

## **Programa de emprendimiento y empleabilidad juvenil rural**

Autores:

Holjer Chimbaco Suaza

Ingrid Tatiana López Echeverry

Karen Julieth Montilla Totena

Kevin Steban Valencia Velasquez

Hernan Antonio Palacio Castro

Tutor:

Esp. Nelson Enrique Manjarrez

Universidad Nacional Abierta y a Distancia - UNAD

Escuela de ciencias administrativas, contables, económicas y de negocios -ECACEN

Programa de Economía

2026

NOTA ACEPTACIÓN

NELSON ENRIQUE MANJARREZ

JURADOS.

RODRIGO DANIEL GAMEZ PITRE

YENNY PATRICA ARIZA

EVALUADOR 1

EVALUADOR 2

2026

### **Dedicatoria**

Este trabajo está dedicado a la juvenil rural a Colombia, especialmente a los jóvenes la Macarena (Meta) y San José del Guaviare, quienes, a pesar de las brechas históricas, la exclusión y falta de oportunidades, continúan apostándole al arraigo al trabajo digno y a la construcción de futuro especialmente a los territorios. Asimismo, se dedica a todas las comunidades, rurales que resisten, producen y sostienen vida en el campo, demostró que el desarrollo y la paz también se construyen a la periferia.

## Agradecimientos

Los autores expresan su agradecimiento a la agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia) y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, por su liderazgo y compromiso con el fortalecimiento de iniciativas orientadas al Desarrollo rural y la inclusión juvenil. De igual manera, se reconoce el papel de Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), las entidades territoriales y las organizaciones comunitarias, cuyo aporte resulta fundamental para la articulación y la viabilidad del programa.

Finalmente, se agradece a las comunidades y jóvenes de La Macarena y San José del Guaviare, quienes con su participación, saberes y expectativas dan sentido a esta propuesta y desarrollo cultural.

## Resumen

El Programa de Emprendimiento y Empleabilidad Juvenil Rural es una estrategia integral orientada a fortalecer las capacidades técnicas, empresariales y sociales de 1.000 jóvenes rurales en La Macarena (Meta) y San José del Guaviare (Guaviare). El proyecto surge para enfrentar desigualdades históricas como la brecha tecnológica, la oferta educativa desvinculada de la vida del campo y la desconexión con los mercados, factores que sostienen ciclos de informalidad y desplazamiento en territorios estratégicos para la construcción de paz. Con una inversión de 4.000 millones de pesos y una duración de 36 meses, la intervención busca reducir las brechas de desempleo y consolidar el arraigo territorial mediante tres ejes fundamentales: formación técnica pertinente a través del SENA, impulso a emprendimientos con capital semilla y dinamización de la intermediación laboral con el sector privado. Además, se contempla reducir la brecha digital mediante herramientas TIC y kits de conectividad que permitan el acceso a formación virtual y mercados digitales. La propuesta se justifica por la tasa de desocupación juvenil del 14,0% (Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE], 2026) reportada por el DANE para finales de 2025 (Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE], 2026) y la alta ruralidad de los municipios priorizados. A través de un modelo basado en el Marco Lógico (APC-Colombia), el programa pretende que al menos el 60% de los egresados reporten ingresos sostenibles y permanezcan en su territorio, transformando la vulnerabilidad en autonomía económica y potencia productiva.

**Palabras clave:** Juventud rural, Empleabilidad, Emprendimiento, Formación técnica; arraigo territorial.

## Abstract

The Rural Youth Entrepreneurship and Employability Program is a comprehensive strategy aimed at strengthening the technical, entrepreneurial, and social capacities of 1,000 rural youth in La Macarena (Meta) and San José del Guaviare (Guaviare). The project emerges to address historical inequalities such as the technological gap, an educational offer disconnected from rural life, and a persistent lack of connection with markets, factors that sustain cycles of informality and displacement in strategic territories for peacebuilding. With an investment of 4,000 million pesos and a duration of 36 months, the intervention seeks to reduce unemployment gaps and consolidate territorial roots through three fundamental pillars: relevant technical training provided by SENA, the promotion of entrepreneurship with seed capital, and the dynamization of labor intermediation with the private sector. Additionally, it aims to reduce the digital divide through ICT tools and connectivity kits that allow access to virtual training and digital markets. The proposal is justified by the 14.0% youth unemployment rate reported by DANE for the end of 2025 and the high rurality of the prioritized municipalities. Through a model based on the Logical Framework (APC-Colombia, s. f.), the program intends for at least 60% of graduates to report sustainable income and remain in their territory, transforming vulnerability into economic autonomy and productive potential.

