

**SITUACIÓN MAP/MUSE 2013 EN LOS DEPARTAMENTOS DEL META Y  
CAUCA**

**JAZMIN PATRICIA MOJICA ALFONSO**

**UNIVERSIDAD NACIONAL ABIERTA Y A DISTANCIA  
ESCUELA DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS CONTABLES ECONOMICAS  
Y DE NEGOCIOS  
ESPECIALIZACIÓN EN GESTIÓN PÚBLICA  
IBAGUE  
2015**

**SITUACIÓN MAP/MUSE 2013 EN LOS DEPARTAMENTOS DEL META Y  
CAUCA**

**JAZMIN PATRICIA MOJICA ALFONSO**

**Proyecto de investigación para optar por el título de especialista en:  
Especialista en Gestión Pública**

**Director de Proyecto**

**Adelaida Cuellar Bahamon**

**Administradora de Empresas - Especialista en Administración Pública**

**Magister en Administración de Empresas**

**UNIVERSIDAD NACIONAL ABIERTA Y A DISTANCIA  
ESCUELA DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS CONTABLES ECONOMICAS  
Y DE NEGOCIOS  
ESPECIALIZACIÓN EN GESTIÓN PÚBLICA  
IBAGUE**

**2015**

**Nota de aceptación**

---

---

---

---

**Presidente del Jurado**

---

**Jurado**

---

**Jurado**

**Ibagué, 15 de febrero de 2015**

## **AGRADECIMIENTOS**

El presente trabajo de investigación fue supervisado por la Doctora Adelaida Cuellar Bahamon directora del Proyecto de Especialización a quien expreso un sincero agradecimiento por hacer posible la realización de este trabajo a través de su orientación y dedicación.

A todos los integrantes de la escuela de ciencias administrativas contables económicas y de negocios por su apoyo y continua motivación durante toda la carrera.

A mis padres, hermanos y amigos por estar acompañándome en tan ardua tarea, porque fueron testigos de los esfuerzos y hazañas necesarios para culminar el objetivo.

## **DEDICATORIA**

Al ser más Poderoso sobre la tierra, Dios, Por brindarme los recursos necesarios, por ser mi fiel compañero, mi guía y mi fortaleza.

A mi hijo Fabián por tener la paciencia necesaria en mi ausencia, por ser mi principal motivo de inspiración, tenacidad y lucha constante, porque hoy a sus 14 años sabe que su madre con mucho esfuerzo cumplió sus metas y se siente orgulloso de ella.

A mi linda madre Ludy por sus oraciones, por su apoyo incondicional, por su amor, por su fe y por creer en mi cuando todo se tornaba difícil.

A mis amigos, Jenny, Jorge, Tomas, compañeros en las buenas y en las malas por el apoyo; pero sobre todo por la lealtad.

A mi directora de proyecto Dra. Adelaida Cuellar, por su dedicación, comprensión, apoyo y sus aportes en aras siempre de un continuo mejoramiento y un excelente resultado.

A todos aquellos que de una u otra forma hicieron parte de mi proceso de aprendizaje como persona durante estos 7 años de carrera inicialmente como profesional en administración de empresas y ahora como especialista en Gestión Pública.

## TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN .....	9
ABSTRACT.....	11
INTRODUCCION .....	12
1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA .....	15
1.1 Antecedentes .....	15
1.2 Descripción del problema .....	22
1.3 Formulación del problema .....	23
2. JUSTIFICACION .....	24
2.1 Justificación Teórica .....	24
2.3 Justificación Práctica.....	25
3. OBJETIVO GENERAL.....	26
4. MARCO DE REFERENCIA.....	27
4.1 Marco Teórico.....	27
4.2 Marco Contextual.....	28
4.3 MARCO CONCEPTUAL: .....	29
4.4 MARCO LEGAL.....	32
5. METODOLOGIA DE LA INVESTIGACION .....	36
5.1 Esquema o diseño de investigación: .....	36
5.2 Muestra .....	36
5.3 Instrumentos.....	37
6. HIPOTESIS.....	38
7. SITUACIÓN MAP/MUSE 2013 EN LOS DEPARTAMENTOS DEL META Y CAUCA.....	39
7.1 Breve contexto sobre el conflicto armado en los departamentos Meta y Cauca.....	40
7.2 Comparación de la información de los dos departamentos.....	41
7.3 Situación MAP/MUSE en el departamento cauca durante el año 2013.....	43
7.4 Identificación de conceptos de MAP/MUSE y los subyacentes como fundamentales para la investigación. ....	45

7.5	Estrategias de mejoramiento para disminuir el índice de víctimas por Minas Antipersonal (MAP), o Munición Sin Explotar (MUSE), en el departamento de Meta y Cauca.....	46
8.	CONCLUSIONES .....	48
9.	RECOMENDACIONES .....	51
	BIBLIOGRAFÍA .....	52

## TABLA DE CUADROS Y FIGURAS

TABLA 1: Eventos MAP/MUSE en el Meta durante el 2013.....	31
TABLA 2: Situación Víctimas Map/Muse En El Meta Durante El 2013.....	32
TABLA 3: Víctimas Map/Muse Por Género Y Edad.....	32

## RESUMEN

Las minas antipersonal son en esencia un arma de guerra y los accidentes, tanto aquellos que involucran combatientes como los que afectan a la población civil, tienen su correspondiente explicación en la lógica del conflicto en Colombia, uno de los componentes principales de la guerra en Colombia es el control territorial. El éxito de los grupos al margen de la ley (GML) depende de su capacidad de apropiarse de mayores cantidades de territorios para expandir su el ejercicio del monopolio de la violencia, de la justicia y de la extracción de tributos.

El sometimiento de la población a los GML (Grupos al Margen de la ley) no significa necesariamente la aceptación de los valores, normas e intereses que defienden los ejércitos irregulares, sino que por diferentes razones, que van desde el terror y la ausencia de más opciones hasta la conveniencia económica, se forja una relación de sumisión de los habitantes a quienes poseen el control territorial Las minas antipersonal son una tecnología muy efectiva en lo militar para las guerrillas, que constituyen parte fundamental de su despliegue táctico en combate. Con ellas evitan los cercos de la Fuerza Pública y el consiguiente aniquilamiento o rendición de su tropa. También les permite establecer cercos hacia adentro de un territorio (VICEPRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA PROGRAMA PRESIDENCIAL PARA LA ACCIÓN INTEGRAL CONTRA MINAS ANTIPERSONAL, 2010), de modo que pueden proteger el interior de las fronteras de sus zonas bajo control.

Los costos en recursos por apelar a las minas son mínimos. Los verdaderos costos provienen de la caída en su imagen internacional y en eventuales problemas con la legislación mundial en el tema de derecho de guerras civiles. Pero al ser las guerrillas independientes de la financiación por parte de actores externos (al contrario de las guerrillas nicaragüenses y salvadoreñas durante la guerra fría) las ganancias por uso de minas exceden las pérdidas que genera su caída en imagen internacional. Por consiguiente las Farc, el ELN y demás grupos

seguirán usando minas antipersonales mientras dure la guerra o haya una revolución tecnológica que reduzca su utilidad táctica.

## **ABSTRACT**

Land mines are essentially a weapon of war and accidents, both those involving combatants and those affecting civilians, have its explanation in the logic of the conflict in Colombia, one of the main components of the war in Colombia is the territorial control. The success of groups outside the law (GML) depends on their ability to appropriate larger amounts of land to expand the exercise of monopoly of violence, justice and extraction of tribute.

Subjecting the population to GML (groups outside the law) does not necessarily mean accepting the values, norms and interests defending the irregular armies, but for different reasons, ranging from terror and no more options until the economic convenience, a relationship of submission of the people who have territorial control anti-personnel mines are a very effective technology in the military for guerrillas, which constitute a fundamental part of its tactical combat deployment is forged. With them avoid the fences of the security forces and the subsequent destruction or surrender of his troops. It also allows them to establish fences inward of a territory, so they can protect the inside border areas under their control.

The resource costs for appealing to the mines are minimal. The true costs come from the drop in its international image and possible problems with global legislation on the issue of right of civil wars. But being independent guerrillas of funding by external actors (as opposed to the Nicaraguan and Salvadoran guerrillas during the Cold War) gains by use of antipersonnel exceed the losses caused his fall in international image. Therefore the FARC, ELN and other groups continue to use landmines while the war or has a technological revolution to reduce its tactical utility.

## INTRODUCCION

En el presente documento se encontrara información del conflicto armado y estudios del tema de MAP/MUSE, Programa Presidencial contra las Minas (Paicma), al asegurar que 10.272 personas han caído en estas explosiones, de esta forma las minas antipersonales y las municiones sin explotar se han venido configurando en muchas zonas del país como un motor para instaurar terror en las comunidades rurales especialmente. Esto sin pretender brindar un panorama exhaustivo sobre la situación que crece año a año, lo que se hará a continuación, es presentar brevemente algunos datos de la investigación (estudio de la información) sobre minas antipersona en los departamentos del Meta y Cauca; esta investigación se realizó tomando información adquirida de fuentes secundarias contenidas en el comportamiento de minas antipersona (MAP/MUSE) de la presidencia de la república, publicaciones de internet y de las publicaciones del Dr. Carlos Medina Gallego autor de las guerras sin nombre.

