes en las respuestas de los participantes y su correlación con las categorías establecidas.

Las entrevistas se agruparon en conjuntos de documentos y se analizó de forma grupal e individual, la recurrencia de palabras que permita identificar los conceptos generales de cada grupo de documentos y entrevistados a través de una nube de palabras.

De acuerdo con el primer objetivo específico, cuyo fin es el de caracterizar las políticas y programas de regularización migratoria que se implementaron en Colombia y Ecuador en los años 2020 a 2021, se realizó una comparación frente a los indicadores de desarrollo identificados por la OIM (2020), los cuales son: Educación, Seguridad Alimentaria, Salud, Transporte Humanitario, Integración, Nutrición, Protección, Protección de la Niñez, Violencia basada en Género, Trata y Tráfico de personas, Alojamiento y vivienda, Acceso a Agua Potable, Asistencias en dinero en Efectivo o Cupones y Servicios Comunes.

Estos hallazgos se ilustran como diagrama de Sankey en la figura 1, el cual muestra la presencia de cada uno de los indicadores dentro de los programas planteados por el Estado Colombiano: El Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos (ETPV): Resolución 971 de 2021; Programa de Atención Integral a Migrantes (PAIM); y por otra parte, en la figura 2, los del Estado Ecuatoriano: El Plan Integral de Respuesta a la Migración

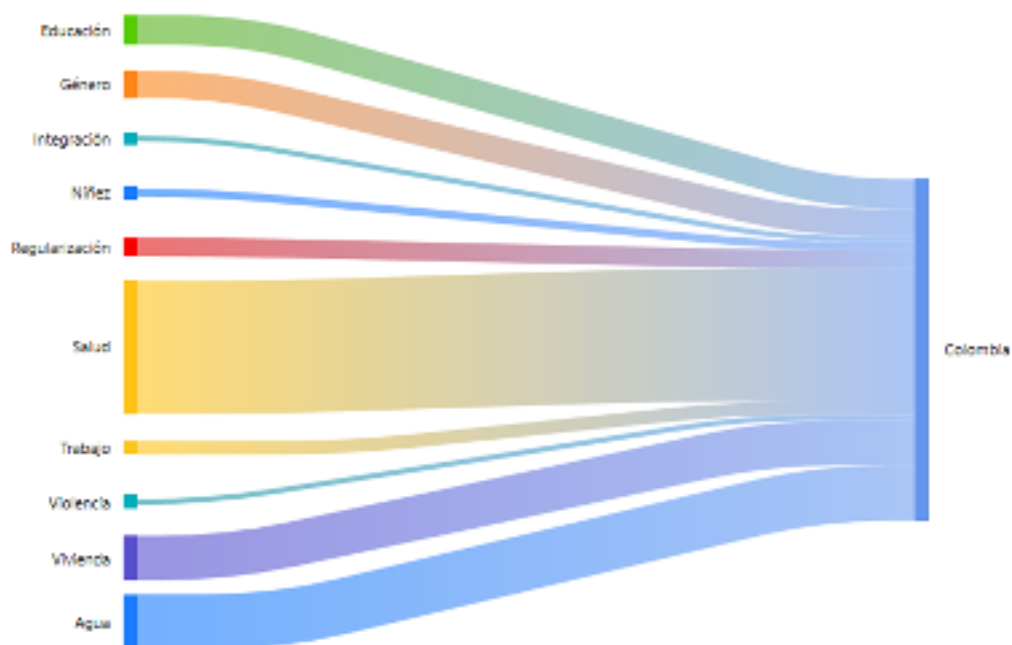
venezolana en Ecuador (PIRME); Programa Si Frontera y el Plan de atención al Ciudadano Venezolano.

Las Figuras 3 y 4 Muestran la presencia de los indicadores de desarrollo de la OIM en cada uno de los programas colombianos y ecuatorianos respectivamente.

Es de resaltar la diferencia en la manera cómo se manifiestan los indicadores de la OIM en cada País, lo cual respondería a las necesidades que cada gobierno busca enfrentar. Un ejemplo es el de los indicadores de Salud, Educación y Regularización, son relevantes tanto para Colombia como para el Ecuador, sin embargo, se diferencian al compararlos en la prioridad de los programas ejecutados.

El análisis del comportamiento anterior se puede profundizar al enfrentar los programas ejecutados por cada país, cuyos objetivos se centran en Indicadores de desarrollo diferentes, por tanto, son complementarios a la hora de atender las condiciones de las personas en condición de migrantes (Figura 3 y 4).

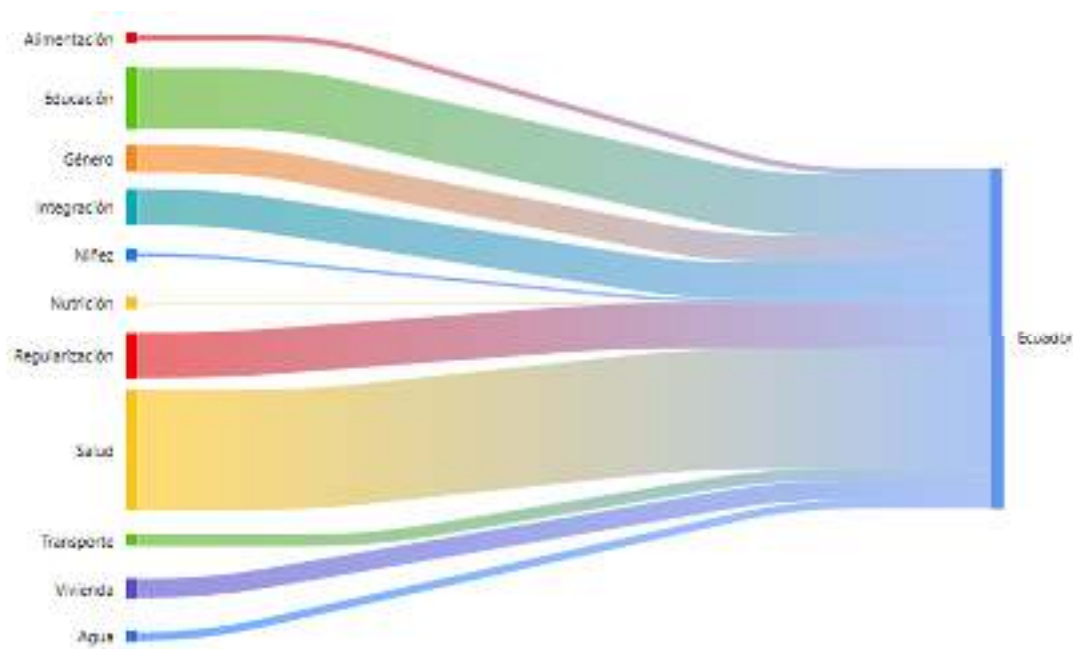
Figura 1 Presencia de los Indicadores de desarrollo de la OIM en los planes o programas del Estado Colombiano para la atención de migrantes.



Nota: Se resalta la concentración en el campo de la salud, acceso al agua, y vivienda

Fuente: Elaboración propia

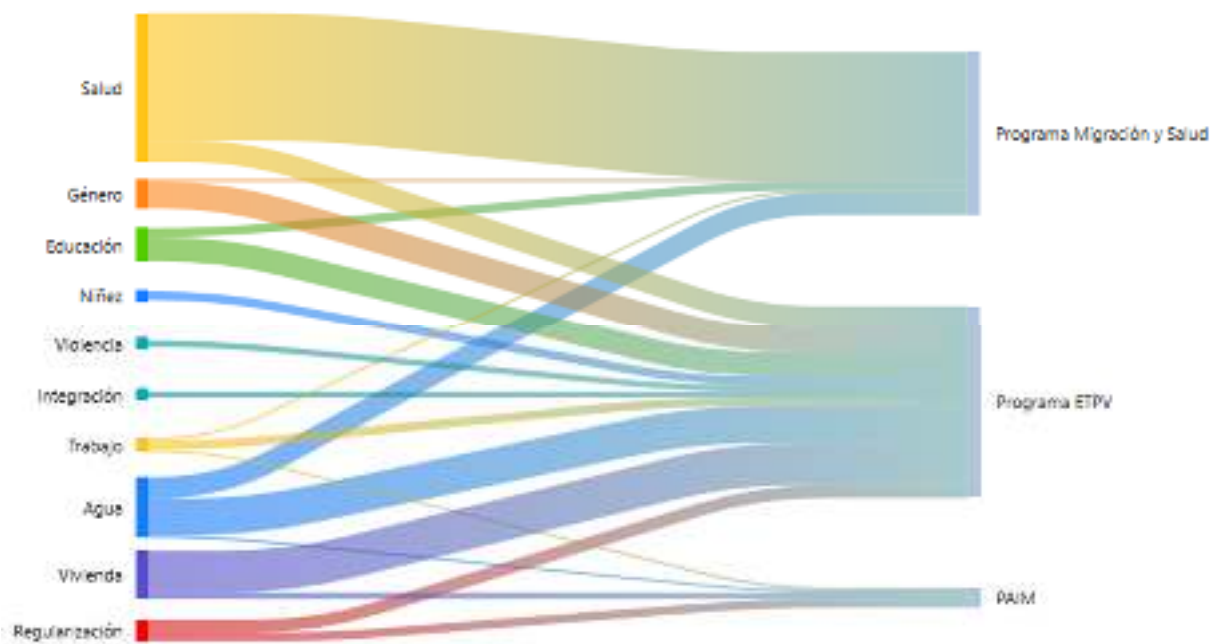
Figura 2 Presencia de los Indicadores de desarrollo de la OIM en los planes o programa del Estado Ecuatoriano para la atención de migrantes



Nota: Se resalta la importancia de la salud, educación, regularización e integración.