**Keywords:** Rural youth, Employability, Entrepreneurship, Technical training, Territorial roots.

**Tabla de contenido**

Agradecimientos	4
Resumen	5
Abstract	6
Introducción	9
Justificación	10
Objetivos	12
Objetivo General	12
Objetivos Específicos	12
Ficha de perfil del proyecto	13
Análisis del contexto	15
¿Qué?	15
¿Dónde?	15
¿Cuándo?	16
¿Quiénes?	16
¿Para qué?	16
Antecedentes	17
Matriz de Análisis de Involucrados	18
Planteamiento del Problema	20
Problema central	20

Principales causas _____	20
Principales efectos _____	20
Matriz de Planificación – Marco Lógico (APC-Colombia) _____	21
Indicadores gestión y evaluación _____	25
Presupuesto _____	26
Estructura de Financiación _____	28
Enlace de la presentación de sustentación _____	29
Conclusiones _____	30
Recomendaciones _____	31
Referencias Bibliografías _____	32
Apéndices _____	33

## Introducción

El acceso al trabajo para la juventud rural en Colombia no puede reducirse a la idea de “falta de empleo”. Lo que aparece, más bien, es un entramado de desigualdades históricas: una brecha tecnológica que margina, una oferta educativa que no dialoga con la vida del campo y una desconexión persistente entre quienes producen y los mercados que deberían recibir esos productos. Se han sostenido ciclos de informalidad, desplazamiento y ruptura del arraigo territorial, afectando con mayor fuerza a los jóvenes que habitan las periferias geográficas y económicas del país.

En este escenario, el documento desarrolla la formulación del Programa de Emprendimiento y Empleabilidad Juvenil Rural, una apuesta de cooperación internacional impulsada por Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia [APC-Colombia] y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. La intervención se concentra en La Macarena (Meta) y San José del Guaviare (Guaviare), territorios clave para la construcción de paz y el desarrollo sostenible, pero que han vivido durante décadas la ausencia del Estado, la baja conectividad y las formas más cotidianas de exclusión institucional.

La propuesta busca poner en marcha un modelo de intervención integral que no solo certifique competencias técnicas a través del SENA, sino que también fortalezca la autonomía económica y el espíritu emprendedor mediante capital semilla y mejoras en la infraestructura digital. Desde el enfoque del Marco Lógico (APC-Colombia), el proyecto identifica actores, analiza las causas estructurales de la problemática y proyecta una inversión de 4.000 millones de pesos para transformar las condiciones de vida de 1.000 jóvenes rurales. La apuesta final es clara: promover el arraigo, potenciar la productividad local y abrir espacios reales de agencia para que la juventud rural pueda construir su propio horizonte de vida.

## Justificación

La propuesta del Programa de Emprendimiento y Empleabilidad Juvenil Rural surge como respuesta a las desigualdades socioeconómicas persistentes que continúan afectando de manera significativa a la población joven en las zonas rurales del país. Aunque se han desarrollado distintas políticas públicas orientadas al empleo, los jóvenes entre 15 y 28 años siguen enfrentando dificultades para acceder a trabajos dignos y estables, una problemática que se agudiza en el campo debido a la limitada conectividad, la escasa oferta educativa alineada con el contexto rural y la débil relación entre los procesos productivos locales y el mercado laboral.

Según cifras del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE, 2026), al cierre de 2025 la desocupación juvenil se ubicó en el 14,0%, lo que evidencia una situación estructural que incide directamente en la independencia económica de los jóvenes, su permanencia en el territorio y la cohesión social. En municipios como La Macarena y San José del Guaviare, donde predominan la ruralidad y la dispersión geográfica, estas condiciones favorecen fenómenos como la migración por falta de oportunidades, la informalidad laboral y la exposición a economías ilegales.

Frente a este panorama, el programa se concibe como una intervención integral con enfoque territorial, que articula procesos de formación técnica pertinente, apoyo al emprendimiento juvenil y fortalecimiento de los mecanismos de intermediación laboral, incorporando además herramientas tecnológicas para disminuir la brecha digital. Basado en el enfoque del Marco Lógico, el proyecto apunta a generar resultados sostenibles en el tiempo, superando acciones asistenciales y promoviendo capacidades productivas, generación de ingresos y arraigo territorial. De este modo, la iniciativa aporta no solo a mejorar la

empleabilidad juvenil, sino también al desarrollo rural sostenible y a la consolidación de la paz en zonas estratégicas del país.

