

**LA GESTION DE LA UMATA COMO FACTOR DE DESARROLLO DE LA
SUBREGION SABANAS DE SUCRE PERIODO 1998 – 2002**

**SOFFI ISABEL SANTIS MARTINEZ
ANA MARGARITA ELJAIK BITAR
JOSE IGNACIO PINEDA PALENCIA**

**UNIVERSIDAD NACIONAL ABIERTA Y A DISTANCIA
FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS
CICLO PROFESIONAL
COROZAL – SUCRE
2005**

**LA GESTION DE LA UMATA COMO FACTOR DE DESARROLLO DE LA
SUBREGION SABANAS DE SUCRE PERIODO 1998 – 2002**

**SOFFI ISABEL SANTIS MARTINEZ
ANA MARGARITA ELJAIK BITAR
JOSE IGNACIO PINEDA PALENCIA**

**Documento presentado como requisito final para optar el título de
profesional en Administración de Empresas de la UNAD**

**Director
FRANCISCO ALVAREZ NOVOA
Economista**

**UNIVERSIDAD NACIONAL ABIERTA Y A DISTANCIA
FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS
CICLO PROFESIONAL
COROZAL – SUCRE
2005**

NOTA DE ACEPTACION

Presidente Jurado

Jurado

Jurado

A Dios por su presencia, por la luz de su espíritu quien nos brindó la sabiduría, fortaleza y paciencia para alcanzar nuestras metas.

A nuestros padres, por sus esfuerzos y sacrificios y sobre todo por su confianza, amor y apoyo incondicional que siempre nos brindaron en todo momento.

A nuestros hijos por entender nuestras ausencias, por su gran amor, lo cual es la fuerza y la razón de nuestro diario luchar y que nos ha ayudado a realizar uno de nuestros sueños.

A nuestros esposos y esposa, que con su apoyo y colaboración han hecho posible este triunfo.

A nuestro asesor Dr. Francisco Alvarez Novoa, por sus orientaciones, acompañamiento, llamadas de atención y por su apoyo que ayudaron a nuestro crecimiento personal y profesional.

Y finalmente reconocimientos muy sinceros a la UNIVERSIDAD, gracias a ella nos forjamos no solamente académicamente si no también como persona para hacer realidad este triunfo.

GRACIAS A TODOS

Soffi Isabel, Ana Margarita y José Ignacio.

AGRADECIMIENTO

Los autores expresan sus agradecimientos a:

- Dr. Francisco Alvarez Novoa, por su valiosa asesoría.
- Dr. William del Toro, quien con su coordinación y apoyo, nos incentivo a llevar a cabo esta meta.
- A la UMATA, que conforma la subregión Sabanas, por la aceptación y apoyo logístico en el trabajo de campo.
- A la UNAD por formar los profesionales del mañana, los cuales prestarán los servicios a la comunidad.

RESUMEN EJECUTIVO

NOMBRE

LA GESTION DE LA UMATA COMO FACTOR DE DESARROLLO DE LA
SUBREGION SABANAS DE SUCRE, PERIODO 1998 – 2002

AUTORES

SOFFI ISABEL SANTIS MARTINEZ

ANA MARGARITA ELJAIK BITAR

JOSE IGNACIO PINEDA PALENCIA

CUERPO INVESTIGACIÓN

Las unidades municipales de asistencia técnica agropecuaria, UMATA, fueron institucionalizadas en Colombia con el gran propósito de fomentar la producción del agro para lograr el autoabastecimiento alimentario y el mejoramiento del rendimiento social y económico del sector rural. Frente a la distante realidad que en este sentido refleja el municipio sucreño, en especial el de la subregión sabanas, después de más de veinte años de existencia de las mencionadas entidades, este proyecto de tipo descriptivo – evaluativo se propuso evaluar la

gestión institucional de las UMATA en esta sección geográfica del departamento, a partir del nivel organizacional, técnico administrativo y financiero, en el período comprendido entre los años 1998 al 2002, de tal suerte que pueda ofrecerles a las autoridades locales y regionales unos elementos de juicio de alta confiabilidad que les posibiliten reorientar estos programas hacia el futuro.

Para hacer el propósito anterior una realidad fue necesario determinar la cobertura de las UMATA en términos de usuarios y hectáreas atendidas en la subregión durante el periodo estudiado; verificar los avances de la asistencia técnica agropecuaria en términos de transferencias o validación tecnológica; determinar el monto de los recursos financieros con que han contado estas UMATA; determinar la estructura organizativa y administrativa de las mismas y establecer el perfil de los extensionistas vinculados a ella todo ello a la luz de un marco de referencia en el que se explicitan cada una de las categorías y aspectos analizados.

En el marco teórico generado por la realización del proyecto se destacan: una reseña histórica del proceso de gestación e institucionalización de las UMATA, en el marco de descentralización administrativa impulsada por el gobierno nacional a partir del año 1988; allí se pudo establecer que dentro de los crecimientos que las UMATA, deben hacer al pequeño productor rural, se encuentra la asistencia técnica agropecuaria, forestal y pesquera en forma gratuita y directa en los municipios con el fin de:

- ⊕ Planificar las explotaciones agrarias, forestales y pecuarias.
- ⊕ Seleccionar los tipos de actividades en las diferentes fincas y hatos del municipio.
- ⊕ Implantar la tecnología adecuada, de acuerdo a las especificaciones del terreno, actividad y disponibilidad de recursos.
- ⊕ Viabilizar la comercialización de los productos y bienes producidos por las fincas.
- ⊕ Organizar, desde diversos puntos de vista la aplicación de la tecnología, los diferentes proyectos de inversión que sean de carácter productivo.

En cuanto a los aspectos técnicos para el funcionamiento del programa, se pudo establecer que, las UMATA para el cumplimiento de las funciones anteriormente enumeradas pueden ser orgánicas, es decir, organizadas como parte de la estructura administrativa del municipio, o contratada con entidades públicas o privadas especializadas en la prestación de los mencionados servicios. (D.T.O. 2379 de 1991).

En lo relativo a la operalización de las UMATA, en los actuales momentos, la estrategia metodológica que se recomienda para realizar este trabajo es la “asistencia y capacitación en forma grupal”, ya que, ésta permite corregir los desaciertos de la “asistencia puntual”, utilizada en los inicios del proceso, a favor de la eficiencia y efectividad del programa, en cuanto permite mejorar los índices de cobertura, evitando llevar un historial puntual individual y la dispersión de recursos.

Otros aspectos que destacan en este marco teórico son: la necesidad de tener presente que las UMATA, para cumplir una gestión eficaz en el agro colombiano, además de utilizar la estrategia de la asistencia y capacitación en forma grupal, deben articularse de manera real con los pequeños y medianos productores rurales y desarrollar nexos efectivos con los entes generadores de tecnología, para así ajustar la oferta tecnológica a las necesidades reales de los potenciales usuarios; concertar procesos de planeación con los consejos Municipales de Desarrollo rural (CDMR), para estructurar una política de agro armónica y coherente y disponer en su planta de personal con profesionales del sector agropecuario y medio ambiente, a fin de generar en el campo verdaderos procesos de desarrollo sostenibles.

En relación con el último aspecto, la Ley 607 de 2000; de manera puntual, establece que para ser funcionario de las UMATA se exigirá como requisitos: ser profesional en el área de agronomía, veterinaria, zootecnia, biología, ingeniería forestal, agroalimentaria, administración agropecuaria, tecnología agropecuaria, bachiller agropecuario y profesiones afines con el sector agropecuario, medio ambiental y pesquero, y su vinculación se hará de acuerdo a las normas de la carrera administrativa. Del mismo modo, precisa que, para ser director de UMATA es obligatorio acreditar título profesional en áreas agropecuarias y una experiencia en el sector agropecuario, medio ambiente o pesquero no inferior a tres años. Los municipios y distrito podrán incluir en la UMATA profesionales de disciplinas en las

áreas sociales y comercialización, siempre que sus recursos financieros le permitan sufragar los costos de los mismos.

En lo relativo a la estructura orgánica ideal de la UMATA, en los criterios del fondo DRI, se considera que debe estar integrada por el director, un funcionario de cada una de las profesiones antes señaladas, los tecnólogos y auxiliares agrícolas que el número de potenciales usuarios requiera, en proporción de uno por cada ciento cincuenta usuarios, y una secretaria, a ello se puede agregar, si hubiese disponibilidad financiera, un profesional en el área social y uno del área comercial.

En lo concerniente a la asistencia técnica, la mencionada Ley 607 del 2000, modificó la creación, funcionamiento y operación de las UMATA y reglamentó la asistencia técnica directa rural ..., definiendo esta última como “un servicio público de carácter obligatorio y subsidiado con relación a los pequeños y medianos productores rurales, cuya prestación esta a cargo de los municipios, en coordinación con los departamentos y los entes nacionales, en particular el ministerio de agricultura y desarrollo rural.

El servicio de asistencia técnica directa rural, amplía la cobertura hasta el mediano productor y comprende la atención regular y continua a los productores agrícolas, pecuarios, forestales y pesqueros en asesorías de los siguientes asuntos: en la actitud de los suelos, en la selección de tipo de actividad a desarrollar y en la planificación de las explotaciones; en la aplicación y uso de tecnologías y recursos

adecuados a la naturaleza de la actividad productiva; en las posibilidades y en la promoción de las formas de organización de los productores (Ley 607 de 2000).

Para tener un parámetro de referencia del nivel de gestión en el indicador de las asesorías, éstas se consideran de un nivel de alto cumplimiento, cuando la atención llega a superar al 80% de los potenciales productores; de nivel medio cuando se es asesorado entre el 50 y 70% de estos y de nivel bajo cuando el número de productores asesorados es inferior al 50% de los potencialmente asesorables. Estos mismos niveles de cumplimiento también se aplican a indicadores como productores capacitados, presupuesto ejecutado, presupuesto asignado a ATA, proyectos ejecutados, hectáreas cultivadas y hectáreas dedicadas a la ganadería.

La modalidad que adquieren las asesorías tienen que ver con el instante del proceso productivo en que se ofrecen, así: será **previa**, cuando se imparte como información básica para emprender el proceso; **in situ**, cuando se dan a lo largo del proceso, como acompañamiento de apoyo al productor para sortear o evitar dificultades, y **posteriores** cuando se realizan al final del proceso con fines de realización de la producción obtenida, rehabilitación de terreno, etc. todas revisten la misma importancia, sólo las circunstancias el tipo de actividad a desarrollar determinan el tipo de asesoría a implementar.

En lo atinente a la capacitación, como forma de llevar el conocimiento de las tecnologías del momento a los productores del agro, las modalidades a través de las cuales se realizan son los cursos, los seminarios, los talleres y las conferencias, en manejo de cultivos, desarrollo empresarial manejo de suelo, adecuación, cosecha, poscosecha y legislación agropecuaria.

La transferencia tecnológica, según la convención sobre diversidad biológica de la UNSTAD, se comprende como la provisión o facilitación de tecnologías que son relevantes para la conservación y uso sostenible de diversidad biológica o hacer uso de recursos genéticos, sin causar un daño significativo al ambiente... La transferencia tecnológica puede hacerse de diferentes manera, una modalidad es la facilitación de la infraestructura mayor equipada, otra modalidad es importar equipos de laboratorio especializado y finalmente la autorización y facilitación de tecnologías patentadas y procesos.

La oferta tecnológica está constituida por el resultado de la investigación nacional, los conocimientos importados y la experiencia de los agricultores progresistas.

La efectividad de las transferencias tecnológicas se mide por el número de paquetes transferidos, así como por el número de parcelas demostrativas implementadas.

En síntesis la asistencia técnica, según CENTA, Instituto salvadoreño de la innovación tecnológica agropecuaria y forestal, se realiza sobre las tecnologías divulgadas, o sea aquellas herramientas que utiliza el extensionista y que permiten informar y acercar al productor a los adelantos tecnológicos modernos agropecuarios. En este sentido para la subregión sabanas del departamento, tendríamos:

Tecnologías divulgadas y aceptadas en granos básicos.

- ⊕ Variedades mejoradas.
- ⊕ Fertilización adecuada.

Tecnologías divulgadas y aceptadas en frutales:

- ⊕ Manejo integrado de plagas en cítrico.
- ⊕ Fertilización adecuada.
- ⊕ Podas de formación.
- ⊕ Manejo agronómico del plátano.

Tecnologías divulgadas en conservación de recursos, suelo y agua.

- ⊕ Técnica para la diversificación.
- ⊕ Diseño y construcción de barreras vivas.
- ⊕ Diseño de terrazas individuales.
- ⊕ Protección de fuentes de agua.
- ⊕ Reforestación.

⊕ Cobertura de rastrojos.

⊕ Labranza mínima.

Tecnologías divulgadas en sistemas de producción animal (bovinos).

⊕ Balanceo de raciones.

⊕ Conservación de forrajes.

⊕ Introducción de pastos mejorados.

⊕ Ordeño higiénico.

⊕ Manejo de terneras.

⊕ Medicina preventiva.

⊕ Inseminación artificial.

⊕ Uso de registros.

⊕ Manejo de patas.

⊕ Descorne y eliminación de pezones supernumerarios.

En lo referente al aspecto financiero de las UMATA, hasta junio de 2002, año que cierra el período estudiado, el presupuesto de estas entidades debe nutrirse con recursos provenientes del presupuesto municipal, principal financiador luego del desmonte del DRI, la nación, el departamento y otros organismos no gubernamentales.

El presupuesto estructurado con los aportes de los entes anteriormente indicados, para financiar una gestión con alto índice de desempeño, se estima, según criterios DRI, que debe ser igual al resultante de multiplicar la cifra estimada por

este organismo anualmente para cada usuario a ser atendido por el número total de éstos y, ser ejecutado en un porcentaje superior al 80%. Los rubros de gasto del presupuesto de las UMATA los representan:

- ⊕ Salario del personal profesional técnico.
- ⊕ Compra de equipos de ATA.
- ⊕ Compra de insumos de ATA.
- ⊕ Gastos operativos.

Es importante resaltar, como queda indicado en el marco teórico, que para lograr el propósito del proyecto se determinaron unos indicadores de gestión con su respectivo nivel de cumplimiento, que se esperan sean tenidos en cuenta, en lo sucesivo, en las políticas que orientan estos programas en los municipios de la subregión estudiada, tal como este proyecto las ha explicado.

El proyecto definió unas variables de análisis, teniendo en cuenta su incidencia en la estructura del proceso de gestión de las UMATA; estas variables fueron: la asistencia técnica agropecuaria recibida por los usuarios de los municipios de la subregión sabana y el nivel organizativo, administrativo y técnico de las UMATA en la subregión. A cada variable le fueron definidas unas dimensiones así:

Para la A.T.A., se le definieron como unidades de análisis las asesorías, la capacitación y la transferencia de tecnología, mientras que para el nivel

organizativo, administrativo y técnico se definieron los recursos financieros, el personal técnico y la administración.

Las variables, con sus dimensiones e indicadores dieron forma a un instrumento de investigación; una encuesta con preguntas abiertas, que facilitaran el flujo de información requerida para el caso.

La muestra investigada de los municipios se tomó mediante el método del azar simple, en donde el número de encuestados por municipio (sede de UMATA) fue igual al 100% de los directores y funcionarios que se encontraron al momento de la visita.

La información obtenida se registró en cuadros tablas y gráficas, según los porcentajes arrojados, para facilitar la interpretación y el análisis; éste, se hizo por dimensión investigada, confrontando, cuando fue necesario; la información suministrada por cada dimensión para corroborar o negar determinado resultado. El análisis final de los resultados se intentó hacer lo más objetivamente posible, para lo cual siempre se tuvo como referente los indicadores de gestión categorizados, así como las funciones de las UMATA.

CONTENIDO

	<i>Pág.</i>
INTRODUCCIÓN	23
PLANTAMIENTO O FORMULACION DEL PROBLEMA	33
JUSTIFICACION	34
OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN	35
HIPOESIS PLANTEADA	36
CAPITULO I. CARACTERIZACION DEL DEPARTAMENTO DE SUCRE	
Y LAS UMATA EN LA SUBREGION SABANAS	37
1.1 CARACTERIZACION DEL DEPARTAMENTO DE SUCRE	37
1.2 SUBREGION SABANAS DEPARTAMENTO DE SUCRE	39
1.3 LA ASISTENCIA TECNICA AGROPECUARIA	43
1.3.1 Asesorías Demandadas por los Productores y Realizadas por La UMATA en la Subregión Sabanas de Sucre	44
1.3.2 Tipo de Asesoría prestadas por la UMATA en la Subregión Sabana	46
1.3.3 Capacitación Demandadas por los Productores y realizada por La UMATA en la Subregión Sabanas	48
1.3.4 Uso Actual sobre Potencial de Tierras aptas para la Agricultura En la Subregión Sabanas de Sucre	50

1.3.5	Uso Actual sobre el Potencial de Tierras aptas para la Ganadería en la Subregión Sabanas de Sucre	53
1.3.6	Cultivos Permanentes y Transitorios atendidos por la UMATA De la Subregión Sabana Sucre	57
CAPITULO II. COMPORTAMIENTO DE LA A.T.A. EN LA SUBREGION SABANA SUCRE		60
2.1	PAQUETES TECNOLOGICOS TRANSFERIDOS Y PARCELAS DEMOSTRATIVAS IMPLEMENTADAS POR LA UMATA EN LA SUBREGION SABANAS SUCRE	60
2.2	INDICE DE EJECUCION DE PROYECTOS POR LA UMATA DE LA SUBREGION SABANA DE SUCRE	64
2.3	PROYECTOS EJECUTADOS POR TIPOS EN LA UMATA DE LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE	67
2.4	ASISTENCIA TECNICA PRESTADA A LA GANADERIA POR TIPOS DE PROYECTOS POR LA UMATA EN LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE	70
2.5	ASISTENCIA TECNICA PRESTADA A LAS ESPECIES MENORES POR TIPOS DE PROYECTOS EN LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE	74
2.6	MONTOS EJECUTADOS POR TIPO DE PROYECTO EN LA UMATA DE LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE	78
CAPITULO III. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y PRESUPUESTAL DE LA A.T.A. EN LA SUBREGION SABANAS EN SUCRE		82

3.1 PRESUPUESTO ASIGNADO Y EJECUTADO POR LA UMATA EN LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE	82
3.2 FUENTES DE FINANCIACION DE LAS UMATA DE LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE	85
3.3 GASTOS DE INVERSION SOBRE PRESUPUESTO TOTAL EN LAS UMATA DE LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE	86
3.4 DISTRIBUCION DEL PRESUPUESTO SEGÚN CONCEPTO DEL GASTO DE LA UMATA DE LA SUBREGION SABANAS	89
3.5 PERSONAL PROFESIONAL Y TECNICO DE LAS UMATA DE LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE	93
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	96
BIBLIOGRAFÍA	106
ANEXOS	109

LISTA DE ANEXOS

	Pág.
ANEXO 1. Matriz de Operacionalización de Variables	110
ANEXO 2. Representación Gráfica de Cuadros	113
ANEXO 3. Formatos Estadístico de Información	120

INTRODUCCIÓN

En Colombia se institucionalizó las unidades municipales de asistencia técnicas UMATA, con el fin de lograr la productividad del campo hacia el autoabastecimiento de alimentos y desarrollo social y económico del agro. Ante la situación crítica que presenta el agro en el departamento de Sucre, haciendo énfasis en la subregión sabanas. con la presente investigación de tipo descriptivo, evaluativo, se propuso evaluar la gestión institucional de la UMATA en la subregión sabanas, teniendo en cuenta el nivel organizacional, técnico administrativo y financiero para el período 1998 – 2002, buscando la posibilidad de informar a las autoridades locales y regionales juicios que posibiliten reorientar los programas hacia el futuro inmediato.