Fuente: elaboración propia

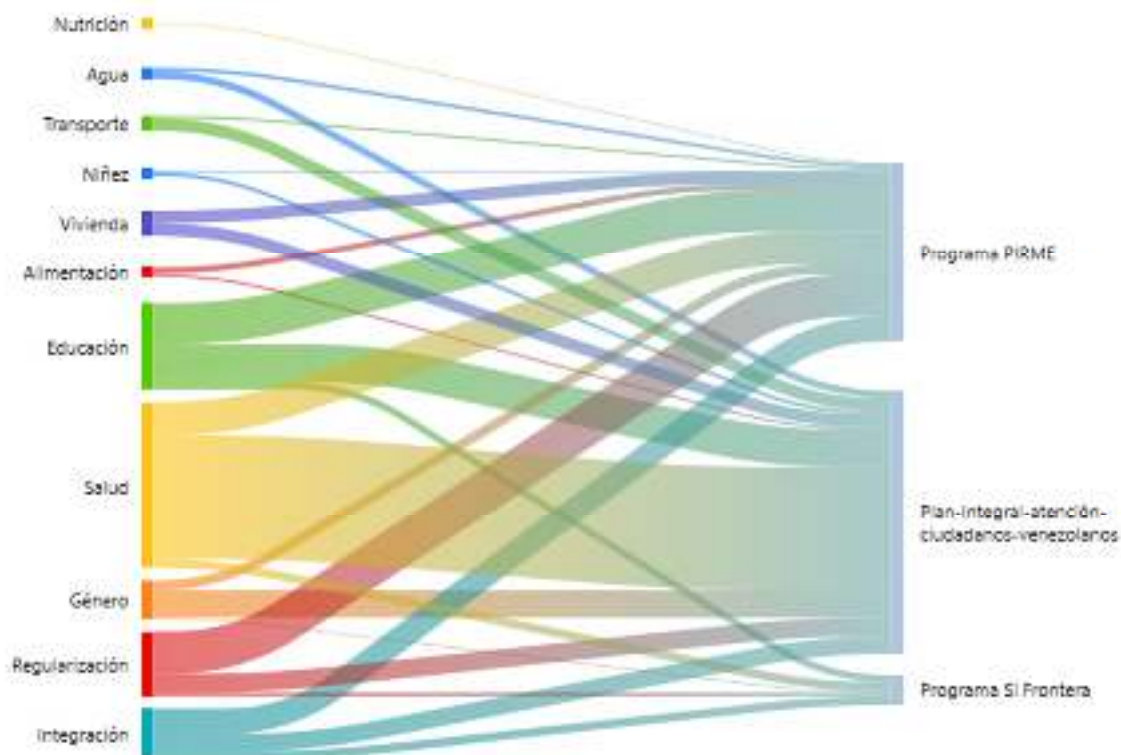
Figura 3 Comparación de la presencialidad de los indicadores de la OIM 2020-2021



Nota: Discriminado en los programas ejecutados por Colombia en el periodo 2020 – 2021.

Fuente: Elaboración propia

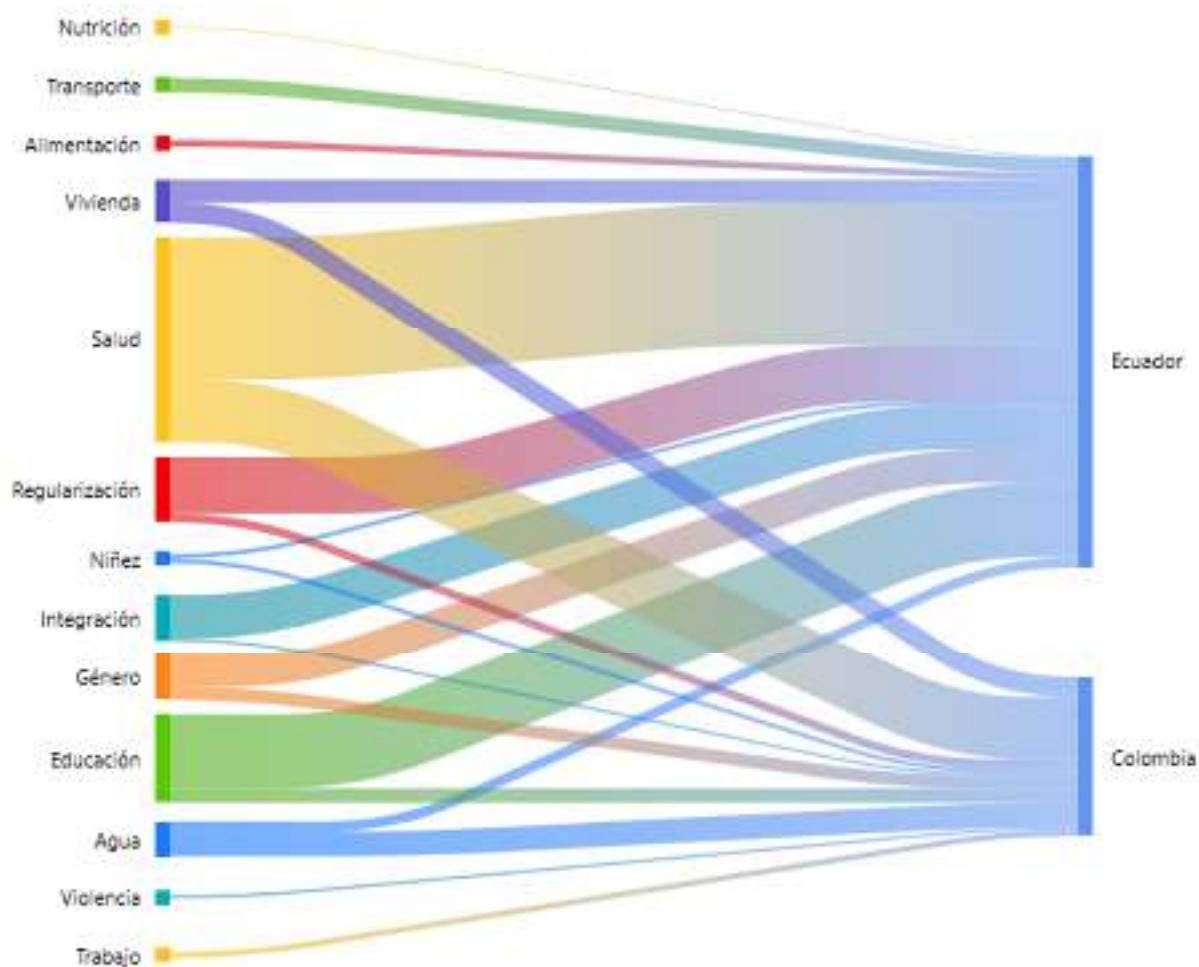
Figura 4 Comparación de la presencialidad de los indicadores de la OIM 2020-2021



Nota: Discriminado en los programas ejecutados por Ecuador en el periodo 2020 – 2021.

Fuente: Elaboración propia

Figura 5 Comparación del comportamiento de los indicadores de la OIM entre Colombia y Ecuador



Nota: Se estableció a través de los programas de atención a migrantes.

Fuente: Elaboración propia

La figura 5, muestra la caracterización realizada, conforme al primer objetivo específico. Se utilizó como referencia los indicadores de desarrollo identificados por la OIM y revelan la presencia y diferencia de estos índices en los programas establecidos por cada país.

Es evidente la diferencia en la manifestación de estos indicadores en cada región, lo cual refleja las distintas necesidades y enfoques de los gobiernos respectivos. De esta manera, los programas ejecutados por cada país se caracterizan por ser complementarios entre sí, abordando diferentes indicadores de desarrollo y contribuyendo de manera conjunta a atender las condiciones de las personas en situación de migración. Así, se destaca la importancia de la cooperación y el intercambio de experiencias entre naciones para enfrentar los desafíos asociados a la migración de manera integral y efectiva.

El segundo Objetivo específico buscó identificar las oportunidades y desafíos para el desarrollo territorial en la región fronteriza entre Colombia y Ecuador. La comprensión de aspectos como la transferencia de conocimiento, la integración efectiva de las personas migrantes en la vida económica y social de los territorios

de acogida, así como los obstáculos, la discriminación surgen de la información recopilada en las entrevistas a las personas migrantes y habitantes regulares de la zona.

La figura 6 presenta la nube de palabras correspondiente a las respuestas a la entrevista aplicadas a personas en estado de migración, el concepto y su tamaño dentro de la figura es muestra de la cantidad de casos que se repite la palabra dentro de los datos y que son tomados como relevantes a la hora de comprender hermenéuticamente dichas categorías.