Entre la información se encontraron temas como la seguridad nacional la cual se ha trabajado extensamente durante años por personajes como Leal (1994 y 2002), Mason (2004), Tickner (2002) donde concluyen la necesidad de ampliar nuestra visión de seguridad para incluir alternativas de autoridad soberana al Estado , la seguridad humana, entendida como un "complemento a la seguridad estatal, sin embargo, los proponentes de la seguridad humana se encontraban con la dificultad de que la nueva concepción de seguridad abarcaba demasiados ámbitos al mismo tiempo e involucraba a todas los entes del Estado, dificultando su eficaz implementación.

Este último párrafo nos da amplia la visión sobre el hecho de que a la fecha aun cuando en Colombia firmó la Convención de Ottawa entre los días 3 y 4 de diciembre de 1997 depositada el 5 de diciembre del mismo año en Nueva York ante el Secretario General de las Naciones Unidas; en la que se compromete a erradicar dicha práctica terrorista, y aunque los esfuerzos de la Fuerza Pública por hacerlo son bastante fuertes, dicho flagelo se encuentra lejos de desaparecer; lo que en síntesis nos lleva a concluir que la guerrilla es el

actor sembrador fundamental de minas en Colombia, y con el fin de asegurar el territorio en el que ejercen su poder, siembran estos artefactos que funcionan como anillos de seguridad frente a la Fuerza Pública y como artefactos asesinos y de terror frente a la comunidad que habita dichos territorios.

También se puede concluir que el Departamento del Meta ha seguido el comportamiento nacional al ser durante años pionero al aportar víctimas por este flagelo. A pesar de ser un Departamento lleno de riqueza y prosperidad, el departamento del Meta ha sido históricamente un escenario que desafortunadamente ha visto pasar por sus tierras la historia del conflicto que vive nuestro país, actuando esto como un elemento que ha obstaculizado el desarrollo del Departamento y de la región y lo ha enfrentado a amenazas constantes como son no solo las minas antipersonal sino el aumento gradual y exponencial de los homicidios, las amenazas, el terrorismo y el desplazamiento forzado.

De igual forma el Departamento del Cauca, no resulta ajeno a esta situación flagelante que ha dejado secuelas irreparables en la población Caucana y que se ha convertido en situación permanente de riesgo, donde no existe distinción de víctimas ya sean miembros de las fuerzas militares y la población civil, desafortunadamente durante el año 2013.

Ante este índice alarmante de víctimas, se priorizó la necesidad de realizar gestión al respecto y desde el componente de gestión territorial se logró la inclusión del AICMA en sus planes de desarrollo locales, a su vez se logró participar en la sesión de seguimiento del Comité Intersectorial de Alertas Tempranas -CIAT- convocado por el Ministerio del Interior y de Justicia, logrando el desarrollo del Proyecto Consolidación de las capacidades institucionales territoriales para la coordinación de la acción integral contra minas antipersonal (AICMA) en los Departamentos de Antioquia, Cauca, Cesar, Chocó, Nariño y Meta” con el apoyo de PNUD y UNICEF.

El conflicto armado en Colombia y la dinámica de la violencia se mantienen bajo tendencias similares a las observadas a los años 2010 y 2011 (Nizkor & Rights., 2012); sin

embargo, para el 2012 se constata modificaciones alarmantes en las cifras, especialmente, en el aumento de los desplazamientos masivos a causa de los constantes combates, en territorio indígena, entre grupos armados legales e ilegales, hechos que repercuten en la militarización, minado de los resguardos, afectaciones directas en contra de la vida, la integridad física y cultural de las comunidades indígenas y que además recrudecen necesidades de tipo estructural.

Teniendo en cuenta que la presencia de los actores armados en territorio Caucaño; particularmente indígena obedece a intereses geoeconómicos y geoestratégicos que atentan contra las comunidades, su cultura y autonomía, obligándolas a movilizarse como voz de protesta en el Cauca.

## **1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

A partir de los estudios realizados por diferentes organizaciones como la UNICEF, donde revela que las minas anti persona causan un número considerable de mutilaciones y por lo tanto generan traumatismos individuales con mayor afluencia en los dos departamentos planteados.

Este problema se presenta en diferentes países y regiones pero las consecuencias apuntan hacia la misma población vulnerable en la sociedad, como son el sufrimiento continuo de las poblaciones por el aumento del hambre, la miseria y un incremento del número de refugiados y desplazados por la violencia que generan los conflictos armados. Una de las formas para mejorar esta situación es la práctica del desminado que consiste en localizar y desactivar las minas; la cual es una tarea costosa y que conlleva tiempo, dedicación, dinero y en algunas ocasiones pérdidas de vida.

La presente propuesta de investigación está delimitada espaciotemporalmente, de esta manera tiene como objeto analizar de forma comparativa el comportamiento de las variables de MAP/MUSE en los Departamentos de Meta y Cauca durante el periodo de 2013.

### **1.1 Antecedentes**

El conflicto armado en Colombia y la dinámica de la violencia se mantienen bajo tendencias similares a las observadas a los años 2010 y 2011; sin embargo, para el 2012 se constata modificaciones alarmantes en las cifras, especialmente, en el aumento de los desplazamientos masivos a causa de los constantes combates, en Territorio indígena, entre grupos armados legales e ilegales (Nizkor & Rights., 2012), hechos que repercuten en la militarización, minado de los resguardos, afectaciones directas en contra de la vida, la

integridad física y cultural de las comunidades indígenas y que además recrudecen necesidades de tipo estructural.

El tema de MAP/MUSE, el Programa Presidencial contra las Minas (PAICMA), asegura que 10.272 personas han caído en estas explosiones, de esta forma las minas antipersonales y las municiones sin explotar se han venido configurando en muchas zonas del país como un motor para instaurar terror en las comunidades rurales especialmente.

Teniendo en cuenta que la presencia de los actores armados en territorio Caucaño; particularmente indígena obedece a intereses geoeconómicos y geoestratégicos que atentan contra las comunidades, su cultura y autonomía, obligándolas a movilizarse como voz de protesta en el Cauca, En municipios como Toribio, las FARC intensificaron sus acciones durante los cuatro últimos años.

Las minas antipersonal son en esencia un arma de guerra y los accidentes, tanto aquellos que involucran combatientes como los que afectan a la población civil, tienen su correspondiente explicación en la lógica del conflicto en Colombia, uno de los componentes principales de la guerra en Colombia es el control territorial. El éxito de los grupos al margen de la ley (GML) depende de su capacidad de apropiarse de mayores cantidades de territorios para expandir su poder en el contexto del conflicto. A su vez, el control de territorios se traduce en el ejercicio del monopolio de la violencia, de la justicia y de la extracción de tributos.

El sometimiento de la población a los GML no significa necesariamente la aceptación de los valores, normas e intereses que defienden los ejércitos irregulares, sino que por diferentes razones, que van desde el terror y la ausencia de más opciones hasta la conveniencia económica, se forja una relación de sumisión de los habitantes a quienes poseen el control territorial Las minas antipersonal son una tecnología muy efectiva en lo militar para las guerrillas, que constituyen parte fundamental de su despliegue táctico en combate. Con ellas

evitan los cercos de la Fuerza Pública y el consiguiente aniquilamiento o rendición de su tropa.

También les permite establecer cercos hacia adentro de un territorio, de modo que pueden proteger el interior de las fronteras de sus zonas bajo control. Los costos en recursos por apelar a las minas son mínimos. Los verdaderos costos provienen de la caída en su imagen internacional y en eventuales problemas con la legislación mundial en el tema de derecho de guerras civiles. Pero al ser las guerrillas independientes de la financiación por parte de actores externos (al contrario de las guerrillas nicaragüenses y salvadoreñas durante la guerra fría) las ganancias por uso de minas exceden las pérdidas que genera su caída en imagen internacional. Por consiguiente las Farc, el ELN y demás grupos seguirán usando minas antipersonales mientras dure la guerra o haya una revolución tecnológica que reduzca su utilidad táctica.

*Situación MAP/MUSE 2013 en los Departamentos del Meta y Cauca - Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia FARC-EP.*

El Departamento del Meta ha ocupado un lugar protagónico para la toma de decisiones políticas y militares de ésta organización delictiva, siendo así un epicentro del crecimiento de sus frentes, sus finanzas y un territorio clave para la comunicación entre los bloques oriental, central y sur del país.

Citando a Alfredo Rangel en su obra “Las FARC-EP: Una Mirada Actual”, con la Séptima Conferencia de las FARC realizada en 1982, se planeó un despliegue estratégico sobre la Cordillera Oriental, de la cual Bogotá sería el centro y pactaron la creación de una cadena de unos doce frentes, que partía desde el municipio de Uribe, en el Meta y llegaba hasta la frontera con Venezuela; lo que VISLUMBRABA desde ésta época un crecimiento potencial del conflicto armado en la región.

