

**Impacto del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) en el  
Desarrollo Sostenible Ambiental del Municipio de Florencia Caquetá Colombia  
durante el Periodo 2019-2023**

Raquel Marín Ortiz

Monografía presentada como requisito de grado para optar al título de magister en

Desarrollo Rural

Ismael Dussán Huaca

Director

Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD

Escuela de Ciencias Agrícolas, Pecuarias y del Medio Ambiente – ECAPMA

Maestría en Desarrollo Rural

Florencia Caquetá, 2024

Nota de aceptación

---

---

---

---

---

Firma del presidente del jurado

---

Firma del jurado

---

Firma del jurado

## Dedicatoria

*A Dios:* Por tantas bendiciones en especial este logro profesional.

*A mis padres:* Por su apoyo incondicional.

*A mi esposo e hija:* Por la compañía y motivación para perseverar en los buenos propósitos.

*A mis herman@s, sobrin@s, suegros y cuñad@s:* Por compartir con amor y felicidad mis logros.

*A los profesionales Marta, Omaira, Ismael y Marlio:* Por sus valiosos conocimientos aportando significativamente a la construcción del documento.

*Raquel Marín Ortiz*

## Tabla de contenido

	<b>Pág.</b>
Justificación.....	10
Planteamiento del Problema.....	16
Objetivos.....	20
Objetivo General.....	20
Objetivos Específicos.....	20
Marco Teórico.....	21
El Desarrollo Sostenible Desde la Mirada del Cuidado Ambiental.....	21
Desarrollo Sostenible Ambiental.....	26
Aproximación Hacia el Concepto de Políticas Públicas.....	29
Políticas Públicas con Enfoque Territorial en Colombia.....	32
Marco Conceptual.....	39
Metodología.....	43
Investigación Cualitativa con Método de análisis Hermenéutico.....	43
Desarrollo del Método de Análisis Hermenéutico Desde el Enfoque Crítico-Social.....	43
Hipótesis de Estudio.....	45
Categorías de Análisis.....	46
Técnicas de Análisis e Instrumentos de Recolección de Información.....	46
Fases del Desarrollo Monográfico.....	47
Fase 1. Revisión Inicial de la Información.....	47
Fase 2. Diseño Parcial de Instrumento de Recolección de Datos.....	48

Fase 3. Definición de las Unidades de Análisis y Codificación de Datos .....	48
Fase 4. Construcción del Análisis Hermenéutico .....	49
Fase 5. Desarrollo del Informe Final .....	49
Resultados y Discusión.....	50
Políticas Públicas Relacionadas con los PDET que Inciden en el Desarrollo Sostenible Ambiental de Florencia Caquetá.....	50
Indicadores que Favorecieron el Desarrollo Sostenible Ambiental en el Municipio de Florencia-Caquetá en el Periodo 2019-2023.....	55
Indicador Pilar 2. Infraestructura y Adecuación de Tierras.....	56
Indicador Pilar 5. Vivienda Rural, Agua Potable y Saneamiento.....	58
Índice de Riesgo de la Calidad de Agua para Consumo Humano (IRCA).....	59
Incidencia del Programa de PDET en el Desarrollo Sostenible Ambiental en Florencia en el Periodo 2019-2023 Contexto Político y Gobernanza Hacia el Desarrollo Sostenible Ambiental en Florencia .....	61
Conclusiones.....	74
Recomendaciones .....	76
Referencias.....	78

## Lista de Figuras

	<b>Pág.</b>
<b>Figura 1.</b> Ubicación de las Zonas Rurales del Municipio de Florencia.....	13
<b>Figura 2.</b> Factores que Afectan un Desarrollo Sostenible .....	25
<b>Figura 3.</b> Estructura Para la Coordinación de los ODS en Colombia.....	26
<b>Figura 4.</b> Noción de política pública bajo tres criterios .....	30
<b>Figura 5.</b> Elementos que Conforman una Política Pública .....	31
<b>Figura 6.</b> Delimitación Territorial de los PDET .....	33
<b>Figura 7.</b> Línea de Acción del PATR .....	35
<b>Figura 8.</b> Subregiones Priorizadas por el PDET .....	36
<b>Figura 9.</b> Reducción de los Cultivos Ilícitos en la Subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño .....	37
<b>Figura 10.</b> Sectores de Mayor Inversión de los Proyectos del PDET.....	38
<b>Figura 11.</b> Localización Geográfica del Municipio de Florencia y su Relación con la Cuenca del Río Hacha.....	40
<b>Figura 12.</b> Inversión Ambiental en la Subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño	66

## Lista de tablas

	<b>Pág.</b>
<b>Tabla 1.</b> Factores que Influyen en el Crecimiento Territorial Inclusivo y Sostenible Ambiental	28
<b>Tabla 2.</b> Categorías de Análisis Monográfico.....	46
<b>Tabla 3.</b> Matriz de Análisis Documental .....	47
<b>Tabla 4.</b> Proyectos del Pilar 2 de Infraestructura y Adecuación de Tierras Implementados en Florenia .....	56
<b>Tabla 5.</b> Proyectos del Pilar 5 de Vivienda Rural, Agua Potable y Saneamiento Implementados en Florenia .....	58
<b>Tabla 6.</b> Calidad del Agua en Zona Urbana de Florenia .....	59
<b>Tabla 7.</b> Nivel de Riesgo de Calidad de Agua en Florenia .....	60
<b>Tabla 8.</b> Relación por Categorías en el Desarrollo Sostenible Ambiental de Florenia.....	64
<b>Tabla 9.</b> Proyectos PDET Relacionados con la Gestión Ambiental en la Subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño .....	67
<b>Tabla 10.</b> Estrategias Para la Gestión Ambiental.....	71

## Resumen

Los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) surgieron del Acuerdo de Paz de 2016, estos programas se diseñaron para transformar las zonas rurales más afectadas por el conflicto, promoviendo el desarrollo sostenible y mejorando la calidad de vida, de este modo, la presente monografía tiene como objeto de estudio los PDET y su impacto en el desarrollo sostenible ambiental del municipio de Florencia en Caquetá Colombia en el periodo 2019-2023. Se abordó una metodología cualitativa con enfoque hermenéutico desde una postura crítico social, para analizar los informes gubernamentales, municipales e instituciones de orden nacional y regional respecto a la implementación de los PDET y su impacto en el desarrollo sostenible ambiental del municipio de Florencia. Este análisis permitió identificar los factores que sostienen algunas debilidades desde lo institucional en aspectos relacionados con la implementación de los PDET en Florencia hacia la protección de los recursos naturales, dado que los procesos muestran poca inversión en acciones ambientales necesarias para controlar la degradación de los ecosistemas específicamente en la contaminación de las fuentes hídricas lo que afecta el impulso del desarrollo integral y sostenible en las zonas rurales del municipio.

**Palabras clave:** Ambiente; Desarrollo Sostenible; Política Gubernamental; Enfoque Territorial.

### **Abstract**

The Development Programs with a Territorial Approach (PDET) arose from the 2016 Peace Agreement, these programs were designed to transform the rural areas most affected by the conflict, promoting sustainable development and improving the quality of life, in this way, this monograph has as its object of study the PDETs and their impact on the sustainable environmental development of the municipality of Florencia in Caquetá Colombia in the period 2019-2023. A qualitative methodology with a hermeneutical approach was approached from a critical social stance, to analyze the governmental, municipal and national and regional institutions reports regarding the implementation of the PDETs and their impact on the environmental sustainable development of the municipality of Florencia. This analysis made it possible to identify the factors that sustain some weaknesses from the institutional level in aspects related to the implementation of the PDETs in Florence towards the protection of natural resources, given that the processes show little investment in environmental actions necessary to control the degradation of ecosystems, specifically in the contamination of water sources, which affects the promotion of integral and sustainable development in the rural areas of the country. municipality.

**Keywords.** Environment; Sustainable development; Government policy; Territorial Approach.

## **Título**

Impacto del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) en el Desarrollo Sostenible Ambiental del Municipio de Florencia Caquetá Colombia durante el Periodo 2019-2023

## **Justificación**

Los desafíos en el mundo actual han generado cambios trascendentales en las líneas de política y gestión de los recursos naturales; frente a esto, uno de los principales referentes corresponde a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la cual establece lineamientos de acción para alcanzar prosperidad y paz mundial en coherencia con la dimensión económica, social y ambiental desde las esferas de planeta, personas, prosperidad, paz y alianzas (Organización de las Naciones Unidas [ONU], 2015); la perspectiva global de un bien común para la población mundial, presenta dificultades, ya que a pesar que se indica el haber avanzado en acciones tendientes hacia la mitigación de problemas económicos y ambientales, la ONU (2022), igualmente indica que hay áreas con grandes necesidades relacionadas con “el cuidado ambiental, la guerra y la creciente pobreza mundial en especial en las zonas rurales” (p. 30).

Es así como las regiones rurales requieren mayor atención respecto al avance de una calidad de vida justa y equitativa, incluso dada las distintas circunstancias que han acontecido en el mundo como la pandemia del Covid-19 y las guerras entre Ucrania y Rusia, situaciones que han provocado un declive en las cifras mundiales sobre el desarrollo sostenible y reflejan hendiduras estructurales que frenan los propósitos de la Agenda 2030, revelando que aún la vinculación institucional en distintas naciones no se ejecuta sobre acciones concisas que respalden un proceso de desarrollo sostenible para todos los grupos sociales.

Por su parte, UNESCO (2017) señala que los problemas en las regiones están enmarcados

por la ausencia de buena gobernanza en las zonas subdesarrolladas y en los grupos poblacionales vulnerables, por lo cual, esta caracterización global no se aleja de regiones latinoamericanas; es así como en América Latina y el Caribe la articulación con la Agenda 2030 se gestiona mediante la política “Horizontes 2030: la Igualdad en el Centro del Desarrollo Sostenible” Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2015). En este documento se estipula que los problemas ambientales de América Latina y el Caribe son causadas por sequías e inundaciones, causantes mismas de procesos de migración del campesinado a las ciudades, repercutiendo con ello el sector agropecuario y alimentario, con un índice de hambruna que llega a 925 millones de personas en esta región (CEPAL, 2015).

Por otro lado, la gestión ambiental desde los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en adelante ODS, se aborda como un tema transversal e igualmente se establece como un derecho fundamental para todos y cada una de las personas; en consecuencia, al observarse en los análisis de resultados que tampoco son favorables en el área ambiental, se define entonces una vulneración de derechos humanos.

En Colombia la toma de decisiones relacionadas con el desarrollo sostenible por parte de los entes gubernamentales se constituye en un desafío dada la discrepancia entre la oferta limitada de recursos económicos y la creciente demanda de necesidades en la protección del ambiente, esto complica aún más la implementación efectiva de iniciativas gubernamentales para el bienestar de las personas en las distintas regiones del país.

Desde la firma del Acuerdo de Paz del 2016 en Colombia se han forjado coaliciones en busca de un impacto positivo en el desarrollo sostenible (Jurisdicción Especial para la Paz (JEP, 2016); así, los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial - PDET, gestados a partir del punto 1 de dicho acuerdo, como parte de la Reforma Rural Integral (Ley 893, 2017), pretenden

una integración equitativa entre lo rural y lo urbano para transformar los territorios más afectados por la violencia, la pobreza, las economías ilícitas y la debilidad institucional.

A pesar de que esta es una alternativa notable para el progreso en Colombia, diferentes análisis de gestión recalcan que “la proyección institucional se aleja de la realidad local, porque los gobiernos de turno asumen intereses políticos y económicos que coartan los avances del desarrollo” (Gómez, 2019, p. 17); complementando esta limitante, Vargas (2021) puntualiza que la falencia institucional ambiental conlleva a desequilibrios ecológicos y, con esto, a la extinción de especies, degradación de los ecosistemas y pérdida de biodiversidad, por lo que se considera que la responsabilidad ambiental toma gran importancia en el país colombiano por la multiculturalidad y diversidad biológica de sus regiones, siendo relevante que los territorios cuenten con políticas públicas claras orientadas hacia el desarrollo ambiental.

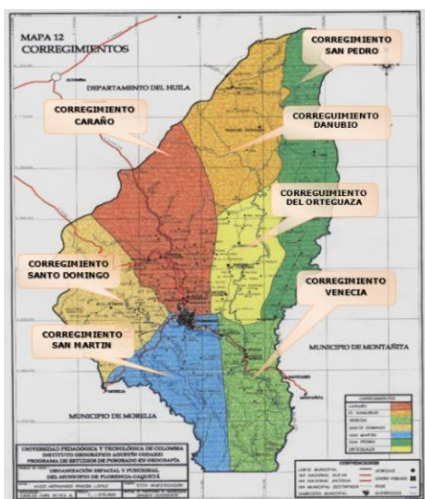
De acuerdo con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD, 2019) el departamento del Caquetá atraviesa desafíos institucionales, sociales y culturales inéditos, vinculados a la implementación en su territorio de los Acuerdos de Paz y la promoción de acciones, planes y programas que consigan superar décadas de conflicto armado, para así aportar en la compensación de los efectos negativos de la violencia respecto a las desigualdades sociales, pobreza y deterioro del medio ambiente.

En Florencia, capital del Caquetá y municipio priorizado por los PDET, actualmente se evidencia la necesidad de políticas públicas que incidan en la disminución de las problemáticas ambientales; por otro lado, y haciendo énfasis en la necesidad de una acción política de mitigación a las problemáticas ambientales, desde el Plan General de Asistencia Técnica (PGAT, 2018) se precisa que la deforestación, el inadecuado uso del suelo y la ubicación de asentamientos humanos en zonas de cordillera, causan la fragmentación de ecosistemas,

disminución de la biodiversidad, reducción y contaminación de fuentes hídricas, por lo que conduce la modificación de las cadenas tróficas dando lugar a la pérdida de áreas naturales de alta importancia social, ambiental y económica, limitando así las posibilidades de desarrollo sostenible. Es así como toma importancia el análisis de la política pública de los PDET en el desarrollo sostenible ambiental del municipio de Florencia, siendo una región que tiene grandes retos en la dimensión ambiental por su riqueza hídrica sumada a su diversidad de fauna y flora. La localización del municipio de Florencia concierne a la región de la amazonia, en el departamento del Caquetá a  $01^{\circ}37'03''$  de latitud norte y  $75^{\circ}37'03''$  de longitud oeste. Las áreas naturales del municipio están concentradas principalmente en la zona rural, la cual ocupa alrededor del 90% del territorio ( $2.200 \text{ km}^2$ ) y está constituida por 11.7% de la población florenciana (aproximadamente 20.674 personas) distribuidas en divisiones administrativas que abarcan pequeños centros poblados. Como se observa en la figura 1, la componen 7 corregimientos: Danubio, Ortegaza, San Pedro, Venecia, Santo Domingo, San Martín y El Caraño, constituidos por 156 veredas (PGAT, 2018).

### Figura 1.

*Ubicación de las Zonas Rurales del Municipio de Florencia.*



*Fuente.* Alcaldía de Florencia (2020)

Estas zonas rurales juegan un papel importante en la economía, el bienestar y la cultura de los residentes de Florencia, ya que las actividades agropecuarias se llevan a cabo en estos espacios siendo fundamental gestionar de forma pertinente las acciones antrópicas para garantizar la conservación de los recursos naturales y la biodiversidad de la región. Se resalta la cuenca del río Hacha debido a su importancia en la calidad ambiental del municipio, posee una extensión aproximada de 50.030 hectáreas abarcando los corregimientos; Caraño, Santo Domingo, San Martín y Venecia y diversidad de fuentes hídricas, entre las que se mencionan; ríos Hacha y Caraño y quebradas La Perdiz, El Dedo, La Yuca, Las Doradas, La Sardina, Santa Helena, Sucre, Tarqui, Paraíso y Horizonte. Estas fuentes son vitales para el municipio proporcionando agua potable al 100% de la población urbana y a los residentes rurales, aunque estos últimos carecen de sistemas de tratamiento de agua.

El presente estudio, visibiliza la gestión institucional promovidos por los PDET durante el 2019 al 2023, sobre la incidencia en la conservación de los recursos naturales en la ruralidad de Florencia, analizando desde una postura crítico-social, cómo estos programas repercuten en la protección del recurso hídrico, llevando a cabo la investigación con énfasis monográfico, desde el planteamiento de Corona (2015), quien afirma que “la monografía es un elemento crucial en la investigación de carácter científica” (p. 66), recopilar información reciente para evidenciar las dinámicas locales, tendencias y posiciones argumentativas, en este caso, respecto a las acciones políticas suscitadas en Florencia hacia el desarrollo ambiental.

Esta monografía va en coherencia con la maestría en Desarrollo Rural con el núcleo problemático “Desarrollo Rural Convivial con la Naturaleza” y la sublínea de investigación “Modelos de Desarrollo Rural”, tomando conciencia sobre las acciones antrópicas colectivas

frente a los espacios rurales, proponiendo modelos de desarrollo orientadas hacia el bien común, la preservación del ambiente y protección de los recursos naturales (Universidad Nacional Abierta y a Distancia - UNAD, 2022), aportando una perspectiva crítica del desarrollo sostenible frente a particulares locales.

## Planteamiento del Problema

El municipio de Florencia, capital del departamento de Caquetá, está ubicado sobre la cordillera oriental en la zona de piedemonte amazónico y hace parte de la región amazónica colombiana. Ramírez y Carvajal (2021) indican que la ubicación geográfica posiciona a este municipio como una de las principales puertas de entrada a la Amazonía, convirtiéndolo en un centro turístico urbanístico y ambiental, debido a que le confiere unas particularidades invaluable por la diversidad natural de sus bosques, fauna, flora y recurso hídrico, así como el patrimonio cultural representado por presencia de comunidades indígenas: los Katio Emberá y Nasa (Gobernación del Caquetá, 2020), y afrodescendientes Alcochoc, Asofac y Funamo (Sanchez, Gómez y Moreno, 2017), que en conjunto conforman la riqueza ecológica cultural poco disponible en otras regiones del mundo.

Sin embargo, ese potencial en biodiversidad se encuentra amenazado por las actividades antrópicas inadecuadas que causan gran presión sobre los ecosistemas naturales, mediante el acaparamiento de tierras, deforestación, contaminación de las fuentes hídricas, minería ilegal entre otros (Ramírez y Carvajal, 2021), lo que se acrecienta debido a que el municipio tradicionalmente recoge la población que se desplaza de otros municipios del departamento Caqueteño e inclusive desde otras partes del país. En el Plan de Desarrollo de Florencia 2020 – 2023 se estima que el municipio cuenta con áreas de gran importancia ambiental como son los bosques y cuencas hidrográficas las cuales están siendo intervenidas por los pobladores de forma desproporcionada (Alcaldía de Florencia, 2020).

Respecto a la contaminación del recurso hídrico, como lo afirma Ramírez y Carvajal (2021), en el municipio de Florencia, el crecimiento urbano ha dado la espalda a las fuentes hídricas, haciendo referencia a las cuencas hidrográficas, las cuales, de acuerdo con su tamaño e

importancia ambiental, se agrupan en: cuenca del río Orteguzza con 53 subcuencas, cuenca del río Hacha con 22 subcuencas, cuenca del río San Pedro con 8 subcuencas y cuenca del río Bodoquero con 10 subcuencas (PGAT, 2018). Afirmación confirmada al visitar los espacios rurales del municipio, evidenciando que las veredas carecen de sistemas de tratamiento de aguas residuales, lo que incita al vertimiento directo de aguas negras en los ríos y quebradas. Según la Corporación Para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia (Corpoamazonia, 2021) en su Informe de Resultados del Monitoreo del Agua en Fuentes Hídricas priorizadas del departamento del Caquetá, se encontraron variaciones en la calidad del agua respecto a las zonas altas y bajas de los ríos, siendo estas últimas las más afectadas por la actividad humana, con evidencia de contaminación fecal y fertilizantes inorgánicos.

