

**Impacto de los planes de reasentamiento en una organización público privada  
de infraestructura vial**

Yudy Viviana Páez Ibáñez.  
Diciembre 2019.

Universidad Nacional Abierta y a Distancia.  
Escuela de Ciencias Administrativas, Contables, Económicas y de Negocios.  
Maestría en Administración de Organizaciones

Copyright © 2019 por Yudy Páez. Todos los derechos reservados.

## **Dedicatoria**

iii

A ti que apoyas mis sueños de formación, para con ellos fortalecer mi parte profesional, pero ante todo el ser humano que anhela sumar a una sociedad que lo necesita y lo merece.

Gracias a la vida por cada oportunidad que me brinda a diario, gracias a mi familia por su paciencia ante las consecuencias del cansancio, gracias a mi amiga y colega por su apoyo y buena energía siempre, gracias a mi Directora de trabajo de grado por su acompañamiento y guía constante para este momento de definición ante este proyecto, gracias a cada una de esas personas que con una palabra, un gesto y su compañía han hecho llevadero el proceso de construir mis proyectos académicos, y finalmente gracias a mi permanencia, perseverancia y persistencia ante todo lo anhelado para aportar a mi vida y a lo que esta me permite actuar en el día a día, a pesar de la complejidad que cada entorno lleva consigo

Con esta monografía se intenta describir cómo ha sido el impacto ocasionado en las comunidades que deben afrontar un proceso de reasentamiento involuntario, debido a las obras de infraestructura vial en Colombia, en una organización de alianza público - privada. Esto a partir de la revisión de fuentes específicas que permiten un acercamiento documental de la temática en cuestión para así obtener un respaldo teórico que fundamente la construcción objetiva de este documento.

Para que un reasentamiento sea exitoso es vital la adecuada y completa planificación de actividades que estén orientadas a la anticipación de las comunidades que contemplen el mantenimiento y sobre todo el mejoramiento de las condiciones de vida, no solo a nivel físico (inmueble) y/o económico, sino sobre todo a nivel social, reconociendo este proceso como una nueva oportunidad de vida. Por tal razón se hace necesario describir las características del impacto de los planes de reasentamiento en obras de cuarta generación.

Los planes de reasentamiento muestran el aprendizaje vivencial de una alianza público privada en un proyecto de infraestructura vial, que permite describir el impacto en tanto competitividad en lo que concierne al desarrollo de las comunidades involucradas y de la propia organización en referencia a otros megaproyectos de cuarta generación, debido a que su adecuada formulación y ejecución dan resultados satisfactorios a los cumplimientos de las normatividades tanto nacionales, regionales, como locales.

## Tabla de Contenidos

vi

|  |    |
|--|----|
| Capítulo 1 Introducción e información general .....          | 1  |
| Introducción .....   | 1  |
| Justificación .....  | 3  |
| Objetivo general .....                                       | 7  |
| Objetivos específicos .....                                  | 8  |
| Capítulo 2 .....   | 9  |
| Conceptos teóricos .....                                     | 9  |
| Reasentamiento Involuntario .....                            | 9  |
| Reasentamiento involuntario por proyectos de desarrollo..... | 9  |
| Otras tipologías de Reasentamiento .....                     | 12 |
| Ocupantes irregulares.....                                   | 13 |
| Terrenos de uso público .....                                | 13 |
| Capítulo 3 .....   | 13 |
| Marco de experiencias .....                                  | 13 |
| Desplazamiento por conflicto armado .....                    | 13 |
| Reasentamiento por riesgos y/o desastres naturales .....     | 15 |
| Reasentamiento por obras de megadesarrollo.....              | 21 |
| Capítulo 4 .....   | 27 |
| Desarrollo de la monografía .....                            | 27 |
| Contexto .....   | 27 |
| Capítulo 5 .....   | 33 |
| Proceso metodológico .....                                   | 33 |
| Plan de reasentamiento APP GICA .....                        | 33 |
| <b>Capítulo 6 Resultados</b> .....                           | 37 |
| Capítulo 7 .....   | 43 |
| Conclusiones .....   | 43 |
| <b>Lista de referencias</b> .....                            | 47 |
| Vita.....  | 52 |

## Lista de figuras

vii

|   |    |
|---|----|
| Figura 1 Árbol de Problemas .....   | 5  |
| Figura 2 Árbol de Objetivos.....  | 7  |
| Figura 3 Localización general del Proyecto.....   | 28 |
| Figura 4 Tramo 1 Área de influencia - entre el puente Combeima y la intersección de los osos en Boquerón..... | 29 |
| Figura 5 Socializaciones a la comunidad.....  | 40 |
| Figura 6 Entrega de brochure informativo a la comunidad .....   | 41 |

### Introducción e información general

#### Introducción

El reasentamiento en Colombia es un hecho que se presenta constantemente, las causas más comunes son la violencia, los desastres y/o altos riesgos naturales que convocan a esta movilización de pueblos, comunidades y grupos. Este ha sido un proceso que ha sido denominado de diversas formas (reubicación, relocalización, traslado, acceso a la vivienda), pero que en general es referido como un desplazamiento involuntario; orientado simplemente a la obtención del inmueble, sin tener en cuenta las consecuencias que esto conlleva en las realidades socioeconómicas y culturales de las comunidades afectadas. (Molina, 2015).

El reasentamiento, en algunos casos, está relacionado con proyectos de desarrollo, que no son una anomalía externa al desarrollo, ni accidentes o errores ocasionales, sino una necesidad casi que inevitable en algunas situaciones particulares, donde no se puede evitar un cambio en los usos existentes del suelo, uso del agua, hábitat humano y la distribución de la población en el espacio (Cernea, 2007); por lo tanto, requieren extensiones de tierra para facilitar la implementación de estos, es así que la población debe ser desplazada y sus actividades productivas son frenadas de manera obligatoria para llevar a cabo la ejecución de estas obras. No obstante, estas suponen que se realizan con el fin de beneficiar a la población afectada (Correa, Ramírez y Sanahuja, 2011).

Por esto, el reasentamiento se considera un proceso que implica múltiples factores, tales como el físico, legal, económico, social, cultural, psicológico, ambiental, político, administrativo y territorial; lo cual indica que van más allá de una situación de traslado habitacional, que puede

sopesar consecuencias negativas, en caso que se conlleven los planes de manera ineficaz (Correa,<sup>2</sup> Ramírez y Sanahuja, 2011). Además de esto, se consideran como factores de vulnerabilidad el sexo, la edad, la clase social y la etnia, lo cual está relacionado con problemas de desarrollo, por lo tanto, el reasentamiento debe enfocarse a generar soluciones duraderas (Oliver-Smith y DeSherbinin, 2014).

El Banco Mundial, ha delimitado aspectos fundamentales, convertidos en política, que deben cumplir los ejecutores de proyectos para asegurar que las condiciones de vida de las poblaciones afectadas, sean mejores o mínimamente se restablezcan, es decir, proteger la vida y bienes, evitando que se generen riesgos sociales y económicos (Correa, Ramírez y Sanahuja, 2011), a partir de una adecuada financiación, planificación y con personal con la formación más pertinente (Oliver-Smith y DeSherbinin, 2014).

Es importante anotar en este punto que la actividad de reasentamiento en el país cuenta con el apoyo de entidades internacionales, como lo son el Banco Mundial (BM) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), primero con la intención de asegurar las medidas de cumplimiento en derechos humanos y segundo, porque esta medida es vista como una estrategia para la reconstrucción después del desplazamiento. Esto supone que los procesos que se llevan a cabo por parte de las instituciones sociales están encaminados a pensar estrategias de adaptación de los reasentados, dándole una importancia central a identificar la naturaleza sociocultural específica de cada población, tomando como referencia la participación de esta y reconociendo sus posturas frente a esta problemática que es tan diversa y compleja (Correa, Ramírez y Sanahuja, 2011).

Dentro de este contexto, en el país se están llevando a cabo obras con el fin de construir la infraestructura necesaria para generar desarrollo y, este es el caso de la construcción de la autopista

de cuarta generación que se realiza de Ibagué a Cajamarca. Este proyecto tiene como objetivo la<sup>3</sup> construcción de una segunda calzada, que inicia en el puente del Combeima y culmina en la entrada del túnel de La Línea, se proyecta una de las obras de infraestructura vial de mayor trascendencia para el país con la construcción de 35.1 kilómetros. Proyecto que hace parte de la transversal Buenaventura-Cúcuta, eje primordial para el desarrollo comercial del país, que permitirá garantizar el transporte de carga desde el sur y el centro con el puerto de Buenaventura y acrecentar la conectividad entre las diferentes regiones.

### **Justificación**

Esta actividad surge del interés por describir el impacto que puede generar en la sociedad el desplazamiento involuntario o reasentamiento por megaobras de desarrollo vial. Partiendo que las obras de infraestructura vial desarrolladas en el país son de gran magnitud, más allá de tener un impacto social, es una problemática política, es decir, no sólo es un problema técnico, sino que estas obras y sus productos finales son medios o instrumentos que traen consigo beneficios sociales que son el objetivo directo a lo que se le llama desarrollo, aumentando el crecimiento económico e intentando reducir la pobreza y proyectados a un desarrollo sostenible o llamado post - proyecto (Cernea, 2007).

Por lo tanto, es clave la ejecución de programas y proyectos tendientes a prevenir, mitigar y compensar los impactos sobre el medio socioeconómico, generados por la construcción de los proyectos de infraestructura, con el fin de contribuir con el desarrollo sostenible y fortalecer las relaciones con las comunidades del área de influencia de los proyectos.

Lo anterior, se enmarca en la línea de investigación de desarrollo sostenible y competitividad de la maestría en administración de organizaciones, en su Sublínea Infraestructura y Movilidad,

dicha maestría hace parte de la Escuela de Ciencias Administrativas, Contables y Negocios de 4  
la Universidad Nacional Abierta y a Distancia –UNAD-. Conociendo con esto, que la temática  
de reasentamiento ha sido ampliamente estudiada desde hace 25 años aproximadamente, desde  
investigadores independientes entidades locales y lideradas por el Banco Interamericano de  
Desarrollo. (Ospina, 2015).

Continuando con esto, modificar la localización de la población, tiene impactos directos e  
indirectos que genera efectos significativos, en las actividades económicas, las redes y las  
relaciones sociales; estos reasentamientos deben ir orientados en favorecer las oportunidades de  
la población de tener una calidad de vida integral, los cuales incluyen movilización de recursos  
sociales y culturales, intentando restablecer colectivos sociales y comunidades viables, con la  
intención de restaurar los niveles necesarios de vida material y cultural. (Oliver-Smith y  
DeSherbinin, 2014).

Es importante, el conocimiento de los aspectos que se relacionan en la ejecución de planes de  
reasentamiento, y cómo están directamente implicados con la formulación de estos, con el fin de  
manejar la información, partiendo de una comunicación asertiva y efectiva, escuchando a la  
comunidad y sus necesidades. Esto quiere decir que, se debe considerar a la población como  
agentes sociales activos con sus propias opiniones sobre lo que implica en tanto derechos y  
privilegios el reasentamiento involuntario por obras de desarrollo.

Ahora bien, se espera por medio de este material describir el estado del reasentamiento debido  
a obras de infraestructura vial en Colombia, específicamente en el proyecto de la segunda  
calzada Ibagué - Cajamarca gestionado por el concesionario APP GICA, para lograr visualizar  
un camino, que apoye la toma de decisiones que adelantan los planes, analizando así la manera  
en cómo impacta esta temática a las organizaciones, siendo no sólo una mirada a las

comunidades sino también al desarrollo económico de las regiones en el transporte de mercancías desde las costas pacíficas y atlánticas hacia el centro del país.