Desde la década de los 90 las FARC inician un proceso de posicionamiento de sus frentes en el departamento de manera muy acelerada, es así como en los municipios de Mapiripán y Puerto Concordia se instala el frente 44, los frentes 7, 26, 27,40 y 43 se ubicaron en la región del Ariari Guayabero, el 31 en el Piedemonte central y el 53 en las regiones Norte y Piedemonte Central.

En los municipios de Vista Hermosa, Puerto Rico, Puerto Lleras, Uribe y Mesetas hacen presencia permanente los frentes 23 y 43, así como la Columna móvil Urías Rondón al margen occidental de La Macarena.

Para 1999 con la Zona de Distensión creada por el Gobierno Pastrana, las FARC aprovechan la desmilitarización de la región para ampliar y desplegar su dominio territorial. En Febrero de 2002 se inicia la recuperación de estos territorios por parte del Estado mediante de la Fuerza Pública. El presidente Álvaro Uribe con la implantación del Plan Patriota empieza a golpear las estructuras de las FARC, a partir de operaciones que fueron debilitando de manera gradual las estructuras de esta organización delictiva. Debido a estas operaciones las FARC se vio en la necesidad de replantear su accionar en el departamento del Meta, y lo hicieron replegándose hacia zonas rurales de La Macarena, Vista Hermosa, Uribe, Lejanías y San Juan de Arama, especialmente las dos primeras donde históricamente han tenido lo que se conoce como su retaguardia.

Durante la presidencia de Juan Manuel Santos se le dio continuidad a la política de seguridad democrática y a partir de ello se buscó incluso arrear en el ataque contra la ilegalidad. Esta estrategia dejó como resultado la baja del máximo jefe militar de las FARC Víctor Julio Suárez Rojas, alias 'Mono Jojoy'.

El 23 de septiembre de 2010 en zona rural de Vista Hermosa, se llevó a cabo por parte de las Fuerzas Militares y de Policía el más importante operativo que produjo la caída de la cabeza visible más significativa del brazo militar de las FARC. La Operación Sodoma logró poner fin a la historia de este comandante guerrillero quien era el encargado de ejecutar las

estrategias insurgentes de esta organización en los llanos orientales, pues era él quien comandaba el Bloque Oriental de las FARC, así como daba instrucciones sobre el comportamiento de frentes y estructuras de esta guerrilla a nivel nacional.

Con la muerte de alias el 'Mono Jojoy' asume como máximo jefe de las FARC, y como principal objetivo militar de las Fuerzas Armadas Colombianas, Guillermo León Sáenz, alias "Alfonso Cano", visto como el sucesor ideológico e intelectual desde la muerte de Jacobo Arenas. Tras este relevo en la jefatura de la organización, las Fuerzas Armadas se concentraron en ubicar el paradero del nuevo jefe de las FARC lo cual se produjo en varias ocasiones; sin embargo, es el 4 de noviembre de este año en el departamento del Cauca donde se logra el ataque al campamento donde se encontraba el jefe de esta guerrilla y con ello, se da de baja a uno de los símbolos históricos de esta organización. Tras el abatimiento de Cano, la guerrilla de las FARC nombra a Rodrigo Londoño Echeverri alias "Timochenco" como el nuevo jefe de las FARC.

### *Autodefensas*

En la década de los 90 hicieron presencia grupos de autodefensas que se disputaron entre ellos y con las FARC el dominio de territorios estratégicos del departamento y de las zonas más aptas para el cultivo, procesamiento y comercialización de coca. En municipios del nororiente del Meta se encontraban las Autodefensas Campesinas del Casanare -ACC-, al mando de Héctor Germán Buitrago, alias Martín Llanos. Igualmente se encontraban las desmovilizadas Autodefensas de Meta y Vichada -AMV-, al mando de alias Guillermo Torres, organización que se extendió durante esta época hacia algunas zonas cocaleras del Alto Ariari en el Meta, extendiéndose desde allí hasta territorios del departamento de Vichada.

A partir de 1996, las Autodefensas Unidas de Colombia AUC aliadas con el Bloque Centauros, empiezan un proceso de expansión por el departamento del Meta e instauran zonas de cultivos ilícitos y corredores estratégicos para su comercialización, es en este punto donde aparecen las masacres de Mapiripán en julio de 1997 y Puerto Alvira en mayo de 1998; y se inicia en el departamento un ambiente de terror en el que los asesinatos selectivos, el cobro de vacunas y la expropiación de tierras se muestran constantes dentro del conflicto en el departamento.

El bloque Centauros al mando de alias Miguel Arroyave, pretendía unificar las autodefensas que existían en el departamento, lo que trajo consigo fuertes conflictos con Martín Llanos. Para 1999 con la Zona de Distensión en los municipios de La Macarena, Vistahermosa, Uribe y Mesetas se produjo una reorganización del accionar de estos grupos ilegales, de esta forma las autodefensas continuaron su proceso de expansión en los municipios de Granada, San Martín, San Juan de Arama y Fuente de Oro. Durante el 2002 y a la luz del Plan Patriota las autodefensas inician una arremetida hacia los cascos urbanos de los municipios ocupados por las FARC, es así como para el 2004 en el departamento hacen presencia el Bloque Central Bolívar de las Autodefensas BCB, las Autodefensas de Meta y Vichada AMV, y como resultado de estas confrontaciones el Bloque Centauros se fraccionó en tres partes.

El gobierno nacional pacta la desmovilización de estos grupos delictivos en el 2005, logrando la desmovilización de 325 miembros del bloque Vichada del BCB, 1.135 integrantes de la facción más grande del bloque Centauros, y las AMV se desmovilizaron de manera colectiva, lo que le daba inicio a un proceso de reinserción a la vida civil de estas estructuras.

Entre 2006 y 2007 en la región oriental del departamento, en los municipios de Puerto López, Puerto Gaitán, Puerto Concordia, Puerto Rico, Mapiripán, y un poco también en Vista Hermosa aparece el accionar de una nueva banda delictiva armada de gran poder conocida como Los Cuchillos o ERPAC, al mando de Pedro Olivero Guerrero alias Cuchillo;

al igual aparece otra organización denominada Los paisas o los Macacos, conformadas por diferentes integrantes de los diferentes bloques recién desmovilizados de las autodefensas.

Es importante resaltar que al parecer existen alianzas entre miembros de las FARC y estos nuevos grupos, relaciones que buscan consolidar rutas para el tráfico de drogas y aumentar la capacidad delictiva de ambos; en este punto se puede referenciar el caso de la región del Guayabero donde hace presencia alias el Loco Barrera, al parecer apoyado por Jhon 40, comandante del frente 43 de las FARC, y apoyado igualmente por alias Cuchillo, lo que le permite movilizarse fácilmente por el departamento del Meta y los llanos orientales.

En diciembre de 2010 un importante grupo jungla de la Policía logró llegar al lugar donde se encontraba Pedro Olivero Guerrero, alias 'Cuchillo' jefe de la principal estructura post desmovilización paramilitar con operación en los llanos orientales. Aunque en enfrentamientos con su principal anillo de seguridad logró escabullirse, prontamente y como consecuencia de la presión de los hombres de la Policía fue encontrado ahogado a la orilla de Caño Siare en el Municipio de Mapiripán.

Desde la muerte de alias Cuchillo, su sucesor, José Eberto López Montero, alias Caracho, ha venido manifestando su voluntad de entregarse y someterse a la justicia junto con sus hombres, iniciativa que se comenzó a materializar durante este semestre. Desde el mes de octubre “Caracho” buscó contacto principalmente con la iglesia y con la Fiscalía. El sometimiento judicial se logró ejecutar en los últimos días del año 2011, dejando como resultado la rendición de “Caracho” y su lugarteniente German Ramírez Devia “Vacafiada” quienes se entregaron con cerca de 300 hombres quienes se sometieron a la justicia, dejando al departamento con la esperanza de la judicialización de los mismos por los crímenes cometidos y con ello el anhelo de reducir la actividad delincencial perpetrada por esta organización.

## **1.2 Descripción del problema**

El Departamento del Meta ha seguido el comportamiento nacional al ser durante años pionero al aportar víctimas por este flagelo. A pesar de ser un Departamento lleno de riqueza y prosperidad, el departamento del Meta ha sido históricamente un escenario que desafortunadamente ha visto pasar por sus tierras la historia del conflicto que vive el país, actuando esto como un elemento que ha obstaculizado el desarrollo del Departamento y de la región y lo ha enfrentado a amenazas constantes como son no solo las minas antipersonal sino el aumento gradual y exponencial de los homicidios, las amenazas, el terrorismo y el desplazamiento forzado.