Sumado a esto, cifras más recientes del PNUD (2019) muestran que solo el 26,5% del sector rural tiene cobertura de acueducto; además, respecto al deterioro de los bosques, las cifras de deforestación del municipio presentan una tasa media anual de 1.950,29 has/año, posicionándose en la categoría muy alta con un rango de deforestación de 5 según el IDEAM – Min Ambiente (PGAT, 2018).

Debido a los altos índices de deforestación, gran cantidad de animales silvestres se desplazan de su entorno natural y se intensifican las emisiones de gases de efecto invernadero, lo que ha llevado a que se produzcan en Florencia aproximadamente 330-725 kton de gases de efecto invernadero (Alcaldía de Florencia, 2020) afectando de diversas maneras al planeta, principalmente a través del cambio climático. Como lo afirma Plaza (como se citó en Guerra, 2023)

En Caquetá, al igual que en el resto del país, la deforestación es una preocupación común. Sin embargo, cuando se trata de tomar medidas, pocos asumen el

liderazgo y nadie quiere asumir la responsabilidad, lo que permite que la pérdida de bosques continúe sin que se tomen acciones efectivas (p. 3).

Esta aserción es preocupante toda vez que la deforestación causa la fragmentación de los ecosistemas naturales, lo que conduce a la alteración de los procesos ecológicos básicos necesarios para asegurar la oferta de servicios ecosistémicos y el bienestar de la población Florenciana.

Es claro que el futuro de dicha población se encuentra amenazado por problemáticas ambientales que pueden generar tensiones y conflictos entre comunidades que compiten por los recursos naturales los cuales cada vez se hacen más limitados ante el crecimiento demográfico, por lo que al no modificarse las tendencias actuales de uso y manejo de los ecosistemas se incrementarán las consecuencias negativas para el medio ambiente, la salud pública y la economía de la región.

Teniendo en cuenta que los programas con enfoque territorial tienen el propósito de sentar las bases para la transformación estructural del campo, se vislumbra que en la planificación y gestión de estrategias del municipio de Florencia se garanticen acciones para mitigar las afectaciones negativas a los recursos naturales, creando condiciones de bienestar para la población rural y con ello que las políticas públicas se aborden con un enfoque de desarrollo sostenible en la búsqueda de la transformación social, ambiental y cultural, gestando estrategias que prevengan, mitiguen y controlen la degradación de los recursos naturales.

Sin embargo, aunque instrumentos como la creación de los PDET son una herramienta política que se articula con los ODS aportando significativamente a mejorar las condiciones de vida de la población colombiana en los municipios priorizados, el estudio de Álvarez, Mendoza, Idrobo y Pinzón (2021), señala que la ausencia de participación colectiva de las comunidades, la imposición de metodologías descontextualizadas, las relaciones unidireccionales entre las

comunidades e instituciones afectan significativamente la implementación de estos programas hacia el desarrollo sostenible. Sumado a ello, Cubides, Suárez y Hoyos (2018), afirman que los principales actores que no deciden respetar o acatar dichas disposiciones ambientales son los entes gubernamentales. Así mismo, en la práctica se evidencian falencias sobre la implementación efectiva de políticas públicas para algunas zonas del país, en especial hacia la ruralidad donde “la agricultura de subsistencia, el conflicto, la exploración de recursos naturales y la deforestación son las principales consecuencias de una ausencia estatal para estas zonas del país” (Peña, 2022, p.16). El incumplimiento de las normas ambientales y la falta de acción efectiva desde lo gubernamental hacia las áreas rurales, representan un reto directo para el desarrollo sostenible en el municipio de Florencia.

Frente a la problemática descrita, en el municipio de Florencia se requiere estudiar los efectos de la implementación del PDET reglamentado en el año 2017 por el decreto de ley 893 a través del Pacto de la Subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño a partir del año 2019 (Asamblea Departamental del Caquetá, 2019), por lo cual, se suscita la siguiente pregunta problema, ¿Qué impactos ha dejado el Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) en el Desarrollo Sostenible Ambiental del Municipio de Florencia Caquetá durante el Periodo 2019-2023?

## **Objetivos**

### **Objetivo General**

Analizar el impacto del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) desde una postura crítico social en el desarrollo sostenible ambiental del municipio de Florencia Caquetá Colombia, en el periodo 2019-2023.

### **Objetivos Específicos**

Identificar las políticas públicas relacionadas con los PDET que inciden en el desarrollo sostenible ambiental del municipio de Florencia Caquetá.

Caracterizar los indicadores que favorecieron el desarrollo sostenible ambiental en el municipio de Florencia Caquetá en el periodo 2019-2023.

Establecer la incidencia de las políticas públicas del PDET en el desarrollo sostenible ambiental en Florencia durante el periodo 2019 - 2023.

## **Marco Teórico**

En el presente apartado se despliegan los principios teóricos desde la perspectiva sociológica, normativa y conceptual, sobre el desarrollo sostenible, teniendo en cuenta la mirada contemporánea sobre la Agenda 2030, además de una aproximación hacia el concepto de políticas públicas y concluir con políticas públicas con enfoque territorial en Colombia.

### **El Desarrollo Sostenible Desde la Mirada del Cuidado Ambiental**

El surgimiento del concepto de desarrollo sostenible se acuña desde la Comisión Brundtland de 1987 donde se expuso el informe titulado *Nuestro Futuro Común* y allí se incluyó por primera vez el término “desarrollo sostenible” relacionado como el proceso que buscaba enfrentar las necesidades actuales sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer las suyas (ONU, 2023). Este informe fundamentó la protección del medio ambiente tomando en cuenta el desarrollo de los países menos avanzados, demandando la integración de políticas ambientales con estrategias de desarrollo económico y social.

Rettberg et al. (2018) puntualiza que las crisis sociales y ambientales generadas por el modelo económico actual centrado exclusivamente en la noción de crecimiento, ha llevado a que el desarrollo sostenible tenga mayor relevancia en la actualidad; pero para alcanzar la sostenibilidad se requiere profundizar en los ámbitos; social, económico, cultural y político, por lo cual, la metodología de acción debe abordar una radiografía del pasado, presente y futuro, y de esa manera proyectarlo como una acciones articuladas entre toda la ciudadanía para llevar a cabo estrategias de mitigación de las crisis; según Larrouyet (2015), la sostenibilidad es una articulación sistemática de procesos cuyas metas están relacionadas en la consolidación de leyes y construcción de una conciencia ambiental, en busca de contrarrestar a corto, mediano y largo plazo los desafíos de las regiones.

La importancia de trazar acciones que respondan a las dimensiones ambientales, sociales y económicas parte de las realidades particulares de las regiones, Larrouyet (2015), precisa que el desarrollo sostenible es progresivo y las metas acrecientan con el tiempo, pero hay gestiones que deben ser abordadas dentro de una visión sustentable:

- Mantener una estabilidad económica a la par con el equilibrio ambiental, lo que mejora la calidad de vida a nivel general.
- Regular las actividades humanas dentro de los límites de la capacidad del planeta.
- Fomentar la importancia de la naturaleza en el bienestar humano promoviendo conductas sostenibles en la sociedad.
- Proteger, conservar y mejorar el estado de los ecosistemas, restaurando aquellos que están degradados.
- Asegurar un desarrollo económico beneficioso para la población sin distinción alguna.
- Manejar los recursos de manera eficiente.
- Promover el reciclaje y la reutilización al máximo.
- Implementar tecnologías limpias.
- Restaurar los ecosistemas dañados.
- Promover regiones autosuficientes.
- Reconocer la naturaleza como pilar del bienestar humano.

Esta perspectiva abraza intrínsecamente los temas de equidad social, lo cual permite asegurar que los diversos actores de las regiones, tanto locales como externos, tengan la capacidad de expresar sus opiniones en un entorno de igualdad (Rodríguez et al., 2009), creando espacios inclusivos que faciliten mecanismos de integración de diferentes entes y comunidades focalizadas.

Cabe puntualizar, que la sinergia entre el ser humano con su entorno es un pilar en la sostenibilidad, Ricalde et al. (2015) señala la importancia de:

Reconocer al ser humano como parte integral de un sistema, pero en lugar de ser su propietario para generar crecimiento económico, se proclama, diríase paralelamente como ente de preservación de los recursos naturales, la reducción del deterioro ambiental y la equidad social, todo desde la gobernabilidad.

Esto subraya la necesidad de abordar de manera integral los desafíos interrelacionados que enfrenta la humanidad para garantizar un desarrollo sostenible a largo plazo, Larrouyet (2015), enfatiza que la sostenibilidad requiere avanzar sobre cinco dimensiones la económica, la humana, la ambiental, la institucional y la tecnológica, para así progresar simultáneamente y desde la situación específica de cada país o región.

- Dimensión económica: La perspectiva económica debe ser pensada sobre un crecimiento consiente que centre la atención en la calidad, más que en la producción.
- Dimensión humana: Pensar en la calidad de vida de acuerdo con una reducción de la pobreza o garantizar el acceso a las necesidades básicas, pero todo sobre un modelo equilibrado de consumo y desarrollo, mitigando los impactos ambientales.
- Dimensión ambiental: vincular el desarrollo social de la nación desde un modelo ecológico, regulando el uso de los recursos naturales y la producción de residuos.
- Dimensión institucional: Desde la perspectiva de sustentabilidad, las políticas y mecanismos de gobierno se descentralizan y buscan una mayor participación ciudadana.
- Dimensión tecnológica: Esto exige a los países industrializados adoptar tecnológicas limpias, así mismo innovar los modelos tradicionales de producción agrícola con tecnologías que aportan a un crecimiento de las pequeñas comunidades productivas de las regiones, en busca de generar acciones articuladas que integren mayor participación

ciudadana y avance de las economías.

Ante lo expuesto Gallopín (2010) indica que el concepto de desarrollo sostenible no implica simplemente mantener la situación actual, sino que plantea una reflexión sobre lo que realmente debe perdurar y qué aspectos necesitan ser modificados, por lo que evaluar críticamente los elementos que constituyen la base de nuestro desarrollo permitirá lograr un progreso más responsable y beneficioso a largo plazo.

En este contexto, la consecución del desarrollo sostenible se vislumbra como un esfuerzo colectivo que va más allá de las fronteras nacionales. La colaboración internacional se erige como un pilar fundamental, destacando la importancia de acuerdos y regímenes que supervisen, fomenten y administren intereses comunes (Brundtland, 1987). Estos pactos globales no solo fomentan la cooperación entre naciones, sino que también establecen directrices compartidas para abordar desafíos mundiales como el cambio climático, la conservación de la biodiversidad y la eliminación de la pobreza.

Por lo que a nivel mundial se crean los ODS en su Agenda 2030 la cual tiene como finalidad favorecer a las personas como al planeta mediante la colaboración y alianzas entre todos los países (ONU, 2015). Es así como el desarrollo sostenible también implica normativas mundiales direccionados por 17 objetivos los cuales deben perseguirse simultáneamente y se requiere de buena gobernanza (Sachs, 2014), identificando la importancia de fortalecer a las instituciones en la implementación de políticas que vayan de la mano con los ODS.

Sin embargo, como lo menciona Gómez (2019) la implementación de estos objetivos se ve obstaculizada por retórica ambigua y falta de acciones internacionales coordinadas, a pesar de décadas de acuerdos en cumbres y conferencias de las Naciones Unidas que han establecido directrices para el desarrollo sostenible, pero que han sido incumplidas en su mayoría por los

países firmantes. Larrouyet (2015) desarrolla una serie de factores que afectan el desarrollo sostenible y que no solo se marcan sobre la coyuntura política, tal como se muestra en la siguiente figura.

**Figura 2.**

*Factores que Afectan un Desarrollo Sostenible*



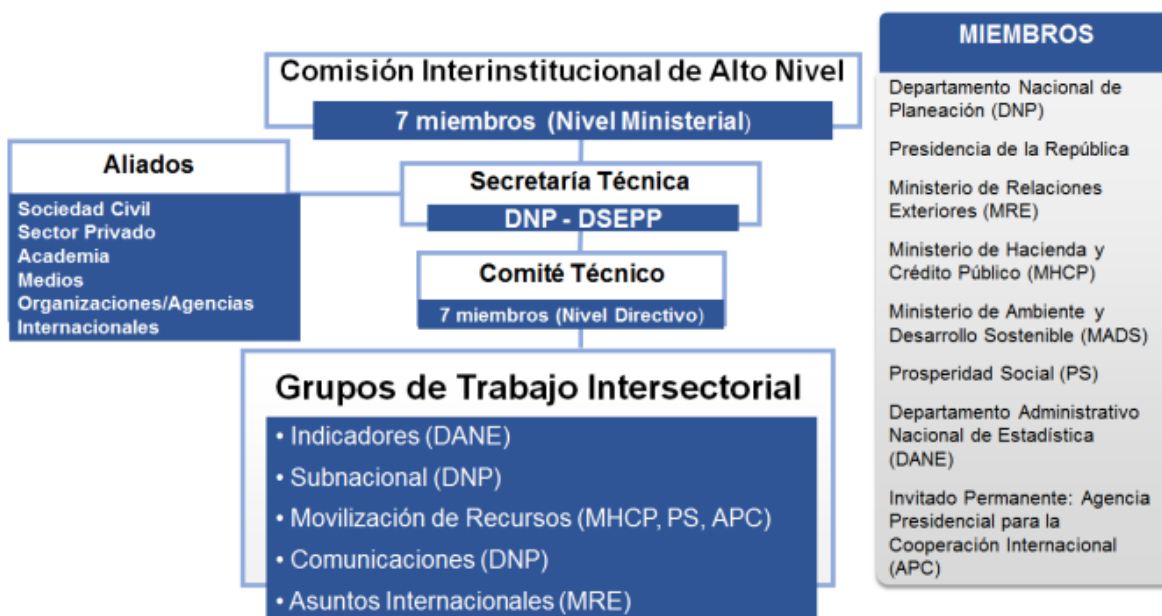
*Nota.* Adaptado indicando factores que afectan un desarrollo sostenible en las regiones. *Fuente.* Larrouyet (2015)

Es así como los desafíos de las naciones son complejos, ya que debe existir un mayor compromiso y una coordinada acción a nivel global para abordar eficazmente los retos que en instrumentos como los ODS se buscan generar. De este modo, se considera que el desarrollo sostenible va más allá de ser solo un concepto; requiere una acción constante y la participación de la comunidad donde además de las instituciones, participe la comunidad en la generación de estrategias para alcanzar los objetivos de sostenibilidad (Madroñero y Guzmán, 2018).

En Colombia, para orientar el proceso de los ODS con el decreto 280 del 2015, se crea la Comisión Interinstitucional de Alto Nivel para el Alistamiento y la Efectiva Implementación de la Agenda de Desarrollo POS 2015, y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible y, bajo esas directrices, articular los ODS a las políticas públicas y realizarles seguimiento (Presidencia de la República, 2015). Sumado a ello, en el año 2022 se crea el documento CONPES 3918 “Estrategia para la Implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)” con el fin de definir un esquema de seguimiento y reporte de los avances en la implementación de los ODS en Colombia (CONPES, 2022), evidenciando que este organismo es fundamental a nivel estatal para el cumplimiento de la Agenda 2030 y que Colombia está comprometida en el cumplimiento de los ODS.

### Figura 3.

#### *Estructura Para la Coordinación de los ODS en Colombia*



*Fuente.* Gobierno Nacional de Colombia (2016)

#### ***Desarrollo Sostenible Ambiental***

El desarrollo sostenible implica un compromiso generalizado entre los distintos sectores e

instituciones hacia un bien social. Por un lado, se entiende por sostenibilidad la interacción humana con su entorno hacia un bien común; por otro lado, y delimitando la sostenibilidad en el sentido del desarrollo, el desarrollo sostenible reclama una exigencia respecto de la vinculación de la dimensión ambiental, sin la cual, las naciones se alejan de sus objetivos de crecimiento. De este modo, el desarrollo sostenible desde el aspecto ambiental representa un reto hacia el avance territorial de las naciones. Autores como Rojas, Franco y Gómez (2023) argumentan la importancia de pensar en el desarrollo sostenible desde lo ecológico; mencionan que los modos de vida y estilos de desarrollo social en las naciones son los principales agentes del deterioro ambiental; esto se relaciona con el crecimiento poblacional acelerado el cual se ha convertido en una barrera que afecta el entorno ambiental.

CEPAL (2019) puntualiza que la sobrepoblación afecta la prestación de los servicios básicos, lo que en consecuencia conduce a una afectación ambiental. Esta situación supone que a mayor población urbana mayor contaminación del suelo, agua y aire, así como una creciente acumulación de desechos sólidos y tóxicos. Bajo este panorama, la situación ambiental de los territorios rurales no está aislada de las situaciones de la ciudad, por lo cual, al pensar sobre el desarrollo sostenible ambiental, es preciso comprender las dinámicas económicas, políticas y sociales de manera general incluyendo las diferentes acciones antrópicas que repercuten en lo ambiental.

Sumado a lo dicho, CEPAL (2019) categoriza que la falta de reconocimiento de la diversidad, la inversión económica y las desigualdades afectan considerablemente el desarrollo ambiental en los territorios; por su parte Fernández, Fernández y Soloaga (2019), puntualizan que es necesario una sinergia de lo institucional con el entorno ambiental, para que los procesos de desarrollo sostenible en los territorios sean efectivos. Es decir que la relación de los factores

intencionales en el desarrollo sostenible ambiental requiere de acciones planificadas, decisiones conscientes y estrategias deliberadas que influyan en la promoción de prácticas sostenibles para influir positivamente en la sostenibilidad ambiental y con ello asegurar que los recursos naturales sean gestionados de manera responsable para las futuras generaciones.

Se identifican diferentes factores que influyen en el en el desarrollo sostenible ambiental, tal como se presenta en la tabla 1.

**Tabla 1.**

*Factores que Influyen en el Crecimiento Territorial Inclusivo y Sostenible Ambiental*

Factor	Aporte al Desarrollo Sostenible Ambiental
Estructura agraria y Gobernanza de los recursos naturales	Las áreas con estructuras agrarias equitativas muestran dinámicas territoriales inclusivas. Las reformas agrarias han facilitado el acceso equitativo a los recursos naturales, fomentando la inclusión política y económica en los territorios.
Estructuras productivas y vínculos con mercados dinámicos	Economías diversificadas, con presencia de pequeñas y medianas empresas, y un acceso variado a mercados favorecen el crecimiento inclusivo.
Ciudades intermedias y vínculos rurales-urbanos	Territorios rurales cercanos a ciudades medianas crean espacios rurales-urbanos que ofrecen acceso al mercado, servicios especializados, empleo no agrícola, inclusión laboral de mujeres y capacidad para la innovación económica.
Inversión pública	La inversión en infraestructura, servicios y capacitación contribuye a dinámicas territoriales más inclusivas, aunque la forma de inversión y su implementación son más importantes que su magnitud.
Actores y coaliciones sociales	El cambio en el desarrollo territorial depende de la presión ejercida por actores sociales interesados, con recursos, poder y legitimidad, para impulsar el desarrollo en una dirección diferente. Las coaliciones sociales transformadoras pueden impulsar procesos de cambio hacia la inclusión y la sostenibilidad.