5

Lo anterior, delimitado por la búsqueda de fuentes de información directa que permiten conocer las ideas fundamentales de la temática del reasentamiento desde la experiencia específica de la organización APP GICA, donde las interpretaciones e implicaciones de esta situación concede mayor comprensión del impacto.

### **Objetivos**

Para un mejor entendimiento del interés central de esta monografía, se utilizó la herramienta de árbol de problemas, donde se visualizan la problemática que motiva la consecución de este trabajo, sus posibles causas y las consecuencias de las mismas.

Árbol de problemas

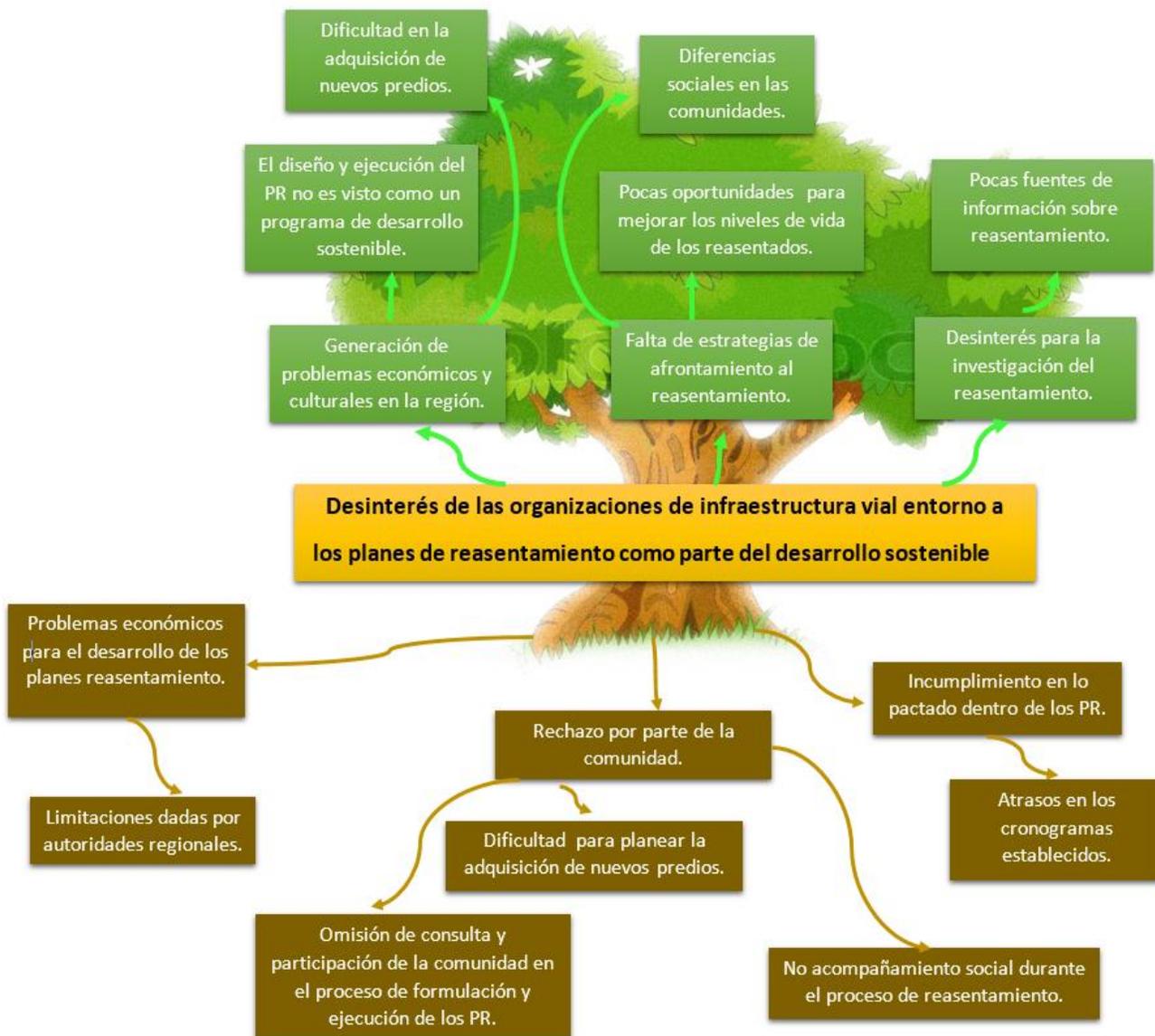


Figura 1 La figura ilustra el árbol de problemas que permite identificar las principales ideas que el autor quiere mencionar. Autoría propia.

A partir de lo anterior, se genera el objetivo general de la monografía y aquellos específicos que se alcanzarán a abordar de manera modesta, para generar una mejor comprensión de la temática, a través de la herramienta árbol de objetivos:

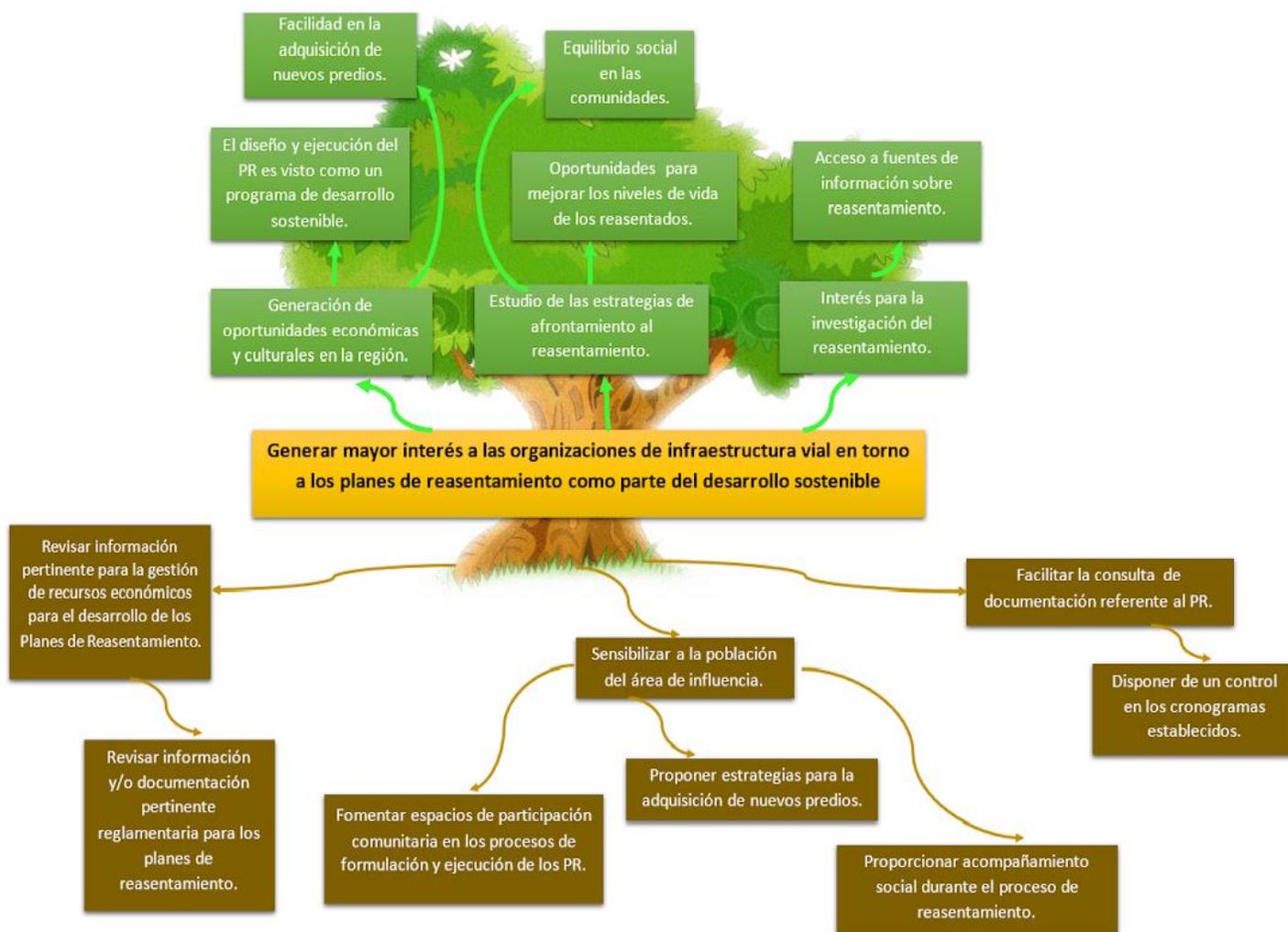


Figura 2 La figura ilustra el árbol de objetivos que permite identificar las principales ideas que el autor quiere mencionar. Autoría propia.

### Objetivo general

Generar interés a las organizaciones de infraestructura vial de cuarta generación en Colombia en torno a los Planes de Reasentamiento como parte del desarrollo sostenible.

### **Objetivos específicos**

- Revisar información pertinente para la gestión de recursos económicos para el desarrollo de los Planes de Reasentamiento.
- Sensibilizar a la población del área de influencia del Proyecto de infraestructura vial del Concesionario APP GICA en el departamento del Tolima, durante cada una de las etapas de ejecución del contrato de concesión.
- Facilitar a cualquier autoridad, a la comunidad, y/o personal que sea parte del área de influencia del Proyecto de infraestructura vial del concesionario APP GICA en el departamento del Tolima la consulta de documentación referente al Plan de Reasentamiento.

### **Fuentes de información**

Para la presente monografía se realizó una previa revisión bibliográfica con el fin de conocer investigaciones en torno a las experiencias de esta temática, como lo es el reasentamiento, a nivel nacional. Dicho ejercicio tuvo como características iniciales, tomar como base aquel material que hiciera parte de tesis de especialización, maestría y doctorados, de ser posible, con fechas no mayores a diez (10) años.

Los trabajos de tesis permitieron conocer cuál era la temática central que movilizaba el interés de los investigadores en cada una de ellas, como también tener un acercamiento a las problemáticas y objetivos que se habían trazado para su desarrollo y los marcos teóricos que brindaron soporte para cada caso. De esta forma se pudo hacer un reconocimiento preliminar frente a cómo en Colombia se ha tratado el reasentamiento.

En este caso específico, se contó con la documentación y reglamentación nacional, 9  
además del Anexo Técnico N° 8, que incluye el Plan de Gestión Social Contractual dentro del  
cual se desarrolló el Plan de Reasentamiento por parte de la Concesión APP GICA en la ciudad  
de Ibagué, del departamento del Tolima.

## **Capítulo 2**

### **Conceptos teóricos**

Es importante presentar los conceptos teóricos, los cuales permitirán tener un  
sustento conceptual sobre la temática de interés.

#### **Reasentamiento Involuntario**

Partiendo de la idea de que modificar la localización de la población, tiene impactos  
directos e indirectos que genera efectos significativos, en las actividades económicas, las redes y  
las relaciones sociales; estos reasentamientos deben ir orientados en favorecer las oportunidades  
de la población, de tener una calidad de vida integral, los cuales incluyen movilización de  
recursos sociales y culturales, intentando restablecer colectivos sociales y comunidades viables,  
con la intención de restaurar los niveles necesarios de vida material y cultural (Oliver-Smith y  
DeSherbinin, 2014).

