

Análisis de las políticas públicas de prevención de reclutamiento forzado en menores de
edad en Colombia entre el 2016-2019

Presentado por:

Paula Alejandra Calderón Salcedo

Universidad Nacional Abierta y a Distancia - UNAD

Facultad de ciencias jurídicas y políticas.

Especialización en Gestión Pública.

Fusagasugá

2020

Análisis de las políticas públicas de prevención de reclutamiento forzado en menores de
edad en Colombia entre el 2016-2019

Presentado por:

Paula Alejandra Calderón Salcedo

Directora:

Nathaly Gómez Gomez

Universidad Nacional Abierta y a Distancia - UNAD

Facultad de ciencias jurídicas y políticas.

Especialización en gestión pública.

Fusagasugá

2020

Dedicatoria

A cada una de las víctimas, que en la soledad de su dolor le han enseñado al mundo entero sobre resiliencia y perdón.

A mi Familia.

Agradecimientos

A los autores, entidades y medio de comunicación por su interés en documentar el flagelo del reclutamiento de menores de edad por parte de los grupos armados al margen de la Ley, es por su labor que es posible avanzar en este tema.

A la Universidad Nacional Abierta y a Distancia (UNAD) por brindar las herramientas necesarias para poder adquirir nuevos conocimientos, pero en especial a la Docente Nathaly Gómez Gómez quien mantuvo el interés la investigación y estuvo siempre presta a mejorar el presente documento.

Resumen: El siguiente documento tiene como finalidad identificar las políticas públicas relativas a la prevención del reclutamiento de niños, niñas y adolescentes a las filas de los grupos armados al margen de la ley, específicamente en el periodo comprendido desde la firma de los acuerdos de paz es decir del año 2016 al 2019, inicialmente se enmarcan las causas principales del reclutamiento, pasando además por el marco jurídico que permite la aplicación de estos programas y políticas, y finalmente presenta las debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas que se tienen en la materialización de los mismos.

Palabras Claves: Reclutamiento Forzado, Menores de edad, Prevención, Normatividad, Políticas Públicas, Grupos al Margen de la Ley.

Abstract: The following document aims to identify public policies regarding the prevention of the recruitment of children and adolescents to the ranks of illegal armed groups, specifically in the period from the signing of the peace agreements that is, from 2016 to 2019, initially the main causes of recruitment are framed, also passing through the legal framework that allows the application of these programs and policies, and finally presents the weaknesses, opportunities, strengths and threats that are in the materialization thereof.

Key Words: Forced Recruitment, Minors, Prevention, Regulations, Public Policies, Groups to the Margin of the Law.

Tabla de Contenido

TABLA DE FIGURAS	7
Introducción.....	8
Planteamiento del Problema.....	10
Justificación	11
Objetivos	13
Objetivo General:.....	13
Objetivos Específicos:.....	13
Marco Conceptual.....	14
Marco Teórico	16
Marco Legal	19
Contextualización del Reclutamiento Forzado en Colombia	24
Reclutamiento de menores de edad antes de la suscripción del Acuerdo de Paz.....	37
Políticas públicas, programas y marco jurídico relacionados con la prevención del reclutamiento forzado en menores de edad adoptados en el periodo 2016 – 2019	40
1.Mambrú no va a la guerra	41
2.Entornos protectores.....	43
3.Mi futuro es hoy.	44
4.Entornos protectores y desarrollo juvenil en familias y comunidades.	45
5.Por el derecho a ser protegidos Save The Children.....	46
Debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas que enfrenta la implementación de estas políticas públicas que buscan detener el fenómeno de reclutamiento infantil en el país.....	48
Conclusiones.....	50
Referencias Bibliográficas	52

Tabla de Figuras

Gráfica 1. Porcentajes Causales de Reclutamiento Colombia	33
Gráfica 2. Niños, niñas y adolescentes reclutados en periodo 1998-2002.....	38
Gráfica 3. (Centro Nacional de Memoria Histórica, (2017) Niños, niñas y adolescentes reclutados y desvinculados/desmovilizados 1960-2016.	39
Gráfica 4 Población Beneficiada por Acciones de Servicio Social. Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN) (2020)	42
Gráfica 5 Beneficiarios del Plan de Alimentación Escolar PAE.....	43
Gráfica 6. Beneficiarios del programa Generaciones con Bienestar.	44
Gráfica 7. Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes atendidos a través de proyectos Aldeas Infantiles S.O.S.....	45
Gráfica 8. Familias participantes de proyectos Aldeas Infantiles S.O.S.....	46
Gráfica 9. Participantes Programa de Protección Save The Children	47

Introducción

El presente documento pretende analizar las políticas públicas encaminadas a la prevención del reclutamiento forzado en menores de edad en el periodo comprendido del año 2016, en el cual se llevó a cabo la firma de los acuerdos de paz con la guerrilla de las FARC, al año 2019, esto teniendo en cuenta que luego de la finalización del proceso de paz y en desarrollo del proceso de desarme y desmovilización se dieron a conocer diferentes casos de menores de edad reclutados, sin embargo, esta problemática no es nueva ya que a lo largo de la historia de Colombia la población ha afrontado esta realidad de manera silenciosa, la cual no se ha abarcado a profundidad por parte de los medios de comunicación, de las instituciones gubernamentales y de la comunidad en general (COALICO, 2009)., en consecuencia los menores reclutados han sido sistemáticamente violentados, privados del libre desarrollo de su personalidad, de derechos fundamentales como la vivienda digna, educación, y familia, además de afectaciones en su bienestar físico, moral o mental e interfiriendo con su educación, es así como el reclutamiento infantil en Colombia se ha convertido en una problemática actual y que tiene como efecto perpetuar el conflicto, sobre todo en zonas rurales o vulnerables, afectando el proceso de formación de los menores.

Por tal razón el reclutamiento forzado de menores es una problemática que el Estado, la sociedad y la familia, por el principio de correlación y como agentes responsables, deben afrontar, ya que estos tienen "la obligación de asistir y proteger a los niños y adolescentes para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos" (Constitución Política de la República de Colombia, 1991)

De ahí que la presente monografía se tendrá como objetivo general analizar las políticas públicas que se han desarrollado con anterioridad o desde el momento de la firma de los acuerdos de paz y se han aplicado hasta el año 2019 con el fin de prevenir el reclutamiento forzado de menores de edad, su continuidad y resultados a lo largo de estos tres años.

Para este fin se realizará la recolección de documentación publicada tanto por entes gubernamentales como no gubernamentales que permitan realizar una visualización de la situación actual de las políticas públicas relativas a la prevención del reclutamiento ilegal, así las cosas, en el presente escrito se expondrá en primer lugar aspectos del desarrollo del fenómeno, seguido de las políticas públicas encontradas y los resultados de las mismas, así mismo se pretende identificar las debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas que en este momento existen frente a la implementación de las mismas.

Como consecuencia a lo anteriormente expuesto se desarrollará la investigación basada en un método inductivo, que parte del análisis documental de datos, tanto cualitativos como cuantitativos, con el fin de lograr una conclusión basada en el estudio de elementos relevantes que permitirán visualizar situaciones en concreto para así realizar identificar las Debilidades, Oportunidades, Fortalezas y Amenazas presentes en la implementación de las políticas públicas de prevención del reclutamiento forzado, este tema se ubica entonces en la línea de investigación de Derechos Humanos y Solución Alternativas de Conflictos, especialmente vinculado a la Sub-línea de investigación correspondiente al Conflicto y Posconflicto.

Planteamiento del Problema

“De una vez me hicieron llenar una hoja de vida donde apunté mis datos y los datos de mis papás y mis familiares, me compraron ropa interior, camisetas y un pantalón y de una vez me colocaron un camuflado, botas y me pusieron a caminar toda la noche”, asegura el menor. “A los dos días después de caminar muchísimo le dije a la compañera conocida que ya no quería seguir y que me quería ir para mi casa, ella me dijo que si decía algo la mataban a ella y después mataban a mis familiares, porque ya tenían todos los datos de ellos... me tuvieron como dos años”, dice.” (Justicia. 12 de agosto 2018).¹

Durante varias décadas Colombia ha sido testigo del Reclutamiento Forzado de menores de edad por parte de diferentes grupos al margen de ley, esta realidad que afronta el país de manera, hasta hace muy poco, silenciosa e incluso subestimada, debido a la poca información y el difícil acceso a la misma por parte de la población. En consecuencia, cada día aumenta el número de niños y adolescentes que son reclutados para integrar las filas de los grupos armados ilegales, donde arriesgan su vida en combate y viven en condiciones degradantes a la dignidad humana, se vulneran sus derechos fundamentales, a tal punto de ser partícipes y víctimas de atrocidades del conflicto y actos de tortura.

Así el fenómeno del reclutamiento forzado es de gran importancia e impacto en Colombia, ya que genera la necesidad de analizar los diferentes factores que ayudan a explicar la continuidad y el inicio de esta problemática, a partir de la realidad en la que se desenvuelven los niños y adolescentes que ingresan al conflicto armado en edades.

¹ Los desgarradores testimonios de niños reclutados por el Eln. El Tiempo. Recuperado de <http://www.eltiempo.com/>

Por lo tanto, el reclutamiento forzado de menores de edad por parte de grupos al margen de la ley es el tema fundamental de esta monografía y además busca establecer cómo el Estado en calidad de corresponsable del bienestar de los Niños, Niñas y Adolescentes afronta dicha problemática a través de la implementación de políticas públicas que propicien la prevención pues tienen la obligación de asistir y proteger a los niños y adolescentes para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos.

Por ende, y debido a que el fenómeno del reclutamiento forzado de menores de edad no cuenta con cifras y objetivos claros se hace necesario plantearse *¿cómo ha sido la implementación de las políticas públicas de prevención de reclutamiento forzado en menores de edad en Colombia entre el 2016-2019?*.

Justificación

El reclutamiento forzado es una problemática derivada de la realidad social colombiana que se ha visto afectada por el conflicto armado, como consecuencia de este conflicto uno de los principales grupos poblaciones afectados ha sido los menores de edad; luego de la firma de los Acuerdos de Paz con la Guerrilla de las FARC la situación de los Niños, niñas y adolescentes reclutados se ha hecho más visible, por lo cual diferentes entidades tanto del orden gubernamental como del orden internacional se han enfocado en la investigación del mismo y en identificar los factores que lo propician, y por consiguiente a propender por la prevención del mismo.

Es por eso que se trata de un tema álgido que requiere de ser visibilizado y desarrollado no solo desde el enfoque normativo sino también el social, razón por la cual

para el presente trabajo se seleccionó el periodo comprendido desde el año 2016 al 2019, dado que constituye el lapso de aplicación de lo acordado en la Habana, Cuba, incluida la manera como las políticas públicas encaminadas a la prevención del reclutamiento forzado formuladas por los entes Gubernamentales, en coadyuvancia con los entes no gubernamentales, y que están a disposición de los niños, niñas y adolescentes en condición de vulnerabilidad, son materialmente utilizadas y las posibles falencias que hacen más difícil su ejecución.

En adición a lo anteriormente expuesto es de gran importancia establecer desde el programa de Especialización en Gestión Pública la manera como se hacen efectivas las políticas públicas que contemplan medidas de prevención de reclutamiento forzado a través de programas, dado que finalmente estos son los medios que materializan la protección de los niños, niñas y adolescentes, especialmente de los que se encuentran en estado de vulnerabilidad y permiten lograr los ideales de protección superior de los menores.

Objetivos

Objetivo General:

Analizar cómo ha sido la implementación de las políticas públicas de prevención de reclutamiento forzado en menores de edad en Colombia entre el 2016-2019.

Objetivos Específicos:

1. Identificar las políticas públicas, programas y el marco jurídico relacionados con la prevención del reclutamiento forzado en menores de edad en el país en este periodo de tiempo.
2. Determinar las oportunidades y las fortalezas con las que se cuenta en cuanto a la implementación de las políticas públicas de prevención del reclutamiento infantil en el país.
3. Describir las debilidades y las amenazas que enfrenta la implementación de estas políticas públicas que buscan detener el fenómeno de reclutamiento infantil en el país.