*Nota.* Esta tabla muestra la relación de los factores intencionales en el desarrollo sostenible ambiental. Fuente. Fernández et al. (2019)

La propuesta de armonización del sector ambiental con las acciones políticas e institucionales de las regiones constituye un elemento clave para avanzar hacia el desarrollo sostenible ambiental; en esta perceptiva, CEPAL (2016) subraya la importancia de la articulación tecnológica en el medio ambiente como oportunidad de avance hacia la protección y conservación de los recursos naturales.

A pesar de las diferentes alternativas de interacción entre sociedad y ambiente, los propósitos del desarrollo sostenible, en cuanto el avance económico, afecta significativamente los logros en relación con el equilibrio entre el hombre y su medio, en este sentido, Rojas *et al.* (2023) analiza que la teorización del desarrollo sostenible se contradice en cuanto al enfoque ambiental, pues mientras se busca un desarrollo económico, este avance afecta directamente los recursos ambientales de las naciones.

Es así como desde una reflexión de las posturas, se precisa que el desarrollo sostenible ambiental, corresponde a la construcción de comunidades prósperas, así como el restaurar ecosistemas degradados, proteger la biodiversidad y promover un estilo de vida sostenible.

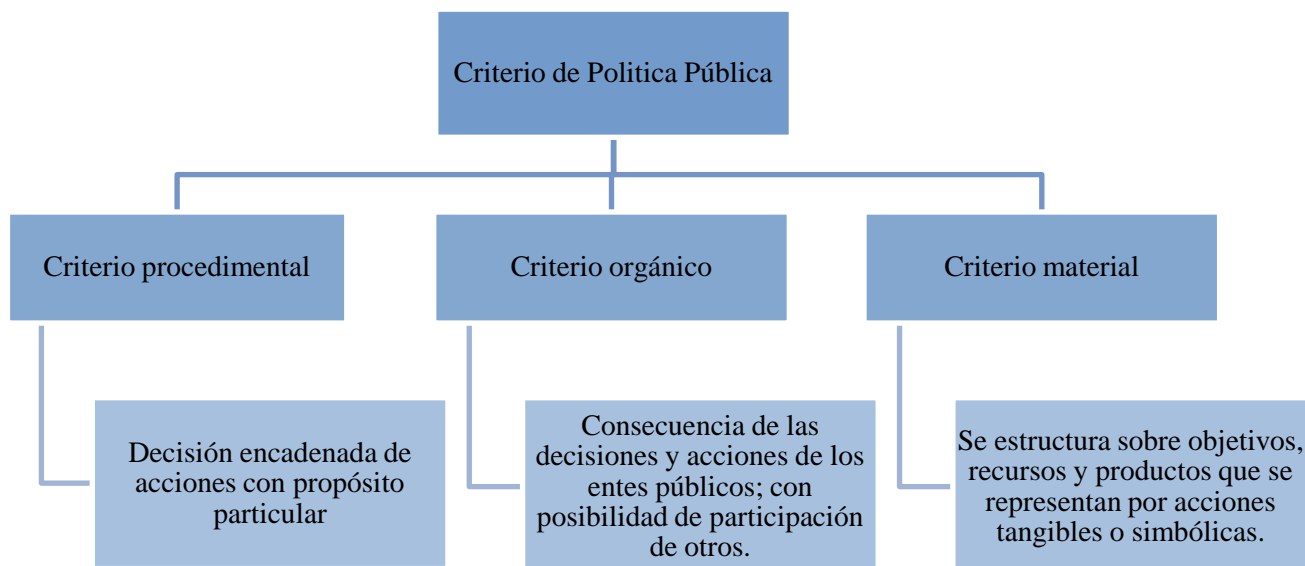
### **Aproximación Hacia el Concepto de Políticas Públicas**

Como punto de partida se hace relevante ahondar en la noción de política pública, desde los diferentes estudios antropológicos y sociopolíticos. El concepto de “política” se estructura desde la derivación lingüística inglesa *policy*, que significa las acciones adaptadas desde lo gubernamental para un fin; este concepto se retoma desde el siglo XVII en el cual, autores como Foucault, analizaron que los gobernantes europeos generaban acciones hacia la regulación social y equilibrio mediante la autoridad (Roth, 2021). De este modo, desde los tiempos remotos, la política pública se ha puesto en función de la pregunta ¿Cómo gobernar hacia la prosperidad de las naciones?

Es así como la política pública se considera un tema de gran interés desde las distintas disciplinas, pues su transcendencia en el desarrollo económico, social y político de las regiones, lo ha convertido en un instrumento crucial en la gobernanza. Al respecto, vale considerar lo que señalan Ordóñez, Porras, Duarte, López, Martínez y Calderón (2013), sobre los tres criterios que conforman de manera común la noción sobre la política pública.

**Figura 4.**

*Noción de política Pública Bajo Tres Criterios*



*Fuente.* Ordoñez et al. (2013)

Esta pluralidad sobre el término de política pública permite comprender los diferentes elementos que la constituyen; es así, como los autores concluyen que “la política pública se desprende de una serie de acciones propuestas dentro de la ejecución de planes y programas gubernamentales, derivados desde un análisis formal para articular, desde el conocimiento, la voluntad política y recursos hacia alcanzar metas sociales claras” (Ordóñez et al., 2013, p. 37), esta terminología ubica a los entes gubernamentales como pilares en la función de ejercer un

proceso a fin hacia el progreso social.

En complemento a lo dicho, el concepto de políticas públicas se configura mediante un conjunto de instrumentos, herramientas y decisiones que guían una acción orientada a la consecución de objetivos específicos para garantizar el bienestar de toda la sociedad (Wilson, 2019); esto lo complementa Roth (2021), quien afirma que estas se estructuran sobre objetivos colectivos que tienen como finalidad mitigar problemáticas y, Rivera (2017) asoció los organismos internacionales como los principales entes de referencia para el desarrollo social y económico que tiene como finalidad las políticas públicas de cada nación. Bajo estos términos, se comprende que la política pública está influenciada desde los elementos estatales internacionales, de allí, cada gobierno debe adaptar estas estrategias de gobernanza a los escenarios específicos de acción, para lograr impactos acordes a la población.

Este enfoque refleja la importancia de la representación diversa e inclusiva en la toma de decisiones, permitiendo que la visión ciudadana se refleje en planes, programas y proyectos, el cual responda a las necesidades de toda la comunidad. En complemento a lo dicho, Velandia (2022) estudió la política pública y delimitó su diseño en cuatro elementos, los cuales permiten que su estructura y ejecución estén en coherencia con los objetivos de acción estatal; en la figura 5 se representa la sinergia de estos elementos.

### **Figura 5.**

#### *Elementos que Conforman una Política Pública*



*Fuente.* Velandia (2022)

La política pública se gestiona desde la libre decisión de gobernanza hacia la atención de

las dificultades o problemas sociales de la comunidad, por lo cual, se encamina mediante procesos de acción que buscan el cumplimiento de estos objetivos. En complemento con la revisión de literatura sobre el tema en cuestión, se evidencia una singularidad en los conceptos asignados, aunque cada concepción ha sido ajustada a las dinámicas sociales del respectivo periodo histórico, es así, como Roth (2021) afirma que los gobiernos contemporáneos aunque tienen la libertad de decidir sobre qué temas tratar en su sociedad, en la actualidad los derechos humanos les corresponde un marco fundamental para la acción pública; desde esta perspectiva, las políticas públicas no solo responden a un principio de gobernar para un progreso social, sino en garantía del cumplimiento de una vida digna de los ciudadanos.

Dado el interés del presente estudio y comprendiendo la aproximación hacia la noción de políticas públicas, en el siguiente apartado se relaciona la incidencia de las políticas públicas desde el escenario nacional colombiano, permitiendo así, una reconstrucción sobre cómo desde el país se logran estos procesos de gestión, acción y proyección del progreso. Entiendo a su vez que las particularidades del país conllevan a que la puesta en marcha de la gobernanza se piense fundamentalmente desde el cumplimiento de los derechos con enfoque territorial.

### **Políticas Públicas con Enfoque Territorial en Colombia**

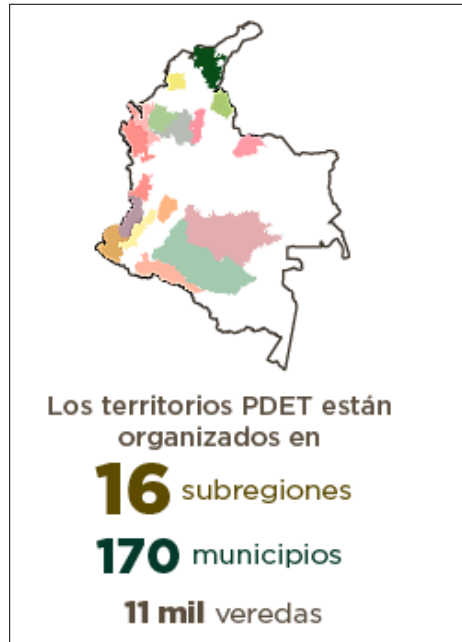
En el territorio colombiano, los distintos mecanismos de gobierno se direccionan hacia el bien de los ciudadanos, por lo cual se adoptan procesos sectorizados y específicos para cada región puesto que la multiculturalidad y diversidad del país así lo requiere. Según la Secretaría de Planeación Distrital (2022) en Colombia:

Las políticas públicas surgen de una construcción participativa entre diversos actores, tales como la academia, la empresa privada, la sociedad civil y el gobierno, su enfoque se centra en una visión a largo plazo para la ciudad y se materializa a través de planes, programas y proyectos.

Esta perspectiva evidencia una articulación del término con los principios internacionales sobre la política pública; pero en el escenario colombiano, la toma de decisión sigue enfocada desde el poder presidencial, lo que, según Molina (2017), esto da lugar a que desde los organismos públicos no haya una sinergia con los sectores externos para compartir un interés singular hacia la política pública. Esta particularidad conlleva a la adopción de estrategias y herramientas de planeación y gestión territorial modificadas, gestionadas y expandidas desde las diferentes necesidades locales. En Colombia después de cada mandato las políticas son diseñadas al inicio del periodo de gobierno de la administración presidencial, pero dada la naturalidad y estructuración del PDET las políticas se promovieron en línea con los ODS con una visión propuesta para el 2030 y se organizaron de la siguiente manera.

### **Figura 6.**

#### *Delimitación Territorial de los PDET*



*Fuente.* Agencia de Renovación del Territorio –ART (2021)

Como se ilustra en la figura 6, los PDET priorizan a 170 municipio del país, lo cual

permite una cobertura de “11.000 veredas; 1.630 núcleos veredales; 305 consejos comunitarios; 452 resguardos indígenas y 6 zonas de reservas campesinas” (ART, 2021, p. 1). Los enfoques de estos programas se abordan desde lo territorial, étnico, género y reparador, permite visionar a las regiones hacia un desarrollo sostenible, su cumplimiento dentro de la gobernabilidad nacional y de las acciones locales permite el avance económico y social de los pobladores. Se estructuran sobre ocho (8) pilares correspondientes a:

1. Pilar de ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo, con 438 iniciativas.
2. Pilar de infraestructura y adecuación de tierras, con 438 iniciativas.
3. Pilar de salud rural, con 391 iniciativas.
4. Pilar de educación rural y primera infancia, con 750 iniciativas.
5. Pilar de vivienda, agua potable y saneamiento básico rural, con 291 iniciativas.
6. Pilar de reactivación económica y producción agropecuaria, con 578 iniciativas.
7. Pilar de sistema para la garantía progresiva del derecho a la alimentación, con 154 iniciativas.
8. Pilar de reconciliación, convivencia y construcción de paz, con 430 iniciativas.

Estos pilares buscan mejorar la calidad de vida en cada región priorizada, siendo necesario articularlo a las políticas regionales y municipales, en especial desde los planes de desarrollo departamental y municipal, según Álvarez *et al.* (2021)

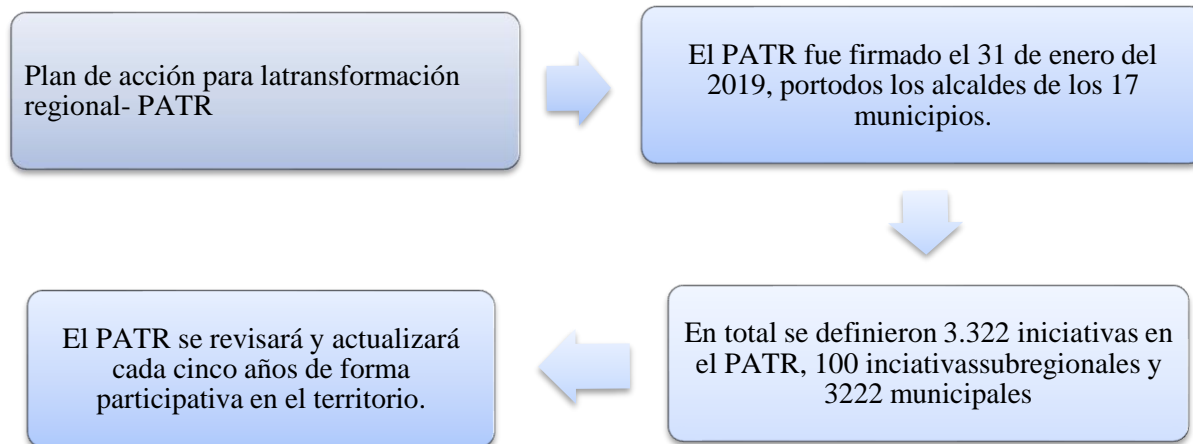
“La eficacia de los PDET se instrumentaliza mediante los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR), que son construidos mediante pactos comunitarios, étnicos y municipales, delimitando los desafíos del territorio para el desarrollo integral, por lo cual se proyectan a 10 años con una actualización cada 5 años en las regiones”. (p. 154)

Es así, como la instrumentalización de estos programas de enfoque territorial logran ser

tangibles desde la regulación municipal de los PATR.

### Figura 7.

#### *Línea de Acción del PATR*



*Fuente.* Agencia de Renovación del Territorio –ART (2021)

En relación con la figura 7, se generan acciones participativas entre lo estatal y social para que los PATR logren su función en cada región priorizada, para lo cual se especifican tres fases de acción que giran en torno a los PDET, según ART (2021) estas corresponden a:

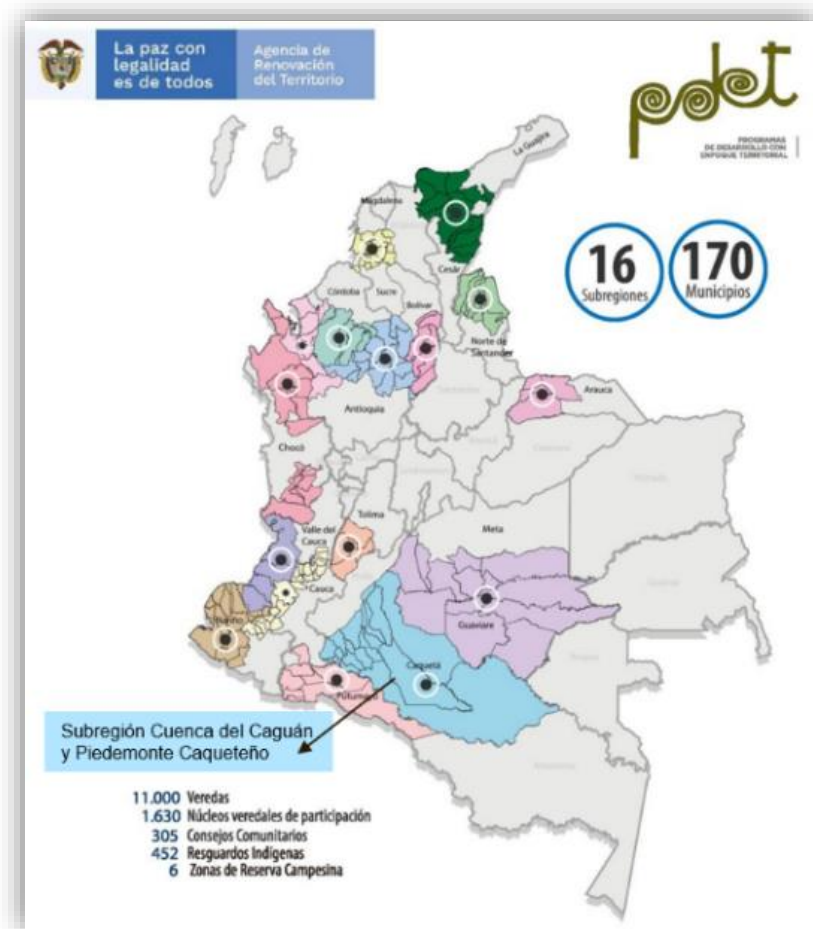
- Etapa Veredal: división de los 170 municipios en núcleos veredales, para promover la selección de representantes que conformaron grupos motores para el Pacto Comunitario para la Transformación Regional (PCTR).
- Etapa Municipal: participación del Pacto Comunitario entre diversos actores incluyendo el sector privado, la institucionalidad pública local y diversas organizaciones sociales.
- Etapa Subregional: los delegados de los municipios que conforman la subregión, coordinan y aprueban (16) Planes de Acción para la Transformación Regional, que engloban 32,808 iniciativas distribuidas en los (8) pilares del PDET.

Los PDET priorizan la mejora de las condiciones de vida en 170 municipios de Colombia,

agrupados en 16 subregiones. En particular, se destaca en la figura 8, la Subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño por ser el área focal del presente estudio.

### Figura 8.

#### *Subregiones Priorizadas por el PDET*



*Nota.* Con ajuste indicando la Subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño. *Fuente.* DANE (s.f)

Según la ART (2022), desde 2018 la Subregión de la Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño ha mostrado una leve mejora en su desempeño, alcanzando un puntaje 3.5 puntos porcentuales por encima del promedio de los PDET.

A continuación, son presentadas las cifras más destacadas respecto a la implementación del

PDET en la Subregión de la Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño;

**Figura 9.**

*Reducción de los Cultivos Ilícitos en la Subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño*



*Fuente.* Agencia de Renovación del Territorio (ART), (2022)

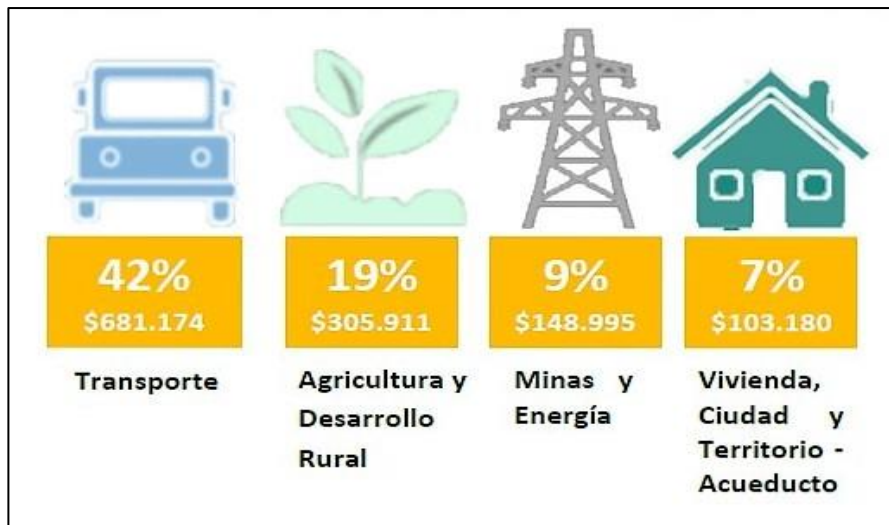
Como lo ilustra la figura 9, desde el año 2018 las áreas cultivadas de coca han disminuido en un 69% sin embargo, en el último año, se ha observado un crecimiento del 79% en estas áreas, lo que posiciona a la subregión en el décimo puesto con más hectáreas registradas bajo el programa PDET (ART, 2022); esto revela una tendencia preocupante, ya que, a pesar de los avances iniciales en la reducción de cultivos ilícitos, el reciente aumento sugiere desafíos persistentes en la sostenibilidad de las políticas implementadas.

