

**Planeación integral frente a la morbilidad en salud mental asociada al consumo de sustancias psicoactivas en Yopal, Casanare**

Kelly Johanna Larrehondo Espinosa

Yeimy Briyid Galeano Sánchez

Angie Yurany Bacca Correa

Mónica Espitia Guerrero

Leydy Julyeth García Silva

Tutora:

Ligia Esther Guzmán Babativa

Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD

Escuela ciencias de la salud ECISA

Administración en Salud

2026

## Resumen

El presente trabajo aborda el análisis de la planeación integral en salud frente a la problemática de la morbilidad en salud mental asociada al consumo de sustancias psicoactivas en el municipio de Yopal, Casanare. A partir del Análisis de Situación de Salud (ASIS), se identificaron diferentes factores sociales, económicos y familiares que influyen en el aumento de esta problemática, especialmente en población joven y vulnerable. Asimismo, se realizó el análisis de los Determinantes Sociales de la Salud (DSS), su relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y las políticas públicas orientadas a la promoción de la salud mental y la prevención del consumo de sustancias psicoactivas. De igual manera, se examinó la relación entre el Plan Territorial de Salud (PTS), la normatividad vigente y la estrategia de Atención Primaria en Salud (APS), destacando la importancia de las acciones sectoriales y transectoriales para fortalecer la salud pública en el territorio. Finalmente, se resaltó el papel del liderazgo como agente de transformación social y garante del bienestar comunitario, promoviendo la participación, la articulación institucional y el fortalecimiento de estrategias preventivas orientadas al mejoramiento de la calidad de vida de la población.

**Palabras clave:** salud mental, morbilidad, liderazgo, planeación, prevención.

### **Abstract**

This paper addresses the analysis of comprehensive health planning regarding the problem of mental health morbidity associated with psychoactive substance use in the municipality of Yopal, Casanare. Based on the Health Situation Analysis (ASIS), different social, economic, and family factors influencing the increase of this problem were identified, especially among young and vulnerable populations. Likewise, an analysis of the Social Determinants of Health (SDH), their relationship with the Sustainable Development Goals (SDGs), and public policies aimed at promoting mental health and preventing psychoactive substance use was carried out. In addition, the relationship between the Territorial Health Plan (PTS), current regulations, and the Primary Health Care (PHC) strategy was examined, highlighting the importance of sectoral and intersectoral actions to strengthen public health in the territory. Finally, the role of leadership as an agent of social transformation and guarantor of community well-being was emphasized, promoting participation, institutional articulation, and the strengthening of preventive strategies aimed at improving the population's quality of life.

***Keywords:*** mental health, morbidity, leadership, planning, prevention.

## **Introducción**

La salud pública representa uno de los principales pilares para el bienestar y desarrollo de las comunidades, debido a que permite identificar las necesidades prioritarias de la población y orientar estrategias dirigidas a la promoción de la salud, la prevención de la enfermedad y el mejoramiento de la calidad de vida. En este contexto, el Análisis de Situación de Salud (ASIS) se convierte en una herramienta fundamental para reconocer las problemáticas que afectan a los territorios y comprender la relación existente entre las condiciones sociales, económicas y ambientales y el estado de salud de la población.

En el municipio de Yopal, departamento de Casanare, se identificó como problemática prioritaria la morbilidad en salud mental asociada al consumo de sustancias psicoactivas, situación que ha generado impactos significativos en el bienestar individual, familiar y comunitario. Esta problemática afecta especialmente a niños, adolescentes y jóvenes, quienes se encuentran expuestos a diferentes factores de riesgo relacionados con la pobreza, el desempleo, la violencia, la desintegración familiar y las limitadas oportunidades sociales y educativas.

A partir de esta situación, el presente trabajo desarrolla un análisis de la planeación integral en salud frente a la problemática priorizada, teniendo en cuenta los Determinantes Sociales de la Salud (DSS), los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), las políticas públicas y la normatividad vigente relacionada con la gestión territorial en salud pública.

Asimismo, se analiza la relación entre el Plan Territorial de Salud (PTS), las acciones sectoriales y transectoriales y la estrategia de Atención Primaria en Salud (APS), destacando la importancia de fortalecer procesos preventivos, comunitarios e interinstitucionales que contribuyan al mejoramiento de la salud mental y al bienestar de la población.

De igual manera, el trabajo resalta el papel del liderazgo como elemento clave para promover la participación comunitaria, la articulación institucional y la construcción de estrategias orientadas a responder de manera integral a las necesidades del territorio.

En este sentido, este análisis permite comprender la importancia de implementar acciones sostenibles y articuladas que fortalezcan la salud pública en el municipio de Yopal, favoreciendo la prevención del consumo de sustancias psicoactivas y el mejoramiento de la calidad de vida de la comunidad.

## Tabla de contenido

Introducción .....	4
Justificación y Planteamiento Del Problema.....	10
Objetivo General .....	12
Objetivos Específicos .....	12
Diagnóstico Territorial .....	13
Relación DSS y ODS.....	17
Acciones Desde El Talento Humano En Salud .....	22
Marco Teórico Y Normativo.....	24
Actores Sectoriales y Transectoriales.....	26
Componentes Estratégicos .....	28
Acceso y Equidad .....	28
Coordinación Intersectorial .....	28
Participación Comunitaria .....	29
Fortalecimiento De Capacidades Locales.....	29
Metodología .....	30
Formulación.....	30
Ejecución .....	30
Monitoreo .....	31
Evaluación .....	31
Resultados Esperados e Indicadores.....	32
Cronograma y Recursos .....	34
Evaluación y Sostenibilidad .....	36

Análisis De La Planeación Integral En Salud .....	38
Problemática Seleccionada .....	38
Explicación De La Infografía .....	41
Relación Del PTS Con La Normatividad Vigente y La Problemática Priorizada.....	43
Relación Del Plan Territorial De Salud Con La Problemática Priorizada .....	45
Articulación De Acciones Sectoriales y Transectoriales.....	47
Estrategia De Atención Primaria En Salud .....	49
Liderazgo Como Garante De La Salud y El Bienestar De Las Comunidades .....	51
Reflexión Final y Propuesta Frente A La Problemática .....	53
Conclusiones .....	56
Referencias Bibliográficas.....	58

## Índice de Tablas

<b>Tabla 1</b> <i>Características Generales Del Territorio</i> .....	15
<b>Tabla 2</b> <i>Determinantes Sociales De La Salud</i> .....	16
<b>Tabla 3</b> <i>Relación Entre Los DSS y Los ODS</i> .....	18
<b>Tabla 4</b> <i>Políticas Públicas Relacionadas Con La Problemática</i> .....	20
<b>Tabla 5</b> <i>Acciones Desde El Talento Humano En Salud</i> .....	22
<b>Tabla 6</b> <i>Marco Teórico y Normativo</i> .....	25
<b>Tabla 7</b> <i>Actores Sectoriales y Transectoriales</i> .....	26
<b>Tabla 8</b> <i>Componentes Estratégicos</i> .....	29
<b>Tabla 9</b> <i>Fases Metodológicas</i> .....	31
<b>Tabla 10</b> <i>Resultados Esperados e Indicadores</i> .....	32
<b>Tabla 11</b> <i>Cronograma General De Actividades</i> .....	34
<b>Tabla 14</b> <i>Problemática Priorizada</i> .....	39
<b>Tabla 15</b> <i>Relación De La Normatividad</i> .....	42
<b>Tabla 16</b> <i>Relación Entre PTS y Normatividad Vigente</i> .....	44
<b>Tabla 17</b> <i>Relación Entre PTS y La Problemática Priorizada</i> .....	45
<b>Tabla 18</b> <i>Acciones Sectoriales y Transectoriales</i> .....	47
<b>Tabla 19</b> <i>Aportes De La Atención Primaria En Salud</i> .....	50
<b>Tabla 20</b> <i>Papel Del Liderazgo Frente A La Salud y Las Comunidades</i> .....	52
<b>Tabla 21</b> <i>Propuesta De Fortalecimiento</i> .....	54

## Índice de Figuras

<b>Figura 1</b> <i>Infografía de la normatividad integral en salud</i> .....	40
------------------------------------------------------------------------------	----

## **Justificación y Planteamiento Del Problema**

La morbilidad en salud mental asociada al consumo de sustancias psicoactivas en el municipio de Yopal, Casanare, representa una problemática prioritaria de salud pública, debido a los efectos que genera en el bienestar individual, familiar y comunitario. Esta situación no solo afecta la salud emocional y mental de las personas, sino que también incide en la convivencia, el rendimiento académico, las relaciones familiares, la productividad y la calidad de vida de la población.