## Objetivos

### Objetivo General

Impulsar la inclusión socioeconómica de 1.000 jóvenes rurales en La Macarena (Meta) y San José del Guaviare, fortaleciendo sus competencias técnicas, potenciando su capacidad emprendedora y creando puentes reales de intermediación laboral. La apuesta busca reducir las brechas de desempleo que históricamente han limitado su autonomía y, al mismo tiempo, consolidar el arraigo territorial como un eje de resistencia y construcción de futuro durante un periodo de 36 meses.

### Objetivos Específicos

Fortalecer las capacidades técnicas y humanas de los jóvenes mediante formación pertinente a las vocaciones productivas locales, asegurando una educación conectada con las demandas reales del territorio.

Impulsar emprendimientos rurales a través de acompañamiento técnico, planes de negocio y capital semilla que garanticen la sostenibilidad de las iniciativas juveniles.

Dinamizar la intermediación laboral mediante alianzas con el sector privado y el Servicio Público de Empleo, facilitando el acceso de los jóvenes a vacantes formales en sus propios municipios.

Reducir la brecha digital con herramientas TIC y kits de conectividad que permitan acceso a información, formación virtual y mercados digitales para los negocios juveniles.

Implementar un sistema de monitoreo y evaluación que asegure transparencia en el uso de los recursos y el cumplimiento de metas e impactos sociales.

### Ficha de perfil del proyecto

Nombre del Proyecto: Programa de emprendimiento y empleabilidad juvenil rural.

Entidad Proponente: Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia [APC-Colombia] en alianza con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y Desarrollo Rural (Min agricultura).

Entidad Ejecutora: Servicio Nacional de Aprendizaje SENA, Ministerio de Trabajo, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y Gobernaciones / Municipios Locales.

Nombre del responsable: Holjer Chimbaco Suaza – Ingrid Tatiana Lopez Echeverry – Karen Julieth Montilla Totena – Hernan Antonio Palacio Castro – Kevin Steban Valencia Velasquez

Cargo: Coordinadores del Proyecto.

Dependencia: Unidad de Proyectos de Cooperación Internacional UNAD.

Correo electrónico: [coordproyectodesempleojuvenil@unad.edu.co](mailto:coordproyectodesempleojuvenil@unad.edu.co)

Dirección: Calle 78 # 24-13 b/ centro, Bogota      Teléfono: 311 4589762

Fax: [coordproyectodesempleojuvenil@unad.edu.co](mailto:coordproyectodesempleojuvenil@unad.edu.co)

Ciudad: Bogotá DC

Duración del Proyecto (en meses): 36

Descripción sucinta del proyecto: El programa de emprendimiento y empleabilidad juvenil rural surgen como un mecanismo de nuevas estrategias integral orientadas a fortalecer las capacidades técnicas empresariales y sociales de los jóvenes rurales, promoviendo su inclusión laboral y el desarrollo de emprendimientos sostenibles impulsando la economía local, el proyecto buscan esfuerzos para mantener una estabilidad económica.

Presupuesto del proyecto:

Aporte Externo: \$2.800.000.000

Aporte Nacional: \$1.200.000.000

Costo Total: \$4.000.000.000

Distribución geográfica:

Departamentos: Meta y Guaviare

Municipios: La Macarena, (Meta); San José del Guaviare, (Guaviare)

Cobertura nacional: Regional (2 departamentos; 2 municipios priorizados)

## Análisis del contexto

### ¿Qué?

El proyecto de cooperación internacional propone implementar un Programa de Empleabilidad y Emprendimiento Juvenil Rural (PEEJR) para fortalecer las oportunidades de inserción laboral y generación de ingresos de jóvenes rurales (15 a 28 años). La intervención se enfoca en: (I) formación y certificación pertinente para el mercado, (II) orientación e intermediación laboral con aliados públicos y privados, y (III) acompañamiento a iniciativas productivas juveniles. Esta propuesta se justifica porque, a nivel nacional, la población joven mantiene una tasa de desocupación de dos dígitos (14,0% en el trimestre móvil sep–nov 2025). Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2026, 16 de enero). Mercado laboral de la juventud.

