

Fortalecimiento de capacidades y oportunidades laborales para jóvenes en Popayán, Cauca

Yeisi Viviana Muñoz Constain

Tutora

Diana Ximena Sánchez Tróchez

Universidad Nacional Abierta y a Distancia- UNAD

Escuela de Ciencias Administrativas, Contables Económicas y de Negocios

Diplomado en Cooperación Internacional para el Desarrollo

2026

Nota de Aceptación

Diana Ximena Sánchez Tróchez

Director de trabajo de grado

Jurado

Jurado

Agradecimientos

Agradezco a Dios por guiarme, por darme fortaleza y sabiduría necesarias para culminar este proceso académico, a mi hija Laura Sofía quien es mi mayor motivación y la razón de mi esfuerzo diario, mi impulso para no rendirme y seguir adelante, a mi madre y familia por su apoyo incondicional, al amor de mi vida y a las personas que confiaron en mis capacidades y creyeron en mí, a mi tutora Diana Sánchez por su orientación y acompañamiento académico que fue esencial para la culminación de este proyecto.

Resumen

El desempleo juvenil en el municipio de Popayán constituye una problemática estructural que limita el desarrollo socioeconómico del territorio y afecta de manera directa las oportunidades de vida de los jóvenes entre 14 y 28 años, en este contexto, el presente trabajo formula un proyecto de cooperación internacional orientado al fortalecimiento de capacidades y oportunidades laborales para jóvenes, aplicando la Metodología del Marco Lógico y los lineamientos establecidos por la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia). Este proyecto propone una intervención integral que articula procesos de formación técnica y desarrollo de habilidades blandas, fortalecimiento institucional, generación de oportunidades de empleo formal y apoyo al emprendimiento juvenil, con el fin de reducir de manera sostenible la tasa de desempleo juvenil del 37,6 % al 27,6 % en un periodo de tres años, la formulación incluye el análisis del contexto y los antecedentes del territorio, la identificación y caracterización de los actores involucrados, el planteamiento del problema, la construcción del árbol de objetivos, la definición de objetivos SMART, la elaboración de la matriz de planificación y la estructuración de un presupuesto detallado acorde con los principios de eficiencia, coherencia y transparencia promovidos por la APC-Colombia, de igual forma, se desarrolla una matriz de evaluación que permite analizar el cumplimiento de los indicadores de impacto, resultado, proceso y gestión financiera, identificando efectos no esperados y formulando recomendaciones para fortalecer la sostenibilidad del proyecto. La propuesta se alinea con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 8: Trabajo decente y crecimiento económico, y reconoce la cooperación internacional como un mecanismo estratégico para complementar las capacidades locales, mejorar la gobernanza del empleo juvenil y generar impactos duraderos en el desarrollo económico y social de Popayán.

Palabras clave: juventud, empleo, formación, articulación, desarrollo, cooperación.

Abstract

Youth unemployment in the municipality of Popayan constitutes a structural problem that limits the socio-economic development of the territory and directly affects the life opportunities of young people aged 14 to 28. In this context, the present work formulates an international development cooperation project aimed at strengthening capacities and labor opportunities for young people, applying the Logical Framework Methodology and the guidelines established by the Presidential Agency for International Cooperation of Colombia (APC-Colombia). The project proposes a comprehensive intervention that integrates technical training processes, soft skills development, institutional strengthening, the generation of formal employment opportunities, and support for youth entrepreneurship, with the objective of sustainably reducing the youth unemployment rate from 37.6% to 27.6% over a three-year period. The formulation includes an analysis of the territorial context and background, the identification and characterization of stakeholders, the problem statement, the construction of the objectives tree, the definition of SMART objectives, the development of the planning matrix, and the structuring of a detailed budget in accordance with the principles of efficiency, coherence, and transparency promoted by APC-Colombia. Likewise, an evaluation matrix is developed to analyze the achievement of impact, outcome, process, and financial management indicators, identifying unintended effects and formulating recommendations to strengthen the sustainability of the project. The proposal is aligned with Sustainable Development Goal 8: Decent Work and Economic Growth, and recognizes international cooperation as a strategic mechanism to complement local capacities, improve youth employment governance, and generate lasting impacts on the economic and social development of Popayan.

Keywords: youth, employment, training, articulation, development, cooperation.

Tabla de Contenido

Introducción	10
Descripción del Problema.....	11
Justificación.....	12
Objetivos	13
Objetivo General	13
Objetivos Específicos	13
Marco Teórico	14
Marco Conceptual.....	17
Marco Normativo.....	20
Ficha del Perfil del Proyecto	22
Contexto	24
Ámbito.....	24
Actores:	24
Afectados:.....	25
Recursos:	25
Antecedentes y Justificación del Proyecto	26
Planteamiento del Problema	32
Justificación General del Presupuesto.....	47
Conclusiones	48
Recomendaciones	50
Referencias Bibliográficas.....	51

Lista de Tablas

Tabla 1 <i>Matriz de Analisis de Involucrados</i>	29
Tabla 2 <i>Matriz de Planificación- Marco Teorico</i>	40
Tabla 3 <i>Matriz de Evaluación del Proyecto</i>	42
Tabla 4 <i>Presupuesto</i>	45

Lista de Figuras

Figura 1 <i>Árbol de problemas</i>	34
Figura 2 <i>Árbol de Objetivos</i>	35
Figura 3 <i>Descripción de los Objetivos SMART</i>	38

Introducción

El desempleo juvenil en el municipio de Popayán representa una problemática prioritaria que afecta el desarrollo económico y social del territorio, así como las oportunidades de vida de la población joven, frente a este contexto, se hace necesaria la formulación de estrategias puntuales que permitan fortalecer la empleabilidad juvenil y generar oportunidades de trabajo digno y sostenible.

La presente actividad desarrolla la formulación de un proyecto de cooperación internacional para el desarrollo, aplicando la Metodología del Marco Lógico y los lineamientos de APC-Colombia, en el Paso 1, se construye el árbol de objetivos y se formulan objetivos SMART, definiendo de manera clara los medios, el objetivo central y los fines del proyecto, el Paso 2 corresponde a la elaboración de la matriz de planificación, donde se articulan el fin, el propósito, los resultados y las actividades, junto con sus respectivos indicadores, medios de verificación y supuestos. Finalmente, el Paso 3 presenta el presupuesto detallado del proyecto, organizado por rubros, costos y justificación técnica, garantizando la coherencia entre los recursos y las acciones propuestas.

Todos estos pasos permiten estructurar una propuesta coherente, viable y orientada a resultados, que contribuye al fortalecimiento de la empleabilidad juvenil en Popayán y al cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible 8: Trabajo decente y crecimiento económico.

Descripción del Problema

Planteamiento del Problema

El municipio de Popayán enfrenta una alta tasa de desempleo juvenil, lo que constituye una problemática estructural que limita el desarrollo socioeconómico del territorio y restringe las oportunidades de inserción laboral de la población más joven, esta situación se ve empeorada por la influencia del empleo informal, la baja pertinencia de los procesos de formación frente a las demandas del mercado laboral local y la débil articulación entre las instituciones educativas, el sector productivo y las entidades públicas responsables de la promoción del empleo, esto tiene como consecuencia que un número significativo de jóvenes enfrenten dificultades para acceder a empleos formales y sostenibles, lo que incrementa la vulnerabilidad social, la inestabilidad económica y el riesgo de exclusión social.

Adicionalmente, los programas e iniciativas previas orientados a la empleabilidad juvenil han presentado limitaciones en términos de cobertura, continuidad y sostenibilidad, lo que ha impedido generar impactos duraderos en la reducción del desempleo juvenil, ya que la ausencia de mecanismos efectivos de seguimiento, acompañamiento después de la formación y articulación interinstitucional ha reducido la eficacia de estas intervenciones. En este contexto, se evidencia la necesidad de formular e implementar un proyecto de cooperación internacional que fortalezca las capacidades laborales de los jóvenes, promueva la generación de oportunidades de empleo formal y fomente alianzas estratégicas entre actores locales, nacionales e internacionales, con el fin de contribuir de manera sostenible a la reducción del desempleo juvenil y al desarrollo socioeconómico del municipio de Popayán.

Justificación

El presente proyecto se justifica por la necesidad de atender de manera estructural el problema del desempleo juvenil en el municipio de Popayán, el cual representa una de las principales barreras para el desarrollo socioeconómico del territorio y la inclusión social de la población joven, pues la limitada inserción de los jóvenes en el mercado laboral formal no solo afecta sus condiciones de vida y autonomía económica, sino que también restringe el aprovechamiento del capital humano local, reduciendo la competitividad y el crecimiento económico del municipio.

Desde una perspectiva social, el proyecto contribuye a la reducción de brechas de desigualdad, al promover el acceso equitativo a oportunidades de formación pertinente, empleo digno y emprendimiento juvenil, de igual forma, fortalece las capacidades individuales de los jóvenes mediante el desarrollo de competencias técnicas y habilidades blandas, incrementando su empleabilidad y su participación activa en el desarrollo territorial, ya que la intervención prioriza un enfoque inclusivo que reconoce a los jóvenes como actores estratégicos del desarrollo local.