La magnitud de esta problemática se evidencia en la presencia de casos relacionados con ansiedad, depresión, consumo de sustancias psicoactivas y otras afectaciones psicosociales identificadas en el análisis territorial. Además, se reconoce una mayor vulnerabilidad en niños, adolescentes y jóvenes, quienes se encuentran expuestos a factores de riesgo como la presión social, la desintegración familiar, la violencia, la falta de oportunidades educativas y laborales, y la normalización del consumo en algunos entornos comunitarios.

Desde el punto de vista social y económico, esta problemática se relaciona con determinantes como la pobreza, el desempleo, la desigualdad, las barreras de acceso a servicios de salud mental y la limitada disponibilidad de espacios protectores para la población joven. Estas condiciones aumentan el riesgo de consumo de sustancias psicoactivas y dificultan la atención oportuna, lo que puede generar mayores consecuencias a mediano y largo plazo.

La trascendencia del problema radica en que la salud mental es un componente esencial del bienestar integral y del desarrollo social. Cuando no se interviene de manera oportuna, el consumo de sustancias psicoactivas puede agravar los trastornos mentales, aumentar las situaciones de violencia, afectar la permanencia educativa, debilitar las redes familiares y generar mayor demanda de atención en los servicios de salud.

Por esta razón, la intervención de esta problemática debe estar alineada con el Plan Decenal de Salud Pública (PDSP) 2022–2031, el cual promueve la reducción de inequidades, la garantía del derecho a la salud, la gestión integral del riesgo y el fortalecimiento de la salud mental como parte de la salud pública. De igual manera, se relaciona con el Plan Territorial de Salud (PTS), ya que este orienta las acciones locales para responder a las necesidades específicas del territorio mediante estrategias de promoción, prevención, atención integral y participación comunitaria.

En este sentido, se hace necesario formular una propuesta de intervención territorial que permita fortalecer la promoción de la salud mental, prevenir el consumo de sustancias psicoactivas, mejorar el acceso a servicios de atención psicosocial y articular acciones entre el sector salud, educación, familia, comunidad y entidades territoriales. Esta intervención debe partir de un enfoque integral, preventivo, comunitario e intersectorial, con el propósito de disminuir factores de riesgo, fortalecer factores protectores y contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de la población de Yopal.

### **Objetivo General**

Analizar la planeación integral en salud frente a la problemática de la morbilidad en salud mental asociada al consumo de sustancias psicoactivas en el municipio de Yopal, Casanare, mediante el estudio del Análisis de Situación de Salud (ASIS), los Determinantes Sociales de la Salud (DSS), la normatividad vigente y las estrategias de gestión territorial en salud pública.

### **Objetivos Específicos**

Identificar los Determinantes Sociales de la Salud relacionados con la problemática de salud mental y consumo de sustancias psicoactivas en el municipio de Yopal, Casanare.

Relacionar la problemática priorizada con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), las políticas públicas y la normatividad vigente en salud pública.

Analizar la articulación entre el Plan Territorial de Salud (PTS), las acciones sectoriales y transectoriales y la estrategia de Atención Primaria en Salud (APS) frente a la problemática seleccionada.

Reconocer la importancia del liderazgo y la participación comunitaria en el fortalecimiento de estrategias orientadas a la promoción de la salud mental y la prevención del consumo de sustancias psicoactivas.

## **Diagnóstico Territorial**

### **Contextualización y Planteamiento De La Problemática**

El análisis de Situación de Salud (ASIS) es una herramienta que permite conocer el estado de salud de una población, identificar las principales problemáticas sanitarias, analizar sus causas y orientar la toma de decisiones en salud pública. A través de este análisis se pueden identificar las condiciones sociales, económicas y ambientales que influyen en la salud de las comunidades y en la aparición de diferentes enfermedades o problemáticas sociales relacionadas con la salud.

Para el desarrollo de esta actividad se seleccionó el territorio de Yopal, departamento de Casanare, tomando como referencia el Análisis de Situación de Salud más reciente disponible. Este territorio presenta características sociales y económicas particulares, con una población en crecimiento, presencia de población joven y diversas problemáticas sociales que influyen en las condiciones de salud de la comunidad.

En cuanto a la población, el territorio presenta una estructura poblacional con presencia significativa de niños, adolescentes y jóvenes, lo cual es un aspecto importante al analizar problemáticas relacionadas con la salud mental y el consumo de sustancias psicoactivas, ya que estos grupos poblacionales suelen estar más expuestos a factores de riesgo sociales, familiares y comunitarios.

Dentro de los indicadores de salud identificados en el ASIS, se evidencia la presencia de problemáticas relacionadas con la salud mental, el consumo de sustancias psicoactivas, la violencia, los problemas familiares y las dificultades socioeconómicas, las cuales influyen directamente en el bienestar de la población. Estos indicadores muestran que la salud mental se

ha convertido en una situación prioritaria dentro del territorio, ya que afecta la calidad de vida de las personas y genera impactos sociales y familiares importantes.

La problemática seleccionada corresponde a la morbilidad en salud mental asociada al consumo de sustancias psicoactivas, la cual representa una situación de salud pública que ha venido aumentando en los últimos años. Según la información reportada en el ASIS, se han identificado casos relacionados con trastornos mentales, ansiedad, depresión y consumo de sustancias psicoactivas, lo que evidencia la necesidad de fortalecer las acciones de promoción de la salud mental, prevención del consumo de sustancias y acompañamiento a la población en riesgo.

Los datos del ASIS también muestran que esta problemática se encuentra relacionada con diferentes factores sociales como la pobreza, el desempleo, la violencia, la desintegración familiar, la falta de oportunidades educativas y laborales y las condiciones sociales del entorno. Esto demuestra que la salud mental y el consumo de sustancias psicoactivas no deben analizarse únicamente desde la enfermedad, sino desde los determinantes sociales de la salud que influyen en las condiciones de vida de las personas.

Por lo anterior, la morbilidad en salud mental asociada al consumo de sustancias psicoactivas se convierte en una problemática prioritaria de salud pública en el territorio, ya que afecta principalmente a la población joven y adulta, genera impactos sociales y familiares, y aumenta la demanda de servicios de salud, lo que hace necesario fortalecer las estrategias de prevención, promoción de la salud mental y atención integral a la población.

**Tabla 1***Características Generales Del Territorio*

Aspecto	Descripción
Territorio seleccionado	Yopal, Casanare
Fuente de análisis	ASIS territorial
Problemática priorizada	Morbilidad en salud mental asociada al consumo de SPA
Población más afectada	Jóvenes y adultos
Factores asociados	Pobreza, desempleo, violencia, desintegración familiar
Impactos identificados	Problemas familiares, afectación social

*Nota.* Información elaborada a partir del Análisis de Situación de Salud (ASIS) del municipio de Yopal, Casanare.

***Determinantes Sociales De La Salud***

De acuerdo con el Ministerio de Salud y Protección Social (2015), los determinantes sociales de la salud corresponden a las condiciones en las que las personas nacen, crecen, viven, trabajan y envejecen, las cuales pueden favorecer o limitar las oportunidades de alcanzar una adecuada calidad de vida y bienestar integral.

En el caso de Yopal, el análisis del ASIS permitió identificar diferentes determinantes que se relacionan con el incremento de problemáticas de salud mental y consumo de SPA, especialmente en población joven y adulta.

**Tabla 2***Determinantes Sociales De La Salud*

Tipo De Determinante	Factores Identificados	Impacto En La Problemática
Sociales	Violencia intrafamiliar, desintegración familiar y presión social	Incrementan el riesgo de ansiedad, depresión y consumo de SPA
Económicos	Pobreza, desempleo y desigualdad social	Generan vulnerabilidad social y limitan oportunidades de desarrollo
Educativos	Bajo acceso a educación y escasas oportunidades formativas	Favorecen la exclusión social y conductas de riesgo
Comunitarios	Entornos permisivos frente al consumo y baja participación comunitaria	Normalizan el consumo de sustancias psicoactivas
Servicios de salud	Barreras de acceso y limitada atención en salud mental	Dificultan la detección temprana y el tratamiento oportuno
psicosocial	Estrés, frustración, baja autoestima y falta de proyectos de vida	Aumentan la vulnerabilidad emocional y mental

*Nota.* Elaboración propia a partir del análisis del ASIS territorial de Yopal, Casanare, y los lineamientos del Ministerio de Salud y Protección Social (2015).

Asimismo, se evidencia que muchos de estos determinantes se encuentran interrelacionados, lo que hace que la problemática no pueda abordarse únicamente desde el tratamiento clínico, sino mediante acciones integrales que incluyan prevención, promoción de la salud mental, fortalecimiento familiar y articulación intersectorial.

De igual manera, factores como la limitada cobertura de programas de salud mental, la estigmatización frente a los trastornos psicológicos y la normalización social del consumo de alcohol y otras sustancias contribuyen al aumento de esta problemática en el territorio.