Es así como tema de minas antipersonal en el departamento del Meta continúa siendo una dinámica compleja en donde no solo se ven afectadas las Fuerzas Militares y de Policía que operan en el Departamento, sino que también son una amenaza continua contra la población civil y especialmente contra los menores de edad de los diferentes municipios del Meta.

De igual forma el Departamento del Cauca, no resulta ajeno a esta situación flagelante que ha dejado secuelas irreparables en la población Caucana y que se ha convertido en situación permanente de riesgo, donde no existe distinción de víctimas ya sean miembros de las fuerzas militares y la población civil.

Ante este índice alarmante de víctimas, se priorizó la necesidad de realizar gestión al respecto y desde el componente de gestión territorial se logró la inclusión del AICMA en sus planes de desarrollo locales, a su vez se logró participar en la sesión de seguimiento del Comité Intersectorial de Alertas Tempranas -CIAT- convocado por el Ministerio del Interior y de Justicia, logrando el desarrollo del Proyecto Consolidación de las capacidades institucionales territoriales para la coordinación de la acción integral contra minas antipersonal (AICMA) en los Departamentos de Antioquia, Cauca, Cesar, Chocó, Nariño y Meta” con el apoyo de PNUD y UNICEF.

### 1.3 Formulación del problema

¿Cuál fue el comportamiento de las variables MAP/MUSE en los departamentos del Meta y Cauca durante 2013; y cuál es su influencia frente al conflicto armado en estas regiones?

**Figura 1. Sistematización Del Problema:**

EVENTOS POR MAP/MUSE EN EL DEPARTAMENTO DEL META DURANTE EL 2013		
TIPO DE EVENTO	NÚMERO DE EVENTOS	ZONA DEL EVENTO
ACCIDENTE POR MAP	13	RURAL
ACCIDENTE POR MUSE	1	RURAL
INCIDENTES MAP/MUSE	377	RURAL
SOSPECHA CAMPO MINADO	1	RURAL
<b>TOTAL</b>	<b>392</b>	

EVENTOS POR MAP/MUSE EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA DURANTE EL 2013		
TIPO DE EVENTO	NÚMERO DE EVENTOS	ZONA DEL EVENTO
ACCIDENTE POR MAP	22	RURAL
ACCIDENTE POR MUSE	1	RURAL
INCIDENTES MAP/MUSE	2	RURAL
SOSPECHA CAMPO MINADO	4	RURAL
<b>TOTAL</b>	<b>29</b>	

## **2. JUSTIFICACION**

Los accidentes e incidentes causados por minas antipersonal (MAP), o munición sin explotar (MUSE), constituyen una amenaza latente y vigente para la nación y representan una grave infracción al Derecho Internacional Humanitario.

### **2.1 Justificación Teórica**

Es dar a conocer la situación que se vive en los departamentos del Meta y el Cauca a través de las estadísticas formuladas en las diferentes fuentes de información; particularmente en Colombia se endurece esta situación, puesto que actualmente y a través de la historia el país ha vivido simultáneamente ejecutando labores de desminado a cargo de las Fuerzas Militares, mientras se enfrenta la dinámica del conflicto armado y las tensiones que ello implica.

Como consecuencia de las operaciones militares, que pretenden la recuperación del territorio y la consecución de la seguridad nacional, los campos minados representan una herramienta de contención por parte de los actores ilegales del conflicto frente a la presión militar, como mecanismo de control territorial y como respuesta a las labores de erradicación manual de cultivos que se llevan a cabo por todo el territorio nacional; esto sin duda alguna es la representación de la crudeza del conflicto que ha vivido Colombia a través de su historia, representación que refleja claramente que las víctimas no siempre hacen parte de los grupos armados, sino que en ocasiones es la población civil la más afectada.

### **2.2 Justificación Metodológica**

La naturaleza del estudio requiere recopilación documental ya que se trata del acopio de antecedentes relacionados con la investigación de forma visual o escrita, formal e informal, además la observación es de carácter directa y las encuestas son algo complementario.

El contenido de información de las minas anti personas es muy extensa y se requiere de conocimiento y experiencia para entender lo que este fenómeno ha generado durante las últimas décadas.

### **2.3 Justificación Práctica**

El trabajo está elaborado con fuentes secundarias de información contenidas en el comportamiento de minas antipersona (MAP/MUSE) en diferentes departamentos documento programa presidencial para la acción integral contra minas antipersonas y documento base de minas 31 de marzo de 2014, se escogieron los departamentos del Cauca y el Meta para realizar un comparativo entre ellos debido a que la información era demasiado extensa.

### **3. OBJETIVO GENERAL**

#### **3.1 Objetivo General**

Realizar un diagnóstico sobre los estudios realizados de las minas anti personas para dar a conocer la situación que se vivió en los departamentos del Meta y el Cauca a través de las estadísticas formuladas en las diferentes fuentes de información durante el año 2013, con el fin de establecer sugerencias de mejoramiento para disminuir el índice de victimas por minas antipersonal (MAP), o munición sin explotar (MUSE).

#### **3.2 Objetivos Específicos**

Establecer un breve contexto sobre el conflicto armado en los Departamentos referentes de investigación.

Comparar de la información de los dos departamentos que viven de cerca el conflicto armada uno en mayor proporción del otro; pero siendo víctimas de igual forma.

Identificar conceptos de MAP/MUSE y los subyacentes como fundamentales para la investigación.

Sugerir estrategias de mejoramiento para disminuir el índice de victimas por minas antipersonal (MAP), o munición sin explotar (MUSE), en el Departamento de Meta y Cauca.

## **4. MARCO DE REFERENCIA**

El presente documento tendrá como referente teórico al Dr. Carlos Medina Gallego, colombiano con maestría en historia, licenciado en ciencias sociales, quien escribió el libro las guerras sin nombre se enfocó en el conflicto armado en Colombia.

El manifiesta que Colombia aunque no es una amenaza para el mundo ha logrado llamar la atención y es por ello que cuenta con la ayuda humanitaria y la fiscalización de los compromisos en materia de drogas ilícitas, la razón, es la suma constante de los objetivos económicos y políticos que son cada vez más económicos, más políticos y más criminales manteniendo en así el conflicto armado.

### **4.1 Marco Teórico**

Durante muchos años Colombia, lastimosamente ha sido pionero mundialmente a la hora de aportar víctimas a cuenta del accionar de minas antipersonales y artefactos sin explotar.

Esto lo confirma el ente encargado a nivel nacional del tema de MAP/MUSE, el Programa Presidencial contra las Minas (Paicma), al asegurar que 10.272 personas han caído en estas explosiones, de esta forma las minas antipersonales y las municiones sin explotar se han venido configurando en muchas zonas del país como un motor para instaurar terror en las comunidades rurales especialmente.

La violencia y el conflicto armado en Colombia, es un problema que se vive desde hace años bajo tendencias similares a las observadas a los años 2010 y 2011 afectando directamente las comunidades indígenas, que ha tenido que desplazarse de sus territorios debido a los constantes combates de grupos legales e ilegales, hecho más marcado desde el año 2012.

El Cauca es uno de los territorios más afectados en el país; por su ubicación estratégica es un territorio casi dominado por los grupos al margen de la ley, que con sus acciones atentan contra la integridad de las comunidades indígenas. Una de las grandes problemáticas de la región es el sembrado de minas antipersona como una forma de control territorial, que involucran tanto a combatientes como a la población civil de la zona y que han causado gran número de accidentes.

El control territorial por parte de los grupos al margen de la ley, dejan a la población civil en medio del conflicto, lo cual no refleja su aceptación sino una situación de sometimiento ante la crueldad y barbarie de estos grupos, que demuestran su éxito apropiándose cada vez territorios más extensos; las minas antipersona son un elemento bélico que le ha permitido a los grupos al margen de la ley, además de apropiarse de territorios, ser un elemento de cerco y sometimiento a la fuerza pública.

Los costos de las minas antipersona son mínimos para los grupos al margen de la ley en Colombia, y a pesar de ser rechazadas a nivel internacional, ellos continúan con esta práctica que atenta contra los derechos humanos y perjudica la imagen de un país que está violando la legislación internacional de las guerras civiles.

Por consiguiente las Farc, el ELN y demás grupos seguirán usando minas antipersonales mientras dure la guerra o haya una revolución tecnológica que reduzca su utilidad táctica.

## **4.2 Marco Contextual**

La situación de conflicto en el Departamento del Meta, ha estado vinculada al accionar de fuerzas regulares como Ejército Nacional y la Policía Nacional así como de fuerzas irregulares, tales como las FARC y Grupos de autodefensas, ahora desmovilizadas (Autodefensas del Meta y Vichada -AMV-, Autodefensas Campesinas del Casanare -ACC-,

el Bloque Centauros de las AUC); y a partir de la misma, han aparecido principalmente dos bandas emergentes que se han dado a conocer como los MACACOS o Seguridad de Meta, y Los Cuchillos o ERPAC- Ejército Revolucionario Popular Antiterrorista Colombiano, y al lado de ellas, el departamento ha mostrado la presencia de otros grupos que entran de la categoría de Bandas Criminales como las Águilas Negras y otras bandas.