En el ámbito institucional, la propuesta se justifica por su aporte al fortalecimiento de la articulación interinstitucional entre entidades públicas, privadas y de cooperación internacional, lo que permite optimizar recursos, mejorar la coordinación de acciones y asegurar la sostenibilidad de los resultados, la aplicación de la Metodología del Marco Lógico y los lineamientos de la APC-Colombia garantiza una planificación coherente, transparente y orientada a resultados. El proyecto, también se alinea con los principios de la cooperación internacional para el desarrollo y con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 8: Trabajo decente y crecimiento económico, consolidándose como una estrategia pertinente y necesaria para impulsar la empleabilidad juvenil.

Objetivos

Objetivo General

Fortalecer la empleabilidad de los jóvenes del municipio de Popayán mediante el desarrollo de competencias laborales pertinentes, la articulación interinstitucional y la generación de oportunidades laborales sostenibles, con el fin de contribuir a la reducción del desempleo juvenil y al desarrollo socioeconómico del territorio.

Objetivos Específicos

Desarrollar procesos de formación técnica y fortalecimiento de habilidades blandas orientados a las demandas del mercado laboral local, que mejoren las capacidades de los jóvenes para su inserción en el empleo formal o el emprendimiento.

Fortalecer la articulación interinstitucional entre entidades públicas, privadas y de cooperación internacional para la implementación de estrategias conjuntas de empleabilidad juvenil y generación de oportunidades laborales.

Promover la inserción laboral y el emprendimiento juvenil mediante acciones de orientación, acompañamiento y vinculación con el sector productivo, que favorezcan el acceso a empleo digno y sostenible.

Marco Teórico

El desempleo juvenil constituye uno de los principales desafíos para el desarrollo económico y social de los territorios, especialmente en contextos caracterizados por altos niveles de informalidad y limitadas oportunidades laborales, esta problemática afecta de manera directa la inclusión social, la estabilidad económica y las trayectorias de vida de los jóvenes, al restringir su acceso a empleos dignos y sostenibles. De acuerdo con el Departamento Nacional de Planeación (DNP, 2024), la persistencia del desempleo juvenil representa un obstáculo significativo para el cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible 8, orientado a promover el trabajo decente y el crecimiento económico inclusivo.

Desde una perspectiva de desarrollo territorial, el desempleo juvenil no puede entenderse únicamente como una brecha entre oferta y demanda laboral, sino como el resultado de factores estructurales asociados a debilidades en los sistemas educativos, desarticulación entre la formación y las necesidades del mercado laboral, limitada capacidad institucional y escasa coordinación entre actores públicos y privados. En este sentido, la empleabilidad juvenil se concibe como el conjunto de competencias, habilidades y condiciones que permiten a los jóvenes acceder, mantenerse y progresar en el mercado laboral o desarrollar iniciativas productivas sostenibles, lo cual trasciende la formación técnica e incorpora habilidades blandas, experiencia laboral y orientación ocupacional (Bustos Cordero, 2022).

La cooperación internacional para el desarrollo se configura como un mecanismo estratégico para complementar las capacidades locales, fortalecer las instituciones y apoyar la implementación de políticas públicas orientadas a la inclusión social y económica, ya que según Galán Gómez y Sanahuja Perales (1999), la cooperación internacional involucra múltiples actores, instrumentos y modalidades que permiten abordar problemáticas complejas desde

enfoques integrales. En el contexto colombiano, la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia) ha definido lineamientos que orientan la cooperación hacia el fortalecimiento institucional, el desarrollo territorial y la reducción de desigualdades, promoviendo proyectos con impactos sostenibles y medibles (APC-Colombia, 2012; APC-Colombia & Leal Patarroyo, 2020).

En este marco, los proyectos de cooperación internacional orientados al empleo juvenil buscan generar impactos sostenibles mediante intervenciones integrales que articulan formación para el trabajo, generación de oportunidades laborales, apoyo al emprendimiento y fortalecimiento de la gobernanza territorial, pues Osorio (2019) señala que estos enfoques permiten avanzar hacia modelos de cooperación más horizontales y participativos, en los que los territorios desempeñan un rol activo en la definición de sus estrategias de desarrollo.

La articulación interinstitucional emerge como un elemento central para la efectividad de este tipo de proyectos, ya que permite coordinar esfuerzos entre entidades públicas, sector privado, organizaciones sociales y actores de cooperación internacional, de acuerdo con Gutiérrez Ossa (2011), la cooperación descentralizada contribuye al fortalecimiento de la gestión pública local y a la optimización de recursos, lo cual resulta fundamental para la generación de oportunidades laborales sostenibles para la población juvenil.

Para la formulación y gestión de proyectos de cooperación internacional, la Metodología del Marco Lógico se constituye en una herramienta fundamental. Esta metodología permite estructurar de manera coherente los objetivos, resultados, actividades, indicadores, medios de verificación y supuestos, facilitando el seguimiento y la evaluación de los proyectos (Ortegón et al., 2015), por su parte el Banco Interamericano de Desarrollo (2004) destaca que el Marco

Lógico contribuye a mejorar la calidad del diseño de los proyectos y fortalece la rendición de cuentas frente a los actores financiadores y beneficiarios.

Finalmente, la cooperación internacional orientada al empleo juvenil se alinea de manera directa con la Agenda 2030 y, en particular, con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 8.

Goycoolea Prado y Megías Rosa (2017) resaltan que los ODS constituyen un marco común que orienta las acciones hacia un desarrollo más inclusivo y sostenible, y en el caso colombiano, la alineación de los proyectos de cooperación con los ODS fortalece su pertinencia, legitimidad y sostenibilidad, contribuyendo al desarrollo económico y social de los territorios (Valencia Celemin & Clavijo Mejía, 2024).

Marco Conceptual

El análisis y formulación de proyectos de cooperación internacional orientados al fortalecimiento de la empleabilidad juvenil requieren la adopción de un marco conceptual que permita comprender de manera integral las dinámicas del mercado laboral, las capacidades de los jóvenes y el papel de los actores institucionales en el desarrollo territorial, en este contexto, la empleabilidad juvenil se entiende como el conjunto de competencias, habilidades, conocimientos y condiciones que posibilitan a los jóvenes acceder, mantenerse y progresar en el mercado laboral, así como desarrollar iniciativas productivas sostenibles. Este concepto reconoce que la inserción laboral no depende únicamente de la formación técnica, sino también del desarrollo de habilidades blandas, la experiencia práctica, la orientación ocupacional y la capacidad de adaptación a los cambios del entorno productivo (APC-Colombia & Leal Patarroyo, 2020).

Desde la perspectiva del desarrollo, la empleabilidad juvenil se encuentra estrechamente vinculada con la calidad de los sistemas de formación, la pertinencia de los programas educativos frente a las demandas del mercado laboral y la existencia de mecanismos de articulación entre el sector educativo y el sector productivo, ante la ausencia de estas condiciones se genera brechas que limitan el acceso de los jóvenes a empleos formales y sostenibles, especialmente en territorios con altos niveles de informalidad y desempleo estructural, es por esto que el fortalecimiento de la empleabilidad juvenil constituye un eje estratégico para promover la inclusión social y económica y para avanzar hacia modelos de desarrollo más equitativos y sostenibles (Ocampo, 2015).

La cooperación internacional para el desarrollo se concibe como un conjunto de acciones coordinadas entre actores nacionales e internacionales orientadas a apoyar procesos de desarrollo sostenible, fortalecimiento institucional y reducción de brechas sociales y económicas, de

acuerdo con la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia, 2012), la cooperación internacional permite complementar las capacidades locales mediante la movilización de recursos financieros, técnicos y de conocimiento, así como la transferencia de buenas prácticas que contribuyen al logro de objetivos de desarrollo en los territorios, en este sentido, los proyectos de cooperación internacional orientados al empleo juvenil buscan generar impactos sostenibles mediante intervenciones integrales que articulan formación para el trabajo, orientación laboral, generación de oportunidades de empleo formal y apoyo al emprendimiento juvenil.

En el marco de la gobernanza global del desarrollo, la cooperación internacional adquiere un papel estratégico al facilitar la coordinación entre múltiples actores y niveles de gobierno, promoviendo enfoques de desarrollo territorial que reconocen las particularidades y capacidades locales. Ocampo (2015) señala que la cooperación internacional contemporánea enfrenta el desafío de articular agendas globales, como los Objetivos de Desarrollo Sostenible, con las necesidades específicas de los territorios, lo que exige una mayor coherencia, alineación y apropiación local de las intervenciones.

Para la formulación, ejecución y evaluación de proyectos de cooperación internacional, la Metodología del Marco Lógico se constituye en una herramienta fundamental, ya que esta metodología permite estructurar los proyectos mediante la definición clara de objetivos, resultados, actividades, indicadores, medios de verificación y supuestos, facilitando la identificación de relaciones causales y la medición del desempeño del proyecto (Ortegón et al., 2015). El Marco Lógico contribuye a mejorar la calidad del diseño de los proyectos y a fortalecer la rendición de cuentas, al establecer criterios claros para el seguimiento y la evaluación de los resultados alcanzados (Banco Interamericano de Desarrollo [BID], 2004).

En proyectos orientados al fortalecimiento de la empleabilidad juvenil, el Marco Lógico permite definir indicadores de impacto, resultado y proceso alineados con los objetivos de desarrollo y con las capacidades institucionales del territorio. Asimismo, facilita la identificación de factores externos y riesgos que pueden incidir en el logro de los resultados, lo cual resulta especialmente relevante en contextos caracterizados por dinámicas económicas cambiantes y alta vulnerabilidad social (APC-Colombia & Leal Patarroyo, 2020).