Así, en la parte central se ubica el concepto de Oportunidad, el cual coincide con lo dicho por Massey, el cual menciona que la migración surge debido a la búsqueda de mejores oportunidades. A su alrededor surgen términos como hambre, salud, familia, educación, futuro, ingreso, comer y sociedad. Estos términos hacen parte de la teoría de Doauglas Massey (citado por Gómez, 2010) que se aplican a las crisis que impulsan los ciclos migratorios en zonas de origen, donde los periodos de crisis impactan en los aspectos identificados anteriormente. Así, de

la figura 1 se puede concluir que para los migrantes entrevistados, el percutor de la salida de Venezuela fue provocada por las condiciones desfavorables en su país que los obligó a migrar en búsqueda de un trabajo que le permita construir un futuro para sus hijos y familia.

Figura 6 Nube de palabras a partir de las entrevistas aplicadas a las personas migrantes



Fuente: Elaboración propia

Algunas de las expresiones de las personas migrantes son las siguientes:

“que aquí hay un poco más de oportunidad que en Venezuela.” (Entrevista persona migrante 1, 2024)

“Bueno, primero que todo, esperando que se mejore un poco en lo del trabajo y conseguir un buen empleo para poder traer a mis hijos acá, que tengo mis hijos en Venezuela” (Entrevista persona migrante 2, 2024)

“Después, en lo que comenzó la pandemia fuerte, cerraron el negocio y quedé sin empleo” (Entrevista persona migrante 3, 2024)

La figura 7, corresponde a la nube de palabras generada a partir de la información recolectada de las entrevistas a instituciones que brindan ayuda a las personas en condición de migración. En ella, se resalta en el centro el concepto de población, y a su alrededor se hayan palabras como necesidad, migrante, salud, atención institución, organización y atención. Estos conceptos se relacionan con la misión y objetivos de estas organizaciones generalmente ejecutoras de programas y políticas públicas y que abordan los desafíos que conlleva la movilización masiva de personas, lo que, según Olaya (2022), puede afectar directamente a las condiciones sociales de los territorios de frontera, puesto que la atención a mayor población, implica un mayor esfuerzo a los sistemas sociales, como el de la salud, que en aras de brindar atención a toda la población, descuida a los habitantes regulares exponiéndolos a condiciones de sobre saturación del servicio. Estas condiciones generan “odio” a ciertos grupos específicos.

Figura 7 Nube de palabras a partir de las entrevistas aplicadas a personal representante de las instituciones de ayuda social al migrante.



Fuente: Elaboración propia

El siguiente hallazgo, surge de las entrevistas a las personas que tradicionalmente han habitado el territorio fronterizo, que, dadas las circunstancias, se transformaron en zonas de acogida y de ayuda humanitaria para las personas migrantes o en tránsito en la frontera entre Colombia y Ecuador. La figura 8, reúne los conceptos que manifiestan los habitantes de la zona, quienes en sus repuestas identifican a las personas ajenas a su territorio como “migrantes”.

Teniendo en cuenta que es necesario identificar las oportunidades y desafíos para estas zonas de llegada, se identifica factores que se relacionan con los índices de desarrollo territorial de la OIM, por ejemplo, el trabajo, la vivienda o resguardo, seguridad, la integración, el acceso al

agua potable y la gobernabilidad a través de los planes y programas ejecutados por las instituciones de servicio social.

Nube de palabras a partir de las entrevistas aplicadas a las personas habitantes del territorio de acogida.

Figura 8 *Nube de palabras a partir de las entrevistas aplicadas a las personas habitantes del territorio de acogida*



Fuente: Elaboración propia

De esta manera, los hallazgos en las respuestas de las personas migrantes revelan que la búsqueda de oportunidades es el principal motor que impulsa la migración desde Venezuela hacia estos territorios. Factores como la búsqueda de trabajo, la mejora en las condiciones de vida y la posibilidad de ofrecer un futuro mejor a sus familias son elementos recurrentes en las entrevistas. Esto coincide con la teoría de Douglas Massey, que sugiere que la migración se

produce en respuesta a las condiciones desfavorables en el lugar de origen y la búsqueda de mejores oportunidades en otros lugares.

Por otro lado, las entrevistas con representantes de instituciones de ayuda social al migrante muestran los desafíos que enfrentan estas organizaciones en la atención a una población migrante en constante aumento. La prestación de servicios básicos como salud, vivienda y atención institucional se ve impactada por la mayor demanda y la saturación de los sistemas sociales, lo que puede generar tensiones y conflictos en las comunidades receptoras.

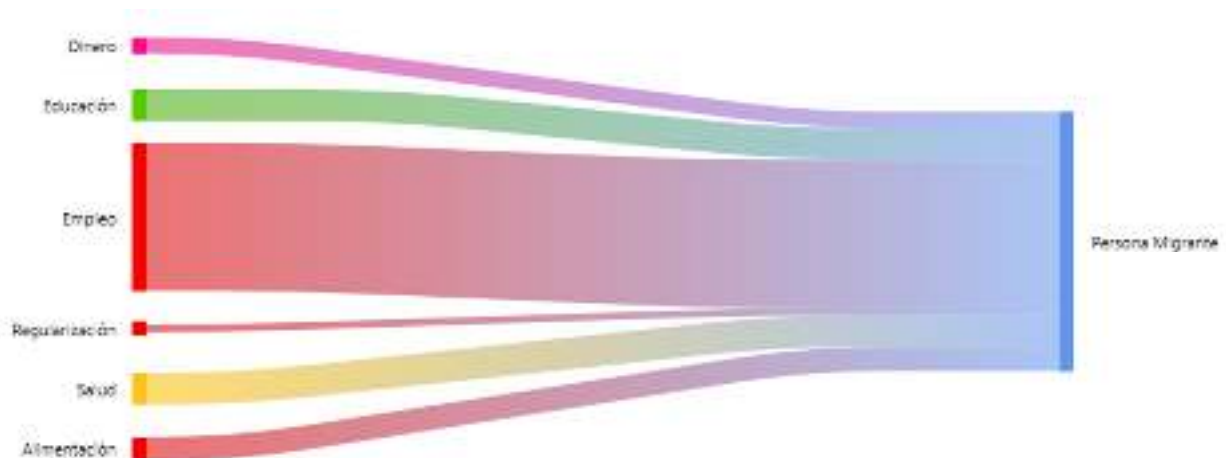
Y, Finalmente, las entrevistas con habitantes regulares del territorio de acogida resaltan la percepción de los migrantes como "personas ajenas", lo que sugiere posibles tensiones en la integración social y la convivencia en estas comunidades. Sin embargo, también se identifican oportunidades para el desarrollo territorial, como el acceso al trabajo, la vivienda, la seguridad y la gobernabilidad, que pueden ser aprovechadas a través de programas y políticas específicas dirigidas por las instituciones de servicio social.

Para abordar el tercer objetivo, correspondiente a la interacción entre el desarrollo territorial y la migración, se realiza una correlación entre los índices de la OIM y los datos recopilados en las entrevistas realizadas. Los resultados se muestran a continuación mediante un diagrama de Sankey generado por el Software Atlas TI.

Al indagar sobre la percepción de los factores que representan los índices de desarrollo territorial a las personas migrantes, se encuentra que la mayor presencialidad se centra en la búsqueda de un empleo, el cual es considerado como un elemento clave a la hora de recuperar las condiciones de vida que fueron afectadas en su país de origen. Esto coincide con lo estipulado en la teoría de FitzGerald, el cual menciona que la búsqueda de mejores condiciones impulsa la migración, y es la empleabilidad o el trabajo el detonante y a la vez el elemento que finaliza el

proceso de migración, puesto que al encontrar un empleo seguro la persona considera radicarse en el territorio y no continuar su camino. De ahí que en el diagrama ocupe el parte central con una coocurrencia alta entre los migrantes. Por otra parte, es de notar que los factores de Dinero, Educación, Salud y Alimentación no presentan una coocurrencia similar al empleo, puesto que son considerados componentes o beneficios que resultan de obtener un empleo seguro. Es importante resaltar la presencia del factor de regularización migratoria, puesto que los migrantes buscan y se cogen a los programas que permiten obtener un permiso y residencia permanente y legal ya que esto les redunda en ventajas y acceso a mejores condiciones en cualquiera de los índices identificados por la OIM.

Figura 9 *Correlación entre los índices de la OIM y la percepción de los migrantes*



Fuente: Elaboración propia

Para el caso de los habitantes de los territorios de acogida, la correlación y presencialidad de los índices de la OIM para el desarrollo territorial tienen un comportamiento diferente, sin embargo, el empleo sigue siendo protagonista donde surgen dos vertientes: 1. los habitantes del territorio consideraron a los migrantes como personas que afectaría la empleabilidad de los propios debido a la cantidad de oferta de mano de obra y el bajo precio al cual se ofrecía. 2.

Posteriormente, y debido a la experiencia, algunos de estos habitantes consideraron emplear más migrantes o, por el contrario, rechazarlos, incluso provocando xenofobia entre sus vecinos.

