

**Análisis de la Participación Ciudadana de los desmovilizados de la Provincia de Rionegro (Cundinamarca), en el marco del Posconflicto desde la firma del Acuerdo de Paz en La Habana (2016) a 2019.**

Autores

Olga Lucia Álzate González

Universidad Nacional Abierta y a Distancia - UNAD

Escuela de Ciencias Jurídicas y Políticas -ECJUP

Medellín

2021

**Análisis de la Participación Ciudadana de los desmovilizados de la Provincia de Rionegro (Cundinamarca), en el marco del Posconflicto desde la firma del Acuerdo de Paz en La Habana (2016) a 2019.**

Autores

Olga Lucia Álzate González

Presentado para optar al título de: Especialista en Gestión Pública

Director Yira Lizet Perea Osorno

Universidad Nacional Abierta y a Distancia - UNAD

Escuela de Ciencias Jurídicas

Especialización en Gestión Pública

2021

### **Dedicatoria**

*“Educación es el arte de hacer germinar las semillas interiores que se desarrollan no por incubación sino cuando se estimulan con oportunas experiencias, suficientemente variadas y ricas y sentidas siempre como nuevas, incluso por quién la enseña”*

*Juan Amos Comenius*

*“No estoy en el mundo simplemente para adaptarme a él, sino para transformarlo”*

*Paulo Freire*

## **Agradecimientos**

*Agradezco a Dios por habernos permitido iniciar este estudio, por colmarme de salud, inteligencia, fortaleza, perseverancia y amor para culminar este proyecto monográfico.*

Olga Lucía Álzate González

## Resumen

El abandono social y económico por parte del Estado Colombiano evidenciado en la ausencia del mismo en zonas del país, la baja calidad de la educación pública, la falta de oportunidades laborales, entre otros; dejó a la provincia de Rionegro del departamento de Cundinamarca en una situación de gran vulnerabilidad, lo cual conllevó a que ese territorio fuera dominado por grupos al margen de la ley.

Este estudio cualitativo en aras de comprender las estrategias que se han desarrollado que estimulan la creación de paz y superación del conflicto armado en Colombia, se ha propuesto identificar, enunciar y analizar las estrategias que en el marco del posconflicto se están empleando que vinculan la participación ciudadana de los desmovilizados en la provincia de Rionegro – Cundinamarca durante el periodo 2016 -2019. Después de la firma del Acuerdo de Paz en la Habana en el año 2016, la región paulatinamente ha recuperado la tranquilidad significativamente, y el Gobierno inicia la implementación de propuestas de desarrollo productivo, enfocadas principalmente en la vinculación de la participación de la ciudadana y de ex combatientes vinculados a labores de siembra de cacao; además, desde lo social se crean programas y proyectos enfocados en la salud, educación, la salud mental, entre otras, lo cual propicia la participación ciudadana, tomando esta un papel activo emergiendo así un ambiente democrático. Sin embargo entre los principales hallazgos se encuentra que la participación ciudadana ha tenido más incidencia en la población civil pues el panorama de participación ciudadana de desmovilizados no ofrece resultados considerables.

### **Palabras Claves:**

Posconflicto, Acuerdo de paz, Participación Ciudadana.

## **Abstract**

The social and economic neglect by the Colombian State evidenced in the absence of it in parts of the country, the low quality of public education, the lack of job opportunities, among others; left the province of Rionegro in the department of Cundinamarca in a situation of great vulnerability, which led to that territory being dominated by groups outside the law.

This qualitative study in order to understand the strategies that have been developed that stimulate the creation of peace and overcoming the armed conflict in Colombia, has proposed to identify, state and analyze the strategies that are being used in the post-conflict framework that link participation citizen of ex-combatants in the province of Rionegro - Cundinamarca during the period 2016 -2019. After the signing of the Peace Agreement in Havana in 2016, the region has gradually recovered tranquility significantly, and the Government begins the implementation of productive development proposals, focused mainly on linking the participation of citizens and ex-combatants linked to cocoa planting work; Furthermore, from the social point of view, programs and projects focused on health, education, mental health, among others, are created, which encourages citizen participation, taking an active role, thus emerging a democratic environment. However, among the main findings is that citizen participation has had more impact on the civilian population since the panorama of citizen participation of ex-combatants does not offer considerable results.

## **Keywords**

Post-conflict, Peace Agreement, Citizen Participation,

## Tabla de Contenido

Resumen.....	5
Introducción.....	8
Pregunta de investigación.....	9
Planteamiento del Problema.....	10
Justificación.....	12
Objetivos.....	13
Marco Teórico.....	14
Marco Legal.....	17
Diseño Metodológico.....	18
Resultados.....	19
Actores sociales e institucionales que desarrollan estrategias para la participación ciudadana .....	19
Estrategias empleadas para la participación ciudadana.....	20
Tabla 1.....	22
Análisis de las estrategias para la participación ciudadana de desmovilizados en la Provincia de Rionegro.....	24
Conclusiones.....	26
Referencias Bibliográficas.....	27

## Introducción

El gobierno de Colombia en la presidencia de Juan Manuel Santos y la guerrilla de las FARC-EP han firmado un acuerdo de cese al fuego bilateral definitivo. Para contextualizar la violencia en Colombia, algunos de los hechos que pueden leerse como antecedentes históricos inmediatos se haya *La Guerra de los Mil Días*, la cual tuvo lugar entre el 17 de octubre de 1899 y el 21 de noviembre de 1902. Que fue considerado el primer conflicto del siglo XX en Colombia y que estuvo centrado en una contienda bipartidista por el poder político, lo cual finalizó con la pérdida del territorio de Panamá. Seguidamente en diciembre de 1928 aconteció *La Masacre de las Bananeras*, en el municipio de Ciénaga Magdalena, en la que son asesinados a causa de una huelga los trabajadores de la Unit Fruit Company, quienes exigían mejores condiciones de trabajo, y bajo la orden del gobierno de Miguel Abadía Méndez se asesinó a los manifestantes.