Para hacer posible la investigación, se hizo necesario determinar la cobertura de las UMATA. En términos de usuarios y hectáreas atendidas en la subregión para el período estudiado; verificar los avances de la asistencia técnica agropecuaria en términos de transferencias o validación tecnológica; determinar el monto de recursos financieros con que ha contado estas UMATAS: determinar la estructura organizativa y administrativa de las mismas y establecer el perfil de los extensionistas vinculados a ellas. Todo ello a la luz de un marco de referencia en el que se explicitan cada una de las categorías y aspectos analizados.

Para el marco teórico, se plantea inicialmente, una reseña histórica del proceso de gestación de las UMATA, y el marco de descentralización administrativa impulsada por el gobierno nacional a partir de 1988, donde se estableció que dentro de los ofrecimientos a la UMATA, debe hacer al pequeño productor rural, identifique la asistencia técnica agropecuaria, forestal y pesquera en forma gratuita y directa en los municipios para que desarrolle sus acciones con claridad para que:

- ⊕ Planifique las exploraciones agrarias, forestales y pecuarias.
- ⊕ Seleccionar los tipos de actividades en las diferentes fincas y hatos.
Implementar la tecnología adecuada de acuerdo a las especificaciones del terreno, actividad y disponibilidad de recursos.
- ⊕ Viabilizar la comercialización de los productos y bienes producidos por las fincas.
- ⊕ Organizar, desde diversos puntos de vista y la aplicación de la tecnología, los diferentes proyectos de inversión que sean de carácter productivo.

En cuanto a los aspectos técnicos para el funcionamiento del programa, se pudo establecer que, la UMATA para cumplimiento de las funciones anteriormente enumeradas puede ser: orgánicas, es decir, organizadas como parte de la estructura administrativa del municipio, o contratada con entidades públicas o privadas especializadas en la prestación de los mencionados servicios (DTO. 2379 de 1991).

La operacionalización de las UMATA, en los actuales momentos, la estrategia metodológica que se recomienda para realizar este trabajo es la asistencia y capacitación grupal, ya que, esta permite corregir los desaciertos de la asistencia puntual utilizada, a favor de la eficiencia y efectividad del programa, en cuanto permite mejorar los índices de cobertura, porque evita llevar un historial puntual individual y la dispersión de recursos.

Se destaca en el marco teórico también: la necesidad de tener presente que las UMATA, para cumplir una gestión eficaz en el agro colombiano, además de utilizar la estrategia de asistencia y capacitación en forma grupal, debe articularse de manera real con los pequeños y medianos productores rurales y desarrollar nexos efectivos con los entes generadores de tecnología, para así ajustar la oferta tecnológica a las necesidades reales de los potenciales usuarios; concertar procesos de planeación con los consejos municipales de desarrollo (CMDR), para estructurar una política de agro armónica y coherente y disponer en su planta de personal con profesionales del sector agropecuario y medio ambiente a fin de lograr en el campo verdaderos procesos de desarrollo sostenibles.

En lo relacionado con la Ley 607 del 2000; de manera puntual, establecer que para ser funcionario de las UMATA se exigirá como requisitos ser profesional en el área de agronomía, veterinaria, zootecnia, biología, ingeniería forestal, agroalimentaria, administración agropecuaria, tecnología agropecuaria, bachiller agropecuario y profesiones a fines con el sector agropecuario, medio ambiente y

pesquero, y su vinculación se hará de acuerdo a las normas de la carrera administrativa. Del mismo modo, precisa que para ser director de UMATA es obligatorio acreditar título profesional en áreas agropecuarias y una experiencia en el sector agropecuario, medio ambiente o pesquero no inferior de tres años. Los municipios y distritos podrán incluir en la UMATA, profesionales de disciplinas en las áreas sociales de comercialización, siempre que los recursos financieros permitan sufragar los costos de los mismos.

La estructura orgánica ideal de la UMATA, en los criterios del Fondo DRI, se considera que debe estar integrada por el director, un funcionario de cada uno de las profesiones señaladas, los tecnólogos y auxiliares agrícolas que el número de potenciales usuarios requiera, en proporción de uno por cada ciento cincuenta usuarios, y una secretaria; a ello se puede agregar, si hubiese disponibilidad financiera, un profesional en el área social y uno en el área comercial.

Para la asistencia técnica la Ley 607 del 2000, modificó la creación, funcionamiento y operación de la UMATA y reglamentó la asistencia técnica directa rural, definiendo ésta última como “un servicio público de carácter obligatorio y subsidiado con relación a los pequeños y medianos productores rurales, cuya prestación esta a cargo de los municipios, en coordinación con los departamentos y los entes nacionales, en particular el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

El servicio de asistencia técnica directa rural, amplía la cobertura hasta el mediano productor, y comprende la atención regular y continua a los productores agrícolas, pecuarios, forestales y pesqueros en asesorías de las siguientes actividades: En la actitud de los suelos, en la selección del tipo de actividad a desarrollar y en la planificación de las explotaciones; en la aplicación y uso de las tecnologías y recursos adecuados a la naturaleza productiva; en las posibilidades y en las formas de promoción de organización de los productores (Ley 607 de 2000).

Para tener un parámetro de referencia del nivel de gestión en el indicador de asesorías, éstas se consideran de un nivel alto de cumplimiento, cuando la atención llega a superar un 80% de los potenciales productores; de nivel medio cuando se ha asesorado entre el 50% y 70% y de nivel bajo cuando el número de productores asesorados es inferior al 50%. Estos mismos niveles de cumplimiento también se aplican a indicadores como productores capacitados, presupuesto ejecutado, presupuesto asignado a ATA, proyectos ejecutados, hectáreas cultivadas y hectáreas dedicadas a la ganadería.

La modalidad que adquieren las asesorías tienen que ver con el instante del proceso productivo en que se ofrecen así: será **previa** cuando se imparte como información básica para emprender el proceso: **in situ** cuando se dan a lo largo de un proceso, como acompañamiento de apoyo al productor para sortear y evitar dificultades, y **posteriores** cuando se realizan al final del proceso con fines de realización de la producción obtenida, rehabilitación del terreno, etc. Todas

revisten la misma importancia, solo las circunstancias y el tipo de actividad a desarrollar determina el tipo de asesoría a implementar.

En lo atinente a la capacitación, como forma de llevar conocimiento de las tecnologías del momento a los productores del agro, las modalidades a través de los cuales se realizan son los cursos, los seminarios, los talleres y las conferencias, el manejo de cultivos, desarrollo empresarial, manejo de suelo, adecuación cosecha, poscosecha y legislación agropecuaria, dictados por los extensionistas

La transformación tecnológica, según la convención sobre diversidad biológica de la UNCTAD, se comprende como la provisión o facilitación de tecnologías que son relevantes para la conservación y uso sostenible de la diversidad biológica o hacer uso de recursos genéticos sin causar un daño significativo al ambiente.

La transferencia tecnológica puede hacerse de diferentes maneras, una modalidad es la facilitación de la infraestructura mayor equipada, otra modalidad es importar equipos de laboratorio especializado y finalmente la autorización y facilitación de tecnologías patentadas.

La oferta tecnológica esta constituida por el resultado de la investigación nacional, los conocimientos importados y la experiencia de los agricultores progresistas. La efectividad de las transferencias tecnológicas se mide por el número de paquetes

transferidos, así como por el número de parcelas demostrativas implementadas en síntesis. La asistencia técnica, según CENTA, Instituto Salvadoreño de Innovación Tecnológica Agropecuaria y Forestal, se realiza sobre las tecnologías divulgadas, o sea aquellas herramientas que utiliza el extencionista y que permite informar y acercar al productor a los adelantos tecnológicos modernos agropecuarios. En sentido para la subregión sabanas del Departamento de Sucre, se tiene:

- ⊕ Tecnologías divulgadas y aceptadas en granos básicos.
- ⊕ Tecnologías divulgadas y aceptadas en frutales.
- ⊕ Tecnologías divulgadas en conservación de recursos, suelo y agua.
- ⊕ Tecnologías divulgadas en sistema de producción animal.

En lo referente al aspecto financiero de la UMATA, hasta junio del año 2002, año que cierra el período estudiado, el presupuesto de estas entidades debe nutrirse con recursos provenientes del presupuesto municipal, principal financiador. Luego del desmonte del DRI, la nación, del departamento y otros organismos no gubernamentales.

El presupuesto estructurado con los aportes de los entes anotados, para financiar una gestión con alto índice de desempeño, se estima según criterios del DRI, que debe ser igual al resultante de multiplicar la cifra estimada por éste organismo anualmente para cada usuario a ser atendido por el número total de estos y, ser

ejecutado en un porcentaje superior al 80%, los rubros de gastos de la UMATA, lo representan.

- ⊕ Salario del personal profesional técnico.
- ⊕ Compra de equipos de ATA.
- ⊕ Compra de insumo de ATA.
- ⊕ Gastos operativos.

Es importante resaltar, como queda indicado en el marco teórico, que para lograr el propósito de la investigación se determinaron unos indicadores de gestión con su respectivo nivel de cumplimiento que se esperan sean tenido en cuenta, en lo sucesivo, en las políticas que orientan estos programas en los municipios de la subregión sabanas, tal como en la investigación se explican.

La investigación definió variables de análisis, teniendo en cuenta su incidencia en la estructura del proceso de la gestión de la UMATA; estas variables fueron: La asistencia técnica agropecuaria recibida por los usuarios y el nivel organizativo, administrativo y técnico de las UMATA. En la subregión, a cada variable le fueron definidas unas dimensiones así:

Para ATA, se le definieron como unidades de análisis las asesorías, la capacitación y la transferencia tecnológica; mientras que para el nivel organizativo,

administrativo y técnico se definieron los recursos financieros el personal técnico y la administración.

Las variables, con sus dimensiones e indicadores dieron forma a un instrumento de investigación; una encuesta con preguntas abiertas que facilitaron el flujo de información requerido.

La muestra investigada se le aplicó el método al azar simple en donde el número de encuestados por municipios sede UMATA, fue igual al 100% de los directores y funcionarios que se encontraron al momento de la visita.

La información obtenida se registró en cuadros, tablas y gráficas, según los porcentajes arrojados, para facilitar la interpretación y el análisis; este hizo por dimensión investigada, confrontando, cuando fue necesario, la información suministrada por cada dimensión para corroborar o negar determinado resultado. El análisis final de los resultados se intentó hacer lo más objetivamente posible, para lo cual siempre se tuvo como referente a los indicadores de gestión categorizados, así como las funciones de la UMATA.

El informe final de la investigación se presenta a continuación, organizado en tres capítulos de la siguiente manera: El primer capítulo se presenta la caracterización del departamento de Sucre y lo que es la ATA en el mismo. El segundo capítulo se presenta todo lo que ha sido los avances en la subregión con la funcionalidad de

las entidades. Y el tercer capítulo todo el análisis de resultados, lo técnico, administrativo, organizativo y financiero.

El trabajo terminó con las conclusiones acerca de las UMATA en la subregión sabanas.

PLANTEAMIENTO O FORMULACION DEL PROBLEMA

Las Unidades Municipales de asistencia Técnica Agropecuaria UMATA atraviesan una grave crisis técnico, administrativa y financiero. Como la subregión sabanas no escapa de esta problemática, este cuerpo investigativo se propuso evaluar la gestión de las UMATAS de la subregión sabanas de Sucre, investigando su estructura para saber el inconformismo presentado por los pequeños y medianos productores de la subregión en lo que respecta a atención, asesoría, asistencia y apoyo técnico científico a sus pequeñas parcelas. Investigación que nos permitió ofrecer a las autoridades locales y regionales unos elementos de juicio de alta confiabilidad que les permita reorientar estos programas hacia el futuro.

JUSTIFICACIÓN

Las unidades municipales de asistencia técnica agropecuaria UMATA fueron institucionalizadas en Colombia con el gran propósito de fomentar la producción del agro para lograr el autoabastecimiento alimentario y el mejoramiento del rendimiento social y económico del sector rural.

Atendiendo esta exposición se hace de vital importancia realizar una investigación de tipo descriptivo, evaluativo con el fin de evaluar la gestión institucional de las UMATAS en la subregión sabanas de Sucre y mirar los impactos positivos y negativos que estas tuvieron en el período estudiado sobre los pequeños y medianos productores.

Es importante resaltar que para lograr el propósito de la investigación se determinaron unos indicadores de gestión por su respectivo nivel de cumplimiento importante de tener en cuenta en lo sucesivo y de esta forma reorientar las políticas y los programas en los municipios de la subregión Sabana.

OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN

GENERAL

- Evaluar la gestión institucional de las **UMATAS** en la subregión sabanas de Sucre, a partir del nivel organizacional, técnico, administrativo y financiero en el período comprendido entre los años 1998-2002.

ESPECÍFICOS

- Determinar el impacto socio económico, político tecnológico y ambiental de las UMATAS en la subregión sabanas de Sucre.
- Brindarle a las autoridades locales y regionales elementos de juicio de alta confiabilidad que le permita reorientar estos programas hacia el futuro.

HIPOTESIS PLANTEADA

En vistas de los graves impactos que ha causado la crisis de las UMATAS de la subregion sabana, es de vial importancia plantear soluciones tendientes a solucionar la problemática que vive el pequeño y mediano productor de la subregion.

Por consiguiente planteamos la necesidad de aunar esfuerzos todas las fuerzas vivas de la región y proponer una ley que sirva de soporte financiero a las políticas de desarrollo del agro, implementadas por el gobierno nacional para que estas puedan hacerse efectivas y sostenibles en el tiempo, sin depender de las precarias condiciones del municipio.

CAPITULO I

CARACTERIZACION DEL DEPARTAMENTO DE SUCRE Y LAS UMATA EN LA SUBREGION SABANAS

En este capítulo se ofrece una caracterización del departamento de Sucre, de la subregión sabanas y de la asistencia técnica agropecuaria en materia de asesorías, demanda por productores y las realmente realizadas por las UMATA, al tipo de asesoría prestada, a las capacitaciones demandadas por los productores y las realizadas por el ente estudiado, al uso actual sobre el potencial de tierras aptas para la agricultura, lo mismo que la ganadería y a los cultivos permanentes y cultivos transitorios impulsados.

1.1 CARACTERIZACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE SUCRE

El departamento de Sucre, se encuentra localizado al norte del territorio nacional, enmarcado en las siguientes coordenadas: respecto al meridiano de Greenwich se extiende entre los 74°, 32' de longitud occidental en la vuelta del río Cauca, al oriente del municipio de Guaranda y los 74°, 42' de la misma longitud en la punta de San Bernardo. Con relación a la latitud, se enmarca entre los 8°, 17' de latitud norte, en los límites con el departamento de Córdoba y los 10°, 9' de idéntica latitud, en Pueblo Nuevo y Caño Sangre de Toro.

La extensión territorial del departamento de Sucre, es de 10.370 km², representando un área del 0.9% del territorio de la república de Colombia y el 15% del de la región Caribe.

Por aspectos como la ubicación geográfica, la variedad de relieve, de clima y de suelos, el territorio del departamento se ha dividido en cinco subregiones: la subregión del Golfo, la de los Montes de María, la de las Sabanas, la del San Jorge y Mojana.

La población del departamento, según proyecciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, para el año 2000 debió ubicarse en unos 794.632 habitantes, de los cuales el 68.4% corresponde al área urbana y el 31.6% al área rural, con una densidad poblacional de 74.5 hab/Km².

En el aspecto económico, la explotación agropecuaria ha sido la actividad que le permite a los habitantes del departamento generar los ingresos necesarios para la satisfacción de sus necesidades básicas de subsistencia. El desarrollo de estas actividades se da generalmente en forma tradicional, es decir, con poca tecnología y escasa asistencia técnica.

El peso específico del sector agropecuario en la economía del departamento es tan sentido que este sector es el de mayor aporte al PIB departamental, con un 32%, a pesar de las precarias condiciones tecnológicas en que se desarrollan; le

siguen los servicios de gobierno con apenas un 12.48%, transporte y almacenamiento, con un 10.50%; construcción con un 10.42%; comercio con un 9.40% e industrias y manufacturas con un 6.26%.

No obstante lo anterior, el sector agropecuario atraviesa en la actualidad por una profunda crisis, la cual se refleja en el decrecimiento de la participación del sector en el PIB departamental y en particular en la contracción de la superficie sembrada de cultivos semestrales que registran desde 1991 a 2000. Además, la fuerte y prolongada sequía y los persistentes niveles de violencia rural, han ocasionado pérdidas en la rentabilidad de la mayoría de las actividades agropecuarias y en particular de las agrícolas.

Una de las debilidades que presenta el sector agropecuario es la escasa coordinación interinstitucional que existe entre las entidades, institutos y gremios del sector, manifestándose en muchos casos duplicidad de funciones, utilización irracional del recurso humano y económico y pérdida de tiempo que podría utilizarse en el desarrollo de otras tareas, aspecto que vale la pena analizar desde sus causas generatrices.

1.2 SUBREGIÓN SABANAS DEL DEPARTAMENTO DE SUCRE

La subregión sabanas del departamento de Sucre, se encuentra localizada en la parte central de éste departamento, entre las subregiones Montes de María por el

norte, y San Jorge por el sur. La integran los municipios de Buenavista, Corozal, El Roble, Galeras, Los Palmitos, Sampués, San Juan de Betulia, San Pedro y Sincé. Tiene una extensión de 2108 Km², un 18.8% del total del área departamental y una población de 215.216 habitantes, según el último censo poblacional, un 27.07% de la población total del departamento.

El clima que predomina en la subregión es el característico de la zona de vida bosque seco tropical, en el que predomina una vegetación secundaria, de rastrojos y extensas de pastizales. Es una zona donde las precipitaciones anuales son más bien escasas, con una prolongada estación seca, que ha obligado históricamente a la practica de la trashumancia de los vacunos y equinos a la zona de la Mojana y el San Jorge.

La temperatura anual de la subregión bordea los 27.5° C, las precipitaciones promedio fluctúan entre los 1000 y 12000 mm y la humedad relativa es del 80%, en promedio. Esta es una subregión fuertemente afectada por los factores fisiográficos, edáficos, los vientos y las acciones antrópicas degenerativas del medio natural (eliminación de la cobertura arbórea y degradación del suelo), razón por la cual presenta condiciones de aridez, que la acompañan la mayor parte del año, haciendo necesario procesos de tecnificación y de asistencia adecuada para lograr buenos niveles de producción en las actividades del agro.

Las actividades agropecuarias constituyen, como en todo el departamento, la principal fuente de ingresos del hombre Sabanero del departamento de Sucre, no obstante su precario desarrollo tecnológico y las múltiples dificultades que en las últimas décadas del siglo anterior han debido soportar. Estas dificultades han llevado a la disminución tanto el área dedicada a tales actividades como el rendimiento de las mismas. En este sentido, en el plan de desarrollo departamental 2001 – 2003, una agenda para lo social, se muestra una semblanza del sector, muy dicente de las condiciones y del nivel de desarrollo del mismo.