La articulación interinstitucional constituye otro concepto central del presente proyecto, entendida como la coordinación entre entidades públicas, privadas, organizaciones sociales y actores de cooperación internacional con el fin de optimizar recursos y mejorar la eficacia de las intervenciones, también fortalece la gobernanza territorial al promover espacios de diálogo y concertación que permiten alinear intereses, capacidades y responsabilidades de los diferentes actores involucrados en la generación de oportunidades laborales para los jóvenes. Este enfoque resulta coherente con los principios de eficiencia, coherencia y sostenibilidad promovidos por la APC-Colombia (2012).

Finalmente, el desarrollo territorial se concibe como un proceso integral de mejora de las condiciones económicas, sociales e institucionales de un territorio, basado en el aprovechamiento de sus capacidades locales y en la participación activa de sus actores, desde esta perspectiva, el empleo juvenil no solo constituye un resultado económico, sino también un factor clave para el fortalecimiento del tejido social y la sostenibilidad del desarrollo. La articulación entre empleabilidad juvenil, cooperación internacional, Marco Lógico, articulación interinstitucional y desarrollo territorial permite construir intervenciones integrales que contribuyen a reducir el desempleo juvenil y a generar impactos duraderos en el desarrollo socioeconómico de los territorios (Banco Interamericano de Desarrollo, s. f, 2004.).

Marco Normativo

El proyecto Fortalecimiento de capacidades y oportunidades laborales para jóvenes en Popayán, Cauca se sustenta en un marco normativo y estratégico que orienta las acciones de cooperación internacional, empleo juvenil y desarrollo territorial en Colombia, garantizando su coherencia con los principios constitucionales, las políticas públicas nacionales y los compromisos internacionales asumidos por el Estado colombiano. En primer lugar, la Constitución Política de Colombia establece el derecho al trabajo como un principio fundamental y reconoce la obligación del Estado de promover condiciones que permitan a las personas acceder a una ocupación digna y productiva, de igual manera consagra la participación de los jóvenes en la vida económica, social y cultural del país, lo que sustenta la pertinencia de iniciativas orientadas al fortalecimiento de la empleabilidad juvenil y la inclusión laboral.

En el ámbito de la cooperación internacional, el proyecto se alinea con los lineamientos establecidos por la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia), entidad encargada de coordinar, orientar y articular la cooperación internacional para el desarrollo en el país. En el manual de formulación de proyectos de cooperación internacional se define los principios, enfoques y herramientas que deben guiar la estructuración de proyectos, destacando la importancia de la coherencia con las prioridades nacionales, la sostenibilidad de las intervenciones y la medición de resultados mediante indicadores claros y verificables (APC-Colombia, 2012), de igual forma, las herramientas para la formulación de proyectos de cooperación internacional enfatizan la necesidad de adoptar metodologías como el Marco Lógico para garantizar una adecuada planificación, seguimiento y evaluación de los proyectos (APC-Colombia & Leal Patarroyo, 2020).

El proyecto también se inscribe en el marco de las políticas públicas orientadas a la juventud y el empleo, las cuales buscan promover la inclusión económica de los jóvenes, fortalecer sus capacidades para el trabajo y facilitar su transición hacia el empleo formal o el emprendimiento productivo, estas políticas reconocen a la juventud como un actor estratégico para el desarrollo territorial y enfatizan la necesidad de intervenciones integrales que articulen formación, empleo y fortalecimiento institucional.

A nivel internacional, el proyecto se alinea con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, adoptada por la Organización de las Naciones Unidas, y en particular con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 8, que promueve el trabajo decente y el crecimiento económico inclusivo, este objetivo plantea la necesidad de generar oportunidades de empleo productivo para todos, especialmente para los jóvenes, como condición esencial para reducir las desigualdades y promover un desarrollo sostenible (Ocampo, 2015), así mismo, la cooperación internacional se reconoce como un mecanismo clave para complementar las capacidades nacionales y territoriales, fortalecer la gobernanza del empleo juvenil y generar impactos duraderos en el desarrollo económico y social (Banco Interamericano de Desarrollo [BID], s. f.).

En conjunto, este marco normativo proporciona el sustento legal, institucional y estratégico que orienta la formulación e implementación del proyecto, asegurando su alineación con los principios constitucionales, las políticas nacionales de cooperación y empleo juvenil, y los compromisos internacionales de desarrollo sostenible asumidos por Colombia.

Ficha del Perfil del Proyecto

Entidad Proponente: Alcaldía municipal de Popayán, Secretaria de Desarrollo Social

Entidad Ejecutora: Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA, Regional Cauca

Nombre del responsable: Yeisi Viviana Muñoz

Cargo: Coordinadora de Proyecto

Dependencia: Secretaria de Desarrollo Social, Alcaldía de Popayán

Correo electrónico:

Dirección:

Teléfono:

Fax: No aplica

Ciudad: Popayán

Duración del proyecto (en meses): 36 meses

Descripción sucinta del proyecto: El proyecto busca aumentar la empleabilidad de los jóvenes en el municipio de Popayán mediante el desarrollo de competencias laborales adecuadas, la articulación interinstitucional y la generación de oportunidades laborales sostenibles, a través de procesos de formación, orientación laboral y vinculación con el sector productivo, se tiene el objetivo de reducir el desempleo juvenil, mejorar las condiciones de acceso al mercado laboral formal y contribuir al desarrollo socioeconómico del territorio, alineándose con los principios de la cooperación internacional para el desarrollo y el ODS 8.

Presupuesto del Proyecto:

Aporte Externo: \$2.800.000.000 (70%)

Destinados a: programas de formación y certificación laboral, asistencia técnica especializada.

Aporte Nacional: \$1.200.000.000 (30%)

Costo Total: \$4.000.000.000 (100%) Presupuesto consolidado conforme al Manual de la APC-Colombia, destinado principalmente a formación, gestión del proyecto, articulación institucional y seguimiento.

Distribución Geográfica:

Departamentos: Cauca

Municipios: Popayán

Cobertura Nacional: Proyecto de alcance territorial focalizado

Contexto

Porque: Se busca la reducción del desempleo juvenil en Popayán, mejorar la calidad de vida de los jóvenes y sus familias, fortalecer el tejido social y económico local, disminuir problemáticas asociadas (violencia intrafamiliar, consumo de SPA, migración de talento), y aportar al cumplimiento del ODS 8: Trabajo Decente y Crecimiento Económico.

Que: Se necesita desarrollar un programa integral de fortalecimiento de capacidades laborales, emprendimiento y empleabilidad dirigido a jóvenes entre 14 y 28 años en situación de desempleo en Popayán, Cauca, con el fin de reducir la tasa de desempleo juvenil (actualmente en 37,6%) y contribuir al desarrollo socioeconómico de la ciudad.

Ámbito

Población meta: 4.970 jóvenes desempleados

Cobertura: Municipio de Popayán (área urbana y zona periurbana de la ciudad, comunas con mayores índices de desempleo juvenil).

Tiempo: 3 años

1. Fase de preparación e inducción: 3 meses
2. Fase de implementación: 30 meses
3. Fase de cierre y evaluación: 3 meses

Alcance: Jóvenes entre 14 y 28 años participantes en programas de formación y empleabilidad, jóvenes emprendedores y familias de jóvenes desempleados.

Actores:

Ejecutores:

- Alcaldía de Popayán

- SENA
- Gobernación del Cauca
- Ministerio de Trabajo
- Universidades locales
- Cámara de Comercio del Cauca
- Empresas del sector privado
- ONGs locales de desarrollo

Afectados:

- Sector informal (posible competencia con nuevos emprendimientos)
- Empresas que deberán ajustar procesos para inclusión de jóvenes sin experiencia

Recursos:

- Cooperación
- Públicos
- Comunitarios

Antecedentes y Justificación del Proyecto

Popayán, conocida como la Ciudad Blanca, es la capital del departamento del Cauca y constituye un importante centro cultural, educativo y de servicios en el suroccidente colombiano. Sin embargo, en las últimas décadas ha enfrentado desafíos estructurales en materia de desarrollo económico y generación de empleo, que se han agudizado particularmente para la población joven.

Entre noviembre de 2023 y enero de 2024, la tasa de desempleo en Popayán alcanzó el 11,4%, superando el promedio nacional del 10,6%, con un incremento de 0,3 puntos porcentuales respecto al año anterior (Mercado Laboral Popayán, 2024). Aunque la tasa nacional se redujo a 8,8% en el trimestre mayo-julio 2025, el análisis trimestral reveló un ligero incremento de 0,02 puntos porcentuales en la ciudad.

Para el trimestre mayo-julio 2025, el total de personas desocupadas en Popayán alcanzó 13.212 individuos, de los cuales aproximadamente 4.970 son jóvenes entre 14 y 28 años, lo que representa el 37,6% del total de desempleados (Mercado Laboral de Popayán, 2025).