No obstante, se destaca que a las personas que viven en el territorio de frontera mencionan varios de los índices de desarrollo territorial, tal como se observa en la figura 10, a saber: alimentación, dinero, educación, empleo, regularización, salud, violencia, vivienda y el acceso a agua.

En los testimonios se encuentra que la mayoría de estas menciones corresponde a preocupación por el incremento en la demanda de dichos factores, puesto que los servicios fueron estructurados proporcionalmente según la población habitual de la región, y estos no están preparados para afrontar una perturbación masiva en un corto plazo de tiempo.

Cabe señalar que, a diferencia de las personas migrantes, los habitantes regionales, tienen en cuenta más factores de desarrollo y les consideran de mayor importancia puesto que la afectación a cada uno de ellos redundaría en un impacto a nivel general.

Figura 10 *Correlación entre los índices de la OIM y la percepción de los habitantes propios de los territorios de acogida*



Fuente: Elaboración propia

Teniendo en cuenta lo anterior, los estamentos gubernamentales e institucionales promueven y ejecutan políticas o programas para enfrentar o mitigar el impacto en los índices de desarrollo territorial. Para las instituciones sociales, los programas se concentran en atender necesidades en: Educación, Empleo, Regularización, Salud y Alimentación, puesto que son factores vitales y de atención inmediata.

Se resalta que, en términos de importancia, el factor de salud es el que recibe la mayor atención puesto que las organizaciones internacionales promueven la sanidad y salubridad en los tiempos de pandemia y las ayudas se centran en detener la migración como factor de propagación del virus COVID - 19. Seguido a eso se encuentra el empleo, que como se

mencionó anteriormente, al promover acceso a trabajo los migrantes dejan de movilizarse y, por tanto, instalarse en un territorio.

Los índices de educación y alimentación tienen una atención similar puesto que son servicios garantizados por entidades institucionales o internacionales mediante donaciones o ingreso al sistema educativo.

Se resalta la presencia de la regularización, que permite a los migrantes acceder a los beneficios que se brinda a través de las instituciones de ayuda.

Figura 11 *Correlación entre los índices de la OIM y la percepción en las instituciones de atención a migrantes*



Fuente: Elaboración propia

De esta manera, respondiendo al tercer objetivo específico, la interacción entre el desarrollo territorial y la migración en la región fronteriza entre Colombia y Ecuador se realizó mediante una correlación entre los índices de la OIM y los datos recopilados en entrevistas realizadas a diferentes grupos de interés.

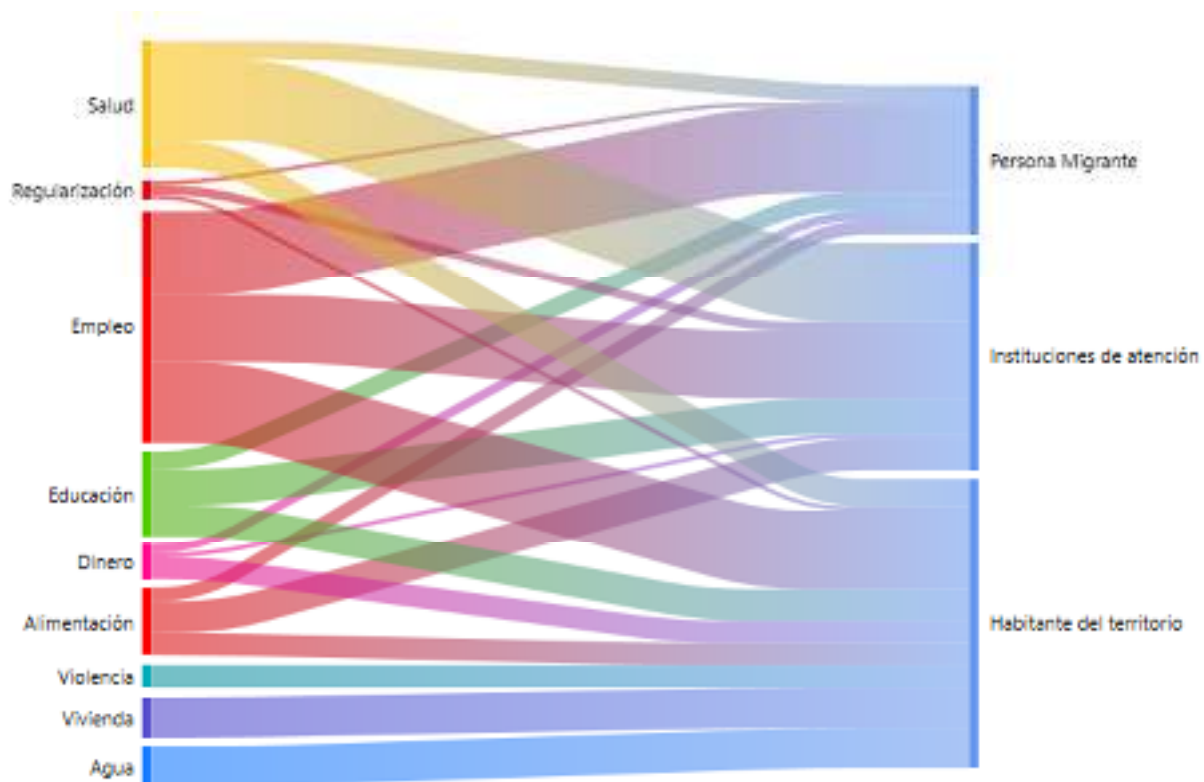
Para las personas migrantes, el factor clave que impulsó su migración y su permanencia en el territorio de acogida es el empleo. Este aspecto se alinea con la teoría de MASSEY, que sugiere que la búsqueda de mejores condiciones laborales es uno de los principales motores de la migración. Además, la regularización migratoria también juega un papel importante, ya que permite a los migrantes acceder a mejores condiciones y servicios en el territorio de acogida.

En cuanto a los habitantes de los territorios de acogida, el empleo también surge como un factor relevante, aunque con diferentes perspectivas. Algunos consideran que la llegada de migrantes puede afectar negativamente la empleabilidad de los habitantes regulares, mientras que otros reconocen la necesidad de emplear a más migrantes para satisfacer la demanda laboral. Se observa también una preocupación por el incremento en la demanda de servicios básicos como alimentación, salud y vivienda, lo que evidencia la necesidad de políticas y programas que aborden estos aspectos de manera integral.

En respuesta a estas necesidades, tanto los estamentos gubernamentales como las instituciones sociales han implementado programas y políticas dirigidos a atender las necesidades inmediatas de la población migrante, con un enfoque especial en la salud y el empleo. La regularización también se destaca como un factor importante que facilita el acceso de los migrantes a servicios y beneficios.

La figura 12. Muestra la correlación entre los tres actores participantes y los índices de desarrollo territorial de la OIM.

Figura 12 *Correlación de los índices de desarrollo OIM frente a los tres actores participantes de la investigación*



Fuente: Elaboración propia

Análisis y Discusión de los Resultados

Teniendo en cuenta el objetivo general de comprender las dinámicas migratorias y su impacto en el desarrollo territorial en la región fronteriza entre Colombia y Ecuador, se contrastó la teoría planteada frente a los hallazgos obtenidos a partir de la caracterización de las políticas y programas de regularización migratoria implementados en ambos países, también con las oportunidades y desafíos para el desarrollo territorial manifestados por los habitantes de la región, y la exploración de la interacción entre el desarrollo territorial y la migración.

Las políticas de regularización migratoria implementadas por Colombia y Ecuador durante el periodo 2020-2021 fueron fundamentales en la respuesta a la crisis migratoria venezolana. Estas políticas reflejan un enfoque reactivo que busca proporcionar un estatus legal a los migrantes venezolanos, facilitando así su acceso a servicios básicos y oportunidades laborales. En Colombia, el Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos (ETPV) se diseñó para regularizar a más de 1.7 millones de venezolanos, ofreciendo permisos de residencia temporal y acceso a servicios públicos. Este programa buscaba integrar a los migrantes de manera efectiva en la sociedad colombiana, reconociendo la magnitud de la crisis y la necesidad de soluciones inclusivas.

En Ecuador, el Plan de Regularización Migratoria otorgó visas de residencia temporal a los migrantes venezolanos y facilitó su integración socioeconómica. Esta política reflejó un esfuerzo concertado por parte del gobierno ecuatoriano para gestionar la migración de manera ordenada y humana, proporcionando una vía legal para que los migrantes accedieran a empleo y servicios básicos. Sin embargo, la implementación de estas políticas presentó desafíos significativos, incluyendo la saturación de los servicios públicos y la falta de recursos para apoyar tanto a los migrantes como a las comunidades receptoras. La capacidad de estos países

para manejar la afluencia de migrantes fue forzada hasta el límite financiero y logístico, y, aunque el objetivo de las políticas era el apropiado, se identificaron áreas donde se necesitaba mayor apoyo y coordinación.