En el reasentamiento existen algunos tipos a diferenciar dependiendo de las causas que lo  
motivan (Victoria Morales y Molina Prieto, 2003), así bien a continuación se presentan los que  
se distinguen y se han aplicado, dependiendo el caso, a nivel nacional.

#### **Reasentamiento involuntario por proyectos de desarrollo**

Es aquel que se presenta debido a obras y/o proyectos que buscan la modernización de las  
ciudades, proyectos de recuperación ambiental las cuales buscan restituir zonas que son espacios

públicos y aquellas aledañas a cuerpos de agua; estas obras requieren entonces de los terrenos 10 en los que existe asentamiento humano (Victoria Morales y Molina Prieto, 2003).

Ahora bien, Correa (1999) plantean cinco etapas del proceso de reasentamiento, correspondientes a dos fases:

a. Fase de desplazamiento y relocalización.

1. *Período anterior al reasentamiento*: Es la etapa en la cual se realizan los estudios técnicos por parte de los constructores de los proyectos de megadesarrollo, estos pueden llegar a comprender entre 10 años o más. En este punto la población tiende a sentir incertidumbre respecto a dudas que surgen con relación a si pueden continuar con su estilo de vida normal, por ejemplo. De su adecuada intervención por parte de las entidades encargadas, influye en la duración y severidad de la tensión que se genera en las personas, en la etapa de transición y permite que se continúe con la etapa de desarrollo.

2. *Reubicación de vivienda*: Consiste en trasladar a la población afectada a un nuevo sitio, este puede ser especificado por el programa liderado por los constructores, o bien, puede ser buscado directamente por las personas si no existe un programa para tal fin, no obstante, esto último genera mayores impactos negativos.

3. *Período de transición*: Esta etapa puede durar menos de tres años (raramente) o entre cinco a diez años, aquí la población se tensiona física, social y psicológicamente y exigen su reubicación a los encargados del proyecto como un derecho que se les otorga por la pérdida de sus hogares, y no como un favor o un privilegio. En ocasiones, se realizan quejas y reclamos por la falta de ayuda brindada, y la población se torna con pensamientos de arraigo a sus condiciones iniciales, suelen ser poco flexibles a las innovaciones adquiridas, debido a que lo que consideran

como un cierre de su sistema sociocultural. Esta etapa no culmina hasta que la población 11  
reubicada no vuelva a sus condiciones iniciales de ingreso y seguridad.

b. Fase de desarrollo.

4. *Desarrollo económico*: Implica el incremento de las iniciativas y asumir riesgos, no obstante, muchas personas no alcanzan a involucrarse en un sistema económico y social dinámico y abierto, todo lo contrario, permanecen dispersas o en grupos marginales con poca voluntad de tomar decisiones. Es importante la ayuda de las organizaciones gubernamentales en esta etapa, en tanto ofrecimiento de servicios que ayuden a mejorar las condiciones de vida.

5. *Incorporación dentro de la estructura administrativa y económica regional*: Casi nunca se alcanza esta etapa, y si ocurre es después de los diez años, si se finaliza la etapa anterior. Es allí, donde la población genera cambios que permiten que sus actividades productivas compitan en el mercado local, y es atractiva para que las segundas generaciones sean las encargadas de mantenerla. El proceso se considera como culminado en su totalidad, cuando los reasentados se vuelven parte integral de la región en que fueron reubicados, es decir, cuando dejan de ser ajenos a la comunidad.

Otra explicación más resumida de estas etapas, las describe Cernea (2007) de la siguiente manera:

1. El desplazamiento, que se refiere a la expropiación y desmantelamiento gradual de los patrones socioeconómicos, lo cual implica una serie de gestiones preventivas de riesgo durante y antes del mismo.

2. El proceso de transferencia física a un sitio diferente, donde existe un manejo de riesgos durante el traslado.

3. La reconstrucción de los medios de subsistencia y redes sociales, se previene el riesgo de reversión durante el reasentamiento con reconstrucción.

Según Cernea (2007), se pueden distinguir entre desplazamiento del sector urbano, desplazamiento de agricultura y del sector forestal, desplazamiento por desarrollo industrial y desplazamiento del sector de transporte (construcción de caminos), es importante mencionar esta diferencia, porque esto implica enormes consecuencias para la administración de riesgos en la práctica, las estrategias diferenciadas son fundamentales, además que pueden provocar impactos y requerimientos sociales diferentes, es por esto, que las poblaciones receptoras reaccionan de manera distinta.

### **Otras tipologías de Reasentamiento**

Reasentamiento por desastre natural o alto riesgo: es el que se presenta en aquellas viviendas que se encuentran terrenos con altas probabilidades de inundaciones, posibilidades de deslizamiento por encontrarse en tierras inestables, de igual manera en aquellos lugares que se llegue a presentar alguna catástrofe natural (Victoria Morales y Molina Prieto, 2003).

Reasentamiento por violencia (desplazamiento forzado): es cuando las personas se ven obligadas a abandonar su lugar de residencia. Frente a este tipo de desplazamiento existen las siguientes tres opciones (Victoria Morales y Molina Prieto, 2003):

- *“Retorno, dependiendo de las condiciones de seguridad en el lugar de origen.*
- *Integración en la ciudad, de acuerdo a las oportunidades y la voluntad de la comunidad y el gobierno Municipal.*

- *Reasentamiento a un lugar definitivo diferente de su entorno inicial, a través de un Plan de Gestión*”.<sup>13</sup>

### **Ocupantes irregulares**

Entiéndase como ocupante a quien adquiere, realiza o construye a su costa y riesgo construcciones en terrenos declarados bienes de utilidad pública e interés social requeridos para la utilización de proyectos de infraestructura a cargo de concesionarios de la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI).

### **Terrenos de uso público**

Los terrenos de uso público se definen como aquellos que se consideran son bienes propios de la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI).

## **Capítulo 3**

### **Marco de experiencias**

Para mayor comprensión de la temática consultada, se han agrupado las diferentes experiencias de reasentamiento por sus diversas causas como son: desplazamiento por conflicto armado, reasentamiento por riesgos y/o desastres naturales y, reasentamiento por obras de desarrollo.

### **Desplazamiento por conflicto armado**

Pardo (2011), investigador que llevó a cabo la tesis “*Análisis del caso de asignación de tierras a familias desplazadas y campesinos sin tierra beneficiarios de predios de extinción de dominio y proyectos productivos en el municipio de Pacho, Cundinamarca – Finca Santa Rosa*” para la maestría en Desarrollo Rural; inicia un abordaje del desplazamiento con antecedentes

que han marcado el pasar del tiempo en Colombia, él hace referencia al desplazamiento forzado, brindando herramientas que permiten conocer a mayor detalle el tema que no deja de ser ajeno a la población que pertenece al plan de reasentamiento, de este proyecto, ya que como bien lo menciona la investigación anteriormente señalada, este fenómeno ha dejado a miles de colombianos desplazados por temas como la violencia y conflicto armado, haciendo que partan a diferentes sectores del país en búsqueda de nuevas oportunidad e inicios de vida. 14

En la misma investigación el autor realiza mención del reasentamiento rural, presentando algunos casos que se han señalado en otros ejercicios investigativos y apuntando a la definición Pardo (2011) cita: “La reubicación entendida como el proceso de restablecimiento en un lugar diferente al de los lugares de origen, implica la adaptación a nuevos entornos espaciales, culturales, sociales y económicos” (Defensoría del Pueblo, 2004).

En la investigación *“Reasentamiento rurales de población en situación de desplazamiento. Sistematización de tres experiencias acompañadas por corambiente en el nororiente colombiano”*, realizada por Bustamante (2011), que surge de la pregunta qué pasa con las familias durante los primeros años de restablecimiento, cuando las familias pasan de los centros de recepción a los reasentamientos y empiezan a alcanzar autonomía porque han logrado fortalecer su tejido social y los sistemas productivos.

Para lo cual utilizo técnicas como la reconstrucción e interpretación de las experiencias a partir de observaciones directas, trabajo de campo, una línea de vida apoyada por la asociación Diagrama de Venn, entrevistas semiestructuradas y revisión de documentación, que arrojó como resultados que los procesos de reubicación permiten que la población re-controle su vida, generando procesos de superación de la denominación de desplazados, además los

procesos de reasentamiento con población desplazada permite la recuperación socioeconómica 15 en comparación con las asentadas en ciudades (Bustamante, 2011).

También, la condición de familias en situación de desplazamiento reubicadas, permite que se gestione los proyectos productivos y la atención por parte de entidades gubernamentales, por esto, se encontró que la relación entre apoyo institucional y forma de acceder a las tierras, coincide con lo dicho por el Banco Mundial y la Procuraduría General de la Nación sobre reasentamiento: se carece de recursos, y baja atencionalidad. Por tanto, cuando se recibe acompañamiento interdisciplinario ayuda a las familias a encontrar su espacio dentro del proyecto, mejorando problemas de convivencia, solución y toma de decisiones. Por último, se encontró en común que las familias son inestables durante los reasentamientos y que los líderes se encuentran establecidos desde antes del reasentamiento (Bustamante, 2011).

### **Reasentamiento por riesgos y/o desastres naturales**

En esta perspectiva, la autora Malagón (2011) realiza un estudio titulado “*Reasentamiento, redes sociales y cultura: la experiencia Caracol*”, donde resalta la importancia de las dinámicas que están involucradas en procesos de reasentamiento, en un punto central, como lo son las posibilidades o impedimentos de la formación de redes sociales, que permiten la generación de Capital Social en la población reasentada de la Urbanización El Caracol. Reconociendo que los espacios donde habitan constituyen sentidos, significados y usos propios que influyen la subjetividad de las personas y por ende en su identidad, partiendo de la siguiente hipótesis: la existencia de capitales culturales parecidos y de memorias compartidas, el encuentro de proyectos de vida complementarios y la existencia de espacios

compartidos en un grupo social reasentado, se constituyen como dinámicas que posibilitan la formación de redes sociales y la generación de capital social. 16

Por esto, este estudio resalta la importancia del “terreno”, el cual se considera un lugar que adquiere gran valor donde se configuran y fluyen las relaciones sociales que construyen los sujetos, es el lugar donde se diseñan las representaciones que se guardan en las memorias colectivas o individuales. Por lo tanto, es necesario tener en cuenta los elementos culturales que pueden ser afectados por los cambios ocasionados por el reasentamiento. Así pues, se describe como el capital social construye en una comunidad: ciudadanía, genera desarrollo y propicia la participación (Malagón, 2011).

Ahora bien, gracias al método etnográfico y del uso de entrevistas estructuradas e historias de vida, se encontró que los factores que intervienen en la creación de redes sociales y el mejoramiento de los niveles de capital social son altamente cambiables, lo cual no da claridad sobre la posibilidad de formar verdaderas comunidades con personas reasentadas, además un factor invariable en los proyectos de reasentamiento es el mundo cultural como componente central de las relaciones sociales, debido a que este se mantiene invariable durante el tiempo, y es importante en la formación de redes sociales (Malagón, 2011).