En el periodo del 2018 al 2021, se realizó la siembra de 1.891.788 árboles, lo cuales corresponden al 7,2% del total PDET nacional, es de destacar que la mayor inversión de los proyectos en esta subregión está en el sector de transporte, como se precisa en la figura 9, el sector con mayor inversión de esta subregión corresponde al sector transporte con el 42%, en adición, se señala que los municipios con mayor inversión recibida fueron Cartagena del Chairá y San Vicente

del Caguán con inversiones aproximadas a los \$228 mil millones.

**Figura 10.**

*Sectores de Mayor Inversión de los Proyectos del PDET*



*Fuente.* Agencia de Renovación del Territorio (ART), (2022)

Como se presenta en la figura 10, los sectores con mayor inversión en el país y que están relacionados con los proyectos del PDET, corresponden principalmente al sector transporte con el 42%; además, el sector con menor inversión es la vivienda, ciudad y territorio –acueducto con el 7%, razón por la cual, este indicador refleja una inversión baja en la mejora de las aguas y saneamiento, lo que, a su vez, se asocia con el tema ambiental respecto a los avances y proyecciones desde el PDET.

## **Marco Conceptual**

El presente marco conceptual desarrolla los principales conceptos que se abordaron en la investigación y que a partir de su identificación permiten profundizar en su comprensión a lo largo del informe; como punto de partida se realiza la contextualización sobre la base de análisis metodológico de hermenéutico crítico social, se caracteriza el entorno del estudio, el cual corresponde a Florencia; seguido de esto, se abordan los conceptos claves de política pública, desarrollo Sostenible, dimensión ambiental, contaminación ambiental y enfoque territorial.

La hermenéutica crítico social es una postura de análisis metodológica en las áreas de las ciencias sociales, se relaciona principalmente con una reflexión a profundidad con juicio crítico sobre los temas estudiados. Según Miranda (2006), la crítica en esta postura de análisis se basa en la profundización de los hechos que marcan una situación sobre la realidad estudiada; de este modo, brinda las herramientas de comprensión sobre el tema de estudio y ahonda en las causas, relacionando las estructuras de poder, así como los factores sociales de los objetivos planteados.

La presente investigación busca, a partir de las fuentes consultadas y la información recolectada, construir una postura crítica considerando lo social y ambiental en la implementación de las políticas públicas relacionadas con los PDET en la zona rural del municipio de Florencia, capital del departamento de Caquetá ubicado en la región Centro Sur, haciendo parte del Piedemonte Amazónico Colombiano.

Según PGAT (2018), esta capital del país está conformada por 563 km, con una altitud de 242 msnm, abarca una extensión de 2,292 km<sup>2</sup>, limitando al norte con el departamento del Huila, al sur con los municipios de Milán y Morelia, al oriente con el municipio de La Montañita y al occidente con el municipio de Belén de los Andaquíes y el Departamento del Huila.

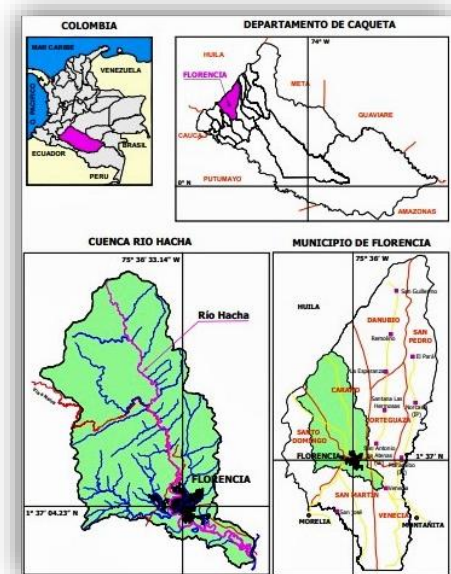
En complemento para el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2021), en el año 2022

según censo del DANE se estimó una población de 176,706 habitantes representando un 42% de la población total del departamento, respecto a la ocupación del territorio; el 11.7% (aproximadamente 20.674 personas) viven en el área rural distribuidos en 7 corregimientos, estos corregimientos son; Danubio, Orteguzza, San Pedro, Venecia, Santo Domingo, San Martín y El Caraño constituidos por 156 veredas, y el 88.3% (aproximadamente 156.031 personas) reside en áreas urbanas en 4 comunas; norte, sur, noroccidental y nororiental constituidas por 224 barrios (PGAT, 2018).

Florencia pertenece al Plan de Ordenación y Manejo de la cuenca del río Hacha, que cobija acciones sostenibles respecto al uso, conservación y manejo de los recursos naturales presentes en la cuenca (Corporación para el desarrollo sostenible del sur de la Amazonia - Corpoamazonia y Universidad de la Amazonia - UDLA, 2005). En la figura 11 se precisa la ubicación del municipio y delimitación del plan de ordenación del río Hacha.

### Figura 11.

Localización Geográfica del Municipio de Florencia y su Relación con la Cuenca del Río Hacha



Fuente. Universidad de la Amazonia y Corpoamazonia (2005)

Este municipio es reconocido como la "puerta de oro" de la Amazonia colombiana, por su ubicación en la región de piedemonte, entre la cordillera Oriental y la Amazonia, cerca del río Hacha, que históricamente fue una vía de transporte para productos como la quina y el caucho con destino al río Caquetá, ha desempeñado un papel crucial en el desarrollo de la zona. El territorio Florenciano posee una rica biodiversidad, especialmente en las áreas de la cordillera que forman parte de la Reserva Forestal de la Amazonia (Perdomo y Álvarez, 2021). Una gran parte del municipio corresponde a la Zona de Reserva Forestal creada por la Ley 2ª de 1959 para la conservación y protección de los bosques (PGAT, 2018). Además, forma parte del Distrito de Conservación de Suelos y Aguas del Caquetá, establecido en 1974 con el propósito de proteger y gestionar de manera sostenible los recursos de suelos y aguas.

Abordando los conceptos claves del desarrollo metodológico se precisa sobre las políticas públicas que, tal apuesta deriva de un proyecto colectivo que promueve la cooperación entre diferentes sectores de la sociedad y exige un trabajo intersectorial entre las entidades gubernamentales distritales y la ciudadanía; bajo el concepto de Secretaria Distrital de Planeación (2022), este proceso establece la manera de afrontar las necesidades más importantes de la ciudad, integrando enfoques de derechos humanos, género, población, diferencia, cultura, territorio y medio ambiente, así como sus alternativas de solución. Por lo cual, busca coordinar esfuerzos para atender eficazmente las problemáticas públicas y mejorar la calidad de vida de la comunidad, estas políticas van alineadas a su vez con el desarrollo sostenible.

El Desarrollo Sostenible se refiere a un modelo de progreso que satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones; para la ONU (2015), este término integra tres dimensiones fundamentales: económica, social y ambiental; actualmente se proponen los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) pertenecientes a la Agenda 2030 de la

ONU que establece 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y con ello desafíos globales para guiar a las naciones hacia un desarrollo sostenible. Estos objetivos proporcionan un marco integral y una hoja de ruta para lograr un desarrollo que sea equitativo, inclusivo y respetuoso con el medio ambiente.

Por lo tanto, esta consideración respecto al ambiente, está enfatizada con la dimensión ambiental, desde lo planteado por el Desarrollo Sostenible de la ONU (2015), señala que la dimensión ambiental se centra en la protección y gestión de los recursos naturales. Los autores Rojas et al. (2023), precisan que la dimensión ambiental del desarrollo sostenible enfatiza en la búsqueda de un equilibrio entre el desarrollo humano y la salud del planeta para asegurar un futuro sostenible y resiliente. Aunque el concepto ha sido criticado por no considerar adecuadamente las diferencias sociales y culturales, sigue siendo fundamental en los discursos y prácticas relacionados con el medio ambiente.

Aquellas prácticas de conciencia ambiental están relacionadas por uno de los problemas más relevantes como la contaminación ambiental, según Rojas et al. (2023), resulta de la liberación de contaminantes en el aire, el agua y el suelo, causada por actividades humanas como la explotación de canteras generando efectos perjudiciales para la salud pública, los ecosistemas y la calidad de vida, y puede manifestarse de diversas formas, desde problemas respiratorios hasta la degradación del paisaje y la alteración de los recursos naturales.

Atendiendo las necesidades de distintos territorios, se han implementado estrategias desde las acciones gubernamentales con enfoque territorial, las cuales son procesos de transformación que buscan trabajar desde las dinámicas de la vida rural, según Fernández et al. (2019), su propósito es la disminución de la pobreza y la desigualdad junto con el aumento de las oportunidades de bienestar dentro de un contexto de cohesión territorial.

## **Metodología**

Para el desarrollo de la investigación monográfica, se adoptaron referentes teóricos de tipo cualitativo, puesto que el estudio se centró en fuentes documentales que fueron estudiadas desde la interpretación, comprensión y análisis la incidencia de los PDET en el desarrollo sostenible ambiental del municipio de Florencia en Caquetá durante el periodo 2019-2023. Por lo cual, el fundamento metodológico se establece de la siguiente manera;

### **Investigación Cualitativa con Método de análisis Hermenéutico**

La monografía aplicó el tipo de investigación cualitativa, profundizando en el análisis de las políticas públicas con enfoque territorial; los autores metodológicos Hernández y Mendoza (2018), señalan que la investigación cualitativa profundiza en situaciones de un problema delimitado en un contexto determinado mediante categorías de análisis específicas, interpretando los factores que constituyen la situación problema, por lo cual se retoma dentro del análisis de información las cifras y avances de informes regionales sobre el desarrollo sostenible ambiental del municipio de Florencia.

El proceso de análisis se desarrolló con el método hermenéutico, el que, según el postulado de Cisneros (2012), este método permite analizar generalidades de una situación desde los factores del entorno social, las acciones de la comunidad y la influencia de la estructura institucional para comprender los elementos particulares del problema.

### **Desarrollo del Método de Análisis Hermenéutico Desde el Enfoque Crítico-Social**

El proceso de análisis se enfocó en la política pública de los PDET para la Subregión Cuenca Del Caguán y Piedemonte Caqueteño específicamente en el municipio de Florencia durante los años 2019 al 2023, analizando los avances en el desarrollo sostenible ambiental mediante las siguientes actividades:

- Definir criterios de búsqueda de la información; la cual se demarcó en el periodo de tiempo 2019 al 2023 correspondiente al inicio de ejecución del PDET en el departamento del Caquetá, el cual fue adoptado mediante la Ordenanza 009 del 18 de julio del 2019 (Asamblea Departamental del Caquetá, 2019) y se limita hasta el 2023, siendo este el año de la rendición de cuenta más actualizada del municipio de Florencia. Así mismo, se aplicó el uso de palabras claves delimitadas en la región del Caquetá respecto a “políticas territoriales”, “desarrollo ambiental”, “dimensión ambiental”, “contaminación ambiental” y “agua potable y saneamiento básico”.
- Revisión documental: los textos consultados correspondieron a informes institucionales relacionados a la implementación de los PDET y el desarrollo sostenible ambiental; de este modo, se tomó en consideración aquellos documentos que presentaban cifras e informes de avances gubernamental en Caquetá orientando la lectura sobre el desarrollo de los programas con Enfoque Territorial del Caquetá en los pilares ambientales. Los documentos seleccionados comparten una relación directa con el tema de políticas con enfoque territorial, ya que todos ellos abordan planes, programas y estrategias orientadas al desarrollo regional, ordenamiento territorial y la transformación socioeconómica de allí que se tomó en cuenta las fuentes documentales que priorizan el desarrollo integral de regiones específicas, considerando sus características socioeconómicas, ambientales y culturales y que subrayan la importancia de fortalecer la cohesión social y territorial, asegurando intervenciones en infraestructura, medio ambiente y bienestar en el desarrollo regional.
- Análisis de la información: fueron seleccionados documentos enmarcados en el cumplimiento de los PDET en el municipio de Florencia, centrando la atención en las

fuentes del informe de los PDET como lo son la Agencia de Renovación Territorial – ART (2021) tomando las cifras de la página sobre inversión regionalizada: sumado a esto, se retomó el Informe de Rendición de Cuentas de Paz – 2023 de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET de la Alcaldía de Florencia (2023). Con estos insumos bibliográficos, se categorizó la información de acuerdo con las líneas del desarrollo sostenible ambiental, las cuales previamente se tomaron como indicadores de análisis según lo trazado en el PDET, por lo cual, los Pilares de los PDET que constituyeron la base para construir los indicadores de análisis fueron: Pilar 1: Ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo y Pilar 5: Vivienda rural, agua potable y saneamiento básico rural.

Con estos indicadores generales, se abordó la revisión documental de las fuentes mencionadas en el software de Atlas Ti, identificando conceptos y palabras claves de los documentos de políticas públicas y reportes de cumplimiento de los PDET, encontrando lo relacionado a inversión en infraestructura y mejora, manejo del agua y el saneamiento básico en las zonas rurales, infraestructura de saneamiento, calidad del agua, desarrollo agrícola, uso del suelo y desarrollo sostenible en Florencia.

### **Hipótesis de Estudio**

- H1 (hipótesis alternativa): Las Políticas Públicas del PDET no han favorecido el desarrollo sostenible ambiental del municipio de Florencia Caquetá.
- H0 (Hipótesis nula): Las Políticas Públicas del PDET evidencian desde los informes de gestión un aporte considerable para el desarrollo sostenible ambiental del municipio de Florencia Caquetá.

## Categorías de Análisis

La revisión documental tomó en consideración las siguientes categorías de análisis;

**Tabla 2.**

### *Categorías de Análisis Monográfico*

Objetivo específico	Categoría	Indicador
Identificar las políticas públicas relacionadas con el PDET que inciden en el desarrollo sostenible ambiental del municipio de Florencia en Caquetá.	Contexto político y gobernanza	Políticas relacionadas con el desarrollo de infraestructuras verdes y sostenibles
Caracterizar los indicadores que favorecieron el desarrollo sostenible ambiental en el municipio de Florencia-Caquetá en el periodo 2019-2023	Indicadores de desarrollo sostenible ambiental	Indicador calidad del agua y suelo. Indicador de infraestructura y adecuación de tierras
Establecer la incidencia de las políticas públicas del programa de PDET en el desarrollo sostenible ambiental en Florencia en el periodo 2019-2023	Impacto ambiental	Calidad ambiental Infraestructura y gestión de recursos

*Nota.* La tabla presenta las categorías de análisis en relación con cada objetivo específico y sus respectivos indicadores. *Fuente.* Elaboración propia

## Técnicas de Análisis e Instrumentos de Recolección de Información

Para el proceso de recolección de información se abordó la técnica de análisis documental de tipo triangulación, según Hernández y Mendoza (2018) esta permite corroborar informes, datos y teorías para analizarlos con un enfoque crítico-social, pues las normativas y políticas, ofrecen una reflexión sobre la efectividad de la implementación y articulación comunitaria en el municipio de Florencia.

Para organizar la información compleja de manera estructurada y clara, facilitando la comparación y síntesis de datos de las fuentes estudiadas, se usó como instrumento la siguiente

matriz de análisis documental;

**Tabla 3.**

*Matriz de Análisis Documental*

Institución	Fecha de publicación	Relación con los pilares del PDET								Contexto político y gobernanza	Indicadores de desarrollo sostenible ambiental		Impacto ambiental	
		Pilar 1	Pilar 2	Pilar 3	Pilar 4	Pilar 5	Pilar 6	Pilar 7	Pilar 8		Indicador de calidad del agua y suelo.	Indicador de infraestructura y adecuación de tierras	Calidad ambiental	Infraestructura y gestión de recursos
										Políticas relacionadas con el desarrollo de infraestructuras verdes y sostenibles				

*Nota.* La tabla presenta los ítems documentales estudiados en relación con las categorías de análisis establecidas. *Fuente.* Elaboración propia.

### **Fases del Desarrollo Monográfico**

Para el desarrollo de la monografía se adoptó la investigación cualitativa propuesta por Hernández y Mendoza (2018), quienes puntualizan que en la ruta cualitativa el proceso de análisis y reflexión es constante, por lo cual, durante el proceso de estudio se pueden presentar cambios en las categorías o instrumentos de análisis. Se llevaron a cabo las siguientes fases de acuerdo con el objetivo general del estudio.

#### ***Fase 1. Revisión Inicial de la Información.***

Se realizó la delimitación del problema, por lo cual se inició por la exploración sobre el tema de las políticas públicas y su relación en el desarrollo sostenible. Se consultaron referentes primarios sobre la Agenda 2030 y la coherencia con las políticas de enfoque territorial promovidas en Colombia y aplicadas a la problemática ambiental del contexto municipal de Florencia.

### ***Fase 2. Diseño Parcial de Instrumento de Recolección de Datos***

La revisión constante de la información permitió demarcar generalidades sobre los datos necesarios para el proceso de análisis documental de estudios académicos e informes de gestión de los PDET en Florencia. Esta información permitió obtener datos específicos sobre la relación de la gestión con los pilares del PDET y el desarrollo sostenible ambiental del municipio de Florencia. Además, se aplicó la matriz de análisis documental para recolectar la información y posteriormente realizar el análisis.

### ***Fase 3. Definición de las Unidades de Análisis y Codificación de Datos***

Al obtener la información que soportó el estudio, se realizó la definición de las unidades de análisis, las cuales correspondieron a datos significativos de los informes suministrados por los entes oficiales y externos para el estudio de los criterios definidos sobre el impacto de la política públicas con enfoque territorial en el desarrollo sostenible ambiental del municipio de Florencia.

El análisis se centró en los informes de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), específicamente utilizando como fuentes principales el reporte de la Agencia de Renovación Territorial – ART (2021), que ofrece cifras de inversión regionalizada, y el Informe de Rendición de Cuentas de Paz (2023) de los PDET emitido por la Alcaldía de Florencia. Con estos insumos documentales, se procedió a categorizar la información en función de las líneas del desarrollo sostenible ambiental, previamente establecidas como indicadores de análisis acorde con los objetivos del PDET. Para estructurar estos indicadores, se recurrió a dos pilares clave de los PDET:

Pilar 1: Ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo, enfocado en una gestión eficiente del suelo y en el ordenamiento territorial, que resulta esencial para el desarrollo

sostenible y la protección de los recursos naturales, en especial el agua y el suelo.

Pilar 5: Vivienda rural, agua potable y saneamiento básico rural, que aborda la necesidad de infraestructuras para mejorar la calidad de vida en las zonas rurales, abarcando el acceso a agua potable, el tratamiento de aguas residuales y el saneamiento básico, todos factores fundamentales para el desarrollo sostenible ambiental.