### ¿Dónde?

El proyecto se desarrollará en los municipios de La Macarena (Meta) y San José del Guaviare (Guaviare), territorios con alta ruralidad y dispersión poblacional. San José del Guaviare (capital departamental) cuenta con una población estimada de 63.208 habitantes (2024), con presencia significativa de población en centros poblados y rural disperso, y baja densidad poblacional (3,91 hab/km<sup>2</sup>). *Ministerio de Hacienda y Crédito Público. (2024). Municipio de San José del Guaviare – Informe de Viabilidad fiscal territorial (IVF) 2024.*

Adicionalmente, el Meta departamento al que pertenece La Macarena tiene una población estimada de 1.145.766 habitantes (2024), lo que confirma la relevancia de abordar el empleo juvenil desde un enfoque territorial y rural. *Ministerio de Hacienda y Crédito Público. (2024). Departamento del Meta – Informe de Viabilidad fiscal territorial (IVF) 2024.*

### **¿Cuándo?**

Se plantea una duración de 36 meses, organizada en tres momentos: (1) alistamiento y articulación institucional; (2) ejecución de formación, intermediación y acompañamiento productivo; y (3) consolidación, cierre y evaluación final. El cronograma puede ajustarse según disponibilidad de recursos y acuerdos con aliados.

### **¿Quiénes?**

Beneficiarios directos: jóvenes rurales entre 15 y 28 años (con énfasis en mujeres y jóvenes en situación de vulnerabilidad), residentes en La Macarena y San José del Guaviare.

Ejecutores/aliados: alcaldías municipales, entidades de formación (SENA), organizaciones comunitarias y productivas, y un cooperante internacional.

Afectados/interesados: familias, unidades productivas locales y empleadores del territorio.

### **¿Para qué?**

El propósito es mejorar la empleabilidad y los ingresos de jóvenes rurales mediante competencias pertinentes, vinculación a oportunidades laborales y fortalecimiento de iniciativas productivas, contribuyendo a reducir la desocupación juvenil, el subempleo y la migración forzada por falta de oportunidades. Esto se alinea con el seguimiento a la situación del mercado laboral juvenil que publica el DANE y con una lógica de intervención basada en resultados

## Antecedentes

En Colombia, el desempleo juvenil sigue siendo un problema relevante: en el último trimestre septiembre–noviembre de 2025, la tasa de desempleo o desocupación de la población joven (15–28 años) fue del 14,0% (Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE], 2026), lo que muestra que aún hay barreras para que los jóvenes accedan a empleo estable y con ingresos suficientes. (Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE], 2026). Esta situación tiende a ser más compleja en zonas rurales, donde la oferta de formación técnica o profesional, la baja intermediación laboral y el difícil acceso a redes productivas suele ser más limitada; de hecho, la subregión PDET Macarena–Guaviare se caracteriza por su condición predominantemente rural. Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2022, 18 de mayo). Caracterización sociodemográfica de la subregión PDET Macarena–Guaviare.

En los municipios que estamos priorizando, estas condiciones se evidencian con claridad ya que en La Macarena (Meta), una ficha municipal reporta que 86,63% de la población es rural, lo que refuerza la necesidad de un enfoque territorial y de estrategias de acceso (*Gobernación del Meta. (2020). Ficha municipal: La Macarena (código municipal 50350)*). Y en San José del Guaviare, se estima una población de 63.208 habitantes con baja densidad poblacional (3,91 hab/km<sup>2</sup>), lo cual suele dificultar la cobertura sostenida de programas si no se planifican con alianzas locales (*Municipio de San José del Guaviare – Informe de Viabilidad fiscal territorial (IVF) 2024*). Por estas razones, el PEEJR se plantea como una respuesta focalizada para fortalecer capacidades, mejorar la empleabilidad y apoyar iniciativas productivas juveniles en ambos municipios.

## Matriz de Análisis de Involucrados

**Tabla 1**

*Involucrados*

Actor / Institución	Intereses o expectativas	Influencia	Estrategia de involucramiento
Jóvenes rurales (15–28) de La Macarena y San José del Guaviare	Acceder a formación útil, empleo o ingresos; apoyo a emprendimientos.	Alta	Convocatoria territorial; tutorías y seguimiento; incentivos de permanencia.
Alcaldías (La Macarena y San José del Guaviare)	Mejorar empleo juvenil y dinamizar economía local.	Alta	Apoyo en convocatoria e infraestructura; mesas de trabajo en conjunto con el gremio económico.
SENA / Operadores de formación	Certificar competencias y mejorar empleabilidad con ofertas de educación técnicas y tecnológicas	Alta	Diseño curricular por competencias; certificación; rutas de prácticas/aprendizaje.
Empleadores locales (agro, turismo, comercio, servicios)	Acceder a talento local; reducir rotación; vinculación de aprendices.	Media-Alta	Acuerdos de vacantes; ferias/ruedas; formación a la medida; seguimiento a colocación; estrategias para beneficiarlos.
Organizaciones comunitarias	Retener jóvenes; fortalecer temas	Media	Socializaciones; apoyo logístico; veeduría y

Actor / Institución	Intereses o expectativas	Influencia	Estrategia de involucramiento
	psicosociales y productivos.		retroalimentación; canal de PQRS.
Cooperante internacional (USAID, BID, UE, entre otros)	Impacto medible, transparencia, aprendizaje y sostenibilidad.	Alta	Acuerdo de resultados; reportes trimestrales; visitas de seguimiento; evaluación final.