Por esta razón, resulta necesario fortalecer estrategias de Atención Primaria en Salud (APS), programas comunitarios y acciones intersectoriales que permitan intervenir los factores sociales que afectan la salud mental de la población, especialmente en niños, adolescentes y jóvenes, quienes representan uno de los grupos más vulnerables frente al consumo de sustancias psicoactivas.

En conclusión, los determinantes sociales de la salud evidencian que la problemática del consumo de SPA en Yopal requiere una intervención integral, preventiva y comunitaria, orientada no solo al tratamiento de la enfermedad, sino también al mejoramiento de las condiciones de vida y bienestar de la población.

**Relación DSS y ODS.** La problemática de la morbilidad en salud mental asociada al consumo de sustancias psicoactivas en el municipio de Yopal, Casanare, mantiene una relación directa con los Determinantes Sociales de la Salud (DSS) y con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), debido a que factores como la pobreza, la desigualdad, la violencia, el desempleo y las limitadas oportunidades educativas influyen significativamente en las condiciones de bienestar de la población.

En este sentido, los ODS propuestos por las Naciones Unidas buscan promover el desarrollo social, económico y ambiental de manera integral, permitiendo que los territorios implementen estrategias orientadas a reducir las desigualdades y mejorar la calidad de vida de las comunidades.

A partir del análisis realizado en el ASIS territorial de Yopal, se identificó que la problemática seleccionada presenta relación con diferentes ODS, especialmente aquellos enfocados en salud, educación, reducción de desigualdades y fortalecimiento del bienestar social.

**Tabla 3**

*Relación Entre Los DSS y Los ODS*

Determinante Social De La Salud	ODS Relacionado	Relación Con La Problemática
Pobreza y desempleo	ODS 1. Fin de la pobreza	La vulnerabilidad económica, exclusión social y consumo de SPA
Problemas de salud mental	ODS 3. Salud y bienestar	Busca fortalecer la prevención, atención integral y promoción de la salud mental
Bajo acceso a educación	ODS 4. Educación de calidad	La educación ayuda a prevenir conductas de riesgo y fortalecer proyectos de vida
Desigualdad social	ODS 10. Reducción de las desigualdades	Promueve el acceso equitativo a oportunidades y servicios de salud
Violencia y desintegración familiar	ODS 16. Paz, justicia e instituciones sólidas	Favorece la construcción de entornos seguros y protectores
Falta de articulación institucional	ODS 17. Alianzas para lograr los objetivos	Impulsa el trabajo conjunto entre sectores e instituciones

*Nota.* Elaboración propia con base en Naciones Unidas (2023), el CONPES 3918 de 2018 y el análisis del ASIS territorial de Yopal, Casanare.

De igual manera, el ODS 3 relacionado con salud y bienestar adquiere especial importancia frente a esta problemática, debido a que plantea la necesidad de garantizar una vida sana y promover el bienestar para todas las personas, incluyendo acciones orientadas a la prevención del consumo de sustancias psicoactivas y el fortalecimiento de la salud mental.

Asimismo, el análisis evidencia que la problemática no depende únicamente de factores individuales, sino también de condiciones sociales y estructurales que requieren la participación articulada de diferentes sectores. Por esta razón, los ODS se convierten en una guía importante para el diseño de políticas públicas y estrategias territoriales orientadas a mejorar las condiciones de vida de la población.

En este contexto, la articulación entre los DSS y los ODS permite comprender que la salud pública debe abordarse desde un enfoque integral, donde se promueva no solo la atención en salud, sino también el fortalecimiento de factores sociales, educativos, económicos y comunitarios que contribuyan al bienestar de la población.

***Políticas Públicas Relacionadas Con La Problemática.*** Las políticas públicas en salud representan un conjunto de estrategias, normas y acciones orientadas a responder a las necesidades prioritarias de la población, buscando garantizar el bienestar, la equidad y el acceso oportuno a los servicios de salud. En el caso de la problemática de morbilidad en salud mental asociada al consumo de sustancias psicoactivas en el municipio de Yopal, Casanare, existen diferentes políticas y marcos normativos que permiten orientar las acciones de prevención, promoción y atención integral.

Estas políticas buscan fortalecer la salud mental, reducir los factores de riesgo asociados al consumo de sustancias psicoactivas y promover estrategias intersectoriales que contribuyan al mejoramiento de las condiciones de vida de la población.

**Tabla 4***Políticas Públicas Relacionadas Con La Problemática*

Política O Norma	Objetivo Principal	Relación
Ley 1616 de 2013	Garantizar el derecho a la salud mental en Colombia	Fortalece la atención integral en salud mental y la prevención de trastornos mentales.
Ley 1566 de 2012	Reconocer el consumo de sustancias psicoactivas como una enfermedad	Garantiza atención, tratamiento y rehabilitación a personas con consumo de SPA.
Resolución 4886 de 2018	Adoptar la Política Nacional de Salud Mental	Promueve acciones de promoción, prevención y atención integral.
Plan Decenal de Salud Pública 2022–2031	Fortalecer la salud pública y reducir desigualdades	Incluye estrategias orientadas a salud mental y prevención del consumo de SPA
Política de Atención Integral en Salud (PAIS)	Organizar la atención desde un enfoque integral	Promueve la Atención Primaria en Salud y la atención comunitaria
Resolución 1597 de 2025	Fortalecer la gestión territorial integral en salud pública	Facilita acciones territoriales de promoción y prevención en salud mental

*Nota.* Elaboración propia a partir de la normatividad nacional relacionada con salud mental, consumo de sustancias psicoactivas y gestión de la salud pública en Colombia.

De igual manera, estas políticas públicas promueven un enfoque preventivo y comunitario, reconociendo que la salud mental debe abordarse desde la articulación entre instituciones, familias y comunidad. Esto resulta fundamental en territorios como Yopal, donde diferentes factores sociales incrementan la vulnerabilidad frente al consumo de sustancias psicoactivas.

Asimismo, la implementación de estas políticas permite fortalecer programas de promoción de la salud mental, acompañamiento psicosocial, prevención del consumo de sustancias y atención integral a población en riesgo, especialmente en niños, adolescentes y jóvenes.

Otro aspecto importante es que estas políticas fomentan la participación de diferentes sectores como educación, cultura, deporte y desarrollo social, entendiendo que la problemática no depende únicamente del sector salud, sino también de las condiciones sociales y comunitarias que afectan el bienestar de las personas.

En este contexto, las políticas públicas se convierten en herramientas fundamentales para orientar las acciones del territorio y fortalecer la respuesta institucional frente a la problemática de salud mental y consumo de sustancias psicoactivas.

Por último, se puede concluir que la adecuada implementación de estas políticas públicas contribuye al fortalecimiento de la salud pública en el municipio de Yopal, favoreciendo estrategias integrales orientadas a la prevención, atención y mejoramiento de la calidad de vida de la población.

### Acciones Desde El Talento Humano En Salud

El talento humano en salud cumple un papel fundamental en la prevención, promoción y atención de las problemáticas relacionadas con la salud mental y el consumo de sustancias psicoactivas, debido a que los profesionales de la salud son actores clave en la identificación temprana de riesgos, el acompañamiento comunitario y el fortalecimiento de estrategias orientadas al bienestar de la población.

**Tabla 5**

*Acciones Desde El Talento Humano En Salud*

Acción Propuesta	Objetivo	Población Beneficiada
Jornadas de promoción de la salud mental	Fortalecer el bienestar emocional y la prevención de trastornos mentales	Comunidad en general
Programas de prevención del consumo de SPA	Reducir riesgo asociadas al consumo	Niños, adolescentes y jóvenes
Acompañamiento psicológico y psicosocial	Brindar orientación y apoyo emocional	Personas en riesgo o con afectación en salud mental
Educación comunitaria y familiar	Fortalecer factores protectores desde el hogar	Familias y cuidadores
Trabajo con instituciones educativas	Promover entornos protectores	comunidad educativa
Fortalecimiento de rutas de atención	Garantizar atención oportuna e integral	Población vulnerable

*Nota.* Elaboración propia a partir del análisis de la problemática y de las estrategias de promoción y prevención en salud mental propuestas por el Ministerio de Salud y Protección Social.

De igual manera, iniciativas como “Más mente, más prevención” permiten fortalecer el acceso a información relacionada con la prevención del consumo de sustancias psicoactivas y la promoción de la salud mental, brindando herramientas educativas dirigidas a niños, adolescentes, jóvenes y familias.

Asimismo, el acompañamiento familiar se convierte en un elemento esencial para prevenir conductas de riesgo, ya que la familia constituye uno de los principales entornos protectores frente al consumo de sustancias psicoactivas. Por esta razón, el fortalecimiento de la comunicación, el apoyo emocional y la orientación familiar favorecen el desarrollo de estilos de vida saludables.

Por otra parte, la articulación entre profesionales de salud, instituciones educativas y comunidad permite desarrollar estrategias integrales orientadas a la detección temprana, la prevención y el acompañamiento continuo de las personas afectadas por esta problemática.