El 9 de Abril de 1948 tiene lugar el Bogotazo, que fue un evento de disturbios en la ciudad de Bogotá Colombia, consecuencia del asesinato del representante del partido liberal Jorge Eliecer Gaitán. Posteriormente durante la década de los sesenta a causa de la exclusión social y política a otros actores políticos diferentes a los tradicionales conservadores y Liberales vieron en la lucha armada una opción de participación política; lo cual fue denominado como el periodo de la violencia guerrillera.

Otro antecedente de la violencia en Colombia, fue la toma del Palacio de Justicia ocurrida el 6 de noviembre de 1985, realizado por guerrilleros del Movimiento 19 de Abril (M-19) operación que duro 27 horas, en la que se tuvieron 350 personas como rehenes y dejó un saldo de 101 muertos a raíz de la intervención de la fuerza pública.

Algunas de las razones que han suscitado el conflicto es la inequidad de la repartición de la tierra, la falta de espacios de participación política, la negligencia del Estado frente a las problemáticas latentes como el desplazamiento forzoso de las zonas rurales a las zonas urbanas, los homicidios, torturas ,desapariciones, violaciones y todas aquellas lesiones que atentan contra la salud física y mental de los individuos; de igual manera el desempleo y la falta de oportunidades acrecentaron la corrupción por la desigualdad económica, al igual que la falta de educación para los niños que por los continuos enfrentamientos no podían salir de sus casa por los peligros de las balas cruzadas y la insuficiente gestión de recursos lo que agudizo la entrada del narcotráfico, y demás (CIDOB, 2015).



La provincia de Rio Negro en el departamento de Cundinamarca no ajena al olvido y la negligencia del Estado, cayó en los monopolios de grupos insurgentes al margen de la ley que se encargaron de crear fronteras invisibles, asesinar a líderes sociales y campesinos e intimidar a la comunidad, limitando así su desarrollo económico, político y social. Con la firma del Acuerdo de Paz, los grupos al margen de la ley deciden desmovilizarse y hacer parte de programas de reinserción sirviendo a la comunidad, y en compañía del Estado se promovieron proyectos enfocados en el agro como la siembra del cacao, además el Estado empezó acompañar a la comunidad con proyectos sociales de educación, salud y participación ciudadana invitando a la comunidad a hacer parte activa del cambio; lo cual ha servido de estímulo para mitigar la violencia e inequidad que existió durante muchos años.

A partir de estas consideraciones, este estudio cualitativo está dirigido a explorar las estrategias que se están implementando en el marco del posconflicto en Colombia que vinculan la participación ciudadana de la Provincia de Rionegro entre el periodo 2016 – 2019, encontrando entre las limitaciones la falta de actualización de registros estadísticos de las víctimas del conflicto armado de esta región; por lo cual la realización de un estudio de la participación ciudadana desde la firma del acuerdo de paz en la Provincia de Rionegro es relevante y significativo para comprender las formas de adaptación de la ciudadanía ante el contexto de posconflicto y las nuevas formas de apropiación y uso del territorio.

### **Pregunta de Investigación**

¿Cómo se han desarrollado los procesos de participación ciudadana de los desmovilizados en la provincia de Rionegro en el marco del posconflicto en el periodo 2016 – 2019?

### **Planteamiento del Problema**

Colombia se ha caracterizado por una amplia brecha social entre una élite política con una fuerte presencia regional, latifundista y monopolizadora y por otro lado, grupos minoritarios como los indígenas, afrodescendientes y campesinos que no han contado con el mismo acceso a los derechos de propiedad ni a los servicios del Estado.

La Provincia de Rionegro se encuentra ubicada en el departamento colombiano de Cundinamarca, cuya capital es el municipio de Pacho; Integrada por los municipios San Cayetano, Pacho, el Peñón, la Palma, Topaipí y Paimé, Villa Gómez y Yacopí. Esta limita hacia el norte con la Provincia de occidente, al sur con la Provincia de Gualivá, hacia el oriente con la Provincia de Ubaté y Sabana Centro y al occidente con la Provincia del Bajo Magdalena.

Una de las provincias de Cundinamarca que más fueron impactadas por el conflicto armado colombiano fue la Provincia de Rionegro, la cual es el reflejo del proceso de conflicto que ha atravesado Colombia por más de seis décadas, expresado en hechos como las guerras bipartidistas, la guerra civil de los años 50 y por último la guerra de guerrillas y la guerra del narcotráfico, siendo dominado por cualquier de los grupos de guerrillas y paramilitares, aunado esto a una falta de presencia del Estado y de las Fuerzas Legítimas en cada una de las partes del territorio (Melo Hernández, et al, 2006).



**Figura 1** Mapa Provincia de Rio negro

Fuente: Godoy, Matías. Cundinamarca Corazón de Colombia, 2011

En la región de Rionegro se observaban factores determinantes dentro de la estructura regional para la situación del conflicto; entre ellas la permanente desintegración social y desestabilización, unida a la pérdida de legitimidad de las instituciones del Estado en la región, esto es lo que propicia el establecimiento de grupos armados al margen de la ley. (Melo Hernández, et al, 2006).

A partir de las consideraciones anteriores, se hace necesario en el contexto de posconflicto colombiano la creación e identificación de estrategias que vinculen la participación ciudadana como un insumo relevante para la reconstrucción del tejido social, la construcción del posconflicto y la promoción de la paz y la convivencia.

### **Justificación**

Los pueblos de la provincia de Rionegro están inmersos entre las estribaciones de una de las zonas más escarpadas y más irregulares de la Cordillera Oriental; por esta razón estos municipios permanecieron durante mucho tiempo aislados de las provincias vecinas, presentándose un desarrollo industrial lento, al igual que el ritmo de crecimiento de su población (Godoy, 2011).

En este sentido, es relevante esclarecer la importancia que tiene la provincia como una zona de desarrollo agropecuario, que además de ser un corredor importante para los departamentos de Caldas y Boyacá, con los cuales se puede tener un importante desarrollo comercial, ayuda a entender por qué es vital que se desarrollen actividades de capacitación comunitaria frente a temas como labores de siembra, recolección y venta de sus productos, las cuales les ayuden a evolucionar económicamente y mejorar sus condiciones de calidad de vida.