La tasa de desempleo juvenil del 37,6% en Popayán supera en 16,2 puntos porcentuales el promedio nacional, evidenciando una brecha crítica que requiere atención urgente. Esta situación no es un fenómeno aislado, sino que está vinculada a múltiples factores estructurales:

Los sectores productivos tradicionales de Popayán (turismo, agricultura, manufactura, reparación de vehículos, comercio y servicios) no han logrado absorber la creciente oferta de mano de obra juvenil. La ausencia de diversificación económica y la limitada inversión en nuevos sectores productivos han restringido la generación de empleos sostenibles y de calidad para los jóvenes recién egresados.

El desempleo prolongado ha generado consecuencias que trascienden lo económico. La frustración acumulada, la falta de ingresos y la ausencia de un proyecto de vida estable han

incrementado las tensiones familiares y los casos de violencia intrafamiliar. Según Castillo-Valencia (2022), la exposición constante a la precariedad y contextos violentos aumenta la vulnerabilidad emocional y social de los jóvenes, reproduciendo patrones de conflicto en el ámbito doméstico.

Adicionalmente, se ha observado un aumento en el consumo de sustancias psicoactivas entre jóvenes desempleados, así como dificultades para la integración comunitaria y la construcción de tejido social.

Existe una desconexión evidente entre la formación que reciben los jóvenes en las instituciones educativas y las competencias altamente demandadas por el mercado laboral local. Esta brecha de pertinencia educativa deja a los jóvenes egresados sin las herramientas necesarias para insertarse efectivamente en el mundo del trabajo.

Ante la escasez de oportunidades laborales formales, muchos jóvenes se ven forzados a migrar hacia otras ciudades del país o a vincularse al sector informal en condiciones precarias. Esta fuga de cerebros se podría decir, representa una pérdida significativa de talento local y debilita el potencial de desarrollo endógeno de Popayán.

Debido a esto, las diversas entidades han adelantado esfuerzos aislados para enfrentar la problemática social. Por su parte la alcaldía ha implementado programas de primer empleo y ferias laborales; el SENA ofrece programas de formación técnica; la Gobernación del Cauca ha desarrollado iniciativas de emprendimiento juvenil, con recursos insuficientes la verdad. Algunas universidades locales y ONGs cuentan con centros de empleabilidad y realizan acompañamiento psicosocial a población vulnerable.

Sin embargo, la falta de articulación interinstitucional, la insuficiencia de recursos y la ausencia de un enfoque integral han impedido generar impactos sostenidos. Hasta la fecha no

existe en Popayán un programa que aborde el desempleo juvenil desde una perspectiva multidimensional. Las intervenciones previas han sido fragmentadas, temporales y de baja cobertura, sin lograr reducir de manera significativa las tasas de desempleo juvenil.

Tras este panorama, se vuelve evidente la necesidad de una intervención que supere las acciones aisladas y establezca un modelo integral, articulado y sostenible para fortalecer la empleabilidad juvenil que no solo limita su proyecto de vida, sino que también frena el desarrollo económico local, reduce la productividad del territorio y estimula dinámicas de migración, riesgo social y precarización laboral. En este contexto, una estrategia multisectorial permitiría aprovechar el potencial humano juvenil, mejorar sus competencias laborales y emprendedoras y fortalecer las capacidades institucionales encargadas de promover oportunidades económicas.

La problemática del desempleo juvenil en Popayán ha demostrado ser persistente y superar la capacidad de respuesta de las instituciones locales, que cuentan con recursos limitados y acciones poco articuladas. Aunque existen programas del SENA, de la Alcaldía y de organizaciones comunitarias, estos esfuerzos han sido insuficientes para disminuir la brecha entre la formación que reciben los jóvenes y las reales oportunidades del mercado laboral. Por eso, la cooperación internacional se convierte en un apoyo estratégico.

La cooperación permite complementar las capacidades locales mediante asistencia técnica, intercambio de experiencias y acceso a metodologías que han tenido éxito en otros contextos. Esto ayuda a fortalecer procesos claves como la formación pertinente, el acompañamiento para el emprendimiento y la inserción laboral. Además, la cooperación facilita la articulación entre entidades públicas, sector privado y organizaciones sociales, algo que hoy no se da de manera consistente en el municipio.

También es importante porque contribuye directamente al avance del ODS 8, al promover

iniciativas que incentiven el empleo digno, el crecimiento económico y el desarrollo de habilidades para la vida. Con su apoyo, es posible diseñar un programa más sólido, sostenible y adaptado a las necesidades reales de los jóvenes de Popayán. En síntesis, la cooperación internacional no reemplaza el trabajo local, sino que lo potencia, genera nuevas oportunidades y permite alcanzar resultados que difícilmente se lograrían sólo con los recursos del territorio.

Tabla 1

Matriz de Análisis de Involucrados

Grupo Involucrado	Intereses o Expectativas sobre el Proyecto	Capacidades Actuales	Posibles Problemas	Recursos con que Cuentan	Conflictos Frente al Proyecto
Jóvenes de 14-28 años desempleados	Acceder a formación técnica, obtener empleo digno, desarrollar emprendimientos, mejorar calidad de vida, construir proyecto de vida	Alta motivación, disposición para aprender, conocimiento del contexto local, creatividad	Desánimo acumulado, falta de recursos para transporte/alimentación durante formación, compromisos familiares, expectativas muy altas	Capital humano joven, redes sociales, habilidades digitales básicas, conocimiento local	Temor a invertir tiempo sin garantía de empleo, desconfianza en instituciones
Familias de jóvenes desempleados	Que sus hijos/as accedan a oportunidades laborales, reducir carga económica familiar, recuperar estabilidad emocional del hogar	Conocimiento de la realidad local, capacidad de apoyo emocional, redes familiares	Recursos limitados para apoyar económicamente proceso de formación, poco tiempo disponible por trabajo	Apoyo moral, vivienda, redes de solidaridad familiar	Presión para que jóvenes aporten económicamente inmediatamente
Alcaldía de Popayán	Reducir tasa de desempleo juvenil, mejorar indicadores de gestión, fortalecer política social, legitimidad política	Marco legal, capacidad de convocatoria, conocimiento del territorio, articulación con entidades nacionales	Rotación de personal, tiempos políticos vs. tiempos del proyecto, limitaciones presupuestales	Recursos humanos, infraestructura física, presupuesto municipal, autoridad local	Riesgo de instrumentalización política del proyecto

SENA	Ampliar cobertura de formación, mejorar tasas de inserción laboral de egresados, fortalecer alianzas con sector productivo	Experiencia en formación técnica, infraestructura educativa, red de instructores certificados, reconocimiento institucional	Capacidad limitada de cobertura, procesos administrativos lentos, baja articulación con demanda real del mercado	Centros de formación, tecnología educativa, certificaciones oficiales, recursos para formación	Posible rigidez en programas formativos poco adaptados a necesidades locales
Gobernación del Cauca	Mejorar indicadores departamentales de empleo, articular esfuerzos municipales, visibilidad de gestión departamental	Capacidad de articulación territorial, recursos del SGR, relacionamiento con Gobierno Nacional	Priorización de otros municipios del departamento, limitaciones presupuestales	Recursos financieros, capacidad de articulación, relacionamiento político	Tensión por distribución de recursos entre municipios
Ministerio de Trabajo	Implementar política nacional de empleo juvenil, reducir indicadores nacionales de desempleo, fortalecer agencias de empleo	Marco normativo, acceso a recursos nacionales, capacidad técnica especializada, articulación con cooperación internacional	Enfoque nacional puede no considerar especificidades locales, burocracia	Recursos de programas nacionales, asistencia técnica, relacionamiento internacional	Posible imposición de metodologías no contextualizadas
Empresas locales	Acceder a talento joven capacitado, cumplir con responsabilidad social, mejorar productividad, beneficios tributarios	Conocimiento del mercado, infraestructura productiva, experiencia empresarial, capacidad de vincular laboralmente	Resistencia a contratar jóvenes sin experiencia, costos de formación en el puesto, informalidad de algunas empresas	Capital financiero, puestos de trabajo, conocimiento del sector productivo	Temor a invertir en formación y que jóvenes migren a otras empresas
Cámara de Comercio del Cauca	Fortalecer base empresarial de Popayán, promover emprendimiento, aumentar formalización empresarial	Experiencia en emprendimiento, red de empresarios, conocimiento del ecosistema empresarial	Recursos limitados para financiar emprendimientos, enfoque puede ser muy formal	Infraestructura para capacitación, red de mentores, programas de formalización	Posible enfoque exclusivo en emprendimientos con alta capacidad de inversión
Universidades y centros de formación	Mejorar empleabilidad de egresados, fortalecer relación universidad-empresa, visibilidad institucional	Infraestructura educativa, capital humano docente, investigación, relación con estudiantes	Programas académicos desarticulados del mercado laboral, resistencia al cambio curricular	Aulas, laboratorios, docentes, investigaciones, estudiantes en práctica	Temor a que proyecto evidencie brechas entre formación y empleabilidad

Sindicatos	Proteger derechos laborales de jóvenes, evitar precarización, garantizar contratación digna	Experiencia en defensa de derechos, capacidad de movilización, conocimiento normativo	Poca presencia en sector informal, resistencia a nuevas formas de contratación	Capacidad de incidencia, conocimiento de normatividad laboral	Temor a que proyecto promueva contratos precarios o informales
ONGs locales de desarrollo	Ampliar impacto en población vulnerable, fortalecer trabajo con jóvenes, acceder a recursos	Experiencia en trabajo comunitario, confianza de la población, metodologías participativas	Recursos limitados, dependencia de financiación externa, baja capacidad técnica en temas laborales	Trabajo de base, metodologías de acompañamiento o psicosocial, redes comunitarias	Riesgo de duplicidad de esfuerzos o competencia por financiación
Medios de comunicación locales	Generar contenidos de interés social, posicionamiento comunitario, responsabilidad social	Capacidad de difusión, credibilidad local, alcance en audiencias	Posible tratamiento superficial del tema, búsqueda de escándalos sobre resultados	Plataformas de comunicación, alcance de audiencias, credibilidad	Riesgo de sobredimensión o generar expectativas irreales
Sector informal	Mantener fuentes de ingreso actuales, evitar competencia desleal, posible interés en formalización	Conocimiento del mercado, flexibilidad, capacidad de adaptación	Resistencia a formalización, temor a costos tributarios y laborales, percepción de pérdida de autonomía	Conocimiento del mercado popular, redes de comercialización	Temor a que nuevos emprendimientos formales generen competencia desleal o los desplacen

Nota. Sintonización de involucrados en el proyecto, su nivel de interés e influencia.