En este contexto, el talento humano en salud no solo participa en la atención clínica de los casos, sino también en la construcción de acciones preventivas, comunitarias y educativas que contribuyen al fortalecimiento de la salud pública y al mejoramiento de la calidad de vida de la población.

### **Marco Teórico Y Normativo**

El desarrollo de una propuesta de intervención en salud pública requiere sustentarse en fundamentos conceptuales y normativos que orienten la gestión territorial, la atención integral y la garantía del derecho a la salud. En el caso de la morbilidad en salud mental asociada al consumo de sustancias psicoactivas en Yopal, Casanare, el marco teórico y normativo permite comprender cómo deben organizarse las acciones de promoción, prevención, atención y rehabilitación desde un enfoque integral, territorial y comunitario.

La Política de Atención Integral en Salud (PAIS) constituye uno de los referentes centrales para orientar la atención en salud en Colombia, ya que propone una organización del sistema centrada en las personas, las familias y las comunidades. Desde esta política, la salud no debe entenderse únicamente como atención médica, sino como un proceso que requiere acciones de promoción, prevención, tratamiento, rehabilitación y gestión del riesgo, articuladas según las necesidades del territorio.

De igual manera, el Modelo Integral de Atención en Salud (MIAS) aporta una ruta para organizar la atención de manera continua, coordinada y centrada en la persona. En relación con la problemática priorizada, este modelo permite comprender la importancia de fortalecer redes de atención, rutas integrales y acciones oportunas para personas con afectaciones en salud mental o consumo de sustancias psicoactivas.

Por su parte, el Modelo de Acción Integral Territorial (MAITE) fortalece el enfoque territorial de la salud pública, al reconocer que cada departamento, municipio o comunidad presenta necesidades particulares. En este sentido, para el caso de Yopal, el MAITE permite orientar acciones ajustadas a las condiciones sociales, económicas y comunitarias del territorio, favoreciendo la articulación entre actores institucionales y sociales.

La Declaración de Alma-Ata de 1978 también constituye un referente fundamental, ya que reconoce la Atención Primaria en Salud (APS) como estrategia esencial para alcanzar mejores condiciones de salud en las comunidades. Desde este enfoque, la intervención frente a la salud mental y el consumo de sustancias psicoactivas debe priorizar la prevención, la participación comunitaria, la educación en salud y el acceso oportuno a servicios básicos.

Asimismo, la Resolución 1597 de 2025 fortalece la gestión territorial integral de la salud pública, promoviendo la articulación entre el Plan Territorial de Salud, el Plan de Intervenciones Colectivas y la Atención Primaria en Salud. Esta norma es importante para la propuesta, porque orienta acciones más cercanas a la comunidad y permite fortalecer procesos de prevención, promoción y seguimiento en salud mental.

## Tabla 6

### *Marco Teórico y Normativo*

Referente	Aporte A La Propuesta
PAIS	Orienta la atención integral centrada en la persona, la familia y la comunidad
MIAS	Organiza la atención continua, coordinada y basada en rutas integrales
MAITE	Fortalece el enfoque territorial y la articulación entre actores
Declaración de Alma-Ata	Reconoce la APS como estrategia para mejorar la salud comunitaria
Resolución 1597 de 2025	Fortalece la gestión territorial integral de la salud pública
Plan Decenal de Salud Pública 2022–2031	Orienta metas nacionales para reducir inequidades y fortalecer la salud pública

*Nota.* Elaboración propia a partir de los referentes conceptuales y normativos relacionados con la atención integral, la gestión territorial y la salud pública en Colombia.

### Actores Sectoriales y Transectoriales

En este contexto, los actores sectoriales corresponden a las instituciones directamente relacionadas con la prestación y gestión de los servicios de salud, las cuales cumplen funciones de promoción, prevención, atención integral, vigilancia y seguimiento frente a las problemáticas identificadas en el territorio.

**Tabla 7**

*Actores Sectoriales y Transectoriales*

Actor	Tipo De Actor	Función Dentro De La Propuesta
Secretaría de Salud Municipal	Sectorial	Coordinar programas y acciones de salud pública
ESE y hospitales locales	Sectorial	Brindar atención integral y seguimiento en salud mental
EPS	Sectorial	Garantizar acceso y continuidad de la atención
Instituciones educativas	Transectorial	Desarrollar procesos de prevención y educación
Sector deporte y cultura	Transectorial	Promover estilos de vida saludables y aprovechamiento del tiempo libre
Desarrollo social	Transectorial	Fortalecer programas de inclusión y apoyo comunitario
Familia y comunidad	Transectorial	Participar en procesos preventivos y redes de apoyo
Policía y entidades territoriales	Transectorial	Apoyar acciones de convivencia y protección comunitaria

*Nota.* Elaboración propia a partir del análisis territorial y de los actores relacionados con la salud pública y la intervención comunitaria en Yopal, Casanare.

La participación conjunta de estos actores favorece la implementación de estrategias más integrales y sostenibles, permitiendo intervenir no solo la enfermedad, sino también los Determinantes Sociales de la Salud asociados a la problemática.

Asimismo, el fortalecimiento del trabajo intersectorial contribuye a mejorar la capacidad de respuesta institucional y comunitaria frente a las necesidades del territorio, promoviendo acciones preventivas, educativas y de acompañamiento psicosocial dirigidas a la población más vulnerable.

En este sentido, la articulación entre instituciones y comunidad resulta fundamental para fortalecer la promoción de la salud mental, la prevención del consumo de sustancias psicoactivas y el bienestar integral de la población del municipio de Yopal, Casanare.

## **Componentes Estratégicos**

La propuesta de intervención frente a la problemática de morbilidad en salud mental asociada al consumo de sustancias psicoactivas en el municipio de Yopal, Casanare, requiere la implementación de componentes estratégicos orientados al fortalecimiento de la salud pública desde un enfoque territorial, preventivo e intersectorial.

Estos componentes permiten organizar las acciones dirigidas a mejorar el acceso a los servicios de salud, fortalecer la articulación institucional, promover la participación comunitaria y desarrollar capacidades locales que contribuyan al bienestar integral de la población.

### **Acceso y Equidad**

El acceso y la equidad constituyen elementos fundamentales para garantizar una atención integral y oportuna en salud mental, especialmente en población vulnerable. En este sentido, la propuesta busca fortalecer estrategias orientadas a mejorar el acceso a servicios psicológicos, acompañamiento psicosocial y programas preventivos.

Asimismo, se pretende promover acciones comunitarias y educativas que permitan acercar los servicios de salud a niños, adolescentes, jóvenes y familias en condición de vulnerabilidad.

### ***Coordinación Intersectorial***

La problemática priorizada requiere la participación articulada de diferentes sectores e instituciones, debido a que los Determinantes Sociales de la Salud influyen directamente en el bienestar de la población.

Por esta razón, la propuesta promueve la coordinación entre sector salud, educación, cultura, deporte, desarrollo social y comunidad, con el propósito de fortalecer estrategias

preventivas, procesos educativos y acciones de acompañamiento comunitario orientadas a la prevención del consumo de sustancias psicoactivas y la promoción de la salud mental.

**Participación Comunitaria.** La participación comunitaria representa un componente esencial dentro de la propuesta, ya que favorece el empoderamiento social y la corresponsabilidad frente al cuidado de la salud mental y el bienestar colectivo.

**Fortalecimiento De Capacidades Locales.** El fortalecimiento de capacidades locales permite mejorar la respuesta institucional y comunitaria frente a la problemática priorizada. Para ello, resulta necesario fortalecer el talento humano en salud, promover procesos de capacitación y mejorar la articulación de equipos básicos de atención en salud.

**Tabla 8**

*Componentes Estratégicos*

Componente Estratégico	Objetivo Principal	Aporte Frente A La Problemática
Acceso y equidad	Garantizar atención integral y oportuna	Reduce barreras de acceso en salud mental
Coordinación intersectorial	Fortalecer acciones conjuntas entre sectores	Permite intervenir los DSS
Participación comunitaria	Promover corresponsabilidad social	Fortalece redes de apoyo y prevención
Fortalecimiento de capacidades locales	Mejorar respuesta institucional y comunitaria	Favorece atención integral y seguimiento

*Nota.* Elaboración propia a partir de los lineamientos de planeación integral en salud y del análisis de la problemática priorizada en Yopal, Casanare.

## **Metodología**

La presente propuesta de intervención se desarrolló mediante un enfoque cualitativo y descriptivo, orientado al análisis de la problemática de morbilidad en salud mental asociada al consumo de sustancias psicoactivas en el municipio de Yopal, Casanare, tomando como base la información identificada en el Análisis de Situación de Salud (ASIS), la normatividad vigente y los lineamientos relacionados con la planeación integral en salud pública.