Según el aludido plan, la actividad agrícola en la subregión está dominada por los cultivos transitorios como la yuca, el maíz, el arroz, el ñame y el tabaco, los cuales ocupan el 98.7 del área cultivada, con 19.688 hectáreas, constituyéndose en la tercera subregión agrícola del departamento.

La actividad ganadera, en la subregión Sabanas en el período de estudio 1998 – 2002, mostró un crecimiento positivo al pasar de 225.843 a 306.472 cabezas, con una variación porcentual de 35% contra un 26.3% departamental.

En el 2000 se contabilizaron 306.475 animales que pastaron en 182.288 hectáreas, para una carga de 1.7 cabezas/Has. Aunque ésta presenta un incremento de 0.35 cabezas/Has con relación a la subregión Morrosquillo, continua por debajo del promedio de 2 cabezas/Has. Sin embargo, para proyectarse a los mercados internacionales se debe incrementar el índice de

carga a estándares que permitan una mayor competitividad con la aplicación de paquetes tecnológicos y campañas sanitarias.

A pesar de la cantidad de tierra adquirida para el sector agropecuario por la reforma agraria, los beneficiarios no presentan cambios sustanciales en sus niveles de vida debido a la excesiva dependencia de las políticas de estado y el poco sentido de pertenencia por la mejor utilización de la tierra. Existe una demanda aproximadamente de 8.500 Has., y una oferta de 2.311.4 Has., arrojando un déficit de oferta de 6.188.6 Has., siendo el municipio de Los Palmitos el más favorecido en compra de tierras y Sampués el menos beneficiado.

Por otro lado, la explotación de especies menores (aves, cerdos y ovinos), es poco tecnificada, no existen infraestructuras y esta afectada por los altos costos de los alimentos concentrados y el deficiente manejo de proyectos en lo concerniente a aves y cerdos.

En cuando a la piscicultura, dadas las escasas condiciones hidrográficas que posee la subregión, sólo se desarrolla la piscicultura en cautiverio representada en 67 estanques piscícolas con un espejo de agua de 236.775 m² de los cuales el 36.38% está en producción con las especies Cachama, Bocachico y Tilapia. La producción se destina para el mercado regional y, en la comercialización de los productos los intermediarios obtienen una mayor participación que el productor.

Consecuencia de ello, nivel de ingreso de las familias campesinas se reduce y en consecuencia, la calidad de vida de este sector productivo.

La subregión es una zona excesivamente degradada por la alta aplicación de agroquímicos y por factores como la pérdida de la fertilidad de los suelos, el mal manejo de plagas y enfermedades, generado sobre costos, elevados para cultivos.

También se nota la poca regeneración de los suelos que fueron afectados por la excesiva aplicación de agroquímicos en la época aldonera. Sin embargo esta subregión es la que mayor área de cultivos ha dejado de sembrar en los últimos años, a raíz de la desaparición de cultivos como el algodón y el sorgo, afectados por la apertura económica, la falta de crédito con intereses blandos y oportunos, los altos costos de producción y climáticos.

1.3 LA ASISTENCIA TÉCNICA AGROPECUARIA

Realizada la investigación se obtuvo el siguiente resultado que a continuación se analizan.

1.3.1 Asesorías demandadas por los productores y realizados por las UMATA en la subregión Sabanas de Sucre.

Asesorías y Demandas

Período 1998 – 2002

CUADRO 1

AÑO	POTENCIAL	REALIZADA	% DE EJEC
TOTAL	45.773	29.427.	64.29%
1998	8.855	5.883	66.44%
1999	9.112	6.168	67.69%
2000	9.052	6.197	68.46%
2001	9.432	5.482	58.12%
2002	9.322	5.697	61.11%

Fuente: UMATAS subregión sabanas de Sucre.

Como se puede observar, en los resultados que muestra el cuadro uno, año por año del período investigado, las asesorías realizadas con relación al potencial demandado muestra que en los primeros 3 años se presenta una leve incremento, en el siguiente orden:

El año 1999 con respecto al 98 tuvo un incremento de 1.25%, producto de 6.168 asesorías realizadas; a su vez, año 2000 presentó un incremento de 0.77% con relación al 99, resultante de 6.197 asesorías realizadas, para un incremento porcentual del 2.02% en estos 3 primeros años. Este leve crecimiento en el porcentaje de asesorías ejecutadas refleja el soporte financiero que el fondo DRI,

ofrecía a estos programas, como ente que le correspondía cofinanciar la A.T.A. a través de proyectos.

No obstante, mostrar esta primera parte del período analizado un ritmo de insipiente crecimiento, al confrontarlo con los indicadores de gestión pre establecidos, se ubican en un nivel de cumplimiento medio.

Los dos (2) años finales del período analizado, por el contrario, presentan una drástica fluctuación, si se tiene en cuenta que para el año 2001 se produce un decrecimiento del -10.34% con relación al año 2000, caída en el porcentaje de asesorías ejecutadas que está estrechamente relacionada con el desmonte paulatino del fondo DRI como organismo cofinanciador de los proyectos de A.T.A., y la escasa preparación de los municipios para autofinanciar este programa. Para el año 2002, se produce un Ligeramente incremento del 3.17%, con relación al 2001, lo que puede interpretarse como el despertar de los municipios de la subregión frente a la nueva realidad financiera que tenían que asumir, que les llevo a gestionar proyectos productivos ante el fondo DRI, organismo que para ese momento aún cofinanciada proyectos de menor cuantía, así como ante otros organismos del nivel departamental.

En términos generales el comportamiento de la gestión realizadas por las UMATAS en materia de asesoría ejecutada en el período investigado se sitúa en un porcentaje del 64.29%, lo que equivale a un nivel medio de gestión, bastante

lejano de los niveles de gestión requeridos para dar cumplimiento al ambicioso y loable propósito del programa UMATA de lograr el autoabastecimiento alimentario y el mejoramiento del rendimiento social y económico del sector rural.

1.3.2 Tipo de asesoría prestado por las UMATAS en la subregión Sabana

CUADRO 2

AÑO	PREVIAS	INSITUS	POSTERIOR	TOTAL
TOTAL	7.740	9.568	12.084	29.247
1998	1.765	2.647	1.471	5.883
1999	1.850	1.467	1.815	6.168
2000	2.665	1.053	2.479	6.197
2001	548	1.949	3.015	5.482
2002	912	1.481	3.304	5.697
%	26%	33%	41%	100%

Fuente: UMATAS subregión sabanas de Sucre.

En el año 1998 se le dio prioridad a las asesorías in situ, al realizarse 2.647 de éstas, seguidas de las previas con 1.765, mientras que en un tercer lugar se ubicaron las previas con 1.471 realizadas. Igual comportamiento registraron en 1999, donde las in situ tuvieron 1.467, las previas 1.850 y las posteriores 1.815. Este comportamiento con énfasis en la practica de asesoría in situ, en el proceso de la importancia que comparten los tres tipos de asesorías en el proceso de explotación agropecuario, se explica por la necesidad de acompañamiento permanente que tienen los pequeños y medianos productores para realizar los procesos de cultivos con nuevas técnicas que todavía no dominan, dada la

novedad del programa, así como por la prioridad que pasa a tener la ganadería frente al deterioro de los cultivos de algodón y sorgo, actividad que también requiere una constante supervisión.

Para el año 2000 la prioridad pasa a tomarla las asesorías previas, con 2.665 asesorías realizadas, seguidas de las posteriores con 2.479, en tanto que las in situ estuvieron en última instancia con 1.503, este cambio de énfasis en asesorías prestadas expresa la intención de las UMATAS de centrar sus esfuerzos en mejorar la producción agrícola, para lo cual, se requiere, asesoría en selección de semillas, desinfección, preparación de suelo y abono. También por la adecuación de estanques piscícolas, actividad que para ese entonces comenzaba a afianzarse con alguna intensidad.

Durante los años 2000 -2001, el énfasis se hace en la prestación de asesorías posteriores con 3.015 y 3.304, respectivamente, seguidas de las in situ con 1919 y 1481, mientras que las previas fueron las menos ofrecidas con 548 y 912. Este nuevo enfoque en la prelación al tipo de asesorías ofrecidas refleja el convencimiento que tenían los extensionistas acerca de la plena apropiación del conocimiento y manejo de las técnicas requeridas para el cultivo del agro por parte del campesino, así como a la necesidad de éstos de apropiarse del conocimiento y manejo de las técnicas para el tratamiento de la cosecha y precosecha de nuevas variedades de ñame, maíz, etc., como para la recolección de peces. También la

necesidad de implementar asesorías tendientes a la evaluación del rendimiento de las áreas explotadas.

En síntesis, se observa que a lo largo del período estudiado las asesorías priorizadas fueron las posteriores, con un total de 12.084 realizadas, 1.548 en promedio anual, seguida de las in situ con 9.568, con un promedio anual de 1.1913 y de las previas con 7.740, para un promedio anual de 1.548. Esta prioridad por las asesorías posteriores, si bien es un reflejo diciente de la necesidad del pequeño y mediano productor de la subregión de mejorar el deficiente manejo de la poscosechas y de la productividad de las actividades agropecuarias, no significa, como ya se anotó en el cuadro anterior, que sea un resultado optimo en su conjunto para lograr los objetivos del programa, teniendo en cuenta que el número de usuarios potenciales dejados de atender es bastante alto.

1.3.3 Capacitación demandadas por los productores y realizadas por las UMATAS en la subregión Sabana de Sucre

CUADRO 3

AÑO	POTENCIAL	REALIZADA	% DE EJEC
TOTAL	45.773	12.790	27.94%
1998	8.855	2.742	30.97%
1999	9.112	2.722	29.87%
2000	9.052	2.604	28.76%
2001	9.432	2.318	24.58%
2002	9.322	2.405	25.80%

Fuente: UMATAS subregión sabanas de Sucre.

En los primeros años del período estudiado se produce un leve decrecimiento porcentual del 1.10% entre el año 99 con relación al 98 y del 1.11% entre el año 2000 y 99, al pasar de 2.742 capacitaciones realizadas en el primer año a 2.722 en el segundo, y a 2.603 en el tercero. Esta tendencia a decrecer levemente en estos primeros años, explica la escasa implementación de nuevas actividades agropecuarias, lo que hace que el campesino una vez capacitado en determinada actividad agropecuaria piense que no es necesario volver a capacitarse, ignorando que las técnicas del agro permanentemente evolucionan; la actitud negligente del campesino de la subregión hacia las convocatorias realizadas por los funcionarios de las UMATA para la capacitación; del mismo modo, la pérdida de credibilidad del campesino hacia los funcionarios de algunas UMATAS quienes, en muchos casos, son nombrados sin el perfil requerido.

Los 2 últimos años fluctúan entre una sentida caída del 4.18% del año 99 con relación al año 98, producto de 2.318 capacitaciones realizadas, y un pequeño repunte de 1.22% del año 2000 con relación al 99, resultado de 2.405 capacitaciones impartidas, 87.

Esta vertiginosa caída del proceso de capacitación para el año 99, refleja el desincentivo de créditos para la inversión en el campo debido a la desaparición de la caja agraria y su reemplazo por el banco Agrario, con nuevas condiciones que el campesino de la subregión no estaba acostumbrado a manejar. Esto se viene a

sumar a las causas anteriormente anotadas para los primeros años del período. En lo concerniente al repunte que se da en el año 2000 denota cierta preocupación de los funcionarios de UMATA por reimplantar los cultivos tradicionales que transitoriamente habían sido reemplazados por el bun algodónero en algunos municipios de la subregión en las últimas décadas del siglo pasado, además de introducir nuevos cultivos en el agro, como la yuca amarga, siembra de alevinos y enjambres de abejas.

Lo anterior significa que en el período investigado muestra un nivel de ostión bajo, del 27.94% del total probable, bastante preocupante, dada la importancia de los procesos de capacitación en la consecución de los propósitos con que fueron concebidas las UMATAS para el desarrollo del sector.

1.3.4 Uso actual sobre potencial de tierras aptas para la agricultura en la subregión Sabanas de Sucre

CUADRO 4

Año	Uso Actual	Uso Potencial	% Actual/ Potencial
Total	94.384	193.512	49%
1998	19.088	39.929	48%
1999	16.779	38.216	44%
2000	19.296	38.296	50%
2001	21.187	37.570	56%
2002	18.034	39.501	46%

Fuente: UMATAS subregión sabanas de Sucre.

En el año 1998, se utilizaron para esta actividad 19.088 hectáreas, un 48% del potencial disponible (39.929 has), muy por debajo del volumen requerido para alcanzar unos niveles de desempeño altos. Esta subutilización de las tierras aptas para la agricultura puede explicarse desde la explotación invertida que se hace de ellas, al utilizarlas en actividades como la ganadería puesto que los propietarios de las tierras son considerablemente más ganaderos que agricultores, ante lo cual es poca la injerencia que pueden tener los funcionarios de las UMATA.

En el año 1999, se utilizaron 16.779 hectáreas de 38.216 disponibles, es decir apenas un 44% del potencial, y un 4% menos que el año anterior. Este decrecimiento del área utilizada en agricultura se justifica por la desaparición definitiva del cultivo del algodón, el cual no logra ser sustituido de manera inmediata por cultivos tradicionales; como es lógico, el nivel en que se ubicó este indicador en el año en mención fue bajo.

Para el año 2000, se produce un ligero recorte del área cultivada que alcanzan la cifra de 19.296 hectáreas, un 50% del potencial disponible que era de 38.296 hectáreas; es decir se produjo un incremento del 6% con relación al 99, situándose este aspecto en límite entre los niveles medio y bajo. Este repunte tuvo su origen en la reimplantación de cultivos tradicionales como el ñame y el maíz, con algunas variedades, más recientes a los cambios climáticos y a posibles enfermedades, el primero; así como de menor duración para cosecharlo, mayor peso y calidad, que el segundo.

El año 2001 continuó con su tendencia positiva, al cultivarse 21.187 hectáreas de las 37.570 potencialmente disponibles, es decir, se utilizó un 56% del total apto, mostrando un incremento del 6% con relación al 2000. Esta tendencia al crecimiento encaja con la consolidación de los cultivos reimplantados el año anterior, originando un mayor volumen de hectáreas sembradas por la garantía que ofrecía su producción. En este momento del período que se está analizando se produce el más alto nivel alcanzado por este indicador en su desempeño, ubicándose plenamente en la categoría media.

En el año 2002 se produce una inexplicable caída en el volumen del área cultivada al utilizarse sólo 18.034 hectáreas de las 39.501 potencialmente disponible, es decir se utilizó únicamente el 46%, un 40% menos que en el 2001 volviendo a ubicar el indicador en un nivel de desempeño bajo. Este decrecimiento del área cultivada con relación al potencial disponible se explica por el aumento del desplazamiento de los campesinos hacia los centros urbanos regionales, debido al recrudecimiento de la violencia en el campo generada por el fracasado proceso de negociación del gobierno de Pastrana con las guerrilla de las FARC y el consecuente fortalecimiento de las AUC, lo cual trajo la inseguridad al campo, fenómeno del cual no escaparon los municipios de la subregión sabanas del departamento de Sucre. Además, de que el modelo económico retomado por esta administración no tuvo dentro de sus prioridades el campo, al darle rienda suelta a la apertura económica.

En síntesis, el indicador tuvo un comportamiento fluctuante durante el período analizado, que en promedio lo ubican en un nivel bajo, de acuerdo con el desempeño alcanzado, un 49%, comportamiento que dista mucho de ser el requerido para un desarrollo óptimo de la actividad agrícola en esta zona del departamento, que la conviertan en la despensa agrícola de éste y parte de la costa, dado el potencial de hectáreas cultivables que posee y la calidad de sus suelos.

1.3.5 Uso actual sobre el potencial de tierras aptas para la ganadería en la subregión Sabanas.

CUADRO 5

Año	Uso Actual	Uso Potencial	% Actual/ Potencial
Total	663.786	815.880	76.6%
1998	133.478	168.462	79%
1999	134.483	169.347	79%
2000	131.011	187.205	70%
2001	129.929	169.882	76%
2002	134.885	170.984	79%

Fuente: UMATAS subregión sabanas de Sucre.

En el año 98 se utilizaron 133.478 hectáreas de las 168.462 potencialmente aptas, es decir un 79% de este total. Con este porcentaje de hectáreas utilizadas, el indicador alcanzó en este año un nivel medio, teniendo a alto, si se tiene en cuenta que este último se estima a partir del 80%; tendencia que reafirma, la

concentración de la tendencia de las tierras en manos de terratenientes, cuya principal actividad es la ganadería extensiva.

Al pasar al 99, se observó un incremento tanto en el potencial de tierras aptas como en las utilizadas, en relación al 98, así, el potencial de tierras aptas para la ganadería se incrementó en 885 hectáreas; un 0.5% en tanto que la utilización de tierras aptas creció en 1.005 hectáreas, o sea un 0.74% más que en el 96. la variación que sufre el número de tierras potencialmente utilizables para la ganadería en esta subregión se debe a los efectos de los cambios climáticos que al dar lugar a épocas de intensivas lluvias o de fuertes sequías, las restringen o donan extensas zonas susceptibles a las inundaciones, con lo cual, unas veces aumenta el número de hectáreas disponibles para la actividad en mención (en verano), y en otras se reducen (en invierno). Otro factor que pudo contribuir a esta variación en sentido positivo, es de desgaste de ciertas áreas cultivables, producto de la sobre explotación a que son sometidas, siendo luego entregadas a la actividad ganadera. En cuanto al ligero crecimiento que se da en el número de hectáreas explotadas en la ganadería se tiene como causa principal el incentivo que tuvieron los ganaderos para aumentar el número de cabezas, frente a la mejora en la demanda de productos derivados de la leche por el mercado regional y parte del mercado nacional. El nivel en que se ubico este indicador en el año estudiado fue en el medio, con tendencia al alto, igual que el 98.

Para el 2000, crece el área disponible, al contabilizarse 187.205 hectáreas, para un crecimiento porcentual del 9.5%, pero decrece el área utilizada, el cual contabilizó 131.011 hectáreas, para un decrecimiento del -2.5%. Al medir en términos porcentuales el número de hectáreas explotadas con relación al número de hectáreas potencialmente utilizables se hizo en un 70%, el cual sigue siendo un comportamiento que ubica al indicador en un nivel medio de desempeño, pero 9 puntos por debajo de los años anteriores. Esta brusca interrupción en el incremento del área explotada por los ganaderos, y el alto crecimiento del número de hectáreas potencialmente utilizables, tuvo su origen primordialmente, en las severas sequías que azotó en territorio nacional en el segundo semestre del año en estudio.

En el 2001, se produce un decrecimiento en el área potencialmente utilizable, contabilizándose 169.882 hectáreas, en términos porcentuales -9.2%, se vuelve así a la estandarización que se presentaba en los años iniciales, producto de la normalización climática en la región. En lo relativo al número de hectáreas utilizadas, se produjo un decrecimiento del 0.80%, al explotarse 192.929 hectáreas, del potencial disponible, un 76% de esta área; decrecimiento que se mira como el producto del impacto causado por el fenómeno de sequía vivido en el año anterior.