Marco Conceptual

Frente a la prevención del reclutamiento por parte de los Grupos armado al margen de la ley existen varios puntos de vista de diferentes autores, sin embargo, un punto de convergencia de los mismos tiene que ver con las causas que llevan a los menores de edad a vincularse a los Grupos Armados al Margen de la Ley, los cuales van desde elementos subjetivos como el enamoramiento, amor filial y deseos de venganza, hasta elementos objetivos tales como la pobreza y la falta de recursos, estos últimos son objeto de intervención por parte del Estado y merecen la atención de las políticas públicas, mientras que los primeros son más difíciles de erradicar e identificar, además de esto el fenómeno del reclutamiento se encuentra ligado a otros fenómenos sociales como el desplazamiento forzado (Cotón, 2016)

Conta (2014), de manera acertada añade un factor de perpetuidad relacionado tanto con el reclutamiento forzado y el desplazamiento, ya que la única alternativa que tienen muchas

En el mismo sentido para Salamanca (2016), no obstante, agregara a autora antes mencionada la necesidad que se tiene de que el Gobierno como garante de los derechos de los menores de edad de plantear a través de leyes y políticas públicas un ambiente propicio para lograr la verdadera eficacia de los programas, teniendo en cuenta las particularidades de la población en el caso colombiano, sobre todo la población rural, ya que se evidencia una extrapolación de las medidas tomadas por el Gobierno Nacional de las medidas internacionales, las cuales no se pueden aplicar de idéntica forma, esto sin perjuicio al

reconocimiento que se hace en cuanto al seguimiento y los programas desarrollado por las ONG y la ONU tanto directamente como por intermedio de la Unicef, a pesar de esto para otros autores como Herreño (2011) a pesar del trabajo conjunto de la ONU con el Estado Colombiano se hace necesario un mayor acompañamiento técnico que permita la verdadera eficacia de los programas que se llevan a cabo.

Ejemplo de la necesidad de adecuar las políticas públicas a la realidad nacional es el visibilizado por Perea (2015) en San Juan Nepomuceno, Montes de María, donde se evidencia que las zonas rurales del país comparten los nexos causales del reclutamiento pero las medidas de prevención no cuenta con la misma eficacia, debido, entre otra cosas, porque no se minimizan realmente los riesgos de las familias rurales y la articulación con las escuelas es la única manera que tiene el Estado de llegar a esta población, siendo la educación la principal herramienta con la cual se cuenta para reducir el número de menores reclutados, esta perspectiva es apoyada por Arroyo (2018) que considera además que no se puede pretender que la educación enfocada en la prevención del reclutamiento se haga en un sentido en el cual los niños, niñas y adolescentes sean actores pasivos, sino que por el contrario, junto con la comunidad, deben ser escuchados y tenidos en cuenta pues desde sus experiencias y necesidades se pueden enriquecer estos programas.

Marco Teórico

El eje central de la presente monografía es la prevención del reclutamiento forzado de niños, niñas y adolescentes, así las cosas, es necesario en primer lugar determinar que se entiende por niño o menor de edad, es este sentido la legislación colombiana ha adoptado diferentes opciones entre las cuales podemos encontrar las siguientes: “se entiende por niño o niña las personas entre los 0 y los 12 años, y por adolescente las personas entre 12 y 18 años de edad” (Código Civil Colombiano, 1887)

Sin embargo, para la UNICEF (2005) la definición de infancia hace referencia a:

La época en la que los niños y niñas tienen que estar en la escuela y en los lugares de recreo, crecer fuertes y seguros de sí mismos y recibir el amor y el estímulo de sus familias y de una comunidad amplia de adultos. Es una época valiosa en la que los niños y las niñas deben vivir sin miedo, seguros frente a la violencia, protegidos contra los malos tratos y la explotación. Como tal, la infancia significa mucho más que el tiempo que transcurre entre el nacimiento y la edad adulta. Se refiere al estado y la condición de la vida de un niño, a la calidad de esos años (UNICEF, 2005, p.3)

Se puede evidenciar que para la Unicef más que un periodo de tiempo se trata de ciertas condiciones de crecimiento y desarrollo lo cual es concordante con la Convención sobre los Derechos de los Niños (1989) que establece que la infancia es un espacio separado de la edad adulta por lo cual lo que puede ser apropiado para los adultos puede no serlo para los niños.

En cuanto al reclutamiento forzado, vale la pena aclarar a que se trata de la acción mediante la cual los menores de 18 años son obligados a participar directa o indirectamente en actividades violentas o armadas con ocasión del conflicto (Ley 599 - Código Penal Colombiano, 2000), es decir, además del porte de armas, también se considera Reclutamiento Forzado aquellas acciones en las cuales los Niños, Niñas y adolescentes son

utilizados para transportar armas, documentos o cualquier otro elemento que pueda ser usado dentro de la guerra, así como para la realización de actividades domésticas y sexuales dentro del grupo, y todas aquellas que puedan relacionar al menor con la organización armada.

Por su parte el Estado Colombiano a través del CONPES 3673 de 2010 ha aceptado como concepto de reclutamiento el que a continuación se expone:

El reclutamiento se puede definir como el involucramiento permanente de niños, niñas y adolescentes con los grupos armados al margen de la Ley y la utilización como su involucramiento transitorio o esporádico. Ambas conductas son violatorias de los Derechos Humanos de la infancia y los grupos armados las realizan a través de actos de sustracción, captación, transporte, traslado, amenaza, rapto, fraude, engaño, abuso del poder, abuso de una situación de vulnerabilidad, uso de la fuerza o de otras formas de coacción, ofrecimiento de pago o beneficios, entre otras (Consejo Nacional de Política Económica y Social, 2010)

Mundialmente a los menores de edad víctimas de reclutamiento forzado se les conoce con el término de “NIÑO SOLDADO”, entre las definiciones mejor aceptada se encuentra que es: “toda persona menor de 18 años que es miembro o está vinculado a las fuerzas armadas gubernamentales o a cualquier grupo armado regular o irregular, en lugares donde exista o no un conflicto armado.” (Coalición Española para acabar con la Utilización de Niños Soldado, 2004, p.8)., sin embargo, en el este documento se tendrá como definición la dada por la UNICEF, que contempla lo siguiente:

niño soldado” es toda persona menor de 18 años de edad que forma parte de cualquier fuerza armada regular o irregular en la capacidad que sea, lo que comprende, entre otros, cocineros, portadores, mensajeros o cualquiera que acompañe a dichos grupos, salvo los familiares. La definición incluye a las niñas reclutadas con fines sexuales y para matrimonios forzados. Por consiguiente, no se refiere sólo a un niño que lleva o ha llevado armas. Algunos niños y niñas pueden haber sido secuestrados o reclutados a la fuerza; a otros los ha impulsado a unirse a estos grupos la pobreza, los malos tratos y la discriminación, la presión de la sociedad o de los compañeros, o el deseo de vengarse de la violencia ejercida contra ellos o sus familias (Principios de la Ciudad del Cabo, 1997).

Finalmente, teniendo en cuenta que el objeto del presente documento es el análisis de las “Políticas Públicas” encaminadas a la prevención del reclutamiento forzado de menores de edad es menester definir las mismas, sin embargo, en relación a estas la preocupación por un consenso es una reciente e incluso discusión por fines puramente prácticos se resaltan principalmente dos, las cuales se exponen a continuación:

la política pública como construcción social, puede ser definida como una estrategia con la cual el gobierno coordina y articula el comportamiento de los actores a través de un conjunto de sucesivas acciones intencionales, que representan la realización concreta de decisiones en torno a uno o varios objetivos colectivos, considerados necesarios o deseables en la medida en que hacen frente a situaciones socialmente relevantes (Torres y Santander, 2013, p. 50)

Esta definición es particularmente importante para la ejecución del presente documento pues contempla la posibilidad de que las políticas públicas sean coordinadas a través de actores diferentes a los Gubernamentales, contrario sensu a lo que se establece, por ejemplo, por parte del Banco Mundial (2010), que básicamente plantea que las políticas públicas son planes que tienen como finalidad lograr un objetivo y son ejecutadas por los entes públicos y políticos, dejando de lado la posibilidad de participación de los demás actores de la comunidad.

Marco Legal

Para la protección de los niños, niñas y adolescentes, la Organización de Naciones Unidas se encontró la necesidad de crear en 1946 como nueva rama el Fondo Internacional de Emergencia de las Naciones Unidas para la Infancia, en sus siglas en Ingles “UNICEF” que laboro de manera temporal hasta 1953 cuando se convierte en un organismo permanente dentro de la Organización para la protección y cuidado de los niños, niñas y adolescentes; otro organismo internacional especializado en la protección a las víctimas de estos conflicto armados, tanto internacionales como nacionales, es el Comité Internacional de la cruz Roja “CICR” que establece en la Convención de Ginebra, Suiza. Llevada a cabo en el año 1949 que da apertura a la prevención del reclutamiento ilícito de niños, niñas y adolescentes por partes de grupos armados ilegales, el cual a la letra dice:

Las Partes en conflicto tomarán todas las medidas posibles para que los niños menores de quince años no participen directamente en las hostilidades, especialmente absteniéndose de reclutarlos para sus fuerzas armadas. Al reclutar personas de más de quince años pero menores de dieciocho años, las Partes en conflicto procurarán alistar en primer lugar a los de más edad (Protocolo I Adicional a los Convenios de Ginebra relativo a la Protección de las Víctimas de los Conflictos Armados Internacionales, 1949)

Por otra parte, el Protocolo adicional de los convenios de Ginebra del 12 de agosto de 1949, el cual fue ratificado en Colombia por la ley 171 de 1994, y entro en vigor el 15 de febrero de 1996, que establece los 18 años como edad mínima para el reclutamiento obligatorio por parte de los gobiernos, la participación directa en las hostilidades o el reclutamiento por grupos armados. Los Estados pueden aceptar voluntarios desde los 16 años, pero deben depositar una declaración vinculante al ratificar el presente Protocolo o adherirse al mismo, estableciendo la edad mínima de reclutamiento voluntario y exponiendo ciertas salvaguardias.

La convención sobre los derechos del niño por la Oficina de Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los derechos humanos que entro en vigor el 2 de septiembre de 1990 que de manera generalizada se basa en el reconocimiento de la dignidad humana, protección y efectiva aplicación de los derechos de los niños, niñas y adolescentes. Así como busca propender por el respeto de los derechos humanos especialmente en la población menor de 18 años pero que sin embargo declara en su artículo 38:

Los Estados Partes se comprometen a respetar y velar por que se respeten las normas del derecho internacional humanitario que les sean aplicables en los conflictos armados y que sean pertinentes para el niño. 2. Los Estados Partes adoptarán todas las medidas posibles para asegurar que las personas que aún no hayan cumplido los 15 años de edad no participen directamente en las hostilidades. 3. Los Estados Partes se abstendrán de reclutar en las fuerzas armadas a las personas que no hayan cumplido los 15 años de edad. Si reclutan personas que hayan cumplido 15 años, pero que sean menores de 18, los Estados Partes procurarán dar prioridad a los de más edad. 4. De conformidad con las obligaciones dimanadas del derecho internacional humanitario de proteger a la población civil durante los conflictos armados, los Estados Partes adoptarán todas las medidas posibles para asegurar la protección y el cuidado de los niños afectados por un conflicto armado". En el cual se puede observar que de manera contradictoria se le brinda prioridad solo a los menores de 15 años ya que después de esta edad pueden ser reclutados por las fuerzas armadas del Estado que participan exactamente en el mismo marco que las fuerzas armadas ilegales y subversivas (Oficina del Alto Comisionado para las Naciones Unidas, 1990)

Como es bien sabido, los niños, niñas y adolescentes son sujetos de especial protección tanto en el derecho internacional, como en el ordenamiento jurídico interno de los Estados, a los cuales corresponde establecer estrategias que busquen la prevención y erradicación de la delincuencia juvenil. Por tal razón, se establecen normas tanto internas como externas dentro las primeras encontramos primordialmente el artículo 44 Constitucional el cual reconoce el carácter fundamental de los derechos de los niños, niñas y adolescentes y su derecho a ser protegidos de manera especial por su familia sociedad y estado. (Constitución Política de la República Colombia, 1991)

Así mismo el Código de Infancia y adolescencia donde se reafirma a los menores de edad como sujetos de derecho especial y si unifica la normativa interna con las disposiciones internacionales, en su primera parte se dedica exclusivamente a la protección de los menores y cuyo artículo 7 consagra la protección integral, los artículos 8 y 9 que dan prioridad y prevalencia a los derechos de los niños, niñas y adolescentes, la vigilancia del Estado encontrada en el artículo 16, y sus derechos y libertades colocados explícitamente en el Capítulo II artículos del 17 al 37 del mismo código. (Ley 1098 Código de la Infancia y la Adolescencia, 2006)