Asimismo, la metodología se estructuró en cuatro fases principales: formulación, ejecución, monitoreo y evaluación, las cuales permiten organizar las acciones propuestas y fortalecer el seguimiento de los procesos desarrollados en el territorio.

### **Formulación**

En esta fase se realizó el diagnóstico situacional del territorio a partir del ASIS de Yopal, Casanare, identificando la problemática priorizada, los factores de riesgo, los Determinantes Sociales de la Salud y las necesidades de intervención relacionadas con salud mental y consumo de sustancias psicoactivas.

De igual manera, se revisaron referentes normativos y conceptuales relacionados con la planeación integral en salud, la Atención Primaria en Salud y la gestión territorial.

### ***Ejecución***

La fase de ejecución contempla el desarrollo de acciones preventivas, educativas y comunitarias orientadas a fortalecer la promoción de la salud mental, prevenir el consumo de sustancias psicoactivas y favorecer el bienestar de la población.

Entre las actividades propuestas se incluyen jornadas educativas, acompañamiento psicosocial, fortalecimiento familiar, actividades comunitarias y articulación intersectorial entre instituciones de salud, educación y comunidad.

**Monitoreo.** El monitoreo permitirá realizar seguimiento continuo a las acciones, verificando el cumplimiento de las actividades, la participación de la comunidad y el avance de las estrategias.

Asimismo, se busca identificar dificultades, oportunidades de mejora y resultados parciales que permitan fortalecer el desarrollo de la propuesta en el territorio.

**Evaluación.** La evaluación se orienta a analizar el impacto de las acciones implementadas frente a la promoción, la prevención del consumo de sustancias psicoactivas y el fortalecimiento de la participación comunitaria.

**Tabla 9**

*Fases Metodológicas*

Fase	Actividades Principales	Propósito
Formulación	Diagnóstico territorial	Identificar necesidades y orientar la propuesta
Ejecución	Desarrollo de acciones preventivas y comunitarias	Implementar estrategias de intervención
Monitoreo	Seguimiento de actividades e indicadores	Verificar cumplimiento y avances
Evaluación	Análisis de resultados e impacto	Determinar efectividad de la propuesta

*Nota.* Elaboración propia a partir del enfoque de planeación integral en salud y la propuesta de intervención territorial desarrollada para el municipio de Yopal, Casanare.

En este contexto, la metodología propuesta permite fortalecer el desarrollo de acciones organizadas, preventivas y sostenibles orientadas al mejoramiento de la salud mental y el bienestar de la población del territorio.

## Resultados Esperados e Indicadores

La implementación de la propuesta de intervención busca generar resultados e indicadores orientados al fortalecimiento de la salud pública, la promoción del bienestar emocional y la reducción de factores de riesgo en la población más vulnerable.

**Tabla 10**

### *Resultados Esperados e Indicadores*

Resultado Esperado	Indicador	Meta Esperada
Fortalecer las acciones de promoción de la salud mental	Número de jornadas y actividades educativas desarrolladas	Incrementar las actividades preventivas en la comunidad
Reducir factores de riesgo asociados al consumo de SPA	Número de personas sensibilizadas y acompañadas	Disminuir conductas de riesgo en población vulnerable
Mejorar el acceso a servicios de atención psicosocial	Número de personas atendidas en programas de salud mental	Aumentar cobertura de atención integral
Fortalecer la participación comunitaria	Número de líderes, familias e instituciones vinculadas	Incrementar participación social y comunitaria
Promover el trabajo intersectorial	Número de acciones articuladas entre instituciones	Fortalecer coordinación institucional
Fortalecer estrategias desde APS	Número de actividades preventivas y de seguimiento realizadas	Mejorar detección temprana y acompañamiento

*Nota.* Elaboración propia a partir de la propuesta de intervención territorial y de los lineamientos de planeación integral en salud pública.

De igual manera, los indicadores propuestos permiten realizar seguimiento a las acciones implementadas y verificar el cumplimiento de los objetivos planteados dentro de la propuesta de intervención.

En este sentido, el fortalecimiento de estrategias preventivas, comunitarias puede contribuir a mejorar las condiciones de salud mental de la población y disminuir los factores asociados al consumo SPA en el territorio.

Asimismo, la incorporación de indicadores facilita el monitoreo continuo de las acciones desarrollada, Por último, se espera que la implementación de estas acciones contribuya al fortalecimiento del bienestar integral de la población.

## Cronograma y Recursos

El municipio de Yopal, Casanare, requiere la organización de actividades, tiempos, responsables y recursos que permitan desarrollar las acciones planteadas.

**Tabla 11**

### *Cronograma General De Actividades*

Actividad	Tiempo Estimado	Responsable
Diagnóstico	Mes 1	Equipo de trabajo y sector salud
Jornadas educativas	Meses 2 y 3	Instituciones de salud
Actividades comunitarias y familiares	Meses 3 y 4	Líderes comunitarios y entes territoriales
Seguimiento y acompañamiento psicosocial	Meses 4 y 5	Equipos básicos de salud
Evaluación e indicadores	Mes 6	Secretaría de Salud

*Nota.* Elaboración propia a partir de la propuesta de intervención territorial desarrollada para el municipio de Yopal, Casanare.

**Tabla 12**

### *Recursos Requeridos*

Tipo De Recurso	Descripción
Recursos humanos	Psicólogos, trabajadores sociales, personal de salud y líderes comunitario.
Recursos técnicos	Equipos tecnológicos, material educativo y sistemas de información
Recursos financieros	Recursos destinados a jornadas, campañas y actividades preventivas
Recursos institucionales	Apoyo de entidades de salud, educación y administración territorial

*Nota.* Elaboración propia con base en los requerimientos necesarios para el desarrollo de acciones de promoción y prevención en salud pública.

De igual manera, la adecuada planificación de recursos permite fortalecer la capacidad institucional y comunitaria para responder de manera integral frente a la problemática priorizada.

En este sentido, la articulación entre instituciones, talento humano y comunidad favorece el desarrollo de estrategias sostenibles orientadas al mejoramiento de la salud mental y la prevención del consumo de sustancias psicoactivas.

Por otra parte, la organización de actividades y recursos facilita el seguimiento de los procesos implementados y contribuye al cumplimiento de los objetivos planteados dentro de la propuesta de intervención territorial.

## Evaluación y Sostenibilidad

La evaluación de la propuesta de intervención permite analizar el cumplimiento de los objetivos planteados, verificar el desarrollo de las actividades programadas y medir el impacto de las acciones implementadas frente a la problemática de morbilidad en salud mental asociada al consumo de sustancias psicoactivas en el municipio de Yopal, Casanare.

El proceso de evaluación debe desarrollarse de manera continua, permitiendo identificar avances, dificultades y oportunidades de mejora durante la implementación de las estrategias preventivas, educativas y comunitarias.

Asimismo, la evaluación facilita el seguimiento de los indicadores relacionados con participación comunitaria, acceso a servicios de salud mental, fortalecimiento institucional y desarrollo de actividades preventivas, contribuyendo al mejoramiento de la gestión territorial en salud pública.

### Tabla 13

#### *Estrategias De Evaluación y Seguimiento*

Estrategia De Evaluación	Propósito
Seguimiento de indicadores	Verificar cumplimiento de metas y actividades
Evaluación de participación comunitaria	Identificar nivel de involucramiento social
Revisión de actividades preventivas	Analizar impacto de jornadas y campañas educativas
Monitoreo institucional	Fortalecer articulación entre entidades y actores
Evaluación de resultados	Determinar efectividad de la propuesta

*Nota.* Elaboración propia a partir de los lineamientos de seguimiento y evaluación en salud pública territorial.

Por otra parte, la sostenibilidad de la propuesta depende del fortalecimiento de la articulación intersectorial, la continuidad de las estrategias preventivas y la participación de las instituciones y la comunidad.

En este contexto, resulta fundamental fortalecer el trabajo conjunto entre sector salud, instituciones educativas, entidades territoriales, líderes comunitarios y familias, con el propósito de mantener acciones permanentes orientadas a la promoción de la salud mental y la prevención del consumo de sustancias psicoactivas.

Asimismo, la incorporación de procesos de Atención Primaria en Salud y la consolidación de redes de apoyo comunitario favorecen la continuidad de las acciones implementadas y contribuyen al bienestar integral de la población.

En este sentido, la sostenibilidad de la propuesta no depende únicamente de recursos financieros, sino también del compromiso institucional, la participación comunitaria y la continuidad de estrategias orientadas al fortalecimiento de la salud pública en el municipio de Yopal, Casanare.

## **Análisis De La Planeación Integral En Salud**

### **Problemática Seleccionada**

La problemática seleccionada para el desarrollo de la presente fase corresponde a la morbilidad en salud mental asociada al consumo de sustancias psicoactivas en el municipio de Yopal, departamento de Casanare, la cual fue identificada como una de las situaciones prioritarias dentro del Análisis de Situación de Salud (ASIS) del territorio.