*Nota.* La cobertura del programa es de carácter regional, priorizando los municipios de La Macarena en el departamento del Meta y San José del Guaviare en el departamento del Guaviare. Esta selección responde a la alta ruralidad y a las condiciones de vulnerabilidad socioeconómica identificadas en estos territorios estratégicos. *Fuente.* Elaboración propia a partir del análisis de los actores que intervienen en el proyecto.

## **Planteamiento del Problema**

### **Problema central**

Alta tasa de desempleo y subempleo juvenil en las zonas rurales priorizadas (Meta y Guaviare), con un alto índice de informalidad y baja productividad.

### **Principales causas**

1. Brechas de formación académica frente a vocaciones productivas y la demanda local.
2. Baja conectividad y limitado acceso a información de vacantes, mercados y servicios.
3. Restricciones de capital y asistencia técnica para emprendimientos rurales.
4. Escasa articulación entre oferta pública, sector privado y organizaciones comunitarias.
5. Barreras diferenciales (género, seguridad y movilidad).

### **Principales efectos**

1. Aumento de pobreza y vulnerabilidad de hogares rurales.
2. Migración forzada o económica hacia ciudades y disminución de habitantes.
3. Crecimiento de informalidad y empleos de baja calidad.
4. Riesgos de vinculación a economías ilícitas y conflictividad social.

## Matriz de Planificación – Marco Lógico (APC-Colombia)

**Tabla 2.**

*Marco lógico*

Descripción	Indicadores	Fuentes de verificación	Supuestos / Riesgos clave
FINALIDAD Contribuir a mejorar oportunidades económicas y arraigo juvenil rural en La Macarena y San José del Guaviare.	F1. $\geq 60\%$ de egresados reportan ingresos propios sostenibles a los 6–12 meses. F2. $\geq 70\%$ de egresados permanecen en el territorio al cierre.	Encuestas de línea base y seguimiento (semestralmente), fichas de egreso, reportes M&E.	Condiciones mínimas de seguridad y movilidad; estabilidad institucional; dinamismo de actividades económicas locales.
OBJETIVO / PROPÓSITO En 36 meses, mejorar la empleabilidad e ingresos de 1.000 jóvenes rurales (15–28) mediante formación,	P1. 1.000 jóvenes inscritos; $\geq 800$ (80%) finalizan programa. P2. $\geq 600$ logran vinculación laboral/prácticas o prestación de servicios ( $\geq 6$ meses). P3. $\geq 300$ reciben apoyo	Base de datos de participantes, listados de certificados, soportes de vinculación (cuando aplique), evidencias de emprendimientos	Participación constante de jóvenes; compromiso de aliados (SENA/operador, alcaldías, empleadores); conectividad mínima para seguimiento.

Descripción	Indicadores	Fuentes de verificación	Supuestos / Riesgos clave
intermediación y emprendimiento.	a emprendimiento; $\geq 210$ (70%) operan a 6 meses.	(bitácoras/ventas), informes del ejecutor.	
RESULTADO 1 (Producto) Formación pertinente y certificación implementada (empleabilidad + habilidades para emprendimiento).	R1. 1.000 jóvenes formados; $\geq 800$ con certificación o constancia final. R2. Implementar y mejorar el porcentaje de conectividad en los municipios priorizados e implementar soporte de las TIC	Plan de formación, listados de asistencia, evaluaciones, certificados/constancias, actas de cierre por cohorte.	Disponibilidad de formadores y espacios; continuidad del calendario; pertinencia de contenidos frente a demanda local.
RESULTADO 2 (Producto) Intermediación laboral y alianzas locales fortalecidas.	R1. 8 ferias de empleo (4 por municipio). R2. $\geq 50$ aliados/empleadores vinculados. R3. $\geq 600$ hojas de vida gestionadas; $\geq 350$ entrevistas coordinadas.	Actas y listados de ferias, cartas de convenios, registro de vacantes, base de hojas de vida, reportes de	Participación de empleadores; oferta real de vacantes; condiciones de contratación adecuadas para jóvenes.