Ahora para el caso del departamento del Cauca la situación está vinculada a situaciones que se presentaban a diario ataques, enfrentamientos, asesinatos y amenazas, donde se perjudicaba a la población civil. Estos casos son atribuidos a parte de la Guerrilla de las FARC-EP, el crudo conflicto armado coincide con la entrega a las más poderosas empresas transnacionales mineras, como la Anglo Gold Ashanti, Cerro matoso y Carbo andes, más de 1.200 solicitudes de títulos de exploración minera en el departamento del Cauca, que podrían cubrir más de 1 millón 600 mil hectáreas, que configuran el 56% de su territorio.

La presencia de las guerrillas en el departamento es histórica con presencia todos los grupos guerrilleros: Las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), el Ejército de Liberación Nacional (ELN), el Ejército Popular de Liberación (EPL), el Movimiento 19 de Abril (M-19), el Movimiento Quintín Lame, el Movimiento Jaime Bateman Cayón, el Comando Ricardo Franco Frente-Sur, el Partido Revolucionario de los Trabajadores (PRT) y el Comando Pedro León Arboleda. Actualmente, las FARC se mueve con el sexto frente, el octavo frente, la columna móvil Jacobo Arenas y la columna Arturo Ruiz. El ELN tiene presencia con la compañía Milton Hernández y la Columna móvil Camilo Cien Fuegos, con reducida actividad militar.

*Fuente:* Historiadora- Est. Maestría en Estudios Políticos, Universidad Nacional. / Investigadora Asociación MINGA

### **4.3 MARCO CONCEPTUAL:**

A partir de la perspectiva del goce efectivo de derechos y la Acción contra Minas para el Desarrollo, este apartado presenta el marco de interpretación del problema de las minas antipersonal en Colombia. Así, buena parte de la formulación se asienta en los desarrollos del Derecho Internacional Público. Adicionalmente, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) ha desarrollado los Estándares Internacionales para la Acción Integral contra Minas (IMAS, por sus siglas en inglés) como un referente para guiar la intervención en la materia. A continuación se retoman los principales elementos conceptuales derivados de dichos estándares.

*Conceptos básicos:*

**Mina Antipersonal (MAP):** Artefacto que explota por la presencia, cercanía o contacto de una persona y puede incapacitar, lesionar o matar a una o más personas (IMAS 04.10). Las minas antipersonal de fabricación artesanal son conocidas como Artefactos Explosivos Improvisados (AEI).

**Munición sin explotar (MUSE):** Artefacto explosivo que ha sido cargado, su fusible colocado, armado o por el contrario preparado para su uso o ya utilizado. Puede haber sido disparado, arrojado, lanzado o proyectado pero que permanece sin explotar por cualquier razón (Glosario nacional de términos de la AICMA, 2008).

**Evento:** Denominación genérica que corresponde tanto a accidentes como a incidentes por causa de minas antipersonal y municiones sin explotar. Los accidentes hacen referencia a los acontecimientos causados por minas antipersonal o municiones sin explotar en donde se ocasiona daño físico y/o psicológico a una o más personas. Por su lado, los incidentes o peligros son acontecimientos relacionados con minas antipersonal o municiones sin explotar que tienen el potencial para conducir a un accidente (Glosario nacional de términos de la AICMA, 2008).

A continuación encontraran algunos conceptos clave para la investigación presentados en un cuadro conceptual:

Mina Antipersonal (MAP)	Por "mina antipersonal" se entiende toda mina concebida para que explote por la presencia, la proximidad o el contacto de una persona, y que en caso de explotar tenga la potencialidad de incapacitar, herir y/o matar a una o más personas. Las minas diseñadas para detonar por la presencia, la proximidad o el contacto de un vehículo, y no de una persona que estén provistas de un dispositivo anti manipulación, no son consideradas minas antipersonal por estar así equipadas
Artefacto explosivo improvisado (AEI)	Es un artefacto fabricado de manera manual, diseñado con el propósito de causar la muerte o daño físico utilizando el poder de una detonación. Según su objetivo táctico, los Artefactos Explosivos Improvisados (AEI) pueden ser producidos con diferentes tipos de material, iniciadores, tamaños y contenedores. Para su fabricación se emplean explosivos comerciales, militares, artesanales o componentes de algún tipo de munición. Típicamente están compuestos por una carga explosiva, un detonador y un sistema de iniciación, pero pueden ser concebidas en combinación química, tóxicas, toxinas biológicas, material radioactivo y/o elementos generadores de metralla.
Eventos	Denominación genérica que corresponde tanto a accidentes o incidentes causados por MAP/AEI/MUSE
Accidente	Por "accidente" se entiende un acontecimiento indeseado causado por minas antipersonal que causa daños físicos y/o psicológicos a una o más personas.
Incidente (Peligro)	Por "incidente" se entiende un acontecimiento relacionado con minas antipersonal, que puede aumentar hasta un accidente o que tiene el potencial para conducir a un accidente.
Munición sin Explotar (MUSE)	Munición explosiva que ha sido cargada, su fusible colocado, armado o, por el contrario, preparado para su uso y ya utilizado. Puede haber sido disparado, arrojado, lanzado o proyectado pero permanece sin explotar debido ya sea a su mal funcionamiento, al tipo de diseño o a cualquier otra razón".
Desminado Humanitario	Actividades conducentes a la eliminación de los peligros derivados de las Minas Antipersonal (MAP), Municiones sin Explotar (MUSE) y Artefactos Explosivos Improvisados (AEI) a fin de restituir las tierras a la comunidad para su utilización. Estas actividades incluyen estudio técnico, levantamiento cartográfico, mapeo, despeje, señalización de zonas minadas, documentación posterior al despeje, enlace con la comunidad para Acción Integral contra Minas Antipersonal (AICMA) y traspaso de terrenos despejados.

	Nota: En los Estándares Internacionales de Acción contra Minas Antipersonal (IMAS, por sus siglas en inglés) la remoción o despeje de Minas Antipersonal (MAP), Municiones sin Explotar (MUSE) y Artefactos Explosivos Improvisados (AEI) es considerada tan sólo una parte del proceso de Desminado Humanitario.
Desminado Militar	Son los procedimientos que ejecutan grupos especializados en tareas antiexplosivos de la Fuerza Pública colombiana (e.g. EXDE y MARTE) para la detección y destrucción de las Minas Antipersonal (MAP) para facilitar las operaciones militares de control territorial. Estos procedimientos no están vinculados con la Acción Integral contra Minas Antipersonal (AICMA).

#### 4.4 MARCO LEGAL

##### Marco legal relevante para la asistencia a víctimas de MAP/MUSE

**Ley 554/2000:** por la cual se aprueba la Convención sobre la prohibición del empleo, almacenamiento, producción y transferencia de minas antipersonal y sobre su destrucción, adoptada en septiembre 18 de 1997.

**Ley 759/2002:** por medio de la cual se dictan normas para dar cumplimiento a la Convención.

**Decreto 2150/2007:** por el cual se crea el Programa Presidencial para la Acción Integral contra Minas Antipersonal (PAICMA), coordinando las actividades relacionadas, como el registro oficial y la asistencia integral a las víctimas.

**Ley 418/1997:** Establece medidas para la asistencia a víctimas de la violencia armada y establece la responsabilidad de las Alcaldías y Personerías para certificar a estas personas su condición de víctimas (Formato 1 – Modelo de certificación de la condición de víctima de Mina Antipersonal o de Munición sin Explotar para Personerías o Alcaldes)

**Ley 361/1997:** por la cual se establecen mecanismos de integración social para las personas con limitación.

**Decreto 3990/2007:** por el cual se reglamenta la subcuenta del Seguro de Riesgos Catastróficos y Accidentes de Tránsito del Fondo de Solidaridad y Garantía, FOSYGA. Establece medidas para garantizar el acceso de las víctimas MAP/MUSE a servicios de atención en salud rehabilitación, incluyendo suministro de material médico-quirúrgico, prótesis, y osteosíntesis; pero no de ayudas técnicas, como sillas de ruedas, muletas, etc. Tampoco está incluida la atención psicosocial a la víctima. Establece también indemnizaciones para las víctimas.

**Decreto 1290/2008:** por el cual se crea el programa de reparación individual por vía administrativa para las víctimas de los grupos armados al margen de la ley. Establece medidas de reparación por vía administrativa para la víctimas de los grupos armados al margen de la ley, entre las cuales se encuentra el pago de una indemnización solidaria a personas que hayan sufrido lesiones personales y psicológicos y a los familiares de personas muertas. Este pago aplica para las personas que i) sufrieron el accidente antes del 22 de abril 2008; ii) solicitaron esta reparación antes del 22 de abril 2010; iii) entregaron su documentación completa a Acción Social; y iv) cumplieron con todos los requisitos.

**Decreto 2973/2010:** por el cual se fijan los criterios para la prestación de servicios de rehabilitación física y mental a las víctimas de la violencia política.