De igual forma el artículo 162 de la Ley 599 del 2000 establece que el “reclutamiento ilícito. El que, con ocasión y en desarrollo de conflicto armado, reclute menores de dieciocho (18) años o los obligue a participar directa o indirectamente en las hostilidades o en acciones armadas, incurrirá en prisión de seis (6) a diez (10) años y multa de seiscientos (600) a mil (1.000) salarios mínimos legales mensuales vigentes.” (Colombia, Congreso Nacional De La República (2000, 24 de julio),” (Ley 599 - Código Penal Colombiano, 2000)

En lo referente al ámbito internacional se encuentran tratados como la “Convención sobre los Derechos del Niño” de la ONU, del cual Colombia hace parte ratificándola mediante en la ley 12 de 1991. Esta convención en su Artículo 40 establece que

Los Estados Partes reconocen el derecho de todo niño de quien se alegue que ha infringido las leyes penales o a quien se acuse o declare culpable de haber infringido esas leyes a ser tratado de manera acorde con el fomento de su sentido de la dignidad y el valor, que fortalezca el respeto del niño por los derechos humanos y las libertades fundamentales de terceros y en la que se tengan en cuenta la edad del niño y la importancia de promover la reintegración del niño y de que éste asuma una función constructiva en la sociedad (Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, 2005)

Así como el Protocolo adicional de los convenios de Ginebra del 12 de Agosto de 1949, Relativo a la protección de vida a las personas civiles en tiempo de guerra, en este se señala la protección a las víctimas civiles del conflicto armado especialmente los niños, niñas y adolescentes, este fue ratificado en nuestro país por la ley 171 de 1994, y entro vigor el 15 de Febrero de 1996 (Cruz Roja Internacional (CICR), 1949), Convención sobre los Derechos del Niño de 1989, que detalla los derechos concernientes a los niños, niñas y adolescentes y su nivel superior a todos los demás derechos, la responsabilidad del Estado de velar por estos derechos y de respetar todos los tratados de Derecho Internacional Humanitario que velen por ellos. (ONU, 1989)

De igual forma en adición a los mecanismos internacionales anteriormente mencionados, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y Convención Americana de Derechos Humanos - Pacto San José (1969) establecen y reconocen la protección de los menores de edad y de sus familias como núcleo social. (Organización de Estados Americanos OEA, 1969)

Adicionalmente se formuló, el documento CONPES 3673 DE 2010, por el cual se establece La Política de Prevención del Reclutamiento y Utilización de Niños, Niñas, Adolescentes por parte de dos Grupos Armados Organizados al Margen de la Ley y de los Grupos Delictivos Organizados. Este documento configura la principal política pública pues brinda mayor garantía para el goce efectivo de los derechos y entornos protectores de derechos, con el fin de disminuir el riesgo de reclutamiento y de utilización de niños, niñas y adolescentes por los grupos al margen de la ley, siendo su principal propósito propiciar que niños, niñas y adolescentes gocen de todos sus derechos, de un desarrollo pleno y

opciones alejadas de las formas de violencia y explotación. Para tal efecto, busca proteger sus espacios vitales; contrarrestar formas de violencia, y en general prevenir su reclutamiento y utilización. (Consejo Nacional de Política Económica y Social , 2010)

Además de propiciar la protección integral por parte de la familia, la sociedad y el Estado como corresponsables y garantes de sus derechos, buscando la articulación de planes de acción de entidades nacionales, de investigación judicial y de control que puedan incidir directa o indirectamente sobre las causas y factores de riesgo identificados que facilitan el reclutamiento y utilización de niños, niñas y adolescentes creando entornos seguros y responsables.

Finalmente, y como consecuencia de los tratados de paz celebrados con la guerrilla de las FARC, la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP), específicamente en la Sala de Reconocimiento de verdad, de responsabilidad y de determinación de los Hechos y Conductas, han proferido el auto 029 de fecha primero (01) de marzo de dos mil diecinueve (2019), mediante el cual avocan competencia para la investigación y juzgamiento de los casos referentes al reclutamiento de menores de edad, priorizando esta problemática, por tratarse los niños, niñas y adolescentes de personas que gozan de especial protección. (JEP, 2019).

Contextualización del Reclutamiento Forzado en Colombia

Con el pasar del tiempo, al contrario de lo esperado tras la creación de estas medidas, el reclutamiento de Niños, niñas y adolescentes se ha hecho más notorio, las constantes guerras internas de las que son protagonistas múltiples países en la actualidad no han cambiado mucho la perspectiva que se tenía en la segunda guerra mundial del reclutamiento de niños, es aquí donde aparece el término del “niño soldado” que se ha esparcido a lo largo del mundo como todo menor de dieciocho años que está inmerso dentro de la guerra no solo para la realización de tareas bélicas, sino también para transportar armas, documentos o cualquier otro elemento que pueda ser usado dentro de la guerra, la realización de actividades domésticas y sexuales dentro del grupo, y toda aquella que pueda relacionar al menor con la organización armada.

Como podemos ver con la anterior definición los niños en la actualidad no son utilizados únicamente para manejar armas, sin embargo, esto no quiere decir que sea mínimo el porcentaje de niños, niñas y adolescentes que realizan esta actividad, por el contrario, son muchos los que realizan todas las anteriormente mencionadas a la vez.

Los niños son niños en cualquier parte del mundo es por eso que se convierten en blancos fáciles para que los grupos armados los recluten de diferentes maneras, existe una preocupación internacional mayoritaria por este fenómeno por lo que muchos Estados han ratificado y apoyado los diferentes convenios que se han establecido para erradicar, pero en contraste 58 países aun no ratifican estos convenios, algunos como Camerún, Ghana, Liberia, Pakistán y Somalia entre otros (23 en total) ya firmaron el convenio pero aún no lo ratifican mientras que Guinea Ecuatorial, Etiopía, Malasía, Myanmar, Arabia Saudí y

Zimbawue,y otros 29 no lo han firmado. (mundo.es, 2011) Esto nos permite darnos una idea de las zonas donde es habitual que los menores hagan parte activa del conflicto sin embargo se desconoce en qué proporción los países que se han adherido a los convenios cumplen a cabalidad los puntos que hacen parte de los mismos, pues no se conocen cifras exactas y actualizadas de estos casos. Se presume que hay entre 250.000 y 300.000 niños involucrados actualmente en los conflictos armados alrededor del mundo (Humanium, 2020). Sin embargo, esta cifra se encuentra en constante movimiento lo que hace aún más difícil que se pueda determinar con exactitud.

Uno de los continentes que más reclutamiento forzado presenta es el Africano, a causa de las múltiples guerras civiles por las que atraviesa lo niños son reclutados con fines armamentistas y las niñas son usadas como esclavas sexuales, muchas veces a los primeros los obligan a violar y masacrar mujeres y niñas y a matar a sus propios amigos y padres, en Medio Oriente por su parte los niños han servido de voluntarios para actividades como sacrificar sus cuerpo en busca de minas, se sabe por ejemplo que el ejército Iraní acepta niños desde los catorce años, aunque se conocen casos de voluntarios desde los 9, estos niños se convierten en mártires y sus familias reciben muchos honores e incluso motivaciones materiales para enviar a sus hijos a la guerra pues prefieren sacrificar a uno en pro del bienestar de sus hermanos. (Davis, 2004). Estos son solo dos ejemplos de la situación por la que atraviesa el mundo, pero la situación colombiana no es muy diferente.

Colombia es un país que atraviesa hace más de medio siglo un conflicto interno, la situación por la cual ha atravesado el país se acrecentó durante los años de la llamada Violencia, como es de esperarse en todas las guerras unos de los mayores afectados fueron los niños.

El conflicto armado y la pobreza sistemática en Colombia, se ha extendido por más de cincuenta años, creando problemas estructurales como la falta de equidad en la distribución de recursos y la discriminación, además el problema se ha acrecentado con asociación mental que hace la sociedad en general de los términos paramilitarismo-gobierno y narcotráfico- política, familiarizándose así con la guerra dentro del sistema del país y siendo los factores más recurrentes dentro de la sociedad.

Además de esto se presentan abundantes casos de desplazamiento forzado por un Estado que cada vez más se desentiende de esta situación trayendo consigo altos índices de desigualdad social lo que lleva a la consecuente desintegración del núcleo familiar, la depreciación de la dignidad humana de las víctimas del conflicto y el sentimiento de abandono por parte de la sociedad que revictimizan a las personas que se encuentran en esta condición.

Las causas de este reclutamiento va lejos de una verdadera simpatía con los ideales que dicen defender los grupos armados, los menores se ven obligados a crecer en un ambiente donde la guerra y la pobreza están presentes cada día, en algunas ocasiones los grupos armados llegan a las poblaciones o a las veredas y crean entre los padres de los niños simpatizantes, en otros casos en cambio llegan a sembrar terror, violan a las mujeres y obligan a las personas a darles ayudas como comida y medicamentos para no causarles daño.

Los niños cuyos padres son seducidos son reclutados en ocasiones con la autorización de sus padres los cuales creen que dentro del grupo armado tendrán un techo y comida asegurada, mientras que en sus casas difícilmente lo tendrá, otros en cambio se sienten discriminados o poco queridos dentro de su círculo familiar y social y ven en los

grupos armados cierto tipo de aceptación por lo cual se ven motivados a irse con ellos a pesar de que al final no sea lo que ellos esperaban, por otra parte, los niños, niñas y adolescentes que son atemorizados por los grupos armados son reclutados por medio de la violencia, muchas veces los padres se ven obligados a entregar a uno de sus hijos para proteger a los otros, además algunos niños que crecieron presenciando la violencia contra su familia, la violación contra su madre y hermanas y otras formas de agresión contra su círculo social se unen a los grupos armados buscando venganza. (oficina del representante especial del secretario general para la cuestión de los niños y conflictos armados, 2012).

De ahí que es importante determinar los factores que llevan al reclutamiento de menores, algunos de ellos expresados en Predicción y prevención de la delincuencia juvenil (González, 2003):

los factores del entorno afectan finalmente al individuo de manera que un niño de bajos recursos tendrá más riesgo ante la imposibilidad de ver sus metas convertidas en realidad, así como los niños víctimas de maltrato tendrán pocos lineamientos sobre el autocontrol de los comportamientos anti-sociales y en los casos en los que en el círculo familiar o social se esté en contacto con conductas delictuales, los jóvenes tenderán a justificar estos comportamientos, aumentando la propensión de estos a ser a futuro delincuentes (p. 137)

También existen otros factores que hacen parte de esta problemática que se explican a continuación:

Factor familiar: De ahí que se establece la familia como uno de los principales factores que influye en el surgimiento de la vinculación de menores de edad a grupos armados. Porque la familia, como la primera y más importante institución de todo ser humano, tiene gran influencia en los comportamientos de éste.

Entre las múltiples teorías referentes al factor familiar como causante del alistamiento de los menores de edad a grupos armados al margen de la ley encontramos en primer lugar, el “Síndrome de carencia de autoridad” que, como su nombre lo indica, se refiere a las familias en las que no existe una autoridad establecida por parte de los padres hacia sus hijos, lo que genera descontrol por parte de éstos.

Igualmente, la teoría general del crimen de Gottfredson y Hirschi (1990), sociólogo y criminólogo estadounidense, plantea que se le debe enseñar al niño el auto control para evitar así actuaciones delictivas. Y la teoría de la acumulación del riesgo de Yoshikawa la cual expone que las circunstancias, tales como la presencia de padres con conductas criminales, en este caso los adultos les enseñan a los niños que la manera de solucionar conflictos con el Gobierno es mediante la violencia, dicho comportamiento alrededor de un niño son las que se acumularán en el futuro y crearán al miliciano en potencia, Andrade (2010) expresa esta idea en los siguientes términos, “la idea de involucrarse con un grupo insurgente parece lo más lógico y natural cuando el niño tiene padres u otros familiares que están involucrados con los grupos armados o que les muestran que la violencia es una solución aceptable” (p. 20)

Además, la violencia intrafamiliar influye para que los niños y adolescentes sientan que los grupos armados al margen de la ley, son una manera de escapar del hogar, y de la complicada situación que viven dentro de él, encontrando en estos grupos un sustituto que satisface las necesidades para poder realizarse en la vida. Entonces, los niños que sufren de maltrato dentro de su familia tienen una alta probabilidad de repetir esta violencia en el exterior de sus hogares, y así empezar una vida criminal.