Finalmente, en el año 2002, se produce un incremento tanto en el área potencialmente apta, como en el área utilizada, al contabilizarse 170.984 y

134.885 hectáreas. Para un porcentaje de explotación del 79%, volviendo el indicador a los niveles alcanzados en el 98 y 99 vistos en sentido absoluto, el área disponible creció en 1.102 hectáreas un 0.6%, y el área utilizada en 4.456 hectáreas, un 3.6% con relación al año 2001. El desempeño alcanzado este año ubica el indicador en el nivel medio con tendencia a lo alto. Este crecimiento se explica por el afianzamiento en la credibilidad de los ganaderos en la oportunidad de comercialización de carnes que les brinda FRIGOSABANAS, un matadero moderno, con refrigeración incorporada que permite la exportación de carnes al resto del país; del mismo modo las ventas por subastas, también han contribuido a ese resurgir del entusiasmo en el sector, lo cual se traduce en una mayor explotación del área disponible.

En términos generales se aprecia un comportamiento del indicador durante el período 1998 – 2002, que lo ubica en un nivel medio, con un promedio del 76.6% de explotación del área potencialmente apta; desempeño bastante bueno, que es el resultado de la alta concentración de la propiedad de la tierra. Como ya se expresó, en manos de terratenientes cuya principal actividad es la ganadería extensiva; a la cual dedican grandes extensiones de terreno.

1.3.6 Cultivos permanentes y transitorios atendidos por las UMATAS de la subregión Sabanas Sucre

CUADRO 6

Años	Transitorios	Permanentes	Total Hectáreas	Incremento
TOTAL	93.922	462	94.384	
1998	19.011	77	19.088	
1999	16.674	105	16.779	-12%
2000	19.173	123	19.296	13%
2001	21.095	92	21.187	9%
2002	17.969	65	18.034	-14%

Fuente: UMATAS subregión sabanas de Sucre.

En el año 1998 de las 19.088 hectáreas cultivadas y atendidas, 19.011 correspondían a cultivos transitorios y 77 a cultivos permanentes; produciéndose un decrecimiento para el año 99 del -12%, específicamente en el tipo de cultivos transitorios, donde se dejaron de cultivar y atender 2.337 hectáreas con relación a las atendidas en 1998, mientras que, paradójicamente, en cultivos permanentes se atendieron 28 hectáreas mas que en el año referente. Esta disminución en el número de hectáreas atendidas esta relacionado con las causas que motivaron el decrecimiento del área cultivada como se explicó oportunamente.

En el año 2000 se atendieron 19.296 hectáreas, 19.173 en cultivos transitorios y 123 en cultivos permanentes; el incremento fue del 13% en términos generales. En sentido particular la atención a cultivos transitorios creció en un 14.9% y en

cultivos permanentes un 17%. Este incremento está relacionado con las causas que motivaron el incremento del número de hectáreas cultivadas.

En el año 2001, la atención se dedicó a 21.187 hectáreas, 2.095 para cultivos transitorios y 92 para cultivos permanentes; el incremento porcentual fue del 9.7%, en tanto que el comportamiento por renglón fue del 10% de crecimiento para los cultivos transitorios y del -25% de crecimiento para los cultivos permanentes.

En el año 2002 se atendieron 18.034 hectáreas 17.969 de cultivos transitorios y 65 de cultivos permanentes; un decrecimiento porcentual en términos generales de -14.8%. El comportamiento por renglón fue el siguiente: Cultivos transitorios decreció un -14.8% y cultivos permanentes un -29.3%.

Como se explica en el análisis de la tabla correspondiente al número de hectáreas cultivadas de las potencialmente disponibles, el comportamiento fluctuante en cuanto al número de hectáreas atendidas en los cultivos transitorios es una consecuencia, para los períodos de crecimientos, de factores como la implementación de nuevas variedades de semilla, consideradas de mayor productividad, así como de la reimplantación de cultivos tradicionales sustitutos del algodón; en tanto que para los años de decrecimiento, se explica por razones como la desaparición casi definitiva del cultivo del algodón y el acentuamiento del fenómeno de la violencia por las causas ya anotadas en este trabajo.

En cuanto al comportamiento de la atención a cultivos permanentes se puede afirmar que su crecimiento o decrecimiento estuvo relacionado por la variedad de determinados cultivos cuyo ciclo de duración es de algunos años (plátanos), la rotación de cultivos y la implementación de programas forestales.

Este comportamiento fluctuante con tendencia estática a lo largo del período es un indicativo de la ausencia en el programa de una política de mayor impacto para motivar al productor del agro en la subregión a comprometerse en proyectos agrícolas de mayor envergadura, que, al tiempo que signifiquen un mejor aprovechamiento del área potencialmente cultivable, se traduzcan en generadores de mayores fuentes de ingreso que posibiliten elevar sus condiciones de vida. Las anteriores, son razones que permiten asignarle una valoración de aceptable a este indicador de gestión, debido a que no siempre el número de hectáreas cultivadas está en correspondencia con el realmente atendido, puesto que es pequeño y mediano productor quien realmente atiende su cultivo, mientras que el extensionista limita su trabajo a las parcelas demostrativas y a cultivos que demanden un mayor seguimiento. En tal sentido, las estadísticas que registran los archivos de las UMATA de la subregión serían muy generosas para establecer un juicio valorativo superior de la realidad de la gestión adelantada.

CAPITULO II

COMPORTAMIENTO DE LA ATA EN LA SUBREGION SABANAS SUCRE

Se presenta una semblanza de los avances de la asistencia técnica agropecuaria en la subregión sabanas en cuanto a paquetes tecnológicos transferidos y parcelas demostrativas implementadas por las UMATAS en el período estudiado, al índice de ejecución de proyectos, al número de proyectos ejecutados por tipo, que la asistencia técnica prestada a la ganadería por tipo de proyectos, de igual manera que las especies menores y los montos presupuestales ejecutados por tipo de proyectos.

2.1 PAQUETES TECNOLOGICOS TRANSFERIDOS Y PARCELAS DEMOSTRATIVAS IMPLEMENTADAS POR LA UMATA EN LA SUBREGION SABANAS

CUADRO 7

Año	Paquetes	Increment	Parcelas	Increment	Total	% Part
TOTAL	352		474		826	100%
1998	72		102		174	21.1%
1999	72	0%	101	-1%	173	20.9%
2000	61	-15%	116	15%	177	21.4%
2001	75	23%	83	-28%	158	19.1%
2002	72	-4%	72	-13%	144	17.4%

Fuente: UMATAS subregión sabanas de Sucre.

La tabla de datos de esta variable, obtenidos en la investigación, permite observar en el año 1998, se transfirieron 72 paquetes tecnológicos y se implementaron 102 parcelas demostrativas para un total de 174 transferencias e implementaciones y una participación en el quinquenio estudiado del 21.1% comportamiento no categorizado por no contar el programa ni la documentación revisada con un índice de referencia.

En el año 1999, se volvieron a transferir 72 paquetes tecnológicos e implementaron 101 parcelas, una (1) menos que en el año 1998, para un total de 173 transferencias e implementaciones un -1% con relación al 98 y un 20.9% de participación en el período analizado. Un comportamiento muy similar en estos dos años.

En 2000, los paquetes tecnológicos transferidos bajaron a 61, once menos que el año anterior, para un decrecimiento porcentual del -15%, en tanto que las parcelas demostrativas crecieron un 15% al registrarse 116 parcelas, 15 más que en el 99, para una participación en el período del 21.4%, productos 177 paquetes y parcelas demostrativas. El decrecimiento en paquetes tecnológicos transferidos es un reflejo de la consolidación del conocimiento que en materia tecnológica manejaba el pequeño y mediano productor, dada a la escasa variedad en los cultivos tradicionales y en las pecuarias de la subregión, así como a la poca cultura innovadora de éstos; mientras que el crecimiento en parcelas demostrativas, equiparable al decrecimiento en paquetes tecnológicos, se atribuye a la

introducción de nuevas actividades productivas como la horticultura, las granjas integrales, los estanques piscícolas, etc., así como al restablecimiento de cultivos tradicionales con nuevas variedades, todo lo cual se motivaba mejor desde la demostración real.

Para 2001, se transfirieron 75 paquetes tecnológicos, un incremento del 23% con relación al 98, producto de 14 paquetes tecnológicos más, en tanto que parcelas demostrativas, se implantaron 83, es decir 33 menos que el año anterior, para un decrecimiento del -28%; el total transferido e implementado fue de 168 paquetes y parcelas. Para una participación del 19.1% en el período. El incremento de los paquetes tecnológicos se sustentan en la necesidad de afianzar los conocimientos y técnicas de los pequeños y medianos productores en la explotación de las nuevas variedades agropecuarias implementadas con las parcelas demostrativas en el 2000, paralelo al crecimiento en paquetes tecnológicos transferidos se produce el decrecimiento de parcelas demostrativas, como una prueba fehaciente de la dinámica estática en el crecimiento de las actividades agropecuarias en la subregión.

El año con menor porcentaje de participación en el total de tipo de acciones que se viene analizando, fue el 2002, con un 17.4%, producto de 72 paquetes tecnológicos transferidos y 72 parcelas demostrativas implementadas, un total de 144 actividades de este tipo desarrollada; un 1.7% menos que en el 2001, en términos generales; de manera particular, paquetes tecnológicos decreció en tres

unidades, un -4%, mientras que parcelas demostrativas lo hizo en 11 unidades, un -13% con relación al año anterior. Esta caída en el volumen del servicio ofrecido, se puede atribuir a la confluencia de varios factores como la estabilización de la demanda, dado el número casi permanente de usuarios; las limitaciones presupuestales para la adquisición de paquetes de altos costos, que vienen dándose desde el año 2000, con el desmonte gradual del fondo de cofinanciación DRI; además del impacto ejercido por el recrudecimiento de la violencia en la subregión sabanas del departamento de Sucre, ocasionado por el fallido proceso de paz del gobierno Pastrana con la guerrilla de las FARC.

Sintetizando durante el quinquenio investigado se transfirieron 352 paquetes tecnológicos, y se implementaron 474 parcelas demostrativas para un total de 826 acciones de esta naturaleza. Si se tiene en cuenta que el número de potenciales usuarios disponibles en la subregión durante el período de estudio accedía a 45.773, se puede deducir que con el total de 826 paquetes transferidos y parcelas implementadas se dio una relación de 103 por cada municipio de la subregión, o sea 20.6 por año, lo cual, si se tiene en cuenta que no existe índices que determinan su eficiencia y atendiendo a que estos son eventos a los que puede acudir a informarse y a adoptarlas un número indeterminado de usuarios, se puede considerar que en este aspecto la gestión de la UMATA fue bastante aceptable.

2.2 INDICE DE EJECUCION DE PROYECTOS POR LAS UMATA DE LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE

CUADRO 8

AÑOS	PROYECTOS		% de Ejecución
	Proyectados	Ejecutados	
TOTAL	455	207	45%
1998	92	41	45%
1999	101	46	46%
2000	85	39	46%
2001	96	45	47%
2002	81	36	44%

Fuente: UMATAS subregión sabanas de Sucre.

Al investigar lo relativo al índice de proyectos ejecutados de acuerdo con los elaborados, se pudo comprobar que en el año 1998, se proyecto realizar 92 proyectos, de los cuales sólo se ejecutaron 41, para un porcentaje de ejecución del 45%, situándose este indicador de gestión en un nivel de cumplimiento bajo. Comportamiento que habla de una escasa diligencia de los funcionarios encargados de hacerle seguimiento a estos proyectos ante los organismos cofinanciadores, como el fondo DRI, en plena vigencia para la fecha anotada, para concretar un número más significativo de los alcanzados a presentar.

Para el año 1999, se presentaron 101 proyectos y se ejecutaron 46, como se puede apreciar la cantidad de proyectos presentados subió en un 8.9% con relación al 98; mientras que en el porcentaje d ejecución del 46%, tras un registro

de 46 proyectos ejecutados, un ínfimo incrementos del 1%, que nada mejora este aspecto de tan vital importancia en la vida de las UMATA. El porcentaje de ejecución ubica este año en un nivel de cumplimiento bajo.

En el año 2000, se presentaron 85 proyectos y, se ejecutaron 39, para un porcentaje de ejecución del 46%. Aunque el porcentaje de ejecución se sostiene, es evidente que este año hay un decrecimiento en el número de proyectos presentados y ejecutados, si se mira que de 101 proyectos que se presentaron en el 99 se pasó a 85 en el 2000, lo que en términos porcentuales representan un -16% en tanto que si de observa el número de proyectos ejecutados se aprecia que decrecieron en un -15%. Lo anterior indica que si bien se mantiene el porcentaje de ejecución, es debido a la producción en que decrecen los proyectos ejecutados con relación a los presentados, 1 por 22 respectivamente. El nivel de cumplimiento alcanzado con el porcentaje de ejecución logrado fue bajo.

En el 2001, se presentaron 96 proyectos y se ejecutaron 45, para un 47% de ejecución. El número de proyectos presentados aumentó un 11% un tanto que proyectos ejecutados aumentó un 13.3%; pero la tendencia en porcentaje de ejecución se mantiene, por la razón antes expresada, y en consecuencia el nivel de cumplimiento para el indicador analizado, en este sigue siendo bajo.

Para el año 2002, el número de proyectos presentados tan sólo fue de 81, lo cual significa 15 proyectos menos que en el año 2001, de los 81 proyectos

presentados, se ejecutaron 36, la cifra más baja durante el período analizado, rebajando el porcentaje de ejecución a un 44%, con las consiguientes implicaciones que ello representa para el sector agropecuario. Como se puede observar el nivel de cumplimiento fue bajo con tendencia a acentuarse, puesto que cayó a un 44%.

Visto globalmente el porcentaje de ejecución de proyectos durante el período 1998 – 2002 fue del 45.6%, con lo cual este indicador de gestión se ubica en el nivel de gestión bajo. Éste, insinúa una deficiente gestión de seguimiento por parte de los funcionarios de las UMATA ante los organismos cofinanciadores; una débil cultura en cuestión de proyectos por parte de los funcionarios de las UMATA de la subregión; una indebida rotación del personal, con lo cual se pierde el seguimiento a los proyectos presentados; la ausencia de un banco de proyectos que garantice la disponibilidad de éstos en el momento adecuado; así como la falta de formación del personal en la elaboración de proyectos; aspecto de suma importancia para el logro de los objetivos del programa, en virtud a los grandes aportes se puede recibir desde los niveles territorial y central, en materia de tecnología y equipamiento.

2.3 PROYECTOS EJECUTADOS POR TIPOS EN LAS UMATA DE LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE

CUADRO 9

Años	Tipo de Proyectos			Total	Incremento Anual
	Asesoría	capacitación	Productivo		
Total	38	48	121	207	
1998	8	11	22	41	
1999	12	9	25	46	12%
2000	7	9	23	39	-15%
2001	6	10	29	45	15%
2002	5	9	22	36	-20%

Fuente: UMATAS subregión sabanas de Sucre.

Aquí se puede evidenciar que de los 41 proyectos ejecutados en año de inicio del período estudiado, 8 fueron de asesoría, para un 19.5% del total ejecutado, 11 de capacitación para un 26.8% y 22 productivos, siendo este el renglón más beneficiado con un 53.6% del total ejecutado, constante que acompañará al período, con excepción del año 99 en que los proyectos ejecutados para asesoría superaron a los ejecutados para capacitación.

En el año 1999, los 46 proyectos ejecutados se distribuyeron así: en asesorías 12, para un 26%, en capacitación 9, para un 19.5% y, productivos 25, para un 54.3% del total ejecutado, volviendo a ser el renglón más beneficiado. Vistas con relación al año anterior, cada renglón se comportó así: asesoría aumentó un 33.3%, capacitación disminuyó un -1.8%, en tanto que los proyectos productivos, se incrementaron en un 12%. Vistos en conjuntos, con relación al año 98, el

incremento fue del 12%, aspecto que se explica, dentro del bajo nivel de ejecución alcanzado, por una insipiente capacitación a los pequeños y medianos productores en la formulación de proyectos, los cuales van a encontrar una mayor recepción en los organismos confinanciadores, como el DRI, en plena vigencia para la fecha, especialmente proyectos de carácter piscícolas, avícolas y porcícolas, líneas mayormente impulsadas por el programa como forma de contribuir al mejoramiento de los ingresos familiares de los medianos y pequeños productores del campo.

Para el año 2000, la distribución de los 39 proyectos ejecutados fue la siguiente: 7 en asesoría, un 18% del total ejecutado, 9 en capacitación, un 23% y 23 en productivos, para un 58%, conservando este renglón su prevalencia sobre los otros. Comparado con el 99 estos renglones se comportaron así; en asesoría se ejecutaron 5 proyectos menos, un -41.6% en capacitación se ejecutó un número igual de proyectos para 0% de movilidad, en tanto que los proyectos productivos se ejecutaron 2 menos, un -8% de decrecimiento. El conjunto de proyectos ejecutados en el año mostró una reducción del -15% con relación al 99 lo cual se justifica desde la congruencia de la asfixia fiscal del último año del gobierno Samper con los inicios del apretón fiscal de la administración Pastrana; ello sumado al fuerte impacto de la sequía generada por el fenómeno del niño en el segundo semestre del año en estudio, todo lo cual provocó la desmotivación del pequeño productor y de los extensionistas para formular y promover nuevos proyectos.

En el año 2001, se logró un incremento en la ejecución total, al subir a 45 proyectos ejecutados, en asesoría se concentraron 6 proyectos, un 13.3%; en capacitación, 10 proyectos, un 22.2%, mientras que en productivos se ejecutaron 29 proyectos, un 64.4%. Comparado con el año anterior se desempeñaron así: asesoría decreció un -2.2%, capacitación aumentó un 2.2%, en tanto que proyectos productivos se incrementaron en un 26%. Globalmente se produjo un incremento del 15% con respecto al 2000. Este repunte se da fundamentalmente por la inyección presupuestal que realizan los municipios al programa, para reemplazar las reducciones del aporte nacional, tal como lo puede mostrar el análisis de las fuentes de financiación; esto hace que renazca la confianza en el programa y se formulen nuevos proyectos para su ejecución.

En el año 2002, de los 36 proyectos ejecutados 5 fueron en asesoría un 13.8% mientras que 9 fueron en capacitación, un 25% y 22 en productivos, un 61% al relacionar estas cifras con las del año anterior se observan como en asesoría se ejecuta un -16.6% con relación al 2001, en capacitación también se ejecutó un -10%, y en proyectos productivos un -24%. En su conjunto el indicador proyectos ejecutados decreció en este año un -2%, aspecto de repercusión bastante negativa para el logro de los objetivos del programa, teniendo en cuenta la importancia de los distintos tipos de proyectos aquí señalados para la generación de bienestar en el campesinado de la subregión.

Analizando el comportamiento de cada tipo de proyecto ejecutado durante el período en estudio se tiene que el de mayor realización fue proyectos productivos con un 58.4%, seguido de proyectos de capacitación, con un 23.1% y de proyectos de asesoría, con un 18.3% del total ejecutado. Esta discriminación se justifica desde la naturaleza misma de los proyectos, si se tiene en cuenta que los proyectos productivos son más individualizados, dada la variedad de actividades productivas que se pueden adelantar en una comunidad. No ocurre lo mismo con los proyectos de capacitación y de asesoría desde los cuales se puede satisfacer un mayor volumen de población para un mismo tipo de proyectos, un ejemplo de ellos lo constituyen las parcelas demostrativas, que se ubican en puntos estratégicos donde pueden confluir con facilidad los beneficiarios de una determinada zona agropecuaria.