Planteamiento del Problema

En el municipio de Popayán, el desempleo juvenil se ha convertido en una de las problemáticas sociales más críticas, persistentes y de mayor impacto en el desarrollo económico y social del territorio. A pesar de contar con una importante oferta educativa, institucional y empresarial, la ciudad presenta una de las tasas de desempleo juvenil más altas del país, lo que evidencia un desajuste estructural entre la formación de los jóvenes, la capacidad del mercado laboral para absorberlos y la efectividad de las políticas públicas implementadas hasta el momento.

Los jóvenes entre 14 y 28 años conforman un segmento poblacional estratégico para el crecimiento productivo del municipio; sin embargo, enfrentan múltiples barreras que les impiden acceder a oportunidades laborales dignas y sostenibles. La falta de experiencia, la débil relación entre las competencias adquiridas en los procesos educativos y las necesidades reales del sector productivo, así como la escasa articulación entre instituciones educativas, entidades públicas y empresas, han limitado la posibilidad de que esta población logre insertarse de manera efectiva en el mercado laboral.

A lo anterior se suma la limitada capacidad institucional del municipio para diseñar e implementar programas integrales de empleabilidad. Aunque existen iniciativas del SENA, la Alcaldía, universidades y algunas ONG, estas acciones se han desarrollado de forma fragmentada, sin continuidad ni coordinación intersectorial, lo que ha impedido generar impactos sostenibles en la reducción del desempleo juvenil. La falta de políticas públicas articuladas, de recursos suficientes y de mecanismos de seguimiento y evaluación ha profundizado esta situación, dejando a muchos jóvenes sin acompañamiento ni oportunidades reales de inserción laboral o emprendimiento.

Como consecuencia de esta problemática estructural, miles de jóvenes permanecen desocupados por largos periodos, lo cual incrementa su vulnerabilidad social, económica y emocional. La ausencia de un empleo digno no solo afecta su calidad de vida y su capacidad para proyectar un futuro estable, sino que también genera efectos negativos en su entorno familiar y comunitario. El desempleo prolongado se asocia a mayores niveles de estrés, frustración, violencia intrafamiliar, consumo de sustancias psicoactivas, deserción educativa, migración forzada hacia otras ciudades en busca de oportunidades o vinculación a economías informales y actividades de riesgo.

Asimismo, el desempleo juvenil afecta directamente el desarrollo económico de Popayán. La ciudad pierde talento joven calificado que podría impulsar la innovación, fortalecer sectores productivos, dinamizar la economía local y contribuir a elevar los niveles de productividad y competitividad. La falta de renovación generacional en las empresas y la escasa incorporación de jóvenes a procesos de transformación digital, industrial o tecnológica limita la capacidad del territorio para adaptarse a los desafíos del mercado laboral contemporáneo.

Esta situación refleja un problema central: la persistente y elevada tasa de desempleo juvenil en Popayán, derivada de la baja pertinencia formativa, la débil articulación institucional, la falta de oportunidades laborales efectivas y la limitada capacidad pública para implementar estrategias sostenibles de empleabilidad. Esta problemática, de carácter multidimensional, requiere una intervención integral y multisectorial que permita superar las acciones aisladas, fortalecer las capacidades locales y brindar oportunidades reales de inserción laboral, formación pertinente y emprendimiento para la juventud de la ciudad.

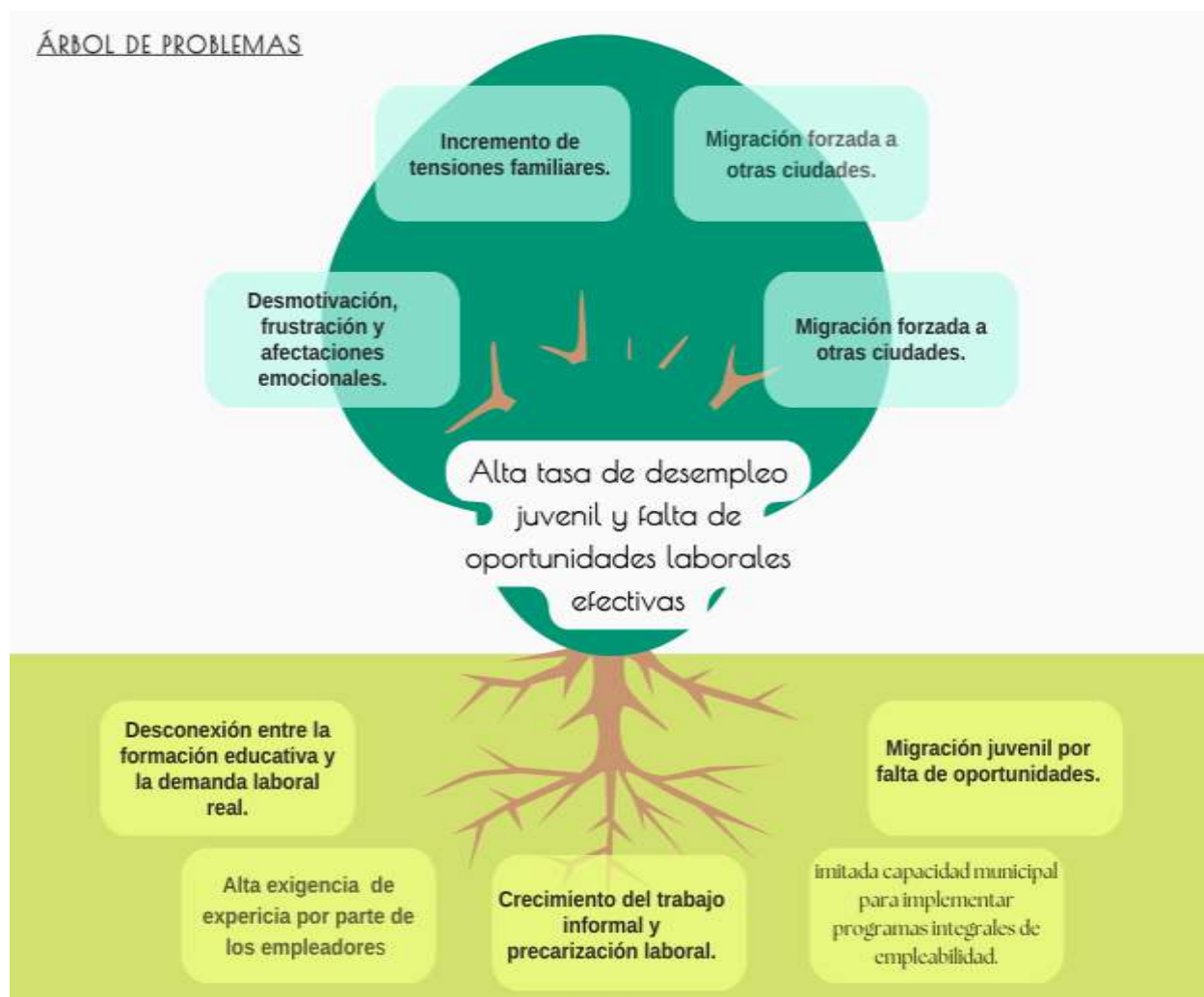
Figura 1*Árbol de Problemas*

Figura 2*Árbol de Objetivos****Descripción del Árbol de Objetivos***

El árbol de objetivos representa la situación deseada que se busca alcanzar mediante la intervención del proyecto, y se construye a partir de la transformación directa del árbol de problemas, sustituyendo cada situación negativa por una condición positiva esperada, de acuerdo con la Metodología del Marco Lógico (Ortegón, Pacheco & Prieto, 2015), esta herramienta permite visualizar de manera lógica y ordenada la relación entre los medios que se implementarán y los fines que se esperan lograr. En el centro del árbol se ubica el objetivo general, que consiste en reducir de manera sostenible el desempleo juvenil en el municipio de Popayán, mediante el fortalecimiento de capacidades laborales, la articulación interinstitucional

y la generación de oportunidades de empleo digno y emprendimiento para jóvenes entre 14 y 28 años, este objetivo sintetiza sin lugar a duda la transformación del problema central previamente identificado y orienta toda la lógica de intervención del proyecto.