#### Escenarios de coordinación territorial de la Acción Integral contra Minas

AÑO	DEPARTAMENTO	REGLAMENTACION
2002	BOLIVAR	Decreto 233. Creación de la Comisión Intersectorial Departamental para la Acción contra las MAP 2003
2009	ANTIOQUIA	Decreto 0373. Creación del Comité Departamental para la prevención de accidentes por MAP y atención integral de las víctimas de Antioquia

<b>AÑO</b>	<b>DEPARTAMENTO</b>	<b>REGLAMENTACION</b>
<b>2004</b>	N. SANTANDER	Ordenanza 0029. Se crea el Fondo Especial de Apoyo para las víctimas de MAP y MUSE 2004
<b>2004</b>	BOYACA	Decreto 1406. Creación del Comité Departamental para la prevención de accidentes por MAP y atención integral a víctimas
<b>2007</b>	CALDAS	Decreto 0777. Creación del Comité Departamental para la prevención de accidentes por MAP y atención integral a víctimas
<b>2002</b>	CAQUETA	Decreto 1857. Creación del Comité Departamental para la Acción contra las MAP CHOCÓ Decreto 0418. Creación del Comité Departamental para prevención de accidentes causados por MAP y MUSE
<b>2009</b>	MAGDALENA	Decreto 310. Creación del Comité Departamental para la prevención de accidentes, por MAP y MUSE y atención integral a víctimas
<b>2009</b>	META	Decreto 0620. Creación y conformación del Comité Intersectorial de la Acción Integral contra MAP y MUSE
<b>2005</b>	SUCRE	Decreto 0536. Creación de la Comisión Intersectorial departamental para la Acción contra las MAP y la Secretaría Técnica y el comité departamental de prevención y atención a víctimas 2005
<b>2005</b>	CAUCA	Decreto 0193. Creación y conformación del Comité Intersectorial de acción contra las MAP y MUSE en el Departamento del Cauca
<b>2009</b>	CORDOBA	Decreto 1003. Creación del Comité departamental de Acción contra las MAP y MUSE
<b>2009</b>	CUNDINAMARCA	Decreto 00294. Creación del Comité Departamental para la Acción Integral en contra de MAP y MUSE
<b>2009</b>	NARIÑO	Decreto 0233. Creación y conformación del Comité Intersectorial de acción, prevención y atención a víctimas de MAP y MUSE
<b>2006</b>	SANTANDER	Decreto 0000026. Creación del Comité departamental de DD.HH y DIH VAUPÉS Decreto 0349. Creación del Comité departamental para los DD.HH y la Acción Integral contra las MAP y MUSE 2006

<b>AÑO</b>	<b>DEPARTAMENTO</b>	<b>REGLAMENTACION</b>
<b>2009</b>	ARAUCA	Decreto 284. Creación del Comité departamental para la prevención de accidentes por MAP y atención integral a víctimas
<b>2009</b>	HUILA	Decreto 1334. Creación y conformación del Consejo departamental de Acción contra las MAP y MUSE
<b>2008</b>	VICHADA	Decreto 052. Creación del Comité departamental de DD.HH y el DIH y AICMA2008
<b>2009</b>	CAUCA	Decreto 0759. Creación del Comité departamental de Acción Integral contra MAP

Fuente: PAICMA

## **5. METODOLOGIA DE LA INVESTIGACION**

Se tiene en cuenta la fuente primaria de datos generales válidos para llegar a conclusiones de tipo particular como lo es la fuente: vicepresidencia de la república. Programa de acción integral contra las minas antipersonal, con el cual se aplica el método deductivo.

Para el estudio se recopiló información documental ya que se trata del acopio de antecedentes relacionados con la investigación de forma visual o escrita, formal e informal, páginas en internet, fuente PAIMAC, programa presidencial para la acción integral contra minas antipersonas y documento base de minas 31 de marzo de 2014.

### **5.1 Esquema o diseño de investigación:**

Es una investigación de tipo cuantitativo en nivel descriptivo, no experimental transversal ya que permitió conocer la información de las víctimas por minas antipersonal (MAP), o munición sin explotar (MUSE), en el Departamento de Meta y Cauca, en el año 2013.

La metodología propuesta para el presente trabajo de investigación es de tipo cualitativo principalmente, en cuanto a que se va a estudiar un problema social.

En la primera parte se investigan conceptos y se analiza la historia del conflicto armado en las zonas de referencia de investigación. De esta forma se utiliza la herramienta de *Investigación Etnográfica*, en la medida que se va a intentar caracterizar las dos comunidades sobre las cuales se va a realizar la investigación.

### **5.2 Muestra**

El trabajo fue elaborado con fuentes secundarias de información contenidas en el comportamiento de minas antipersona (MAP/MUSE) en diferentes departamentos documento de la presidencia de la república, se escogieron los departamentos del Cauca y el Meta para realizar un comparativo entre ellos debido a que la información era demasiado extensa.

### **5.3 Instrumentos**

Los instrumentos que se utilizaran como base para la investigación son las Estadísticas Programa Presidencial para la Acción Integral contra Minas PAICMA.

## **6. HIPOTESIS**

En Colombia, a pesar de la ratificación de la Convención de Ottawa en diciembre de 1997, la situación de víctimas por MAP/MUSE es un flagelo vigente propio del conflicto armado como la tecnología más efectiva en lo militar para las guerrillas. Los esfuerzos de desminado emprendidos por el Gobierno Nacional y adelantados por las Fuerzas Militares no son suficientes, esto se evidencia en el número de víctimas por cuenta de accidentes e incidentes por MAP/MUSE.

## **7. SITUACIÓN MAP/MUSE 2013 EN LOS DEPARTAMENTOS DEL META Y CAUCA**

De forma continuada se expone el análisis del problema a través de las fuentes consultadas mostrando métodos de análisis y de contenido que son de vital importancia; la información extraída ayuda a exponer sintéticamente las variables entre los departamentos escogidos.

El objetivo es mostrar de forma más explícita la información estadística de este tipo de conflictos que jamás salen a luz con cifras reales, y es precisamente este uno de los problemas que ven en este conflicto armado todo el mundo sabe que existe; pero no saben cómo combatirlo o prevenirlo, tampoco saben a ciencia cierta porque se da cual es el tipo de estrategia utilizada para romper el paradigma de la guerra.

Con esta investigación se pretende profundizar sobre las cifras reales que dejan este sistema de defensa contra la lucha armada en Colombia específicamente para el Cauca y el Meta; por eso se ha concentrado en esta parte de la información para poder mostrar de forma concreta y directa un método cuantitativo para un sector de la población colombiana.

El análisis de este contenido esta aplicado a la información específica de la estadística de minas antipersonas para los departamentos ya mencionados con una metodología de análisis que se ubica en el ámbito descriptivo con la intención de descubrir los componentes básicos de la situación extrayéndolos de un contenido dado.

## **7.1 Breve contexto sobre el conflicto armado en los departamentos Meta y Cauca**

El componente metodológico se organizó en cuatro momentos, con el fin de ordenar los procesos y los procedimientos que se desarrollaron en el estudio investigativo. Cada uno de ellos enfatiza en unos temas y acciones concretos que se articulan con los procedimientos de los momentos siguientes; sin embargo, “el proceso de investigación cualitativa no sigue una dirección lineal en la que cada fase culmina antes de iniciarse la siguiente”.

De esta manera, en el primer momento se conformó el equipo de investigación y se rediseñó el proyecto; en el segundo, se inició la inserción al trabajo de campo y el acercamiento a los actores; en el tercero, se inició la profundización teórica, los ajustes al componente metodológico y la organización y sistematización de la información; en el cuarto momento se llevó a cabo el análisis de la información generada, la validación y la socialización.

En Colombia, así como en los Departamentos referentes de investigación, a pesar de la ratificación de la Convención de Ottawa en diciembre de 1997, la situación de víctimas por MAP/MUSE es un flagelo vigente propio del conflicto armado que ha vivido el país durante décadas. Los esfuerzos de desminado emprendidos por el Gobierno Nacional y adelantados por las Fuerzas Militares no son suficientes, esto se evidencia en el número de víctimas por cuenta de accidentes e incidentes por MAP/MUSE presentados durante el periodo de 2013.

Se presume que este sistema deja a diario víctimas en cada sector del conflicto armado, sin embargo, por mayores esfuerzos que el gobierno pueda generar en pro de erradicar las minas, siempre existirá la lucha por el poder y la marcación del territorio.

El Cauca y el Meta han sido catalogados siempre como zonas de alto riesgo debido a que en ellas se encuentra gran cantidad de población de los grupos alzados en armas. La pregunta es ¿Si el gobierno sabe que esas zonas son tan peligrosas porque cuando envían grupos

militares al campo de acción no se toman las medidas preventivas correspondientes?, hoy en día la tecnología avanza de manera agigantada, se debería tener equipo idóneo que le permitiera al personal identificar con facilidad los terrenos minados.