2.4 ASISTENCIA TECNICA PRESTADA A LA GANADERIA POR TIPO DE PROYECTO POR LAS UMATA DE LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE

CUADRO 10

Año	No. de Cabezas para Cría	No. de Cabezas para Leche	No. Cabezas para doble Propósito	TOTAL	Incremento %
Total	1.503.550	354.244	919.088	2.776.882	
1998	225.848	51.917	106.351	384.116	
1999	232.375	67.375	125.065	424.815	11%
2000	365.759	88.154	260.643	714.556	68%
2001	463.003	74.865	233.445	771.313	8%
2002	216.565	71.933	193.584	482.082	-37%
%	54.1%	12.7%	33.1%	100%	

Fuente: UMATAS subregión sabanas de Sucre.

En el año 1998, el tipo de proyecto más asistido fue el de ganado para cría con un 225.848 cabezas un 58.7 del total atendido, seguido del ganado de doble propósito con 106.351 cabezas asistidas, un 27.6% de participación, y ganado para leche con 51.917 cabezas. El énfasis puesto en la asistencia técnica para el ganado de cría está en proporción directa con el privilegio que los ganaderos de la subregión le han dado históricamente, obedeciendo a las condiciones topográficas y climáticas de esta zona, a las cuales se adapta con mayor facilidad que el de doble propósito y muchísimo más que el destinado para la explotación lechera.

En el 99, la atención muestra un comportamiento con la misma secuencia, con crecimientos que irán en el siguiente orden, cabezas de ganado para crías 232.375 un 2.8%, de incremento; cabezas de ganado para doble propósito 125.065, un 17.5% de crecimiento y cabezas de ganado para leche 67.375, para un repunte del 26.6%. Es importante resaltar que, no obstante el énfasis en la atención de ganado para cría, los proyectos de ganado para leche y ganado para doble propósito mostraron crecimientos más significativos, como se anotó oportunamente.

El incremento que se dio en estos renglones encuentran su explicación en las alagüeñas perspectivas que empezó a presentar la producción de derivados de la leche, así como la carne, en el mercado nacional. A ello se viene a sumar; la mayor dedicación que los ganaderos de la subregión le dieron a esta actividad

frente a el abandono del cultivo del algodón, con el cual combinan la explotación de sus tierras.

El 2000, siguió con la misma tendencia. 365.759 cabezas para cría atendida, para un 57% de incremento; 260.643 cabezas de ganado para doble propósito, para un 108% de crecimiento, siendo el tipo de proyecto ganadero que más se aumentó en su asistencia, dada al exuberante crecimiento en la explotación de este renglón, por razones antes explicadas; el renglón de menor atención fue ganado por la leche con 88.154 cabezas, un 30.8% de incremento.

Para 2001, se mantiene el énfasis de atención en ganado para cría con 463.003 cabezas, para un incremento del 26.5%, pero, comienza a insinuarse un declive en la atención a los proyectos de ganado para doble propósito y para leche, atendiéndose en el primero 233.445 cabezas, un -10% con relación al año anterior y, en el segundo 74.865 cabezas, para un -15% de las atendidas en el 2000, siendo el de mayor caída porcentual durante el año. En este comportamiento decrecido se refleja el impacto de los imponderables en los resultados de la gestión en cualquier actividad, como fue el caso de la fuerte sequía ocurrida en el segundo semestre del año analizado, la cual obliga el fenómeno de la transhumancia hacia la zona de la Mojana y el San Jorge.

También los efectos de la misma comercialización incrementada en los años anteriores, lo cual se nota en la rebaja del inventario de ganados, al no darse las condiciones propicias para la reposición de las cabezas comercializadas.

En el año 2002, muestra una aguda disminución en el número de cabezas atendidas en los tipos de ganado explotados en la subregión; siendo el menos favorecido, el tipo de ganado para cría, donde sólo se atendieron 216.565, para un decrecimiento del -53.2%; en ganado para doble propósito se atendieron 193.584 cabezas, para un decremento del -17%; y en ganado para leche, 71.933 cabezas, para un -39% de decrecimiento, siendo porcentualmente el tipo de proyecto menos afectado por este fenómeno decrecido presentado en los 2 últimos años del quinquenio analizado.

La profundización del fenómeno decrecido, iniciando en el 2000, con los tipos de proyectos de ganado para leche y doble propósito, fue la consecuencia del recrudescimiento de las causas allí enumeradas, sumadas al deterioro del orden público que azotó por estos tiempos a esta zona del país, las cuales conspiran contra la explotación ganadera en mayor escala de las de las tierras dedicadas a esta actividad. Y con ello aumentar los índices de cabezas asistidas técnicamente.

En términos generales, durante el período se atendieron 2.776.882 cabezas, siendo el renglón más asistido el de ganado para cría con 1.305.550 cabezas, un

54.15% del total atendido, seguido de ganado para doble propósito con 919.088 cabezas, un 33.10% de total; siendo el de menor índice de asistencia., ganado para leche con 354.244 cabezas, un 12.76% del total inicialmente indicado, como se puede evidenciar, la primicia en la asistencia técnica prestada la tiene ganado para cría, que es el que tradicionalmente ha sustentado la actividad en la subregión, por la adaptabilidad a las condiciones climático – ambientales de las razas que lo integran: Cebú, Brama, Indubrasil, y los diferentes cruces entre ellas. Se resalta el impulso que se imprimió en los tres primeros años del quinquenio estudiado a los tipos de ganado para doble propósito y para leche, ya que con ello se impulsó la diversificación en el sector, introduciendo nuevos cruces que dieran especies más resistentes e igualmente productivas; propósito que se mantiene a pesar de la caída de la atención de estos tipos de ganado sufrida en los últimos dos años del período.

2.5 ASISTENCIA TECNICA PRESTADA A LAS ESPECIES MENORES POR TIPO DE PROYECTO EN LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE

CUADRO 11

Año	Nº de Cabezas Porcinas	Nº de Cabezas Piscícolas	Nº de Cabezas Ovinas	Nº de Cabezas Avícolas	TOTAL	Increment %
Total	163.978	509.661	78.580	1.196.495	1.948.674	
%	8%	26%	4%	61%	100%	
1.998	28.076	-	14.853	241.012	283.941	
1.999	34.622	116.371	16.800	247.703	415.496	46%
2.000	34.417	208.850	15.524	256.465	515.256	24%
2.001	36.009	128.700	18.718	214.789	398.216	-23%
2.002	30.854	55.700	12.685	236.526	335.765	-16%

Fuente: UMATAS subregión sabanas de Sucre.

Durante el primer año del quinquenio se atendieron 28.076 cabezas Porcinas, 14.853 cabezas ovinas y 241.012 cabezas Avícolas a la fecha no se registra ningún proyecto Piscícola, dado que este renglón fue implementación neta, en la subregión, del programa UMATA a parte del año 1999, en tanto que los renglones son fortalecidos por este programa, puesto que ya se daban en forma tradicional. El total de cabezas atendidas este año fue 283.941.

En el 99 se prestó asistencia técnica a 34.622 cabezas Porcinas, un 23.3% de crecimiento con relación al 98; a 116.371 cabezas piscícolas, dando inicios a la explotación de este renglón en la subregión; a 16.800 cabezas Ovinas, un 13.1% de crecimiento, y a 247.703 cabezas avícolas, un 2.7% más que en el 98. En total se asistieron este año 415.496 cabezas de especies menores, cifra superior en un 24% a la alcanzada el año anterior. Este incremento significativo, puede entenderse como el resultado de una política estatal encaminada a promover el autoempleo del pequeño y mediano productor dedicado a estas actividades. También se puede atribuir al éxito mostrado por este tipo de actividad.

Para el año 2000 se asistieron 34.477 cabezas Porcinas, un -0.5% de decrecimiento; 208.850 cabezas Piscícolas, un 44.2% de incremento; a 15.524 cabezas ovinas, un -7.5% de decrecimiento; 256.465 cabezas avícolas, un 3.4 % de incremento, para un total de 515.256 cabezas de especies menores asistidas, y un incremento del 24%. Como se puede observar especies como las piscícolas y

las avícolas, son los que registran un incremento considerable que determina el de el total del año, debido a que estos son los proyectos productivos novedosos cuya introducción se quiere impulsar, mientras que las especies porcinas y ovinas muestran un estancamiento con ligera tendencia recesiva.

Para el año 2001 se prestó asistencia técnica a 33.009 cabezas porcinas, un 4.6% de crecimiento con relación al 2000, a 128.700 cabezas piscícolas, un 38.3% de decrecimiento, a 18.718 cabezas ovinas, un 20.5% de incremento; a 214.789 cabezas avícolas, un -16.2% de decrecimiento. En total se asistieron 398.216 cabezas de especies menores, cifra que muestra un decrecimiento con relación al año anterior del -26.7%. Este pronunciado decrecimiento en el número de cabezas de especies menores atendidas durante el periodo es el resultado de la saturación de la capacidad instalada para la explotación piscícola y el mismo proceso de producción de los peces sembrados los años anteriores; así como el deficiente mantenimiento de los estanques con lo cual se pierden muchos alevitos, aspecto para los cuales no se preparó convenientemente a los productores. De igual forma las especies avícolas decrecen debido al incremento de los precios de los insumos con lo cual se fue perdiendo su rentabilidad e incentivo para el pequeño productor; así como a la desfinanciación de los proyectos debido al mal uso de los recursos aportados por el programa, por parte de los usuarios, quienes los fueron destinando a la atención de otras necesidades.

Para el año 2002 se prestó asistencia a 30.854 cabezas porcícolas, un -14.3% de decrecimiento con relación al 2001, a 55.700 cabezas piscícolas, un -6.7% de decrecimiento; a 12.685 cabezas ovinas, un -32.2%, para un total de 335.765 cabezas de especie menores asistidas y un decrecimiento del -15.7 % como se puede observar, el decrecimiento que experimento el sector en este año se origino en la agudización de los factores que generaron la caída de la explotación piscícola en el año 2001, a lo cual se suma el decrecimiento en el rubro de inversión del fondo rotatorio para la estimulación de proyectos productivos para el desarrollo rural.

El abandono de la actividad porcícolas y ovinas por parte de un buen número de pequeños productores debido al desplazamiento forzosa al que se vieron sometidos, por el recrudecimiento del fenómeno de la violencia ya comentado en otros apartes de este trabajo; de igual modo la desfinanciación de estos proyectos, anteriormente mencionada.

Sintetizando en el quinquenio objeto de estudio se asistieron 163.978 cabezas porcícolas correspondientes al 8%, del total de las especies menores, 509.621 cabezas piscícolas correspondiente al 26 %, 78.580 cabezas ovinas correspondiente al 4% y 1.196.495 cabezas avícolas, correspondiente al 61%, del gran total de especies menores que fue del 1.948.674. Frente a la ausencia de unos índices que sirvan de referente para valorar el comportamiento de este indicador durante el periodo analizado, se puede considerar, de acuerdo con las

estadísticas que la gestión adelantada por las UMATAS en él es apenas aceptable, dado que si bien en los primeros tres años se mantiene un ritmo de crecimiento considerable, debido al impulso que el gobierno hizo de estos proyectos, en los años finales se produce una vertiginosa caída en la mayoría de los renglones, producto de la falta de continuidad en el apoyo de estos programas.

2.6 MONTOS EJECUTADOS POR TIPO DE PROYECTO EN LAS UMATA DE LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE

CUADRO 12

Años	MONTO POR TIPO DE PROYECTO			Total	Increm anual
	Asesoría	Capacitación	Productivo		
Total	44.768.000	23.850.000	415.200.000	483.818.000	-16%
% de Part	9%	5%	86%	100%	
1998	7.700.000	5.000.000	111.800.000	124.500.000	
1999	15.200.000	3.900.000	88.000.000	107.100.000	-14%
2000	7.950.000	2.800.000	109.100.000	119.850.000	12%
2001	4.950.000	3.600.000	66.800.000	75.350.000	-37%
2002	8.968.000	8.550.000	39.500.000	57.018.000	-24%

Fuente: UMATAS subregión sabanas de Sucre.

El monto demandado por los proyectos de asesoría fue de \$44.768.000, pesos para 9% de participación en el período, y un promedio por año de \$8.953.600 pesos; el año con mayor inversión en este tipo de proyectos fue de 1998 con \$15.200.000 pesos, situación que coincide con el mayor incremento en el número de proyectos de esta naturaleza ejecutados en el año de la referencia, con

relación al quinquenio. Este resultado se puede atribuir al proceso de consolidación que experimentaban las UMATA para ese entonces. Igualmente, se puede observar que el año de menor inversión en proyectos de asesoría ejecutados fue 2001, son sólo \$4.950.000 pesos, producto de la desfinanciación que comienza a sufrir el programa por el desmonte paulatino del fondo DRI y la indiferencia del nuevo gobierno por las políticas agropecuarias.

Los proyectos de capacitación tuvieron un monto de \$23.850.000, un 5% del monto total del período y, un promedio de \$4.770.000 pesos, inferior en un 4% a la cifra que registró proyectos para asesoría. El año 2000 se presentó como el de mayor inversión en proyectos para capacitación con \$8.550.000 pesos, cifra que, sin ser significativa, se explica por la necesidad de actualizar los conocimientos técnicos que demandan las nuevas variedades de cultivos y de especies pecuarias que se comenzaron a implementar desde 2001. El año de menor inversión en proyectos de este tipo ejecutados fue 2000 con sólo \$2.800.000 pesos, situación que estuvo dada por el poco significado que para el pequeño y mediano productor tienen este tipo de proyectos frente a la ausencia de nuevos cultivos y especies pecuarias en la subregión.

Por su parte proyectos productivos tuvo un monto de \$415.200.000 pesos, un 86% del total ejecutado en el quinquenio y un promedio anual de \$83.040.000 pesos, siendo el tipo de proyectos ejecutados con mayor asignación presupuestal en el lapso analizado. El año de más alta inversión en proyectos de este tipo fue 1998

con \$111.800.000 pesos, endosables los costos de formulación y elaboración de proyectos, más que a la implementación misma de éstos, dado que si se mira la cifra estipulada, a cada una de los 8 municipios de la subregión le corresponde en promedio \$13.975.000 pesos, cifra poco significativa para satisfacer las necesidades productivas de los campesinos de la zona. En todo caso, este es el año de la expansión y consolidación del programa UMATA en el cual se invierte mayores recursos en este campo. El año de menor inversión en proyectos productivos ejecutados fue el 2000 con \$39.500.000 pesos, producto de la pérdida de trascendencia de estos proyectos, puesto que igual que en el 98 se ejecutaron 22 de ellos.

En total, para los tres tipos de proyectos, se ejecutó un monto de \$483.818.000 pesos, con un promedio anual de \$96.763.600 pesos.

Como se aprecia los proyectos productivos fue el de mayor monto ejecutado con un 86% del total, seguidos de proyectos de asesoría con un 9%, mientras que proyectos de capacitación sólo tuvo un 5%. Esta composición del monto en proyectos ejecutados se debe a que los primeros son la concretización misma de los proyectos de asesoría y de capacitación, razón por la cual demandan un mayor gasto, ya que requieren la adquisición de insumos e instrumentos de costos relativamente mayores a los que demanda la logística requerida para capacitar o asesorar. Pero, si se tiene en cuenta que proyectos ejecutados estuvo en un nivel bajo con apenas un 45% de los presentados, y la alta incidencia del rubro de

personal técnico y profesional en el presupuesto de las UMATA de la subregión con un 63.8% de participación, se colige que el monto ejecutado por tipos de proyectos y de manera global fue igualmente bajo e insuficiente para una gestión de calidad en este indicador que respalde los objetivos de este programa.

CAPITULO III

ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y PRESUPUESTAL DE LA A.T.A. EN LA

SUBREGION SABANAS EN SUCRE

Se describe la organización administrativa y presupuestal de las UMATA de la subregión en el período analizado, en aspectos tales como presupuesto asignado y ejecutado, fuentes de financiación presupuestal, gastos de inversión sobre el presupuesto total, distribución del presupuesto, según concepto del gasto y persona profesional y técnico vinculado a estas entidades.

3.1 PRESUPUESTO ASIGNADO Y EJECUTADO POR LAS UMATAS DE LA

SUBREGION SABANAS DE SUCRE

CUADRO 13

Año	Asignado	Ejecutado	%	Incremento
Total	2.319.814.983	2.319.814.983	100%	
1998	410.374.580	410.374.580	100%	
1999	408.738.330	408.738.330	100%	-0.4%
2000	437.266.915	437.266.915	100%	7.0%
2001	496.843.055	496.843.055	100%	13.6%
2002	566.592.103	566.592.103	100%	14.0%

Fuente: UMATAS subregión sabanas de Sucre.

El comportamiento presupuestal de las UMATAS de la subregión sabanas en el período establecido presenta una tendencia hacia el crecimiento, en líneas generales, excepto el año 99, en que registró un decrecimiento de -0.4% con relación al año 98. Este comportamiento con tendencia al crecimiento, a primera vista pudiera considerarse indicativo de un fuerte compromiso de los mandatarios de la subregión con las políticas de desarrollo del agro que encarna este programa, sin embargo, como se verá oportunamente este es sólo un espejismo, pues los presupuestos en su mayoría resultan deficitarios para atender con los mínimos de calidad requeridos a los usuarios potenciales localizados en la zona.

En concordancia con lo antes expuesto se tiene que para el año 2000, se da un incremento del 7%, lo cual está directamente vinculados con la misma naturaleza del presupuesto, el cual debe crecer por norma constitucional de acuerdo con la inflación causada del año anterior, más no con la asignación de mayor cantidad de recursos para el desarrollo de proyectos de inversión rural, como lo demuestran las débiles realizaciones en el sector.

En los años 2001 y 2002 registran un crecimiento más acentuado del 13.6% y 14% respectivamente, el cual puede entenderse desde la dinámica inflacionaria expuesta anteriormente, sumada al incremento de las plantas de personal en algunos municipios de la subregión, con lo cual no es que se desborde la burocracia en el programa como se verá en el cuadro correspondiente en donde

este indicador resulta bien evaluado, más no por encima del ideal, pero si inclina la balanza presupuestal hacia este rubro.

En lo atinente a la ejecución presupuestal se pudo comprobar que todo el presupuesto asignado fue ejecutado, sin que ello signifique un nivel óptimo de gestión presupuestal, por que si bien se ubica en un rango superior al 80%, se debe tener en cuenta que los componentes distinto a salario, como son gastos operacionales, insumos, asesorías y capacitación se situaron algunos en niveles medios y otros en niveles bajos de gestión administrativa, sugiere, entre otros móviles, una escasa asignación presupuestal.

En términos generales, el presupuesto asignado y ejecutado en la subregión en el período estudiado tuvo un crecimiento del 27.5%. Esta perspectiva positiva, no obstante, está lejos de significar una gestión con un nivel adecuado, porque resultaría deficitario en \$1.113.160.17 pesos, si se compara el monto total presupuestado \$2.319.814.983 pesos con el presupuesto ideal que debió manejarse, si se contemplan los estimativos del fondo DRI, bajo el informe técnico adoptado para un mejor desempeño de las UMATA, que debió ser de \$3.422.975.000 pesos, resultante por año del período, teniendo en cuenta que aquellos sumaron 45.773. (El DRI recomendaba en el 98 unos \$45.000 por cada usuario potencial y en el 2002 unos \$75.000 pesos). Con un presupuesto así se hubiera cubierto la atención al 100% de los usuarios demandantes en todas las actividades explotadas en el agro sabanero sucreño.