En la parte inferior del árbol se encuentran los medios directos, que corresponden a las acciones estratégicas necesarias para alcanzar el objetivo central, pues estos incluyen el fortalecimiento de la pertinencia de la formación para el trabajo, la mejora de la articulación interinstitucional para la empleabilidad juvenil, el incremento de la generación de empleo formal y oportunidades de emprendimiento juvenil, la reducción de las barreras de acceso al empleo para jóvenes y el fortalecimiento de la capacidad institucional y técnica del territorio, estos a su vez, se apoyan en medios indirectos, tales como la adecuación de los programas formativos a las demandas del mercado laboral local, el fortalecimiento de competencias técnicas y habilidades blandas, la implementación de programas de primer empleo y prácticas laborales, el fomento de emprendimientos juveniles sostenibles y la gestión de cooperación internacional técnica y financiera, estos medios indirectos representan las condiciones operativas y de soporte que permiten la efectividad de las acciones principales.

En la parte superior del árbol se ubican los fines, que reflejan los resultados y los impactos esperados del proyecto, ya que los fines directos incluyen el incremento de la empleabilidad juvenil, una mayor inserción laboral formal de jóvenes, la reducción de la informalidad laboral juvenil, el fortalecimiento del emprendimiento juvenil y la mejora de la estabilidad económica de los jóvenes y sus familias, estos resultados inmediatos conducen a fines indirectos de largo plazo, como la mejora de la calidad de vida de la juventud de Popayán, el fortalecimiento del tejido social, la reducción de problemáticas sociales asociadas al desempleo, la retención del talento joven en el territorio, la dinamización del desarrollo económico local y la

contribución al cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible 8: Trabajo decente y crecimiento económico.

En conjunto, el árbol de objetivos evidencia una relación lógica y coherente entre medios, objetivo central y fines, mostrando cómo la implementación articulada de acciones formativas, institucionales y productivas puede generar transformaciones sostenibles en el empleo juvenil, asimismo, justifica la pertinencia de la cooperación internacional como un mecanismo clave para fortalecer capacidades locales, mejorar la gobernanza del empleo juvenil y asegurar impactos duraderos en el desarrollo socioeconómico del municipio de Popayán.

Figura 3

Descripción de los Objetivos SMART



Los objetivos SMART del proyecto han sido formulados siguiendo el enfoque Específico, Medible, Alcanzable, Relevante y con límite de Tiempo, lo que permite garantizar claridad en los resultados esperados, viabilidad en su ejecución y coherencia con los fines del proyecto, ya que cada objetivo responde de manera directa al árbol de objetivos previamente definido y contribuye de forma articulada a la reducción del desempleo juvenil en el municipio de Popayán.

El objetivo SMART general se orienta a reducir el desempleo juvenil en Popayán, focalizando la intervención en jóvenes entre 14 y 28 años mediante el fortalecimiento de capacidades laborales, la articulación institucional y la generación de oportunidades de empleo y emprendimiento, este objetivo es específico al delimitar claramente la población y el territorio de intervención; es medible al plantear la reducción de la tasa de desempleo juvenil del 37,6 % al 27,6 %; es alcanzable considerando la participación de entidades como la Alcaldía, el SENA, universidades, empresas locales y el apoyo de la cooperación internacional; es relevante, porque contribuye al desarrollo económico local y al cumplimiento del ODS 8; y está definido en el tiempo, con un plazo de ejecución de tres años.

El primer objetivo SMART específico se enfoca en el fortalecimiento de las competencias laborales y de empleabilidad de jóvenes desempleado; es específico, ya que prioriza la formación técnica, digital y el desarrollo de habilidades blandas en jóvenes entre 14 y 28 años; es medible, al establecer como meta la formación y certificación de al menos 3.000 jóvenes; es alcanzable, dada la capacidad instalada del SENA, universidades y entidades cooperantes; es relevante al responder a las demandas del mercado laboral local y se encuentra delimitado temporalmente al ejecutarse durante los primeros 24 meses del proyecto.

El segundo objetivo SMART específico está orientado a mejorar la articulación interinstitucional para la empleabilidad juvenil, este objetivo es específico, al centrarse en la coordinación de actores públicos, privados y sociales en un modelo integral de empleabilidad; es medible al proponerse la articulación de al menos 15 instituciones mediante mesas técnicas y acuerdos formales; es alcanzable dada la existencia de marcos normativos y voluntad institucional; es relevante porque reduce la fragmentación institucional y mejora la eficacia de

las intervenciones; y está definido en el tiempo, con una ejecución prevista durante el primer año del proyecto.

Todos los objetivos SMART permiten estructurar una intervención clara, viable y orientada a resultados, asegurando la coherencia entre las acciones planteadas, los resultados esperados y los impactos de largo plazo, asimismo, facilitan el seguimiento y la evaluación del proyecto, aspectos fundamentales en los proyectos de cooperación internacional orientados al desarrollo territorial y la empleabilidad juvenil.

Tabla 2

Matriz de Planificación- Marco Lógico

Descripción	Indicadores verificables objetivamente	Medios de verificación	Supuestos
Fin Contribuir al desarrollo socioeconómico del municipio de Popayán mediante la reducción del desempleo juvenil y la promoción del trabajo decente y el crecimiento económico.	Reducción sostenida de la tasa de desempleo juvenil en Popayán. Incremento del empleo juvenil formal.	Estadísticas del DANE (GEIH). Informes del Ministerio de Trabajo. Reportes de seguimiento a los ODS (ODS 8).	Estabilidad económica y social del territorio. Continuidad de políticas públicas de empleo juvenil.
Propósito Reducir de manera sostenible el desempleo juvenil en el municipio de Popayán, Cauca, mediante el fortalecimiento de capacidades laborales, la articulación institucional y la generación de oportunidades de empleo digno y emprendimiento juvenil.	Reducción de la tasa de desempleo juvenil del 37,6 % al 27,6 % en un periodo de 3 años. Número de jóvenes insertados en empleos formales o con emprendimientos sostenibles.	Informes de seguimiento del proyecto. Registros del SENA, Alcaldía y Cámara de Comercio. Encuestas de inserción laboral.	Participación activa de los jóvenes. Articulación efectiva entre actores públicos y privados. Compromiso del sector empresarial. Apoyo de la cooperación internacional.

Resultado	Jóvenes fortalecidos en competencias laborales y de empleabilidad.	Al menos 3.000 jóvenes formados y certificados en competencias laborales y habilidades blandas.	Listados de asistencia. Certificados de formación. Informes del SENA y universidades.	Disponibilidad de oferta formativa pertinente. Permanencia de los jóvenes en los procesos de formación.
	Articulación interinstitucional fortalecida para la empleabilidad juvenil.	Al menos 15 instituciones articuladas mediante mesas técnicas y acuerdos formales.	Actas de mesas interinstitucionales. Convenios firmados. Informes de articulación institucional.	Voluntad política e institucional para la Coordinación efectiva entre actores.
	Incremento de oportunidades de empleo formal y emprendimiento juvenil.	Al menos 1.500 jóvenes vinculados laboralmente o con emprendimientos activos.	Contratos laborales. Registros mercantiles. Informes de seguimiento empresarial.	Condiciones favorables del mercado laboral local. Acceso a incentivos y capital semilla.
Actividades	Diagnóstico del mercado laboral local. Diseño y ejecución de programas de formación técnica y habilidades blandas. Implementación de programas de primer empleo y prácticas laborales. Creación de mesas interinstitucionales. Acompañamiento a emprendimientos juveniles. Gestión de cooperación internacional.	Número de cursos ejecutados conforme al cronograma aprobado. Número de mesas técnicas realizadas. Número de jóvenes participantes por actividad.	Informes operativos del proyecto. Registros de actividades. Cronogramas y reportes financieros.	Disponibilidad de recursos financieros y técnicos. Continuidad en la ejecución del proyecto.

Nota. La tabla resume la matriz de planificación del proyecto, integrando objetivos, indicadores, medios de verificación y supuestos conforme a la metodología del Marco Lógico.

Indicadores

Tabla 3

Matriz de Evaluación del Proyecto

Indicadores	Cumplimiento	Efectos no esperados (positivos o negativos)	Explicación	Recomendaciones
(Del objetivo) Reducción de la tasa de desempleo juvenil en el territorio de intervención, medida a partir de la comparación de la tasa registrada antes y después de la ejecución del proyecto.	75%	Positivos: aumento del interés juvenil por el empleo formal y la capacitación. Negativos: persistencia de empleo informal en algunos sectores productivos.	Aunque se evidenció una reducción significativa del desempleo juvenil, la meta no se alcanzó en su totalidad debido a factores estructurales del mercado laboral local, como la limitada oferta de empleo formal y la informalidad histórica del territorio, sin embargo, el impacto social es relevante, ya que se fortalecieron capacidades y expectativas de inserción laboral, permanencia en el mercado de trabajo, lo que contribuye a mejorar sus oportunidades a mediano y largo plazo.	Profundizar la articulación con el sector privado, promover incentivos a la contratación juvenil y complementar el proyecto con estrategias de formalización laboral.
(De los resultados) Número de jóvenes certificados en competencias laborales como resultado de los procesos de formación del proyecto.	100%	Positivos: fortalecimiento de habilidades técnicas y socioemocionales. Negativos: deserción mínima por causas personales y familiares.	El cumplimiento total del indicador se verificó mediante los registros de asistencia, las actas de finalización y los certificados emitidos por las entidades formadoras, lo que evidencia una adecuada planificación y gestión del	Implementar un sistema de seguimiento a egresados para medir inserción laboral y mejorar la pertinencia de futuras capacitaciones.