A partir de estos indicadores, se llevó a cabo una revisión documental utilizando el software Atlas Ti, que facilitó la identificación de conceptos clave y palabras relacionadas con las políticas públicas y los informes de ejecución de los PDET. En el análisis se identificaron temas recurrentes como la inversión en infraestructura, el manejo del agua, el saneamiento básico en zonas rurales, la calidad del agua, el desarrollo agrícola, el uso del suelo y el desarrollo sostenible en Florencia.

#### ***Fase 4. Construcción del Análisis Hermenéutico***

A partir de los resultados de codificación, se construyeron las interpretaciones desde una posición crítica y argumentativa, relacionando los antecedentes y posturas teóricas con la información específica del contexto municipal enfatizando en la ruralidad de Florencia, precisando aspectos como la validación de las hipótesis y la respuesta a la pregunta problema.

#### ***Fase 5. Desarrollo del Informe Final***

Finalmente, a partir del análisis documental, se construyeron los capítulos de la monografía en línea con los objetivos específicos trazados, lo cual permitió elaborar las conclusiones y recomendaciones desde el aspecto estructural, escritural y construir el informe monográfico.

## Resultados y Discusión

### Políticas Públicas Relacionadas con los PDET que Inciden en el Desarrollo Sostenible Ambiental de Florencia Caquetá

A lo largo del siglo XX y XXI, las dinámicas violentas y el conflicto armado han dificultado los procesos de ordenamiento territorial en el departamento del Caquetá, al respecto, Gómez (2019), enfatiza que estas condiciones han llevado a un uso insostenible de los recursos naturales, lo cual se asocia con la problemática de la deforestación y la conversión de tierras agrícolas a uso ganadero, causando fragilidad de los suelos y contaminación de las aguas de la región, que intensifica los conflictos ambientales y degradación del ecosistema natural; estas afectaciones son consecuencias de insuficiencia en la gobernabilidad y proyección de políticas locales, según Rojas *et al.* (2023), ciertos grupos se han apoderado de las estructuras políticas locales en el departamento y municipios, para controlar diversos aspectos de la vida institucional y económica que restringe una mejor gestión política para la región en el ámbito ambiental.

Florencia, capital del Caquetá, es una región privilegiada por estar ubicada en la región amazónica colombiana, una de las seis regiones naturales de Colombia caracterizada por su vasta extensión de selvas tropicales, biodiversidad y riqueza cultural, es por ello que, con la finalidad de preservar las riquezas ecológicas culturales de estas zonas, las políticas públicas juegan un papel crucial, ya que establecen las directrices y regulaciones necesarias para gestionar los recursos naturales de manera responsable, promover la conservación del medio ambiente y garantizar el bienestar de las generaciones presentes y futuras.

Los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) tienen una relación directa con el desarrollo sostenible ambiental del municipio de Florencia, ya que permite una planificación territorial integral, considerando las características y necesidades específicas del

municipio, incluyendo la protección ambiental y el uso sostenible de los recursos naturales, involucrando la participación de las comunidades locales en la planificación y toma de decisiones, enfoque que asegura atender sus necesidades y problemáticas. Teniendo en cuenta su relevancia, se identificaron las políticas públicas de gestión ambiental establecidas para el municipio de Florencia relacionadas con los PDET;

- La Ley Segunda de 1959 establece las Zonas de Reserva Forestal en áreas con alta riqueza vegetal y relevancia estratégica en servicios ambientales. Para el municipio de Florencia, se designaron 137,580 hectáreas según la Resolución 1925 de 2013, con dos tipologías: Zona tipo A, que asegura el mantenimiento de procesos ecológicos básicos necesarios para la oferta de servicios ecosistémicos, abarcando 90,925.45 hectáreas, y Zona tipo B, destinada al manejo sostenible del recurso forestal, cubriendo 38,858.9 hectáreas. (Alcaldía de Florencia, 2020). En estas zonas, las actividades humanas están restringidas y reguladas para minimizar el impacto en el medio ambiente, lo que puede incluir la prohibición de la tala de árboles, la caza, la minería y otras actividades extractivas. Siendo relevante la gestión de actividades sostenibles y de bajo impacto, como la investigación científica, el ecoturismo controlado y la recolección de productos no maderables del bosque.
- Acuerdo 020 de 1974 creada mediante el Inderena y adoptada por el Ministerio de Agricultura a través de la resolución 420 del mismo año, en esta figura el ordenamiento territorial que establece el Distrito de Conservación de Aguas y Suelos del Caquetá – DCSAC, en el territorio rural del municipio de Florencia se cuenta con 67.000,090 hectáreas ubicadas en las altitudes de 200 a 1500 m.s.n.m. con paisajes de montaña, piedemonte, lomerío y valle (Alcaldía de Florencia, 2023). En este apartado se prioriza la

gestión de planes y programas específicos desarrollados por las autoridades ambientales regionales, en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible que contemplen medidas para prevenir la erosión, restaurar áreas degradadas, controlar el uso del agua y promover prácticas sostenibles en la agricultura y otras actividades productivas.

Sin embargo, como se afirma en el Plan de Desarrollo Municipal 2020 -2023, estas zonas presentan conflictos de uso del suelo en una superficie aproximada a las 43.210,41 hectáreas, localizados en los corregimientos de Santo Domingo, Caraño, Orteguzza, San Pedro y Venecia (Alcaldía de Florencia, 2020).

- Acuerdo municipal No. 029 de 1998 estableciendo para Florencia la primera zona de protección ambiental rural en la zona Nororiental de Florencia con un total de 1.116 hectáreas, albergando nacimientos que alimentan las cabeceras de las Quebradas La Perdiz, El Salado, La Yumal, La Sardina, entre otras que aportan y abastecen de agua a un gran porcentaje de habitantes, cerca del 30% de habitantes del municipio de los barrios orientales, presentando conflictos de uso del suelo asociados a explotación minera, deforestación y ocupación ilegal de tierras (Alcaldía de Florencia, 2020).
- Acuerdo municipal No. 018 de 2011 definiendo en Florencia como zona de protección ambiental rural la Falla de Jericó, cuya extensión corresponde a 15 hectáreas para la recuperación, conservación, protección, y sostenibilidad del área. Actualmente presenta problemáticas por uso inadecuado del suelo (Alcaldía de Florencia, 2020).
- Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca del Río Hacha - POMCA 2006-2025 con la finalidad de transformar radicalmente la manera en que se gestionan los recursos naturales y ambientales de la cuenca del río Hacha, identificando que esta transformación

debe ser un esfuerzo conjunto entre el gobierno y la comunidad local, con el objetivo final de restaurar la salud ecológica de la cuenca y asegurar un equilibrio sostenible entre la explotación económica y la conservación ambiental (Corpoamazonia y UDLA, 2005). Este último es un instrumento de herramienta para abordar, desde las distintas políticas institucionales, acciones que permitan un desarrollo social acorde a la protección de la cuenca hídrica más importante del municipio de Florencia, aunque corresponde a un elemento clave que busca una articulación coherente entre la normatividad y las acciones políticas y sociales.

Lo autores como García *et al.* (2022), insisten en que prevalecen acciones con perspectiva economista que no aborda la conservación ambiental; por esto, en territorios como el Caquetá y específicamente en el municipio de Florencia, las políticas encaminadas hacia el enfoque ecológico, es atenuado por lo intereses mercantiles, que desde estudios como el de Rojas *et al.* (2023), recalcan la ausencia de una orientación ambientalista integral que permita hablar sobre un eficaz desarrollo sostenible en los territorios.

- Plan de Gestión Ambiental Regional (PGAR) regulado por los Decretos 048 de 2001 y 1200 de 2004, es una herramienta esencial para la planificación estratégica para el desarrollo sostenible ambiental (Corpoamazonia, 2018), mediante el cual se han logrado importantes avances en la conservación de la biodiversidad, la gestión sostenible de los recursos hídricos, el control de la deforestación y la sensibilización ambiental. Además, ha fortalecido las capacidades institucionales y comunitarias, promovido el desarrollo de proyectos sostenibles y ha contribuido a la mitigación y adaptación al cambio climático,

acciones fundamentales para garantizar la sostenibilidad ambiental y mejorar la calidad de vida de las comunidades locales en esta región de la Amazonía colombiana.

Respecto a las políticas públicas de la línea ambiental relacionadas con los PDET, se resalta que se orientan para la conservación y protección de los recursos naturales y la biodiversidad de la región, desempeñando un papel crucial en la sostenibilidad ambiental y ofrecen múltiples beneficios para proteger los ecosistemas naturales del departamento Caqueteño, sin embargo, actualmente en el municipio de Florencia, se evidencia que la normativa que establecen, no han sido efectivas para el municipio de Florencia, ya que los pobladores no hacen uso adecuado de los recursos naturales, en este sentido, Gómez (2019) señala que la colonización y las tensiones políticas y sociales han influido en la configuración del territorio del Caquetá, exacerbando los problemas ambientales de la región, así mismo según el informe de los desafíos del Caquetá respecto al desarrollo sostenible PNUD (2019), para la región Caqueteña precisa como relevantes los siguientes problemas;

- Disposición de aguas residuales y residuos sólidos; el vertido de aguas residuales sin tratamiento adecuado y la disposición inadecuada de residuos sólidos contaminan los ríos y arroyos, afectando la calidad del agua y la salud de los ecosistemas acuáticos.
- Cobertura de acueducto insuficiente; solo el 26,5% del sector rural tiene cobertura de acueducto, lo que agrava la situación de acceso a agua potable y aumenta la dependencia de fuentes hídricas contaminadas.
- Emisiones de gases de efecto invernadero; alta emisión de CO<sub>2</sub> equivalente a 19,84 Mton CO<sub>2</sub> eq, ubicándose entre las regiones con mayor emisión de gases de efecto invernadero en Colombia contribuyendo al cambio climático y causando implicaciones negativas para la salud y el medio ambiente.

- Deforestación; aumento de la deforestación correspondiente a 110,225 hectáreas en los años recientes, lo que representó el 24.7% del total de deforestación de la subregión del PDET.

Ante la falta de efectividad de las políticas públicas de gestión ambiental, se considera necesario que en el municipio de Florencia en el marco de los PDET se contemplen las siguientes acciones por parte de los gobiernos locales;

- Analizar las políticas de gestión ambiental existentes, determinando las causas de su incumplimiento a fin de ajustarlas para que sean efectivas.
- Implementar programas de sensibilización y educación ambiental para concienciar a los pobladores sobre la importancia de la protección de los ecosistemas y sus servicios ecosistémicos.
- Fortalecer la capacidad de gestión, seguimiento y control de la normativa ambiental, en articulación con las instituciones locales y regionales.
- Fomentar la participación de las comunidades en la toma de decisiones sobre la conservación de los recursos naturales.
- Asegurar que la información sobre la gestión ambiental sea transparente y accesible a todas las personas.
- Invertir en investigación para el desarrollo de tecnologías y prácticas que aporten a solucionar la problemática de degradación de las fuentes hídricas.

### **Indicadores que Favorecieron el Desarrollo Sostenible Ambiental en el Municipio de Florencia-Caquetá en el Periodo 2019-2023**

Frente al desarrollo sostenible, la Alcaldía de Florencia (2023) en el Informe de Rendición de Cuentas de Paz – 2023, puntualiza los aportes generados por los PDET en el sector

rural según los siguientes indicadores; crecimiento económico, la inclusión social y la protección del medio ambiente. De este modo, se analizan los avances de los proyectos ejecutados en los pilares, 2. Infraestructura y Adecuación de Tierras y 5. Vivienda Rural, Agua Potable y Saneamiento considerando que inciden directamente en el desarrollo sostenible ambiental, así mismo el índice de riesgo de la calidad de agua para consumo humano permitiendo hacer un paralelo respecto a los datos reflejados en el IRCA.

### ***Indicador Pilar 2. Infraestructura y Adecuación de Tierras***

En este pilar no se identifica una contribución relevante para la gestión ambiental ya que los proyectos que lograron ejecutarse correspondieron solamente a mantenimiento vial y adecuación de puentes colgantes, por lo que no se ejecutaron acciones para la conservación del suelo, ni obras de infraestructura que optimicen el manejo sostenible de la tierra; se realizaron 3 proyectos de mantenimiento vial y 2 proyectos de mejoramiento de puentes colgantes.

La ejecución de los seis proyectos de infraestructura y adecuación de tierras se realizó en: la vereda Caraño, el corregimiento Santo Domingo y un resguardo indígena; este tipo de programas pueden generar impactos positivos, específicamente en el desarrollo económico y social del municipio, pero es importante considerar que adecuación de tierras también pueden tener efectos negativos en el desarrollo ambiental sostenible si no se gestionan adecuadamente, como lo son alteración de ecosistemas naturales y afectar a la biodiversidad local, de lo que, según Junco (2023), se puede deducir, que hay una relación significativa entre los proyectos viales y la degradación y cambios de coberturas, debido a que el trabajo en las vías terciarias puede conllevar a un deterioro de las coberturas naturales.

Para ilustrar de forma clara, organizada y accesible los proyectos, beneficiarios y resultados en los avances del Pilar 2 en la región de Florencia, de acuerdo con la información

contenida en las fuentes de estudio, se estructuró la tabla 4;

**Tabla 4.**

Proyectos del Pilar 2 de Infraestructura y Adecuación de Tierras Implementados en Florencia

Ítem	Nombre del proyecto	Beneficiarios	Resultados
1	Mantenimiento de Vías Terciarias del Corregimiento Ortegua del Municipio de Florencia	Comunidades, campesinas, ganaderas y agricultores en pequeña escala a	Mantenimiento de 2.7 km de la vía terciaria en el tramo desde Y Puente La Culebra K28+000 hasta Puente El Roble- Reflejo K30+700
2	Mantenimiento del Tramo Vial Terciario de la vereda San Guillermo Hasta Villa Hermosa del Corregimiento del Danubio del Municipio de Florencia	Comunidades campesinas y la comunidad indígena Nasa Cxab Wala Zum y cabildo Danubio Misak	Mantenimiento de 12 km de la vía terciaria en el tramo desde San Guillermo hasta Villa Hermosa.
3	Mantenimiento de Vías Terciarias y Construcción de Puente Peatonal Colgante en el Corregimiento de Santo Domingo del Municipio de Florencia.	Comunidades campesinas agricultoras en pequeña escala y familias desplazadas por la violencia	Mantenimiento de km14+100 hasta K17+000 12 km de la vía terciaria a la vereda Bajo San Gil y la construcción de un puente peatona
4	Mejoramiento del Puente Colgante de la vereda Miraflores del Corregimiento Ortegua del Municipio de Florencia	Campesinos dedicados a la agricultura familiar y comunitaria	Se realizó el mejoramiento del puente peatonal.
6	Mejoramiento y mantenimiento de puentes colgantes peatonales rurales del municipio de Florencia.	Campesinos dedicados a la agricultura familiar y comunitaria de la vereda Caraño	Solo se realizó el mejoramiento del puente colgante sobre el río Caraño que comunica a la vereda Caraño.

*Nota.* En la presente tabla se exponen los proyectos del pilar 2 del PDET que se llevaron a cabo en la zona rural del municipio de Florencia y se relacionaron los beneficiarios y resultados.

*Fuente.* Alcaldía de Florencia (2023)

### **Indicador Pilar 5. Vivienda Rural, Agua Potable y Saneamiento**

El pilar 5 no contempló sistemas de saneamiento adecuados como plantas de tratamiento de aguas residuales para reducir la presión sobre las cuencas hidrográficas, se enfocó en el mejoramiento de la vivienda rural y optimización de sistemas de acueducto. Es así como para este pilar se promovieron los siguientes proyectos;

#### **Tabla 5.**

*Proyectos del Pilar 5 de Vivienda Rural, Agua Potable y Saneamiento Implementados en Florencia*

Ítem	Nombre del proyecto	Beneficiarios	Resultados
1	Optimización de sistemas de acueductos veredales en el municipio de Florencia	3.164 familias campesinas	Optimizados los Acueductos veredales de los corregimientos de: San Martín, Santo Domingo, Danubio, Orteguzaza, Caraño, San Pedro y Venecia del municipio de Florencia.
2	Mejoramiento de Viviendas Urbanas y Rurales de Hogares Vulnerables del Municipio de Florencia	190 familias con condiciones de vulnerabilidad en el área rural y urbana del Municipio de Florencia.	Mejoramiento de 100 viviendas en el área rural y 90 urbana, que se encuentran en ejecución.
3	Construcción de Viviendas de del Municipio de Florencia	12 familias con condiciones de vulnerabilidad. Área rural del Municipio de Florencia.	Construcción de 12 viviendas en el área rural

*Nota.* En la presente tabla se exponen los proyectos del pilar 3 de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) que se llevaron a cabo en la zona rural del municipio de Florencia relacionando los beneficiarios y resultados. *Fuente.* Alcaldía de Florencia (2023)

Cabe destacar que en este pilar se invirtió solo en un proyecto hacia el tema de agua y este consistió en la optimización de los acueductos veredales de los corregimientos de San Martín, Santo Domingo, Danubio, Orteguzaza, Caraño, San Pedro y Venecia del municipio de

Florencia., donde la mayor inversión fue en mangueras y tubos de pvc; si bien estos materiales constituyen parte del avance en el mejoramiento de la infraestructura para proteger el recurso hídrico, se identifica una inversión muy limitada para enfrentar la complejidad del ODS 6 sobre Agua Limpia y Saneamiento Básico de la Agenda 2030 a fin de garantizar el acceso a agua potable segura y suficiente, reduciendo enfermedades y mejorando la salud general de la comunidad rural de Florencia. Aunque en el PDET se tuvieron algunas consideraciones de agua potable y saneamiento, se identifica que no existió una articulación con el Plan ambiental 2020-2023 (Gobernación del Caquetá, 2023), que permitiera una mejor visión de las políticas públicas enfocadas al desarrollo sostenible ambiental.

### **Índice de Riesgo de la Calidad de Agua para Consumo Humano (IRCA).**

Los datos reflejados por el Plan ambiental 2020-2023 (Gobernación del Caquetá, 2023), los cuales se especifican en la tabla 6, indican cifras de índices de calidad de agua para consumo humano solo para el área urbana de Florencia, evidenciando un vacío de información para las zonas rurales del municipio, lo que deja grandes dudas sobre el agua consumida por la población asentada en las zonas rurales y con ello incumplimiento en el propósito de garantizar acceso a agua potable segura y suficiente.

#### **Tabla 6.**

##### *Calidad del Agua en Zona Urbana de Florencia*

Indicador de calidad del servicio de acueducto en la zona urbana (IRCA)				Nivel de riesgo			
2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
1.7	3.1	0.0	0.0	Sin Riesgo	Sin Riesgo	Sin Riesgo	Sin Riesgo

*Nota.* Tabla que presenta los resultados en los indicadores de calidad del servicio de agua en la zona urbana de Florencia. *Fuente.* Gobernación del Caquetá (2023)

La falta de información en índices de calidad de agua para la zona rural es ratificada en el último “Informe nacional de la calidad del agua para consumo humano – INCA 2017”

(Ministerio de Salud y Protección Social, 2019), donde se evidencia que reporta IRCA Rural no calculado, quedando pendiente precisar el nivel de riesgo, tal como se observa en la tabla 7.