3.2 FUENTES DE FINANCIACION DE LAS UMATAS SUBREGION SABANAS DE SUCRE

CUADRO 14

Años	Aportes				Total	% de part./total	
	Municipio	Incremento	Nación	Incremento		Municipio	nación
1998	243.581.480		166.793.100		410.374.580	59.4	40.6
1999	259.144.000	6%	149.594.330	10%	408.738.330	63.4	36.6
2000	291.311.663	12%	131.926.072	12%	437.266.915	68.8	31.2
2001	383.755.099	32%	112.557.956	15%	496.843.055	77.3	22.7
2002	474.637.886	24%	102.947.267	9%	566.592.103	82.2	17.8

Fuente: UMATAS subregión sabanas de Sucre.

La tabla de datos de este indicador, obtenidos en la investigación permite observar un incremento año por año, en la financiación por parte de los municipios de la subregión sabanas; mientras que la financiación correspondiente a la nación presenta un decrecimiento considerable en el período de estudio.

Para el año 98 la cofinanciación de los municipios fue de 59.4% del total de la financiación; para el año 99 observamos un incremento del 63.4% mientras que el 2000 registró un incremento porcentual del 68.8%, y para el 2001 y 2002 fue del 77.3% y 82.2% respectivamente. Entre tanto, la financiación por parte de nación sufrió un decrecimiento considerable año tras año, así; para el 98 registró un aporte del 40.6%, para el 99 presentó un aporte de 36.6%, para el 98 observamos una participación del 31.2%, luego para los años 2001 y 2002 registró una participación del 22.7% y 17.8% respectivamente.

Sintetizando, las fuentes de financiación de las UMATA de la subregión, muestran al municipio como el mayor aportante con \$474.637.886 pesos, con un incremento del 94.8% en el período al pasar de \$243.581.480 pesos en el 98 a \$474.637.88 pesos en el 2000, indudablemente un gran esfuerzo financiero de los mandatarios locales, pero que no alcanza a cubrir las expectativas expuestas en el análisis de presupuesto asignado y ejecutado, dado lo limitado de sus aportes en los primeros años del quinquenio en estudio y la marcada política reduccionista de la nación que pasó de aportar \$166.793.100 pesos en el 98 a \$102.947.27 pesos en el 2002, es decir que tuvo un decrecimiento del -38.2%. Sin duda un duro golpe a los propósitos del programa UMATA, tomando en cuenta las penurias fiscales de los municipios de esta zona.

3.3 GASTOS DE INVERSION SOBRE PRESUPUESTO TOTAL EN LAS UMATA DE LA SUBREGIÓN SABANAS DE SUCRE

CUADRO 15

Año	Inversión	Incremento Anual	Pto Total	Inv/Total Pto
Total	2.230.156.754		2.319.814.983	96.14
1998	387.520.161		410.374.580	96.43
1999	393.070.286	1.43%	408.738.330	96.17
2000	420.441.359	6.96%	437.266.915	96.15
2001	479.999.095	14.17%	496.842.055	96.61
2002	549.125.853	14.40%	566.592.103	96.92

Fuente: UMATAS subregión sabanas de Sucre.

Realizados los presupuestos de las UMATAS de los municipios que conforman la subregión sabanas, se pudo determinar que rubro de inversiones, en el cual se considera tanto la inversión tangible como la intangible, mostró su ligerismo incrementando porcentual con relación al presupuesto total de estas entidades, se tiene en cuenta que apenas ascendió 2.49% durante los 5 años analizados, al pasar de un 94.3% en 1998 a 96.92 en el 2002 lo anterior sugiere una tendencia decreciente en los costos operacionales, que se ubicaron así, en un 3.08% del presupuesto total de las UMATAS en termino del periodo en análisis.

La perspectiva cambia significativamente si se analiza el incremento del rubro año por año, donde se pasó de \$387.520.161, en 1998, a \$393.070.296, en 1999 para un aumento porcentual del 1.41%; a \$420.441.359, en 2000, para un incremento del 6.5%, con relación al año anterior; a \$479.999.095 en 2001, para un crecimiento del 12.5% con relación al 2000 y a \$549.125.853, en el año 2002 para un crecimiento del 12.5% similar al obtenido en año 2001.

En términos generales el rubro de inversiones creció internamente un 32.9% entre los años 1998 y 2002 y tan solo un 2.49% con relación al presupuesto de las UMATA. Lo anterior se explica y se tiene en cuenta que al incluir la nómina de personal técnico y profesional como inversión intangible en virtud a que son los vehículos de transmisión del conocimiento y de las técnicas y el control a los pequeños y medianos productores para el logro de los objetivos del programa, ésta debe incrementarse salarialmente en proporción directa al índice de inflación

causado; en consecuencia es de elemental lógica apreciar un incremento considerable en el renglón, pero un incremento moderado, tendiendo a bajo, si se le considera en relación con la participación en el presupuesto de las UMATA, los aumentos son proporcionales, crece el presupuesto pero también el rubro casi en idénticas proporciones. Otros factores que justifican el significativo incremento del rubro son la inversión previa que requiere la formulación de proyectos, la adquisición de insumos y equipos para el programa, respuestas a la dinámica de incremento ligado a inflación, así como la relación demanda – oferta; finalmente el mantenimiento de tales equipos, cuyos repuestos y mano de obra también aumenta por la misma causa antes anotada.

Desde la óptica el componente inversión se ubica en un nivel de cumplimiento alto, dado que al ejecutarse casi en su totalidad se ubica por encima del 80%, indicador de gestión considerado ideal; teniendo que aclarar que ello no significa que tan alto porcentaje de inversión se traduzca en una agresiva política de mejoramiento de la capacidad instalada y de la adquisición de insumos para promover nuevos proyectos y por consiguiente de un eficiente desarrollo del agro sabanero del Departamento de Sucre, dado lo reducido del tamaño de los presupuestos y su composición, en la cual la mayor participación la tiene el personal técnico-profesional, no siempre sinónimo de gestión.

3.4 DISTRIBUCION DEL PRESUPUESTO SEGÚN CONCEPTO DE GASTO DE LAS UMATA DE LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE.

CUADRO 16

Concepto	Años					Total	Part. x Concp.
	1998	1999	2000	2001	2002		
Total	410.374.580	408.738.330	437.266.915	496.843.055	566.592.103	2.319.814.983	100%
Incre Anual		-4%	7.5%	13.1%	8.0%	6.9%	
Personal T.P.	241.868.900	255.039.990	280.164.803	346.787.584	358.073.399	1.481.934.676	63.8%
Increm Anual		5%	8.9%	23%	3.1%		
Equipo A.T.A.	58.431.000	56.310.000	56.468.960	40.620.890	56.394.729	268.225.579	11.5%
Increm anual		-4%	0.28%	-28%	27.9%		
Insumos A.T.A.	89.220.261	81.720.296	79.737.536	92.590.621	116.142.946	459.411.660	19.8%
Increm Anual		-8%	-2%	16%	20.2%		
Gasto opera	20.854.419	15.668.044	20.895.616	16.843.960	35.981.029	110.243.068	4.7%
Increm anual	20.854.419	15.668.044	20.895.616	16.843.960	35.981.029	110.243.068	4.7%

Fuente: UMATAS subregión sabanas de Sucre.

El presupuesto en el renglón de egresos contempla los rubros de nómina de personal técnico profesional, dotación de equipos de asistencia técnica, adquisición de insumos para la asistencia técnica y gastos operacionales.

La dinámica de crecimiento por asignación para estos rubros en el periodo analizado fue bastante fluctuante, como lo muestra la tabla N° 7; en este sentido se tiene que:

El rubro de nómina de personal técnico profesional en el año 1998 tuvo una asignación de \$ 241.868.900, recibiendo crecimiento para el año 99 del 5% al recibir una asignación de \$ 255.039.990; para el año 2000 mostró un crecimiento del 8.9% al asignarle \$ 280.164.803 pesos; en el año 2001, presentó su más alto crecimiento, con un 23%, producto de recibir una asignación de \$ 364.787.584 pesos, en tanto que en el año 2002 es donde muestra su más bajo índice de crecimiento con solo 3.1% con relación al año anterior, al recibir una asignación de \$ 358.073.399 pesos. En síntesis durante el periodo, el rubro creció un 32.4%, atribuible a la movilidad salarial del personal técnico profesional vinculado, así como la vinculación de nuevos funcionarios, especialmente ingenieros agrícolas.

El rubro dotación de equipos para la asistencia técnica en el año 98, recibió una asignación de \$ 58.431.000, cifra recortada para el año 99, en un 4%, obteniendo unos \$ 56.310.000 pesos; para el año 2000, fue recortado en un 0.28%, al asignársele \$ 56.468.960 pesos; para el año 2001 presentó su más drástico decrecimiento, un -28%, con una cifra de \$40.620.890 pesos, siendo reactivado positivamente en el 2002, donde recibió un incremento del 27.9% al serle asignado \$ 56.394.729 pesos.

Resumiendo el rubro tuvo una dinámica de crecimiento fluctuante que al final se toma negativa en un -3.4%, lo cual se explica si se tiene en cuenta, en parte que la vida útil de los equipos, generalmente es estimada en 10 años; en parte, por el desmonte de una de las fuentes de financiación con que contaban las UMATA

como era el fondo DRI. Además no se debe perder de vista la poca importancia que le conceden los mandatarios seccionales en sus planes de desarrollo al sector agropecuario; lo cual hace que las UMATA pasen de figurar como entes que le sirven más a ellos en sus fines burocráticos, que a los campesinos con los verdaderos fines con que fueron concebidas.

El rubro de adquisición de insumos para la asistencia técnica en el año 1998 registró una asignación de \$ 89.220.261 pesos sufriendo un decrecimiento para el año 99 del -8% al asignársele sólo la suma del \$ 81.720.296, tendencia que se mantiene para el año 2000, cuando decrece otro -2%, ya que sólo recibió un aporte de \$ 79.737.536 este comportamiento decrecivo del rubro puede explicarse desde la desaparición definitiva del cultivo del algodón, cuyos consumos son de un costo elevado, y su paulatina sustitución, por cultivos tradicionales los cuales se realizan en su mayoría sin el requerimiento de muchos insumos químicos. Para los años 2001 y 2002 presenta una tendencia ascendente al crecer en el primero de ellos un 16%, con un presupuesto de \$ 92.590.621 y un 20.2% en el segundo, al recibir un monto de \$ 116.142.946 se puede considerar esta tendencia de crecimiento como el producto de la reactivación con sentido comercial de ciertos cultivos como el maíz, yuca, ñame, patilla, melón, caña de azúcar, los cuales exigen una atención bastante tecnificada, que deben recibir de las UMATA. En términos generales, el rubro tuvo un crecimiento durante los 5 años estudiados del 23%, sustentando fundamentalmente en el fuerte asenso que representó durante los dos últimos años, por las causas antes anotadas.

El rubro de gastos operacionales presentó un comportamiento fluctuante a lo largo de los años estudiados, así, en 1998 recibió una asignación presupuestal en \$ 20.854.419, pesos, siendo reducidos para el 99 en un -24.8%, al recibir unos \$ 15.668.044 pesos; para 2000, presentó un incremento del 25%, tras un aporte de \$ 20.895.619, pesos, 2001 vuelve a decrecer en un -23% al recibir sólo \$ 16.843.960 pesos, mientras que para el 2002 crece en un 53.1% producto de una asignación de \$ 35.981.029 pesos. Esta tendencia fluctuante con final positivo, se explica por la prioridad otorgada en relación con los otros rubros, lo cual tiende a buscar un equilibrio presupuestal rebajando en uno cuando se aumenta en otros, así vemos como mientras en el rubro de personal se aumentó la nómina en un funcionario, en gastos operacionales se decreció un 24.2% correspondiente a unos 5 millones de pesos, que es más o menos lo que podría devengar un funcionario de rango medio en un año; los años con tendencia decreciente se pueden explicar por lo argumentos anteriormente dados.

En síntesis se puede apreciar que la mayoría de los rubros presentaron una dinámica de crecimiento normal, de acuerdo con las condiciones que se especificaron como razones para ello a lo largo del análisis particular de cada uno; la excepción la constituyó el rubro de adquisición de equipos que terminó con una asignación inferior a la que presentó en el año 1998.

Pasando a la participación de cada rubro dentro del presupuesto se puede apreciar que el de mayor incidencia es el de nómina personal técnico profesional

con un 63.8%, seguido de adquisición de insumos para asistencia técnica agropecuaria con 19.8%, luego se ubica adquisición de equipos para la A.T.A. con un 11.5% y, finalmente gastos operacionales con un 4.7%.

La distribución y participación de los rubros del presupuesto, en primera instancia da la sensación de estar fuertemente cargado hacia la burocratización por la alta participación que tiene este rubro, en decremento del aporte complementario que deben ofrecer los restantes rubros en la concretización de una gestión de alta calidad por parte de las UMATA de la subregión sabanas del Departamento de Sucre.

3.5 PERSONAL PROFESIONAL Y TECNICO DE LAS UMATA DE LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE

CUADRO 17

Año	PROFESION				TOTAL	Increm %
	I. Agrícola	Agrónomo	Veterinario	Tec.Agrop		
Total/Prom	35	27	39	153	254	-3.4%
Parti%	14%	11%	15%	60%	100%	
1998	6	5	8	34	53	
1999	5	7	9	33	54	2%
2000	7	5	8	31	51	-6%
2001	8	5	7	30	50	-2%
2002	9	5	7	25	46	-8%

Fuente: UMATAS subregión sabanas de Sucre.

En el año 1998 estas UMATA contaron con 6 ingenieros agrícolas, 5 agrónomos, 8 veterinarios, como profesionales, y con 34 técnicos agropecuarios para un total de 53 funcionarios de tales naturalezas, considerados insuficientes para una adecuada gestión, si se tiene en cuenta que para atender la potencial demanda de asesorías y capacitaciones se necesitaban 59 extensionista, atendiendo la relación de uno (1) por cada 150 potenciales usuarios.

Para el año 1999 se tuvo 5 ingenieros agrícolas, 7 agrónomos, 9 veterinarios y 33 técnicos agropecuarios, para un total de 54 extensionistas, para un incremento del 2% con relación al 98. A pesar de este ligero incremento el déficit se mantiene en 6 funcionarios, ya que también el número de potenciales usuarios aumentó a 9.102.

En 2000 la composición de la nómina de extensionistas fue de 7 ingenieros agrícolas, 5 agrónomos y 8 veterinarios y 31 técnicos agropecuarios para 51 funcionarios, un decrecimiento del 6%, lo que representa un déficit de 9 funcionarios, ya que los potenciales usuarios se cuantificaron en 9.052.

Para 2001 se contó con 8 ingenieros agrícolas, 5 agrónomos, 7 veterinarios y 30 técnicos agropecuarios, para un total de 50 extensionistas, un 2% con relación al año 2000 acentuando el déficit a 13 funcionarios, ya que contrario a este descenso de personal, la potencial demanda se incrementó a 9.432; situación que es preocupante para el cumplimiento de los objetivos del programa, ya que el

estimativo aquí tomado para la relación extensionista número de usuarios fue el máximo, uno por cada ciento cincuenta.

Finalmente, en el 2002 se tuvo 9 ingenieros agrícolas, 5 agrónomos, 7 veterinarios y 25 técnicos agropecuarios, para 46 extensionistas, un 8% con relación al 2001 acentuando aún más la tendencia decreciva que se nota en los años anteriores, al pasar a un déficit de 16 funcionarios, teniendo en cuenta que se debían atender 9.322 potenciales usuarios.

Sintetizando, el periodo se manejó con un déficit total de 51 funcionarios, de acuerdo con la relación inicialmente indicada, ya que para atender los 45.773 usuarios potenciales, eran necesarios 301 extensionistas. La anterior situación repercutió negativamente en la gestión adelantada por las UMATAS. En el lapso investigado, como puede apreciarse en los índices de cumplimiento alcanzados en asesorías y capacitaciones realizadas, entre otros, las cuales se ubicaron en un nivel medio y bajo, respectivamente. A ellos se le puede agregar, como agravante, el hecho de no disponer, de profesionales con perfil en medio ambiente y en zootecnia, complementos ideales para la promoción del desarrollo sostenible del agro.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Realizado el análisis de los resultados obtenidos a la investigación adelantada para evaluar la gestión de las UMATA de la subregión sabanas del departamento de sucre en el periodo 1998 – 2002 se pudo establecer que los indicadores menos favorecidos en dicha gestión fueron capacitaciones realizadas con apenas un desalentador 27.94% de realización alcanzada; ejecución de proyectos con 45.6% logrado, y uso actual sobre el potencial de tierras aptas para la agricultura con un 49%. Estos bajos índices de gestión en aspectos tan sensibles para la consecución de los objetivos del programa UMATA dan a entender un escaso compromiso de los entes territoriales con el desarrollo del agro de la subregión, entendiendo que sin la capacitación adecuada, sin la ejecución de los proyectos requeridos para dinamizar la producción agropecuaria y sin la utilización proporcional y cualificada del área disponible para la agricultura es muy difícil que se logre la transformación socioeconómica de las comunidades rurales de los municipios de esta zona.

Los indicadores medianamente favorecidos por la gestión en el ente estudiado fueron asesorías realizadas sobre el total demandado, con 64.29%, y uso actual y potencial de las tierras aptas para la ganadería, con un 76.6%. los índices porcentuales alcanzados por estos indicadores sugieren, en lo general, una mayor participación en el proceso de asistencia técnica agropecuaria del personal técnico

que del personal profesional, elemento este que está obligado a promover el conocimiento tecnológico contemporáneo en los pequeños y medianos productores de la subregión, hasta capacitarlos convenientemente para la realización de un proceso de explotación agropecuario racional y productivo; en lo particular, significa la ratificación de una tendencia histórica a la explotación extensiva de la actividad ganadera, la cual el programa UMATA no alcanza a corregir, como se puede demostrar al establecer la relación entre el número de cabezas asistidas sobre el número de hectáreas explotadas.

Con valoraciones altas se ubicaron los indicadores: presupuesto asignado y ejecutado con un 100%, y gastos de inversión ATA, con un 96% de participación, del presupuesto total aquí señalado. Con tan altos índices de gestión, estos indicadores estarían convirtiéndose en el soporte ideal del propósito central del programa UMATA en la subregión, puesto que el elemento presupuestal es el alma y nervio del desarrollo de todo proceso administrativo tendiente a generar riqueza o bienestar; más ello no es así, al menos en términos absolutos, puesto que, como lo demuestra el análisis de otros indicadores la gestión en ellos expresa deficiencias de recursos. En este sentido, cabe suponer que las autoridades seccionales han elaborado los presupuestos de las UMATA sin tener en cuenta criterios claros de planificación como los establecidos por el DRI, oportunamente señalados en este trabajo, y por lo tanto son presupuestos deficitarios. Por consiguiente, la asignación para inversión en ATA, analizada en este proyecto, también se afecta negativamente con esta anomalía.