La salud mental representa actualmente uno de los principales desafíos para la salud pública, debido al incremento de casos relacionados con ansiedad, depresión, consumo de sustancias psicoactivas y otras afectaciones emocionales que impactan de manera significativa la calidad de vida de las personas y el bienestar de las comunidades.

En el caso del municipio de Yopal, esta problemática se encuentra estrechamente relacionada con diferentes factores sociales, económicos y familiares, entre los que se destacan la pobreza, el desempleo, la violencia, la desintegración familiar, la falta de oportunidades educativas y las dificultades de acceso a servicios de salud mental. Estos factores incrementan la vulnerabilidad de la población, especialmente en adolescentes y jóvenes, quienes representan uno de los grupos con mayor riesgo frente al consumo de sustancias psicoactivas.

Asimismo, el ASIS territorial evidencia que el consumo de SPA no solo afecta la salud física y mental de las personas, sino que también genera consecuencias familiares, sociales y comunitarias, aumentando situaciones de violencia, exclusión social, problemas de convivencia y afectaciones en el desarrollo personal y social de la población.

**Tabla 14***Problemática Priorizada*

Aspecto	Descripción
Territorio seleccionado	Yopal, Casanare
Problemática priorizada	Morbilidad en salud mental asociada al consumo de sustancias psicoactivas
Población más vulnerable	Niños, adolescentes y jóvenes
Factores asociados	Pobreza, desempleo, violencia, desintegración familiar y exclusión social
Impactos identificados	Problemas emocionales, afectación familiar, violencia y aumento de la demanda en salud
Necesidades identificadas	Prevención, promoción de la salud mental y fortalecimiento de la atención integral

*Nota.* Elaboración propia a partir del análisis del ASIS territorial de Yopal, Casanare, y la problemática priorizada por el grupo de trabajo.

De igual manera, esta problemática mantiene relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), especialmente con el ODS 3 relacionado con salud y bienestar, el cual promueve acciones orientadas a garantizar una vida sana y favorecer el bienestar de la población.

En este contexto, la planeación integral en salud adquiere gran importancia, debido a que permite organizar estrategias territoriales orientadas a la prevención, promoción y atención de la salud mental, articulando acciones desde diferentes sectores e instituciones para responder de manera más efectiva a las necesidades de la comunidad.

Figura 1

Infografía De Normatividad Relacionada Con La Problemática



*Nota.* Elaboración propia del grupo de trabajo a partir de la normatividad vigente relacionada con la planeación integral en salud pública en Colombia. Disponible en:

<https://canva.link/j5t7zeuyo0dzzx6>

## **Explicación De La Infografía**

La infografía elaborada tiene como propósito presentar de manera visual y organizada los principales marcos normativos que orientan la planeación integral en salud en Colombia, destacando el enfoque y la finalidad de cada norma, así como su relación con la problemática de la morbilidad en salud mental asociada al consumo de sustancias psicoactivas en el municipio de Yopal, Casanare.

En primer lugar, la Resolución 518 de 2015 establece las directrices para la ejecución del Plan de Intervenciones Colectivas (PIC), promoviendo acciones de promoción de la salud y prevención de la enfermedad desde un enfoque territorial y comunitario. Esta norma resulta fundamental para la problemática analizada, debido a que fortalece estrategias preventivas relacionadas con la salud mental y el consumo de sustancias psicoactivas.

Por su parte, la Resolución 295 de 2023 actualiza lineamientos relacionados con la gestión de la salud pública y la organización de las intervenciones colectivas, permitiendo fortalecer la articulación entre los diferentes actores e instituciones involucradas en los procesos de salud territorial.

Asimismo, la Resolución 100 de 2024 orienta aspectos relacionados con la planeación integral en salud, promoviendo la articulación entre los instrumentos de planificación territorial y las necesidades reales de la población, lo que favorece la implementación de estrategias más ajustadas al contexto social y comunitario.

De igual manera, la Resolución 1597 de 2025 fortalece la gestión territorial integral de la salud pública y promueve el desarrollo de acciones orientadas a la promoción, prevención y atención integral desde la Atención Primaria en Salud (APS), permitiendo acercar los servicios de salud a las comunidades y fortalecer el trabajo preventivo en el territorio.

La infografía también incluye las acciones sectoriales y transectoriales en salud, las cuales evidencian la importancia del trabajo articulado entre diferentes sectores como salud, educación, familia y comunidad para intervenir los Determinantes Sociales de la Salud relacionados con la problemática.

**Tabla 15**

*Relación De La Normatividad*

Norma O Estrategia	Aporte Frente A La Problemática
Resolución 518 de 2015	Fortalece acciones de promoción y prevención en salud pública
Resolución 295 de 2023	Mejora la articulación de las intervenciones colectivas
Resolución 100 de 2024	Orienta la planeación integral en salud territorial
Resolución 1597 de 2025	Refuerza la gestión territorial y la APS
Acciones sectoriales y transectoriales	Favorecen el trabajo conjunto para intervenir factores sociales

*Nota.* Elaboración propia a partir de la normatividad revisada sobre planeación integral en salud y su relación con la problemática priorizada en el territorio.

En este contexto, la infografía no solo resume aspectos normativos, sino que también permite comprender cómo la planeación integral en salud se convierte en una herramienta fundamental para intervenir problemáticas complejas como la salud mental y el consumo de sustancias psicoactivas desde una perspectiva preventiva, comunitaria e intersectorial.

### **Relación Del PTS Con La Normatividad Vigente y La Problemática Priorizada**

El Plan Territorial de Salud (PTS) constituye uno de los principales instrumentos de planeación en salud pública a nivel territorial, debido a que orienta las acciones, estrategias y programas dirigidos al mejoramiento de las condiciones de salud de la población, teniendo en cuenta las necesidades y problemáticas identificadas en cada territorio.

En el municipio de Yopal, Casanare, el PTS mantiene una relación directa con la normatividad vigente relacionada con la planeación integral en salud, especialmente con aquellas disposiciones orientadas a fortalecer la promoción de la salud, la prevención de la enfermedad, la Atención Primaria en Salud (APS) y la gestión territorial integral.

En este sentido, la Resolución 518 de 2015 establece lineamientos para el desarrollo del Plan de Intervenciones Colectivas (PIC), promoviendo acciones preventivas y comunitarias orientadas a mejorar las condiciones de salud de la población. Esta norma permite fortalecer las estrategias relacionadas con la salud mental y la prevención del consumo de sustancias psicoactivas dentro del territorio.

Por otra parte, la Resolución 295 de 2023 fortalece la organización y ejecución de las intervenciones colectivas en salud pública, facilitando la articulación entre actores institucionales y territoriales. Esto favorece la implementación de programas de promoción y prevención enfocados en las necesidades de la comunidad.

Asimismo, la Resolución 100 de 2024 promueve la planeación integral en salud desde un enfoque territorial, permitiendo que los instrumentos de planificación respondan de manera más adecuada a las condiciones sociales y epidemiológicas de la población.

De igual manera, la Resolución 1597 de 2025 fortalece el marco técnico de la gestión territorial integral en salud pública, promoviendo la articulación entre el PTS, el PIC y la

Atención Primaria en Salud, con el fin de garantizar intervenciones más cercanas, preventivas e integrales en las comunidades.

**Tabla 16**

*Relación Entre PTS y Normatividad Vigente*

Norma	Relación Con El PTS
Resolución 518 de 2015	Orienta la ejecución del Plan de Intervenciones Colectivas (PIC)
Resolución 295 de 2023	Fortalece la organización de las intervenciones colectivas
Resolución 100 de 2024	Promueve la planeación integral en salud territorial
Resolución 1597 de 2025	Fortalece la gestión territorial integral y la APS
Plan Decenal de Salud Pública 2022–2031	Establece lineamientos para la salud pública en el territorio

*Nota.* Elaboración propia a partir de la normatividad vigente relacionada con la planeación integral en salud y la gestión territorial en Colombia.

En este contexto, el Plan Territorial de Salud permite articular la normatividad nacional con las necesidades específicas del municipio de Yopal, facilitando la implementación de estrategias orientadas a la promoción de la salud mental, la prevención del consumo de sustancias psicoactivas y el fortalecimiento de la atención integral en salud.

Por último, se puede concluir que la relación entre el PTS y la normatividad vigente fortalece la gestión de la salud pública en el territorio, permitiendo desarrollar acciones más organizadas, preventivas e integrales frente a las problemáticas prioritarias de la población.

### Relación Del Plan Territorial De Salud Con La Problemática Priorizada

El Plan Territorial de Salud (PTS) del municipio de Yopal, Casanare, representa una herramienta fundamental para la intervención de la problemática de morbilidad en salud mental asociada al consumo de sustancias psicoactivas, debido a que permite orientar acciones estratégicas enfocadas en la promoción de la salud, la prevención de riesgos y la atención integral de la población.