Al mismo tiempo, la promoción de redes sociales debe incluir los vínculos subjetivos y materiales con los lugares de origen, lo cual permite generar estrategias de paso entre un hábitat a otro, buscando reducir los impactos negativos y mejorando el acople al nuevo lugar, por otro lado, los factores negativos en el reasentamiento son convivencia entre vecinos, percepción de seguridad, límites, cooperación, desconfianza, conflicto de intereses, y por último, la posibilidad de proyectos comunes permiten la creación de redes sociales en población que ha sufrido reasentamiento (Malagón, 2011).

Otra investigación que nos convoca es la realizada por Enríquez en el año 2009, titulada como *“Urcunina: la realidad de las “buenas intenciones” un análisis a la implementación del reasentamiento poblacional de la zona volcánica alta -ZAVA-“*, donde identifica cuáles son los factores que determinan la renuencia de las familias ubicadas en zona de amenaza volcánica alta -ZAVA- del volcán Galeras al proyecto de reasentamiento poblacional, teniendo en cuenta el papel del Estado en sus intentos por minimizar el grado de vulnerabilidad por su cercanía al mismo, donde la población manifestó desinterés por la propuesta de reasentamiento propuesto por el Gobierno.

Entendido así, este estudio pretendió establecer la perspectiva de los actores afectados, en este caso, la población, comprendiendo las razones de la renuencia, es decir, entender el porqué de su permanencia estando en una zona de alto riesgo y la negativa al traslado que le ofrecía el Gobierno como solución. Se llegaron a resultados por la implementación de unas entrevistas semiestructuradas y la observación directa de la comunidad (Enríquez, 2009).

La autora concluye que la renuencia de la población, está marcada por los mecanismos de educación y comunicación a través de los cuales se comparte la información sobre las temáticas que afectan a la población, y cuáles son las acciones que se llevarán a cabo para solucionarlas, otro factor importante es el socioeconómico, relacionado con el detrimento de las condiciones actuales de vida, que va ligado con componentes sociales, como ocupación, empleo, condiciones de vida, formas de trabajo, ingresos, maneras de subsistencia, entre otros (Enríquez , 2009).

Otro aspecto importante, es la gestión y capacidad institucionales, ya que los factores técnicos, de gestión pública, eficiencia administrativa y planificación, son considerados como poco oportunos, puesto que las acciones en su mayoría son preventivas reactivas o

cortoplacistas, y la complejidad del tema dificulta que los pobladores se quieran desplazar según el Gobierno estipulado. Por último, la participación social es un tema donde las personas construyen su proceso social de manera autónoma, no obstante, la población afectada no consideró que contarán con su aprobación ni participación para los procesos planteados (Enríquez, 2009). 18

La temática investigada por Pinilla (2009), en su investigación titulada “*“Mi casa, nuestro barrio”*: la apropiación del espacio y la reconstrucción del sentido de lugar en el reasentamiento. El caso de Torres del Progreso en Bosa, Bogotá”, parte del objetivo de observar y analizar las maneras cómo las personas reconstruyen el sentido de vida, después de la experiencia del reasentamiento involuntario, mediante la apropiación del nuevo espacio habitado, partiendo del interés por relacionar cómo los seres humanos construyen identidad con su entorno en tanto los lugares se vuelven significativos para ellos, debido a que algunos habitantes son ocupantes irregulares, pero que, de igual forma, ya contaban con red servicios públicos y derechos formales de tenencia de tierras sobre sus predios.

Partiendo que las viviendas, poseían características de marginalidad, y que las personas contaban con bajos recursos económicos, el cambio de las viviendas por infraestructura básica moderna, esta experiencia y cambio moldea la forma en la cual se construyen y se apropian los significados de las nuevas viviendas adquiridas como parte del proceso de reasentamiento. Esto, asociado a las experiencias pasadas, sus memorias y pensamientos, que permiten hacer propio un lugar que parece ajeno y vacío de todo significado (Pinilla, 2009).

Para lo anterior, se utilizó la etnografía como método, a partir de diarios de campo, entrevistas y observación participantes, donde se llegaron a resultados como que las historias, las experiencias pasadas y los imaginarios sobre el hábitat, se generaron por medio de la

apropiación del espacio, creando así lugares multilocales, que contribuyeron a la formación 19  
de múltiples significados a un mismo espacio habitado, además, las prácticas sociales son  
atravesadas por la nueva conciencia de ser parte de la ciudad y por último, se encontró que la  
intervención de la institucionalidad, influyó en las nuevas prácticas socio - espaciales, sobre  
los deberes y derechos propios de la ciudadanía (Pinilla, 2009).

La autora Robles en el año 2009, en su trabajo titulado “*Impactos del reasentamiento por vulnerabilidad en áreas de alto riesgo. Bogotá 1991 – 2005*”, identificó la generalidad de los impactos ocasionados por el reasentamiento, para evidenciar la vulneración de los derechos de las poblaciones reasentadas, con la perspectiva de proponer acciones que redujeron los impactos negativos y generen inclusión.

Lo anterior, lo realizó por medio de análisis de encuestas a partir de las cuales se buscó interpretar las condiciones socioeconómicas y culturales del hábitat y la vivienda de la población reasentada proveniente de zonas vulnerables por riesgo físico en Bogotá en el período comprendido entre 1991 y 2005, con el fin de deducir el estado de vulneración de los derechos sociales, económicos, culturales y ambientales. Esta indagación fue contrastada con el desarrollo teórico, caracterizando los conceptos y las políticas concernientes, que constituyen y definen el reasentamiento (Robles, 2009).

A través del estudio de dos casos de reasentamiento por alto riesgo en la ciudad de Bogotá –Altos de la Estancia (Ciudad Bolívar) y Luis Carlos Galán (Engativá) – se concluye que los impactos negativos siguen primando sobre los beneficios para las poblaciones sujeto de reasentamiento. Esta afirmación se sustenta en la limitación de dichas intervenciones para garantizar reasentamientos que permitan la realización de la globalidad de derechos a las comunidades (Robles, 2009).

Es preciso, entonces, que las prácticas institucionales y de construcción de políticas públicas tengan en cuenta insumos como el que aquí se aporta con el fin de cualificar la elaboración de propuestas, y así mismo como deben convertirse en insumos para las comunidades y la población, en una apuesta más decidida de las instituciones de construir una cultura política fuerte como garantía de procesos sociales que avancen hacia la gobernabilidad y la legitimidad de las acciones estatales (Robles, 2009).

También, luego de revisar el significado de amenaza, vulnerabilidad y riesgo como conceptos relevantes para la determinación de un reasentamiento, es necesario puntualizar en la necesidad de asumir la vulnerabilidad como una variable dinámica y compleja que debe ser minuciosamente revisada tanto para disminuir el riesgo, como para crear un escenario adecuado frente a un mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de estas zonas deprimidas (Robles, 2009).

Además, el papel de cada uno de los actores que intervienen en los procesos de reasentamiento es fundamental; en este sentido, tanto desde las corrientes de política pública basadas en la gobernabilidad y en la gobernanza, como desde las alternativas que brindan analistas y académicos sobre el tema del reasentamiento, se plantea la necesidad de participación de todos los actores involucrados, por último, la construcción de una política pública sobre reasentamiento en Colombia está todavía en ciernes. La inclusión de esta problemática en las políticas y planes de desarrollo nacional y distrital ha tendido a ascender entre 1994 y 2008, y pasó de ser un tema incluido en los apartes relacionados con la planeación urbana a ocupar apartes particulares relacionados con el tema de prevención y atención del riesgo (Robles, 2009).

Ya de una forma más cercana a un desplazamiento debido a actividades económicas llevadas a cabo en el país, como la minería, se encuentra la investigación de González (2013), para acceder al título de Magíster en Estudios Latinoamericanos, *Transformaciones culturales y territoriales ocasionadas por la minería a gran escala: El caso de la comunidad de Boquerón (Cesar-Colombia)*, en esta se hace una mirada que llama la atención y es precisamente la de las transformaciones culturales y territoriales, tema que definitivamente marca cualquier tipo de reasentamiento. Salir de posibles zonas de confort, tener rupturas del tejido social y partir de aquel lugar ya conocido para dar un nuevo inicio en un nuevo lugar, es una situación que enfrenta a las comunidades a una amplia cantidad de pruebas, y por más de que existan compensaciones económicas y proyectos productivos para la reinserción económica de la población, se omite el apoyo psicosocial que requiere la adaptación al sitio nuevo de movilización.

De igual forma. el estudio de González (2013), resulta relevante al presentar la importancia de cómo los sujetos conciben el territorio, existen variadas nociones frente a este, algunas llevan a una interpretación a partir de los multiescalaridad y multidimensionalidad, que es lo que refleja los conflictos que se presentan frente a la disposición y uso de la tierra de la cual serán trasladados; otra de las nociones se desprende del espacio físico, para darle un sentido que va hacia la construcción social, cultural y simbólica que hacen que este sea tan significativo para su forma de vida.

Nassar y Pabón (2012), brindan un excelente trabajo investigativo, *Metodologías de evaluación para la implementación de infraestructura básica con diferentes alternativas en tres umbrales de tiempo para el reasentamiento de poblaciones en Colombia*, el cual llama la

atención por permitir un acercamiento con más énfasis en el tema de reasentamiento. En una 22  
primera instancia presentan un abordaje frente a la legislación aplicable para procesos de  
reasentamiento, seguido de la definición de este y sus tipologías. Estos aspectos resultan de gran  
interés para esta investigación a desarrollar, y a la vez permiten profundizar en cada uno de  
ellos, para tener una mayor claridad frente a todo lo que envuelve el tema central.

La definición de reasentamiento allí manejada es la elaborada por el Alto Comisionado  
de Naciones Unidas para los refugiados, en donde se señala a este como el traslado de  
individuos, familias o poblaciones completas de un sitio a otro, como resultado de programas o  
proyectos planeados, elaborados y dirigidos por una entidad oficial o privada (Banco  
Interamericano de Desarrollo, 2005 citado por Nassar y Pabón, 2012). Con relación a las  
tipologías se encuentra que los investigadores describen las causas que pueden originar un  
reasentamiento, entre estas se encuentran las acciones antrópicas, las cuales son directamente  
ocasionadas por el ser humano, pudiendo establecer tres clases de este reasentamiento, en  
donde se podrá encontrar aquellas que son por construcción de grandes proyectos de  
desarrollo. Finalmente, profundizan en otro aspecto, de gran importancia, como lo es la  
participación de la comunidad en los procesos de reasentamiento.

Otra investigación vinculada es la realizada por García (2014), titulada *“Elementos para  
una propuesta de reasentamiento sostenible de la población localizada en el área del  
Macroproyecto San José, del municipio de Manizales 2012”*, que parte de la pregunta cómo  
identificar los elementos para formular una propuesta de reasentamiento de la población  
localizada en la Comuna San José del municipio de San José. Para lo cual, formuló un conjunto  
de elementos para el desarrollo de una propuesta de reasentamiento sostenible para esta  
población, utilizando un método cualitativo - descriptivo prospectivo, donde realizó la

descripción del contexto, el mapa de actores, el análisis documental y entrevistas semiestructuradas.

23

Lo anterior, permitió que se obtuvieran los siguientes resultados, se encontró que es evidente y general el desconocimiento que tiene la población de la Comuna sobre los procesos de reasentamiento que allí se están desarrollando, y aunque la Administración Municipal, en cabeza de la Secretaría de Planeación y la Empresa de Renovación Urbana, ERUM, manifiestan que es innegable la existencia de elementos de reasentamiento, se puede concluir que estos no han sido socializados con la comunidad, siendo una contradicción dentro del abordaje del concepto (García, 2014).