Descripción	Indicadores	Fuentes de verificación	Supuestos / Riesgos clave
<p>RESULTADO 3 (Producto)</p> <p>Emprendimientos juveniles rurales acompañados y capital semilla entregado.</p>	<p>R1. <math>\geq 300</math> iniciativas de emprendimientos fortalecidas.</p> <p>R2. <math>\geq 300</math> apoyos de capital semilla entregados (monto definido en presupuesto).</p> <p>R3. <math>\geq 210</math> iniciativas operando a 6 meses.</p>	<p>entrevistas vs contrataciones.</p> <p>Actas de selección, planes de negocio, soportes de desembolso, informes de mentoría, evidencias de producción y ventas, visitas y registro fotográfico.</p>	<p>Acceso a insumos y mercados;</p> <p>acompañamiento técnico continuo; logística de compras y entregas sin bloqueos.</p>
<p>RESULTADO 4 (Producto)</p> <p>Conectividad y herramientas TIC</p>	<p>R1. # kits/apoyos de conectividad entregados (meta según presupuesto)</p>	<p>Seguimiento trimestral al proceso de implementación y mejora por medio de las TIC</p>	<p>Cumplimiento en programación y logística por acceso a zonas;</p> <p>Condiciones mínimas de seguridad.</p>

Descripción	Indicadores	Fuentes de verificación	Supuestos / Riesgos clave
GESTIÓN / M&E (Transversal) Sistema de monitoreo y evaluación funcionando y orientado a resultados.	<p>R2. # jóvenes que usan herramientas TIC para formación</p> <p>G1. Línea base aplicada (mes 1–2).</p> <p>G2. 1 reportes mensuales de avance + 1 reporte trimestral consolidado</p> <p>G3. Mecanismo PQRS activo y con verificación de cierre de casos.</p>	Instrumentos M&E, bases de datos, informes, actas de comité, evaluación final, registro PQRS.	Disponibilidad de datos; cooperación de participantes para seguimiento; equipo con capacidad técnica.

*Nota.* La población objetivo está integrada por jóvenes rurales (15-28 años) de los municipios de La Macarena y San José del Guaviare. Los actores clave incluyen al SENA para la formación técnica y al sector privado para la intermediación laboral, bajo un enfoque de cierre de brechas de género y productividad. *Fuente.* Elaboración propia a partir del análisis de los datos recolectados en campo.

### Indicadores gestión y evaluación

**Tabla 3**

*Indicadores de seguimiento y evaluación*

Tipo	Indicador	Línea base (Mes 0)	Meta	Frecuencia	Fuente/MdV
Impacto	% de egresados con ingresos sostenibles (6–12 meses)	Medición local, municipal	60%	Semestral	Encuestas, registros territoriales
Impacto	% de egresados que permanecen en el territorio	Medición local / municipal	70%	Semestral (hasta finalización de programa)	Encuestas / registros territoriales
Resultado	# jóvenes con empleo formal o formalizado a 6 meses	0	>=600	Trimestral	Servicio Público de Empleo; Ministerio de trabajo; Fuente de alcaldías.

Tipo	Indicador	Línea base (Mes 0)	Meta	Frecuencia	Fuente/MdV
Resultado	# jóvenes con emprendimiento activo a 6 meses	0	$\geq 210$	semestral	Registro de ventas; visitas; evidencias
Producto	# jóvenes certificados en rutas formativas	0	$\geq 800$	semestral	Actas SENA/aliados;
Producto	# alianzas firmadas con sector privado	0	$\geq 50$	Trimestral	Convenios; actas de reuniones
Gestión	% de ejecución presupuestal por rubro (90-105%)	0	Cumple rango	Mensual	Informes financieros; auditoría
Gestión	% de índices del cronograma cumplidos en tiempo	0	$\geq 80\%$	Mensual	Tablero de control; minutas, actas de reunion

*Nota.* El programa se estructura en cuatro componentes que abarcan desde la formación técnica hasta el acceso a capital semilla. Las metas incluyen la certificación de 1.000 jóvenes y la entrega de activos productivos para 300 iniciativas rurales en los municipios priorizados de Meta y Guaviare. *Fuente.* Elaboración propia a partir del análisis de los datos recolectados en campo.

## Presupuesto

El presupuesto se estructura por componentes y rubros de gestión, identificando aportes externos y contrapartidas nacionales/locales.