Las políticas de regularización en ambos países reflejan una respuesta ante la necesidad de enfrentar la movilización con herramientas de inclusión social y económica de los migrantes. A pesar de los desafíos, estas políticas fueron claves para ofrecer una respuesta humanitaria adecuada y también para facilitar la integración de los venezolanos. No obstante, la implementación efectiva de estas políticas requiere no solo voluntad política, sino también recursos adecuados y una colaboración continua entre los actores nacionales e internacionales. La teoría de políticas públicas migratorias de David FitzGerald destaca cómo las políticas migratorias restrictivas pueden exacerbar las crisis, y en este caso, los esfuerzos de regularización han sido un intento de mitigar estos efectos negativos, aunque con varios desafíos en el camino.

La Identificación de las oportunidades y desafíos para el desarrollo territorial en la región fronteriza entre Colombia y Ecuador resultantes de la migración venezolana

ha traído consigo una serie de ventajas y retos para el desarrollo territorial en la región fronteriza entre Colombia y Ecuador. Desde la perspectiva de la teoría de las redes sociales de Mark Granovetter, las redes han jugado un papel crucial en el proceso de integración de los migrantes. Granovetter distingue entre lazos fuertes y lazos débiles, los cuales han sido fundamentales para las personas en términos de apoyo emocional y acceso a recursos. Los extranjeros han utilizado sus redes sociales para obtener información sobre oportunidades laborales, alojamiento y otros recursos necesarios para establecerse en los países receptores.

Uno de los hallazgos positivos es que la migración venezolana ha generado una transferencia de conocimientos y habilidades, enriqueciendo el capital humano en las regiones fronterizas. Migrantes con formación profesional o de oficio que han contribuido a diversos sectores económicos, trayendo nuevas perspectivas y habilidades que benefician a las comunidades receptoras. Sin embargo, estos beneficios vienen acompañados de retos significativos, como la discriminación y la estigmatización, que dificultan la plena integración de los migrantes. La falta de documentación legal también ha limitado su acceso a oportunidades laborales y servicios públicos, exacerbando las tensiones sociales.

Las redes sociales facilitaron la integración de los migrantes, otorgando un soporte fundamental en su proceso de adaptación. Sin embargo, para aprovechar plenamente las oportunidades de la migración, es necesario abordar los desafíos de discriminación y estigmatización a través de políticas inclusivas y campañas de sensibilización. La capacidad de las comunidades receptoras para gestionar la integración de los migrantes es crucial para el desarrollo territorial sostenible. Es esencial que las políticas migratorias no solo faciliten la regularización, sino que también promuevan la cohesión social y el respeto por los derechos humanos de todos los migrantes.

Así mismo, la interacción entre la migración y el desarrollo territorial puede ser comprendida a través de la teoría de los ciclos migratorios de Douglas S. Massey, que sugiere que los movimientos migratorios están influenciados por los ciclos económicos en los países de origen y destino. La migración venezolana hacia Colombia y Ecuador puede ser interpretada en este contexto, donde la crisis económica y humanitaria en Venezuela ha impulsado a muchas personas a buscar mejores perspectivas económicas en países vecinos. Durante el periodo de estudio, se observó que la presencia de migrantes ha dinamizado la economía local en ciertas

regiones, aumentando la demanda de bienes y servicios y contribuyendo al crecimiento económico.

Sin embargo, este crecimiento económico también ha generado presión sobre los servicios públicos y los recursos locales, creando tensiones en las comunidades receptoras. La saturación de los servicios de salud, educación y vivienda ha sido un desafío significativo, destacando la necesidad de una planificación y gestión adecuada de la migración. Los indicadores proporcionados por la OIM han mostrado que, si bien los migrantes han contribuido positivamente a la economía, también se requiere una mayor inversión en infraestructura y servicios para sostener este crecimiento y asegurar la cohesión social.

La interacción entre migración y desarrollo territorial es compleja y multifacética. Por un lado, los migrantes aportan al desarrollo económico y social de las regiones fronterizas, trayendo nuevas habilidades y contribuyendo al dinamismo del mercado laboral. Por otro lado, la falta de recursos y la saturación de servicios públicos pueden generar conflictos y afectar negativamente la cohesión social. Las políticas binacionales de regularización deben enfocarse en crear condiciones favorables para la integración y el desarrollo sostenible, asegurando que tanto los migrantes como las comunidades receptoras puedan beneficiarse de manera equitativa de los procesos migratorios.

Conclusiones

La política binacional de regularización implementada por Colombia y Ecuador ha tenido un impacto positivo en la integración socioeconómica de los migrantes venezolanos. La regularización ha permitido que un gran número de migrantes accedan a servicios básicos como salud, educación y empleo, lo cual ha facilitado su integración en las comunidades receptoras. Según la teoría de las políticas públicas migratorias de David FitzGerald, la regularización reduce la migración irregular y sus efectos adversos, promoviendo una mayor estabilidad y seguridad tanto para los migrantes como para las comunidades locales. En este sentido, la regularización ha sido una herramienta importante para mitigar la crisis humanitaria y promover el desarrollo territorial al integrar de manera efectiva a los migrantes en el tejido socioeconómico de los países receptores.

A pesar de los beneficios de la regularización, la afluencia masiva de migrantes venezolanos ha generado una presión significativa sobre los servicios públicos y los recursos locales en la región fronteriza entre Colombia y Ecuador. La saturación de servicios de salud, educación y vivienda ha creado tensiones en las comunidades receptoras, destacando la necesidad de una mayor inversión en infraestructura y recursos para sostener el desarrollo territorial. La teoría de los ciclos migratorios de Douglas S. Massey sugiere que los flujos migratorios son influenciados por los ciclos económicos, y en este caso, la crisis en Venezuela ha impulsado un aumento de migrantes que supera la capacidad de respuesta de los países receptores. Este hallazgo subraya la importancia de planificar y gestionar adecuadamente la migración para asegurar una distribución equitativa de los beneficios y reducir los conflictos sociales.

Las redes sociales han desempeñado un rol crucial en la dinámica de interacción entre la migración y el desarrollo territorial, facilitando la integración de los migrantes venezolanos en las comunidades receptoras. La teoría de las redes sociales de Mark Granovetter explica cómo los lazos fuertes y débiles son fundamentales para proporcionar apoyo emocional, información y recursos a los migrantes. En el contexto de la migración venezolana, las redes sociales han ayudado a los migrantes a encontrar empleo, vivienda y acceder a servicios esenciales, lo cual ha sido vital para su adaptación y bienestar. Sin embargo, también se ha identificado la necesidad de políticas inclusivas que aborden la discriminación y la estigmatización para asegurar una integración plena y armoniosa. Las redes sociales, combinadas con políticas de regularización inclusivas, pueden potenciar significativamente el desarrollo territorial al fomentar la cohesión social y la participación de los migrantes en la vida económica y social de los territorios de acogida.

La migración, cuando se gestiona de manera adecuada, puede tener un impacto positivo significativo en el desarrollo territorial de los países tanto de origen como de destino.

A nivel de impacto económico se encuentra los siguientes beneficios:

Aumento de la fuerza laboral: Los migrantes pueden llenar vacantes laborales en sectores donde hay escasez de mano de obra, contribuyendo al crecimiento económico y a la diversificación de la economía local.

Emprendimiento e innovación: Los migrantes a menudo aportan nuevas ideas, habilidades y experiencias que pueden impulsar la innovación y el emprendimiento en las comunidades receptoras.

Remesas: Las remesas enviadas por los migrantes a sus países de origen pueden ser una fuente importante de ingresos para las familias y comunidades, lo que contribuye a la reducción de la pobreza y al desarrollo local.

A nivel de Impacto social se encontró aportes en:

Enriquecimiento cultural: La migración aporta diversidad cultural a las comunidades receptoras, lo que puede generar mayor tolerancia, comprensión intercultural y dinamismo social.

Renovación demográfica: En algunos casos, la migración puede ayudar a contrarrestar el envejecimiento de la población y la baja natalidad en los países receptores, asegurando la sostenibilidad del sistema de seguridad social y la fuerza laboral.

Acceso a servicios: Los migrantes pueden contribuir al desarrollo de servicios públicos y sociales, como la creación de nuevas empresas o la prestación de servicios de salud o educación.

A nivel del impacto territorial:

Desarrollo de infraestructuras: La migración puede impulsar la inversión en infraestructuras, como la construcción de viviendas, escuelas o centros de salud, para atender las necesidades de la población creciente.

Planificación urbana: La migración puede impulsar la planificación urbana y el desarrollo de ciudades más inclusivas y sostenibles.

Dinamización de zonas rurales: La migración de retorno, es decir, el regreso de migrantes a sus lugares de origen puede contribuir al desarrollo rural y a la revitalización de comunidades empobrecidas.

Para maximizar los beneficios de la migración y minimizar sus potenciales impactos negativos, se requiere una implementación de políticas públicas integrales y coordinadas entre

los países de origen, tránsito y destino. Estas políticas deben enfocarse en la promoción de la migración regular, ordenada y segura, la integración socioeconómica de los migrantes, la protección de sus derechos y el desarrollo de las comunidades receptoras.

Por último, el fenómeno migratorio en la frontera entre Colombia y exige respuestas políticas e institucionales desde una perspectiva crítica y transformadora como la que ofrece la epistemología del sur. Estas políticas deben centrarse en las experiencias y perspectivas de los migrantes y las comunidades receptoras, a partir del conocimiento propio y la comprensión de los saberes propios de manera que los impactos sean diferenciados y los desafíos y oportunidades que se presentan para el desarrollo territorial sean más adecuados.