Además, los procesos discursivos que se ofrecen a la comunidad desde la Alcaldía de Manizales y la ERUM, no están siendo unificados. Mientras la Alcaldía de Manizales, a través de la Secretaría de Planeación dice que las intervenciones en San José están enfocadas al reasentamiento; desde la ERUM, la categoría usada es “trasladados”, situación que complejiza más el entendimiento de las actividades que se realizan en el Macroproyecto (García, 2014).

Por otro lado, las diferentes instituciones y dependencias que trabajan en el Macroproyecto no tienen claridad frente a lo que esto significa. Durante esta investigación se pudo dialogar con diferentes funcionarios y cada uno de ellos entregó versiones diferentes de lo que significa y entienden por el Macroproyecto y sus objetivos, quedando al descubierto la desincronización que tiene el proyecto, queja que se agudiza cuando se habla con la comunidad (García, 2014).

Por último, el Macroproyecto no fue planificado y no ha sido desarrollado en conjunto con los habitantes de la Comuna San José. La desinformación ha sido una constante y la comunidad no tiene claridad en las actividades que se están realizando. Por tanto, esta

investigación deja al descubierto la necesidad que tiene el Macroproyecto San José, de una política de reasentamiento sostenible para la comunidad afectada, donde se prioricen los derechos de los ciudadanos por encima de los intereses económicos particulares y donde se ponga en una balanza los procesos urbanísticos y sociales, y que estos últimos tengan mayor prevalencia (García, 2014). 24

Franco (2014) con su investigación *“El reasentamiento involuntario a raíz de la actividad minera y su efecto en las transformaciones socio-espaciales en el corregimiento de Providencia-Antioquia”*, realiza un amplio abordaje frente al reasentamiento involuntario, mostrando así los antecedentes de esta medida dentro del país, que las consecuencias con mayor presencia son relacionadas con la construcción de infraestructura y por poblaciones que llegan a asentarse en terrenos no aptos.

De igual forma este proyecto presenta una amplia referenciación de la presencia y apoyo de entidades internacionales en los procesos y planes de reasentamiento, lo cual permite un mayor acercamiento a este tema (Franco, 2014).

En otra investigación relacionada, Santos (2013) indagó en su trabajo *“Impactos socioambientales de reasentamiento por proyectos de desarrollo. Caso: Caserío de Huabal - Cajamarca” por el Proyecto Especial Olmos Tinajones (PEOT)*, donde se analizaron cómo esto afecta a la población implicada en proyectos en nombre del desarrollo.

Donde sus ejes teóricos, fueron el desplazamiento y/o reasentamiento, el cual no sólo está mediado por el suceso de condiciones naturales adversas que movilizan a la población involuntariamente, hay un agente externo que causa estas movilizaciones, que son aquellas causadas por el desplazamiento originado por construcciones de megaproyectos (presas y obras de infraestructura); al mismo tiempo, el reasentamiento es involuntario cuando se produce sin el

consentimiento fundado de las personas desplazadas o si éstas otorgan su consentimiento sin 25 tener la posibilidad de negarse al reasentamiento. El desplazamiento forzoso, es frecuente en proyectos de construcción de presas para regadío y producción de energía, entre otras (Santos, 2013).

Otro eje temático son los impactos (a nivel institucional, sociocultural, socioambiental y económico): se entiende por impacto social a las consecuencias directas e indirectas, ambientales, urbanas, socioeconómicas y culturales que tiene una actividad en su zona de ejecución y en sus áreas de influencia. Así, el término impacto, como expresión del efecto de una acción sobre otra, empezó a ser utilizado en investigaciones y trabajos relacionados con poblaciones vulnerables; hace algunos años atrás se le ha relacionado con el término ambiente. Por último, incluyen mitigación de impacto, medida para minimizar y reducir los impactos de los proyectos de desarrollo (Santos, 2013).

Los resultados que se encontraron fueron: la autora identificó que con el plan de reasentamiento no se logró que las personas mejorarán su calidad de vida, sino que dejó a la población aún más vulnerable, en referente que causó los impactos a nivel institucional, sociocultural, socioeconómico y ambiental. Existe falta de mecanismos legítimos que permitan a la población ser escuchados y atendidas por el Estado, para evitar los impactos ya mencionados, lo cual es una nueva problemática observada (Santos, 2013).

Otra investigación realizada por Molina (2015), titulada *“Lecciones aprendidas en el reasentamiento involuntario por construcción de infraestructura en cinco ciudades con enfoque en DDHH y estado social de derechos”*, donde su interés se centró en la ausencia de una política pública que abordará el reasentamiento por las grandes obras de infraestructura como fenómeno social complejo; este estudio, pretende contribuir a través de un estudio de caso a la reflexión

crítica orientada a la identificación de lecciones aprendidas en referencia al reasentamiento involuntario de población en contextos urbanos. Para lo cual, se realizó un estudio de caso, el cual aportó elementos conceptuales y metodológicos que aporten al debate sobre la importancia de una política pública nacional que afronte el tema de reasentamiento. 26

Ahora bien, referente a resultados sobre el Estado Social de Derecho, existe subvaloración de los saberes sociales, restringiéndolos a la capacidad de relación social, o de socialización, la valoración del saber jurídico como herramienta única para la intervención en la adquisición física de los terrenos e inmuebles y sin consideraciones sobre las dinámicas sociales de los ocupantes, las salvaguardas son leídas como una adición que complica la compra de predios, los instrumentos de política del reasentamiento involuntario (Molina, 2015).

Por otro lado, la necesaria política pública sobre desplazamiento planificado y reasentamiento involuntario por obra pública, puede recoger, de esta experiencia la potencialidad política del diálogo y la articulación entre los diferentes niveles que participan en un proyecto (local, nacional e internacional), incluyendo los equipos interdisciplinarios. También, esta concepción interdisciplinaria del equipo de reasentamientos, debe considerar la articulación entre las disciplinas no solo hacia dentro, sino también en el relacionamiento e interlocución con las comunidades o pobladores afectados (Molina, 2015).

La construcción de una ética de relacionamiento del proyecto, puede generar positivas normas de conducta que apropiadas por los distintos profesionales, mejoraran la confianza en la comunidad y pueden generar una pedagogía de derechos ciudadanos en este relacionamiento, además, de incluir los reconocimientos económicos y las directrices (Molina, 2015).

Por último, el autor nombra que en los procesos de reasentamiento involuntario es necesario la planificación de rubros presupuestales para dar respuesta a las situaciones

emergentes, como correlato de lo “involuntario”, de tal manera que no se genere, por falta de 27  
provisión económica, el riesgo de vulneración de derechos (Molina, 2015).

## **Capítulo 4**

### **Desarrollo de la monografía**

#### **Contexto**

Es importante traer a acotación el contexto sobre el cual se va a desarrollar este ejercicio, el cual con la firma del contrato de concesión 002 de 2015 para la construcción de la Segunda Calzada entre Ibagué y Cajamarca en el departamento del Tolima, se proyecta una de las obras de infraestructura vial de mayor trascendencia para el país con la construcción de 35.1 kilómetros. Proyecto que hace parte de la transversal Buenaventura-Cúcuta, eje primordial para el desarrollo comercial del país, que permitirá garantizar el transporte de carga desde el sur y el centro con el puerto de Buenaventura y acrecentar la conectividad entre las diferentes regiones.

Las obras objeto de esta concesión consisten en la construcción de una segunda calzada entre Ibagué y Cajamarca, su operación y mantenimiento, y la operación y mantenimiento del sistema vial Variante Chicoral, Variante Gualanday, Gualanday - Espinal, Variante Picalaña, Ramal Norte y Trazado existente Ibagué-Cajamarca, una vez termine la concesión actual.

La siguiente figura muestra la localización general del Proyecto “Segunda Calzada Ibagué -Cajamarca”

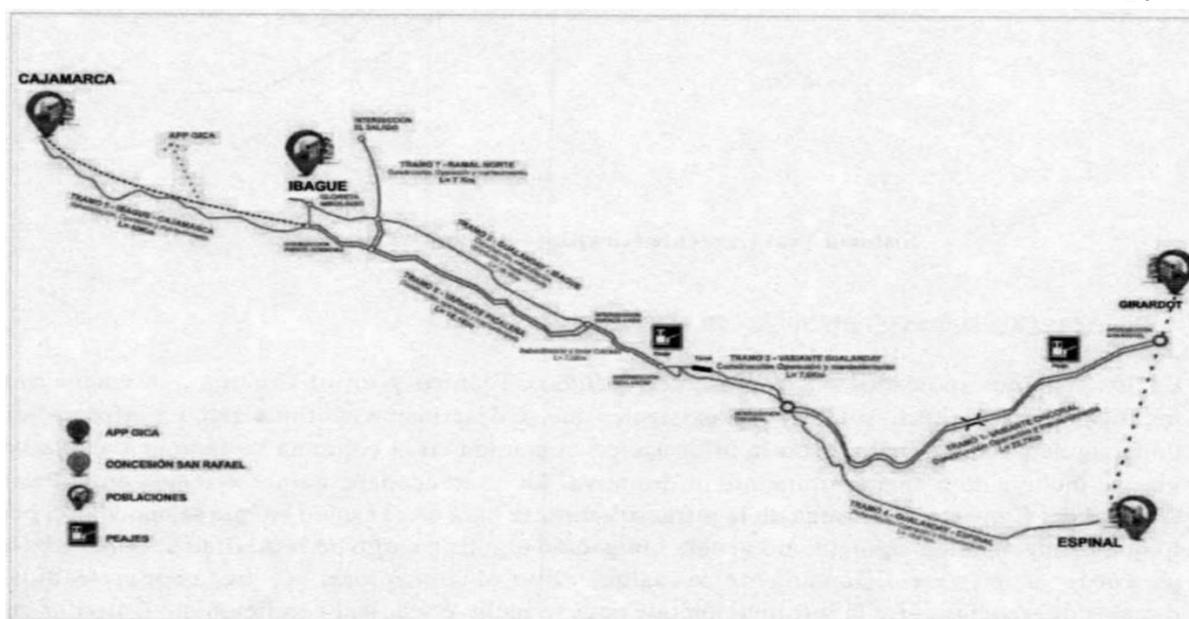


Figura 3 La figura ilustra la localización general del Proyecto.

La Concesión APP GICA, es un proyecto que requiere la presentación de licencias ambientales, el cual está dividido en cinco tramos distribuidos por secciones dependiendo de las características sociales, ambientales y técnicas. Dentro de este esquema el primer tramo que se encuentra ubicado entre los sectores Combeima y Boquerón con una longitud de 11 Kilómetros presenta un asentamiento que según las características establecidas en el apéndice técnico social N° 8 dispuesto por la ANI para el Contrato de Concesión bajo el esquema de APP N°002 de 2015, requieren la presentación de un Plan de Reasentamiento ante la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales.



*Figura 4* La figura ilustra el Tramo 1 del Área de influencia - entre el puente Combeima y la intersección de los osos en Boquerón.

El Marco de Política de Reasentamiento del año 2010, propuesto por el Ministerio de Transporte, indica que la intervención de estas obras de construcción implica en algunos casos, el desplazamiento de la población asentada en estos territorios, por lo tanto la intervención adecuada de las mismas reduce el impacto de las actividades económicas y sociales en este tipo de población.