Los indicadores con valoraciones no porcentuales permitieron determinar que el tipo de asesorías priorizadas durante el periodo fueron las posteriores con un 41% del total de las asesorías realizadas. Seguidas de las incitas con un 32.5%, y finalmente las previas con un 26%; se evidencia con esto la clara conciencia que se tiene por parte de los funcionarios de UMATA de las debilidades del pequeño y mediano productor de la sabana sucreña con relación al manejo de las cosechas y poscosecha, si como de la productividad en general, de las actividades agropecuarias para extraer de ellas rendimientos más favorables. Desde el punto de vista de los índices de gestión, se ubicaron al igual que el indicador asesorías realizadas en un nivel medio, ya que, no son más que la redistribución de las asesorías realizadas en términos generales.

Los paquetes tecnológicos transferidos y las parcelas demostrativas implementadas permiten considerar como aceptable la gestión adelantada por las UMATA de la subregión, teniendo en cuenta que la cifra total 826 acciones de esta naturaleza, 352 paquetes tecnológicos y 474 parcelas demostrativas implementadas, así lo sugieren, dado que estos son eventos informativos a los que pueden acudir un número indeterminado de usuarios y, que el promedio de eventos por municipios durante el periodo y en cada año permite una buena cobertura, 103 y 20.6 eventos, respectivamente.

Las fuentes de financiación del presupuesto de las UMATA, estudiadas presentan al municipio como el mayor aportante con el 71.4%, en tanto que la nación aportó

sólo un 28.6%; se advierte que no hubo aportes del departamento ni de otros organismos. Este aporte de los municipios a la financiación del presupuesto UMATA durante el quinquenio estudiado, constituye, sin lugar a duda un gran esfuerzo que, sin embargo, no alcanza la dimensión requerida para una cobertura total de asistencia técnica agropecuaria a los potenciales usuarios de la subregión y mucho menos para ofrecerlas con los niveles de calidad requeridos para incrementar la producción del agro de esta parcialidad del departamento de Sucre, ya que la nación por el contrario, recortó considerablemente sus aportes en un 38.2%, un golpe bastante fuerte a los objetivos del programa, una clara muestra del desinterés de los últimos gobiernos por el desarrollo del agro colombiano.

El rubro con mayor participación en el presupuesto fue el de nómina de personal técnico – profesional, con un 63.8%, seguidos de insumos, con un 19.8%, maquinarias y equipos ATA con un 11.5% y gastos operacionales con un 4.7%. se advierte aquí una tendencia a priorizar en el recurso humano en detrimento de los rubros que configuran la materialización de los complementos que el personal técnico-profesional requiere para una buena gestión, si se tiene en cuenta que estos presupuestos no son los ideales como ya se anotó en este mismo diagnóstico, aspecto que debe corregirse, ya que es muy poco el resultado que puede ofrecer un extensionista sin recursos infraestructurales y de dotación necesarios para el cumplimiento de sus funciones.

El programa de la subregión, durante el lapso estudiado contó con 101 profesionales y 153 tecnólogos agropecuarios. El número y el perfil de los profesionales fue de: 39 Veterinarios, 35 Ingenieros agrícolas y 27 agrónomos.

Confrontando con el número de extensionistas que debió tener el programa en el quinquenio analizado, (302), según la relación que establece el DRI. 1 extensionista por cada 150 potenciales usuarios, las UMATA de la subregión alcanzaron a disponer de un 83% de los funcionarios requeridos, índice bastante bueno que ubicaría este indicador en un nivel de gestión alto. Sin embargo, se hace notorio la ausencia de profesionales con perfil en Zootecnia e ingenieros ambientales, tan importantes, especialmente estos últimos, en la explotación del agro, con criterio de desarrollo sostenible.

El tipo de cultivo más atendido fue el de los transitorios con un 99% de hectáreas atendidas, mientras que los cultivos permanentes, apenas registraron un 1%, del total del área cultivada. Lo anterior muestra una preocupante indiferencia de los extensionistas por la promoción de cultivos permanentes en la región, negándole a los pequeños y medianos productores, la posibilidad de mejorar sus ingresos con una variedad de productos, cuyo cultivo demanda una atención más dispersa y por lo tanto de menor inversión. El alto índice alcanzado por la atención a cultivos transitorios, se reivindica como un esfuerzo del programa por introducir nuevos cultivos, sustitutivos del cultivo del algodón, así como a la reactivación de algunos cultivos tradicionales que habían sido desplazados por aquel. Si se tiene en

cuenta que el nivel de hectáreas utilizadas de las potencialmente aptas para cultivar fuese bajo, este indicador no debe salir mejor librado, al analizarlo en sentido general.

El tipo de proyecto más asistido fue el de cabeza para cría con un 54.15% seguido de cabezas para doble propósito con un 33.10%, y cabezas para leches con un 12.76%, esta configuración de resultados, es una clara muestra de la intención del programa de fortalecer la explotación del tipo de ganado tradicional en la subregión, al tiempo que promovía la implementación de proyectos ganaderos que mejoraran la oferta de la zona al mercado regional y nacional, sin que lo lograra totalmente como lo muestran las cifras en los tres tipos de proyectos.

Las especies menores mayormente asistidas técnicamente fueron las avícolas con un 61%, seguido de cabezas piscícolas con un 26%, cabezas porcinas con un 8% y cabezas ovinas, con un 4%. Este comportamiento se puede catalogar de aceptable, dado que si bien se nota el propósito de impulsar la consolidación de estos proyectos, se nota que al final del periodo presenta signos de decadencia tal como lo muestra las estadísticas.

Los proyectos con mayor monto asignado fueron los productivos con un 86%, seguidos de los de asesoría con un 9% y los de capacitación con un 5, del total presupuestado para proyectos. Esta jerarquización de los montos ejecutados por los tipos de proyectos. La cual indica un direccionamiento lógico de los recursos

destinados a proyectos, por cuanto son los proyectos productivos los que permiten materializar el conocimiento y la capacitación recibida por el pequeño y mediano productor, a través de los proyectos de capacitación y asesorías. Esta adecuada prioridad de los recursos hacia proyectos productivos, no significa que estos hallan alcanzado hacer suficiente para cubrir la demanda existente, como lo refleja el indicador: proyectos ejecutados que resulta sumamente bajo.

Vistos globalmente, los resultados encontrados permiten valorar la gestión de las UMATA de la subregión sabanas del departamento de Sucre, en el periodo comprendido entre 1998 – 2002, en un nivel bajo tendiendo en cuenta que algunos indicadores muestran unos índices favorables, como es el caso de personal técnico, presupuesto ejecutado e inversión en ATA, estadísticas como las que reflejan el alto número de usuarios no capacitados, ni asesorados, de proyectos no ejecutados, de hectáreas aptas para la agricultura y para la ganadería dejados de explotar, el deficitario presupuesto, el escaso impulso dado a los cultivos permanentes, etc., se constituyen es aspectos limitantes para la posibilidad de hacer realidad los propósitos del programa.

El resultado obtenido en esta investigación, lleva al grupo investigador a formular las siguientes conclusiones:

1. No hay correspondencia entre las políticas sociales que promueve el gobierno y el compromiso financiero que se requiere para su ejecución y mantenimiento en el tiempo.
2. Hace falta entre los mandatarios seccionales una clara conciencia de los beneficios que este programa puede aportarle al desarrollo al sector agropecuario.
3. Hace falta mayor compromiso de los funcionarios, en lo que tiene que ver con la concientización al pequeño y mediano productor, acerca de la necesidad que tiene de capacitarse y actualizarse sobre los conocimientos tecnológicos para desarrollar una explotación del agro más productiva.
4. Hace falta comprometimiento de todos los actores sociales, como productores, funcionarios, mandatarios públicos beneficiarios directos e inversionistas privados, etc. Además promover el proceso de agroindustrialización, como principal salida para alcanzar un verdadero desarrollo económico, social y ambiental en la subregión sabanas.
5. El programa despertó una expectativa demasiado alta entre los actores involucrados que lastimosamente al finalizar el periodo de estudio no fueron satisfechas.

Las anteriores conclusiones hacen posible las siguientes recomendaciones:

1. Que los mandatarios del país gestionen ante el congreso la aprobación de una ley que sirva de soporte financiero a las políticas de desarrollo del agro implementadas por el gobierno nacional, para que estas puedan hacerse efectivas y sostenibles en el tiempo, sin depender de las precarias condiciones del municipio.
2. Que los mandatarios públicos tomen conciencia de la importancia que tiene el sector agropecuario en el desarrollo integral del país y puedan así diseñar e implementar una verdadera política de desarrollo de este sector.
3. Que los extensionistas establezcan un claro compromiso con el desempeño de sus funciones, de tal manera que puede entender que solamente un usuario bien motivado y asistido puede demandar permanentemente asistencia técnica agropecuaria.
4. Que los actores involucrados en el programa, asuman el compromiso de la explotación agropecuaria como la principal alternativa de progreso para la región y en tal sentido se potencie su desarrollo.

5. Como recomendación al margen de los resultados obtenidos, el grupo investigador exige a los directores de los entes territoriales sistematizar la información que año tras año resulte del proceso del programa UMATA.

BIBLIOGRAFÍA

- ACADEMIA COLOMBIANA DE CIENCIAS ECONÓMICAS

- ARANGO LONDOÑO, Alfredo. El desarrollo regional. Escuela Superior de Administración Pública.

- Departamento De Sucre Plan De Desarrollo Municipal 1998 – 2000. Secretaria de Planeación, Gestión y Desarrollo para Sucre.

- DIVISIÓN DE CAPACITACION Y ASESORÍA AGROPECUARIA

- EL SERVICIO DE ASISTENCIA TÉCNICA AGROPECUARIA PARA LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES. Una Responsabilidad de todos los Municipios Tabaitata. Enero de 1991.

- FONDO DE DESARROLLO RURAL INTEGRAL. Vida Rural.

- Formulación del Proyecto de Asistencia Técnica Agrícola y Pecuaria para Pequeños productores, Programa Agropecuario Municipal.

- MACHADO CARTAGENA, Absalon. Agroindustria y Desarrollo Rural.

- METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN Y EL TRABAJO CIENTIFICO, Enrique Bierman, Universidad Abierta Y A Distancia.

- METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN,. Roberto Hernández Samper, mc Graw Hill, México D.F.

- METODOLOGÍA PARA DETERMINAR LA UNIDAD AGRÍCOLA FAMILIAR U.N.F.

- Ministerio De Agricultura, Instituto Colombiano Agropecuario (ICA)

- MINAGRICULTURA 80 AÑOS

- OCAMPO, José Antonio. PERRY, Santiago. El giro de la Política Agropecuaria. T; Editores Fonade – DNP.

- RANGEL SUAREZ, Alfredo. El Desarrollo Regional. Escuela Superior de Administración Pública.

- Sistema Nacional De Transporte De Transferencia De Tecnología (SINTAP).

Subgerencia De Transporte De Tecnología Agropecuaria

TNE Editores Banco Ganadero Caja Agraria. Vecol.

- Metodología de la Investigación y el Trabajo Científico, Enrique Bierman, Universidad Abierta y a Distancia.

- Metodología de la Investigación. Roberto Hernández Samper, Mc. Graw Hill, México D.F.

ANEXOS

Los cuadros y tablas que a continuación se detallan constituyen el instrumento de investigación aplicado a este trabajo, el cual fue diseñado por el grupo investigador teniendo como referencia las variables operacionalizadas.

ANEXO No. 1

MATRIZ DE OPERACIONALIZACION DE VARIABLES

VARIABLE	DIMENSIÓN	INDICADORES	VALOR/CATEGORIAS
A.T.A.	ASESORIAS	Productores Asesorados ----- x 100	Alto = 80%
		Potencial de Productores	Medio = 50% - 70%
	CAPACITACIÓN	Número de asesorías suministradas por tipo	Bajo = 50%
		Productores capacitados ----- x 100	Previa
		Potencial de productores	Insitu
		Tipos de capacitación	Posterior
	TRANSFERENCIA DE TECNOLOGIA	No. De paquetes transferidos	Alto 80%
		No. De parcelas demostrativas implementadas.	Medio= 50% - 70%
		Presupuesto Ejecutado ----- x 100	Bajo 50%
		Presupuesto Asignado	Cursos
NIVEL ORGANIZATIVO ADMON Y TECNICO	RECURSOS FINANCIEROS	Fuentes de Financiación (%) de Participación	Seminarios
		Presupuesto Asignado A.T.A. -----x 100	Taller conferencia
	Total de gastos de inversión ATA	Visitas	
	Tipos de Gastos en A.T.A. del Total de Presupuesto Ejecutado	Nota: ¿Cuáles son los indicadores que miden la transferencia de tecnología?	
		Alto 80%	
		Medio = 50% - 70%	
	Bajo 50%		
		Municipios	
		Departamento	
		Nación	
		Otros	
		\$ % Ejecución	
		Alto 80%	
		Medio = 50% - 70%	
		Bajo 50%	
		Personal técnico	
		Equipos de A.T.A.	
		Insumos de A.T.A.	
		Gastos Operativos	

<p>NIVEL ORGANIZATIVO ADMN Y TECNICO</p>	<p>PERSONAL TÉCNICO</p>	<p>Perfil Ocupacional</p>	<p>Ingeniero agrícola Ingeniero agrónomo Veterinario Zootecnista Tecnólogos agropecuarios Otros ¿cuál?</p>
	<p>ADMN.</p>	<p>Experiencia Laboral</p>	<p>Tiempo Tipo de Ocupación</p> <p>Director Técnico Operacional</p>
		<p>Estructura Orgánica</p>	<p>Secretaria Unidad División Sección</p>
		<p>Procesos de Planeación</p>	<p>Diagnósticos Planes municipales Estudios puntuales. Ej. Corozo</p>
		<p>Sistemas de Control A.T.A.</p>	<p>Estadísticas orgánicas Seguimiento, periodo y No. de veces Evaluación desempeño personal técnico Reportes informativos sintap Participación comunitaria</p>
		<p>Proyectos Ejecutados ----- a 100 Proyectos Formulados</p>	<p>\$ % Ejecución Alto = 80% Medio = 50% Bajo = 50%</p>
		<p>Tipo de proyectos y montos x Proyectos</p>	<p>Asesorías Capacitación A. Técnico Productivos Infraestructura Rural</p>
		<p>Áreas Cultivadas en Has ----- x 100 Total de Has aptas para la ganadería de Medianos y Pequeños Productores</p>	<p>% participación Alto = 80% Medio = 50% Bajo = 50%</p>
			<p>% participación Alto = 80% Medio = 50% Bajo = 50%</p>

	<p>GESTION INSTITUCIONAL</p>	<p>Tipos de Cultivo con A.T.A.</p> <p>Tipo de Explotación Ganadera</p> <p>Explotación de especies menores</p>	<p>Transitorios</p> <p>Permanentes Has y Tipos</p> <p>Cría</p> <p>Leche</p> <p>Doble Propósito</p> <p>Porcina</p> <p>Piscícolas</p> <p>Avícolas No. de cabezas</p> <p>Caprina</p> <p>Otras</p>
--	------------------------------	---	--

ANEXO No. 2

REPRESENTACIÓN GRAFICA DE CUADROS

GRAFICO 1

ASESORIAS DEMANDADAS POR LOS PRODUCTORES Y REALIZADAS POR LAS UMATA EN LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE EN EL PERIODO 1998 - 2002

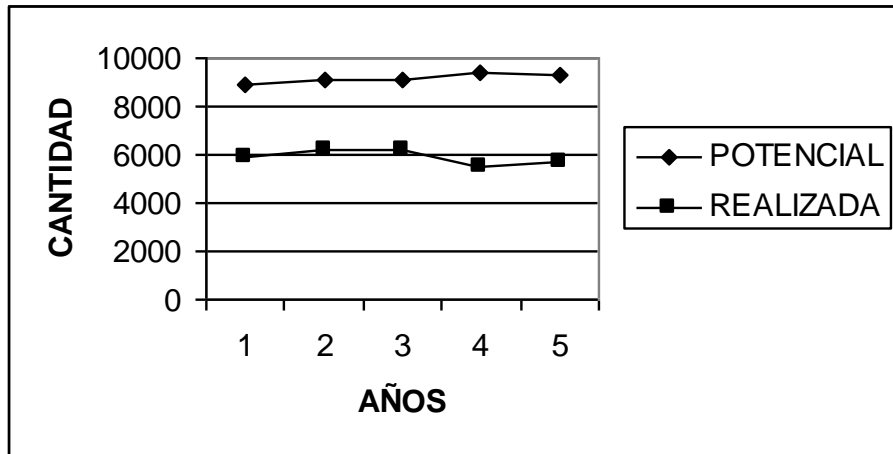


GRAFICO 2

TIPOS DE ASESORIAS PRESTADAS POR LAS UMATA EN LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE EN EL PERIODO 1998 - 2002

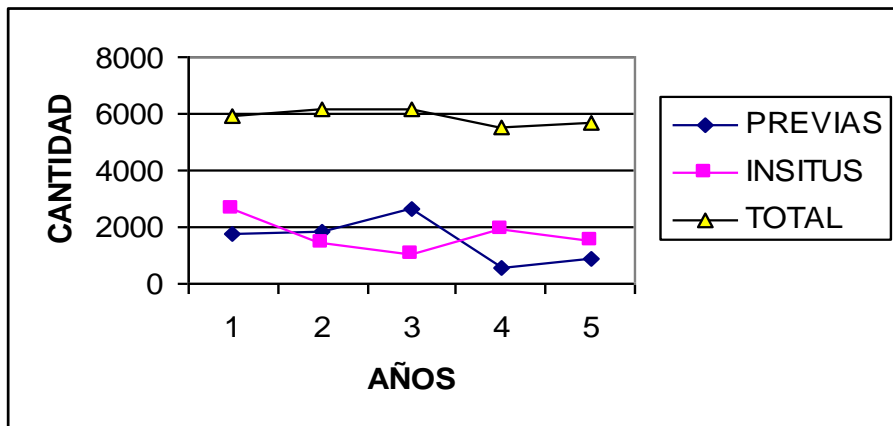


GRAFICO 3

CAPACITACIÓN DEMANDADAS POR LOS PRODUCTORES Y REALIZADAS POR LAS UMATA EN LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE EN EL PERIODO 1998 – 2002

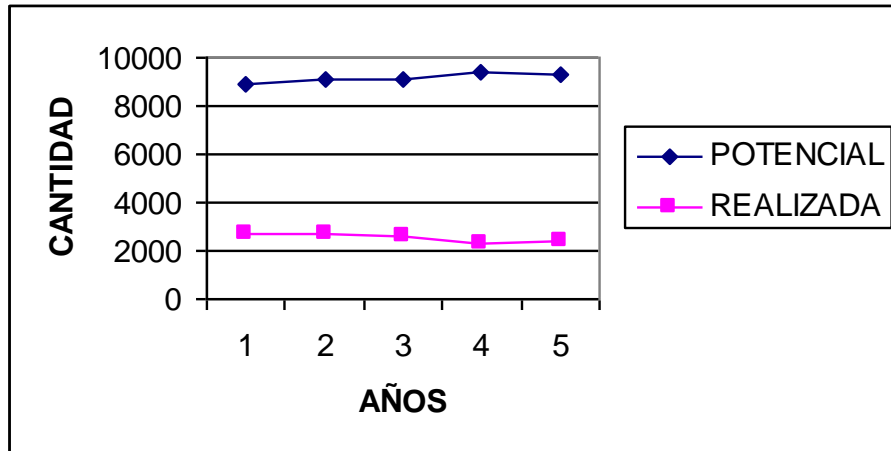


GRAFICO 4

USO ACTUAL SOBRE EL POTENCIAL DE TIERRAS APTAS PARA LA AGRICULTURA EN LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE PERIODO 1998 – 2002