Después de varios intentos y acercamientos entre el Estado Colombiano y las guerrillas, se inician los diálogos/negociaciones de paz entre el gobierno de Juan Manuel Santos y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia - Ejército del Pueblo (FARC-EP), de las cuales se obtuvo como resultado la firma del Acuerdo para la Terminación Definitiva del Conflicto en Bogotá el 24 de noviembre de 2016.

Realizar este estudio monográfico ayudará por tanto a comprender que la firma de un Acuerdo de Paz, no trae por sí sola la Paz, pues está más que como la ausencia de guerra debe entenderse desde las causas políticas, económicas y sociales que la hacen posible como la justicia, equidad y tolerancia. De allí la importancia en que se realicen actividades que involucren a la ciudadanía, al Estado y a los desmovilizados; actividades que sirvan de estímulo en los desmovilizados para un buen proceso de resocialización e inserción a la sociedad civil y de adaptación a la convivencia en el territorio.

### **Objetivo General**

Comprender las estrategias de participación ciudadana de los desmovilizados en la provincia de rio negro entre el periodo 2016 – 2019 en el marco del Posconflicto

### **Objetivos Específicos**

Describir los actores sociales e institucionales que desarrollan estrategias para la participación ciudadana de los desmovilizados en la provincia de Rio negro.

Identificar las estrategias empleadas que vinculan la participación ciudadana de los desmovilizados en la Provincia de Rionegro.

Analizar las acciones que garantizan las estrategias para la participación ciudadana de desmovilizados en la Provincia de Rionegro

## Marco Teórico

Dado a que la intención de este trabajo está dirigida hacia el reconocimiento de las estrategias que se están empleando que vinculan la participación ciudadana de desmovilizados en la Provincia de Rionegro entre el periodo 2016 – 2019 en el marco del posconflicto, será necesario plantear algunos parámetros que sirvan de ejes conceptuales sobre los que apoyar la lectura interpretativa del texto.

Inicialmente, acerca del Posconflicto, Calderón (2016) asume que siendo esta una nueva etapa producto de un Acuerdo de Paz, esta implica el desafío de fortalecer garantías de no repetición del conflicto. De acuerdo con lo anterior los gobiernos en un proceso de posconflicto deben invertir todos sus esfuerzos en el desarrollo social, en la educación y salud pública. (Infante, 2014); lo cual constituye un estímulo para el cese de hostilidades bilaterales y el inicio de la transformación del conflicto en paz.

En esta misma perspectiva, Arias, D. P. & Ospina, J. M. (2020). Agregan que el posconflicto se comprende en dos momentos, inicialmente está el Posconflicto parcial el cual comprende el cese de enfrentamientos bilaterales. Seguidamente se encuentra el Posconflicto total, que es cuando se efectúa la firma de un acuerdo de paz.

No obstante, la paz está condicionada por la eliminación de la cultura de la violencia, corrupción y violación de los derechos humanos (Tejedor, 2017). Los cuales constituyen aspectos relevantes para la creación del Posconflicto.

Con relación a la categoría de Paz Villamil M, (2013) propone que “el concepto de paz debe entenderse no como la ausencia de guerra, sino desde las causas sociales, políticas y económicas que la generan.” (p.52), de acuerdo a lo anterior la comprensión de la paz debe ser tenida como sinónimo de justicia, equidad y tolerancia, competencias que estimulan el inicio del cambio del sistema cultural.

Cabe anotar que cuando hablamos de Paz, es imperante reconocer la multiplicidad de conceptos que existen alrededor de la misma, en este sentido, la paz se convierte en un hecho social que se encuentra ligada al ser humano como una expresión de valor que orienta el desarrollo de las culturas de los pueblos (Hernández, Luna y Cadena, 2017).

Por ende, se habla de paces en sentido múltiple en un intento de definir el termino, que a continuación se ilustrará: Paz negativa, que pone énfasis en la ausencia de la guerra,

conflicto o violencia directa. Se le considera una Paz “peligrosa” dado que algunas comunidades son incapaces de diferenciarla, en este sentido se presentan situaciones de aceptación de hechos de violencia en silencio como la corrupción y no se toman acciones para solucionarlo.

Por otro lado, se encuentra la Paz positiva, que considera la reducción del nivel de violencia directa, persiguiendo la armonía, igualdad y justicia social, para lograr una transformación radical de la sociedad.

Por último se encuentra la Paz imperfecta, que se inserta en la satisfacción de las necesidades humanas aun cuando la violencia se encuentre presente, es decir, aunque los conflictos se manejen de forma pacífica, aun se convive con algunas manifestaciones de violencia (Sandoval, E, 2012).

De acuerdo a lo anterior, la paz desde la diversidad de conceptos constituye de igual manera unas varias formas de entender y resolver los conflictos que, si bien no se eliminaran de raíz, contribuye a su disminución, así mismo a entender como los procesos de la sociedad funcionan en entornos complejos como sucede en Colombia.

En razón a esto, los procesos de participación ciudadana como eje central de la democracia participativa, abre las puertas a que todos independientemente de su condición, tomen decisiones relacionadas al bienestar comunitario.

Por ende, la Participación Ciudadana, la cual a través de Sánchez J. (2015) Se puede reconocer como un instrumento relevante que origina la creación de espacios públicos que estimulan y fomentan el ejercicio de una ciudadanía activa en los asuntos públicos, es decir, hacer parte activa en los asuntos de gobierno. Cabe anotar que la Participación Política como mecanismo de participación ciudadana supone la posibilidad de elegir y ser elegido para un cargo público. No obstante, cuenta además con obligaciones propias establecidas por el ordenamiento jurídico colombiano, deberes que al ser incumplidos acarrear la pena de inhabilitación para el ejercicio de derechos y funciones públicas.

Otro aspecto a tener en cuenta sobre la participación ciudadana es la importancia que tiene el ciudadano como interesado en los asuntos de carácter público, eso le faculta a representar intereses colectivos y particulares. (Zicardi citado en Sanchez, 2009).