De igual modo la fragmentación o desintegración de las familias han sido relacionadas con el desarrollo de una conducta violenta,

por regla general, las victimadas por la violencia, son comunidades aisladas donde rigen las relaciones primarias casi en su totalidad. El primer fenómeno observable en cuanto a la quiebra provocada en la familia (así se base en la unión libre o en el matrimonio católico) es el tipo de socialización peculiar que va a tornando a los hijos en personas agresivas (Borda y Guzman, 1962, p. 126).

Tanto que las causas de este reclutamiento va lejos de una verdadera simpatía con los ideales que dicen defender los grupos armados, los menores se ven obligados a crecer en un ambiente donde la guerra y la pobreza están presentes cada día, en algunas ocasiones los grupos armados llegan a las poblaciones o a las veredas y crean entre los padres de los niños simpatizantes; en otros casos en cambio llegan a sembrar terror, violan a las mujeres y obligan a las personas a darles ayudas como comida y medicamentos en contra prestación de no causarles daño.

Y algunos padres que son seducidos por lo grupos al margen de la ley autorizan a sus hijos a que se recluten a estos, porque creen que dentro del grupo armado tendrán un techo y comida asegurada, mientras que en sus casas difícilmente lo tendrán; otros en cambio se sienten discriminados o poco queridos dentro de su círculo familiar y social, y ven en los grupos armados cierto tipo de aceptación por lo cual se ven motivados a irse con ellos a pesar de que al final no sea lo que ellos esperaban. “Estos niños son los hijos de la violencia, iniciados en la escuela del crimen alrededor de los diez años y que hoy, a los veinte, son jefes de irreductibles cuadrillas de bandidos. Impresiona verlos actuar con frialdad inhumana...muchos fueron antes “señaladores” de víctimas de las cuadrilla” (Borda y Guzman, 1962, p. 179)

Conjuntamente con el factor familiar, se encuentra el incentivo emocional como la sensación de venganza para vincularse a los grupos insurgentes, pues bien los niños, niñas y adolescentes que son atemorizados por los grupos armados son reclutados por medio de la violencia, muchas veces los padres se ven obligados a entregar a uno de sus hijos para proteger a los otros, además algunos niños que crecieron presenciando la violencia contra su familia, la violación contra su madre y hermanas y otras formas de agresión contra su círculo social se unen a los grupos armados buscando vengarse. (Oficina del representante especial del secretario general para la cuestión de los niños y conflictos armados, 2012)

El anterior elemento juega un papel importante en el conflicto armado colombiano, “describiendo la posibilidad de dos caminos: 1) el acontecimiento desencadenante hace que una persona se vincule a un grupo armado; y 2) eventos que ocurren cuando uno ya está vinculado refuerzan la sensación de venganza y odio hacia el enemigo” (Andrade, 2010, p. 27)

Factor económico: El factor económico hace referencia a la falta de recursos que les permita a los jóvenes y a sus familias cubrir sus necesidades básicas. En este se hace una distinción entre la codicia y el agravio, explicadas por Collier y Hoeffler (2004), de la siguiente manera: primero la teoría que explica que la principal motivación para reclutarse a grupos armados, es debido a la búsqueda de beneficios materiales; y la segunda propone que la desigualdad, la falta de derechos políticos y las divisiones étnicas son generadoras del agravio, y son las principales causas para ser partícipe del conflicto armado. La *Human Rights Watch* en el 2004, en su estudio del conflicto armado en Colombia sobre los niños combatientes, halló que los celulares, radios y armas son considerados como emblemas que representan poder, los cuales para ellos significan un estatus social de prestigio.

Factor social: el factor social tiene igual preponderancia y relación con los factores económicos presentados con anterioridad. Se exponen causas socioculturales tales como, el bajo nivel educativo de los padres de los niños trabajadores, la deserción escolar, las bajas garantías de la educación básica y media que den acceso a la educación superior, y el ambiente social en donde se desarrolla el menor.

Para poder entender el factor social hay que verlo desde dos perspectivas una desde el ámbito individual, y el colectivo. El primero hace alusión a las relaciones de amistad que establezcan los niños y adolescentes, puesto que los amigos que se encuentren en actividades delictivas los incitará al camino de la criminalidad, hasta eventualmente formar parte de un grupo armado; y el segundo hace alusión al entorno social, el barrio o el vecindario, como medios para entender el comportamiento de los menores de edad, debido a que las variables del ambiente grupal, puede estimular a los niños al alistamiento a un grupo armado.

Desde el elemento social Andrade (2010) afirma “se incluyen el entorno de los amigos y el comunitario, comprendiendo el reclutamiento como una interacción de los individuos con situaciones de pobreza, falta de acceso a la educación y una presencia nula o limitada por parte del Gobierno” (p. 23). Ante esta falta de oportunidades, problemas para acceder a la educación y la salud, muchos niños dejan de asistir a la escuela y consideran la idea de reclutarse a los grupos armados.

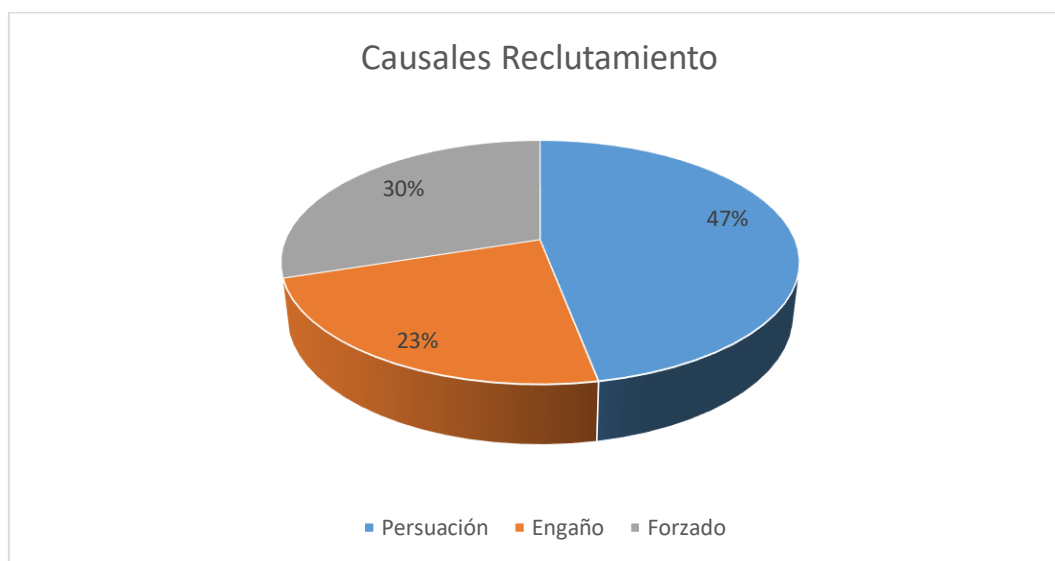
Esta falta de oportunidades conlleva a que se presente el factor educativo, el cual establece que los jóvenes, al no encontrar en la educación la salida para satisfacer sus necesidades económicas inmediatas y al considerarlo poco productivo prefieren abandonar sus estudios y dedicarse a otras actividades como serían las delictivas. Es ahí donde el

entorno escolar puede estimular o no el reclutamiento de los menores, ya sea porque la escuela en la preadolescencia puede funcionar para limitar las variables que estimulan la violencia; o puede ser también un campo de reclutamiento donde son influenciados para pertenecer a un grupo armado. Igualmente, en la escuela “no faltaron maestros que doctrinaron alumnos en el odio político y en la intolerancia religiosa” (Borda y Guzman, 1962)

Como lo expresa Natalia Springer, en “Como Corderos Entre Lobos. Del Uso Y Reclutamiento De Niñas, Niños Y Adolescentes En El Marco Del Conflicto Armado Y La Criminalidad En Colombia” (2012):

Sin variación, todos los niños y niñas han sido afectados directamente por la violencia en sus regiones y han padecido la pérdida o la desaparición de algún familiar en primer o segundo grado de consanguinidad. Su sentido de realidad gira en torno a la supervivencia en el marco de un conflicto que fluctúa, pero permanece, que concede pocas treguas y que limita el ejercicio de los derechos más básicos (P. 20)

Es consecuencia la Fiscalía General de la Nación, en su boletín 14024 de 2016, estableció los siguientes porcentajes de factores de reclutamiento:



Gráfica 1. Porcentajes Causales de Reclutamiento Colombia
Fuente: Boletín 14024 de 2016, Fiscalía General de la Nación

Una vez reconocidos los factores de riesgo es necesario determinar cómo se protege a esta población, como es bien sabido, los niños, niñas y adolescentes son sujetos de especial protección tanto en el derecho internacional, como en el ordenamiento jurídico interno de los Estados, a los cuales corresponde establecer estrategias que busquen la prevención y erradicación de la delincuencia juvenil. Por tal razón, se establecen normas tanto internas como externas dentro las primeras encontramos primordialmente el artículo 44 Constitucional el cual reconoce el carácter fundamental de los derechos de los niños, niñas y adolescentes y su derecho a ser protegidos de manera especial por su familia sociedad y estado. (Constitución Política de la República Colombia, 1991)

Así mismo el Código de Infancia y adolescencia donde se reafirma a los menores de edad como sujetos de derecho especial y si unifica la normativa interna con las disposiciones internacionales, en su primera parte se dedica exclusivamente a la protección de los menores y cuyo artículo 7 consagra la protección integral, los artículos 8 y 9 que dan prioridad y prevalencia a los derechos de los niños, niñas y adolescentes, la vigilancia del Estado encontrada en el artículo 16, y sus derechos y libertades colocados explícitamente en el Capítulo II artículos del 17 al 37 del mismo código. (Ley 1098 Código de la Infancia y la Adolescencia, 2006)

De igual forma el artículo 162 de la Ley 599 del 2000 establece que el “reclutamiento ilícito. El que, con ocasión y en desarrollo de conflicto armado, reclute menores de dieciocho (18) años o los obligue a participar directa o indirectamente en las hostilidades o en acciones armadas, incurrirá en prisión de seis (6) a diez (10) años y multa

de seiscientos (600) a mil (1.000) salarios mínimos legales mensuales vigentes.” (Código Penal Colombiano, 2000).

En lo referente al ámbito internacional se encuentran tratados como la “Convención sobre los Derechos del Niño” de la ONU, del cual Colombia hace parte ratificándola mediante en la ley 12 de 1991. Esta convención en su Artículo 40 establece que:

Los Estados Partes reconocen el derecho de todo niño de quien se alegue que ha infringido las leyes penales o a quien se acuse o declare culpable de haber infringido esas leyes a ser tratado de manera acorde con el fomento de su sentido de la dignidad y el valor, que fortalezca el respeto del niño por los derechos humanos y las libertades fundamentales de terceros y en la que se tengan en cuenta la edad del niño y la importancia de promover la reintegración del niño y de que éste asuma una función constructiva en la sociedad (Convención sobre los Derechos del Niño, 2005)

Así como el Protocolo adicional de los convenios de Ginebra del 12 de Agosto de 1949, Relativo a la protección de vida a las personas civiles en tiempo de guerra, en este se señala la protección a las víctimas civiles del conflicto armado especialmente los niños, niñas y adolescentes, este fue ratificado en nuestro país por la ley 171 de 1994, y entro vigor el 15 de Febrero de 1996 (Cruz Roja Internacional (CICR), 1949), Convención sobre los Derechos del Niño de 1989, que detalla los derechos concernientes a los niños, niñas y adolescentes y su nivel superior a todos los demás derechos, la responsabilidad del Estado de velar por estos derechos y de respetar todos los tratados de Derecho Internacional Humanitario que velen por ellos. (ONU, 1989)

De igual forma en adición a los mecanismos internacionales anteriormente mencionados, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y Convención Americana de Derechos

Humanos - Pacto San José (1969) establecen y reconocen la protección de los menores de edad y de sus familias como núcleo social. (Pacto de San José, 1969)

Adicionalmente se formuló, DOCUMENTO CONPES 3673 DE 2010, por el cual se establece la Política de Prevención del Reclutamiento y Utilización de Niños, Niñas, Adolescentes por parte de los grupos armados organizados al margen de la ley y de los grupos delictivos organizados. Este documento configura la principal política pública pues brinda mayor garantía para el goce efectivo de los derechos y entornos protectores de derechos, con el fin de disminuir el riesgo de reclutamiento y de utilización de niños, niñas y adolescentes por los grupos al margen de la ley, siendo su principal propósito propiciar que niños, niñas y adolescentes gocen de todos sus derechos, de un desarrollo pleno y opciones alejadas de las formas de violencia y explotación. Para tal efecto, busca proteger sus espacios vitales; contrarrestar formas de violencia, y en general prevenir su reclutamiento y utilización. (Consejo Nacional de Política Económica y Social , 2010)

Además de propiciar la protección integral por parte de la familia, la sociedad y el Estado como corresponsables y garantes de sus derechos, buscando la articulación de planes de acción de entidades nacionales, de investigación judicial y de control que puedan incidir directa o indirectamente sobre las causas y factores de riesgo identificados que facilitan el reclutamiento y utilización de niños, niñas y adolescentes creando entornos seguros y responsables.