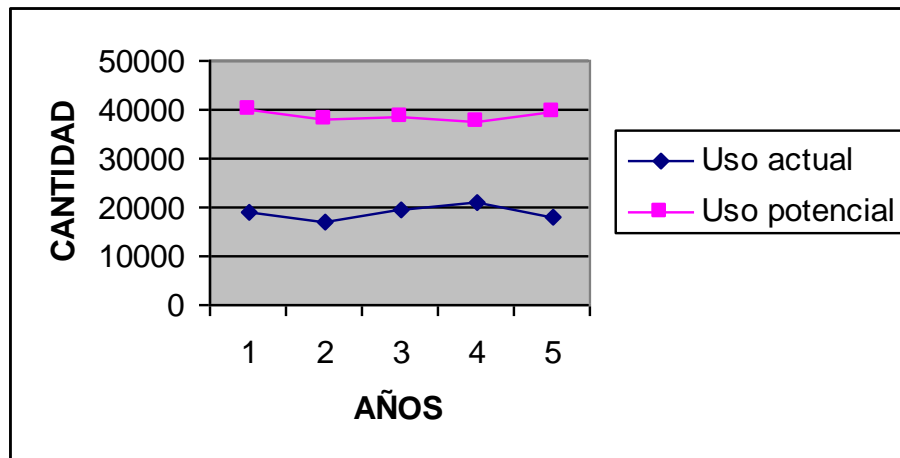


GRAFICO 5

USO ACTUAL SOBRE EL POTENCIAL TIERRAS APTAS PARA LA GANADERIA EN LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE PERIODO 1998 – 2002

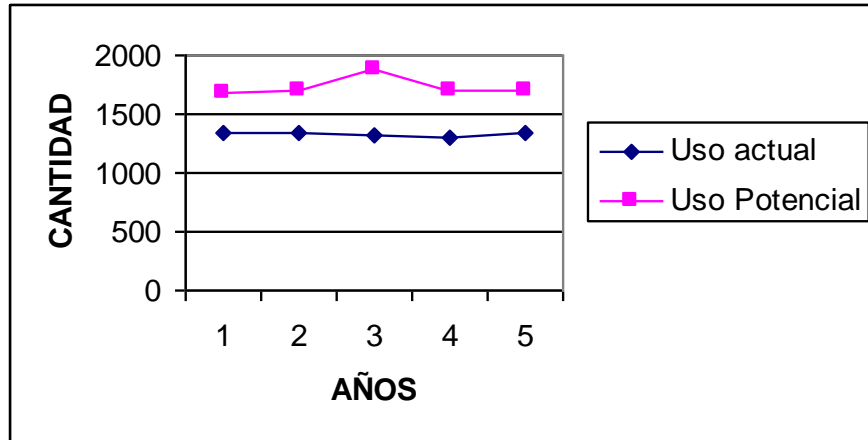


GRAFICO 6

CULTIVOS PERMANENTES Y TRANSITORIOS ATENDIDOS POR LAS UMATA DE LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE PERIODO 1998 – 2002

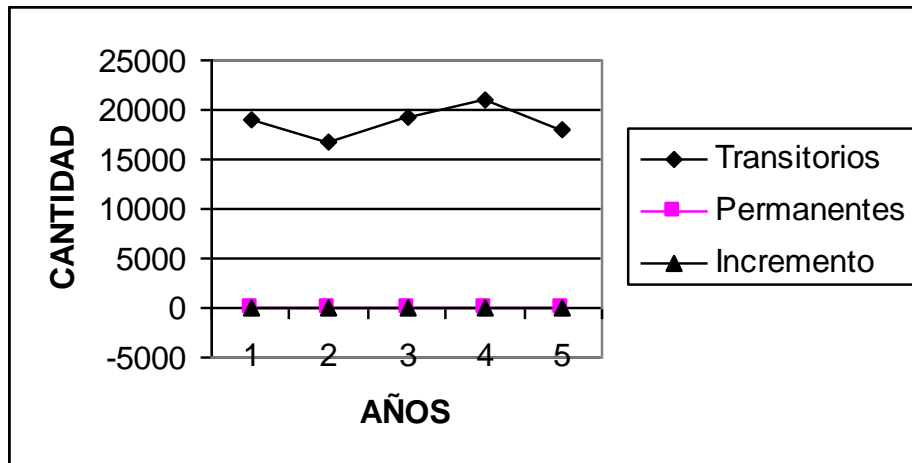


GRAFICO 7

PAQUETES TECNOLÓGICOS TRANSFERIDOS Y PARCELAS DEMOSTRATIVAS IMPLEMENTADAS POR LAS UMATA EN LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE EN EL PERIODO 1998 - 2002

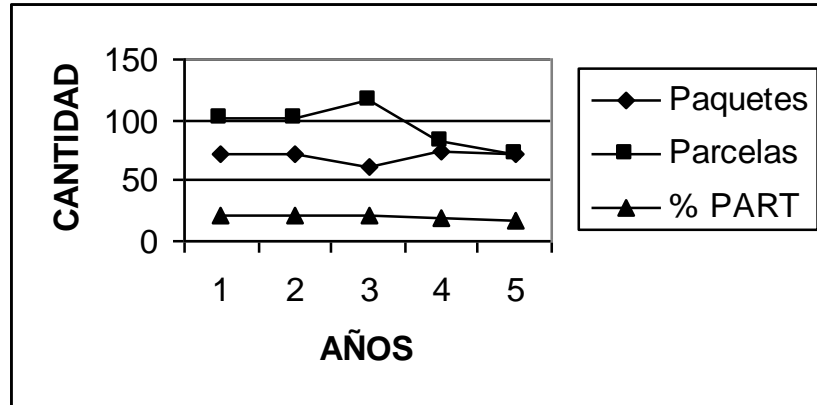


GRAFICO 8

INDICE DE EJECUCION DE PROYECTOS POR LAS UMATA DE LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE EN EL PERIODO 1998 - 2002

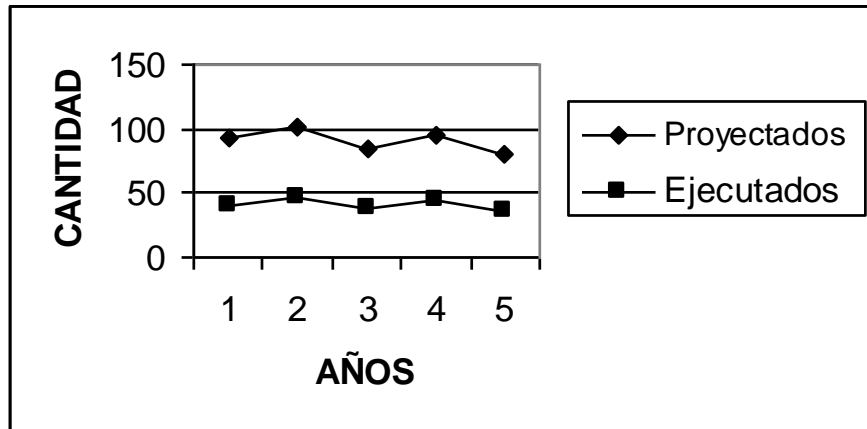


GRAFICO 9

PROYECTOS EJECUTADOS POR TIPOS EN LAS UMATA DE LA SUBREGION SABANAS EN EL PERIODO 1998 – 2002

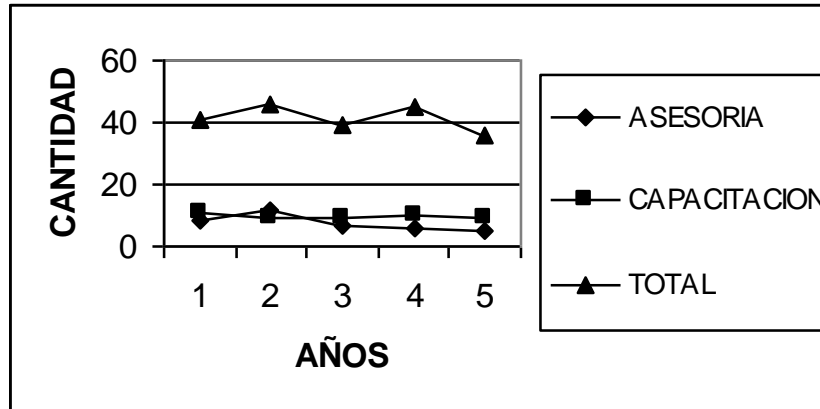


GRAFICO 10

ASISTENCIA TECNICA PRESTADA A LA GANADERIA POR TIPO DE PROYECTO POR LAS UMATA DE LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE PERIODO 1998 – 2002

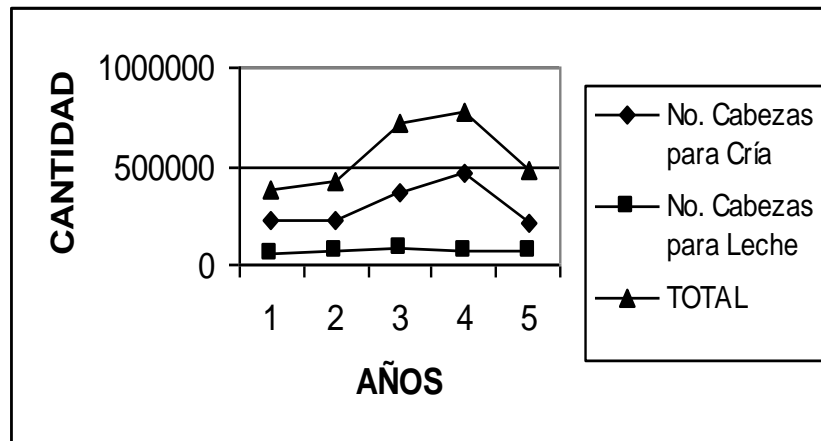


GRAFICO 11

ASISTENCIA TECNICA PRESTADA A LAS ESPECIES MENORES POR TIPO DE PROYECTO EN LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE PERIODO 1998 - 2002

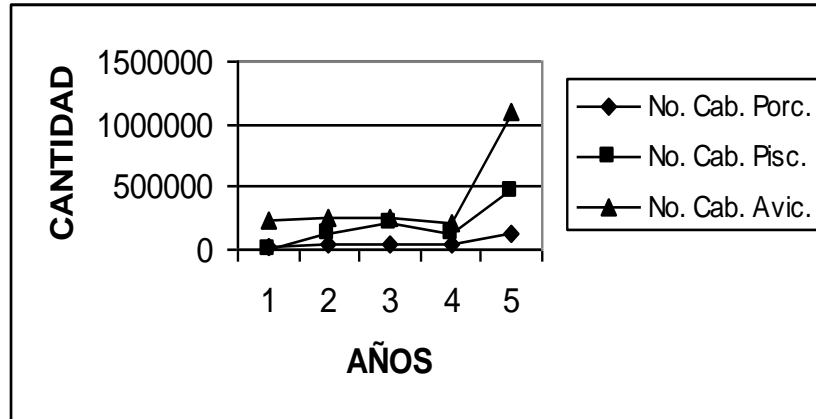


GRAFICO 12

MONTOS EJECUTADOS POR TIPO DE PROYECTO EN ALS UMATA DE LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE PERIODO 1998 - 2002

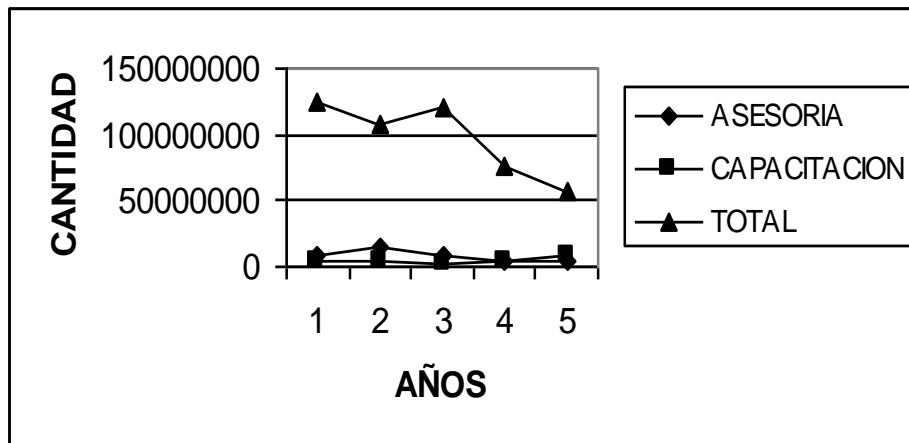


GRAFICO 13

PRESUPUESTO ASIGNADO Y EJECUTADO POR LAS UMATA DE LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE

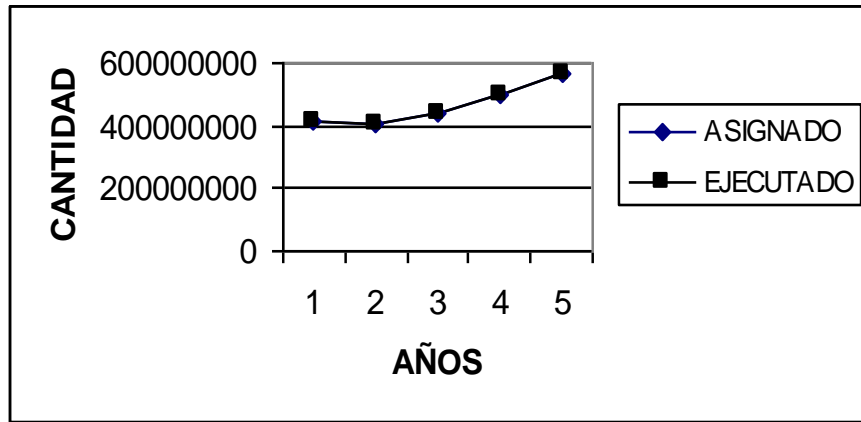
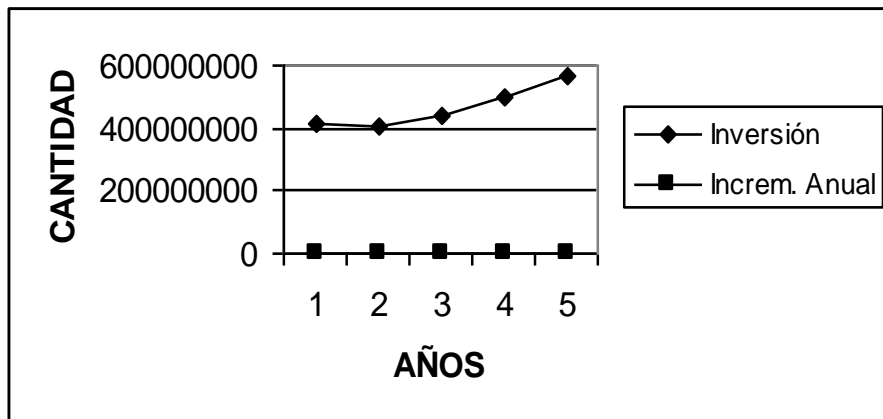


GRAFICO 14

GASTO EN INVERSION SOBRE EL PRESUPUESTO TOTAL EN LAS UMATA DE LA SUBREGION SABANAS DE SUCRE PERIODO 1998 -2002



CUADRO 2

AÑO	ASISTENCIA AGROPECUARIA					
	CAPACITACION					
	Productores Capacitados	Potencial de productores	%	Alto >80%	Medio = 50% - 70%	Baja <50%
1998						
1999						
2000						
2001						
2002						
TOTAL						

CUADRO 3

AÑO	ASISTENCIA TÉCNICA AGROPECUARIA					
	TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA					
	Paquetes transferidos			Parcelas demostrativas implementadas		
	Agrícola	Pecuaria	No. de paquetes	Cultivos Transitorios	Cultivos permanentes	No. de parcelas
1998						
1999						
2000						
2001						
2002						
TOTAL						

CUADRO 8

AÑO	NIVEL ORGANIZATIVO ADMINISTRATIVO Y TÉCNICO				
	ADMINISTRATIVO				
	SISTEMA DE CONTROL A.T.A				
	Seguimiento	Periodo y No. de veces	Evaluación de desempeño Técnico	Reportes informes sintácticos	Participación comunitaria
1998					
1999					
2000					
2001					
2002					
TOTAL					

CUADRO 9

AÑO	NIVEL ORGANIZATIVO ADMINISTRATIVO Y TÉCNICO				
	ADMINISTRATIVO				
	GESTIÓN INSTITUCIONAL				
	Proyectos ejercidos / proyectos formulados	%	Alto >80%	Medio = 50% - 70%	Baja <50%
1998					
1999					
2000					
2001					
2002					
TOTAL					

CUADRO 12

AÑO	NIVEL ORGANIZATIVO ADMINISTRATIVO Y TÉCNICO			
	GESTIÓN INSTITUCIONAL			
	TIPO DE CULTIVOS CON ATA			
	Transitorio	Hectáreas	Permanente	Hectáreas
1998				
1999				
2000				
2001				
2002				
TOTAL				

CUADRO 13

AÑO	NIVEL ORGANIZATIVO ADMINISTRATIVO Y TÉCNICO		
	GESTIÓN INSTITUCIONAL		
	TIPO DE EXPLOTACION GANADERA		
	No. de cabezas para cría	No. de cabezas para leche	No. de cabezas para doble propósito
1998			
1999			
2000			
2001			
2002			
TOTAL			

CUADRO 14

AÑO	NIVEL ORGANIZATIVO ADMINISTRATIVO Y TÉCNICO			
	GESTIÓN INSTITUCIONAL			
	TIPO DE EXPLOTACION ESPECIES MENORES			
	No. de cabezas porcinas	No. de especies piscícolas	No. de cabezas caprinas	No. de especies avícolas
1998				
1999				
2000				
2001				
2002				
TOTAL				

CUADRO 15

NIVEL ORGANIZATIVO ADMINISTRATIVO Y TECNICO
INVENTARIO DE EQUIPOS MUEBLES Y EBSERES EN LA ASISTENCIA TECNICA AGROPECUARIA

Año	Municipios	Motos	Maq. Agric.	T.V.	VHS	Megáfono	Cam Fotos	Cam Video	E. Cirugía	Estantes	Archiva	PC	Videos ATA	Bomba de Esp	Cinta Met	Escri
1998 al 2002	Buenavista	2	0	1	1	1	1	1	0	1	1	1	8	1	1	2
	Corozal	2	0	1	1	1	1	1	0	1	1	1	11	2	1	2
	Galeras	2	0	1	1	1	1	1	0	1	1	0	6	1	1	2
	Los Palmitos	3	2	1	1	1	1	1	0	1	1	1	15	2	1	3
	Sampués	2	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	12	1	1	2
	Betulia	2	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	2	1	2
	San Pedro	3	3	1	1	1	1	1	0	1	1	1	4	0	1	1
	Sincé	2	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	25	3	1	3
	TOTAL	18	5	8	8	8	8	8	8	3	8	8	7	99	12	8