Por tal motivo, la participación ciudadana es constructora de la democracia ya que a través de ésta se puede dar lugar a la inclusión de las diferentes aspiraciones, posibilidades y realidades frente a quien toma la decisión o, en otras palabras, gobierna (Sánchez, 2009).

En este sentido, la participación ciudadana cumple con la intencionalidad de integrar a miembros desmovilizados a participar activamente en la comunidad, teniendo en cuenta que están en un proceso de restitución de derechos. Esto porque en las dinámicas del conflicto, pierden algunos como el derecho a la ciudadanía.

Sin embargo, mediante el acuerdo de Paz de la Habana se crearon algunas medidas en pro de una mayor participación política nacional y del ejercicio de la oposición de manera legítima, especialmente en el segundo punto del acuerdo que refiere los mecanismos democráticos de participación ciudadana. (Gobierno de Colombia y FARC-EP. 2016).

Al mismo tiempo este punto contempla la creación de nuevas fuerzas en el escenario político como una alternativa garante de la construcción de paz, participación que no debe estar limitada solo al escenario político pues debe trascender también al escenario de la participación ciudadana. (Córdoba Jojoa, K & Vela Quiroz, M. 2017)

Finalmente, Mesa J. (2017) atribuye a la Desmovilización el atributo simbólico de cambio de vida militar a una civil. En este mismo orden y dirección García Peña & Arana Medina (2018), comprenden la reintegración social en dos enfoques:

1. Personal: Consiste en estrategias que contemplan propuestas de proyecto de vida en pro del desarrollo de habilidades, capacidades y aptitudes desde lo formativo, laboral y el ejercicio de la ciudadanía, de tal forma que se pueda generar interacción, cultura y convivencia en paz.
2. Comunidades: Comprende la construcción de espacios de interacción entre la comunidad y los desmovilizados, espacios que mediante la ejecución de estrategias que promuevan la construcción de ciudadanía, mecanismos de mediación y resolución pacífica de conflictos, convivencia y el reconocimiento de la diversidad, permitirán la reincorporación social de los desmovilizados.

De igual manera, es importante tener en cuenta que al dejar las armas, conlleva también a algunos prejuicios ciudadanos, pero de acuerdo con la percepción general de la ciudadanía es importante conocer y tener en cuenta la posición que asumirán social y laboralmente los desmovilizados, la mayoría de ciudadanos se encuentran dispuestos y a su



vez reconocen a los desmovilizados como parte de su entorno, consideran además que merecen las mismas oportunidades, pero que deben purgar penas con cárcel antes de ser reintegrados.

Esto lejos de ser un obstáculo, demuestra que los procesos de participación de la población desmovilizada tienen por objeto integrar a la comunidad en general, otorgando más oportunidades a una población doblemente golpeada por el conflicto armado.

### **Marco Legal**

Las principales leyes, normas y/o decretos que han servido de base para la reincorporación y adaptación de los grupos al margen de la ley presentes en la zona de conflicto son:

1. Constitución Política de Colombia de 1991, carta magna rectora de nuestra jurisprudencia.
2. Ley 134 de 1994, en la cual se dictan normas sobre mecanismos de participación política.
3. La ley 975 de 2005 tiene por objeto facilitar los procesos de paz y la reincorporación individual o colectiva a la vida civil de miembros de grupos armados organizados al margen de la ley, garantizando los derechos de las víctimas a la verdad, justicia y reparación.
4. Ley 1448 de 2011 se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno colombiano.
5. La Ley Estatutaria de la JEP o ley 1957 del 6 de Junio de 2019; donde El Estado tiene autonomía para conformar jurisdicciones o sistemas jurídicos especiales, derivado de lo establecido en la Carta de las Naciones Unidas sobre la soberanía y libre autodeterminación de las naciones, en la Constitución Política y en lo establecido en los Principios del Derecho Internacional.

## **Diseño Metodológico**

Este estudio se inscribe en la metodología de investigación cualitativa, metodología encaminada a la comprensión de la realidad social, Además de ser un modo de observar el mundo de la subjetividad de los actores y su relación con el contexto, En consecuencia, de lo anterior, la selección de este modelo de investigación se hizo porque permite interpretar lo que se va captando de forma activa mediante la inmersión en la realidad que se quiere conocer (Galeano M. 2004)

De acuerdo con lo anterior, como estrategia de investigación se empleó la investigación documental, que es un modelo de reflexión y observación en pro de la compilación y selección en forma sistemática de diferentes tipos de documentos, los cuales ofrecen información que luego de su lectura y crítica favorecen la comprensión de la realidad (Briones, 1998).

El enfoque investigativo fija la óptica desde la cual el investigador examina, asume y percibe la realidad, por lo anterior el enfoque metodológico de esta investigación es el enfoque histórico hermenéutico, el cual posibilita la comprensión e interpretación de los textos, pretextos y contextos, donde el investigador interpreta los motivos internos de la acción humana, los mensajes y significados ocultos en los textos y contextos. (Gadamer, 2001).

Como Técnicas de generación de la información se realizó la búsqueda de literatura científica en revistas indexadas en las siguientes bases de datos: EBSCO, Redalyc, Scielo, ScienceDirect, además de documentos legales y material de prensa. No obstante, la búsqueda en dichas bases de datos no arrojó una cantidad considerable de resultados. Otro instrumento de recolección de la información se realizaron entrevistas semiestructuradas a los representantes legales de las asociaciones que estimulan la participación ciudadana, por motivos de distancia y por protocolo de bioseguridad a causa de la pandemia del Covid – 19 estas entrevistas fueron realizadas por vía telefónica.

De acuerdo a lo anterior los procedimientos o técnicas que se emplearon para el registro, clasificación, análisis y cotejo de la información fueron las fichas bibliográficas, matrices categoriales, de análisis y mapas mentales.