Con relación a lo anterior, el reasentamiento supone mitigar o minimizar las consecuencias que derivan de este por el desplazamiento obligado de las personas, puesto que si no se realiza de una manera adecuada, se vulnera el desarrollo de los múltiples factores que atraviesa una comunidad, por ejemplo, los sistemas de producción, empobrecimiento, problemas ambientales y sociales, ruptura de redes sociales, dispersión de las familias y de los individuos, que podría destruir la identidad social (Molina, 2015).

No obstante, en Colombia, no existe una política pública nacional que regule de manera oportuna la implementación de los procesos de reasentamiento que sean claras y coherentes con las realidades sociales que intervienen. En nuestro contexto, las experiencias han ido desde el fracaso hasta procesos exitosos, donde prevalece el bienestar de la comunidad y sus habitantes. Es importante mencionar que este tema ha sido estudiado y ejecutado desde hace 25 años aproximadamente, desde investigadores independientes, entidades locales y lideradas por el Banco Interamericano de Desarrollo (Molina, 2015).

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en el 2005, define reasentamiento involuntario como una política que llega a incluir a grupos de individuos, familias y/o poblaciones completas que deben trasladarse de un lugar a otro debido a proyectos o programas que han sido elaborados por una entidad oficial o privada, dichos proyectos hacen parte del Banco. Teniendo en cuenta para esto:

*(...) Se aplica a todas las operaciones financiadas por el Banco, tanto del sector público como del privado, en las cuales el financiamiento del Banco esté encauzado directamente (como en el caso de los préstamos de inversión) o sea administrado por intermediarios (programas de obras múltiples, por etapas o de crédito multisectorial). Excluye los planes de colonización, así como el asentamiento de refugiados o víctimas de desastres naturales. (Banco Interamericano de Desarrollo (BID) 1998, Definición y alcance).*

Ahora bien, en el contexto colombiano, la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) formuló en el año 2012, la Resolución 077 que en su artículo 3, en el numeral 7 define el Reasentamiento como:

*El proceso requerido por la autoridad ambiental, mediante el cual se apoya a las unidades sociales residentes o productivas que deban trasladarse debido al requerimiento de las áreas de terreno que ocupan, para el desarrollo del proyecto de concesión, en procura de restablecer en iguales o mejores sus condiciones de vida. Es involuntario cuando se produce sin el consentimiento de las personas o si éstas otorgan su consentimiento sin tener la posibilidad de negarse al reasentamiento.*

Aquí un aspecto, a tener en cuenta es que dentro del marco de La Constitución Política de Colombia, en el artículo 58 se plantea que: “cuando de la aplicación de una ley expedida por motivos de utilidad pública o interés social, resultaren en conflicto los derechos de los particulares con la necesidad por ella reconocida, el interés privado deberá ceder al interés público o social” (Colombia, 1991).

En este sentido, la Resolución N° 0031 de Enero de 2016, expedida por la Agencia Nacional de Licencias Ambientales - ANLA- para el tramo I Combeima – Boquerón determinó que: “(...) se encuentra ubicado un conglomerado poblacional irregular en terreno de uso público en el sector denominado Martinica Parte Baja. “Es un asentamiento tipo tugurio que se conformó entre la carretera nacional y el río Combeima (...). “Es importante precisar que el traslado de estas personas (...) obedece a que presentan un alto grado de vulnerabilidad por factores socioeconómicos, pero principalmente por situarse en zonas de riesgo por deslizamientos e inundaciones (...) así mismo, durante la fase constructiva y operativa del proyecto dicha población puede verse afectada” (ANLA, 2016).

El programa de reasentamiento desarrollado por la constructora de la mega-obra de desarrollo, en este caso, APP GICA S.A., tiene como propósito reubicar un total de 155 unidades sociales, las cuales residían en 142 construcciones a lo largo del tramo 1 comprendido

entre el puente del Combeima y la intersección de los osos en Boquerón, que corresponden a 32 523 ocupantes irregulares, de los cuales 245 son hombres y 278 mujeres.

Conociendo las características socioeconómicas de esta población, es importante mencionar que las disciplinas sociales cumplen un papel imprescindible en los procesos de reasentamiento involuntario, puesto que permite reconocer y comprender múltiples realidades, observar desde lo relativo y la deconstrucción de los determinismos abstractos que desconocen la diversidad individual y colectiva. Es por esto, que el adecuado enfoque y acompañamiento social garantiza que las personas que atraviesan esta problemática logren la restitución de sus condiciones y sean sostenibles (Molina, 2015).

Ahora bien, la Concesión se basa en documentos llamados apéndices técnicos, donde se indica la manera adecuada de realizar las gestiones sociales en el Plan de Gestión Social Contractual, específicamente en el Apéndice Técnico N°8, dentro del cual se detalla la formulación del Plan de Reasentamiento, en aquellos casos que, para expedir la licencia ambiental del Proyecto, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales requiera la realización de un programa de compensación a la población afectada, según lo establecido en la Resolución 077 de 2012, de la Agencia Nacional de Infraestructura, o las normas que la aclaren, complementen o modifiquen.

## Proceso metodológico

### Plan de reasentamiento APP GICA

Para el ejercicio monográfico se describe la experiencia de la concesión anteriormente nombrada con el plan de reasentamiento, reconociendo que es la obra de gran trascendencia para el país, acrecentando la conectividad entre las diferentes regiones.

Una de las características principales que se resalta en el plan es la vinculación de elementos ambientales, sociales y técnicos que son parte fundamental del desarrollo sostenible de toda organización, dentro de lo cual, específicamente entre los sectores Combeima y Boquerón con longitud de 11 kilómetros, se encontraba un asentamiento que implicó el desplazamiento involuntario de la población.

Teniendo en cuenta lo señalado en la Constitución Política de Colombia, en el artículo 58, la ley expide que los bienes privados, deberán ceder al interés público o social, además, la Corte Constitucional en la sentencia T. 551, ningún particular tiene derechos sobre los bienes públicos, ni podrá apelar a lo relacionado sobre ellos. Por lo anterior, los ocupantes de los kilómetros nombrados anteriormente, son considerados ocupantes irregulares en terrenos de uso público, debido a lo cual se hace necesario la formulación y diseño del Plan de Reasentamiento, que garantizara el restablecimiento de las condiciones de vida sociales y productivas de la población sin afectar así el desarrollo del proyecto de infraestructura vial.

También la Agencia Nacional de Licencias Ambientales (ANLA), reconoce que el asentamiento es un tipo tugurio, donde las personas pertenecientes al mismo poseen un grado de vulnerabilidad por factores socioeconómicos, riesgo por zona de deslizamiento e inundaciones, durante la fase constructiva y operativa del proyecto.

Ahora bien, para la adecuada ejecución del Plan, se debe presentar la descripción del proyecto, los objetivos y principios, el marco jurídico, la preparación como tal del Plan, el diagnóstico socioeconómico y las alternativas de reasentamiento. Cabe resaltar, que debe estar basado en las políticas del Banco Interamericano de Desarrollo: equidad y factibilidad de los beneficios para los reasentados, y todas aquellas actividades relacionadas deben concebirse y ejecutarse como programas de desarrollo sostenible, donde los recursos e inversión sean suficientes para que las personas que participen gocen los beneficios de los mismos. 34

Para el desarrollo del proyecto se identificó que las Unidades Sociales y/o Productivas, tuvieron mejoras en los predios de propiedad del INVIAS, no obstante, esto no los hace tener derechos legales sobre las mismas, por tanto, es de vital importancia conocer el marco legal de las normas y resoluciones expedidas por las entidades e instituciones estatales encargadas de establecer los lineamientos y parámetros para la adecuada formulación del Plan de Reasentamiento.

Algunos de los principios y conceptos constitucionales y jurisprudenciales más importantes abordados por la Resolución 077 de 2012 (ANI), son: principio de igualdad, vivienda digna, principio de buena fe, principio de confianza legítima y principio de dignidad humana. Adicional a eso, el artículo segundo subraya la acción sin daño, integralidad, participación real y efectiva de la comunidad y sustentabilidad; y en el artículo 3, los conceptos y definiciones como lo son, ficha social, diagnóstico socioeconómico, impacto socioeconómico, construcciones ocupantes, ocupante, vivienda, reasentamiento, unidades sociales, unidad social residente y unidad social productiva. Los anteriores parámetros y criterios son mínimos, pero pueden ser mejorados o adicionados por las concesiones para mejorar la gestión.

Continuando con la formulación del Plan de Reasentamiento, se parte de un diagnóstico socioeconómico, para el cual se realiza el diseño de la ficha social, elaborada por el grupo social de la concesión construida como un censo e inventario, que incluía la caracterización del inmueble, la identificación de los integrantes de la Unidad Social Residente (URS) e identificación de unidades sociales productivas (USP).

Las fichas sociales se validaron a partir de visitas domiciliarias, mesas participativas, trabajo de campo, información de la Alcaldía Municipal de Ibagué y los líderes comunales, que permitió tener un diagnóstico completo socioeconómico, incluyendo las dimensiones espacial, física, demográfica, económico, social, psicosocial y cultura que fueron la base para estructurar el Plan de Reasentamiento.

Otro aspecto importante fue la socialización del programa de reasentamiento por medio de una reunión que convocó a la población a escuchar, y a establecer actas, registro de asistencia y vídeo, donde se relacionaron temas como los objetivos, los diferentes pasos para cumplir la formulación y la validación de la información con las autoridades locales. En este mismo espacio, la comunidad pudo expresar las inquietudes pertinentes al Plan, sin embargo, se realizaron varias reuniones de acercamiento y presentación del proyecto a la comunidad, logrando acercamientos con los representantes de la Secretaría de Infraestructura de la Gobernación del Tolima, Secretaría de Infraestructura de Ibagué, Secretaría de Planeación del municipio de Ibagué, Oficina Gestora Urbana de Ibagué, Cámara Colombiana de la Construcción - CAMACOL - Regional Tolima, Lonja Propiedad Raíz del Tolima y Sociedad Colombiana de Arquitectos.

Entre tanto, los impactos relacionados con la definición de los parámetros de beneficio y/o compensación correspondiente a lo cual se enfrentaron la población a reasentar, fueron

determinados por: pérdida total de la mejora de la unidad, pérdida de la unidad social, pérdida<sup>36</sup> total de los ingresos cuando eran USP y pérdida de acceso a instituciones educativas, reconociendo la población en edad escolar que estudiaban en instituciones aledañas y no necesitaban utilizar transporte para los desplazamientos.

Al mismo tiempo, los parámetros establecidos para las unidades sociales que tuvieron el derecho a ser parte del plan de reasentamiento fueron aquellos que estuvieran ocupando terrenos de uso público, además aquellos que presentaran arraigo igual o mayor a dos años (residencia y/o consumo de comida al menos una vez al día), lo anterior, se calcula a partir del censo que se efectuó en marzo de 2015.

Censo en el cual debían estar registrados, los cónyuges y/o integrantes actuales del núcleo familiar que continúen utilizando el espacio como única residencia, lo cual excluye del plan aquellas personas que fueran beneficiarias de otros planes de vivienda y/o aquellos que no se encontraban recibiendo durante el la realización del censo en el 2015, lo nombrado constatado con la Administración Municipal. Por último, aquellas unidades sociales que no estuvieran en condición de propietario.

El reconocimiento de las Unidades Sociales Productivas, debían cumplir con algunos requisitos como: certificado de Cámara de Comercio, Registro único Tributario (RUT), copia declaraciones tributarias (renta, IVA, ICA), balance y estado de resultados y certificación del contador público, para poder acceder a valor entre seis veces la utilidad mensual neta hasta un valor máximo de 20 SMMLV; valores que varían si las USP estaban legalmente constituidas pero no declaradas o aquellas informales.