En este sentido, el PTS incorpora programas orientados a la promoción de estilos de vida saludables, fortalecimiento de la salud mental, prevención del consumo de SPA y mejoramiento del acceso a servicios de salud, especialmente en niños, adolescentes y jóvenes, quienes representan uno de los grupos con mayor exposición a esta problemática.

#### Tabla 17

##### *Relación Entre PTS y La Problemática Priorizada*

Elemento Del PTS	Relación Con La Problemática
Promoción de la salud	Fortalece estrategias de bienestar emocional y salud mental
Prevención del consumo de SPA	Reduce factores de riesgo en población vulnerable
Atención integral en salud	Facilita acceso oportuno a servicios de salud mental
Participación comunitaria	Promueve entornos protectores y redes de apoyo
Atención Primaria en Salud (APS)	Favorece la detección temprana y el acompañamiento comunitario
Trabajo intersectorial	Permite intervenir factores sociales asociados a la problemática

*Nota.* Elaboración propia a partir del análisis del Plan Territorial de Salud y la problemática priorizada en el municipio de Yopal, Casanare.

De igual manera, el PTS fortalece la articulación entre diferentes instituciones y sectores del territorio, permitiendo desarrollar acciones conjuntas orientadas a la prevención, promoción y atención de la salud mental desde un enfoque comunitario e integral.

Por otra parte, la implementación de estrategias desde la Atención Primaria en Salud facilita el acercamiento de los servicios de salud a la comunidad, promoviendo la detección temprana de casos, el acompañamiento psicosocial y la continuidad en la atención de las personas afectadas.

En este contexto, el Plan Territorial de Salud se convierte en un instrumento esencial para responder a las necesidades de salud mental de la población y fortalecer la gestión de la salud pública en el territorio.

Se concluye que la adecuada articulación entre el PTS y la problemática priorizada permite fortalecer las acciones preventivas, mejorar la atención integral y contribuir al bienestar de la población del municipio de Yopal, Casanare.

### Articulación De Acciones Sectoriales y Transectoriales

Las acciones sectoriales corresponden a aquellas desarrolladas directamente desde el sector salud, orientadas a la promoción de la salud mental, la prevención del consumo de SPA, la atención y acompañamiento psicosocial y el fortalecimiento de programas comunitarios.

Por otro lado, las acciones transectoriales implican la participación articulada de otros sectores como educación, deporte, cultura, familia, desarrollo social y comunidad.

**Tabla 18**

#### *Acciones Sectoriales y Transectoriales*

Actor	Acción Desarrollada	Aporte Frente A La Problemática
Área de salud	Promoción de la salud mental y atención psicológica	Prevención y atención integral
Instituciones educativas	Programas de prevención y orientación escolar	Prevención temprana y fortalecimiento de habilidades
Desarrollo social	Estrategias de inclusión social y apoyo comunitario	Reducción de factores de vulnerabilidad
deporte y cultura	Actividades recreativas y aprovechamiento del tiempo libre	Fortalecimiento de entornos saludables
comunidad	Acompañamiento y fortalecimiento familiar	Construcción de redes de apoyo y protección
Instituciones territoriales	Implementación de políticas y programas sociales	Articulación institucional y territorial

*Nota.* Elaboración propia a partir del análisis de las acciones intersectoriales y comunitarias relacionadas con salud mental y prevención del consumo de sustancias psicoactivas en el territorio.

Asimismo, la articulación entre sectores favorece la construcción de estrategias más sostenibles y cercanas a las necesidades reales de la población, permitiendo no solo intervenir la enfermedad, sino también los factores sociales y comunitarios que influyen en la problemática.

De igual manera, la participación comunitaria adquiere gran importancia dentro de este proceso, ya que fortalece la corresponsabilidad social y promueve el desarrollo de acciones preventivas desde el entorno familiar, educativo y comunitario.

En este sentido, el trabajo conjunto entre instituciones y comunidad permite generar entornos más saludables, seguros e inclusivos, contribuyendo a disminuir los factores de riesgo asociados al consumo de sustancias psicoactivas y las afectaciones en salud mental.

Finalmente, se concluye que la articulación de acciones sectoriales y transectoriales fortalece la respuesta del territorio frente a la problemática priorizada, favoreciendo la promoción de la salud mental, la prevención del consumo de SPA y el bienestar integral de la población en el municipio de Yopal, Casanare.

### **Estrategia De Atención Primaria En Salud**

Constituye una estrategia fundamental dentro del sistema de salud colombiano, debido a que orienta las acciones hacia la promoción de la salud, la prevención de la enfermedad, la atención integral y el acercamiento de los servicios de salud a las comunidades. Este enfoque busca garantizar una atención más humana, accesible y continua, especialmente en poblaciones vulnerables.

En el municipio de Yopal, Casanare, la APS representa una herramienta clave para abordar la problemática de la morbilidad en salud mental asociada al consumo de sustancias psicoactivas, ya que permite intervenir de manera temprana los factores de riesgo y fortalecer las acciones preventivas en el territorio.

Desde esta perspectiva, la APS promueve el desarrollo de estrategias comunitarias orientadas a fortalecer la salud mental, prevenir el consumo de sustancias psicoactivas y mejorar el acceso a servicios de atención psicológica y psicosocial. Estas acciones permiten acercar los servicios de salud a la población y fortalecer el acompañamiento continuo de las personas en riesgo.

Asimismo, este enfoque favorece la detección temprana de casos relacionados con ansiedad, depresión, conductas de riesgo y consumo de sustancias, permitiendo brindar orientación, seguimiento y atención integral antes de que las afectaciones se agraven.

**Tabla 19***Aportes De La Atención Primaria En Salud*

Estrategia APS	Aporte Frente A La Problemática
Promoción de la salud mental	Fortalece el bienestar emocional y la prevención
Detección temprana	Identifica riesgos asociados al consumo de SPA
Atención comunitaria	Acerca los servicios de salud a la población
Educación en salud	Sensibiliza sobre riesgos y factores protectores
Seguimiento integral	Favorece continuidad en la atención
Participación comunitaria	Fortalece redes de apoyo y corresponsabilidad social

Nota. Elaboración propia a partir de los lineamientos de Atención Primaria en Salud y su relación con la problemática priorizada en el municipio de Yopal, Casanare.

De igual manera, la APS promueve la participación de la comunidad en los procesos de salud, permitiendo que las personas se involucren en la identificación de necesidades, el fortalecimiento de factores protectores y la construcción de entornos más saludables.

Otro aspecto importante es que este enfoque facilita la articulación entre diferentes sectores e instituciones, fortaleciendo las acciones preventivas y comunitarias relacionadas con salud mental y consumo de sustancias psicoactivas.

En este contexto, la Atención Primaria en Salud no solo se enfoca en la atención de la enfermedad, sino también en la promoción del bienestar y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, lo que resulta fundamental para responder a problemáticas complejas como la seleccionada en el territorio.

### **Liderazgo Como Garante De La Salud y El Bienestar De Las Comunidades**

El liderazgo desempeña un papel fundamental dentro de la salud pública, debido a que permite orientar acciones, fortalecer procesos comunitarios y promover estrategias encaminadas al mejoramiento de la calidad de vida de la población. Más allá de dirigir actividades o coordinar equipos, el liderazgo se convierte en una herramienta de transformación social que facilita la articulación entre instituciones, comunidad y territorio.

En el contexto de la problemática de morbilidad en salud mental asociada al consumo de sustancias psicoactivas en el municipio de Yopal, Casanare, el liderazgo resulta esencial para fortalecer procesos de prevención, promoción y participación comunitaria, permitiendo generar entornos más saludables y protectores para la población.

Asimismo, el liderazgo contribuye a identificar las necesidades reales de la comunidad y facilita la implementación de estrategias orientadas a responder de manera oportuna a las problemáticas de salud pública. Esto permite fortalecer el trabajo intersectorial y promover la participación de diferentes actores sociales en la construcción de soluciones colectivas.

De igual manera, el liderazgo transformador promueve valores como la inclusión, la equidad, la corresponsabilidad y el compromiso social, aspectos fundamentales para fortalecer la cohesión comunitaria y favorecer el bienestar integral de las personas.

**Tabla 20***Papel Del Liderazgo Frente A La Salud y Las Comunidades*

Elemento Del Liderazgo	Aporte En Salud Pública
Participación comunitaria	Favorece el trabajo conjunto y la corresponsabilidad
Toma de decisiones	Permite orientar estrategias según las necesidades del territorio
Gestión intersectorial	Fortalece la articulación entre instituciones y comunidad
Promoción del bienestar	Impulsa acciones preventivas y de promoción de la salud
Transformación social	Genera cambios positivos en la comunidad
Fortalecimiento comunitario	Promueve entornos protectores y saludables

*Nota.* Elaboración propia a partir de Leal Afanador (2021) y del análisis de la problemática priorizada en el territorio.