## Resultados

### **Actores sociales e institucionales que desarrollan estrategias para la participación ciudadana**

Una vez, realizada la recopilación y el análisis de la información, resulta oportuno inicialmente contextualizar el territorio del Departamento de Cundinamarca en relación con los proyectos que se están realizando en torno a la construcción de Paz y reconstrucción del tejido social, para posteriormente mencionar aquellos que están siendo realizados en la Provincia de Rionegro.

Inicialmente cabe señalar que en Cundinamarca se creó la Agencia Para la Paz y el posconflicto; otro de los proyectos es el denominado “Cundinamarca tierra de propietarios rurales” el cual formaliza el proceso de entrega de las escrituras legales de predios a los campesinos. Además de su interés en acercarse a las poblaciones por medio de un trabajo de campo que tiene en cuenta las instituciones, las familias y los segmentos de la población más vulnerable; se tiene por tanto el enfoque de que la paz debe ser algo del diario vivir y por ello se crea el proyecto “Vive la paz cotidiana”, este pretende sensibilizar a la población para que se supere el conflicto, contemplándose que la violencia que ocurre al interior de los hogares y las comunidades es la primera que debe ser erradicada, pues su incremento está directamente relacionada con el conflicto.

Cundinamarca, desde el año 2016 en el periodo del entonces gobernador Jorge Emilio Rey Ángel se creó la Agencia para la Paz, y aunque muchos pensaron que esto no contaría con los recursos suficientes para sacar adelante proyectos y programas adecuados para favorecer a la comunidad víctima del conflicto armado, se incluyó a las familias víctimas del conflicto en programas de inserción económica.

Otros por el contrario, apostaron que esta iniciativa no tendría eco en las futuras administraciones, sin embargo, en este nuevo periodo gubernamental Nicolás García Bustos ha logrado obtener una inversión de \$300 millones para apoyar a 10 municipios en el proceso de constitución de sus Consejos Territoriales de Paz, además de la formulación de sus planes de acción como hoja de ruta para la vigencia 2020, por parte de la Comisión para la Paz como lo expuso el Dr. Antonio Quiñones (Gobernación de Cundinamarca, 2020).

Así mismo, en las mesas de trabajo que se realizaron para la formulación del Plan de Desarrollo “Cundinamarca que Progresa 2020- 2023”, se planteó la necesidad de formular la

Política Pública de Paz para Cundinamarca, uno de los objetivos claros de la Agencia para la Paz en Cundinamarca en este cuatrienio; con lo anterior este Departamento seguirá liderando la implementación de programas y proyectos en beneficio de las familias y personas víctimas del conflicto.

Luego de las condiciones que anteceden, sobreviene la Provincia de Rionegro, la cual fue una de las provincias de Cundinamarca que más fueron impactadas por el Conflicto Armado en Colombia, allí no solo arremetió la guerrilla sino también los paramilitares, convirtiéndose así en una zona de bastante tensión Armada y Política.

La Gobernación de Cundinamarca en el año 2015 realizó la construcción del Centro Regional de Atención a Víctimas CRAV en el municipio de La Palma, con un valor aproximado de \$1.403.500.000; tiene como propósito brindar asistencia y atención a las más de cincuenta mil víctimas que habitan en el municipio, y los municipios aledaños (Gobernación de Cundinamarca, 2016).

Así mismo, se ha trabajado un componente de Reparación Integral, con la medida de Restitución de Tierras y Territorios; para el año 2015 El Juzgado Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Cundinamarca a expedido en total 11 sentencias, todas correspondientes a predios en el municipio de La Palma, de las cuales cuatro (4) han sido notificadas (Gobernación de Cundinamarca, 2016).

### **Estrategias empleadas para la participación ciudadana**

No obstante en lo que refiere a la participación ciudadana, Los proyectos de integración y participación ciudadana que se crearon en la región fueron el Plan ejecutado *Para seguir progresando en paz* durante el periodo 2016 a 2019, programa creado para el sector de la población más vulnerable llamado *tejido social, paz y reconciliación* con dos subprogramas; el primero llamado *Atención integral a víctimas desmovilizadas y personas en proceso de reinserción* y el segundo programa llamado *Yacopi cree en la reconciliación* esta población esta priorizada en los programas existentes (familias en acción, programa unidos, programa nutrir, entre otros. (Alcaldía de Yacopi 2016); además el municipio actualmente cuenta con una organización de mujeres víctimas llamadas "Mujeres Yacopisences sin límites"(Gobernación de Cundinamarca, 2016).

Sin embargo los proyectos o instancias de participación ciudadana desarrollados en esta provincia han estado dirigidos en cadenas de producción como: Pecuaria, agricultura; y

en productos como la leche, café, miel, tomate, gallinas ponedoras. Así mismo el funcionamiento de algunas ha sido mediante el Presupuesto Participativo. Además han vinculado y empleado en sus labores a víctimas del Conflicto Armado.

En esta misma dirección En la Alcaldía Municipal de Pacho, las instancias de participación ciudadana más frecuentes son las Juntas de Acción Comunal, seguidamente el canal de comunicación más empleado por la ciudadanía para enterarse de las noticias de la alcaldía es por medio de la Radio Futurama, la red social Facebook y las reuniones. Asimismo los intereses de gestión y participación de esta entidad están principalmente dirigidos hacia temas de Agricultura, planeación y gestión Social (Alcaldía Municipal de Pacho, 2019)

Seguidamente se encuentra el municipio de san Cayetano, el cual entre sus instancias de participación ciudadana cuenta con las siguientes asociaciones (Alcaldía Municipal de San Cayetano, 2020):

- Asociación de Productores de San Cayetano ASOPROSAN.
- Asociación de Productores de Café de Pinipay APROCAPI.
- Cooperativa Integral de Productores Agropecuarios COOINPROAGROS.
- Asociación de Apicultura de Guadual ASOPIGUA.
- Asociación de Tomateros de San Cayetano ASTOSAN.