El gobierno, y el Ministerio De Defensa deberían tomar medidas de previsión y prevención frente a esta situación; a nivel nacional se sabe o tiene sospecha de terrenos con sospecha de campo minado; se debería entonces tomar medida sobre esos campos hacerlos explotar o desactivar, una decisión que sea beneficiosa y que causara menos daño ante la población civil y el ejército colombiano.

Lo ideal sería que se establecieran métodos preventivos para las personas que están más expuestas, cerca y vulnerables a estos artefactos tuvieran al menos la posibilidad de evitar una tragedia en sus vidas; porque desafortunadamente una vez se genera el mal no hay marcha atrás, los daños son irreversibles y las consecuencias que se crean al interior de una familia son para toda la vida.

## **7.2 Comparación de la información de los dos departamentos.**

A continuación se relacionan de manera más detallada los eventos que se presentaron en el año 2013 en los departamentos de Meta y Cauca, con cifras de las víctimas lesionadas, heridos y muertos que dejaron las minas antipersonas.

TABLA 1: Eventos MAP/MUSE en el Meta durante el 2013

<b>EVENTOS POR MAP/MUSE EN EL DEPARTAMENTO DEL META DURANTE EL 2013</b>		
<b>TIPO DE EVENTO</b>	<b>NÚMERO DE EVENTOS</b>	<b>ZONA DEL EVENTO</b>
ACCIDENTE POR MAP	13	RURAL
ACCIDENTE POR MUSE	1	RURAL
INCIDENTES MAP/MUSE	377	RURAL
SOSPECHA CAMPO MINADO	1	RURAL
<b>TOTAL</b>	<b>392</b>	

FUENTE: PAICMA. Estadísticas Programa Presidencial para la Acción Integral contra Minas

TABLA 2: SITUACIÓN VÍCTIMAS MAP/MUSE EN EL META DURANTE EL 2013

<b>SITUACIÓN VÍCTIMAS MAP/MUSE EN EL META DURANTE EL 2013</b>					
<b>AÑO</b>	<b>CIVIL</b>		<b>FUERZA PÚBLICA</b>		<b>TOTAL ANUAL</b>
	<b>HERIDO</b>	<b>MUERTO</b>	<b>HERIDO</b>	<b>MUERTO</b>	
2013	1	0	14	2	17
<b>TOTAL</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>14</b>	<b>2</b>	<b>17</b>

FUENTE: PAICMA. Estadísticas Programa Presidencial para la Acción Integral contra Minas

TABLA 3: VÍCTIMAS MAP/MUSE POR GÉNERO Y EDAD

<b>VÍCTIMAS MAP/MUSE POR GÉNERO Y EDAD</b>			
<b>GÉNERO</b>		<b>EDAD</b>	
<b>FEMENINO</b>	<b>MASCULINO</b>	<b>MENOR DE 18</b>	<b>MAYOR DE 18</b>
0	17	0	17

FUENTE: PAICMA. Estadísticas Programa Presidencial para la Acción Integral contra Minas

### **Análisis**

Se puede observar que por evento en el departamento se han presentado 392 casos, de los cuales 13 han sido por accidentes de mina anti personas, 1 accidente por municiones sin explotar, 377 incidentes por las dos causas y 1 sospecha por campo minado todas en zona rural.

La situación de víctimas por minas antipersonas y municiones sin explotar en la población civil es de 1 herido y 0 muertes, mientras que en la fuerza públicas se encuentran 14 heridos y 2 muertes para un total de 17 víctimas en el año; todas las víctimas eran hombres mayores de 18 años.

### 7.3 Situación MAP/MUSE en el departamento cauca durante el año 2013

En el departamento se han presentado **360** víctimas en total. De éstas, **132** son civiles y **228** de la fuerza pública.

La afectación está claramente ubicada especialmente en los municipios de El Tambo, Toribio, Santa Rosa, Argelia, Jambalo, Caloto Patia, Morales, Miranda, Suárez, entre un total de 32 municipios afectados.

#### SITUACION DE AFECTACIÓN

**Tabla 4. Víctimas civiles y militares 1990- mayo 31 de 2013**

<b>MUNICIPIO</b>	<b>CIVIL</b>	<b>FUERZAS MILITARES</b>	<b>TOTAL</b>
<b>EL TAMBO</b>	34	44	78
<b>TORIBÍO</b>	22	38	60
<b>SANTA ROSA</b>	11	30	41
<b>ARGELIA</b>	5	33	38
<b>JAMBALÓ</b>	21	14	35
<b>CALOTO</b>	10	11	21
<b>PATÍA</b>	6	13	19
<b>MORALES</b>	6	12	18
<b>MIRANDA</b>	5	12	17
<b>SUÁREZ</b>	2	15	17
<b>SAN SEBASTIÁN</b>	10	6	16
<b>TOTAL VICTIMAS</b>			360

TABLA 5: Eventos MAP/MUSE en el Cauca durante el 2013

<b>EVENTOS POR MAP/MUSE EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA DURANTE EL 2013</b>		
<b>TIPO DE EVENTO</b>	<b>NÚMERO DE EVENTOS</b>	<b>ZONA DEL EVENTO</b>
ACCIDENTE POR MAP	22	RURAL
ACCIDENTE POR MUSE	1	RURAL
INCIDENTES MAP/MUSE	2	RURAL
SOSPECHA CAMPO MINADO	4	RURAL
<b>TOTAL</b>	<b>29</b>	

FUENTE: PAICMA. Estadísticas Programa Presidencial para la Acción Integral contra Minas

TABLA 6: SITUACIÓN VÍCTIMAS MAP/MUSE EN EL META DURANTE EL 2013

<b>SITUACIÓN VÍCTIMAS MAP/MUSE EN EL CAUCA DURANTE EL 2013</b>					
<b>AÑO</b>	<b>CIVIL</b>		<b>FUERZA PÚBLICA</b>		<b>TOTAL ANUAL</b>
	<b>HERIDO</b>	<b>MUERTO</b>	<b>HERIDO</b>	<b>MUERTO</b>	
2013	8	1	12	1	22
<b>TOTAL</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>12</b>	<b>1</b>	<b>22</b>

FUENTE: PAICMA. Estadísticas Programa Presidencial para la Acción Integral contra Minas

TABLA 7: VÍCTIMAS MAP/MUSE POR GÉNERO Y EDAD

<b>VÍCTIMAS MAP/MUSE POR GÉNERO Y EDAD</b>			
<b>GÉNERO</b>		<b>EDAD</b>	
<b>FEMENINO</b>	<b>MASCULINO</b>	<b>MENOR DE 18</b>	<b>MAYOR DE 18</b>
1	21	8	14

FUENTE: PAICMA. Estadísticas Programa Presidencial para la Acción Integral contra Minas

### Análisis

Se puede observar que por evento en el departamento se han presentado 29 casos, de los cuales 22 han sido por accidentes de mina anti personas, 1 accidente por municiones sin explotar, 2 incidentes por las dos causas y 4 sospecha por campo minado, todas en zona rural.

La situación de víctimas por minas antipersonas y municiones sin explotar en la población civil es de 8 herido y 1 muerte, mientras que en la fuerza públicas se encuentran 12 heridos y 1 muerte, entre las víctimas se todas las víctimas eran hombres mayores de 18 años.

#### **7.4 Identificación de conceptos de MAP/MUSE y los subyacentes como fundamentales para la investigación.**

Los conceptos de MAP: Minas Antipersonas y MUSE: Municiones sin explotar son los principales en este texto, adicional se encuentran:

##### **Evento**

Según el Glosario Nacional de Términos para la Acción Integral contra Minas Antipersonal, es aquella denominación genérica que corresponde tanto a accidentes como a incidentes por causa de minas antipersonal y municiones sin explotar.

##### **Incidente**

Según el Glosario Nacional de Términos para la AICMA, por incidente se entiende un acontecimiento relacionado con minas antipersonal o municiones sin explotar, que puede aumentar hasta un accidente o que tiene el potencial para conducir a un accidente.

##### **Accidente**

Según el Glosario Nacional de Términos para la AICMA, por "accidente" se entiende un acontecimiento indeseado causado por minas antipersonal o municiones sin explotar que causa daño físico y/o psicológico a una o más personas.

### **Víctima de MAP o MUSE**

En el sistema de registro de información se considera víctima de MAP y MUSE a toda aquella persona que haya sufrido daños, incluidas lesiones físicas o mentales, como consecuencia de la acción de una Mina Antipersonal o Munición Sin Explotar.

### **MGL y AICMA**

El primero se utiliza para referirse a: grupos al margen de la ley y el segundo hace parte de los conceptos de la presidencia de la república como: acción integral contra minas antipersonal

## **7.5 Estrategias de mejoramiento para disminuir el índice de víctimas por Minas Antipersonal (MAP), o Munición Sin Explotar (MUSE), en el departamento de Meta y Cauca.**

Como el objetivo principal de este trabajo siempre ha sido informativo se sugiere las siguientes dos estrategias:

Una sugerencia es fortalecer el desminado militar por parte de la fuerza pública en este caso el ejército nacional; como método preventivo a través de sensibilización y capacitación.