**Tabla 7.**

*Nivel de Riesgo de Calidad de Agua en Florencia*

Total de muestras	IRCA	Nivel de riesgo	No. muestras rurales	IRCA Rural	Nivel de riesgo rural
54	3.1	Sin Riego	0	No Calculado	No Calculado

*Nota.* Tabla que presenta los resultados del nivel de riesgo de la calidad del agua en la zona urbana de Florencia. *Fuente.* Ministerio de Salud y Protección Social (2019)

La falta de información sobre el nivel de riesgo de calidad del agua, afecta a las comunidades rurales ya que pueden estar expuestas a patógenos, contaminantes químicos y otros peligros que pueden causar enfermedades como diarrea, cólera, disentería, hepatitis y otras infecciones gastrointestinales, resaltando que en las acciones del PDET del pilar 5, aunque se mejoran los sistemas de distribución del agua, no se contempló analizar este recurso, que está siendo consumido por las comunidades rurales.

Comparando estos hallazgos con los avances en los proyectos del PDET para los pilares 2 y 5, se evidencia que no contemplaron acciones para garantizar el acceso de agua potable segura y suficiente para el 11.7% de la población que reside en los 7 corregimientos de Florencia, los cuales se abastecen directamente de las fuentes hídricas de la zona, sin contar con suministro de agua potable y sistemas de tratamiento de aguas residuales. Lo que agrava la situación ambiental reduciendo las posibilidades de vida saludable para los pobladores rurales y la disponibilidad del recurso hídrico a largo plazo.

Finalmente se precisa que, otros indicadores como Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos (PSMV) y Permisos de Vertimiento, Mapas de Riesgos por Vertimientos y Concesiones de Agua y Programas de Uso Eficiente, Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS) y Ahorro del Agua, solo están priorizados para el sector urbano, no se identificó información sobre dichos indicadores para el área rural del municipio de Florencia Caquetá.

### **Incidencia del Programa de PDET en el Desarrollo Sostenible Ambiental en Florencia en el Periodo 2019-2023 Contexto Político y Gobernanza Hacia el Desarrollo Sostenible Ambiental en Florencia**

En Colombia desde la puesta en marcha del Acuerdo de Paz en el año 2016, los entes estatales desde la legislación nacional buscaron que los procesos de implementación acobijaran todo el territorio, promoviendo los enfoques de trabajo nacional y territorial (Cabanzo, 2022); así, mediante los PDET, se inician procesos de gestión y proyección del desarrollo sostenible en territorios marcados por el conflicto armado.

Estos programas representan una puesta en marcha hacia el progreso ambiental del municipio de Florencia, gestionando diferentes iniciativas mediante el Plan de Acción para la Transformación Regional- PATR de la Subregión Cuenca Del Caguán y Piedemonte Caqueteño. El PATR ofrece ventajas colectivas hacia la construcción de una sociedad más justa y equitativa; aun cuando en territorios como el de Florencia la protección ambiental ha tenido diversas interpretaciones, así permiten observarlo Álvarez et al. (2021) quienes identifican varios obstáculos entre los que destacan “falta de participación activa de las comunidades, la imposición de metodologías de trabajo que no se ajustan a las realidades y necesidades locales, y la existencia de relaciones unidireccionales y asimétricas entre las comunidades e instituciones

gubernamentales” (p. 167).

En complemento a este análisis, se identificó en la base de datos de la Agencia de Renovación Territorial (ART,2021) en su página sobre inversión regionalizada de los PDET en la Subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño, la gestión realizada por la ART a través de las fuentes movilizadoras para la inversión a través de fuentes como el OCAD Paz, Obras por Impuestos, Obras PDET ART, ART – Fondo Colombia en Paz, Obras PDET-PGN, identificando que se contempló una inversión nacional en los sectores de trabajo, minas, educación, inclusión, ciencia, ambiente, deporte, cultura, igualdad, justicia, comercio, planeación y agricultura; siendo el sector transporte con mayor inversión con 817,450 (millones de pesos) y el sector agricultura menor inversión con 272,86 450 (millones de pesos) al compararlo con el tema de interés de este estudio, el sector ambiental con 56,225 (millones de pesos) respecto al de mayor inversión, se le asignó solo el 6,8 %, siendo importante afirmar que la inversión en el sector ambiente es fundamental para garantizar el bienestar y la calidad de vida de las comunidades, así como para asegurar un futuro sostenible y resiliente.

Además, se precisa la falta de interés del gobierno nacional en la gestión ambiental de los territorios del municipio de Florencia considerando un aporte parcial para contribuir de forma pertinente al gran problema que afronta en aspectos ambientales descrito por PNUD (2019), principalmente en contaminación de fuentes hídricas, dado que este recurso natural es esencial para el desarrollo sostenible, proporcionando agua, regulando el clima, sosteniendo la biodiversidad, y ofreciendo múltiples oportunidades para la economía y bienestar de las personas. Lo que puede generar deslegitimación del gobierno local hacia la confianza en la solución de conflictos relacionados con el medio ambiente, incumplimiento de objetivos y metas ambientales locales, nacionales e internacionales, y dependencia económica de la población en

actividades no sostenibles ambientalmente,

Por lo anterior, se evidencia que el monto de los recursos para el sector Ambiente y Desarrollo Sostenible no es coherente con los desafíos ambientales de la Subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño, más aún, porque la gestión de las cuencas hidrográficas es inadecuada en el área rural y actualmente es amenazada por la presión sobre bosques naturales (para convertirlos en arbustos en un 43% y en pastizales un 31% ) (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo-PNUD, 2019), representando insuficientes recursos económicos para ejecutarse al año 2030 y con ello garantizar a largo plazo el desarrollo integral de los territorios.

Lo anterior se conecta a la postura de Rojas *et al.* (2023) referente a los obstáculos para el desarrollo sostenible ambiental, donde la adopción de los programas conduce a la simplificación y homogenización de los territorios, con implicaciones tanto culturales como ambientales al reducir la diversidad y singularidad de los lugares. Así, la implementación ineficaz de políticas como los PDET limitan el logro de un equilibrio entre el progreso socioeconómico, la protección ambiental y la participación de las comunidades, elementos esenciales para la sostenibilidad a largo plazo.

Mediante la información recolectada en las distintas fuentes de información documental, normativa, políticas y análisis investigativos, se construyeron inferencias para los datos clasificados, los cuales muestran una dinámica variada en lo relacionado al cumplimiento del desarrollo sostenible ambiental en el municipio de Florencia en perspectiva con los ODS de la Agenda 2030; y permiten puntualizar que son diversas las acciones que alineadas a las políticas ambientales y de desarrollo social se ejercen en el municipio de Florencia en pro del ambiente, aspecto fundamental en la calidad de vida de una sociedad. En palabras de Álvarez *et al.* (2021) las estrategias que aportan al medio ambiente son elementales en el desarrollo sostenible social y

permiten una sinergia entre naturaleza, sociedad e instituciones. A continuación, se presenta los proyectos implementados en las zonas rurales en relación con las categorías de análisis;

**Tabla 8.**

*Relación por Categorías en el Desarrollo Sostenible Ambiental de Florencia*

Categoría	Proyectos/Políticas Implementadas	Resultados	Limitaciones/Observaciones
Infraestructura y Adecuación de Tierras	Mantenimiento de vías terciarias Adecuación de puentes peatonales	Mejoramiento de accesibilidad para comunidades rurales.	Parcial impacto negativo en ecosistemas naturales. Relación con deforestación y degradación de coberturas naturales.
Vivienda Rural, Agua Potable y Saneamiento	Mejoramiento de viviendas Optimización de acueductos veredales	Mejora en condiciones de vida para familias. Mejora de conexión de acueductos en varias veredas.	Enfoque limitado para abordar ODS 6 (Agua limpia y saneamiento). Falta de articulación con el Plan Ambiental 2020-2023.
Calidad del Agua y Saneamiento Básico	Índice de Riesgo de la Calidad de Agua para Consumo Humano (IRCA)	Calidad del agua en zona urbana sin riesgo.	Falta de estudios sobre la calidad del agua en zonas rurales. Riesgos no identificados para la salud en áreas rurales.
Gestión Ambiental y Uso de Recursos Naturales	Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca del Río Hacha (POMCA) Plan de Gestión Ambiental Regional (PGAR) Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)	Herramientas para la planificación estratégica hacia la sostenibilidad ambiental.  Ejecución de 24 proyectos auspiciados por PDET, ART OCAD, y proyectos por impuestos.	Perspectivas económicas priman sobre la conservación ambiental.  Sector ambiental menos favorecido en términos de inversión
Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)	Plan de desarrollo Municipal de Florencia 2020- 2023.	Avances en igualdad de género y reducción de desigualdades (ODS 5 y ODS 10). Frecuencia moderada en ODS 11 y 13.	Vinculación baja en ODS referente con agua limpia, saneamiento, y consumo responsable (ODS 6 y ODS 12).

*Nota.* Análisis de las categorías en el desarrollo sostenible ambiental en relación con los proyectos implementados en el área rural del municipio de Florencia. *Fuente.* Elaboración propia (2024)

La incidencia que generan los PDET en el desarrollo sostenible ambiental de Florencia es una lectura de la sinergia en la implementación de las distintas acciones institucionales y sociales, permitiendo evidenciar en el análisis anterior, que las diferentes acciones institucionales que le aportaron a la gestión ambiental del municipio de Florencia se agrupan en 6 categorías; Infraestructura y Adecuación de Tierras, Vivienda Rural, Agua Potable y Saneamiento, Calidad del Agua y Saneamiento Básico, Gestión Ambiental y Uso de Recursos Naturales, y se alinearon con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) puntualizando logros y limitaciones en su ejecución. Evidenciando que las políticas públicas del programa PDET han contribuido a ciertos aspectos del desarrollo sostenible en Florencia, como la mejora en infraestructuras y condiciones de vida; incluso las políticas han mostrado una articulación con las entidades de control y protección ambiental como lo son el Ejército del Batallón de Caquetá, Fiscalía, Inspección de Policía de Florencia, Corpoamazonía y Secretaría de Ambiente y Desarrollo Rural, adelantando procesos de control para frenar la invasión y la deforestación de la reserva forestal de la zona conocida como la Troncal del Hacha (Diario del Caquetá, 2022), acciones favorables que aportan a la conservación del medio ambiente en la cuenca del río Hacha.

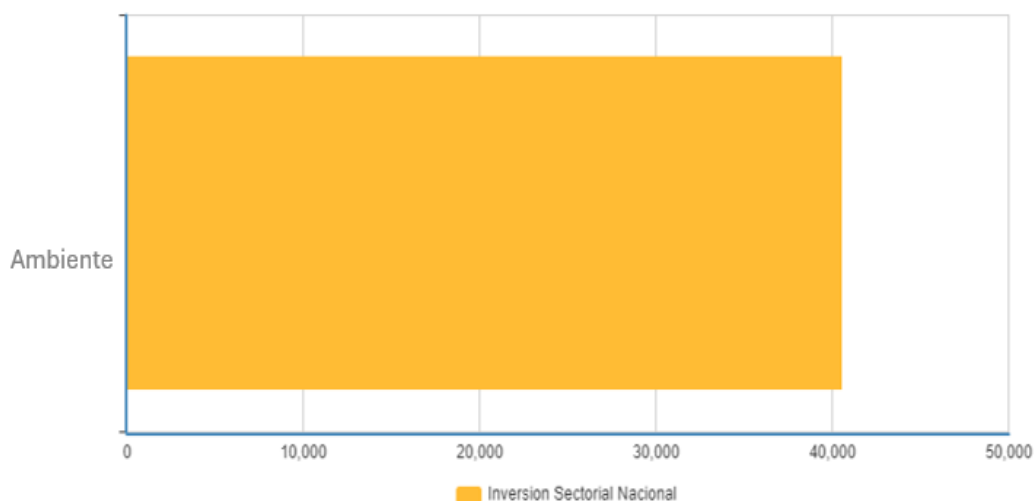
Sin embargo, existen significativas limitaciones en la articulación y enfoque integral hacia la sostenibilidad ambiental, pues la inversión en proyectos ambientales específicos requiere mayor atención para lograr un desarrollo sostenible equilibrado en el municipio, no solo implica la realización de iniciativas puntuales, sino que requiere políticas que consideren los aspectos sociales, económicos y ambientales de manera conjunta, por lo que enfoque limitado podría no tener un impacto duradero ni abordar las causas subyacentes de los problemas ambientales.

Según los datos de la Agencia de Renovación Territorial – ART, (2021) en su página sobre inversión regionalizada, se identifica que para la Subregión Cuenca del Caguán y

Piedemonte Caqueteño para el sector ambiental se destinó un presupuesto superior a los 40,000 (monto en millones de pesos) como lo muestra la siguiente figura;

**Figura 12.**

*Inversión Ambiental en la Subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño*



*Fuente.* ART (2022)

En la figura 12, se evidencia que el sector ambiental tiene una inversión significativa que supera los 40 mil millones de pesos, sin embargo, se precisa que ese presupuesto no es suficiente para invertir durante aproximadamente 11 años en la solución de las problemáticas ambientales actuales de gran magnitud y las futuras ante el crecimiento demográfico, que son padecidas por la población aproximada a los 253,416 habitantes que hacen parte de la Subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño, las cuales requieren de forma urgente se invierta en infraestructura para el acceso a servicios básicos de saneamiento y obras de sostenibilidad ambiental para las cuencas hidrográficas. Considerando que esa insuficiencia puede deberse a la falta de prioridad política hacia la conservación de los recursos naturales o baja conciencia ciudadana sobre la importancia de los servicios ecosistémicos. A continuación, se dan a conocer los avances del PDET relacionados con la gestión ambiental para la zona de estudio;

**Tabla 9.**

*Proyectos PDET Relacionados con la Gestión Ambiental en la Subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño*

Sector	Pilar	Proyecto	Municipio beneficiado	Monto (millones de pesos)
Ambiente y Desarrollo Sostenible	1 - Ordenamiento Social De La Propiedad Rural Y Uso Del Suelo	Apoyo integral a las iniciativas de comunidades rurales para el fortalecimiento de la economía forestal y la conservación de la biodiversidad en el marco de la sentencia 4360 de 2018 en el departamento del Caquetá	Cartagena del Chairá, San José del Fragua, San Vicente del Caguán	\$1,004.43
		Establecimiento de unidades sostenibles y ambientales con enfoque ganadero para el desarrollo de una estrategia carbónicamente neutral en el municipio de Cartagena del Chaira, departamento del Caquetá	Cartagena del Chairá	\$2,630.50
		Implementación de estrategias para la prevención de la deforestación y adaptación al cambio climático en el departamento del Caquetá	16 minicipios del Caquetá	\$5,557.94
		Incentivos a la conservación y producción sostenible en el departamento del Caquetá.	Belén de los Andaquíes, El Doncello, La Montañita, Milán	\$11,201.38
	2 - Infraestructura Y Adecuación De Tierras	Construcción de obra de adecuación hidráulica en el río San Pedro, vereda el Dorado - municipio de Albania departamento del Caquetá	Albania	\$1,078.40
		Estudios y diseños de obras de mitigación de riesgo de inundaciones sobre los centros poblados ribereños de los ríos Caquetá Orteguaza el Hacha el Pescado y la Fragua en el departamento del Caquetá	San José del Fragua	\$3,981.00
5 - Vivienda Rural, Agua Potable Y Saneamiento Básico Rural	Estudios diseños para la descolmatación y recuperación de la fuente hídrica quebrada la Sardina del municipio de Florencia	Florencia	\$248.85	

*Nota.* La tabla presenta los proyectos contemplados en el sector Ambiente y Desarrollo Sostenible para la Subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño. *Fuente.* ART (2021)

Con el presupuesto destinado a la fecha, los proyectos ejecutados en la Subregión Cuenca

del Caguán y Piedemonte Caqueteño durante el periodo 2018 al 2022 en el sector Ambiente y Desarrollo Sostenible corresponden a 3 pilares del PDET; Ordenamiento Social de la Propiedad Rural y Uso del Suelo, Infraestructura y Adecuación de Tierras, Vivienda Rural, Agua Potable y Saneamiento Básico Rural, Reconciliación, llevando a cabo 7 proyectos relacionados con la gestión ambiental.

Se evidenció que para la Subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño, el sector Ambiente y Desarrollo Sostenible ejecutó 7 proyectos en los 16 municipios que a la fecha están en estado terminado, por un monto en millones de pesos aproximado a los 24,000 desarrollando acciones específicamente en apoyo integral a las iniciativas de comunidades rurales para el fortalecimiento de la economía forestal y la conservación de la biodiversidad; establecimiento de unidades sostenibles y ambientales con enfoque ganadero para el desarrollo de una estrategia carbónicamente neutral; implementación de estrategias para la prevención de la deforestación y adaptación al cambio climático; incentivos a la conservación y producción sostenible; construcción de obras de adecuación hidráulica; estudios y diseños de obras de mitigación de riesgo de inundaciones sobre los centros poblados ribereños y recuperación de fuentes hídricas.

De los proyectos ejecutados en la Subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño solamente tres se implementaron en el municipio de Florencia, contemplando la implementación de estrategias para la prevención de la deforestación y adaptación al cambio climático, estudios, diseños para la descolmatación y recuperación de la fuente hídrica de la quebrada La Sardina y contribución a la mejora de la gestión del proceso de protección y restitución de las tierras y territorios despojados o abandonados forzosamente.

Estos proyectos evidencian una puesta en marcha de acciones encaminadas hacia el

desarrollo ambiental, pero que en comparación con el informe del PDET de Florencia (Alcaldía de Florencia, 2023), este avance genera impactos parciales que no muestran un logro relevante a mediano plazo, en cambio se convierte en acciones de amortiguamiento respecto a las grandes necesidades en saneamiento básico tal como lo precisa el PNUD (2019), resaltando que persisten grandes limitaciones sobre la gestión y proyección ambiental, ya que no existe tratamiento de basuras, la cobertura de alcantarillado en las zonas rurales es limitado y se desconoce información sobre las áreas en proceso de restauración, obstaculizando el avance del desarrollo sostenible ambiental del municipio. Sumando las consideraciones de Perdomo y Álvarez (2021), en la Cuenca del Río Hacha el problema ambiental predominante es la contaminación causada principalmente por los vertidos de aguas residuales del sistema de alcantarillado urbano, confirmando con los hallazgos del estudio, que el monto económico destinado no alcanza para impactar positivamente en el desarrollo sostenible ambiental del municipio, corroborando que la cobertura institucional y las políticas actuales para garantizar la conservación de los ecosistemas naturales son insuficientes, tal como lo señalan los autores Álvarez et al. (2021) sobre la desarticulación metodológica en la implementación de las políticas públicas respecto a las necesidades y contextos locales.

Igualmente, en los datos de la Agencia de Renovación Territorial – ART, (2021) se encontró que en el sector Ambiente y Desarrollo Sostenible para el municipio de Florencia solamente están planificados 2 proyectos correspondientes a la formulación del Plan de Ordenamiento del Recurso Hídrico y a la reglamentación de los principales afluentes del río Hacha en estado de ejecución con un monto de 2,069.95 en millones de pesos y la restauración forestal para reducir la deforestación en la cuenca del río Hacha con un monto de 1,377.91 en millones de pesos, los cuales en el momento se encuentran en estado en ejecución y se resalta

que no hay en lista proyectos para los estados que refieren estructuración, estructurado y financiado.