Otro aspecto importante es el auxilio de transporte a la población estudiantes, que requirieron cambio de Institución Educativa, una vez y se presentaron los soportes

correspondiente. Además, cada unidad social residente, recibió un auxilio para sopesar los costos de traslados, para lo cual contaban con dos meses para hacer la entrega, caso contrario, se realizaría un proceso de restitución policivo que afectaría el recibimiento de los beneficios del Plan y los gastos de escrituración y trámites correspondiente a la titularidad de la vivienda. 37

Las Unidades Sociales que habitaban en condición de arrendatarios, no fueron beneficiados con Vivienda de Interés Prioritario, y aquellos que fuesen dueños, pero no vivían en la unidad social, se beneficiaran luego de un avalúo comercial.

Ahora bien, aquellos casos que necesitaban una atención especial, se les dio seguimiento por medio del programa de gerencia comunitaria, basado en pilares como el educativo, cultural, recreacional, deportivo, atención en salud, atención a población vulnerable, servicios sociales, servicios públicos, movilidad y vías de acceso, diseño y ejecución de talleres de emprendimiento y participación y proceso de información a unidades sociales.

Para lo cual, se postularon programas que se desligaron del Plan de Reasentamiento como fueron: información y consulta, quejas y reclamos, comunicación, adquisición y reposición de inmuebles, acompañamiento psicosocial y capacitación y emprendimiento.

## **Capítulo 6**

### **Resultados**

En este apartado se presentarán los hallazgos encontrados a partir del análisis de la información recopilada del Plan de Reasentamiento de la concesión APP GICA, que estuvieron enfocados a desarrollar los objetivos de esta monografía. Para dar inicio a este análisis es importante mencionar que para demostrar el alcance trazado en el objetivo general de generar mayor interés a las organizaciones de infraestructura vial en torno a los procesos de

reasantamiento como parte del desarrollo sostenible, teniendo en cuenta las diversas aristas 38

que conforman el plan de reasantamiento en el desarrollo de los proyectos de megaobras en el país y destacando a estos como un eje central en la formulación del mismo, para lo cual se tuvo en cuenta durante el desarrollo de la monografía, información detallada y pertinente de la temática que fomenta la utilidad de la misma en proyectos futuros, reconociendo los vacíos ya existentes.

Con relación a lo anterior, se respondieron los objetivos específicos en el orden establecido, desde conocer la manera de revisar información pertinente para la gestión de los recursos económicos en la región para la consecución de Planes de Reasantamiento, además la sensibilización e inclusión de la comunidad afectada en los objetivos del plan de reasantamiento y por último, que los documentos utilizados sean accesibles a cualquier autoridad, comunidad y/o personal que sea parte del proceso de reasantamiento.

A continuación, se realizará una descripción detallada de cada uno de los componentes mencionados anteriormente:

Para el análisis del primer objetivo, es importante mencionar que luego de analizar la experiencia del Plan de Reasantamiento de APP GICA, se puede identificar que existen falencias respecto a los lineamientos y parámetros tanto constitucionales como jurisprudenciales para una adecuada formulación del mismo, debido a que los conceptos y definiciones están basadas en su gran mayoría desde la parte teórica, dejando vacíos significativos frente a la experiencia de los planes durante su proceso.

En relación a lo anteriormente expuesto se puede describir una afectación clara a los recursos económicos de las diferentes concesiones, debido a que como se observó en la revisión realizada, solamente para este tipo de temática se cuenta con el apoyo del Banco Interamericano

de Desarrollo (BID), por tanto las entidades bancarias no se involucran de manera comprometida, por el riesgo de la naturaleza de las Alianzas Público Privadas, que suponen incertidumbre a la recuperación de inversiones presentes o futuras.

No obstante, lo mencionado está directamente relacionado con el apoyo de entidades públicas y/o privadas, las cuales desconocen o no encuentran suficiente información y/o documentos pertinentes a la temática que pudiesen dar claridad y base al camino del desarrollo sostenible, apoyando obras de megadesarrollo para el país y reconociendo el impacto socioeconómico para la población que va a estar directamente influenciada.

Es decir, el principal hallazgo de esta revisión frente al objetivo específico son las escasas políticas públicas o lineamientos de los cuales se obtienen directrices acerca de la consecución de recursos económicos que permitan mayor sustentabilidad a largo plazo, considerando que los proyectos que implican obras de infraestructura vial son trascendentales para el crecimiento social.

Por otro lado, para el objetivo propuesto frente a la parte social se encontró que respecto a la dimensión psicosocial inmersa en el Plan de Reasentamiento la anterior experiencia dio herramientas describiendo diseño, formulación y ejecución, de este mismo, en lo cual se resalta el paso a paso desde el acercamiento, proceso, finalización y seguimiento a lo postulado. Dentro de estas herramientas es importante mencionar la gerencia comunitaria como una estrategia trascendental para que esta experiencia fuera un caso de éxito, puesto que se acompañó a la comunidad para generar nuevos espacios de convivencia y de desarrollo socioeconómico. La Concesión aparte de fomentar desarrollo vial, influenció para crear oportunidades de mejora en el nivel de vida de la población del área tenida en cuenta para el Proyecto.

Continuando con esto, las estrategias utilizadas para la gestión social con la

comunidad, posibilitaron que se realizarán las sensibilizaciones suficientes con el fin de recibir el Proyecto de infraestructura vial como una oportunidad de desarrollo sostenible, donde se beneficiaría toda la sociedad colombiana y a su vez de forma directa el departamento del Tolima.

Para evidenciar lo anterior se tomó algunas capturas de imágenes de la participación de la comunidad en la formulación, diseño y ejecución del Plan de Reasentamiento.



Figura 5 La figura ilustra las Socializaciones a la comunidad



*Figura 6* La figura ilustra la Entrega de brochure informativo a la comunidad

Es importante reconocer la trascendencia del apoyo a la población, desde la escogencia del recurso humano involucrado, del diagnóstico del análisis adecuado, de la afectación, del impacto, de las vulnerabilidades, así mismo, de las dinámicas territoriales y poblacionales, fue importante todo esto para que el Plan de Reasentamiento cumpliera su objetivo de convertir la experiencia en una oportunidad para contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de estas personas.

Esta experiencia permite que el segundo objetivo específico de esta monografía sea un resultado fundamental desde el adecuado acompañamiento psicosocial que permite a la comunidad envuelta en esta nueva dinámica que empieza a ser parte y forma novedosas perspectivas, a partir de la escogencia del tipo de vivienda, el barrio, entre otros, además del apoyo primordial en tanto acompañamiento en el cambio de dinámicas sociales, culturales y

económicos que son inherentes a todo ser humano biopsicosocial, resaltando aquellos que pertenecen al desarrollo económico y emprendimiento o iniciativas microempresariales.

42

Es necesario considerar que dentro de los objetivos de la monografía sobre el tema referente a la documentación, en esta experiencia del Plan de Reasentamiento se evidencia una fortaleza frente a la divulgación de fechas y su constante articulación entre el Proyecto y la comunidad, con programas como: Atención al usuario e Información y participación comunitaria, propios del Plan de Gestión Social, se logró mantener un canal de comunicación para dichos fines propios del Plan de Reasentamiento, permitiendo así que la comunidad obtuviera información constante sobre las fechas postuladas y del proceso de las mismas.

La anterior experiencia del Plan de Reasentamiento permite la facilidad de búsqueda y revisión de la documentación relacionada por parte de la comunidad, lo cual genera que la percepción de las personas involucradas sea de control y auditoría frente al cumplimiento de los cronogramas establecidos, y así mismo llegar a concertaciones en caso tal que sea necesario realizar alguna modificación, además que hace parte de la adherencia a los objetivos mismos del Plan enfocados a proponer proyectos viales aprovechables para la población en general.

Para facilitar la consulta de documentación que permita mantener informada a la comunidad existen algunos medios y canales específicos como lo son: con respecto a los medios de comunicación emisoras de radio, Ecos del Combeima; televisión regional, P&C de Ibagué; prensa, dos publrreportajes al año sobre el alcance y beneficios del Proyecto en Q'hubo o Nuevo Día; boletines de prensa, noticias más relevantes del proyecto en la página Web de la APP GICA.

En cuanto a los canales de información se tiene el video del proyecto y Brochure, para presentar los alcances, beneficios, gestión social, predial y ambiental; Programas de radio;

publicación informativa trimestral, por medio de boletines o periódicos con el desarrollo del proyecto y se promoverán actividades turísticas, culturales y recreativas de la zona de influencia; página web, para divulgar información del concesionario, contrato de concesión, entre otros. 43

Por último, es valioso resaltar que gracias a la información recolectada y análisis de la experiencia de la concesión APP GICA de la formulación, desarrollo y ejecución del Plan de Reasentamiento, se pueden visualizar los alcances de los objetivos específicos de la misma, que dan muestra del impacto de este tipo de estrategias utilizadas por las organizaciones dedicadas a la construcción de obras de infraestructura vial que se reflejan en la contribución del desarrollo sostenible a nivel local, regional y nacional. Lo anterior permite, que se genere un mayor interés a las organizaciones que enfocan su trabajo a obras de megadesarrollo reconociendo que la experiencia aunque con falencias podría servir de guía, base o ejemplo que pudiese replicarse en las mismas.

## **Capítulo 7**

### **Conclusiones**

Este ejercicio monográfico permitió que se analizará la experiencia de la organización de infraestructura vial APP GICA, resaltando el Plan de Reasentamiento adjunto al Plan de Gestión Social Contractual, que impacta de manera directa, no solamente a la población beneficiaria del mismo, sino además a la propia concesión aportando al desarrollo sostenible de la comunidad propia del departamento del Tolima y del país en general.

Esta experiencia organizacional da muestras claras y efectivas de la adecuada formulación, desarrollo y ejecución de un Plan de Reasentamiento delimitado por los pocos o

mínimos lineamientos y/o documentación que están establecidos en la República colombiana, 44 es aquí donde es importante resaltar una de las conclusiones más importantes de esta monografía, y es con respecto a las escasas fuentes de información relacionadas al tema específico en obras de infraestructura vial, es decir, este documento sirve de muestra para que las organizaciones piensen los planes de reasentamiento como parte del desarrollo sostenible.

Otro punto a favor del Plan de Reasentamiento de esta concesión, es la idea de ser parte no solo de la Responsabilidad Socioambiental para una comunidad, sino a la vez con el compromiso como organización a aportar al alcance de los Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS-, que involucran el progreso social, el equilibrio medioambiental y el crecimiento económico, aportando al fin de la pobreza, trabajo decente y crecimiento económico, al mismo tiempo a la industria, innovación, infraestructura, y el más importante de todos, a la reducción de desigualdades.

El proceso ha dado muestras de la contundencia de una ejecución adecuada, reconociendo los vacíos específicos en las reglamentaciones, aunque la Constitución Política de Colombia, resguarda los derechos de todos los colombianos, no existen políticas públicas o regulaciones vigentes enfocadas al reasentamiento por obras de infraestructura vial u obras de megadesarrollo, que están siendo prioridad hoy por hoy de los planes de Gobierno de muchos mandatarios, lo cual indica que se espera establecer cambios significativos buscando un desarrollo sostenible en las diferentes regiones.