			<p>componente formativo, la formación desarrollada fue pertinente frente a las demandas del mercado laboral local, fortaleciendo las competencias técnicas y transversales de los jóvenes participantes, lo cual incrementa sus posibilidades de empleabilidad y de generación de iniciativas de emprendimiento sostenible.</p>	
<p>(De las actividades) Número de talleres, capacitaciones y jornadas de orientación laboral ejecutadas en relación con las actividades programadas en el plan operativo del proyecto.</p>	<p>90%</p>	<p>Positivos: alta participación comunitaria. Negativos: reprogramación de algunas actividades por limitaciones logísticas.</p>	<p>El cumplimiento del indicador se verificó mediante los informes técnicos, los cronogramas de actividades y las actas de ejecución, los cuales evidencian que la mayoría de los talleres, capacitaciones y jornadas de orientación laboral se desarrollaron conforme a lo planeado, las reprogramaciones realizadas no afectaron de manera sustancial el logro de los resultados del proyecto; sin embargo, ponen de manifiesto la necesidad de fortalecer la planificación operativa y la gestión de riesgos logísticos, especialmente en contextos territoriales con limitaciones de infraestructura y disponibilidad de recursos.</p>	<p>Diseñar planes de contingencia operativa y mejorar la coordinación logística con aliados locales.</p>

(De los supuestos) Nivel de compromiso institucional y comunitario en la implementación y seguimiento del proyecto.	Alto	Positivos: corresponsabilidad institucional y apropiación comunitaria. Negativos: dependencia de cambios administrativos locales.	El nivel de compromiso institucional y comunitario se verificó a partir del análisis de las actas de reuniones interinstitucionales, los convenios suscritos y la participación activa de los actores en los comités de seguimiento del proyecto, dicho compromiso constituyó un factor clave para el logro de los resultados alcanzados, al facilitar la coordinación, la corresponsabilidad y la apropiación del proyecto en el territorio, sin embargo, la sostenibilidad de las acciones desarrolladas podría verse afectada por eventuales cambios en la administración pública o por variaciones en las prioridades institucionales, lo que resalta la importancia de fortalecer los acuerdos formales y los mecanismos de gobernanza territorial.	Formalizar acuerdos interinstitucionales de mediano y largo plazo que garanticen continuidad y sostenibilidad.
Recursos destinados por actividades Porcentaje de ejecución presupuestal del proyecto en relación con los recursos aprobados para el desarrollo de las actividades.	95%	Positivos: uso eficiente y transparente de los recursos. Negativos: ajustes menores en rubros operativos.	El nivel de ejecución presupuestal se verificó mediante la comparación entre el presupuesto aprobado y el presupuesto efectivamente ejecutado, con base en los informes financieros y registros contables	Mantener controles financieros periódicos y fortalecer la planeación presupuestal en futuras fases del proyecto.

del proyecto, los resultados evidencian una gestión financiera eficiente y coherente con los objetivos planteados, dado que los ajustes realizados en algunos rubros no comprometieron la calidad de los resultados alcanzados ni la pertinencia de las actividades desarrolladas, permitiendo un uso adecuado y transparente de los recursos disponibles.

Nota. Los indicadores muestran el porcentaje de cumplimiento y los efectos positivos o negativos, y las recomendaciones que se podría aplicar en el desarrollo del proyecto.

Tabla 4

Presupuesto

Rubro presupuestal	Descripción del gasto	Costo estimado (COP)	Justificación (según APC-Colombia)
1. Talento humano	Coordinador del proyecto, equipo técnico, formadores, orientadores laborales y apoyo administrativo.	\$1.200.000.000	Rubro fundamental para la ejecución, seguimiento y evaluación del proyecto. Este rubro se ejecuta de manera continua durante los 36 meses del proyecto y se encuentra directamente vinculado a las actividades de coordinación general, diseño metodológico, implementación de la formación y acompañamiento a jóvenes, priorizando la inversión en capacidades humanas para garantizar sostenibilidad y calidad técnica.
2. Formación y capacitación	Diseño e implementación de programas de formación técnica, habilidades blandas, competencias digitales y certificaciones laborales.	\$900.000.000	Directamente vinculado al Resultado 1 del Marco Lógico. La ejecución se concentra principalmente entre los meses 1 y 24, soportando las actividades de formación y certificación de jóvenes, orientadas al fortalecimiento de capacidades locales y la mejora de la empleabilidad juvenil.
3. Articulación interinstitucional	Mesas técnicas, talleres de coordinación, eventos interinstitucionales y costos logísticos asociados.	\$180.000.000	Permite fortalecer la gobernanza y la coordinación entre actores, aspecto clave en proyectos de cooperación. Este rubro se ejecuta principalmente durante el primer año del proyecto, en correspondencia con

4. Inserción laboral y primer empleo	Apoyo a prácticas laborales, subsidios de transporte, incentivos a empresas y acompañamiento a procesos de contratación juvenil.	\$500.000.000	las actividades de articulación institucional definidas en la matriz de planificación. Facilita la transición de los jóvenes al mercado laboral formal, alineado con el ODS 8 y el propósito del proyecto. Se ejecuta entre los meses 18 y 36, articulándose con las actividades de inserción laboral previstas en la matriz de planificación.
5. Emprendimiento juvenil	Capital semilla, asesoría empresarial, mentorías y formalización de emprendimientos juveniles.	\$450.000.000	Fomenta el autoempleo sostenible y la generación de ingresos, en coherencia con las estrategias de desarrollo económico local promovidas por APC-Colombia. Este rubro se ejecuta de manera sucesiva entre los meses 12 y 36, en relación directa con las actividades de acompañamiento a emprendimientos juveniles.
6. Equipos y materiales	Material pedagógico, herramientas tecnológicas, licencias de software y equipos básicos para formación.	\$220.000.000	Necesarios para el desarrollo adecuado de las actividades formativas y de acompañamiento. La adquisición se concentra en los primeros 12 meses del proyecto, en correspondencia con la fase inicial de implementación de actividades de formación.
7. Seguimiento y evaluación	Diseño de indicadores, sistema de monitoreo, evaluaciones intermedia y final, informes técnicos.	\$150.000.000	APC-Colombia exige sistemas claros de seguimiento y evaluación para medir resultados, impacto y uso eficiente de recursos. Este rubro se distribuye a lo largo de todo el ciclo del proyecto, articulándose con las actividades de monitoreo definidas en la matriz de planificación.
8. Gestión de cooperación internacional	Formulación de convenios, asistencia técnica internacional, misiones de intercambio de buenas prácticas.	\$200.000.000	Permite fortalecer capacidades institucionales y asegurar transferencia de conocimiento, uno de los principios de la cooperación internacional. Su ejecución se concentra entre los meses 6 y 30, vinculada a las actividades de gestión de cooperación y alianzas estratégicas.
9. Costos administrativos y operativos	Papelería, comunicaciones, transporte, servicios públicos y gastos operativos del proyecto.	\$200.000.000	Rubro permitido por APC-Colombia siempre que esté justificado y vinculado directamente a la ejecución del proyecto. Este rubro se ejecuta de forma transversal durante los 36 meses, apoyando la operatividad de todas las actividades contempladas en la matriz de planificación.

Nota. Representa la asignación de recursos garantizando los objetivos del proyecto.

Costo total estimado del proyecto:

\$4.000.000.000 COP

Justificación General del Presupuesto

El presupuesto ha sido diseñado bajo los principios de eficiencia, coherencia y transparencia, establecidos por APC-Colombia, cada rubro está directamente vinculado a los resultados y actividades definidos en la matriz de marco lógico, evitando gastos no elegibles o desvinculados del propósito del proyecto, asimismo, se prioriza la inversión en talento humano, formación y generación de oportunidades, lo que garantiza sostenibilidad y apropiación local de los resultados.

La combinación de recursos públicos, cooperación internacional y aportes locales permite maximizar el impacto del proyecto, fortalecer capacidades institucionales y asegurar que la intervención contribuya de manera efectiva a la reducción del desempleo juvenil y al cumplimiento del ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico.

ENLACE PRESENTACION [https://docs.google.com/presentation/d/1svafyC0SFSLQQP--DJ77U9EwRJwMWM4J/edit?usp=sharing&ouid=111413664320326707416&rtpof=true&sd=tru](https://docs.google.com/presentation/d/1svafyC0SFSLQQP--DJ77U9EwRJwMWM4J/edit?usp=sharing&ouid=111413664320326707416&rtpof=true&sd=true)
[e](#)

Conclusiones

El proyecto puede generar un impacto significativo en la empleabilidad juvenil en el municipio de Popayán, evidenciado en la disminución de la tasa de desempleo juvenil respecto a la línea base inicial, pues, aunque persisten desafíos estructurales del mercado laboral local, los resultados que se pueden obtener demuestran que las acciones implementadas contribuyeron de manera efectiva a mejorar las oportunidades de inserción laboral de los jóvenes participantes.