Finalmente, y como consecuencia de los tratados de paz celebrados con la guerrilla de las FARC, la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP), específicamente en la Sala de reconocimiento de verdad, de responsabilidad y de determinación de los hechos y conductas, han proferido el auto 029 de fecha primero (01) de marzo de dos mil diecinueve

(2019), mediante el cual avocan competencia para la investigación y juzgamiento de los casos referentes al reclutamiento de menores de edad, priorizando esta problemática, por tratarse los niños, niñas y adolescentes de personas que gozan de especial protección. (Reclutamiento y Utilización de Niñas y Niños en el Conflicto Armado, 2019)

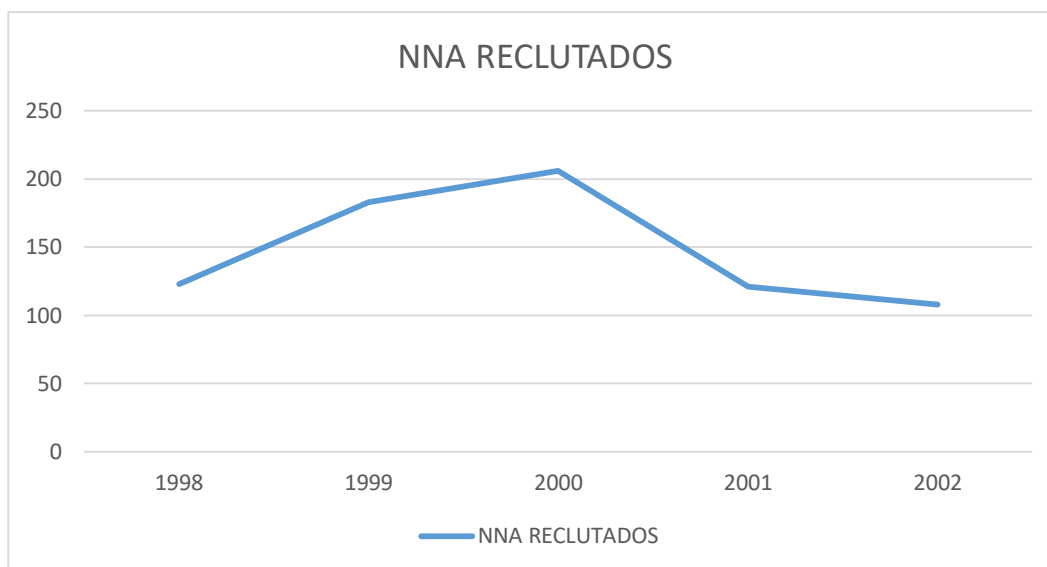
Estas son algunas de las normas con las que cuenta la legislación colombiana, tanto a nivel nacional como internacional, que buscan dar una protección integral y especial a los niños y niñas dentro del país sin embargo, la realidad es otra, se cree que los más afectados por esta problemática son los indígenas y los campesinos que crecen en territorios donde no tienen en realidad muchas opciones, y una de las más generalizadas es volverse guerrillero, por las causas que hemos nombrado anteriormente, además los niños son en muchos casos combatientes baratos pues se encuentran en mejores condiciones de salud que otros combatientes, se adaptan fácil a las nuevas situaciones, aunque sean de guerra, se casan con menos frecuencia y tienen más energía y además obedecen ordenes mas fácilmente factores que los vuelven más atractivos para estos grupos.

En este punto, es válido cuestionarse cuál ha sido el comportamiento de los grupos al margen de la ley frente a este fenómeno, ante lo cual se requiere precisar que a pesar de que las FARC-EP declararon en 1999 que no reclutarían niños menores de 15 años la gran mayoría de jóvenes que se encuentran en este momento desmovilizados de las filas de este grupo aseguran haber sido reclutado cuando tenían 14 años o menos, (Springer ,2012) edad a la que eran obligados a actividades que van desde hacer centinela hasta ejecutar a sus propios compañeros, niños también, que el consejo del grupo así ordenara, ya fuera por ser descubiertos con intenciones de escaparse o por cualquier otro “cargo” que ellos consideraban grave.

Por su parte, el ELN tiene dentro de su reglamento interno la prohibición de reclutar menores de 16 y de utilizar a los menores para labores de guerra directamente, sin embargo, en los intentos de negociaciones con el gobierno dejar en libertad a estos niños fue una condición principal, pero que no se cumplió, ellos siguieron manteniendo dentro de su grupo a cientos de niños, niñas y adolescentes. (ELN-Voces, 2020)

Reclutamiento de menores de edad antes de la suscripción del Acuerdo de Paz

No existen cifras exactas frente al número de Niñas, niños y adolescentes que han sido víctimas del reclutamiento forzado, en algunos casos por el temor que genera en las familias denunciar estos hechos entre otros factores, no obstante, se ha logrado establecer de manera oficial un aproximado en el cual se logró establecer que el primer caso del que se tuvo conocimiento tuvo lugar en el año 1975, y a partir de ahí el reclutamiento se fue intensificando, tanto así que durante la zona de distensión que se llevó a cabo en el periodo de 1998 a 2002 se dio el pico más alto de reclutamiento (Fiscalía General de la Nación, 2016), el cual se describe en la siguiente gráfica :



Gráfica 2. Niños, niñas y adolescentes reclutados en periodo 1998-2002

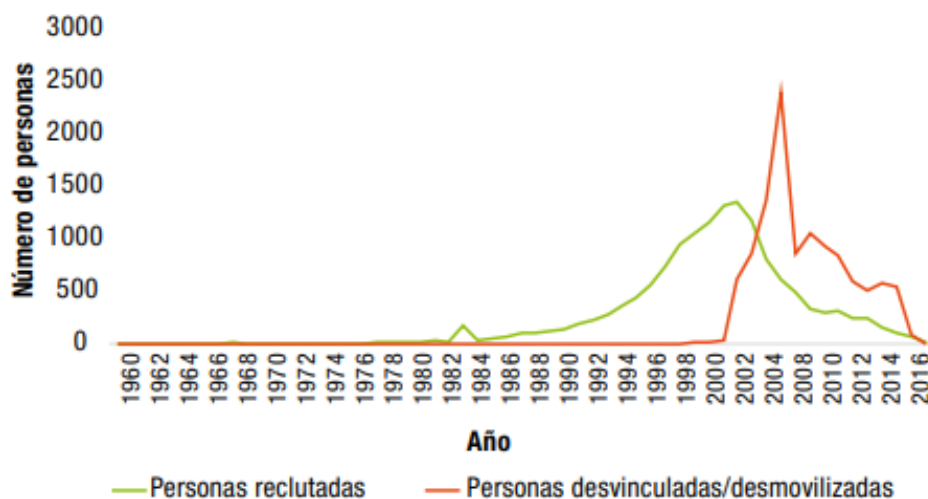
Fuente: Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – ICBF. (2012) Vulnerabilidad y riesgo de reclutamiento y utilización de niños, niñas y adolescentes por grupos armados organizados al margen de la ley.

Como consecuencia del aumento de los casos de reclutamiento durante las

negociaciones de paz en los años inmediatamente posteriores se logró evidenciar una desmovilización de menores de edad, proporcional, sin embargo, esto no significó que el ingreso de menores de edad a las filas de los grupos al margen de la ley se detuviera, al contrario, tal como muestra el informe “Como cordero entre lobos” (Springer, 2012, p. 30), aun en el año en que inician las negociaciones con la Guerrilla de las Farc –Ep las proporciones de menores de edad en las filas de estos grupos eran alarmantes, a tal punto de que se concluyó que para ese momento el porcentaje de menores de edad que constituían el pie de fuerza en combate, era del 42% en el caso de la FARC, el 44% en el caso del ELN, 40% los Paramilitares y 50%.

Para el año 2012 se estimaba que el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) había atendido 5.005 caso de NNA desmovilizados en el periodo comprendido desde 1999 a septiembre de 2012, además de esto frente a prevención es necesario tener en cuenta que para el momento del inicio de la Negociaciones de Paz con la guerrilla de las Farc

se encontraban en marcha por parte del Gobierno Nacional las derivadas del Documento CONPES 3673 (CONPES, 2010) materializadas en el marco del programa “Generaciones con Bienestar” que incluye estrategias de alimentación como el PAE, que tiene como objetivo evitar la deserción de los NNA en edad escolar, así como la estrategia “De cero a siempre” que busca crear entornos protectores, y por último la estrategia “Déjala volar” dentro de la cual se encuentra el programa Mambrú no va a la guerra, que aborda de manera educativa e investiga directamente las causas del reclutamiento en regiones de alto riesgo, priorizando su incidencia en 220 municipios dentro del territorio nacional que contaban con 15 factores de riesgo identificados, pero para el planteamiento de las políticas públicas es necesario contextualizar el momento histórico en el cual se planteó.



Gráfica 3. (Centro Nacional de Memoria Histórica, (2017) Niños, niñas y adolescentes reclutados y desvinculados/desmovilizados 1960-2016.

Fuente: http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/informes2018/una_guerra-sin-edad.pdf)

Así las cosas, el primer panorama que se plantea serán los gobiernos Álvaro Uribe Vélez, en su segundo mandato, y Juan Manuel Santos Calderón en su primer mandato, es decir el periodo comprendido del año 2002 al 2014, durante el gobierno Uribe se llevó a cabo el proceso de desmovilización de las Autodefensas Unidas de Colombia, y se promulgo la ley Ley 975 de 2005 o ley de Justicia y Paz, la cual desconoció la obligación de entregar menores de 18 años como requisito para ser acreedores de las garantías que la ley ofrecía, dando espacio a un alto nivel de impunidad. (Defensoría del Pueblo Colombia, 2014)

Por su parte, Juan Manuel Santos a partir del año 2010 inicio el camino hacia los diálogos de paz con la guerrilla de las FARC, para lo cual se desarrolló la Ley 1448 de 2011 (Ley de víctimas y restitución de tierras, en esta oportunidad se da a los menores de edad o los adultos que al momento de ingresar a los Grupos Armados Organizados al Margen de la Ley la calidad de víctima, reduciendo este espacio gris en el cual no se diferenciaba como víctimas o victimarios.

Políticas públicas, programas y marco jurídico relacionados con la prevención del reclutamiento forzado en menores de edad adoptados en el periodo 2016 – 2019

Inicialmente, es necesario aclarar que a pesar de que el documento CONPES 3673 de 2010 y la Ley 1448 de 2011, no corresponden, en su fecha de expedición, al periodo comprendido de la firma del acuerdo de paz al año inmediatamente anterior, si constituyen el principal marco normativo en cuanto a la prevención del reclutamiento de niños, niñas y adolescentes, y aún se encuentran vigentes, en este sentido se pretende analizar a continuación algunas de las medidas aplicadas en el periodo anteriormente expuesto.

1. Mambrú no va a la guerra

Objeto: Este Programa pretende apoyar proyectos de carácter cultural y deportivo, tanto en el ámbito de formación como de dotación y adecuación de espacios que permitan, a través de estas actividades la prevención del reclutamiento y mantener a los menores de edad lejos de factores de riesgo.

Periodo de vigencia: 2003- Actualidad.

Entidad Ejecutora: Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN)

Territorio beneficiario: 32 Departamentos.