Al mismo tiempo, es necesario resaltar la innovación de las obras de cuarta Generación, que implican mejorar la movilidad, siendo competitivos en tanto infraestructura y desarrollo económico, es por esto, que la experiencia anterior permite crear conciencia sobre los impactos psicosociales, culturales y económicos, que aún en estos Planes no son completamente claros y

que deben ser pilares de la formulación de los mismos, teniendo un conocimiento amplio de 45  
estos, se podría tener resultados exitosos que sirvan a la organización para mejorar y optimizar  
sus procesos administrativos y aquellos operativos.

Lo anterior, relacionado con los impactos a nivel ambiental, social y económico de una  
organización, una adecuada gestión social, va a permitir que los cronogramas establecidos se  
cumplan, que no existan retrasos en la construcción de la vía, reducen los gastos presupuestales y  
facilitan el acercamiento a la comunidad resaltando la prioridad de generar cambios de vida a  
nivel personal, familiar y comunitario, que reactivan de manera positiva la economía de todo el  
sector, en este caso de toda una región, permitiendo la conectividad entre regiones.

Ahora bien, el plan de reasentamiento planteado ha desarrollado una vinculación desde la  
participación activa de la comunidad en la toma de decisiones, desde la sensibilización sobre la  
importancia de este tipo de proyectos, desde una mirada equitativa, donde los impactos  
generados sean positivas y que la percepción de la comunidad reconozca este tipo de cambios  
como parte del desarrollo sostenible y que éstos son elementos primordiales para la correcta  
implementación de proyectos de megadesarrollo.

Por otro lado, una reflexión que lleva este ejercicio es la implementación de los Planes de  
Reasentamiento desde las directrices de la ANLA, teniendo en segundo plano la importancia de  
la Gestión Social que es el pilar de la construcción del mismo, bien es sabido, es necesario tener  
en cuenta la parte ambiental para la adecuada ejecución del plan, no obstante el Plan no sería un  
éxito sin un buen acompañamiento psicosocial a la comunidad afectada por el proyecto. Es decir,  
esta experiencia, deja como tarea intentar encontrar las maneras de identificar las bases sólidas  
sociales del Plan de manera independiente, a partir de la creación de documentos propios desde

esta área. Sabiendo pues, que sin la comunidad verdaderamente involucrada, el proyecto puede presentar retrasos o hasta cancelaciones en la ejecución.

46

Es importante mencionar que esta experiencia podría ser replicada para otro tipo de organizaciones que estén en miras de desarrollar obras de megadesarrollo, es una invitación a reflexionar sobre los tiempos de ejecución, la sensibilización a la comunidad, la información pertinente y adecuada, además del grupo de profesionales ambientales y sociales que permiten una adecuada ejecución.

Se puede llegar a considerar que el éxito de un plan de reasentamiento que impacte de manera positiva en el ámbito económico, social y ambiental de una organización, es la anticipación de tiempos y sobre todo la participación de manera equitativa de la comunidad con el fin único de generar procesos ejemplares que sean la base de otros actores involucrados en el sector.

Recogiendo lo expuesto hasta el momento, esta temática es vital para la competitividad y el desarrollo sostenible, los cuales son temas prioritarios en el estudio de la maestría en administración de organizaciones, ya que la organización no es solamente un componente administrativo, sino que al igual que otro organismo constituido se compone de diversos factores (económico, social, ambiental, político) que son importantes para darle la sostenibilidad esperada y ser competitivos en cualquier mercado al que se desee penetrar.

Agencia Nacional de Infraestructura ANI. (2012). Resolución 077. Bogotá.

Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, ANLA (2016). Resolución 0031. Bogotá.

Banco Interamericano de Desarrollo, BID (s.f.). Marco de Política de reasentamiento.

Recuperado de

[https://util.socioambiental.org/inst/esp/consulta\\_previa/sites/util.socioambiental.org.inst.esp.com/ulta\\_previa/files/Consulta\\_reasentamiento.pdf](https://util.socioambiental.org/inst/esp/consulta_previa/sites/util.socioambiental.org.inst.esp.com/ulta_previa/files/Consulta_reasentamiento.pdf)

Banco Mundial, B. M. (2001) Política Operacional de Reasentamiento. Recuperado de

<http://siteresources.worldbank.org/OPSMANUAL/Resources/2103841170795590012/OP412Spanish.pdf>

Bustamante, F. (2011). Reasentamiento rural de población en situación de desplazamiento.

Sistematización de tres experiencias acompañadas por corambientes en el nororiente colombiano.

(Tesis de maestría) Bogotá: Universidad Javeriana. Recuperado de

<https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/1555/BustamanteGomezFelipe2011.pdf?sequence=1>

Cernea, M. M. (2007). El análisis de riesgos y el modelo de riesgos y reconstrucción en la

relocalización de poblaciones. *Capacitación para el manejo de riesgos en reasentamientos.*

Departamento de Desarrollo Regional Sostenible. Asian Development Bank. Recuperado de<sup>48</sup>  
<http://indr.org/wp-content/uploads/2013/05/El-An%C3%A1lisis-de-Riesgos-y-el-Modelo-de-Riesgos-y-Reconstrucci%C3%ADon-en-la-Relocalizaci%C3%B3n-de-Poblaciones.pdf>

Constitución Política de Colombia, (1991). Bogotá. Recuperado de  
<http://www.registraduria.gov.co/IMG/pdf/constitucio-politica-colombia-1991.pdf>

Correa, E. (1999). Impactos socio-económicos de los grandes proyectos. Santa Fe de Bogotá: Guadalupe Ltda.

Correa, E., Ramírez, F., y Sanahuja, H. (2011). *Guía de reasentamiento para poblaciones en riesgo de desastre*. Washington, D.C: Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento/Banco Mundial.

Enríquez, A. (2009). Urcunina: la realidad de las “buenas intenciones” un análisis a la implementación del reasentamiento poblacional de la zona de amenaza volcánica alta -ZAVA- (Tesis de maestría) . Bogotá: Universidad Javeriana. Recuperado de  
<http://www.javeriana.edu.co/biblos/tesis/politica/tesis235.pdf>

Franco, A. (2014). El reasentamiento involuntario a raíz de la actividad minera y su efecto en las transformaciones socioespaciales en el corregimiento de Providencia - Antioquía. Bogotá: Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora de Rosario. Recuperado de

<http://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/5114/1125999904-2014.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

49

García, J. (2014). Elementos para una propuesta de reasentamiento sostenible de población localizada en el área del Macroproyecto San José del municipio de Manizales 2012. Manizales: Universidad Autónoma de Manizales. Recuperado de <http://repositorio.autonoma.edu.co/jspui/bitstream/11182/866/1/Reasentamiento%20Sostenible%20San%20J%C3%B3se%20Dic%202014.pdf>

González Serrano, M. X. (2013). Transformaciones culturales y territoriales ocasionadas por la minería en gran escala: el caso de la comunidad de Boquerón (Cesar, Colombia). Bogotá: Universidad Pontificia Javeriana. Recuperado de <https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/15290/GonzalezSerranoMariaXimen2013.pdf?sequence=1>

Malagón, A. (2011). Reasentamiento, redes sociales y cultura: la experiencia Caracol. (Tesis de maestría) Bogotá: Universidad Javeriana. Recuperado de <https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/1535/MalagonAriasAndrea2011.pdf?sequence=1>

Molina, C. (2015). Lecciones aprendidas en el reasentamiento involuntario por construcción de infraestructura en cinco ciudades con enfoque en DDHH y estado social de derecho. (Tesis de maestría) Bogotá: Universidad Javeriana. Recuperado de

[http://vitela.javerianacali.edu.co/bitstream/handle/11522/4034/Lecciones\\_aprendidas\\_reasentamiento.pdf?sequence=1](http://vitela.javerianacali.edu.co/bitstream/handle/11522/4034/Lecciones_aprendidas_reasentamiento.pdf?sequence=1)

Nassar, D. Pabón, N. (2012) Metodología de evaluación para la implementación de infraestructura básica con diferentes alternativas en tres umbrales de tiempo para el reasentamiento de poblaciones en Colombia.. Universidad Pontificia Javeriana. Recuperado de: <https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/12678/PabonTrianaNidiaYolanda2012.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Oliver-Smith, A., y DeSherbinin, A. (2014). El reasentamiento en el siglo XXI.

*Revista de Migraciones Forzadas* (45), 23 - 25. Recuperado de

<http://www.fmreview.org/sites/fmr/files/FMRdownloads/es/crisis/oliversmith-desherbinin.pdf>

Pardo Rincón, N. A. (2011). Análisis del caso de asignación de tierras a familias

desplazadas y campesinos sin tierra beneficiarios de predios de extensión de dominio y proyectos productivos en el municipio de Pacho, Cundinamarca Finca Santa Rosa. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana. Recuperado de

<https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/2786/PardoRinconNelsonAlfonso2011.pdf?sequence=1>

Pinilla, M. (2009). Mi casa, nuestro barrio: la apropiación del espacio y la reconstrucción

del sentido de lugar en el reasentamiento. El caso de Torres del Progreso en Bosa, Bogotá. Bogotá: Universidad de los Andes. Recuperado de

[https://biblioteca.uniandes.edu.co/visor\\_de\\_tesis/web/?SessionID=L1Rlc2lzXzEyMDA5X3NlZ3VuZG9fc2VtZXN0cmUvMTI0MS5wZGY%3D](https://biblioteca.uniandes.edu.co/visor_de_tesis/web/?SessionID=L1Rlc2lzXzEyMDA5X3NlZ3VuZG9fc2VtZXN0cmUvMTI0MS5wZGY%3D)

Robles, S. (2009). Impactos del reasentamiento por vulnerabilidad en áreas de alto riesgo.

Bogotá 1991 - 2005. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Recuperado de

[http://institutedestudiosurbanos.info/dmdocuments/cendocieu/coleccion\\_digital/Ciudadela\\_Usme/Impactos\\_Reasentamiento\\_Vulnerabilidad-Robles\\_S-2009.pdf](http://institutedestudiosurbanos.info/dmdocuments/cendocieu/coleccion_digital/Ciudadela_Usme/Impactos_Reasentamiento_Vulnerabilidad-Robles_S-2009.pdf)

Santos, L. (2013). Impactos socioambientales de reasentamiento por proyectos de

desarrollo. Caso: Caserío de Huabal - Cajamarca por el Proyecto Especial Olmos Tinajones

(PEOT). Lima, Perú: Pontificia Universidad Católica del Perú. Recuperado de

<http://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/handle/123456789/5194>

Victoria Morales, M. I., y Molina Prieto, C. A. (2003). Reasentamiento involuntario:

integración y civilización. *Bitácora*, 7(1), 19-25. Recuperado de

[http://www.redalyc.org/pdf/748/Resumenes/Resumen\\_74810704\\_1.pdf](http://www.redalyc.org/pdf/748/Resumenes/Resumen_74810704_1.pdf)

**Vita**

Yudy Viviana Páez Ibáñez, psicóloga egresada de la Universidad Nacional Abierta y a Distancia, especialista en Psicología Social, cooperación y gestión comunitaria de la Universidad del Bosque, optando a magister en Administración de Organizaciones de la Universidad Nacional Abierta y a Distancia. Cuatro años de experiencia como profesional social en la Concesionaria APP GICA S.A, gestora en temas ambientales, procesos sociales, conocimiento en Salud y Seguridad en el Trabajo, y apoyo en el Sistema de Gestión de Calidad.