La implementación de procesos de formación técnica, certificación de competencias y fortalecimiento de habilidades blandas permitiría que los jóvenes adquirieran capacidades acordes con las necesidades del sector productivo local, este resultado no solo incrementa sus posibilidades de acceso al empleo formal, sino que también fortalece su autonomía, confianza y proyección laboral a mediano y largo plazo.

La articulación interinstitucional entre entidades públicas, privadas y organizaciones de cooperación internacional se consolida como uno de los principales logros del proyecto, ya que facilita la coordinación de esfuerzos, la optimización de recursos y la generación de alianzas estratégicas orientadas a la creación de oportunidades laborales sostenibles para la población juvenil.

En términos financieros, el proyecto alcanza un alto nivel de ejecución presupuestal, reflejando una gestión eficiente, transparente y coherente con los objetivos planteados, ya que los ajustes que se realicen durante la ejecución no comprometerían la calidad de las actividades ni los resultados obtenidos, lo que evidencia una adecuada planificación y control de los recursos.

los resultados del proyecto confirman que la cooperación internacional aplicada al empleo juvenil constituye una herramienta clave para complementar las capacidades institucionales del territorio, fortalecer la gobernanza local del empleo y generar impactos

sociales duraderos, contribuyendo de manera directa al desarrollo socioeconómico de Popayán y al cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible 8.

Recomendaciones

Se recomienda fortalecer el componente de articulación con el sector productivo, promoviendo una mayor vinculación de empresas locales y regionales desde la fase de formulación del proyecto, con el fin de asegurar una oferta real de vacantes, prácticas laborales y contratos de aprendizaje que faciliten la inserción laboral efectiva de los jóvenes capacitados.

Es necesario ampliar y diversificar las estrategias de intermediación laboral, incorporando mecanismos como ferias de empleo especializadas, plataformas digitales de vinculación laboral y acompañamiento personalizado en los procesos de búsqueda de empleo, con el propósito de reducir los tiempos de inserción y mejorar la calidad del empleo obtenido.

Se sugiere profundizar el enfoque territorial y diferencial, adaptando los procesos formativos a las características socioeconómicas de los jóvenes, incluyendo variables como nivel educativo, género, pertenencia étnica y condición socioeconómica, para garantizar una intervención más inclusiva y equitativa.

Se sugiere asegurar la continuidad del financiamiento mediante la diversificación de fuentes de cooperación internacional y nacional, lo que permitirá ampliar la cobertura del proyecto, replicarlo en otros territorios y garantizar su impacto a largo plazo.

Referencias Bibliográficas

Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia) & Leal

Patarroyo, C. M. (2020). *Herramientas para la formulación de proyectos de cooperación internacional* (pp. 8-17). Bogotá, Colombia: APC-Colombia.

<https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/2020-10/herramientasformulacio%CC%81nproyectos.pdf>

Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia. (2012, junio). *Manual de formulación de proyectos de cooperación internacional [PDF]*. APC-Colombia.

https://ccong.org.co/files/126_at_Manual%20de%20Proyectos%20Version-Final-010812.pdf

Banco Interamericano de Desarrollo. (2004). *El marco lógico para el diseño de proyectos* (pp. 20-39). Oficina de Apoyo Regional de Operaciones (ROS) & Oficina de Gestión de Cartera y Seguimiento de Proyectos (PMP).

https://www.ucipfg.com/Repositorio/MIA/MIA-01/BLOQUE-ACADEMICO/Unidad1/lecturas/BID_ML.pdf

Banco Interamericano de Desarrollo. (s. f.). *Gestión de proyectos de cooperación internacional para el desarrollo en América Latina y el Caribe* (Edición 4).

https://cursos.iadb.org/sites/default/files/Gestion%20de%20Proyectos%20de%20Cooperaci%C3%B3n%20Internacional%20Ed%204_0.pdf

Banco Mundial. (2023, 16 febrero). Durante la pandemia, América Latina y el Caribe experimentó una fuerte caída del empleo juvenil, según un nuevo informe global. World Bank. <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2023/02/16/durante-la->

pandemia-america-latina-y-el-caribe-experimento-una-fuerte-caida-del-empleo-juvenil-nuevo-informe-global

Bustos Cordero, A. M. (2022). *Manual de cooperación internacional para la gestión ambiental y el desarrollo territorial*. Universidad del Azuay. Pp. 9-34 <https://elibro-net.bibliotecavirtual.unad.edu.co/es/ereader/unad/233559>

Departamento Nacional de Planeación. (2024, junio). *Informe de avance anual ODS 2023*.

Departamento Nacional de Planeación.

https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Sinergia/Documentos/INFORME_DE_AVANCE_ANUAL_ODS_2023_junio_2024.pdf

Galán Gómez, M., & Sanahuja Perales, J. A. (1999). *El sistema internacional de cooperación al desarrollo: una aproximación a sus actores e instrumentos*. CIDEAL.

<https://docta.ucm.es/entities/publication/6bf4a56c-82c2-4e48-a2e3-a95de98c4b7e>

Goycoolea Prado, R [https://datateca.unad.edu.co/contenidos/agendas/2025-](https://datateca.unad.edu.co/contenidos/agendas/2025-2035/101056980.htm)

[2025/101056980.htm](https://datateca.unad.edu.co/contenidos/agendas/2025-2035/101056980.htm)., & Megías Rosa, M. (2017). *Objetivos del Desarrollo Sostenible: una mirada crítica desde la universidad y la cooperación al desarrollo*.

<https://ebuah.uah.es/dspace/handle/10017/32860>

Gutiérrez Ossa, J. A. (2011). *Cooperación internacional descentralizada para la gestión pública departamental y municipal en Colombia*. *Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad*, 6(.2), 63–88. <http://www.scielo.org.co/pdf/ries/v6n2/v6n2a04.pdf>

Hernández-Umaña, B. A. (2021). *Capacidades artísticas para la paz y el desarrollo complejos: un reto para la cooperación internacional*. *Libros Universidad Nacional Abierta y a Distancia; Ciencia Política y Relaciones Internacionales: Un Mundo En Cambio Acelerado, Una Disciplina Para Entender y Actuar*. <https://research-ebSCO>

com.bibliotecavirtual.unad.edu.co/linkprocessor/plink?id=95b34197-4b1f-37e5-ae6d-1ce16e49e0b2

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo de Colombia. (15 de agosto de 2023). *Lineamientos de la cooperación internacional*.

<https://www.mincit.gov.co/ministerio/planeacion/cooperacion-internacional-becas/lineamientos-de-la-cooperacion-internacional/lineamientos.aspx>

Ministerio de Trabajo. (2022) Mintrabajo presentó estrategia que impulsa la formación de jóvenes en aulas y ambientes de trabajo.

<https://www.mintrabajo.gov.co/prensa/comunicados/2022/julio/mintrabajo-present%C3%B3-estrategia-que-impulsa-la-formaci%C3%B3n-de-jovenes-en-aulas-y-ambientes-de-trabajo>

Ocampo, J. A. (2015). *Gobernanza global y desarrollo nuevos desafíos y prioridades de la cooperación internacional*. Siglo Veintiuno Editores Argentina S.A. <https://elibro-net.bibliotecavirtual.unad.edu.co/es/ereader/unad/7843>

Organización Internacional del Trabajo. (2025). Jóvenes en el mercado laboral: entre la informalidad y la falta de oportunidades. <https://www.ilo.org/es/resource/news/jovenes-entre-informalidad-y-falta-de-oportunidades>

Organización Internacional del Trabajo. (2024, 1 febrero). Panorama Laboral 2019. América Latina y el Caribe. International Labour Organization.

<https://www.ilo.org/es/publications/panorama-laboral-2019-america-latina-y-el-caribe>

Ortegón, E., Pacheco, J., & Prieto, A. (2015). *Metodología del marco lógico para la planificación, el seguimiento y la evaluación de proyectos y programas (Serie Manuales,*

N.º 42). Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5607/S057518_es.pdf

Osorio, J. C. (2019). *Cooperación Sur-Norte: un nuevo esquema para la cooperación internacional desde el posdesarrollo*. En H. F. Guerrero Sierra, M. Hernández Pérez & A. Cendales (Eds.), *El prisma de la cooperación internacional hacia Colombia: Actores, escenarios, gestión del conflicto y construcción de paz* (1.ª ed., pp. 5-30). Universidad de La Salle.

https://bibliotecavirtual.unad.edu.co/login?url=https://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=e000xww&AN=2895529&lang=es&site=ehostlive&ebv=EK&ppid=Page-_-6

Sánchez, N. (2007). El marco lógico: Metodología para la planificación, seguimiento y evaluación de proyectos. *Visión Gerencial*, (2), 328-343. Universidad de los Andes Mérida, Venezuela <https://www.redalyc.org/pdf/4655/465545876012.pdf>

UNESCO. (2023). Simposio aborda el desafío del empleo juvenil en Panamá. UNESCO.

<https://www.unesco.org/es/articles/simposio-aborda-el-desafio-del-empleo-juvenil-en-panama>

Valencia Celemin, D. V., & Clavijo Mejía, R. I. (2024). *Análisis del impacto de los ODS en los proyectos de Cooperación Internacional para la implementación del Acuerdo de Paz en Colombia. Caso de estudio: Subregión PDET Macarena-Guaviare (2016-2022)*.

<https://repository.unad.edu.co/bitstream/handle/10596/60944/riclavijom.pdf?sequence=3&isAllowed=y>