Departamento de la Acción de Servicio Social (General)	Infantes y Adolescentes	
	Total	%
Total Nacional	2316	100,00%
AMAZONAS	4	0,17%
ANTIOQUIA	397	17,14%
ARAUCA	23	0,99%
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS. PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA	0	0,00%
ATLÁNTICO	68	2,94%
BOGOTÁ D.C.	113	4,88%
BOLÍVAR	113	4,88%
BOYACÁ	54	2,33%
CALDAS	50	2,16%
CAQUETÁ	85	3,67%
CASANARE	51	2,20%

CAUCA	56	2,42%
CESAR	87	3,76%
CHOCÓ	13	0,56%
CÓRDOBA	119	5,14%
CUNDINAMARCA	79	3,41%
GUAINÍA	3	0,13%
GUAVIARE	10	0,43%
HUILA	63	2,72%
LA GUAJIRA	17	0,73%
MAGDALENA	155	6,69%
META	76	3,28%
NARIÑO	34	1,47%
NORTE DE SANTANDER	62	2,68%
PUTUMAYO	22	0,95%
QUINDIO	17	0,73%
RISARALDA	49	2,12%
SANTANDER	261	11,27%
SUCRE	59	2,55%
TOLIMA	85	3,67%
VALLE DEL CAUCA	68	2,94%
VAUPÉS	4	0,17%
VICHADA	12	0,52%
<Sin Asignar>	7	0,30%

Gráfica 4 Población Beneficiada por Acciones de Servicio Social. Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN) (2020)

Fuente: <http://www.reincorporacion.gov.co/es/la-reintegracion/Paginas/cifras.aspx>

Este programa cuenta con un enfoque de apoyo a los proyectos en los temas anteriormente descritos, sin embargo, no se cuentan con cifras exactas oficiales y actualizadas pues la ARN presenta las cifras en conjunto con los demás programas que hacen parte de la agencia, razón por la cual no es posible realizar un análisis detallado de su impacto, además de lo anteriormente expuesto se evidenció que dentro de la documentación publicada tampoco existe un consolidado que permita la trazabilidad en el periodo escogido, aun así este programa en el año 2019 vinculó a 2316 niños, niñas y adolescentes, entre los cuales se encuentran los programas de prevención y protección, estos últimos que además buscan la no repetición del hecho victimizante.

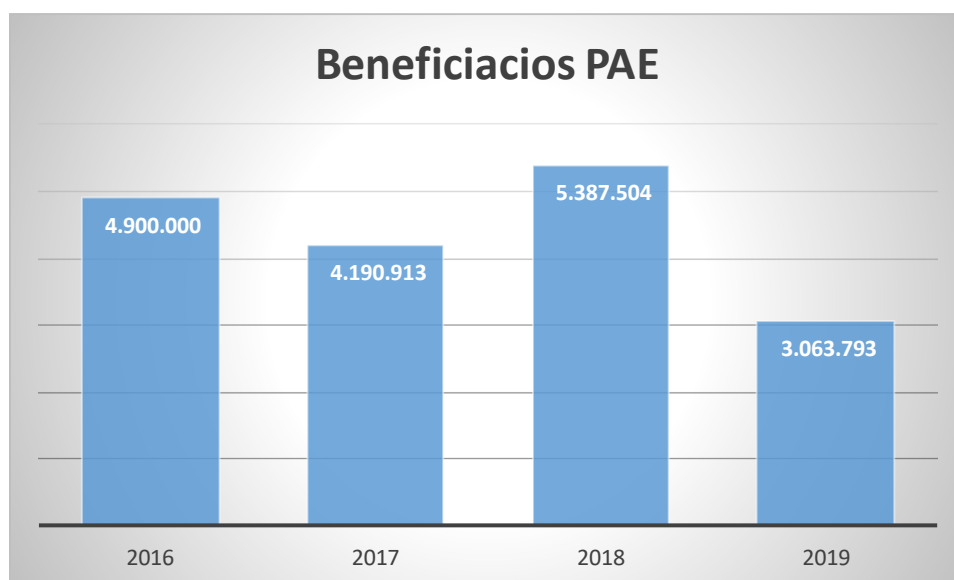
2. Entornos protectores.

Objeto: Este Programa pretende disminuir los factores de riesgo que propician el reclutamiento, en consecuencia, se encuentra compuesto de diferentes estrategias como “Generaciones con Bienestar” y “Programa de Alimentación Escolar (PAE)” que permiten abarcar los diferentes factores, sus acciones se complementan con la acción estatal, es decir, es de presencia estatal.

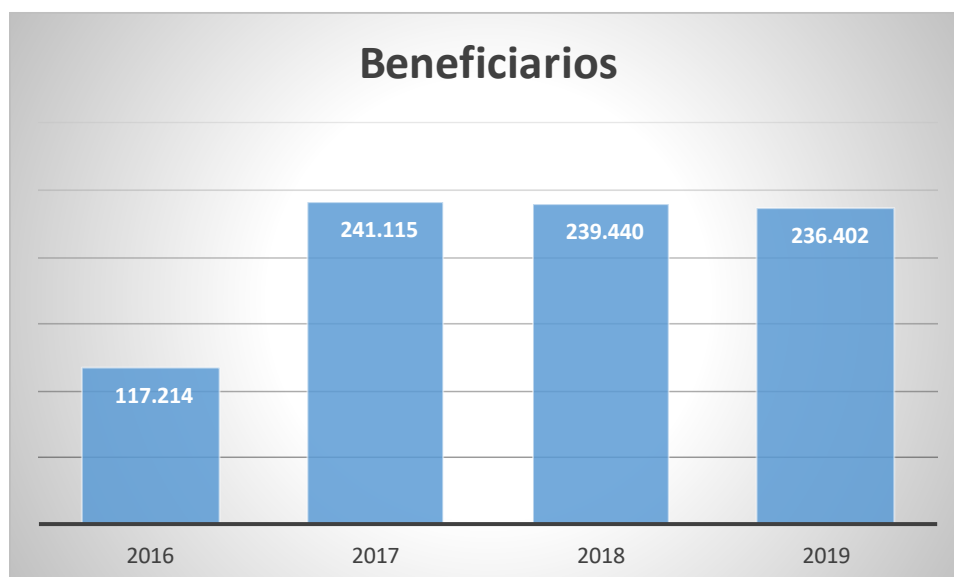
Periodo de vigencia: 1991- Actualidad.

Entidad Ejecutora: ICBF

Territorio beneficiario: 32 Departamentos.



Gráfica 5 Beneficiarios del Plan de Alimentación Escolar PAE.
Fuente: Informe de Gestión ICBF (Años 2016-2017-2018-2019).



Gráfica 6. Beneficiarios del programa Generaciones con Bienestar.
Fuente: Informe de Gestion ICBF (Años 2016-2017-2018-2019).

Este programa cuenta con cobertura Nacional, sin embargo, al ser complementario de los programas estatales no cuenta con infraestructura que le permita llegar a los lugares más apartados del país, además se logra evidenciar que el año 2019 tanto la cobertura del PAE como los beneficiarios del programa de Generaciones con Bienestar tuvieron una reducción significativa que podría repercutir de manera negativa en la minimización de los factores de riesgo que causan el reclutamiento.

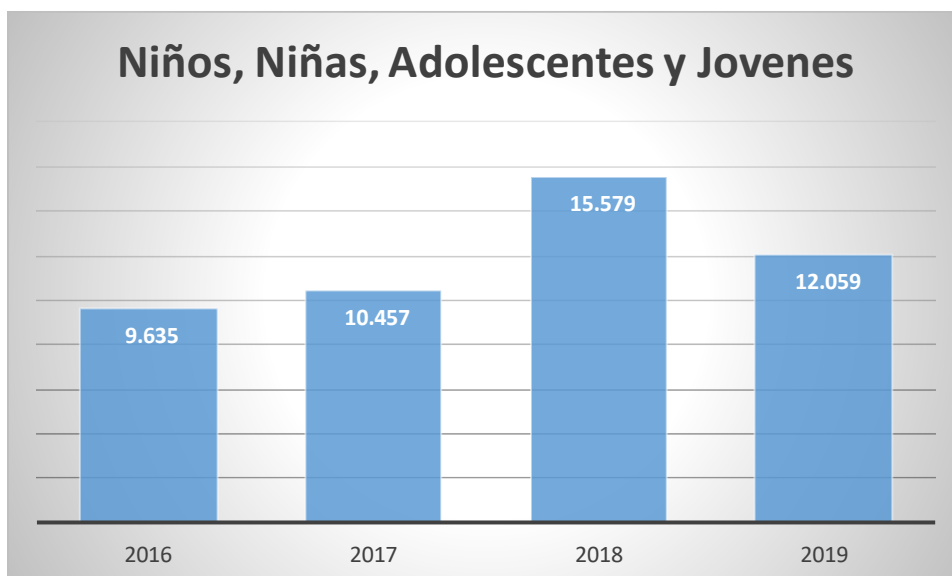
3. Mi futuro es hoy.

Objeto: Con el fin de Garantizar una paz estable y duradera, este proyecto busca reducir los factores de riesgo que conllevan a la separación de los menos de edad de sus familias, bien sea por el reclutamiento o el desplazamiento, por lo que busca promover entornos protectores.

Periodo de vigencia: 2016- Actualidad.

Entidad Ejecutora: ALDEAS INFANTILES SOS

Territorio beneficiario: 45 municipios de los departamentos de Antioquia, Chocó, Córdoba y Risaralda



Gráfica 7. Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes atendidos a través de proyectos Aldeas Infantiles S.O.S.
Fuente: Informe Anual Junta Directiva Aldeas Infantiles S.O.S. Años (2016-2017-2018-2019)

Este programa a pesar de no tener cobertura Nacional, al ser aplicado de manera puramente preventiva abarca una mayor cantidad de beneficiarios ya que no solo se dirige a población en condición de vulnerabilidad, sino en general a todos los menores de edad, además de ser principalmente desarrollado por las familias, tuvo un aumento progresivo a lo largo de los primeros tres años, sin embargo, se evidencia su disminución en el año 2019.

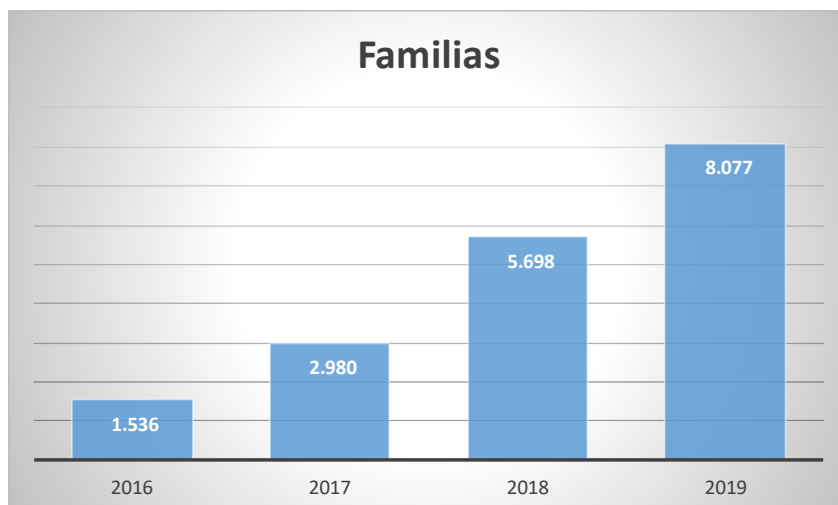
4. Entornos protectores y desarrollo juvenil en familias y comunidades.

Objeto: Este programa busca guiar a los menores de edad, en especial a los adolescentes en la creación de proyectos de vida que les permitan aprovechar oportunidades alejados de los grupos armados al margen de la ley.

Periodo de vigencia: 2017-2019.

Entidad Ejecutora: ALDEAS INFANTILES SOS

Territorio beneficiario: Bogotá



Gráfica 8. Familias participantes de proyectos Aldeas Infantiles S.O.S.
Fuente: Informe Anual Junta Directiva Aldeas Infantiles S.O.S. (Años 2016-2017-2018-2019)

Aldeas Infantiles S.O.S tiene acceso a diferentes entidades y regiones en las cuales se atienden a menores de edad en situación de vulnerabilidad, en consecuencia, este programa fue ejecutado con el fin de que la medida de protección tenga repercusiones en la vida adulta de los beneficiarios, se trata de un programa integral pues abarca desde la reducción de los factores de riesgos hasta la consecución de los propósitos del proyecto de vida de los menores, ha tenido resultados positivos y han aumentado los beneficiarios del programa, además la entidad cuenta con la documentación de procesos y publica sus avances de manera periódica.