Para el año 2020 el municipio de Topaipí conto con un 50% de avance en el número de jornadas de participación ciudadana en pro del fortalecimiento de acciones comunales, presupuesto participativo, gestión de proyectos, liderazgo comunal, entre otros; realizando actividades de capacitación a través del IDACO y 2 veedurías. (Alcaldía Municipal de Topaipí, 2020) Las instancias de participación ciudadana implementadas son:

- Asociación de mujeres productoras de lácteos lactymuu
- Asociación de productores víctimas del conflicto armado
- Asociación de productores de café de Topaipí - Asprocato
- Asociación de agricultores de Topaipí
- Asociación micro empresarial Forjadores de paz
- Asociación de productores de cacao de Topaipí
- Asociación diseños y confecciones Santop

- Asociación de emprendedoras y emprendedores de Topaipí - asoempto
- Asociación de mujeres ahorradoras avicampo
- Asociación de ganaderos de Topaipí

Adicionalmente, estas instancias de participación ciudadana, en aras del fortalecimiento económico y social de la región, necesitan además de la participación de la comunidad, la vinculación de ex combatientes a sus proyectos, como una posibilidad y ayuda al proceso de resocialización de los desmovilizados y como ayuda para mejorar las condiciones sociales y económicas de las zonas, dando como resultado la garantía de no repetición, pues no experimentarían sensación de incumplimiento y abandono estatal, por lo cual no se alzarán de nuevo en armas.

De acuerdo a los razonamientos anteriores se hace relevante mostrar el estado de implementación en el que se encuentran los subtemas de reincorporación socio – política de los desmovilizados de las FARC - EP

**Tabla 1**

*. Niveles de implementación de los subtemas de Reincorporación Socio – Política de las FARC – EP a la vida civil 2017*

Subtema de Reincorporación	Porcentaje de Implementación
Reincorporación a menores de edad	67%
Concejo Nacional de Reincorporación	50%
Reincorporación Política	38%
Reincorporación Económica y Social	40%

Fuente: Elaboración propia con información del Informe Sobre El Estado Efectivo De Implementación del Acuerdo de Paz en Colombia 2017 (Instituto Kroc de Estudios Internacionales de Paz, 2017)

Los programas dirigidos a la población desmovilizada enfocaron sus labores en la siembra de cacao, limpieza de alcantarillado, pintura en las escuelas las cuales también eran acciones enfocadas en el perdón simbólico; a partir de la consideración anterior es preciso señalar que luego del acuerdo de Paz firmado en la Habana Cuba entre el gobierno de Colombia y las FARC- EP, estos últimos se organizan como partido político cambiando su nombre a Fuerza Alternativa Revolucionaria del Común; cabe anotar que en las pasadas elecciones de autoridades locales, este partido optó por competir por los concejos

municipales inscribiendo listas en los departamentos de Tolima, Santander, Vichada, Córdoba, Antioquia, Nariño y Quindío.

Finalmente cabe destacar que en el Municipio de Yacopi, se ha ampliado la producción del cultivo en un 70% del área sembrada, pero así mismo, también se ha aumentado el rendimiento por hectárea de 0,5 ton/ a producciones de 1 a 1,5 Ton/ha (UNAL, 2017).

Y conjuntamente para este nuevo cuatrienio, el Gobernador Nicolás García Bustos, dentro de su plan de desarrollo “Cundinamarca Región que Progresa 2020-2023” se encuentran algunas metas específicas para la adecuada atención de la población víctima del conflicto, porque existe un tema programático: Víctimas del conflicto armado, en el cual se presentan las estrategias que competen a esta población:

Acompañamiento a los comités municipales de justicia transicional, al Comité Territorial de Justicia transicional y a los distintos subcomités del Departamento.

Caracterización de la población víctima de conflicto armado.

Articulación institucional de oferta de servicios integrales para la población víctima en el territorio.

Dotación, adecuación y apoyo a los 3 centros regionales de atención a víctimas.

Formulación e implementación de Proyectos productivos “capital semilla”

Acompañamiento a los Planes integrales de Reparación colectiva y al cumplimiento de los fallos de Restitución de tierras.

Garantía de la participación efectiva de la mesa departamental y de los enfoques diferenciales en los espacios que indique la ley.

Implementación del modelo de memoria histórica y la estrategia de reconstrucción del tejido social en el territorio.

Promoción de eventos recreo deportivos para la población Víctima del Conflicto Armado en los diferentes municipios del departamento.

Mantenimiento de las ayudas de Atención humanitaria inmediata y de transición y de Asistencia funeraria

Actualización de los planes de prevención, protección y contingencia del Departamento y los municipios.

Capacitación en rutas y protocolos para el acceso de las víctimas a los programas del Departamento.

Mantenimiento del programa de atención psicosocial y salud integral a víctimas (PAPSIVI)

Fortalecimiento al programa de educación superior.

Promoción y garantía del restablecimiento de los derechos sociales en acceso a la vivienda digna y mejoramiento.

Acompañamiento a líderes sociales en situación de riesgo (agencia de paz) (García Bustos, 2020).

En tal sentido es posible afirmar que estas estrategias e iniciativas han favorecido la participación ciudadana tanto desde la Provincia de Rionegro como a nivel del Departamento de Cundinamarca.

### ***Análisis de las estrategias para la participación ciudadana de desmovilizados en la Provincia de Rionegro***

Así pues, la provincia de Rionegro ha evidenciado una creciente creación de asociaciones que estimulan la participación ciudadana y del fortalecimiento social y económico, especialmente en los municipios de Topaipí y San Cayetano. En esta misma dirección las instancias de participación ciudadana en el municipio de Pacho han sido frecuentemente las juntas de acción comunal.

No obstante, aunque estas estrategias e iniciativas han incentivado la participación ciudadana en la provincia, es necesario advertir que la vinculación de la población desmovilizada en las labores de estas iniciativas han estado centradas especialmente a labores de agricultura, cuya participación también ha sido muy poca.

En el marco de la observación anterior, la frágil participación de la población desmovilizada se ha debido a que gran parte de esta ha emigrado a otras regiones a fin de salvaguardarse e iniciar una nueva vida donde nadie les conozca, lo anterior debido especialmente a que esta población ha sido blanco de asesinatos.