El análisis de la incidencia de los PDET evidencia que el impacto en el desarrollo sostenible ambiental durante el periodo 2019 a 2023 es parcialmente favorable y requiere de procesos más eficaces mediante los cuales se planifiquen y gestionen acciones que forma urgente y efectiva, atienda la complejidad de las problemáticas en degradación de los recursos naturales y los desafíos frente a la protección de las fuentes hídricas altamente contaminadas por el vertimiento de las aguas residuales. Aunque los PDET han contribuido al desarrollo sostenible ambiental en la región, estos esfuerzos no han sido completamente exitosos, en términos específicos en la protección de las fuentes hídricas de las áreas rurales del municipio de Florencia. Para lograr un impacto más fuerte y duradero, es necesario mejorar la planificación y gestión de las acciones ambientales, con un enfoque más integral y efectivo que aborde la degradación de recursos naturales y proteja los afluentes. Esto requiere inversiones más significativas, coordinación entre diferentes actores y la implementación de estrategias que sean capaces de enfrentar la complejidad y urgencia de los desafíos ambientales.

En este orden de ideas, se propone dentro de este análisis las recomendaciones que según el estudio de Gómez (2019), aportan en la integración de los programas y políticas hacia el desarrollo sostenible ambiental de la región, recopilando unas estrategias que tienen como finalidad transformar las áreas rurales del municipio de Florencia mediante la educación ambiental, el desarrollo de alternativas económicas sostenibles, la promoción de justicia ambiental, la cooperación y la integración de la gestión ambiental en procesos de reconciliación y convivencia; es de precisar que muchas de estas estrategias se promueven en Florencia, mediante acciones colectivas como el ecoturismo, aunque se considera que falta superar la visión

extractivista con la que los Florencianos aprovechan los recursos naturales desconociendo la magnitud de la gravedad en la pérdida de los servicios eco sistémicos brindados principalmente por las cuencas hidrográficas: esenciales para el mantenimiento de los hábitat ecológicos, el suministro de agua, la protección contra desastres naturales y el apoyo al desarrollo económico y social de la región. En la siguiente tabla se recopilan las estrategias que pueden contribuir a la gestión ambiental;

**Tabla 10.**

*Estrategias Para la Gestión Ambiental*

Estrategia	Descripción	Retos	Oportunidades
Educación Ambiental No Formal	Implementar estrategias de educación ambiental que promuevan medios de vida sostenibles a través de prácticas productivas y de vida diaria.	Profundizar en estrategias efectivas, Involucrar a campesino, indígenas y colonos.	Transformar conflictos ambientales en oportunidades de sostenibilidad
Fortalecimiento de Alternativas Económicas	Desarrollar y promover iniciativas que fortalezcan y comercialicen productos no maderables de la selva caquetena.	Ofrecer ecoturismo y proyectos sostenibles, Formular lineamientos sostenibles	Desarrollar oferta ecoturística rentable
Fomento de Justicia Ambiental	Liderar movimientos civiles en defensa del ambiente y la vida.	Controlar la privatización de la economía	Gestionar recursos equitativamente
Cooperación Ambiental Intra e Interregional	Fortalecer capacidades institucionales y establecer alianzas para la gestión de conflictos ambientales.	Mejorar cooperación interregional	Desarrollar capacidades institucionales
Contribución al PDET en Reconciliación y Convivencia	Incorporar la gestión ambiental en procesos de reconciliación y convivencia.	Fomentar la conciencia ambiental en la planificación del PDET	Mejorar comunicación entre comunidades e instituciones

*Nota.* Estrategias que buscan generar oportunidades hacia el desarrollo sostenible ambiental de Florencia. *Fuente.* Gómez (2019)

Analizando el informe de Rendición de Cuentas de Paz – 2023 (Alcaldía de Florencia, 2023) sobre los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET, se encontró que las

acciones de gestión ambiental en la Subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño han sido las siguientes;

- Implementar estrategias de conservación, restauración y seguimiento de ecosistemas de importancia ambiental en el municipio de Florencia en diferentes zonas rurales y urbanas del municipio de Florencia., mediante las cuales se focalizaron, priorizaron y seleccionaron beneficiarios y áreas de ecosistemas estratégicos para la implementación del Pago de Servicios Ambientales en el municipio de Florencia, en su desarrollo se realizaron campañas de difusión de la política ambiental vigente en medios de comunicación masiva para sensibilizar a la población, otorgaron incentivos por servicios ambientales a productores priorizados, produjeron plántulas ornamentales, dendroenergéticas y agroforestales en vivero municipal para la reforestación de ecosistemas, seguimiento y monitoreo de los delitos ambientales reportados a la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Rural, constitución y seguimiento a las Zonas de Reserva de la Sociedad Civil en áreas ambientales estratégicas, seguimiento a procesos de restauración de ecosistemas de importancia ambiental en el municipio de Florencia.
- Restauración forestal para reducir la deforestación en la cuenca del rio hacha municipio de Florencia, llevando a cabo la dotación del vivero municipal con insumos, semillas y fertilizantes para realizar la siembra de árboles en las áreas, con el respectivo acompañamiento, (Sin especificación en cantidades) para la restauración de áreas naturales en la cuenca del rio Hacha, fortalecimiento de las capacidades productivas y de comercialización de organizaciones agropecuarias AGROSOLIDARIA, ASPPAFLOC y ASOPISPESOR.

Estas acciones contribuyen a la sostenibilidad ambiental de la Subregión Cuenca del

Caguán y Piedemonte Caqueteño incidiendo positivamente en: la protección de la biodiversidad, regulación del clima y del ciclo hidrológico, protección de recursos hídricos, reducción de la erosión; generando a su vez, insumos para evaluar el estado de ecosistemas de importancia ambiental en el municipio de Florencia y con ello ajustar las estrategias de conservación y restauración según sea necesario para la toma de decisiones sobre la gestión de los recursos naturales.

Sin embargo, ante la urgente necesidad de solucionar la degradación de las fuentes hídricas por el depósito de aguas residuales y residuos sólidos, se considera que las acciones ambientales no son significativas y tampoco aseguran el suministro de agua limpia y potable para las comunidades rurales y urbanas. No se evidencia de manera explícita actividades que contribuyan a disminuir la contaminación de las fuentes hídricas, la insuficiente cobertura de acueducto y el servicio de recolección, tratamiento y disposición de residuos sólidos en zonas rurales, aún con la existencia de políticas públicas de gestión ambiental que generan una perspectiva de progreso social, económico y ambiental que son instrumentos valiosos de planificación para el desarrollo sostenible de los territorios, por lo que se requiere la coordinación institucional para fortalecer las capacidades locales en la protección de las fuentes hídricas, además de intervenciones relevantes que respondan a las necesidades reales de las comunidades rurales y la construcción de una paz duradera y un desarrollo inclusivo en la Subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño.

## Conclusiones

En el municipio de Florencia durante el periodo 2019 al 2023 la estrategia PDET ha contribuido en ciertos aspectos del desarrollo sostenible en Florencia, especialmente en la mejora de infraestructuras y condiciones de vida de los pobladores de la Subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño, pero la inversión en proyectos no ha sido fundamental para la gestión de las problemáticas ambientales, debido a que no integra adecuadamente la degradación de los ecosistemas naturales que actualmente se evidencia en las zonas rurales, específicamente por la contaminación de las fuentes hídricas ocasionada por el vertimiento directo de las aguas residuales y residuos sólidos. Situación que prevalece ante la ausencia de índices de monitoreo que denote el riesgo de agentes contaminantes, así como la baja capacidad institucional para planificar, implementar y monitorear proyectos de sostenibilidad acorde con la necesidad de proteger las cuencas hidrográficas, demostrado en la baja inversión relacionada con alcantarillados rurales, sistemas de tratamientos de aguas residuales y servicio de recolección de residuos sólidos.

En el análisis crítico-social prevalece una baja participación de las comunidades respecto a visibilizar sus problemáticas ambientales, lo cual se reflejó en la baja gestión de políticas que incidan en el mejoramiento de los servicios de saneamiento básico, al igual que poca eficacia en la planeación y gestión política territorial hacia el desarrollo sostenible ambiental del municipio de Florencia para la implementación de estrategias que garanticen el acceso al agua de manera segura en calidad y cantidad, teniendo en cuenta que la contaminación en la cuenca del Río Hacha es causada principalmente por vertidos de aguas residuales; con lo que se refleja la necesidad urgente de mejorar la implementación de políticas públicas según las realidades locales.

Durante el periodo 2019-2023, varios indicadores mostraron avances y limitaciones en el desarrollo sostenible ambiental, por lo que se optimizaron acueductos veredales en su infraestructura aportando al mejoramiento de las condiciones de vida para muchas familias, no obstante, la calidad del agua en zonas rurales sigue siendo un problema, con riesgos no identificados para la salud. La Agencia de Renovación Territorial (ART) (2021), en su informe resalta una inversión nacional para sector ambiental, lo que, aunque puede ser una considerable suma, el reporte de las acciones ejecutadas por el PDET según el informe de Rendición de Cuentas de Paz – 2023 permite observar que las estrategias son poco significativas para disminuir y controlar la degradación de las fuentes hídricas, con lo que se precisa de mayor articulación institucional y la adopción de estrategias ambientales más inclusivas, mediante las cuales se logre mayor participación comunitaria, sentido de pertenencia y responsabilidad hacia sus territorios para transformar los desafíos actuales en oportunidades del progreso sostenible ambiental de y para la región.

Por todo lo anterior, se acepta la hipótesis alternativa en donde se planteó que las Políticas Públicas del PDET no han favorecido el desarrollo sostenible ambiental del municipio de Florencia Caquetá.

Finalmente, este estudio evidencia que los PDET aportan de manera efectiva los procesos de planificación y gestión socioeconómica y ambiental en las comunidades rurales, desarrollando sinergias con las dinámicas campesinas y la conservación de los ecosistemas y sus servicios ecosistémicos, fomentando un sentido de pertenencia y responsabilidad hacia los territorios, por lo cual, este estudio favorece la reflexión crítica respecto a cómo el accionar del gobierno local gestiona el desarrollo sostenible ambiental desde una perspectiva equilibrada acorde con las necesidades de protección de los recursos naturales.

## Recomendaciones

Para que los PDET favorezcan el desarrollo sostenible ambiental del municipio de Florencia Caquetá se considera necesario que desde el gobierno local se evalúe la planificación de las estrategias ambientales a fin de ajustarlas para que sean efectivas en la solución de la problemática de degradación de los ecosistemas naturales en especial de las fuentes hídricas, fortaleciendo acciones que refieran sensibilización y educación ambiental para concienciar a los pobladores sobre la importancia de la protección de los ecosistemas y sus servicios ecosistémicos, capacidad de gestión, seguimiento y control de la normativa ambiental, en articulación con las instituciones locales y regionales. Igualmente, se requiere de la participación de las comunidades en la toma de decisiones sobre la conservación de los recursos naturales, transparencia y accesibilidad de la información sobre la gestión ambiental en el municipio, investigación para el desarrollo de tecnologías y prácticas que aporten a la preservación de los recursos naturales.

La efectividad de las estrategias de gestión ambiental requiere de la articulación institucional a nivel local, regional y nacional para asegurar una implementación coherente de los PDET, maximizando significativamente la inversión en el sector ambiental para enfrentar las demandas locales y asegurar un desarrollo sostenible equilibrado.

Se hace fundamental aumentar la participación comunitaria fomentando un mayor sentido de pertenencia de las comunidades locales en la identificación y solución de problemas ambientales, por lo cual, la realización de programas de capacitación y concientización en el aporte de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos al bienestar humano empoderará a los ciudadanos en la toma de decisiones relacionadas con el desarrollo sostenible de sus territorios.

Es vital incentivar la inclusión y el sentido de pertenencia desde estrategias que integren a

todos los sectores de la sociedad en el desarrollo de proyectos sostenibles, gestando sentido de responsabilidad hacia los recursos naturales para transformar los desafíos actuales en oportunidades de progreso socioeconómico y ambiental.

Se recomienda profundizar en estudios sobre los procesos de desarrollo ambiental de las comunidades campesinas, enfatizando en lo vivencial, sistematizando las percepciones de las poblaciones rurales respecto a la importancia de proteger los ecosistemas naturales y el impacto de los PDET en sus zonas de vida.

## Referencias

- Agencia de renovación del territorio (ART). (2021). ABC de los PDET y el PNIS. <https://centralpdet.renovacionterritorio.gov.co/inversion-subregional/>
- Agencia de renovación del territorio (ART). (2021). Inversión Regionalizada. <https://centralpdet.renovacionterritorio.gov.co/inversion-subregional/>
- Agencia de renovación del territorio (ART). (2022). Megaficha de la Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño.
- Alcaldía de Florencia. (2023). Informe de Rendición de Cuentas de Paz – 2023. Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET.
- Alcaldía de Florencia. (2020). Plan de desarrollo Alcaldía de Florencia 2020 - 2023 Florencia Biodiversidad Para todos. <https://www.florencia-caqueta.gov.co/planes/plan-de-desarrollo-alcaldia-de-florencia-2020-2023-florencia>
- Álvarez Pinzón, A., Mendoza Alfonso, P., Idrobo Velasco A. y Pinzón Rueda, A. (2021). Enfoque territorial y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial en Colombia y su papel en la sostenibilidad social. *Revista Análisis Jurídico-Político*, 3(6), 147-168. <https://doi.org/10.22490/26655489.4782>
- Asamblea Departamental del Caquetá. (2019, 18 de Julio). Ordenanza 009 "Por Medio de la Cual se Adopta el Plan de Acción del Programa de Desarrollo Con Enfoque Territorial (PDET) en el Departamento del Caquetá" [https://caqueta.micolombiadigital.gov.co/sites/caqueta/content/files/000793/39634\\_ordenanza-009-del-18-de-julio-de-2019.pdf](https://caqueta.micolombiadigital.gov.co/sites/caqueta/content/files/000793/39634_ordenanza-009-del-18-de-julio-de-2019.pdf)
- Bayona Estupiñán, L. C. (2016). Acercamiento Al Análisis De La Responsabilidad Ambiental Del Estado Frente Al Desarrollo Sostenible Del Territorio. *Global Iure*, 4, 47–63.

<https://revista.jdc.edu.co/index.php/giure/article/view/Globaliure2016>

Brundtland, G. H. (1987). Informe de la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y el Desarrollo:

Nuestro futuro común. Documentos de las Naciones, Recolección de un, 416.

[https://www.ecominga.uqam.ca/PDF/BIBLIOGRAPHIE/GUIDE\\_LECTURE\\_1/CMMA](https://www.ecominga.uqam.ca/PDF/BIBLIOGRAPHIE/GUIDE_LECTURE_1/CMMA)

[D-Informe-Comision-Brundtland-sobre-Medio-Ambiente-Desarrollo.pdf](#)

Cabanzo Valencia, M. (2022). Los Consejos Terri-toriales de Paz, Reconciliación y Convivencia

como iniciativa multiactor para la paz territorial en Colombia. *Opinión Pública*, 17, 10-22.

<https://revistas.cun.edu.co/index.php/opinionpublica/article/view/784/552>

Calvo Guillen, P., Pérez Hoyos, O., Romero Amaya, M. (2020). Miradas Cruzadas Sobre el

Enfoque Territorial de la Responsabilidad Social, la Gobernanza y la Sostenibilidad.

Opera, (26). DOI: 10.18601/16578651.N26.02

Cisneros, M. (2012). Cómo elaborar trabajos de grado: Segunda edición. Ecoe Ediciones.

*Digitalia*,

<https://www-digitaliapublishing->

[com.banrep.basesdedatosezproxy.com/a/29879](https://www-digitaliapublishing-com.banrep.basesdedatosezproxy.com/a/29879)

Comisión Económica para América Latina y el Caribe-CEPAL. (2016). Agenda 2030 y los

objetivos de desarrollo sostenible una oportunidad para América Latina y el Caribe.

[https://www.agci.cl/images/centro\\_documentacion/AGENDA\\_2030\\_y\\_los\\_ODS.pdf](https://www.agci.cl/images/centro_documentacion/AGENDA_2030_y_los_ODS.pdf)

Comisión Económica para América Latina y el Caribe-CEPAL. (2019). Planificación para el

desarrollo territorial sostenible en América Latina y el Caribe.

<https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/382c3038-a88d-4f29-aaf7->

[5c08bb1b2faf/content](https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/382c3038-a88d-4f29-aaf7-5c08bb1b2faf/content)

Consejo Nacional de Política Económica y Social – CONPES. (2018). Estrategia para la

implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia.

Documento CONPES, 3918, 1-73.

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3918.pdf>

Congreso de la República de Colombia. (1993). Ley 99 de 1993: Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones. Bogotá, Colombia.

Corona, J. (2015). Uso e importancia de las monografías. *Journal*, 34(1), 64 – 68.

<https://doaj.org/article/681d65e0e86442449faecb9a8fddee3c>

Corporación para el desarrollo sostenible del sur de la Amazonia (Corpoamazonia) y Universidad de la Amazonía (UDLA). (2005). Plan de ordenación y manejo de la cuenca del Río Hacha 2006-2025. Convenio 051 del 2005.

[https://www.corpoamazonia.gov.co/files/Ordenamiento/POMCA/POM\\_Hacha.pdf](https://www.corpoamazonia.gov.co/files/Ordenamiento/POMCA/POM_Hacha.pdf)

Corporación para el desarrollo sostenible del sur de la Amazonia (Corpoamazonia). (2018). Plan de Gestión Ambiental de la Región del Sur de la Amazonia Colombiana, 2018-2038.

[https://www.corpoamazonia.gov.co/files/planes/PGAR\\_2018-2038.pdf](https://www.corpoamazonia.gov.co/files/planes/PGAR_2018-2038.pdf)

Corporación para el desarrollo sostenible del sur de la Amazonia (Corpoamazonia). (2021).

*Resultados del Monitoreo del Agua en Fuentes Hídricas Priorizadas del Departamento del*

*Caquetá.* [https://www.corpoamazonia.gov.co/files/tramites/rh/tr/2020\\_caqueta.pdf](https://www.corpoamazonia.gov.co/files/tramites/rh/tr/2020_caqueta.pdf)

Cubides-Cárdenas, J., Suárez-Pinilla, J. y Hoyos-Rojas, J. (2018). *Responsabilidad ambiental del Estado colombiano con ocasión del conflicto armado interno*. Facultad de Derecho de la Universidad Católica de Colombia.

<https://repository.ucatolica.edu.co/server/api/core/bitstreams/cc666fc6-85f0-40fb-9d96->

[1ebfd99fe89a/content](#)

Chavarro, D., Vélez, M., Tovar, G., Montenegro, I., Hernández, A y Olaya. (2017). *Los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Colombia y el aporte de la ciencia, la tecnología y la innovación. Documento de trabajo 01.*

[https://minciencias.gov.co/sites/default/files/objetivos\\_de\\_desarrollo\\_sostenible\\_y\\_aporte\\_a\\_la\\_cti\\_v\\_3.5.pdf](https://minciencias.gov.co/sites/default/files/objetivos_de_desarrollo_sostenible_y_aporte_a_la_cti_v_3.5.pdf)

Diario del Caquetá. (2022). Mano dura contra la Deforestación en el Municipio de Florencia.

[Noticia]. <https://diariodelcaqueta.com/2022/01/25/mano-dura-contra-la-deforestacion-en-el-municipio-de-florencia/>

Dueñas-Celis, Y., Dorado-González, M., Espinosa-Macana, P., Y Suescún-Carrero, H. (2018).