5. Por el derecho a ser protegidos Save The Children.

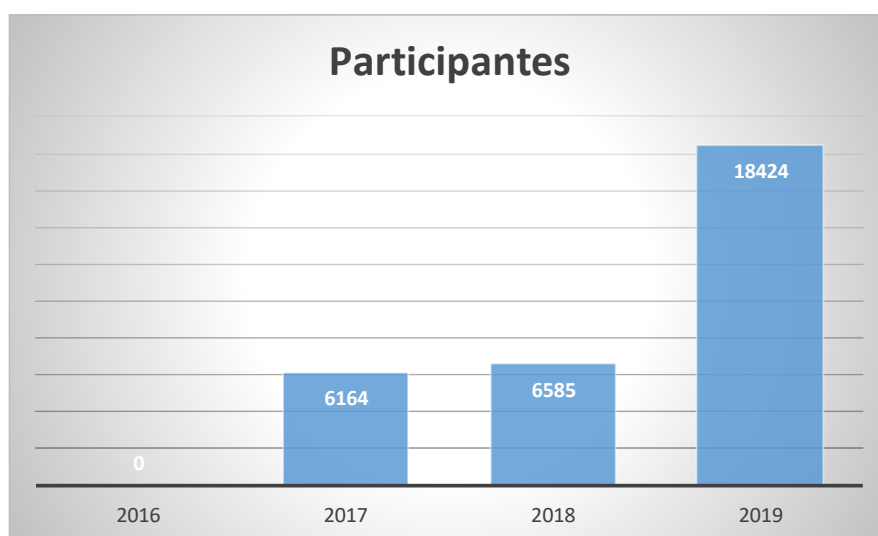
Objeto: Brindar entornos protectores en contra jornada escolar que permita la formación de los niños, niñas y adolescentes en cuanto al conocimiento de sus derechos, alejándolos de

factores de riesgo, además de movilizar a la comunidad como garantes de los derechos de los niños.

Periodo de vigencia: 2012-actualidad.

Entidad Ejecutora: SAVE THE CHILDREN ONG

Territorio beneficiario: Arauca, Valle del Cauca, Cauca y Nariño (21 Municipios)



Gráfica 9. Participantes Programa de Protección Save The Children
Fuente: Informe Anual Colombia (Años 2016-2017-2018-2019)

En la población de Tumaco Nariño se identificó por parte de la ONG “Save the children” la presencia de varios factores de riesgo asociados al reclutamiento de menores de edad, entre ellos la falta de información y acompañamiento a los menores, por lo cual diseñó este programa, sin embargo, las cifras publicadas por la entidad no son claras, así las cosas, no existen datos claros que justifiquen un aumento en la población atendida, ni información concisa sobre el año 2016.

Debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas que enfrenta la implementación de estas políticas públicas que buscan detener el fenómeno de reclutamiento infantil en el país.

Dentro de las principales debilidades que se tienen para la implementación de las políticas públicas y programas de prevención del reclutamiento forzado se pueden encontrar principalmente las siguientes:

1. Tal y como se exponía en la parte inicial del presente documento uno de los principales factores que propician el reclutamiento forzado de menores de edad es la pobreza sistemática que lleva a las familias y a los menores de edad a creer que el único futuro al que pueden acceder es las filas de los grupos armados, aun así los programas de prevención se encuentran encaminados a la educación y creación de entornos protectores, que a pesar de sus buenas labores no logran garantizar el desarrollo de las comunidades para la erradicación de la pobreza.

2. Estos programas de prevención bien sean de orden gubernamental o no gubernamental dependen en gran medida de la ejecución en las instituciones educativas, en su gran mayoría ubicadas en el perímetro urbano o cerca del mismo, sin embargo, muchas de las víctimas de reclutamiento provienen de familias campesinas arraigadas en la zonas rurales lejanas, e incluso muchos de ellos no se encuentran vinculados a instituciones educativas, por lo cual a pesar de estar en mayor riesgo no son beneficiarios de los proyectos.

3. Además, se debe tener en cuenta que el factor familiar y las problemáticas que la afectan son consideradas como factor de riesgo en el fenómeno del reclutamiento forzado, y en la mayoría de programas se plantea como beneficiarios solo a los menores de edad.

En cuanto a las oportunidades es importante destacar que la prevención del reclutamiento en el caso colombiano se encuentra regulada de diferentes manera en la legislación lo cual permite un campo de acción mayor al momento del planteamiento de las políticas públicas, además, a pesar de que muchos de los programas de materialización de los Acuerdos de Paz con la Guerrilla de las FARC no han tenido continuidad por falta de continuidad política, en el caso de las políticas públicas de prevención del reclutamiento las mismas han sido ratificadas recientemente por el gobierno de Ivan Duque del Decreto 2081 DE 2019.

Por su parte, las amenazas que se encuentran se evidencia sobre todo en la falta de continuidad sobre todo en los casos en los que las entidades no gubernamentales cuya financiación depende de las donaciones en su gran mayoría, y en una menor parte de aportes realizados por alianzas con el Estado, además también se puede considerar una amenaza el resurgimiento y fortalecimiento de los grupos al margen de la ley que aunado a la situación de pobreza pone en peligro no solo a las personas encargadas de la ejecución de estos programas sino también a la eficacia de los mismos.

Finalmente, la principal fortaleza que se puede evidenciar en estos programas es que a través del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) hay continuidad frente a las políticas que aportan a la disminución de factores de riesgo, este programa estatal además de contar con presupuesto anual destinado exclusivamente a su ejecución cuenta con convenios estratégicos que permiten su permanencia.

Conclusiones

De la documentación estudiada se logró establecer que en el periodo 2016-2019 los programas y políticas públicas encaminadas a la prevención del reclutamiento forzado están en cabeza principalmente del Estado en delegación del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) y la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN), sin embargo, la política pública de esta última cuenta con poca publicidad frente a sus resultados.

Dentro de las entidades no gubernamentales que ejecutan programas y políticas públicas de prevención al reclutamiento forzado se encuentran Save the children y Aldeas Infantiles S.O.S, las cuales cuentan con recursos limitados y, por lo tanto, mayor riesgo a desaparecer, además de esto las cifras con las que cuenta Save the Children no son claras y en consecuencia no permiten realizar un estudio cronológico de la situación.

Se evidencia además que la principal falencia que tienen estos programas y políticas públicas son el enfoque urbano, asociado a recursos públicos tanto de infraestructura como de personal, que impiden que se beneficien personas en alto grado de vulnerabilidad, esto aunado a que los factores de riesgo que dan lugar al reclutamiento no están siendo abarcadas de manera correcta y por lo tanto las alertas no reducen en este sentido.

Sin embargo, también se evidencia interés por parte del legislador en brindar especial protección a los niños, niñas y adolescentes lo cual se evidencia en las numerosas regulaciones frente al fenómeno estudiado, no obstante, al momento de materializar este

interés no se cuenta con recursos suficientes para lograr llegar a la totalidad de los menores en riesgo, en consecuencia, no se logra llegar al 100% de la población.

Finalmente, del estudio de los recursos se logró evidenciar que en el caso en específico del Reclutamiento los medios de comunicación y la sociedad civil han tenido un gran impacto, ya que gracias a su interés y exigencia el Estado ha establecido mecanismos de protección a los menores, ya que la falta de denuncia por parte los interesados mantuvo este flagelo de manera casi que imperceptible por varias décadas.

Referencias Bibliográficas

Acosta, L. (2020, 30 de Enero) Reclutamiento de niños y adolescentes continúa en Colombia pese a acuerdo de paz con FARC: reporte. Infobae. Recuperado de

<https://www.infobae.com/america/agencias/2020/01/30/reclutamiento-de-ninos-y-adolescentes-continua-en-colombia-pese-acuerdo-de-paz-con-farc-reporte/>

Agencia Colombiana para la Reintegración (ACR). (2016) Mambrú no va a la guerra. Este es otro cuento. Recuperado de

https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/casos/estrategia_nacional.pdf

Andrade, G. (2009) Los caminos a la violencia - vinculación y trayectorias de los niños en los grupos armados ilegales en Colombia. (Tesis de Master) Universidad de los Andes, Bogotá D.C., Colombia.

Ávila, C. (2020, 17 de Mayo) Falta de clases aumentó el reclutamiento forzado de Colombia. El espectador. Recuperado de <https://www.elspectador.com/colombia2020/pais/falta-de-clases-aumento-el-reclutamiento-forzado-en-colombia-articulo-919732>

Bohorquez, K. (2016, 20 de Marzo) Casi 9.000 niños fueron reclutados para la guerra en Colombia. El Tiempo. Recuperado de <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-16542284>

Casallas, M. (2018) El Reclutamiento Forzado De Los Menores De Edad Por Parte De Los Grupos Armados Al Margen De La Ley Y La Afectación A La Vida Familiar. (Tesis de Especialización) Universidad La Gran Colombia, Bogotá D.C., Colombia.

Centro Nacional de Memoria Histórica (2017), Una guerra sin edad. Informe nacional de reclutamiento y utilización de niños, niñas y adolescentes en el conflicto armado colombiano. Recuperado de http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/informes2018/una_guerra-sin-edad.pdf

Coalición contra la vinculación de niños, niñas y jóvenes al conflicto armado en Colombia. (2009) El Delito Invisible Criterios para la investigación del delito del reclutamiento ilícito de niños y niñas en Colombia. Recuperado de https://www.coljuristas.org/documentos/libros_e_informes/el_delito_invisible.pdf

Coalición Internacional Para Acabar Con La Utilización De Niños Soldado. (2004). Niños Soldado Informe Global 2004. Recuperado de https://www.entreculturas.org/files/documentos/biblioteca/Menores_Soldado_Informe_Global_2004.pdf

Collier, P. (2004). El desafío global de los conflictos locales. Bogotá: Banco Mundial y Alfaomega.

Comisión Colombiana de Juristas. (2019) Boletín #3 Del Observatorio Sobre La JEP. Recuperado de https://www.coljuristas.org/observatorio_jep/documentos/boletines/boletin_3.pdf

Comité Internacional de la Cruz Roja (1977, 8 de Junio) Protocolo I adicional a los Convenios de Ginebra de 1949 relativo a la protección de las víctimas de los conflictos armados internacionales.

Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y Asuntos Internacionales. (2019) Línea de política pública de prevención del reclutamiento, utilización, uso y violencia sexual contra NNA por parte de grupos armados organizados (GAO) y grupos delictivos organizados (GDO). Recuperado de <http://www.derechoshumanos.gov.co/Prensa/2019/Documents/191119-Linea-pol%C3%ADtica-Prevenci%C3%B3n-RUUVS.pdf>

Consejo Nacional de Política Económica y Social (2010) Política de prevención del reclutamiento y utilización de niños, niñas, adolescentes por parte de los grupos armados organizados al margen de la ley y de los grupos delictivos organizados. Recuperado de http://www.sipi.siteal.iipe.unesco.org/sites/default/files/sipi_intervencion/documento_conpes_3673.pdf

Constitución Política de la República de Colombia. Gaceta Constitucional No. 116. Bogotá D.C., Colombia. 20 de Julio de 1991.

Conta Martínez, A. (2014) El reclutamiento y uso de niños, niñas y adolescentes desplazados en las zonas urbanas de Colombia, una mirada desde la vulnerabilidad y las obligaciones del estado. (Tesis de Pregrado) Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá D.C., Colombia.