**Tabla 4**

*Presupuesto*

Componente / rubro	Descripción	Costo (COP)
C1. Formación y certificación	Diseño curricular, instructores, materiales, certificación, logística	900.000.000
C2. Emprendimiento y capital semilla	Mentoría, planes de negocio, capital semilla y seguimiento	1.200.000.000
C3. Intermediación laboral y alianzas	Ferias, ruedas de negocio, plataforma, incentivos y acompañamiento	500.000.000
C4. Conectividad y herramientas digitales	Kits de conectividad, dispositivos compartidos, soporte TIC	600.000.000
Gestión, administración y M&E	Equipo de proyecto, operación territorial, auditoría/interventoría, evaluación	800.000.000
<b>TOTAL</b>		<b>4.000.000.000</b>

*Nota.* Los recursos totales de \$4.000 millones de pesos se distribuyen en un 70% de fuente externa (\$2.800.000.000) y un 30% de aporte nacional (\$1.200.000.000). Estos fondos están destinados a cubrir los cuatro componentes del programa en un periodo de ejecución de 36 meses. *Fuente.* Elaboración propia a partir del análisis de los datos recolectados en campo.

## Estructura de Financiación

**Tabla 5**

*Estructura financiera*

Fuente	Monto (COP)	%
Aporte externo (cooperante internacional)	\$ 2.800.000.000	70%
Aporte nacional/local	\$ 1.200.000.000	30%
TOTAL	\$ 4.000.000.000	100%

*Nota.* El análisis de causalidad identifica las brechas de formación y la desconexión tecnológica como factores determinantes del desempleo rural. Los efectos impactan directamente en el crecimiento de la informalidad y la migración forzada en los departamentos de Meta y Guaviare. Información adaptada de los diagnósticos territoriales del PEEJR (2025). *Fuente.* Elaboración propia a partir del análisis de los datos recolectados en campo.

**Enlace de la presentación de sustentación**

<https://docs.google.com/presentation/d/1C0R-VYc6Hf2P8GHyAtVlnLGZwc-dUBsE/edit?usp=sharing&oid=114750211192287336365&rtpof=true&sd=true>

---

## Conclusiones

La implementación del Programa de Emprendimiento y Empleabilidad Juvenil Rural (PEEJR) se configura como una respuesta estructural frente a la crisis de ocupación que atraviesan Meta y Guaviare. Al articular la formación técnica del SENA con capital semilla y herramientas de conectividad, la intervención rompe con el enfoque asistencialista y apuesta por instalar capacidades reales en el territorio, fortaleciendo la autonomía juvenil y disputando las brechas que históricamente han limitado su agencia.

La viabilidad del proyecto se sostiene en un esquema de cofinanciación sólido (70% externo y 30% nacional), que garantiza compromiso institucional y transparencia en la gestión de los 4.000 millones de pesos asignados. Su fortaleza radica en un enfoque multidimensional: al cerrar la brecha digital y robustecer el ecosistema emprendedor, los 1.000 jóvenes beneficiarios acceden a herramientas concretas para disputar espacios en mercados contemporáneos. Así, el proyecto no solo cumple metas inmediatas de empleabilidad, sino que construye bases duraderas para el desarrollo sostenible, el arraigo territorial y la consolidación de una paz estable en La Macarena y San José del Guaviare.

## Recomendaciones

En síntesis, el análisis del Programa de Empleabilidad y Emprendimiento Juvenil Rural (PEEJR) pone de manifiesto la complejidad del desempleo juvenil en áreas rurales como La Macarena y San José del Guaviare, así como la necesidad de diseñar estrategias adaptadas a sus características, incluyendo baja densidad poblacional, dispersión geográfica y predominancia rural. Los resultados destacan la importancia de fortalecer las oportunidades de inserción laboral y generación de ingresos para los jóvenes, con especial atención a mujeres y grupos vulnerables, mediante capacitación técnica adecuada, intermediación laboral y acompañamiento a proyectos productivos.

Se enfatiza la relevancia de adoptar un enfoque integral que combine la teoría con la práctica local, articulando la acción de actores clave como el SENA, las alcaldías, las organizaciones comunitarias y los cooperantes internacionales. Esta perspectiva permite comprender mejor los factores que afectan la empleabilidad juvenil y proporciona una base sólida para implementar intervenciones efectivas y sostenibles.