Índice de riesgo de la calidad del agua para consumo humano en zonas urbanas del departamento de Boyacá, Colombia 2004-2013. *Revista Facultad Nacional de Salud Pública*, 36(3), 100-108.

[http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0120-386X2018000300100](http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0120-386X2018000300100)

Fernández, j., Fernández, M., y Soloaga, I. (2019). “Enfoque territorial y análisis dinámico de la

ruralidad: alcances y límites para el diseño de políticas de desarrollo rural innovadoras en América Latina y el Caribe”, Documentos de Proyectos (LC/TS.2019/65,

LC/MEX/TS.2019/16.<https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/8a34171e-fe47-468f-afff-3404b329ad1f/content>

Florenciacquetariocarano. (2013). Caquetá- Río Caraño.

<https://florenciacquetariocarano.blogspot.com/>

Gallopín, C. (2010). El desarrollo sostenible desde una perspectiva sistémica. *Sostenible?*, (11),

17-35. <http://hdl.handle.net/2099/9517>

- García, D., López, L y Balanta, V. (2022). Estrategias socioculturales y ambientales integradas para el fomento del turismo de naturaleza: Caraño, Caquetá, Colombia. *Revista de Investigaciones*,17(2). <https://www.redalyc.org/journal/5337/533773771006/html/#gf1>
- Gil, C. G. (2018). Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS): una revisión crítica. *Papeles de relaciones ecosociales y cambio global*, 140(1), 107-118. [https://www.fuhem.es/media/cdv/file/biblioteca/revista\\_papeles/140/ODS-revision-critica-C.Gomez.pdf](https://www.fuhem.es/media/cdv/file/biblioteca/revista_papeles/140/ODS-revision-critica-C.Gomez.pdf)
- Gobernación del Caquetá. (2020). *Plan de Desarrollo Departamental del Caquetá 2020 - 2023, Pacto social por el desarrollo de nuestra región*. <http://www.sedcaqueta.gov.co/docs/pdd-caqueta.pdf>
- Gobernación del Caquetá. (2023). Plan ambiental 2020 – 2023. Plan departamental de agua programa agua para la prosperidad para el manejo empresarial de los servicios de agua y saneamiento PDA Caquetá.
- Gobierno Nacional de Colombia (GOV.CO) y Comisión de Seguimiento, Impulso y Verificación del Acuerdo Final (CSIVI). (2017). Plan Marco de Implementación del Acuerdo Final (PMI), “Acuerdo Final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera”. [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3932\\_Anexo%20B\\_Plan%20Marco%20de%20Implementaci%C3%B3n%20\(PMI\).pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3932_Anexo%20B_Plan%20Marco%20de%20Implementaci%C3%B3n%20(PMI).pdf)
- Gobierno Nacional de Colombia (GOV.CO). (2016). Implementación de los ODS en Colombia. <https://images.app.goo.gl/aWe5N3C39DhaELpUA>
- Gómez, L. (2019). La gestión ambiental en el Programa de desarrollo con enfoque territorial (PDET) de la cuenca del Caguán y el piedemonte caqueteño. [Tesis de maestría, Pontificia

- Universidad Javeriana]. Repositorio Javeriana.edu. <http://hdl.handle.net/10554/45338>
- Guerra Gabalo, D. (2023). Análisis de la deforestación en el departamento de Caquetá-Colombia. *Universidad Militar Nueva Granada*. <https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/handle/10654/45158/GuerraGabaloKevinDaniel2023.pdf?sequence=2&isAllowed=y>
- Guía para la formulación e implementación de políticas públicas del Distrito Capital. (2022). *Secretaría de Planeación Distrital*. [https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/guia\\_formulacion\\_implementacion\\_politicas\\_publicas.pdf](https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/guia_formulacion_implementacion_politicas_publicas.pdf)
- Hernández Sampieri, R. y Mendoza Torres, C. (2018). *Metodología de la investigación - Las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta*. McGraw-Hill Interamericana. <https://www.ebooks7-24.com:443/?il=6443>
- Junco-Salgado, S. (2023). Análisis ambiental y socioeconómico de la inversión en vías terciarias en Colombia mediante el uso de herramientas geoespaciales desde el año 2016 hasta el 2022. [https://ciencia.lasalle.edu.co/ing\\_ambiental\\_sanitaria/2039](https://ciencia.lasalle.edu.co/ing_ambiental_sanitaria/2039)
- Jurisdicción Especial para la Paz (JEP). (2016). Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. Gobierno Nacional de Colombia, 5, 10-15. <https://www.jep.gov.co/Documents/Acuerdo%20Final/Acuerdo%20Final%20Firmado.pdf>
- Larrouyet, C. (2015). *Desarrollo sustentable. Origen, evolución y su implementación para el cuidado del planeta*. [Tesis de investigación, Universidad Nacional de Quilmes, Bernal, Argentina]. Repositorio Institucional Digital de Acceso Abierto de la Universidad

Nacional de Quilmes <http://ridaa.unq.edu.ar/handle/20.500.11807/154>

Ley 893. (2017). Por el cual se crean los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET”.

Diario Oficial No.50.247 de 28 mayo de 2017

[https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma\\_pdf.php?i=81856](https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma_pdf.php?i=81856)

Madroñero-Palacios, S., y Guzmán-Hernández, T. (2018). Desarrollo sostenible. Aplicabilidad y sus tendencias. *Revista tecnología en Marcha*, 31(3), 122-130.

[https://www.scielo.sa.cr/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0379-](https://www.scielo.sa.cr/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0379-)

[39822018000300122#B9](https://www.scielo.sa.cr/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0379-39822018000300122#B9)

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (Minambiente). (2020). Políticas Públicas Ambientales. [https://www.minambiente.gov.co/planeacion-y-seguimiento/politicas-](https://www.minambiente.gov.co/planeacion-y-seguimiento/politicas-publicas-ambientales/#:~:text=Pol%C3%ADtica%20P%C3%ABlica%20Ambiental%20es%20un)

[publicas-](https://www.minambiente.gov.co/planeacion-y-seguimiento/politicas-publicas-ambientales/#:~:text=Pol%C3%ADtica%20P%C3%ABlica%20Ambiental%20es%20un)

[ambientales/#:~:text=Pol%C3%ADtica%20P%C3%ABlica%20Ambiental%20es%20un](https://www.minambiente.gov.co/planeacion-y-seguimiento/politicas-ambientales/#:~:text=Pol%C3%ADtica%20P%C3%ABlica%20Ambiental%20es%20un)

[.Nacional%20con%20la%20finalidad%20de](https://www.minambiente.gov.co/planeacion-y-seguimiento/politicas-ambientales/#:~:text=Pol%C3%ADtica%20P%C3%ABlica%20Ambiental%20es%20un)

Ministerio de Hacienda y Crédito Público. (2021). *Viabilidad Fiscal Territorial 2021*.

<https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionConte>

[nt%2FWCC\\_CLUSTER-200083%2F%2FidPrimaryFile&revision=latestreleased](https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionConte)

Ministerio de Salud y Protección Social. (2019). *Informe Nacional De La Calidad Del Agua Para*

*Consumo Humano— Inca 2017*.

<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/SA/calidad->

[del-agua-inca-2017.pdf](https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/SA/calidad-del-agua-inca-2017.pdf)

Miranda-Camacho, G. (2006). Hacia una visión hermenéutica crítica de la política educativa

*Revista de Ciencias Sociales* (Cr), I-II (111), 101-117.

<https://www.redalyc.org/pdf/153/15311209.pdf>

- Molina-Peláez, S. (2017). ¿Qué busca el Estado con una política pública? Dinámica de las políticas públicas y los valores entre las instituciones estatales. *IUSTA*, 1(46), 63-84. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6685075>
- Ordóñez, G., Tadlaoui, S., Porras Alzate, S., Duarte García, J., López, L., Martínez Fajardo, L., y Calderón-Peña, G. (2013). *Manual de análisis y diseño de políticas públicas*. Universidad Externado de Colombia. <https://www-digitaliapublishing-com.banrep.basesdedatosezproxy.com/a/39959>
- Organización de las Naciones Unidas (ONU). (2023). *Acerca de Desarrollo Sostenible*. Cepal.org. <https://www.cepal.org/es/temas/desarrollo-sostenible/acerca-desarrollo-sostenible>
- Organización de las Naciones Unidas (ONU). (2020). *Manual básico sobre la agenda 2030 para el desarrollo sostenible* [SP-UNSDG-SDG-Primer.pdf](#)
- Organización de las Naciones Unidas (ONU). (2015). *Resolución aprobada por la Asamblea General el 25 de septiembre de 2015*. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/291/93/PDF/N1529193.pdf?OpenElement>
- Organización de las Naciones Unidas (ONU). (2022). *Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2022*. [https://unstats.un.org/sdgs/report/2022/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2022\\_Spanish.pdf](https://unstats.un.org/sdgs/report/2022/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2022_Spanish.pdf)
- Peña-Gómez, J. (2022). *Deforestación en el municipio de Florencia, departamento de Caquetá, Colombia: un análisis de las dinámicas productivas y extractivas en el período 2000-2021* [Tesis de maestría, Universidad de FLACSO Ecuador]. Repositorio Institucional. <https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/bitstream/10469/18491/2/TFLACSO-2022JPPG.pdf>
- Perdomo-Perafan, A. y Alvarez-Guayara, D. (2022). Valoración ambiental del transecto del Río

Hacha en la comuna norte de la ciudad de Florencia Caquetá. *Revista Environment & Technology*, 2(2), 35-54. <https://doi.org/10.56205/ret.2-2.3>

Plan General de Asistencia Técnica (PGAT). (2018). Plan General de Asistencia Técnica Agropecuaria de municipio de Florencia Caquetá.

Presidencia de la República. (2015). Decreto número 0280 de 18 de febrero de 2015. *Por el cual se crea la Comisión Interinstitucional de Alto Nivel para el alistamiento y la efectiva implementación de la Agenda de Desarrollo Post 2015 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible* -ODS.

<https://observatorioplanificacion.cepal.org/sites/default/files/instrument/files/DECRETO%20280%20DEL%2018%20DE%20FEBRERO%20DE%202015.pdf>

Presidencia de la república. (2019). *Plan De Acción Para La Transformación Regional – PATR, Subregión Cuenca Del Caguan Y Piedemonte Caquetefío, Comprende Los Municipios De Albania, Algeciras, Belen De Los Andaquies, Cartagena Del Chaira, Curillo, El Doncello, El Paujil, Florencia, La Montarita, Milán, Morelia, Puerto Rico, San Jose Del Fragua, San Vicente Del Caguan, Solano, Solita, Valparaíso*. Serviceweb. [https://serviceweb.renovacionterritorio.gov.co/artdev/media/files/2021-06-05\\_162132\\_60533992.PDF](https://serviceweb.renovacionterritorio.gov.co/artdev/media/files/2021-06-05_162132_60533992.PDF)

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). (2019). *Retos y desafíos para el Desarrollo Sostenible Caquetá*. <https://www.undp.org/es/colombia/publicaciones/caqueta-retos-y-desafios-para-el-desarrollo-sostenible>

Ramírez Camacho, V., y Carvajal Arias, A. (2021). Recuperación integral de las fuentes hídricas de Florencia-Caquetá. [Proyecto de especialización, Universidad Libre de Colombia].

- Repositorio institucional <https://repository.unilibre.edu.co/handle/10901/23709>
- Rettberg Beil, B, Arreaza, C, Castillejo Cuéllar, A, Ceballos Medina, M, Chaux Torres, J, Cheng-Hopkins, J, Ciurlizza, J, García Gómez, A, Llinás Rocha, G, Llorente Sardi, M, Mason, A, Méndez, M, Nasi Lignarolo, C, Palou Trias, J, Pizarro Leongómez, E, Prieto Sanabria, J, Rivas Gamboa, A, Rojas, C, Schultze-Kraft, M, Vargas Duque, J y Vranckx, A. (2018). *Gobernanza y gerencia del desarrollo sostenible*. Universidad de los Andes. <https://repositorio.uniandes.edu.co/entities/publication/61b7f007-433d-4587-a999-fb3c030d71e7>
- Ricalde-López., C., López-Hernández, E., y Peniche-Ancona, A. (2005). Desarrollo sustentable o sostenible: una definición conceptual. *Horizonte sanitario*, 4(2). <https://www.redalyc.org/pdf/4578/457845044002.pdf>
- Rivera-Aguilera, G. (2017). Los procesos de influencia global/local en políticas públicas: Una propuesta metodológica. *Psicoperspectivas*, 16(3), 111-121. <https://dx.doi.org/10.5027/psicoperspectivas-vol16-issue3-fulltext-1092>
- Rodríguez-Becerra, M., Wills-Herrera, E., Andrade-Pérez, G., Uribe-Botero, E., Rudas-Lleras, G., Durán-Duran, A y Castro-Gutiérrez, L. (2009). *La mejor Orinoquia que podemos construir. Elementos para la sostenibilidad ambiental del desarrollo*. Universidad de los Andes. <https://repositorio.uniandes.edu.co/entities/publication/eca3337a-0ab1-4169-9189-99839fcfc295>
- Rojas, R., Franco, J. y Gómez, K. (2023). *Perspectivas sobre sustentabilidad ambiental*. Instituto de Estudios Ambientales (IDEA). [https://idea.unal.edu.co/publica/serie\\_ideas/PDF/ideas35\\_Sustentabilidad\\_Ambiental\\_IS\\_BN978-958-505-404-2.pdf](https://idea.unal.edu.co/publica/serie_ideas/PDF/ideas35_Sustentabilidad_Ambiental_IS_BN978-958-505-404-2.pdf)

- Roth, D. (2021). *Enfoques para el análisis de políticas públicas*. Universidad Nacional de Colombia. Universidad Nacional de Colombia. <https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=Y3wcEAAQBAJ&oi=fnd&pg=PT6&dq=pol%C3%ADticas+publicas+en+colombia+teoria&ots=GP0LpESXyl&sig=hd6UzgSizxoVdDdW3XGuQVU5pY#v=onepage&q&f=false>
- Sánchez-Castillo, V., Gómez-Cano, A. y Moreno-González, M. (2017). Organizaciones sociales afrodescendientes en el municipio de Florencia (Colombia): logros, dificultades y retos. *Cooperativismo y Desarrollo*, 111(25), 67-80. <https://revistas.ucc.edu.co/index.php/co/article/view/1872/1965>
- Sachs, J. (2014). *Era Del Desarrollo Sostenible*. Ediciones Deusto. [https://static0planetadelibroscommx.cdnstatics.com/libros\\_contenido\\_extra/31/30978\\_La\\_era\\_del\\_desarrollo\\_sostenible.pdf](https://static0planetadelibroscommx.cdnstatics.com/libros_contenido_extra/31/30978_La_era_del_desarrollo_sostenible.pdf)
- Secretaría de Planeación Distrital. (2022). *Guía para la formulación e implementación de políticas públicas del Distrito Capital*. [https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/guia\\_formulacion\\_implementation\\_politicas\\_publicas.pdf](https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/guia_formulacion_implementation_politicas_publicas.pdf)
- Telencuestas. (2024). *Cuántos habitantes tiene Florencia, Caquetá en 2024*. <https://telencuestas.com/censos-de-poblacion/colombia/2024/caqueta/florencia>
- Trujillo, L., y Rubio, G. (2024). Desempeño de la gobernabilidad en las entidades de gobierno desde los objetivos del desarrollo sostenible: caso Florencia–Caquetá. *Aglala*, 15(1), 55-75. <https://revistas.uninunez.edu.co/index.php/aglala/article/view/2411/1681>
- Universidad Nacional Abierta y a Distancia - UNAD, (2022). *Líneas de Investigación de la Escuela de Ciencias Agrícolas, Pecuarias y del Medio Ambiente*

[Documento Líneas y Sublíneas ECAPMA versión final aprobada junio 2022.pdf](#)  
([unad.edu.co](http://unad.edu.co))

Vargas Aranda, J. E. (2021). *Análisis de las políticas públicas ambientales en Colombia durante los dos primeros años de gobierno del Presidente Iván Duque Márquez desde la perspectiva de la tercera generación de los derechos humanos*. [Tesis de grado, Corporación Universidad de la Costa]. Repositorio institucional <https://repositorio.cuc.edu.co/handle/11323/8275>

Velandia-Moncada, N. (2022). Análisis de la implementación de una Política Pública Educativa utilizando la herramienta Atlas TI. *Miradas*, 17(2). 7 – 21.  
<https://doi.org/10.22517/25393812.25067>

Wilson J. (2019). ¿Qué son y para qué sirven las políticas públicas? *In Iure*, 2 (8).  
<https://revistaelectronica.unlar.edu.ar/index.php/iniure/article/view/492>

---

## **Resumen Analítico en Educación (RAE)**

### **Título:**

Impacto del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) en el Desarrollo Sostenible Ambiental del Municipio de Florencia Caquetá, Colombia, durante el Periodo 2019-2023.

### **Autor:**

Raquel Marín Ortiz

### **Institución:**

Universidad Nacional Abierta y a Distancia (UNAD)  
Escuela de Ciencias Agrícolas, Pecuarias y del Medio Ambiente – ECAPMA  
Maestría en Desarrollo Rural

### **Año:**

2024

### **Resumen:**

Este estudio analiza el impacto del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) en el desarrollo sostenible ambiental del municipio de Florencia, Caquetá, durante el periodo 2019-2023. El trabajo emplea una metodología cualitativa con enfoque hermenéutico y crítico-social para examinar la implementación de políticas públicas en el contexto rural de Florencia y su efectividad en la preservación de los recursos naturales, específicamente en la reducción de la degradación de los ecosistemas y la contaminación hídrica. Los resultados muestran que, aunque el PDET establece acciones para mejorar la calidad de vida y fomentar la sostenibilidad, existen limitaciones institucionales y escasa inversión en la protección ambiental, lo cual afecta el progreso hacia un desarrollo sostenible integral en las zonas rurales de Florencia.

### **Palabras clave:**

Desarrollo Sostenible, Política Gubernamental, Enfoque Territorial, Medio Ambiente, PDET

### **Componentes adicionales para el RAE:**

#### **Objetivo General:**

Analizar desde una postura crítico-social el impacto del PDET en el desarrollo sostenible ambiental en Florencia, Caquetá, durante el periodo 2019-2023.

**Metodología:**

Investigación cualitativa con enfoque hermenéutico y crítico-social. Se analizaron documentos e informes regionales, usando Atlas Ti para la codificación y categorización de los datos.

**Resultados:**

Las políticas públicas del PDET presentan deficiencias en la gestión ambiental de Florencia, mostrando una inversión limitada en infraestructura y saneamiento, especialmente en la calidad del agua y la protección de recursos naturales. Las iniciativas del PDET no han logrado revertir completamente la degradación de los ecosistemas y la contaminación de fuentes hídricas.

**Conclusiones:**

El PDET promueve el desarrollo sostenible ambiental en zonas priorizadas, pero enfrenta desafíos como la falta de recursos y coordinación institucional. Esto impide que el municipio de Florencia logre una protección ambiental efectiva, necesaria para un desarrollo sostenible en áreas rurales vulnerables.

**Referencias:**

Incluyen documentos del PNUD, informes de la Agencia de Renovación Territorial y normativa colombiana aplicable al desarrollo sostenible y a las políticas de enfoque territorial.