En este contexto, el liderazgo se convierte en un garante de la salud y el bienestar de las comunidades, ya que facilita la movilización de recursos, la construcción de alianzas y el desarrollo de estrategias orientadas al fortalecimiento de la salud pública.

Por otra parte, el liderazgo también favorece la sostenibilidad de las acciones implementadas en el territorio, debido a que promueve la participación activa de la comunidad y fortalece el sentido de pertenencia frente a los procesos de salud y bienestar.

Por último, se concluye que el liderazgo representa un elemento clave para enfrentar las problemáticas de salud pública en el municipio de Yopal, contribuyendo al fortalecimiento de la salud mental, la prevención del consumo de sustancias psicoactivas y el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

### **Reflexión Final y Propuesta Frente A La Problemática**

La problemática de la morbilidad en salud mental asociada al consumo de sustancias psicoactivas en el municipio de Yopal, Casanare, evidencia la necesidad de fortalecer las estrategias de promoción de la salud, prevención de riesgos y atención integral desde un enfoque territorial, comunitario e intersectorial.

A lo largo del desarrollo de las fases 3, 4 y 5, fue posible identificar que esta problemática no depende únicamente de factores individuales, sino también de diferentes Determinantes Sociales de la Salud como la pobreza, el desempleo, la violencia, la desintegración familiar y las limitadas oportunidades educativas y sociales, los cuales incrementan la vulnerabilidad de la población frente al consumo de sustancias psicoactivas y las afectaciones en salud mental.

En este contexto, resulta fundamental fortalecer acciones preventivas orientadas especialmente a niños, adolescentes y jóvenes, mediante estrategias de educación comunitaria, acompañamiento psicosocial, fortalecimiento familiar y promoción de estilos de vida saludables. Estas acciones deben desarrollarse desde la Atención Primaria en Salud (APS), favoreciendo el acercamiento de los servicios de salud a la comunidad y facilitando la detección temprana de riesgos.

Asimismo, se considera necesario fortalecer la articulación entre el sector salud, las instituciones educativas, la comunidad, las familias y las entidades territoriales, promoviendo acciones sectoriales y transectoriales que permitan responder de manera más integral a las necesidades del territorio.

**Tabla 21***Propuesta De Fortalecimiento*

Estrategia Propuesta	Objetivo	Impacto Esperado
Jornadas comunitarias de salud mental	Promover el bienestar emocional y prevenir riesgos	Mayor sensibilización comunitaria
Programas educativos sobre prevención de SPA	Reducir conductas de riesgo en jóvenes	Disminución del consumo de sustancias
Fortalecimiento de redes familiares y comunitarias	Generar entornos protectores	Mejor acompañamiento emocional
Atención psicológica y psicosocial	Brindar orientación y seguimiento oportuno	Mejora en la atención integral
Actividades deportivas y culturales	Fomentar el aprovechamiento del tiempo libre	Reducción de factores de riesgo
Trabajo intersectorial e institucional	Fortalecer la articulación territorial	Mayor cobertura y sostenibilidad de las acciones

*Nota.* Elaboración propia a partir del análisis de la problemática y de las estrategias de promoción y prevención en salud pública.

De igual manera, el fortalecimiento del liderazgo comunitario representa un aspecto clave para garantizar la sostenibilidad de las estrategias implementadas, ya que permite promover la participación de la población y fortalecer el compromiso social frente al cuidado de la salud mental y el bienestar colectivo.

Por otra parte, la adecuada implementación de políticas públicas, programas comunitarios y estrategias de promoción y prevención permitirá mejorar las condiciones de salud de la población y reducir los impactos sociales asociados al consumo de sustancias psicoactivas en el territorio.

Se concluye que el abordaje integral de la problemática requiere no solo atención en salud, sino también acciones orientadas al fortalecimiento de los factores protectores, la inclusión social, la participación comunitaria y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población del municipio de Yopal, Casanare.

## Conclusiones

El desarrollo de las fases 3, 4 y 5 permitió comprender la importancia del Análisis de Situación de Salud (ASIS) y de la planeación integral en salud como herramientas fundamentales para identificar problemáticas prioritarias en los territorios y orientar estrategias dirigidas al mejoramiento de la calidad de vida de la población.

A partir del análisis realizado en el municipio de Yopal, Casanare, se evidenció que la morbilidad en salud mental asociada al consumo de sustancias psicoactivas constituye una problemática de salud pública que afecta especialmente a niños, adolescentes y jóvenes, generando impactos sociales, familiares y comunitarios que requieren una atención integral y articulada.

Asimismo, se logró identificar que los Determinantes Sociales de la Salud, como la pobreza, el desempleo, la violencia, la desintegración familiar y las limitadas oportunidades educativas, influyen significativamente en el aumento de esta problemática, lo que demuestra la necesidad de implementar estrategias preventivas y comunitarias orientadas al fortalecimiento del bienestar integral de la población.

De igual manera, el análisis de la normatividad relacionada con la planeación integral en salud permitió comprender cómo instrumentos como el Plan Territorial de Salud (PTS), el Plan de Intervenciones Colectivas (PIC) y la Atención Primaria en Salud (APS) contribuyen al fortalecimiento de la gestión de la salud pública y a la implementación de acciones orientadas a la promoción de la salud mental y la prevención del consumo de sustancias psicoactivas.

También se evidenció la importancia de la articulación entre acciones sectoriales y transectoriales, ya que la intervención de esta problemática requiere la participación conjunta de

instituciones de salud, educación, comunidad, familia y entidades territoriales para responder de manera más efectiva a las necesidades del territorio.

Por otra parte, el liderazgo comunitario y transformador se reconoce como un elemento clave para fortalecer la participación social, promover la corresponsabilidad y favorecer la construcción de entornos saludables y protectores que contribuyan al bienestar de las comunidades.

Por último, se concluye que el abordaje integral de la problemática en el municipio de Yopal requiere fortalecer las estrategias de promoción, prevención y atención integral desde un enfoque territorial, comunitario e intersectorial, favoreciendo la construcción de acciones sostenibles orientadas a mejorar la salud mental y la calidad de vida de la población.

### Referencias Bibliográficas

- Departamento Nacional de Planeación. (2018). CONPES 3918: Estrategia para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia.  
<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3918.pdf>
- Guzmán, L. E. (2025). Análisis de situación en salud – ASIS [Objeto Virtual de Información OVI]. Repositorio Institucional UNAD.  
<https://repository.unad.edu.co/handle/10596/66455>
- Leal Afanador, J. A. (2021). El ejercicio del liderazgo transformador. En Educación, virtualidad e innovación: Estudio de caso para la consolidación de un modelo de liderazgo en la educación incluyente y de calidad (pp. 201–219). Sello Editorial UNAD.  
<https://hemeroteca.unad.edu.co/index.php/book/article/view/5081>
- Ministerio de Salud y Protección Social. (2015). ABC: Enfoque de curso de vida.  
<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/ABCenfoqueCV.pdf>
- Ministerio de Salud y Protección Social. (2015). Resolución 518 de 2015: Por la cual se dictan disposiciones en relación con la gestión de la salud pública y se establecen directrices para la ejecución del Plan de Intervenciones Colectivas (PIC).  
[https://www.minsalud.gov.co/Normatividad\\_Nuevo/Resoluci%C3%B3n%20518%20de%202015.pdf](https://www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/Resoluci%C3%B3n%20518%20de%202015.pdf)
- Ministerio de Salud y Protección Social. (2018). Gestión integral del riesgo en salud.  
<https://www.minsalud.gov.co/proteccionsocial/Paginas/gestionintegral-de-riesgo-en-salud.aspx>

Ministerio de Salud y Protección Social. (2024). Análisis de Situación de Salud departamental y municipal Cesar 2024.

<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Paginas/results.aspx?k=%28%28dcaudience%3A%22ASIS%20Cesar%202024%22%29%29>

Ministerio de Salud y Protección Social. (2025). Análisis de Situación de Salud (ASIS).

<https://www.minsalud.gov.co/plandecenal/paginas/asis.aspx>

Ministerio de Salud y Protección Social. (2025). Resolución No. 1597 de 2025: Por la cual se establece el marco técnico para la gestión territorial integral de la salud pública.

[https://www.minsalud.gov.co/Normatividad\\_Nuevo/Resolucion%20No%201597%20de%202025.pdf](https://www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/Resolucion%20No%201597%20de%202025.pdf)

Naciones Unidas. (2023). Informe sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2023.

<https://colombia.un.org/es/sdgs>

Universidad Nacional Abierta y a Distancia. (2018). Instructivo entrega trabajos de grado al repositorio institucional: Lineamientos para el estudiante (Instructivo I-2-7-4, versión 0-14-12-2018).

<https://sig.unad.edu.co/documentos/sgc/instructivos/I-2-7-4.pdf>