Otra motivación es que usualmente los desmovilizados suelen trabajar de forma independiente. Así mismo algunos de los representantes de estas asociaciones manifiesta temor a los desmovilizados, por lo que mejor prefieren contactar gente ya conocida; justificando también la abstinencia de contratar esta población a razones asociadas a la seguridad de todos los que laboran allí



Hechas las consideraciones anteriores, es preciso señalar que la vinculación de la población desmovilizada en labores vinculadas a las estrategias de participación ciudadana de la provincia de Rionegro, no solamente debe comprender el ámbito personal y comunitario de los excombatientes, sino también el despliegue de acciones en pro de la concientización de la ciudadanía, al igual que la inversión en programas de acompañamiento psicológico no solo a la población directamente víctima del conflicto, sino también a la comunidad en general, ello debido a que en el imaginario de paz de los habitantes de la población aún persiste el temor, el rechazo y el resentimiento hacia la población desmovilizada, lo cual constituye un estímulo negativo para lograr la paz en esta región.

## Conclusiones

Se enviaron correos electrónicos y se realizó llamadas telefónicas a 16 asociaciones, de las cuales respondieron 9, cabe resaltar que de estas últimas 4 han trabajado con población desmovilizada de la siguiente forma: Dos actualmente emplean a esta población, una trabajo con desmovilizados pero fueron asesinados, y la última emplea a las esposas de desmovilizados. Al mismo tiempo, en estas comunicaciones los entrevistados manifestaron que los programas de participación ciudadana han estimulado un mejor desarrollo rural y comercial, sin embargo estos deben mostrar un mayor compromiso con los niños, juventudes y las mujeres, además de brindar a la población femenina mejores asesorías que posibiliten dejar el miedo y el empoderamiento de su territorio.

Finalmente a través de la información recopilada y su posterior análisis, es posible afirmar que el Departamento de Cundinamarca se muestra como un territorio resiliente pues después de años de violencia y negligencia por parte del Estado pudo reponerse en gran manera luego del proceso de Paz realizado por el estado Colombiano y las FARC EP, mediante la implementación de su iniciativa propia de la Agencia para la Paz, cuyo fin está dirigido a implementar proyectos y programas en pro de atender a la población víctima del conflicto; Además de la aparición considerable en la Provincia de Rionegro de iniciativas de participación ciudadana que han estimulado la vinculación laboral de familias víctimas del conflicto armado y de desmovilizados en actividades de agricultura, apicultura y pecuarias.

No obstante a partir de los hallazgos es posible afirmar que estas estrategias que favorecen la participación ciudadana de los desmovilizados han sido muy poco empleadas, pues estas han estado enfocadas especialmente al sector civil, por lo cual se sugiere trabajar en una mayor creación de espacios de interacción entre la comunidad y los desmovilizados al igual que en estimular el desarrollo de habilidades, capacidades y aptitudes pensadas desde la educación, el empleo y el ejercicio de la ciudadanía mediante una participación ciudadana activa de estos, lo cual constituye un estímulo para una reintegración personal y comunitaria óptima de los desmovilizados y por ende a la construcción del posconflicto en Colombia.

### Referencias Bibliográficas

- Alcaldía Municipal de Pacho (2019) Encuesta de Participación ciudadana.
- Alcaldía Municipal de San Cayetano (2020) Listado de asociaciones municipio de San Cayetano 2020.
- Alcaldía Municipal de Topaipí (2020) Rendición de cuentas municipio de Topaipí Cundinamarca 2020.
- Briones, G. (1998). Métodos y Técnicas Avanzadas de Investigación Aplicadas a la Educación y a las Ciencias Sociales. Módulo 1. Metodología y Epistemología de la Investigación Social. Segunda Edición. Santafé de Bogotá: ICFES. 150. p.
- Centro Nacional de Memoria Histórica (2019) Estrategias de Participación Ciudadana 2019.
- Checa Hidalgo, Diego, & León Millán, Juan Manuel, & Rojo Zea, José Manuel (2010). "¿Qué es ESO de la paz?": un proyecto de educación y cultura de paz en el área de Granada. *Espacios Públicos*, 13(28),131-142.[fecha de Consulta 25 de Mayo de 2021]. ISSN: 1665-8140. Disponible en:  
<https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=67614336009>
- Constitución Política de Colombia (1991).
- Córdoba Jojoa, K & Vela Quiroz, M. (2017). La participación política de excombatientes de las FARC - EP, en el proceso de justicia transicional en Colombia. (Tesis de Maestría, Pontificia Universidad Javeriana).
- El Espectador. (26 de Diciembre de 2018). *¿Como esta Cundinamarca en el Posconflicto?* Recuperado el Febrero de 2020, de  
<https://www.elespectador.com/colombia2020/territorio/como-esta-cundinamarca-en-el-posconflicto-articulo-857508>
- El Tiempo. (4 de Septiembre de 2018). *Las reuniones de 'El Águila' en la Gobernación de Cundinamarca*. Recuperado el 17 de Mayo de 2020, de  
<https://www.eltiempo.com/justicia/investigacion/las-reuniones-de-el-aguila-en-la-gobernacion-de-cundinamarca-264064>