Finalmente, se subraya que la mejora de la situación laboral de los jóvenes no depende de un solo actor, sino de la cooperación entre distintos sectores: instituciones públicas, empresas privadas, organizaciones comunitarias y la propia juventud. Solo mediante la colaboración coordinada será posible garantizar oportunidades reales, reducir la desocupación y fomentar el desarrollo económico y social sostenible de la subregión PDET Macarena–Guaviare.

## Referencias Bibliográficas

Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia). (s. f.).

*Herramientas para la formulación de proyectos de cooperación internacional.*

<https://www.apccolombia.gov.co/Herramientas-para-la-formulacion-de-proyectos-de-cooperacion-internacional>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2022, mayo 18).

*Caracterización sociodemográfica de la subregión PDET Macarena-Guaviare.*

<https://www.dane.gov.co/files/censo2018/estudios-poscensales/07-caracterizacion-sociodemografica-subregion-PDET-macarena-guaviare.pdf>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2026, enero 16). *Mercado*

*laboral de la juventud.* <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/mercado-laboral-de-la-juventud>

Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). (2022, mayo 18). *Caracterización*

*sociodemográfica de la subregión PDET Macarena-Guaviare: dinámicas demográficas y comportamiento del índice de pobreza multidimensional.*

<https://colombia.unfpa.org/es/publications/caracterizacion-sociodemografica-de-la-subregion-pdet-macarena-%E2%80%93-guaviare-dinamicas>

Gobernación del Meta. (2020). *Ficha municipal: La Macarena (código municipal 50350).*

[https://devx.meta.gov.co/media/centrodocumentacion/2020/06/08/Ficha\\_Municipal\\_La\\_Macarena.pdf](https://devx.meta.gov.co/media/centrodocumentacion/2020/06/08/Ficha_Municipal_La_Macarena.pdf)

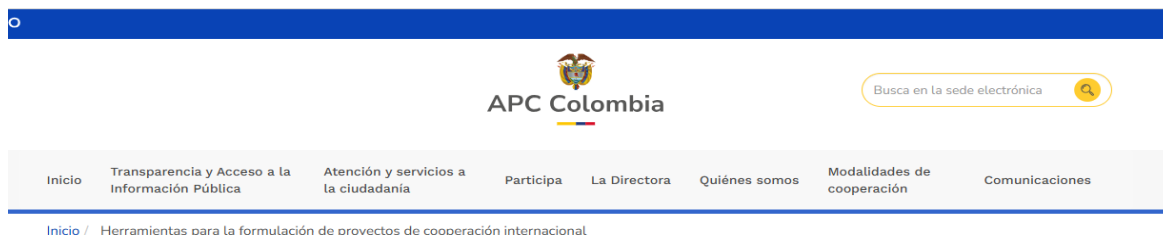
Ministerio de Hacienda y Crédito Público. (2024). *Departamento del Meta - Informe de*

*Viabilidad fiscal territorial (IVF) 2024.*

<https://www.minhacienda.gov.co/documents/d/portal/meta-ivf-2024?download=true>

## Apéndices

### Apéndice A



#### Herramientas para la formulación de proyectos de cooperación internacional



Herramientas para la formulación de proyectos de cooperación internacional” de APC-Colombia ofrece una guía metodológica para apoyar a entidades públicas y organizaciones en la estructuración de proyectos orientados a obtener cooperación técnica y financiera.

El documento explica conceptos básicos de gestión de proyectos, el ciclo de vida y los elementos necesarios para elaborar un perfil de proyecto claro y coherente. Presenta la Metodología de Marco Lógico como herramienta principal para definir objetivos, resultados, actividades e indicadores de manera estructurada.

### Apéndice B



El informe “Mercado laboral de la juventud” del DANE (enero de 2026) analiza la situación laboral de los jóvenes entre 15 y 28 años en Colombia. Presenta indicadores como tasa de participación, ocupación y desempleo, tanto a nivel nacional como en principales ciudades.

Los resultados muestran que el desempleo juvenil sigue siendo más alto que el de la población adulta y que persisten brechas de género, con mayores niveles de desocupación en mujeres jóvenes. También se identifican jóvenes que no estudian ni trabajan, grupo en condición de mayor vulnerabilidad.

## Apéndice C



Municipios del Meta y Guaviare, zona mayoritariamente rural y afectada por conflicto armado y desigualdades históricas. Con base en el Censo 2018, se evidencian altos niveles de pobreza, limitado acceso a servicios básicos, infraestructura insuficiente y elevada informalidad laboral, especialmente en áreas rurales, lo que aumenta la vulnerabilidad y perpetúa brechas sociales.