Recomendaciones

Se recomienda profundizar en la forma cómo los impactos se aplican de manera desigual a nivel regional. Esto significa analizar las experiencias de diferentes regiones, ciudades y comunidades dentro de un mismo país, considerando factores como el contexto socioeconómico, el tipo de migración y las políticas públicas.

Al realizar esta clase de estudios se genera conocimiento para aportar en el diseño de políticas públicas de migración y desarrollo territorial más equitativas y efectivas a nivel territorial, por ello, se hace necesario identificar estrategias para maximizar los beneficios de la migración y mitigar sus impactos negativos en diferentes contextos locales, y, a su vez, promover una mejor comprensión de las experiencias y necesidades de los migrantes a nivel subnacional.

Es importante asegurar la participación de los migrantes y las comunidades locales en el proceso de investigación, esto permite sensibilizar ante las diferentes formas de vulnerabilidad y discriminación que pueden facilitar la integración en los territorios de acogida.

Referencias Bibliográficas

- ACNUR – UCAB (2022). Perfil de la migración reciente reportada desde los hogares venezolanos. <https://data.unhcr.org/en/documents/download/103013>
- Acurero, M., Pérez, M., Díaz, L. & Mosquera, N. (2023). Migración Venezolana hacia América Latina: Causas y consecuencias. Una visión desde el desarrollo humano. *Jurídicas CUC*, 19(1), 339–364.
- Alvarado, R. y Toledo, E., 2017, Environmental degradation and economic growth: evidence for a developing country, in *Environment, Development and Sustainability*, 19(4), 1205-1218.
- Barquero, J. C., (2021). Los flujos extra regionales en tránsito por Centroamérica: una revisión de literatura y miradas futuras para comprender un complejo fenómeno migratorio. *REMHU - Revista Interdisciplinar da Movilidad Humana*, 29(62), 189-208. <https://doi.org/10.1590/1980-85852503880006212>
- Benabent, M., Vivanco, L. (2020). El sistema de planificación cantonal del Ecuador: la necesidad de su reforma. *Íconos. Revista de Ciencias Sociales*. DOI: 10.17141/iconos.69.2021.4261
- Black, R., Collye, M., (2014) Poblaciones “atrapadas” en épocas de crisis. <https://www.fmreview.org/sites/fmr/files/FMRdownloads/es/crisis/black-collyer.pdf>
- Bonaventura Dos Santos, Et al. (2018). *Epistemologías del Sur - Epistemologías do Sul*. CLACSO; Coímbra: Centro de Estudos Sociais - CES
- Busso, G., (2006). *Migración Interna, Pobreza y Desarrollo Territorial en el Cono Sur de América Latina: Impactos Sociodemográficos de la Migración Interna a nivel de*

Divisiones Administrativas Mayores en Argentina, Bolivia, Brasil y Chile.

https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/busso_0.pdf

Canales, A. (2013). Migración y desarrollo en las sociedades avanzadas: Una mirada desde América Latina. *Polis: Revista Latinoamericana*, 12(35), 85–117.

Cano, K., (2020). El impacto de la crisis migratoria en la visión del desarrollo territorial.

<https://repositoriocdim.esap.edu.co/handle/123456789/25718?show=full>

Convenio con el Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal- IDPAC, Alcaldía de Bogotá (2019). Venezuela Aporta. <https://migracionypaz.org/proyectos/venezuela-aporta/>

DANE (2021) Perfil demográfico, educativo y laboral de la población migrante de Venezuela en Colombia, 2014-2021. <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/notas-estadisticas/dic-2021-nota-estadistica-perfil-demografico-laboral-poblacion-venezolana-en-colombia-2014-2021.pdf>

DNP (2020). Guía para la Planeación Territorial – DNP.

https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/planesdesarrollo_DNP_web.pdf

Gaspar, S. (2017). Integración de los inmigrantes calificados en Estados Unidos (2011-2015).

ODISEA. *Revista de Estudios Migratorios*, (4), 85–124. <https://bit.ly/2rT9txv>

GTMR Grupo de Trabajo para Refugiados y Migrantes (2022) Análisis del sistema de monitoreo de frontera y caracterización de flujos. <https://www.r4v.info/sites/default/files/2023-04/SMFCF2022.pdf>

Granovetter, M. (1992). Economic action and social structure: the Problem of embeddedness, en Mark granovetter y Richard swedberg (ed.): *The Sociology of Economic Life*.

- Gómez, J. (2010) La migración internacional: teorías y enfoques, una mirada actual. Semestre Económico Print version ISSN 0120- 6346 On-line version ISSN 2248-4345
- Fitzgerald, D., (2009) A Nation of Emigrants. How Mexico Manages its Migration. University of California Press.
- Lizarzaburu, A. (2023). Impacto del Flujo Migratorio Venezolano en el Perú y América Latina. Revista Microfinanzas. Septiembre 2023.
<https://migrationnetwork.un.org/es/resources/impacto-del-flujo-migratorio-venezolano-en-el-peru-y-america-latina>
- Lotero, G., Perez, A. (2019). Migraciones en la sociedad contemporánea: Correlación entre migración y desarrollo.
- Lowi, T. (1971) The Politics of Disorder. American Political Science Association.
- Massey, D., Arango, J., Graeme, H., Kouaouci, A., Pellegrino, A., Taylor A. (1993) TEORÍAS DE MIGRACIÓN INTERNACIONAL: UNA REVISIÓN Y APROXIMACIÓN. Traducción del inglés por: Augusto Aguilar Calahorro.
- Naïr, S. (2006). Y vendrán: las migraciones en tiempos hostiles. Barcelona: Editorial Planeta.
- OIM. (2015). Marco de la Gobernanza de la Migración. Ginebra. <https://bit.ly/2RVy008>
- OIM. (2019). Glosario de la OIM sobre Migración. <https://publications.iom.int/books/derecho-internacional-sobre-migracion-ndeg34-glosario-de-la-oim-sobre-migracion>
- OIM (2020). La Migración en los Planes de Desarrollo Territorial.
<https://migracionypaz.org/proyectos/la-migracion-en-los-planes-de-desarrollo-territorial/>
- Olaya, I. (2022) Colombia en las redes epistémicas transnacionales de eugenesia (1920-1940). Historia y sociedad. DOI: 10.15446/hys.n42.91951

- Popescu, C., Diaconu, L. y Maxim, A. (2014). The Impact of Migration on Human Capital and Economic Development. The Proceedings of the International Conference Communication, Context, Interdisciplinary, 3, 32-41.
- Presidencia de la República de Colombia. (2020). Acoger, Integrar y Crecer. Las políticas de Colombia frente a la migración proveniente de Venezuela.
<http://hdl.handle.net/20.500.11788/2315>
- Presidencia de la República de Ecuador. (2020). Plan Integral para la Atención y Protección de la Población Venezolana en Movilidad Humana en Ecuador 2020 –2021.
<https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2020/07/ANEXO-1-Plan-Integral-atencio%CC%81n-ciudadanos-venezolanos.pdf>
- Proyectos Semana S.A, (2023). Proyecto migración Venezuela. La migración venezolana en los Planes de Desarrollo Territorial 2020- 2023.
https://s3.amazonaws.com/semanaruralvzla/documentos/0839_boletin_17_de_planes_pdtokpdf
- Rodriguez, A., Niño, E. (2019). ANÁLISIS DE LA RELACIÓN ENTRE DESARROLLO RURAL Y MIGRACIÓN EN COLOMBIA.
<https://repository.ucc.edu.co/server/api/core/bitstreams/4b1f9b74-151d-4c23-984a-932ef0399188/content>
- Rosendo, A., Herrera, F., Vizacarra, I., Baca, N. (2019). Rural territorial development: agriculture and Migration in the south of the State of Mexico. Economía, Sociedad y Territorio, vol. xviii, núm. 59, 2019, 1243-1274. DOI:
<http://dx.doi.org/10.22136/est20191207>

RV4 (2023a) Plataforma Regional de Coordinación Interinstitucional (R4V).

<https://www.r4v.info/es/home>

RV4 (2023b) Refuge and Migrant needs analysis RMNA 2023.

<https://www.r4v.info/es/document/rmna-2023-analisis-de-necesidades>

RV4 (2023c) Plan de respuesta para refugiados y migrantes RMRP 2023- 2024.

<https://www.r4v.info/es/rmrp2023-2024>

Romero, C. (2005). LA CATEGORIZACIÓN UN ASPECTO CRUCIAL EN

LAINVESTIGACIÓN CUALITATIVA. Revista de Investigaciones CESMAG Vol. 11

No. 11 (JUN. 2005) p113-118.