- Función Pública. (2020). *Manual de Estructura del Estado Colombiano*. Recuperado el 24 de Abril de 2020, de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/manual-estado/ejecutiva-orden-nacional.php>
- Gadamer, Hans – Gerg. (2001). *Verdad y método*, Salamanca, Ediciones Sígueme, Colección Hermeneia
- Galeano, María Eumelia. (2004) *Diseño de proyectos en la Investigación cualitativa*. Fondo Editorial Universidad EAFIT.
- García Bustos, N. (30 de Abril de 2020). Plan de Desarrollo "Cundinamarca Región que Progresa 2020-2023. Bogotá: Gobernación de Cundinamarca.
- García Peña, John Jairo, & Arana Medina, Claudia Marcela (2018). Condiciones de base para la reintegración social en el posconflicto. *Ciencia y Sociedad*, 43(4),69-81.[fecha de Consulta 4 de Marzo de 2021]. ISSN: 0378-7680. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=870/87060589006>
- Garzón Vallejo, Iván, & Agudelo, Andrés Felipe (2019). La batalla por la narrativa: intelectuales y conflicto armado en Colombia\*. *Revista de Estudios Sociales*, (69),53-66.[fecha de Consulta 2 de Marzo de 2021]. ISSN: 0123-885X. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=815/81560201005>
- Gobernación de Cundinamarca (2016) Memoria histórica del conflicto armado en Cundinamarca. Recuperado de: <http://www.cundinamarca.gov.co/wcm/connect/8dc4d505-668e-43ba-89f2>
- Gobernación de Cundinamarca. (2016). *Diagnóstico de Víctimas*. Recuperado el 28 de Abril de 2020, de <http://www.cundinamarca.gov.co/wcm/connect/25894f31-7357-4093-a222-5be2861abc37/5.+Anexo+5+-+DIAGNOSTICO+DE+VICTIMAS.pdf?MOD=AJPERES&CVID=llg3LUt>
- Gobernación de Cundinamarca. (26 de Febrero de 2020). *Paz para el progreso de Cundinamarca*. Recuperado el 17 de Mayo de 2020, de <http://www.cundinamarca.gov.co/Home/prensa2018/asnoticiasprensa/mesa+sectorial+de++la+agencia+de+cundinamarca+para+la+paz>

Gobierno de Colombia y FARC-EP. (2016). Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera. *Oficina del Alto Comisionado para la Paz*.

Godoy, M. (Septiembre de 2011). *Cundinamarca, Corazón de Colombia*. (V. Editores, Editor, & G. d. Cundinamarca, Productor) Recuperado el Marzo de 2020, de <https://villegaseditores.com/cundinamarca-corazon-de-colombia-creditos>

Hernández Arteaga, Isabel, & Luna Hernández, José Alberto, & Cadena Chala, Martha Cecilia (2017). Cultura de Paz: Una Construcción educativa aporte teórico. *Revista Historia de la Educación Latinoamericana*, 19(28),149-172.[fecha de Consulta 25 de Mayo de 2021]. ISSN: 0122-7238. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=86952068009>

Instituto Kroc de Estudios Internacionales de Paz (2017) del Informe Sobre El Estado Efectivo De Implementación del Acuerdo de Paz en Colombia 2017

Melo Hernández, Y. A., Sanchez Linares, G. P., & Santamaria Beltrán, G. (Octubre de 2006). *Conflicto armado y calidad de vida de los habitantes del Municipio de Yacopí*. Recuperado el Febrero de 2020, de [https://www.google.com/search?q=Conflicto+armado+y+calidad+de+vida+de+los+habitantes+del+Municipio+de+Yacop%C3%AD&rlz=1C1LENP\\_enCO576CO576&oq=Conflicto+armado+y+calidad+de+vida+de+los+habitantes+del+Municipio+de+Yacop%C3%AD&aqs=chrome..69i57.2215j0j7&sour](https://www.google.com/search?q=Conflicto+armado+y+calidad+de+vida+de+los+habitantes+del+Municipio+de+Yacop%C3%AD&rlz=1C1LENP_enCO576CO576&oq=Conflicto+armado+y+calidad+de+vida+de+los+habitantes+del+Municipio+de+Yacop%C3%AD&aqs=chrome..69i57.2215j0j7&sour)

Mesa, Juan David (2017). Hacia una nueva mirada de la reintegración de desmovilizados en Colombia: conceptos, enfoques y posibilidades. *Revista CS*, (23),105-133.[fecha de Consulta 4 de Marzo de 2021]. ISSN: 2011-0324. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=4763/476354877006>

Rey Angel, J. E., & Mora Salinas, Y. (9 de Septiembre de 2016). *Decreto Ordenanza No 0254 del 2106*. Recuperado el 30 de Abril de 2020, de [https://agencia-de-cmarca-para-la-paz-y-el-postconflicto.micolombiadigital.gov.co/sites/agencia-de-cmarca-para-la-paz-y-el-postconflicto/content/files/000021/1032\\_decreto-ordenanza-0254.pdf](https://agencia-de-cmarca-para-la-paz-y-el-postconflicto.micolombiadigital.gov.co/sites/agencia-de-cmarca-para-la-paz-y-el-postconflicto/content/files/000021/1032_decreto-ordenanza-0254.pdf)

Romero Sánchez, L. F. (11 de Febrero de 2011). *Miedo, violencia estructural y ausencia del Estado: una aproximación al posicionamiento del Águila en Yacopí (1990-2004)*. (P.

U. Javeriana, Editor) Recuperado el Febrero de 2020, de

<https://repository.javeriana.edu.co/handle/10554/40776>

Rubio-Rodríguez, Gustavo Adolfo, & Rodríguez Barrero, Mario Samuel, & Moreno

Espinosa, Merbid Lorena (2018). Inserción social de desmovilizados: Una percepción de la sociedad colombiana. *Revista de Ciencias Sociales (Ve)*, XXIV(4),57-69.[fecha de Consulta 25 de Mayo de 2021]. ISSN: 1315-9518. Disponible en:

<https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=28059581005>

Sánchez González, José Juan (2015). La participación ciudadana como instrumento del

gobierno abierto. *Espacios Públicos*, 18(43),51-73.[fecha de Consulta 3 de Marzo de 2021]. ISSN: 1665-8140. Disponible en:

<https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=676/67642415003>

Sánchez Ramos, Miguel Ángel (2009). La participación ciudadana en la esfera de lo público.

*Espacios Públicos*, 12(25),85-102. [fecha de Consulta 25 de Mayo de 2021]. ISSN: 1665-8140. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=67611350006>

UNAL. (18 de Septiembre de 2017). *Nilo y Yacopí optimizan cultivos de cacao*. Recuperado el 01 de Mayo de 2020, de <https://agenciadenoticias.unal.edu.co/detalle/article/nilo-y-yacopi-optimizan-cultivos-de-cacao.html>

Villamil, M. (2013) Educación para la Paz en Colombia: una búsqueda más allá del discurso.

*Espiral, Revista de Docencia e Investigación*. 3 (2)