Corte Constitucional, Sala Plena. (24 de Agosto, 2017) Sentencia C-541. [MP. Iván Humberto Escruce Mayolo]

- Cotón Aragón, A. (2016) Realidad legal, gubernamental, demográfica y social del reclutamiento infantil por grupos armados organizados al margen de la ley en Colombia. (Tesis de Master) Universidad Pontificia de Comillas, Madrid, España.
- Davis, J. M. (2004) Mi cuerpo es un arma Los mártires suicidas en Oriente Próximo, Barcelona, España: Ediciones B, S.A.
- Defensoría del Pueblo de Colombia. (2014) Informe Defensorial Prevención del Reclutamiento de Niños, Niñas y Adolescentes. Análisis de la Política Pública con Enfoque Étnico. Recuperado de <https://www.defensoria.gov.co/public/pdf/informedefensorialreclutamiento.pdf>
- Equipo Digital ELN. (2020, 13 de Enero) Mienten para esconder el mal gobierno. ELN Voces. Recuperado de <https://eln-voces.net/mienten-para-esconder-el-mal-gobierno-2/>
- Escobar, J. (2020, 29 de Enero) Alerta por reclutamiento de niños en cinco zonas. El Tiempo. Recuperado de <https://www.eltiempo.com/justicia/conflicto-y-narcotrafico/informe-alerta-sobre-reclutamiento-forzado-de-menores-en-cinco-departamentos-456924>
- Federación Internacional de Aldeas Infantiles SOS. (2016) Informe Anual 2016. Recuperado de <https://www.aldeasinfantiles.org.co/getmedia/87990769-a9ca-4c44-ae12-fcb1ea6a59c4/INFORME-GESTION-ALDEAS-2016-VFINAL.pdf>
- Federación Internacional de Aldeas Infantiles SOS. (2017) Informe Anual 2017. Recuperado de <https://www.aldeasinfantiles.org.co/getmedia/6c576001-d2b9-4d13-8039-80224cf77ca2/Aldeas-Infantiles-SOS-Colombia-Informe-Anual-2017.pdf>
- Federación Internacional de Aldeas Infantiles SOS. (2017-2019) Entornos protectores y desarrollo juvenil en familias y comunidades. Bogotá D.C., Colombia.:

<https://www.aldeasinfantiles.org.co/proyectos/entornos-proyectores-y-desarrollo-juvenil-familias>

Federación Internacional de Aldeas Infantiles SOS. (2018) Informe Anual 2018. Recuperado de <https://www.aldeasinfantiles.org.co/getmedia/7b38b3db-c1e3-40cb-841c-00592d8ab266/Colombia-Informe-Anual-2018-Alta-Final-comprimido.pdf>

Federación Internacional de Aldeas Infantiles SOS. (2019) Informe Anual 2019. Recuperado de <https://www.aldeasinfantiles.org.co/getmedia/f3ef0a41-5f27-4968-9ab0-dc07cbd5050a/Aldeas-Infantiles-SOS-Colombia-Informe-Anual-2019.pdf>

Fiscalía General de la Nación. (2016, 16 de Mayo) Las FARC reclutaron ilícitamente a 11.556 menores desde 1975: Fiscal (e) Jorge Perdomo. Fiscalía General de la Nación. Recuperado de <https://www.fiscalia.gov.co/colombia/noticias/destacada/las-farc-reclutaron-ilicitamente-a-11-556-menores-desde-1979-fiscal-e-jorge-perdomo/>

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (1989, 20 de Noviembre) Convención sobre los Derechos del Niño.

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. (1997) Principios de la Ciudad del Cabo. Recuperado de <https://docplayer.es/14110922-Principios-de-la-ciudad-del-cabo.html>

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. (2005) Estado Mundial de la Infancia 2005 La infancia amenazada. Recuperado de https://www.unicef.org/spanish/sowc05/sowc05_sp.pdf

Fundacion Save The Children Colombia. (2016) Informe Anual 2016. Recuperado de <https://www.savethechildren.org.co/sites/savethechildren.org.co/files/resources/Final%20para%20web.compressed.pdf>

Fundacion Save The Children Colombia. (2016, 27 de Abril) Comunidades, familias e instituciones protegen a la niñez en Tumaco. Save The Children. Recuperado de <https://www.savethechildren.org.co/articulo/comunidades-familias-e-instituciones-protegen-la-ni%C3%B1ez-en-tumaco>

Fundacion Save The Children Colombia. (2017) Informe Anual 2017. Recuperado de <https://www.savethechildren.org.co/sites/savethechildren.org.co/files/resources/Informe%20anual%202017.pdf>

Fundacion Save The Children Colombia. (2018) Informe Anual 2018. Recuperado de <https://www.savethechildren.org.co/sites/savethechildren.org.co/files/resources/Informe%20anual%202018-final.pdf>

Fundacion Save The Children Colombia. (2018, 27 de Marzo) Trabajamos en la prevención del reclutamiento, uso y utilización de los niños, niñas y adolescentes en el conflicto armado. Save The Children. Recuperado de <https://www.savethechildren.org.co/articulo/trabajamos-en-la-prevenci%C3%B3n-del-reclutamiento-uso-y-utilizaci%C3%B3n-de-los-ni%C3%B1os-ni%C3%BAas-y>

Fundacion Save The Children Colombia. (2019) Informe Anual 2019. Recuperado de <https://www.savethechildren.org.co/sites/savethechildren.org.co/files/resources/Informe%20Anual%202019.pdf>

Garcia, S. (2020, 31 de Enero) En Colombia 8.095 niños fueron reclutados por grupos armados ilegales desde 1985. Anadolu Agency. Recuperado de <https://www.aa.com.tr/es/mundo/en-colombia-8095-ni%C3%B1os-fueron-reclutados-por-grupos-armados-ilegales-desde-1985/1719111>

- Gottfredson, M.R y Hirschi, T. (1990). A general theory of crime. Stanford, CA: Stanford University Press.
- Guzman, M. & Fals, O. & Umaña E. (1962) La violencia en Colombia. Bogotá D.C., Colombia: Taurus Historia.
- Herreño Lopera, A. (2011) Análisis del papel de las naciones unidas frente al reclutamiento infantil a partir de la adopción del protocolo facultativo de la convención de los derechos del niño relativo a la participación de niños en conflictos armados. El caso de Colombia 2003-2010. (Tesis de Pregrado) Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario, Bogotá D.C., Colombia.
- Human Rights Watch. (2003) “APRENDERÁS A NO LLORAR”: Niños Combatientes en Colombia. Recuperado de https://www.hrw.org/legacy/spanish/informes/2003/colombia_ninos.pdf
- Humanium.org. (2020) Niños soldado. Recuperado de <https://www.humanium.org/es/ninos-soldado/>
- Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – ICBF. (2012) Vulnerabilidad y riesgo de reclutamiento y utilización de niños, niñas y adolescentes por grupos armados organizados al margen de la ley. Recuperado de <https://www.icbf.gov.co/sites/default/files/publicacion-26.pdf>
- Instituto Colombiano de Bienestar Familiar ICBF (2016) Informe de Gestion 2016. Recuperado de https://www.icbf.gov.co/sites/default/files/informe_gestion_icbf_300117__1.pdf?fbclid=IwAR0UtQl2e18RRoJvNb1LCcnIaWS-agwNtuuyatFP39u8RoWWhoAXwfzAYPzs

Instituto Colombiano de Bienestar Familiar ICBF (2017) Informe de Gestion 2017. Recuperado de https://www.icbf.gov.co/sites/default/files/informe_de_gestion_2017_-_30_de_enero_de_2018_1.pdf?fbclid=IwAR14hgAogDeeHF9Vcdl88xYEO7hjUYZdi53_dk69_IDnf83ODEVqh8qKKWg

Instituto Colombiano de Bienestar Familiar ICBF (2018) Informe de Gestion 2018. Recuperado de https://www.icbf.gov.co/sites/default/files/informe_de_gestion_icbf_enero_31_de_2019.pdf

Instituto Colombiano de Bienestar Familiar ICBF (2019) Informe de Gestion 2019. Recuperado de https://www.icbf.gov.co/sites/default/files/informe_de_gestion_2019_icbf.pdf

Jurisdicción Especial para la Paz, Sala de reconocimiento de verdad, de responsabilidad y de determinación de los hechos y conductas. (01 de Marzo, 2019) Auto No. 029.

Justicia. (2018, 24 de Enero) Lanzas proyecto para prevenir reclutamiento de menores. El tiempo. Recuperado de <https://www.eltiempo.com/justicia/servicios/proyecto-de-ley-busca-blindar-a-los-menores-del-reclutamiento-174670>

La Vanguardia. (2018, 09 de Febrero) Más de 16.800 menores fueron víctima de reclutamiento en conflicto colombiano. LaVanguardia.com. Recuperado de <https://www.lavanguardia.com/internacional/20180209/44632000745/mas-de-16800-menores-fueron-victima-de-reclutamiento-en-conflicto-colombiano.html>

Ley 1098. Diario Oficial No. 46.446. Bogotá D.C., Colombia, 8 de Noviembre de 2006.

Ley 12. Diario Oficial No. 39.640. Bogotá D.C., Colombia, 22 de Enero de 1991

Ley 1448. Diario Oficial No. 48.096. Bogotá D.C., Colombia, 10 de Junio de 2011.

Ley 171. Diario Oficial No. 41.640. Bogotá D.C., Colombia, 20 de Diciembre de 1994.

Ley 57. Bogotá D.C., Colombia, 15 de Abril de 1887.

Ley 599. Diario Oficial No. 44.097. Bogotá D.C., Colombia, 24 de Julio de 2000.

Ley 975. Diario Oficial No. 45.980. Bogotá D.C., Colombia, 25 de Julio de 2005.

Moreno, J. (2020, 27 de Enero) A pesar del proceso de paz, los niños colombianos siguen sufriendo. Noticias ONU. Recuperado de <https://news.un.org/es/story/2020/01/1468602>

Observatorio de Investigaciones Sociales (2019) El rostro de la Violencia, El posconflicto colombiano y su impacto en la frontera colombo – venezolana (Apure-Arauca, Táchira-Norte de Santander) Recuperado de <https://jesuitas.lat/attachments/article/1438/El%20Rostro%20de%20la%20Violencia%20posconflicto%20colombiano%20Mayo%202019.pdf>

Ortiz, M. (2019, 22 de Noviembre) Los menores llevados a la guerra: un crimen que todavía no cesa. El Tiempo. Recuperado de <https://www.eltiempo.com/justicia/conflicto-y-narcotrafico/crece-el-reclutamiento-de-ninos-en-el-2018-segun-naciones-unidas-432006>

Patiño Gass, Laura. (2015) Políticas públicas en el gobierno colombiano respecto a los niños soldados. (Tesis de Grado) Universidad San Francisco de Quito USFQ, Quito, Ecuador.

Perea Mojica, L. (2015) Niños a la escuela y no a la guerra la educación para la paz como estrategia para la prevención del reclutamiento infantil. Caso de análisis: San Juan Nepomuceno, Montes de María. (2003 – 2014) (Tesis de Pregrado) Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario, Bogotá D.C., Colombia.

- Política. (2020, 12 de Febrero) Desde 2002 los grupos irregulares han reclutado más de 14 mil niños. El Tiempo. Recuperado de <https://www.eltiempo.com/politica/proceso-de-paz/reclutamiento-de-menores-van-mas-de-14-000-desde-2002-461490>
- Redacción El Tiempo. (2019, 12 de Febrero) Los niños de la guerra: así fue el reclutamiento de menores en el país. El Tiempo. Recuperado de <https://www.eltiempo.com/historias-el-tiempo/cifras-del-reclutamiento-forzado-de-menores-en-colombia-325940>
- Salamanca Guzmán, M. (2016) Estudio de una política pública en el conflicto armado colombiano: prevención del reclutamiento infantil. (Tesis de Maestría) Facultad Latinoamericana De Ciencias Sociales. Quito, Ecuador.
- Springer, N. (2019) Como Corderos Entre Lobos. Del Uso Y Reclutamiento De Niñas, Niños Y Adolescentes En El Marco Del Conflicto Armado Y La Criminalidad En Colombia. Recuperado de http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/informe_comoCorderosEntreLobos.pdf
- Torres, J. & Santander, J. (2013) Introducción a las Políticas Públicas: conceptos y herramientas desde la relación entre Estado y ciudadanía. Recuperado de https://www.funcionpublica.gov.co/eva/admon/files/empresas/ZW1wcmVzYV83Ng==/imgproductos/1450056996_ce38e6d218235ac89d6c8a14907a5a9c.pdf
- Unidad de Reducción de la Pobreza y Gestión Económica América Latina y el Caribe. (2010) La formulación de políticas en la OCDE: ideas para américa latina. Recuperado de <http://documentos.bancomundial.org/curated/es/929251468017387470/pdf/592070WP0SPANI101public10BOX358364B.pdf>

Unidad para la atención y reparación integral a las víctimas (UARIV) (2017) Un proceso de atención y reparación integral para Niños, Niñas y Adolescentes desvinculados.