Rosas, A. (2019) CAPACIDAD INSTITUCIONAL: REVISIÓN DEL CONCEPTO Y EJES DE

ANÁLISIS.[https://bibliotecavirtual.unl.edu.ar/publicaciones/index.php/Docu](https://bibliotecavirtual.unl.edu.ar/publicaciones/index.php/DocumentosyAportes/article/view/8482)

[mentosyAportes/article/view/8482](https://bibliotecavirtual.unl.edu.ar/publicaciones/index.php/DocumentosyAportes/article/view/8482)

Rothenberg, I., (1980) Administrative Decentralization and the Implementation of Housing

Policy in Colombia. En: Grindle, Merilee S. Politics and Policy Implementation in the

Third World, Princeton: Princeton University Press

<https://doi.org/10.1515/9781400886081>

Strauus, A., Corbin, J., (2002) Bases de la investigación cualitativa. Editorial Universidad de

Antioquia.

Tirman, J., (2004) El nuevo humanitarismo o cómo la intervención militar se ha convertido en

norma. [https://www.fuhem.es/media/cdv/file/biblioteca/PDF%20Papeles/ 82-](https://www.fuhem.es/media/cdv/file/biblioteca/PDF%20Papeles/82-86/TIRMAN,%20John,%20El%20nuevo%20humanitarismo,%2085.pdf)

[86/TIRMAN,%20John,%20El%20nuevo%20humanitarismo,%2085.pdf](https://www.fuhem.es/media/cdv/file/biblioteca/PDF%20Papeles/82-86/TIRMAN,%20John,%20El%20nuevo%20humanitarismo,%2085.pdf)

Valencia, M. (2015). REVISIÓN DOCUMENTAL EN EL PROCESO DE INVESTIGACIÓN.

Universidad Tecnológica de Pererira.

<https://univirtual.utp.edu.co/pandora/recursos/1000/1771/1771.pdf>

World Food Programme (WFP) (2022) Human Mobility Data

[https://www.migrationdataportal.org/international- data?i=stock_abs_&t=2020](https://www.migrationdataportal.org/international-data?i=stock_abs_&t=2020)


Zanela, L. (2022) MARK GRANOVETTER'S THEORY OF NETWORKS ANDTHE

DISCUSSION ABOUT THE MIGRATORY PHENOMENON. XXVII. Jornada de

Pesquisa

Apéndices

Apéndice A *Matriz de investigación documental*

<p>Título de la investigación: Análisis de la interacción entre la migración y el desarrollo territorial en desarrollo de la política binacional de regularización como respuesta de atención a la crisis humanitaria venezolana en la frontera entre Colombia y Ecuador (Periodo 2020-2021).</p>	
	<p>Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD</p> <p>Maestría en Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial</p> <p>2024</p>
<p>Estudiante (responsable)</p>	<p>Daniela Elizabeth Ruano Villarreal</p>
<p>Matriz de investigación documental</p>	
<p>La matriz permitirá los documentos, datos y discursos que son relevantes para la investigación, permitiendo identificar temas y tendencias emergentes sobre migraciones. Esta será útil para lograr los objetivos propuestos y para desarrollar la teoría sobre el fenómeno migratorio.</p> <p>Objetivo general: Analizar la interacción entre la migración y el desarrollo territorial en desarrollo de la política binacional de regularización como respuesta de atención a la crisis humanitaria venezolana en la frontera entre Colombia y Ecuador periodo 2020-2021.</p> <p>Objetivos específicos</p>	

Caracterizar las políticas y programas de regularización migratoria implementados por Colombia y Ecuador durante el periodo 2020- 2021, enfocándose en los indicadores identificados por la OIM para evaluar tanto la situación de la población migrante como la de las comunidades locales.

Identificar las oportunidades y desafíos para el desarrollo territorial en la región fronteriza entre Colombia y Ecuador resultantes de la migración venezolana, centrándose en aspectos como la transferencia de conocimiento, la integración efectiva de las personas migrantes en la vida económica y social de los territorios de acogida, así como los obstáculos, la discriminación y la estigmatización que enfrentan las personas migrantes.

Establecer la interacción entre la migración y el desarrollo territorial a partir de los indicadores proporcionados por la OIM, teniendo en cuenta el impacto de las políticas binacionales de regularización emitidas por Colombia y Ecuador en la región fronteriza durante el periodo de estudio.

Título del Documento o Informe	Categoría del documento	Información o datos que aporta a la investigación	Objetivo al que aporta

Fuente: Elaboración propia

Apéndice B *Guion de preguntas Persona Migrante*

<p>Título de la investigación: Análisis de la interacción entre la migración y el desarrollo territorial en relación con la política binacional de regularización como respuesta de atención a la crisis humanitaria venezolana en la frontera entre Colombia y Ecuador</p>			
		<p>Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD Maestría en Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial 2024</p>	
<p>Estudiante (responsable)</p>		<p>Daniela Elizabeth Ruano Villarreal</p>	
<p>Guion de preguntas Persona Migrante</p>			
<p>Protocolo de entrevista:</p> <p>Saludo cordial y presentación personal.</p> <p>Firma de consentimiento informado y aclaración del NO uso de datos sensibles o personales como nombre, identificación o imágenes.</p> <p>Desarrollo de la entrevista semiestructurada. Tiempo límite 60 minutos.</p>			
<p>Hora de entrevista: _____ Lugar de entrevista: _____</p>			
<p>Género del entrevistado:</p> <p>_____</p>	<p>Tipo de estado migratorio (regular o irregular):</p> <p>_____</p>	<p>Estado de migración (Tránsito o establecimiento):</p> <p>_____</p>	<p>Sentido de migración (desde Venezuela / Hacia Venezuela):</p>

Tema: Motivaciones para la migración

Objetivo: Caracterizar las políticas y programas de regularización migratoria implementados por Colombia y Ecuador durante el periodo 2020-2021, enfocándose en los indicadores identificados por la OIM para evaluar tanto la situación de la población migrante como la de las comunidades locales.

¿Cuáles fueron las principales razones por las que decidió migrar de Venezuela?

¿Usted buscó o recibió información sobre las políticas migratorias de Colombia y Ecuador antes de migrar? En el camino, ¿se enteró de algunas de ellas?

¿Usted sintió que las políticas o ayudas migratorias de Colombia y Ecuador le han facilitado o dificultado su proceso migratorio o de movilización?

Si no hubiesen existido (de no existir) esas políticas u oportunidades, ¿usted hubiese migrado igualmente a Colombia o Ecuador? ¿Qué dificultades hubiese encontrado?

Tema: Experiencias en el camino

Objetivo: Identificar las oportunidades y desafíos para el desarrollo territorial en la región fronteriza entre Colombia y Ecuador resultantes de la migración venezolana, centrándose en aspectos como la transferencia de conocimiento, la integración efectiva de las personas migrantes en la vida económica y social de los territorios de acogida, así como los obstáculos, la discriminación y la estigmatización que enfrentan las personas migrantes.

Preguntas:

¿Cómo fue su experiencia de viaje a Colombia o Ecuador?

¿Qué dificultades u obstáculos se le han presentado en el camino? Puede explicarme alguno de ellos

¿Cree que su experiencia de viaje pudo afectar su proceso de integración en Colombia o Ecuador?

En su proceso de viaje, ¿Qué programas, ayudas u oportunidades gubernamentales conoció o recibió?

¿Sintió que algún territorio le brindó una oportunidad para quedarse? ¿Porqué?

Como extranjero es el territorio, ¿Cuáles son sus aportes en el territorio de acogida? ¿sintió algún tipo de rechazo?

Tema: Percepciones de las políticas migratorias

Objetivo: Establecer la interacción entre la migración y el desarrollo territorial a partir de los indicadores proporcionados por la OIM, teniendo en cuenta el impacto de las políticas binacionales de regularización emitidas por Colombia y Ecuador en la región fronteriza durante el periodo de estudio.

Preguntas:

¿Conoce o ha escuchado de las políticas migratorias las políticas migratorias de Colombia y Ecuador?

¿Qué opina de ellas?

¿Cuáles han sido los beneficios o apoyos que ha recibido ante sus necesidades como migrantes?

¿En qué medida cree que usted que ha contribuido al desarrollo territorial en la región donde habita? ¿las políticas o programas le han ayudado?

¿Cuáles son o fueron las dificultades para integrarse en el territorio de acogida?

Tema: Expectativas para el futuro

Objetivo: Identificar las oportunidades y desafíos para el desarrollo territorial en la región fronteriza entre Colombia y Ecuador resultantes de la migración venezolana, centrándose en aspectos como la transferencia de conocimiento, la integración efectiva de las personas migrantes en la vida económica y social de los territorios de acogida, así como los obstáculos, la discriminación y la estigmatización que enfrentan las personas migrantes.

Preguntas:

¿Cuáles son sus expectativas para el futuro en Colombia o Ecuador? ¿considera regresar a su país de origen?

¿Qué oportunidades de integración le gustaría recibir de parte de la sociedad del territorio de acogida?

¿Cuánto tiempo ha habitado este territorio?

¿Siente que la comunidad ha contribuido a su desarrollo personal y territorial?