Creación de alianzas estratégicas donde las empresas privadas se dediquen al desminado para fortalecer o apoyar la labor del ejército nacional, esto significaría una contribución al desarrollo económico y social, se podría fundamentar inicialmente por ejemplo en entidades

educativas de todo tipo en formación primaria, secundaria, profesional y técnica, también se pueden incluir empresas de vigilancia

La finalidad de este proyecto es que se dé a conocer esta información en los municipios y veredas más cercanas al conflicto, para que los habitantes creen conciencia de la exposición a en la que se encuentran por estar en zonas aledañas al conflicto armado y puedan establecer métodos preventivos en pro de su bienestar.

Por ultimo ya a manera de información a través de este proyecto se estableció comunicación en dos ocasiones con el centro de desminado de ginebra, con la intención de realizar una visita para entrevistar a una o un grupo de personas víctimas del desminado con el fin de tener un visión de su situación de forma directa a este flagelo del conflicto armado y sus consecuencias; pero desafortunadamente por mi horario laboral no fue posible asistir al encuentro con estos héroes de la patria.

## 8. CONCLUSIONES

Los Departamentos que se tomaron como muestra para la investigación poseen una dinámica histórica de afianzamiento del conflicto armado, han sido a través de la historia escenarios fundamentales para configurar la guerra en el país. De esta manera se aborda y territorialmente se respalda la tesis desafortunada en la que Colombia ha sido pionero en registrar eventos MAP/MUSE. Siendo así se establece que tanto en el Cauca como en el Meta las minas antipersonales y las municiones sin explotar se han venido configurando como motor para instaurar terror en las comunidades rurales especialmente, es importante tener en cuenta que ambos departamentos tienen en su configuración territorial amplias zonas establecidas dentro de sus POT, como zonas rurales. Por otra parte esto se afianza si se tiene en cuenta que son Departamentos con alta influencia guerrillera, y son estas fuerzas ilegales las que utilizan las MAP/MUSE como arma de guerra y de contención.

Los habitantes de los departamentos del Cauca y del Meta se configuran como población vulnerable al accionar de las MAP/MUSE. Aunque las operaciones de desminado son importantes, no son suficientes para garantizar la seguridad de la comunidad de estas regiones. A pesar de ser departamentos llenos de riqueza, con zonas fértiles para el uso del suelo en agricultura, y potencialmente regiones comerciales, sufren actualmente amenazas constantes como son no solo las minas antipersonal sino el aumento gradual y exponencial de los homicidios, las amenazas, el terrorismo y el desplazamiento forzado.

Realizando la comparación sobre el comportamiento de las variables MAP/MUSE en los dos Departamentos se establece que el Meta con 392 eventos refleja para el 2013 una problemática más activa frente al Cauca, donde se presentaron entre accidentes e incidentes 183 casos. Esto indica que el Departamento del Cauca presentó una diferencia de 53% en el número de eventos respecto al comportamiento del Meta.

Aun así se logra establecer que el comportamiento en el tema MAP/MUSE es más alentador en el Departamento del Meta que en el Cauca. Esto si se tiene en cuenta que los accidentes son más ocurrentes en el Cauca que en el Meta, y que en este último Departamento se están adelantando muchas más operaciones de desminado militar, lo que hace menos vulnerable a la población.

Los accidentes por MAP muestran un comportamiento totalmente diferente al de la totalidad de los Eventos. Aunque el departamento del Meta aportó más eventos, el departamento del Cauca presentó un mayor número de accidentes MAP, aspecto que es mucho más preocupante para las autoridades de dicho Departamento. Esto indica que los eventos no son del todo negativos, puesto que dentro de ellos se reflejan los esfuerzos que adelanta el Ejército Nacional en el tema de desminado; por el contrario permite concluir que el Departamento del Cauca está más propenso a aportar víctimas, ya que presentó 22 accidentes, mientras que el Meta solo registró 13.

De igual forma el trabajo de investigación permite ver al departamento del Meta como un escenario al que se le está dando relevancia desde las políticas públicas de desminado militar. Con 377 operaciones de desminado, frente a las 2 registradas en el Cauca, debe ser prioritario y se debe encender una alerta temprana en esta zona en la que se identifiquen las razones por las cuales se está dejando de lado las operaciones de desminado, y se debe hacer eco en la necesidad de las mismas alegando el comportamiento de la variable de accidentes por MAP.

Los accidentes por MUSE reafirman la tesis concluyente en la que se establece que las operaciones de desminado en el Cauca además de ser insuficientes están registrando errores que pueden significar la vida no solo de los miembros de la Fuerza Pública si no la de los civiles. Estos accidentes de munición sin explotar tuvieron el mismo comportamiento en los dos Departamentos (1), pero es importante tener en cuenta que en el Meta se registraron 377 incidentes por MAP/MUSE, lo que hace que el accidente MUSE sea casi insignificante; por el contrario en el Cauca que también se registró 1 accidente Muse solo se adelantaron dos

incidentes por MAP/MUSE, lo que significa que el 50% de los incidentes, terminó en accidente.

Finalmente en cuanto a las víctimas, la investigación refuerza la idea en la que la situación es más dramática en el Departamento del Cauca, para el año 2013 se registraron según el PAICMA 22 víctimas, de las cuales un miembro de la Fuerza Pública fallece. Por otra parte el Meta registra 17 víctimas, una cifra mayor pero importante si se tiene en cuenta la gran actividad en lo relativo a MAP/MUSE que reflejó durante todo el año. Debido a esto se evidencia que en cuanto a víctimas mortales el Meta dobla porcentualmente al departamento del Cauca, pero es una cifra con poco peso si se tiene en cuenta la dinámica de comportamiento de todas las variables por MAP/MUSE.

Otro punto de suma importancia es lo relativo a las víctimas civiles, que en lo ideal deberían ser nulas. El departamento del Cauca, y tal vez debido a la poca ejecución de programas de desminado se registraron 8 víctimas civiles, mientras que en el Meta esta cifra únicamente llegó a 1.

## **9. RECOMENDACIONES**

De acuerdo a las sugerencias planteadas se deben tener en cuenta las fundaciones como aliados en una estructura legal e institucional de carácter nacional, y constituir un marco de referencia para el manejo de los Recursos que se llegue a otorgar en este tipo de método preventivo

Debe haber una incorporación gradual y sostenida de la población y los gobiernos locales en las acciones de promoción y educación, como también en otras actividades tendientes a la protección por el derecho a la vida.

Que se creen sistemas de información para que toda la comunidad esté enterada de los hechos que se presentan a nivel nacional y sobre todo de las víctimas que genera el conflicto armado con cifras reales

## BIBLIOGRAFÍA

Carlos medina gallego “guerras sin Nombre” 1996- ELN. “Una Historia Contada A Dos Voces. Bogotá. Rodríguez Quito Editores

Vicepresidencia de la república. Programa de acción integral contra las minas antipersonal. FUENTE: PAICMA. Estadísticas Programa Presidencial para la Acción Integral contra Minas

Nuestra guerra sin nombre (2005). Instituto de estudios políticos y relaciones internacionales – Bogotá: Grupo editorial Norma

Corporación nuevo Arcoíris [www.arcoiris.com.co/2012/07/las-razones-detras-del-conflicto-en-el-cauca](http://www.arcoiris.com.co/2012/07/las-razones-detras-del-conflicto-en-el-cauca) Historiadora- Est. Maestría en Estudios Políticos, Universidad Nacional. / Investigadora Asociación MINGA – Cauca Colombia 2012-2013

Acción contra minas (2013)-Dirección para la acción integral de minas Antipersonal, Bogotá Presidencia de la Republica [www.accioncontraminas.gov.co/Paginas/victimas.aspx](http://www.accioncontraminas.gov.co/Paginas/victimas.aspx) Gestión de la información Bogotá D.C – Colombia.

Acción contra minas (2013) - Dirección para la acción integral de minas Antipersonal [www.accioncontraminas.gov.co/Noticias/2013/Paginas/130415a.aspx](http://www.accioncontraminas.gov.co/Noticias/2013/Paginas/130415a.aspx) estadística - Bogotá D.C – Colombia

Organización nacional indígena de Colombia ONIC [http://cms.onic.org.co/wp-content/uploads/downloads/2012/10/Reporte-Enero-Septiembre\\_2012.pdf](http://cms.onic.org.co/wp-content/uploads/downloads/2012/10/Reporte-Enero-Septiembre_2012.pdf) “por la defensa,

respeto y exigibilidad de los derechos de los pueblos indígenas en Colombia” Enero a Septiembre 2012

Conflicto y minas antipersonal en Colombia  
<http://www.acnur.org/t3/uploads/media/1726.pdf?view=1> Observatorio de Minas Antipersonal y Sistema de Información de la Fundación Seguridad y Democracia