Fuente: Elaboración propia

Apéndice C *Guion de preguntas Persona habitante del territorio de acogida*

<p>Título de la investigación: Análisis de la interacción entre la migración y el desarrollo territorial en relación con la política binacional de regularización como respuesta de atención a la crisis humanitaria venezolana en la frontera entre Colombia y Ecuador (Periodo 2020-2021)</p>			
		<p>Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD Maestría en Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial 2024</p>	
<p>Estudiante (responsable)</p>		<p>Daniela Elizabeth Ruano Villarreal</p>	
<p>Guion de preguntas habitante del territorio de acogida</p>			
<p>Protocolo de entrevista:</p> <p>Saludo cordial y presentación personal.</p> <p>Firma de consentimiento informado y aclaración del NO uso de datos sensibles o personales como nombre, identificación o imágenes.</p> <p>Desarrollo de la entrevista semiestructurada. Tiempo límite 60 minutos.</p>			
<p>Hora de entrevista: _____ Lugar de entrevista: _____</p>			
<p>Género del entrevistado:</p> <p>_____</p>	<p>Nombre del territorio de acogida: _____</p>	<p>Es usted migrante o habitante en el territorio:</p> <p>_____</p>	<p>Ha tenido contacto con alguna persona migrante:</p> <p>_____</p>
<p>Tema: Impacto de la migración en el territorio</p>			

Objetivo: Caracterizar el impacto de la migración venezolana en la región fronteriza entre Colombia y Ecuador, centrándose en aspectos como la demanda de servicios públicos, la competencia por el empleo, la seguridad y la convivencia social.

Preguntas:

¿Cómo ha IMPACTADO la migración en su comunidad?

¿Considera que ha impacto los servicios básicos (servicios públicos, salud, seguridad, alimentación, agua)?

¿Cuáles son los Considera que ha impacto los servicios básicos (servicios públicos, salud, seguridad, alimentación, agua, educación)?

¿Cuáles son los que más han aumentado su demanda?

¿Estas condiciones han cambiado la calidad de los servicios? Positivo o negativo

¿Cómo ha afectado la migración a la competencia por el empleo en su comunidad?

¿Siente que las oportunidades de empleo son muy competitivas o difíciles de conseguir?

¿Cómo ha afectado esta competencia a los trabajadores locales?

¿Cómo ha afectado la migración a la seguridad en su comunidad?

¿Cuál es la sensación de seguridad en el territorio?

¿Cómo ha afectado esta delincuencia a la seguridad de los habitantes locales?

¿Cómo ha afectado la migración a la convivencia social en su comunidad?

¿Cómo es el ambiente social en el territorio? ¿Qué clase de cambios ha vivido?

¿Cómo ha afectado esta tensión social a la convivencia entre los migrantes y los habitantes locales?

Tema: Oportunidades de integración

Objetivo: Identificar las oportunidades y desafíos para la integración de los migrantes venezolanos en la región fronteriza entre Colombia y Ecuador.

Preguntas:

¿Cree que los migrantes tienen oportunidades de integrarse a la sociedad de su comunidad?

¿Cuáles son las oportunidades que tienen los migrantes para integrarse?

¿Cuáles son los desafíos que enfrentan los migrantes para integrarse?

¿Qué acciones cree que se pueden tomar para facilitar la integración de los migrantes?

¿Qué acciones pueden tomar los gobiernos?

¿Qué acciones pueden tomar las organizaciones sociales?

¿Qué acciones pueden tomar los migrantes?

Tema: Percepciones sobre la migración

Objetivo: Comprender las percepciones de los habitantes locales sobre la migración venezolana.

Preguntas:

¿Qué opina de los migrantes que llegan a su comunidad?

¿Qué cree que los migrantes pueden aportar a su comunidad?

¿Por qué cree que los migrantes abandonan su país de origen?

¿Qué cree que significa la migración para ellos?

¿Qué cree que sucederá con los migrantes en el futuro?

¿Cuál es su opinión acerca de los aportes de la migración en el territorio?

¿Cuáles son los aportes que ha visto o recibido por parte de los extranjeros?

¿Estaría de acuerdo que su territorio sea considerado zona de integración o de acogida para los extranjeros? ¿Por qué?

Tema: Recomendaciones para las políticas públicas

Objetivo: Identificar recomendaciones para las políticas públicas que promuevan la integración de los migrantes venezolanos y garanticen la convivencia social en la región fronteriza entre Colombia y Ecuador.

Preguntas

¿Cree que las políticas públicas son necesarias para promover la integración de los migrantes?

¿Qué políticas públicas cree que deben implementarse en su territorio?

¿Qué políticas públicas cree que deben promover las organizaciones sociales?

¿Qué acciones cree que deben tomar los gobiernos para garantizar la convivencia social entre los migrantes y los habitantes locales?

¿Qué acciones deben tomar los gobiernos para prevenir la discriminación y la xenofobia?

¿Qué acciones deben tomar los gobiernos para promover el diálogo y la comprensión entre los migrantes y los habitantes locales?

Fuente: Elaboración propia

Apéndice D *Guion de preguntas Persona de ente social o institucional*

<p>Título de la investigación: Análisis de la interacción entre la migración y el desarrollo territorial en relación con la política binacional de regularización como respuesta de atención a la crisis humanitaria venezolana en la frontera entre Colombia y Ecuador (Periodo 2020-2021)</p>			
		<p>Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD Maestría en Gobierno, Políticas Públicas y Desarrollo Territorial 2024</p>	
<p>Estudiante (responsable)</p>		<p>Daniela Elizabeth Ruano Villarreal</p>	
<p>Guión de preguntas Persona de ente social o institucional</p>			
<p>Protocolo de entrevista:</p> <p>Saludo cordial y presentación personal.</p> <p>Firma de consentimiento informado y aclaración del NO uso de datos sensibles o personales como nombre, identificación o imágenes.</p> <p>Desarrollo de la entrevista semiestructurada. Tiempo límite 60 minutos.</p>			
<p>Hora de entrevista: _____ Lugar de entrevista: _____</p>			
<p>Género del entrevistado:</p> <p>_____</p>	<p>Nombre del ente:</p> <p>_____</p>	<p>Tipo del ente institucional (Social o Institucional):</p> <p>_____</p>	<p>Ha tenido contacto con alguna persona migrante:</p> <p>_____</p>
<p>Tema: Estrategias de atención a los migrantes</p>			

Objetivo: Identificar las estrategias de atención a los migrantes que se están implementando en Colombia y Ecuador, centrándose en aspectos como la identificación de las necesidades de los migrantes, la coordinación de los servicios de atención y la evaluación de la efectividad.

Preguntas:

¿Cuáles son las principales necesidades de los migrantes que se atienden en su institución?

¿Cuáles son las necesidades básicas identificadas en los migrantes?

¿Cuáles son las necesidades específicas de los migrantes, en temas como la educación, empleo, salud, entre otras?

¿Cómo se coordina la atención a los migrantes entre diferentes instituciones?

¿Qué instituciones están involucradas en la atención a los migrantes?

¿Cómo se coordina el trabajo entre estas instituciones?

¿Cómo se evalúa la efectividad de los servicios de atención a los migrantes?

¿Qué indicadores se utilizan para evaluar la efectividad de los servicios?

¿Qué resultados se han obtenido de la evaluación?

Tema: Promoción de la integración social

Objetivo: Identificar las acciones que se están tomando para promover la integración social de los migrantes en Colombia y Ecuador, centrándose en aspectos como la educación, el empleo, la cultura y la participación social.

Preguntas:

¿Qué acciones se están tomando para promover la integración social de los migrantes?

¿Qué acciones se están tomando en el ámbito educativo?

¿Qué acciones se están tomando en el ámbito laboral?

¿Qué acciones se están tomando en el ámbito cultural?

¿Qué acciones se están tomando en el ámbito de la participación social?

¿Cómo se articula la promoción de la integración social con las políticas públicas de educación, empleo y cultura?

¿Cómo se coordinan las acciones de promoción de la integración social con las políticas públicas de educación, empleo y cultura?

¿Cuáles son los principales desafíos para la integración social de los migrantes?

Tema: Prevención de la discriminación y la xenofobia

Objetivo: Identificar las acciones que se están tomando para prevenir la discriminación y la xenofobia contra los migrantes en Colombia y Ecuador, centrándose en aspectos como la sensibilización de la población, la promoción del respeto a los derechos humanos y la lucha contra la impunidad.

Preguntas:

¿Qué acciones se están tomando para prevenir la discriminación y la xenofobia contra los migrantes?

¿Qué acciones se están tomando para sensibilizar a la población sobre la importancia del respeto a los derechos humanos de los migrantes?

¿Qué acciones se están tomando para luchar contra la impunidad de los crímenes de odio contra los migrantes?

¿Cuáles son los principales desafíos para la prevención de la discriminación y la xenofobia contra los migrantes?

Tema: Colaboración internacional

Objetivo: Identificar las formas en que se está coordinando la cooperación internacional para la atención a los migrantes en Colombia y Ecuador, centrándose en aspectos como el intercambio de información, la asistencia técnica y la coordinación de las políticas públicas.

Preguntas:

¿Cómo se coordina la cooperación internacional para la atención a los migrantes?

¿Qué organismos internacionales están involucrados en la cooperación para la atención a los migrantes?

¿Cómo se intercambia información sobre las políticas públicas migratorias?

¿Cómo se brinda asistencia técnica a los países de acogida de migrantes?

Cuál es la percepción de los migrantes según las experiencias de su institución.

Fuente: Elaboración propia